

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2014 ГОД

УДК 323/324(470+571)(082) ББК 66.3(2Рос)я43 Д63

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2014 год. – М., Общественная палата Российской Федерации, 2014. – 184 с.

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке Доклада: А.В. Бречалов (руководитель рабочей группы), К.Г. Андросов, Д.В. Бирюков, В.А. Бочаров, Л.Л. Вележева, Е.П. Велихов, В.В. Гриб, С.А. Григорьев, И.Е. Дискин, А.Н. Ковальчук, О.Н. Костина, Л.Ю. Михеева, А.И. Музыкантский, В.В. Нероев, С.А. Орджоникидзе, А.Е. Репик, Д.В. Сазонов, В.А. Слепак, Е.В. Сутормина, С.А. Тарбаев, Е.Ю. Уваркина, А.В. Цветков, С.Я. Чернин, И.Л. Шпектор, С.В. Смирнов.

Доклад подготовлен на основе информации и материалов, представленных комиссиями Общественной палаты Российской Федерации, региональными общественными палатами. При подготовке доклада также использована информация из обращений граждан в Общественную палату России, материалы публичных мероприятий Общественой палаты, сообщения, направленные на сайт Doklad.oprf.ru.

Рабочая группа выражает признательность за участие в работе и предоставленные материалы членам Общественной палаты Российской Федерации Д.В. Бадовскому, Н.И. Вавиловой, В.Д. Власову, Э.Л. Гаврилову, Д.Е. Галочкину, Н.Н. Грамолиной, В.В. Грачеву, М.С. Григорьеву, Д.Г. Гурцкая, О.М. Даниловой, Н.Н. Дроздову, С.А. Орджоникидзе, А.Ю. Кирьянову, А.Х. Магомедову, Г. М. Макашиной, С. А. Маркову, Н. П. Науменко, З. А. Нахушеву, В. В. Окрепилову, О.О. Полетило, Е.А. Тополевой-Солдуновой, Г.В. Федорову, С.С. Хамзаеву, Е.А. Шапкиной, В.П. Шапошникову, А.В. Шипулину, а также руководителю Исследовательской группы «ЦИРКОН» И.В. Задорину, старосте деревни Еремино Шеметовского сельского поселения Сергиево-Посадского района Московской области С.Г. Каратаеву, директору Института социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук В.В. Локосову, руководителю Аналитического Центра стратегических социально-политических исследований Института социально-политических исследований Российской академии наук В.К. Левашову, директору Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ-ВШЭ И.В. Мерсияновой, директору по исследованиям Фонда «Общественное мнение» Е.С. Петренко, эксперту Фонда открытой новой демократии Т. М. Рахматуллину, издательскому директору группы «Однако» А. В. Сорокину, директору Департамента инновационного развития Министерства экономического развития Российской Федерации А. Е. Шадрину.

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации 28 ноября 2014 года.

Редакционная подготовка издания: Т.Г. Насриддинов, Т.С. Иларионова, Г.Н. Бибиков, Р.Э. Гадиров.

СОДЕРЖАНИЕ

Вве	дение	: задачи и вызовы российского общества	5
1. A	ктуал	ьная повестка 2014 года: взгляд гражданского общества	8
	1.1.	Украинский кризис и российское гражданское общество	8
	1.2.	Крым: вхождение в состав Российской Федерации	
	и об	щественная консолидация	14
	1.3.	Экономика России в условиях санкций	15
	1.4.	Развитие сельских территорий и обеспечение	
	прод	цовольственной безопасности России	19
2. 0	СНОВН	ые направления гражданского активизма	26
	2.1.	Культура	28
	2.2.	Межнациональные отношения	32
	2.3.	Образование и наука	40
	2.4.	Социальные вопросы	53
	2.5.	Экология	67
	2.6.	Демография и здоровье нации	78
3. Б.	пагот	ворительность и волонтерство	92
		е самоуправление, ЖКХ и институты гражданского общест жительства	
IIU N	lecty	жительства	103
5. P	азвит	ие СМИ как института гражданского общества	117
6. C	ектор	НКО: вопросы прозрачности и эффективности,	
LOCI	юдде	ржка и регулирование	123
		ие общественного контроля и участие институтов	
грах		кого общества в реализации антикоррупционной политики.	140
	7 1	О развитии системы общественного контроля	140

	7.2.	Совершенствование деятельности общественных	
	набл	юдательных комиссий	148
	7.3.	Участие гражданского общества в реализации	
	анти	коррупционной политики	152
8. Фо	рмир	рование правовой культуры и защита прав граждан	157
9. Об	щест	венные палаты как центр общественной активности	
и экс	перт	изы	171
		анское общество России на международной арене: зание «мягкой силы»	177
ЗАКЈ	ІЮЧЕ	ЕНИЕ	. 183

ВВЕДЕНИЕ: ЗАДАЧИ И ВЫЗОВЫ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

События уходящего года со всей очевидностью показали, что государство и гражданское общество в России не являются антиподами. Они, напротив, едины в деле построения и развития сильного государства, действующие в единой повестке, взаимно ее дополняющие и воплощающие в жизнь. И, вопреки навязываемым нам стереотипам, именно такое единение – важнейшая наша историческая традиция и обязательная примета самых ярких и успешных эпох российской истории.

Высшей, главной, безусловной ценностью для нас является Россия – наша страна во всей сложности, многомерности и противоречивости своей истории. Ее суверенитет и цивилизационная самодостаточность, преемственность замыслов и свершений многих поколений наших предков, идеалы созидания и Победы, нравственные императивы справедливости, сочувствия и соучастия – главное достояние всех граждан, всех поколений.

Вызовы, с которыми столкнулась Россия в 2014 году, – украинский кризис, воссоединение с Крымом, попытки международной изоляции и экономического давления – показали высшую ценность общенационального единения. Взаимопонимание, взаимопроникновение и созидательное сотрудничество опираются на прочную базу традиционных историко-культурных ценностей, которыми руководствуется в своей деятельности государство и которые хранит и воспроизводит гражданское общество. Такое созидательное сотрудничество с особой силой проявилось в ходе блестяще проведенной Зимней Олимпиады в Сочи. 82% россиян испытывали чувства гордости и радости от Олимпиады в Сочи¹.

Значимость такого созидательного ценностного единства становится очевидной на фоне страшных событий на Украине. Никакими высокими лозунгами свободы и демократии нельзя оправдать буйство толпы, кровь и убийство мирных граждан, разрушение государства, сотни тысяч беженцев. Украинский кризис – наглядный пример того, по какому пути идти нельзя ни при каких обстоятельствах. Осознание этой опасности, сострадание украинским братьям, необходимость устоять перед давлением извне также со всей очевидностью проявили для любого думающего гражданина настоятельную необходимость общественной консолидации.

Поступательное развитие России может быть обеспечено только сплочением, гражданской солидарностью, взаимной ответственностью и сотрудничеством государства и общества. В условиях меняющейся внутриполитической и внешней ситуации активной части общества, как и государственным органам,

¹ Итоги Олимпиады // ВЦИОМ, 3 марта 2014 г. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=114728.

важно оценить возникающие угрозы, наметить превентивные меры по их устранению.

Мы видим риски и угрозы нашему поступательному общественному развитию, связанные с возможностями искусственного обострения ситуации в сфере социально-экономического развития, межэтнических отношений, финансовых и техногенных катаклизмов. В то же время не меньшие риски и угрозы связаны с коррупцией и неэффективностью госуправления, отсутствием исполнительской дисциплины и ответственности чиновников всех уровней.

Мы видим добрый знак в том, что к настоящему времени в гражданском обществе выросло и начинает все более и более конструктивно проявлять себя новое поколение активистов, нацеленных на позитивную работу, добивающихся заметного улучшения дел на местах. Не виртуально, а реально эти люди собирают вокруг себя единомышленников, волонтеров-добровольцев, в случае необходимости формируют сообщества, собирают тысячи подписей в поддержку своих инициатив, меняют жизнь к лучшему – добиваются ремонта дорог, приведения в порядок районных больниц и поликлиник, монтажа пандусов для инвалидов, благоустройства дворов. И это как раз те «малые дела», которые преобразуют Россию, делают нашу жизнь лучше.

Согласно последним социологическим замерам, в повседневной жизни россиян наблюдается движение от инертности к именно такому активизму. От четверти до трети граждан страны принимают регулярное участие в различных общественно полезных мероприятиях. Гражданский активизм становится важным фактором общественной жизни, формируется широкая сеть лидеров «третьего сектора». Это – социальная база развития нашего гражданского общества.

Общественные активисты взаимодействуют с властью, оказывают в случае необходимости на нее давление. При этом они, даже начиная свою деятельность в одиночку, неизбежно приходят к сотрудничеству с мощными, хорошо себя зарекомендовавшими силами, такими как Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, Общероссийский народный фронт, другие организации широкого народного представительства. И палаты, и Фронт играют сегодня огромную роль в «трансфере» позитивных гражданских инициатив. Более того, они становятся социальным лифтом для гражданских активистов: в рамках этих организаций, с их поддержкой осуществляется продвижение успешных начинаний, распространяется позитивный опыт. Конечно, далеко не все еще действует в этом «лифте» исправно, однако каркас новой системы успешного гражданского общества уже виден, нужно продолжать прикладывать усилия по дальнейшему его совершенствованию.

Некоммерческий сектор, общественные объединения традиционно рассматриваются как организационная основа гражданского общества.

Сегодня в нашей стране зарегистрировано более 220 тысяч некоммерческих организаций². Мы считаем, что действующее законодательство допускает избыточное количество организационно-правовых форм НКО. Это препятствует

² Данные по состоянию на 21 октября 2014 года. См. URL: http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx.

структурированию и прозрачности деятельности некоммерческого сектора. Отсутствует подробный статистический учет «третьего сектора», его экономики, занятости, финансовых потоков. И главное – отсутствует учет его эффективности. Необходима объективная оценка.

Во многом вследствие этого на определенном этапе развитие некоммерческого сектора было хаотичным, способствовало тому, что важные для государства и общества инициативы глохли, в то время как откровенно деструктивные и даже маргинальные по сути силы брали верх в публичном пространстве, навязывали обществу свою повестку дня.

Очевидно, что настало время оценить эффекты от реализуемых гражданских инициатив, сравнить, насколько заявленная при регистрации цель деятельности того или иного НКО соответствует интересам граждан, интересам России.

«Третий сектор» нуждается в новой институционализации. В оценку деятельности некоммерческих организаций следует вводить такие понятия, как общественная польза, социальный охват. Главным должен быть признан позитивный, созидательный характер активизма, его направленность на укрепление стабильности в стране, на рост авторитета России в мире.

При этом важнейшим условием развития некоммерческих организаций должна стать их полная открытость и прозрачность. Они обязаны представлять обществу и государству подробные отчеты о своей работе. Это тем более необходимо, если организация претендует на получение субсидий и льгот из государственного бюджета, иных форм государственной поддержки. Такая организация должна обладать безупречной репутацией, нести полную ответственность за свою деятельность.

Общественная палата считает актуальной задачу совершенствования правовых основ деятельности организаций «третьего сектора» и в настоящем докладе предлагает системные и конкретные шаги по решению этой задачи.

Консолидированное, ответственное, национально ориентированное гражданское общество, опирающееся на прочную правовую базу, действующее как единомышленник и партнер государства, сумеет преодолеть любой кризис, создать сильную, процветающую Россию.

В Докладе рассматриваются основные направления активности гражданского общества, развитие его основных институтов, узловые проблемы, на которых было сфокусировано внимание гражданского общества в 2014 году, а также подходы и предложения по их решению – «дорожные карты».

АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА 2014 ГОДА: ВЗГЛЯД ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1.1. УКРАИНСКИЙ КРИЗИС И РОССИЙСКОЕ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Украинский кризис – массовые волнения в Киеве, государственный переворот, воссоединение Крыма с Россией, гражданская война и гуманитарная катастрофа на юго-востоке – оказал колоссальное влияние на российское гражданское общество. Эти события, сопровождавшиеся усилением антироссийской политики и установлением режима санкций странами Запада, способствовали небывалой консолидации российского общества, мощному патриотическому подъему и активизации на этой волне российской общественности.

По мере усиления тенденций распространения националистических и ксенофобских настроений среди участников «Евромайдана», имеющих характер очевидной антироссийской истерии, – с захватами и поджогами административных зданий, агрессивными действиями, направленными против правоохранительных органов – стало очевидным вмешательство стран Запада в дела Украины с целью подготовки свержения легитимной власти под прикрытием лозунгов «мирного протеста». Об этом было заявлено в резолюции общественных слушаний по ситуации на Украине, состоявшихся 4 февраля 2014 года в Общественной палате Российской Федерации и объединивших за одним столом авторитетных общественных деятелей, представителей органов государственной власти, политологов.

7 марта 2014 года по итогам общественных слушаний о ситуации на Украине принято заявление Общественной палаты Российской Федерации с призывом ко всем общественным объединениям, благотворительным и волонтерским организациям, фондам, предпринимателям и госучреждениям объединить усилия по оказанию всесторонней гуманитарной помощи пострадавшим от кризиса на Украине.

25 сентября, в первый день Пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации, было принято заявление по поводу обнаруженных на территории Донецкой области в местах бывшей дислокации батальонов «Правого сектора» массовых захоронений мирных жителей – свидетельства вопиющих военных преступлений, требующих немедленного и тщательного расследования под международным контролем. В заявлении говорится: «Общественная палата Российской Федерации убеждена в необходимости обеспечения беспристрастности расследования и неотвратимости наказания для лиц, причастных к этому варварскому преступлению против человечности. В этой связи Общественная палата Российской Федерации обращается к ООН, Совету Европы, ОБСЕ, другим профильным международным структурам, правозащитным и общественным организациям с призывом создать независимую группу по расследованию произошедшего, конечной целью которого должен стать международный трибунал по военным преступлениям на Украине. Общественная палата Российской Федерации готова присоединиться

к процессу установления фактов, выявлению виновных, в частности направить миссию общественного мониторинга расследования на месте событий»³.

Одной из важных мер стало создание на базе Общественной палаты России Координационного штаба по оказанию помощи жителям Украины, пострадавшим в ходе кризиса, а также соответствующего интернет-портала и горячей линии (бесплатной для звонков с территории Украины). В течение 2014 года Штабом обработаны сотни запросов, тысячи звонков, несколько тысяч заявок от российских неправительственных организаций (НПО) и отдельных граждан о готовности помочь жителям Украины, оказана гуманитарная, правовая и психологическая помощь людям. Общественные объединения, подключившиеся к работе Штаба, осуществляли мониторинг соблюдения прав человека на Украине. По его результатам подготовлено более 150 исков в украинские суды и несколько десятков исков в Европейский суд по правам человека. В работе Штаба приняли участие и российские органы власти: так, на вопросы горячей линии отвечали представители руководства ФМС России. Для оказания квалифицированной юридической поддержки и координации помощи на местах открыты представительства Координационного штаба в нескольких городах – таких как Москва, Брянск, Белгород.

Рядом российских политологов в этот период опубликованы книги о «Евромайдане»⁴, показывающие рост неонацистских движений и их преступлений на Украине. Некоторые из этих книг переведены на иностранные языки, в течение 2014 года состоялась их презентация в ряде стран Запада, а также на международных площадках в целях распространения объективной информации о природе и сущности массовых протестов на Украине, приведших к государственному перевороту.

С момента начала вооруженного конфликта на юго-востоке Украины в апреле 2014 года российское гражданское общество приняло деятельное участие в судьбе Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, оказавшихся под ударом правительственных войск киевского режима, нерегулярных вооруженных формирований и наемников. Широкий размах приняла добровольческая деятельность по оказанию помощи жителям юго-востока Украины по всем направлениям. По данным ФМС, из более чем 2,5 миллиона беженцев только 27,5 тысячи подали заявление о предоставлении им временного убежища, остальные расселились в домах граждан⁵. Более 160 миллионов рублей собрано гражданами в помощь Крыму и Новороссии⁶.

Статистические данные социальных сетей*

Российское гражданское общество отреагировало на «Евромайдан» и последующие события на Украине резко отрицательно, что отразилось на активности в русскоязычном сегменте социальных сетей: так, в социальной сети «ВКонтакте» создано более 300 сообществ на тему Антимайдана: «Молот Правды» (125607 участников), «Республика Новороссия» (138469 участников), «Красный Путь» (71132 участника). Более мелкие группы включают еще сотни тысяч граждан. С другой стороны, сообщества в поддержку «Евромайдана»

³ ОП требует для украинских военных трибунала // Сайт Общественной палаты РФ, 24 сентября 2014 г. – URL: https://oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26127.

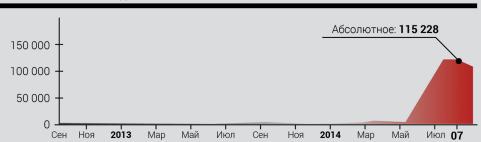
⁴ См., например, книгу члена Общественной палаты Российской Федерации: Григорьев М. С. Евромайдан. — М.: Изд-во «Кучково поле», 2014.

⁵ ФМС: В России находятся 2,7 млн украинских беженцев // «Российская газета», 25 июля 2014 г. — URL: http://www.rg.ru/2014/07/25/fms-anons.html.

⁶ Отчеты о поступлении средств // Группа «ВКонтакте» «Гуманитарные войска РФ». — URL: https://vk.com/topic-67424773_30239827; Благотворительный фонд помощи жителям Донбасса собрал за месяц 100 миллионов // РИА Новости, 6 июня 2014 г. — URL: http://ria.ru/society/20140606/1011001339.html; Фонд помощи Новороссии и Донбассу // http://spasidonbass.ru/; http://predanie.ru/blago/208620/; Отчет об использовании средств за август 2014 года // ЖЖ Доктора Лизы. — URL: http://doctor-liza.livejournal.com/535175.html.

в соцсети «ВКонтакте» были в сотни раз малочисленней. Речь идет о нескольких десятках групп со средним количеством участников менее сотни человек. Крупнейшая российская тематическая группа «Евромайдан» включает всего 1159 участников. В русскоязычном сегменте социальной сети «Фейсбук» одна из наиболее крупных акций, направленных на критику и дискредитацию российской позиции по украинскому кризису, – так называемый «Марш мира» в Москве – собрала всего 8000 зарегистрировавшихся участников. Основным направлением гражданской активности в Интернете стала практическая деятельность по оказанию помощи беженцам с Донбасса. В социальных сетях сформировано около 460 тематических групп по помощи украинцам, бежавшим на территорию России, – через них происходит сбор финансов и вещей, поиск работы и жилья преимущественно обычными гражданами. Подобные инициативные объединения возникли не только в регионах, относительно недалеких от украинской границы, но и в отдаленных от нее областях России – Новосибирске (2403 участника), Мурманске (2058 участников) и др. Формулировка «помощь беженцам» в поисковых запросах на протяжении летних месяцев держится на уровне 105-115 тысяч запросов в месяц.

ИСТОРИЯ показов по фразе «помощь беженцам»



* Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. – URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

Несмотря на отсутствие полного единства в российском общественном мнении относительно судьбы юго-восточных областей Украины, подавляющее большинство граждан убеждены в необходимости активного вовлечения России в данные события. Так, согласно опросам общественного мнения, в июле 2014 года 35% россиян считали, что наша страна должна выступить в роли посредника в диалоге киевских властей и жителей Восточной Украины, 30% убеждены в необходимости поддержки ополченцев юго-востока Украины, хотя еще в апреле почти половина респондентов (45%) выступала за нейтралитет в отношении Донбасса. По данным фонда «Общественное мнение» (ФОМ), 57% опрошенных считают, что Россия должна помогать самопровозглашенным республикам в основном мирными способами.

В целом социологические исследования показывают, что 77% россиян убеждены в том, что ответственность за дестабилизацию и кровопролитие на Украине несут Соединенные Штаты Америки, спровоцировавшие конфликт⁷. Таким образом, отмечено единство мнений российского общества и государственной власти.

⁷ Россияне винят США в кровопролитии на Украине // «Левада-Центр», 15 августа 2014 г. – URL: http://www.levada.ru/15-08-2014/rossiyane-vinyat-ssha-v-krovoprolitii-na-ukraine.

По итогам очередных общественных слушаний по вопросам защиты прав человека на Украине 18 апреля 2014 года в Общественной палате Российской Федерации принято решение о необходимости направления материалов по фактам массовых нарушений прав человека и личности на территории Украины в Комиссию ООН по правам человека, Международный суд ООН, ОБСЕ, иные правозащитные организации, а также формирования «черного списка» деятелей киевского режима, причастных к принятию решений о применении военной силы против гражданского населения юго-востока Украины, на предмет рассмотрения вопроса о введении санкций. Масштабная работа в данном направлении впоследствии проведена Координационным штабом ОП по оказанию помощи жителям Украины совместно с российскими НПО.

Уже 23 мая 2014 года в Общественной палате Российской Федерации проходят общественные слушания «Украина: право против беззакония и фашизма», где приводятся и анализируются факты грубых и массовых нарушений прав человека и личности, военных преступлений и преступлений против человечности, такие как применение тяжелых вооружений, отравляющих веществ против мирных граждан, поджоги, пытки, жестокие издевательства в отношении гражданского населения, активизация неонацистских вооруженных группировок на территории Украины. Речь идет прежде всего о поджоге Дома профсоюзов, в котором находились живые люди, в Одессе 2 мая, расстреле мирных демонстрантов в Мариуполе 9 мая, применении тяжелых вооружений против гражданских объектов и мирных жителей в Краматорске, Славянске. О не менее серьезных военных преступлениях и преступлениях против человечности свидетельствует обнаружение массовых захоронений под Донецком в августе, после ухода оттуда карательных батальонов киевского режима.

По итогам слушаний было направлено обращение к государствам – членам ООН, мировой общественности, международным правозащитным и неправительственным организациям, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейскому суду по правам человека, Международному уголовному суду и другим международным судебным инстанциям с призывом начать объективное, прозрачное и открытое международное расследование всех фактов преступлений против человечности и военных преступлений на Украине и принять все предусмотренные их полномочиями меры по защите и восстановлению попранных прав граждан Украины.

Многочисленные общественные объединения организовали на территории России сбор и доставку гуманитарной помощи в зону конфликта и в лагеря беженцев из Украины, используя как социальные сети, так и пункты сбора в крупных городах. К примеру, Общественной палатой Липецкой области собраны средства в размере 8 миллионов рублей на нужды беженцев, прежде всего детей, инвалидов и пенсионеров; благотворительные акции по сбору помощи беженцам организовали общественные палаты Самарской, Кемеровской, Ростовской, Калужской, Тамбовской областей, других субъектов Федерации, Союз добровольцев России, региональные отделения Российского фонда мира, другие НПО, гражданские активисты. Объемы такой помощи могли бы быть более значимыми в случае наличия возможности беспрепятственной доставки гуманитарных грузов и при условии более эффективного выполнения Международным Красным Крестом своих прямых обязанностей.

В общественных палатах субъектов Российской Федерации были открыты горячие линии по оказанию экстренной гуманитарной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, и координационные штабы помощи населению Украины по образцу федеральной Общественной палаты. С момента начала конфликта 40 тысяч беженцев с Украины получили кров



в пунктах временного размещения, а 2,5 миллиона – приютили у себя рядовые граждане России.

Руководство и члены Общественной палаты Российской Федерации неоднократно выезжали в пункты временного размещения украинских беженцев в регионы – Южный, Северо-Кавказский и Центральный федеральные округа – в целях общественного мониторинга их положения и основных нужд.

7 июля 2014 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Российского общественного совета по международному сотрудничеству и публичной дипломатии состоялись общественные слушания «Гумани-

тарная катастрофа на юго-востоке Украины», в ходе которых участниками мероприятия события на Украине квалифицированы как гуманитарная катастрофа, а также представлены многочисленные фактические материалы о положении украинских беженцев в приграничных регионах. Выработанные в ходе слушаний предложения об увеличении гуманитарной помощи беженцам были направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, руководителю Рабочей группы по вопросам оказания поддержки лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и временно размещенным на территории Российской Федерации, Д. Н. Козаку, Министру иностранных дел С. В. Лаврову, Мэру Москвы С. С. Собянину.

По итогам слушаний принято решение о необходимости объединения усилий всех участников гражданского общества по сбору фактических данных о случаях нарушений прав человека на Украине для последующего направления в международные инстанции в целях проведения открытого международного расследования всех фактов преступлений, распространению объективной информации о гуманитарной катастрофе на юго-востоке Украины. Различные свидетельства, фото-, видеоотчеты и интервью усилиями общественных деятелей были распространены на зарубежных интернет-порталах, представлены на международных площадках, таких как Совет ООН по правам человека, Совещание ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения. Важно отметить пример выставки-фотоэкспозиции МИА «Россия Сегодня» «Братоубийство: визуальная хроника», организованной в Центральном доме художника и Общественной палате Российской Федерации при поддержке Комиссии Общественной Палаты России по развитию общественной дипломатии и поддержке соотечественников за рубежом в июле – октябре 2014 года для максимально широкой демонстрации очевидных свидетельств тяжелейшей гуманитарной катастрофы на юго-востоке Украины.

Резко негативную реакцию российского гражданского общества вызвали вопиющие случаи убийства журналистов и корреспондентов российских изданий на территории Украины; подготовлены и направлены в международные межправительственные и правозащитные организации, судебные инстанции обращения с требованиями об объективном расследовании и обеспечении соблюдения прав журналистов на Украине.

По мере эскалации украинского кризиса инструменты информационного и культурного влияния стран Запада, прежде всего СМИ – ключевого ресурса

«мягкой силы», были активно задействованы для формирования как в самих странах Западной Европы и Северной Америки, так и в остальных регионах мира образа России как агрессора, главного виновника кровопролития на юго-востоке Украины и непосредственного участника военных действий против Украины, обеспечения широкой общественной поддержки режима международных санкций и изоляции России. Результатом стало общее ухудшение отношения жителей 44 стран мира к России по сравнению с 2013 годом. Согласно опросам Реw Research Center (США), почти на треть увеличилось негативное восприятие России в США, Польше, Британии, Испании и других странах. Схожие тенденции наблюдаются и в Латинской Америке⁸.

Показательным примером стала катастрофа пассажирского самолета авиакомпании «Малазийские авиалинии» на востоке Донецкой области, в результате которой погибли почти 300 человек. Еще до начала расследования как официальными представителями стран Запада, так и контролируемыми ими СМИ Россия была объявлена виновником трагедии без публикации каких-либо доказательств.

На развенчание подобных мифов и распространение объективной информации о происходящем на Украине была направлена деятельность российских общественных объединений, СМИ, блогеров. На решение этой задачи были направлены выступления представителей российского гражданского общества в рамках международных форумов и площадок. В условиях доминирования западных СМИ Россией принимаются меры по усилению информационного влияния в мире. Безусловно, многое здесь зависит и от гражданского общества, призванного выступать основным проводником такого влияния, действуя на опережение и по собственной инициативе. Благодаря таким усилиям со временем события на Украине стали более объективно восприниматься в мире, свидетельством чего являются выступления ряда общественных и политический деятелей, в том числе в странах Запада. Грубые и массовые нарушения прав человека на Украине, неизбирательное применение тяжелых вооружений, многочисленные жертвы среди гражданского населения, хотя и не в полной мере, но стали отмечаться в международных докладах по правозащитной тематике: в докладах ООН по ситуации на Украине, отчетах традиционно прозападной международной правозащитной организации «Эмнести Интернэшнл».

Несмотря на политическое давление стран Запада, и российские граждане, и общественные объединения относительно едины в видении активной роли России в урегулировании конфликта на юго-востоке Украины мирным путем и в рамках правового поля. Важно подчеркнуть, что даже оказываемое Западом давление на нашу страну не является в этом отношении пугающим фактором для российского общественного мнения: почти 70% россиян не беспокоят экономические и политические санкции стран Запада в отношении России⁹. Общественная палата, представители российских общественных объединений принимали меры по восстановлению и налаживанию диалога с гражданским обществом Украины. Так, еще 30 января была предпринята попытка запуска мирного диалога по линии общественности: в Киеве состоялась трехсторонняя встреча в формате институтов гражданского общества России, Украины и Евросоюза с участием руководителей Общественной палаты Российской Федерации, Национального трехстороннего социально-экономического совета Украины и Европейского экономического и социального комитета. В дальнейшем в связи с эскалацией обстановки данные контакты приостановились. В сентябре 2014 года Российский фонд мира предложил выступить в качест-

⁸ Public Opinion Against Russia Hardens After Ukraine Intervention. Poll Finds // Nytimes.com, 7 октября 2010 г. – URL: http://www.nytimes.com/2014/07/10/world/europe/public-opinion-against-russia-hardens-after-ukraine-intervention-poll-finds.html?_r=0.

⁹ Санкции: оценки и ожидания // «Левада-Центр», 28 августа 2014 г. – URL: http://www.levada.ru/28-08-2014/sanktsii-otsenki-i-ozhidaniya.

ве посредника и координатора общественного диалога по полномасштабному послевоенному урегулированию на Украине. Считаем необходимым поддержать данную инициативу и собрать в начале 2015 года на нейтральной территории авторитетных представителей общественности России, Украины, Донецкой и Луганской народных республик, европейских стран.

1.2. КРЫМ: ВХОЖДЕНИЕ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ

В условиях усиления антироссийской риторики на территории Украины и увеличения активности вооруженных ультраправых группировок, особенно после отмены Верховной Радой 23 февраля 2014 года Закона № 5029-VI «Об основах государственной языковой политики», гарантировавшего использование «региональных» языков на Украине, главным объектом внимания российской общественности становится Автономная Республика Крым – территория Украины с наибольшей долей русскоязычного населения.

В начале марта 2014 года Крым посещает делегация общественных наблюдателей, сформированная Общественной палатой Российской Федерации, с целью получения объективной картины ситуации в Автономной Республике. Были проведены встречи с представителями органов власти Севастополя и Крыма, представителями сил самообороны, военными Черноморского флота Российской Федерации, студентами, общественными объединениями, организациями крымских татар. По итогам до сведения широкой общественности и органов государственной власти Российской Федерации было доведено, что большинство населения Автономной Республики Крым поддерживает идею референдума о будущем правовом статусе Крыма и признает киевское правительство нелегитимным.

Помимо российских депутатов и международных наблюдателей в мониторинге хода подготовки и проведения референдума о статусе Крыма 16 марта 2014 года приняли участие несколько десятков представителей российских общественных объединений, в том числе делегации Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, молодежных организаций. Общественные наблюдатели контролировали ход референдума не только в крупных городах полуострова, но и в небольших населенных пунктах. По итогам был сделан вывод о соответствии подготовки и проведения референдума законодательству Автономной Республики Крым и международным стандартам. Кроме того, начата работа по оказанию содействия созданию в Крыму и Севастополе региональных общественных палат в соответствии с российским законодательством и по проработке вопроса о внесении в федеральное законодательство соответствующих изменений, позволяющих обеспечить представительство новых субъектов в новом созыве Общественной палаты Российской Федерации с июля 2014 года.

События вокруг вступления Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации стали фактором беспрецедентного патриотического подъема и общественной консолидации. Так, общий объем гуманитарных грузов, сформированных совместно органами государственной власти и неправительственными организациями различных субъектов Российской Федерации и направленных в Крым, составил около 1,8 миллиона тонн за 2014 год. В качестве одного из примеров можно привести оказание помощи Советскому району Республики Крым, организованное Общественной палатой Липецкой области. На специальный счет поступило около 10 миллионов рублей, использованных для укрепления социальной инфраструктуры

Советского района (автомобили и аппаратура для медицинских учреждений, оборудование для пожарной службы, школ и т.д.). Кроме того, в сентябре 2014 года липецкие НКО провели в Советском районе ярмарку-презентацию социальных проектов, мастер-классы для общественных деятелей, бесплатную юридическую консультацию граждан, предложили бесплатные стажировки для местных представителей органов местного самоуправления и общественников. Также сбор средств и помощи для жителей Крыма был организован общественными палатами Москвы, Самарской области, Республики Карелия, Ненецкого автономного округа, других субъектов Российской Федерации, региональными отделениями Российского фонда мира, других общественных и добровольческих организаций.

По данным ВЦИОМ, более 90% граждан высказались за воссоединение Крыма и России 10 , а в 2014 году в Крыму провели свой отпуск почти на полмиллиона россиян больше, чем в 2013 году 11 .

Поддержка присоединения Крыма стала своего рода абсолютным «вотумом доверия» российского общества Президенту Российской Федерации В.В. Путину, чей рейтинг с января 2014 года начал стремительно расти, достигнув в июне 2014 года 86% – максимальной отметки с 2000 года. Этот показатель оставался практически неизменным до конца года.

90% россиян за возвращение Крыма в состав России

Представляется целесообразным и далее проводить линию как российских органов государственной

власти, так и институтов гражданского общества на обеспечение международного признания воссоединения Республики Крым и Севастополя с Россией. Предложение: регулярное включение членов общественных палат Республики Крым и Севастополя в состав официальных и общественных делегаций России для участия в мероприятиях, проходящих за рубежом; координация Общественной палатой России культурно-просветительской деятельности российских НПО, направленной на убеждение европейской общественности в легитимности и исторической закономерности воссоединения Крыма с Россией.

1.3. ЭКОНОМИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Для ряда наших партнеров по международному диалогу стало делом принципа наказать Россию «за Крым» и за поддержку народа юго-восточной Украины в противостоянии с военной агрессией киевской власти.

Оружием Запада стали санкции.

Экономические санкции в отношении России, а также ответные санкции нашей страны продемонстрировали готовность гражданского общества со всей ответственностью и пониманием подойти к этому чувствительному для себя вопросу. Как показывают опросы, большинство из них поддержало ответные санкции. Так, по данным ФОМ, 79% граждан одобрили запрет на ввоз в Россию продуктов из стран Евросоюза, США, Австралии, Канады и Норвегии¹². Это говорит о том, что общество консолидировано вокруг национальных интересов. Причем не только

¹⁰ Крым в России: восстановление исторической справедливости // ВЦИОМ. — 24 марта 2014 г. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=114754.

 $^{^{11}}$ ВЦИОМ: число российских туристов в Крыму увеличилось на 400 тысяч человек // Итар-ТАСС. — 30 сентября 2014 г. — URL: http://itar-tass.com/obschestvo/1476601.

^{12 «}Продуктовые санкции»: отношение россиян // Официальный сайт фонда «Общественное мнение» (ФОМ). — 27 августа 2014 г. — URL: http://fom.ru/Ekonomika/11688.

в отношении внешней политики, но и в отношении внутренних дел нашей страны, развития экономики. Согласно тому же опросу, 30% россиян ожидают, что данные меры будут способствовать развитию сельского хозяйства¹³. Другое исследование говорит, что почти 70% россиян не беспокоят экономические и политические санкции стран Запада в отношении России¹⁴.

Общественная палата Российской Федерации в рамках работы Оперативного штаба по вопросам продовольственной безопасности и поддержки отечественного сельхозпроизводителя проверила ритейлеров на наличие в их магазинах товаров, попавших под санкции. Собранная информация направлена в соответствующие надзорные органы¹⁵. Подобные рейды проводили и региональные общественные палаты, в частности Общественная палата Московской области¹⁶.

Не осталась без внимания тема возможных спекуляций на сложившейся ситуации и в связи с этим необоснованного роста цен на продукты. В Общественной палате Российской Федерации открыта горячая линия, куда каждый гражданин может сообщить о подобных случаях¹⁷. Схожие горячие линии открываются в регионах. В частности, мониторинг цен ведется Общественной палатой Краснодарского края¹⁸. Анализ обращений граждан на горячие линии показывает, что необходимо доработать нормативно-правовую базу в отношении тех торговых точек, где фиксируется наличие запрещенных санкциями продуктов, а также недобросовестно повышаются цены, ужесточить контроль за ними и наказание.

Под запрет импорта попали жизненно необходимые диетические продукты, БАДы для диабетиков и спортсменов. Члены Общественной палаты Российской Федерации совместно с членами Совета Федерации направляли обращения к органам государственной власти с просьбой исключить из списка запрещенных продуктов лечебное питание. С похожей просьбой обратились и участники группы «Целиакия», собрав 21,5 тысячи подписей за отмену запрета на определенные товары, необходимые для людей с редким одноименным заболеванием¹⁹. Просьба была услышана Правительством России, и данные продукты были исключены из списка²⁰.

Санкции и контрсанкции заставили общество по-новому взглянуть на проблемы экономического развития страны.

Болезненными для экономики в целом оказались запрет на поставки техники, оборудования, технологий и ограничения на сотрудничество в финансовой сфере. Зреет понимание того, что в то время как многие новые масштабные проекты задумывались в так называемые «тучные годы», особенности экономического развития России на современном этапе требуют более рачительного и эффективного подхода к расходованию бюджетных средств и не могут не привести к временному отказу или приостановке части проектов. При этом приоритет должен отдаваться проектам, связанным с развитием транспортной и энергетической инфраструктуры,

^{13 «}Продуктовые санкции»: отношение россиян // Официальный сайт фонда «Общественное мнение» (ФОМ), 27 августа 2014 г. – URL: http://tom.ru/Ekonomika/11688.

¹⁴ Санкции: оценки и ожидания // «Левада-Центр», 28 августа 2014 г. — URL: http://www.levada.ru/28 августа 2014/sanktsii-otsenki-i-ozhidaniya.

¹⁵ Санкции? Не, не слышали // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 12 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26008.

¹⁶ Общественная палата Московской области проверяет исполнение санкций // «Городские заметки», 18 августа 2014 г. – URL: http://gzt.ru/news/71331.

¹⁷ Продукты подорожали? Звоните! // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14 августа 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25726.

¹⁸ Общественная палата Кубани открыла горячую линию по мониторингу цен на продукты // «Югополис», 20 августа 2014 г. – URL: http://www.yugopolis.ru/news/social/2014/08/20/72258/produkty-ceny-obshestvennaya-palata-sankcionnye-voiny-prodovlstvennye-sankcii.

¹⁹ Пациентские организации и Общественная палата Российской Федерации просят власти смягчить продовольственные санкции // Агентство социальной информации, 14 августа 2014 г. — URL: http://www.asi.org.ru/news/patsientskie-soobshhestva-blagotvoritelnye-fondy-i-obshhestvennaya-palata-rf-prosyat-prezidenta-i-premer-ministra-smyagchit-prodovolstvennye-sanktsii.

²⁰ Нас услышали // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18 августа 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/984/newsitem/25752.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ граждан на горячую линию Общественной палаты Российской Федерации «Мониторинг цен» по категориям продуктов, на цены которых поступали жалобы в сентябре-октябре 2014 г.

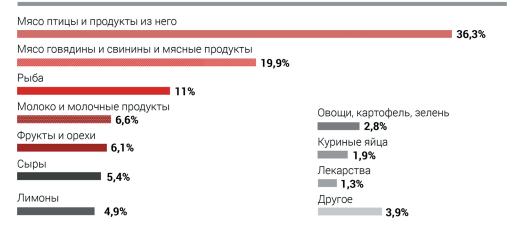


Рис. 2. Распределение обращений граждан на горячую линию Общественной палаты Российской Федерации «Мониторинг цен» по категориям продуктов, на цены которых поступали жалобы в сентябре – октябре 2014 года

строительству доступного жилья, реализации программ помощи моногородам и бюджетообразующим предприятиям как на федеральном, так и региональном уровнях, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства.

Санкции показали нам: рост экономики должен в первую очередь основываться на внутренних источниках развития, тогда и инвестиции будут привлекаться без существенного влияния внешнеполитической повестки.

Главное сейчас – создать условия максимального благоприятствования для предпринимательства, убрать административные барьеры.

Но для этого необходимо, чтобы были стабильные, понятные правила игры для бизнеса. Сейчас в нашей стране система налогов, налоговой отчетности для предпринимателей имеет сложную структуру, в то время как во всем мире наблюдается тенденция к упрощению налоговой системы. Сложная система не стимулирует, а тормозит развитие малого бизнеса. При этом активно развивается и процветает посреднический «бизнес» на распространении различных специализированных пособий и справочников, а бывает, что приобретение такого справочника – по явно завышенной цене – становится негласным условием успешной сдачи налоговой отчетности.

По данным Всемирного экономического форума, одним из худших показателей по предпринимательскому климату в России является уровень доверия к судебной системе, власти и в целом к предпринимательским общественным институтам. Самый популярный ответ на вопрос: «Какие меры помощи и поддержки нужны для малого бизнеса?» звучит так: «Не мешайте!». Также часто звучит мнение о так называемом «своизме» – непотизме, о необходимости обеспечения прозрачности, справедливого и равного доступа к мерам ресурсной поддержки или возможности участия в конкурсах государственных и муниципальных закупок, а также о соразмерности наказаний за проступки и нарушения в предпринимательской деятельности, в особенности при проявлениях недобросовестной конкуренции, например за нелегальную торговлю алкогольной продукцией.

Необходимо ввести дифференциацию размеров административных штрафов в зависимости от категории субъектов предпринимательства и состава

правонарушения. При этом административное наказание должно решать задачи пресечения конкретного правонарушения, а также общей и частной превенции (предупреждения совершения правонарушений другими хозяйствующими субъектами и тем же лицом в будущем), а не ставить бизнес под угрозу его прекращения ввиду несоразмерности размера штрафных санкций. Это позволит в значительной мере исключить коррупционную составляющую и стимулировать представителей предпринимательского сообщества к исправлению выявленных нарушений.

Предпринимательское сообщество должно быть уверено в защите своих прав. Нередко бывает, что на предпринимателей давят путем возбуждения необоснованных уголовных дел. Одним из примеров является ситуация вокруг заместителя главы «Опоры России» П. Сигала, которого почти в течение года продержали в СИЗО по надуманному обвинению²¹.

Все это говорит о необходимости укрепления доверия предпринимателей как к органам власти, так и к общественным организациям, защищающим интересы малого и среднего бизнеса. Общественные объединения предпринимателей формируют институциональную среду, необходимую для развития благоприятного бизнес-климата, в том числе путем демонстрации примеров предпринимательского и гражданского активизма — например, через такие проекты, как Атлас лучших муниципальных и региональных практик развития малого бизнеса, Национальная премия «Бизнес-Успех».

Из материалов Общественной палаты Волгоградской области

Поддержим местного производителя!

Проблемы согласования общественно значимых интересов органов государственной власти и местного самоуправления, предпринимателей и населения Волгоградской области в сфере производства, распределения и потребления продовольствия обсудили во время пленарного заседания члены региональной Общественной палаты. Согласно статистическим данным, в настоящее время россияне занимают 67-е место в мире по уровню питания, отставая от стран Запада по потреблению мяса, молока, рыбы, растительного масла. С 2000 года общий объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья вырос почти в три раза. Ситуация в Волгоградской области мало чем отличается от положения дел в других регионах. Председатель Общественной палаты Волгоградской области Олег Иншаков считает, что необходимо вести политику продвижения продукции, произведенной волгоградскими сельхозпредприятиями, в Саратовскую, Ростовскую области и Краснодарский край. О своих недостаточно реализованных возможностях напомнили представители личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств. По мнению руководителя одного из таких хозяйств Андрея Прошакова, интересы местного товаропроизводителя смогли бы защитить закон «О личных подсобных хозяйствах Волгоградской области», который необходимо разработать и принять в самое ближайшее время.

Необходимо также упростить сложную систему администрирования государственных программ поддержки малого и среднего бизнеса. Результаты проведенного Общественной палатой мониторинга эффективности государственных

²¹ ОП: нужны поправки в УК РФ и полномочия силовиков // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 23 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26592.

программ поддержки малого и среднего бизнеса показывают, что 36% предпринимателей считают, что подать заявку на получение поддержки крайне сложно, а 50% отмечают сложную систему отчетности за использование бюджетных средств²².

Учитывая все вышесказанное, можно выделить несколько основных шагов для решения проблем российской экономики, которые поставили перед нами новые реалии международной обстановки.

- 1. **Необходимо наложить мораторий на все решения, ухудшающие условия для ведения бизнеса.** В первую очередь пересмотреть и окончательно закрепить на длительный срок фискальную политику в отношении бизнеса.
- 2. Необходимо осуществление общественного контроля:
- за затратами государственных корпораций и ведущих компаний с государственным участием;
- за методами и практикой разработки государственных бюджетных программ, ходом их реализации (с участием общественных советов при федеральных органах исполнительной власти);
- за деятельностью федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для деятельности российского бизнеса.

И главное – госрегулирование должно развиваться в постоянном диалоге с бизнес-сообществом. Развитие и оздоровление инвестиционного климата напрямую зависят от развития институтов гражданского общества, реализации функции общественного контроля.

1.4. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Введение санкций обратило внимание гражданского общества и власти на агропромышленный комплекс и сельское хозяйство России. Многие увидели в сложившейся ситуации новые возможности для отечественных аграриев, в том числе и члены Общественной палаты²³. Общественная палата Российской Федерации провела круглый стол «АПК и сельское хозяйство: санкции, что дальше?». К обсуждению пригласили представителей федеральных ведомств, торговых сетей, отраслевых Ассоциаций и Союзов, таких как «Союз участников рынка картофеля

и овощей», «Национальная мясная ассоциация», «Союзмолоко» и других. Участники встречи пришли к выводу, что для решения поставленных перед отечественным АПК задач по обеспечению продовольственной безопасности страны, импортозамещения нужны долгосрочные программы развития отрасли, государственная поддержка приоритетных проектов, стимулирующая налоговая политика²⁴. Административные издержки – это еще одна причина того, что продукция российских аграриев не может конкурировать с европейской. Проведенный мониторинг



²² Предпринимателям не хватает денег и знаний // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 21 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26544.

²³ Санкции — шанс для малого и среднего бизнеса // Newsland.com, 18 августа 2014 г. — URL: http://newsland.com/news/detail/id/1417208.

 $^{^{24}}$ Кормить себя и других // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28 августа 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25850.

Общественной палаты показал, что 82% опрошенных представителей малого и среднего бизнеса назвали главной проблемой их развития административные барьеры²⁵, в том числе в области ветеринарии и фитосанитарии. К примеру, оформление партии семян, ввозимой из Голландии в Россию, занимает максимум три дня и стоит около 100 евро; аналогичная процедура по вывозу из России даже в одну из стран СНГ – минимум три недели и несколько тысяч евро²⁶.

Очевидно, что от того, в каком состоянии у нас сегодня находится село, зависит не только наша продовольственная безопасность, но и целостность нашей страны.

На селе проживают 37 миллионов человек. Это около 26% населения страны. В 2000 году этот показатель составлял 40 миллионов. Сельские территории являются важнейшим ресурсом России, она занимает 5-е место по площади сельскохозяйственных угодий.



6-7млн
человек задействовано

населения страны человек задействованс проживают на селе в сельском хозяйстве

При этом в сельском хозяйстве задействовано всего 6–7 миллионов человек с учетом личных подсобных хозяйств²⁷. Продолжается отток населения из сельской местности. Исчезают деревни и села. Президент России В.В. Путин на совместном заседании Госсовета и совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 21 апреля 2014 года отметил, что в России продолжается отток населения из сельской местности и что в настоящее время в 24% поселений число жителей составляет до 10 человек. Сегодня деревня зачастую сама «выдавливает» значительную часть жителей из-за отсутствия работы, жилья, из-за плохого быта и общей невостребованности, подчеркнул Президент²⁸.

Фактически стоит вопрос об исчезновении на селе гражданского общества как такового.

Исчезновение деревень порождает целый ряд проблем:

• Экономические

Нераспаханные земли приходят в запустение, зарастают. Люди покидают «малую родину», и некому работать на сельхозпредприятиях. В результате Россия вынуждена закупать продукцию сельского хозяйства за рубежом.

• Нравственные

В опустевших деревнях остается малая Родина людей. Вместе с деревнями исчезают национальная культура и традиции.

• Демографические

Практикой доказано, и это подтверждают статистические данные, что семьи, живущие в сельской местности, всегда имеют много детей. Дети в деревенской семье – это рабочие руки в помощь для ведения хозяйства. В городе стесненные

²⁵ Мониторинг эффективности государственных программ по поддержке предпринимательства, Общественная палата Российской федерации // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 21 октября 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26544.

²⁶ Почему российские продукты неконкурентоспособны // Газета «Ведомости», 6 октября 2014 г. — URL: http://www.vedomosti.ru/opinion/news/34285241/samye-opasnye-zhuki-i-sornyaki?full#cut.

²⁷ Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России, 2013 г. // Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_38/Main.html.

²⁸ Совместное заседание Госсовета и Совета по нацпроектам и демографической политике от 21 апреля 2014 г. // Сайт Президента России. — URL: Президент.рф/новости/20839.

пространства, плохая экология и стрессы городской жизни не способствуют высокой рождаемости.

Это очень тревожные тренды, учитывая огромную территорию нашего государства.

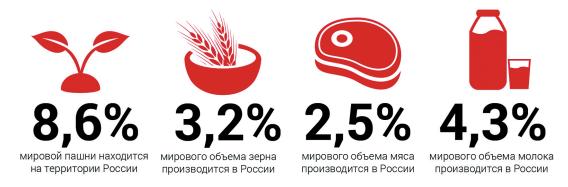
Для того чтобы переломить негативные тенденции в развитии села, нужно обеспечивать благоприятную социальную среду: создавать рабочие места, развивать инфраструктуру, в том числе обеспечить широкополосный доступ в Интернет, устойчивую мобильную связь, создавать возможности для работы на основе удаленного доступа, развивать сеть почтовых отделений, доступ к банковским услугам и доставку корреспонденции и товаров любому жителю села.

Необходимо стремиться к тому, чтобы сельские территории стали привлекательными для жизни, так как сохранение и возрождение деревень позволит:

- разгрузить города от избытка населения, возродить жизнь в провинции;
- осуществить создание комфортных условий проживания для жителей, которым интересно жить в сельской местности, вблизи городов, но на природе, именно в деревне, где обновляется память о деревенском детстве, ощущается связь поколений и присутствие культурных традиций нашего народа, понятие малой родины и через это патриотизм и любовь к своей стране;
- воспитать, особенно в подрастающем поколении, чувство хозяина, научить детей заботиться обо всем, что касается их малой родины и страны, сформировать гражданскую позицию;
- создать условия для отдыха детей и пенсионеров, укрепить связь поколений.

Только возрождение села позволит решить задачи, поставленные Доктриной продовольственной безопасности России. А пока за счет отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия обеспечивается около 95 миллионов человек из 143 миллионов жителей страны²⁹, т. е. только две трети населения.

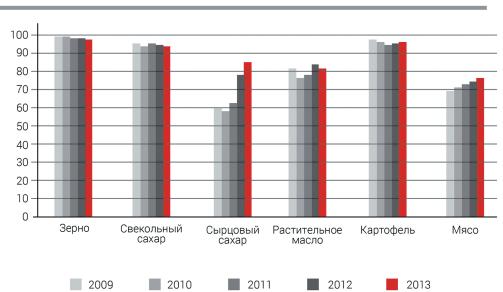
Парадокс сложившейся ситуации с обеспечением населения страны продовольствием заключается в том, что Россия самодостаточна по всем основным видам производственных ресурсов. Но, располагая 8,6% мировой площади пашни, Россия производит лишь 3,2% мирового объема зерна, 2,5% – мяса и 4,3% – молока³⁰.



Импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия составляет почти одну треть объема их внутреннего потребления. Объем импорта

²⁹ Проект стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. — URL: http://www.mcx.ru/navigation/page/show/352.htm.

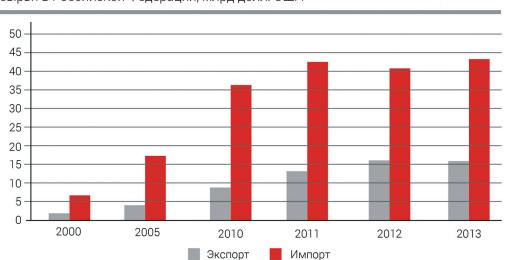
³⁰ Источник: Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы» // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. — URL: http://www.mcx.ru/documents/file_document/show/23818..htm.



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС основных отечественных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов в Российской Федерации, %

Рис. 3. Удельный вес основных отечественных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов в Российской Федерации

Источник: Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008−2012 годы» // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. − URL: http://www.mcx.ru/documents/file_document/show/23818.htm.



ЭКСПОРТ И ИМПОРТ продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Российской Федерации, млрд долл. США

Рис. 4. Экспорт и импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Российской Федерации

Источник: Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы» // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. — URL: http://www.mcx.ru/documents/file_document/show/23818.htm.

продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья достиг 43,1 миллиарда долларов и был самым высоким за более чем двадцатилетний период. Стоимость импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства почти сравнялась с объемом выручки от продажи продукции сельскохозяйственными организациями.

Одной из глубинных проблем отечественного АПК во многом является незавершенность земельной реформы, проявляющейся в отсутствии единого центра управления развитием земельных ресурсов и качеством землепользования, наличии больших массивов земель, не выделенных в счет земельных долей (85 миллионов га из 115 миллионов га приватизированных сельскохозяйственных земель), незавершенности постановки земель на кадастровый учет (более 50% земельных участков не стоит на кадастровом учете), что препятствует доступу потенциальным землепользователям к землям и использованию их в качестве залога для возможности получения инвестиционных кредитов. Сегодня речь должна идти о разработке новой государственной аграрной и тесно связанной с ней земельной политики и их реализации в условиях региональной и глобальной интеграции с учетом членства России в ВТО и ее обязательств в рамках формирующегося Евразийского экономического союза, введенных зарубежными странами санкций.

УРОВЕНЬ совокупной государственной поддержки сельского хозяйства в расчете на 1 га пашни, тыс. руб.

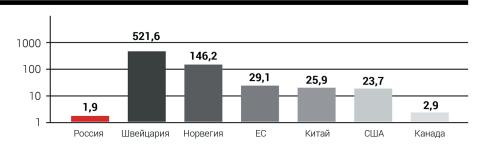


Рис. 5. Уровень совокупной государственной поддержки сельского хозяйства в расчете на 1 га пашни (тыс. рублей)

Источник: Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы» // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. — URL: http://www.mcx.ru/documents/file_document/show/23818.htm.

Необходимо принять ряд системных мер для развития аграрного сектора и сельского хозяйства.

Среди таких мер можно выделить следующие:

- убрать излишние административные издержки, в первую очередь пересмотреть работу ветеринарных и фитосанитарных служб;
- добиться изменения соотношения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию и услуги;
- обеспечить гарантированность исполнения государственной программы развития сельского хозяйства³¹ и средств на ее исполнение;
- восстановить единый центр управления развитием земельных ресурсов и качеством землепользования путем создания Земельной службы и восстановления системы землеустроительных проектных организаций;

³¹ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (с изменениями на 15 апреля 2014 года) // Техэксперт. — URL: http://docs.cntd.ru/document/902361843.

- обеспечить проведение сплошной инвентаризации сельскохозяйственных земель и сплошной постановки земельных участков на государственный кадастровый учет, землеустроительного проектирования и разработки сельскохозяйственных регламентов, включая сельскохозяйственное зонирование с проведением предварительных почвенных, геоботанических и геодезических исследований, планирования мероприятий по охране сельскохозяйственных земель, включая противоэрозионные, агрохимические, культуртехнические, мелиоративные, лесотехнические и прочие мероприятия, разработки перечня видов разрешенного использования земельного участка и требований к максимальным/минимальным размерам земельных участков в собственности одного лица и объектам капитального строительства, возводимым на них;
- ввести стимулирующие меры (предоставление жилья, земельных наделов) для выпускников вузов специалистов высшего и среднего звена для агропромышленного комплекса; вузам и сузам тесно сотрудничать с предприятиями АПК;
- повышать качество жизни на сельских территориях;
- создать систему простых и понятных весомых стимулов для притока населения на сельские территории, таких как выделение земельных наделов для фермерского и личного хозяйства;
- использовать для развития сельских территорий, стимулирования инвестиций в сельскохозяйственное производство и создания высокотехнологичных рабочих мест институт особых экономических зон в форме особых зон сельского развития с предоставлением резидентам и инвесторам таких зон специальных преференций и поддержки со стороны государства.

Первоочередными мерами должны стать:

- увеличение государственной поддержки (субсидий) сельскохозяйственным товаропроизводителям, дифференциация этой поддержки по различным критериям, включающим аграрноклиматические, социально-экономические и инфраструктурные, качество землепользования и соблюдение мер по охране почв;
- определение приоритетов импортозамещения;
- развитие кооперации и интеграционных связей в сфере производства, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе через крупные оптовые и торгово-логистические центры;
- применение системы гарантированных минимальных цен на реализуемую сельскохозяйственными товаропроизводителями продукцию;
- совершенствования системы закупочных интервенций;
- отработка механизма обеспечения поставок зерна и продуктов его переработки в регионы страны, удаленные от мест производства;
- изменение подходов кредитования сельхозпроизводителей;
- улучшение налогового режима для сельскохозяйственных организаций для предприятий на единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) и сохранение льготы по налогу на прибыль для предприятий агросектора, применяющих обычную систему налогообложения.

Необходимо укреплять на сельских территориях многоукладную экономку, в которой высокотехнологичные крупнотоварные предприятия совместно со специализированными фермерскими хозяйствами обеспечивают продовольствием города и успешно взаимодействуют с личными подсобными хозяйствами, наполняющими местные рынки качественной натуральной сельскохозяйственной продукцией. Приток капитала на село может быть обеспечен благодаря льготным налоговым условиям, широкой поддержке малого бизнеса, ведущего свою деятельность на селе, и всех форм самозанятости. Для реализации всех обозначенных задач требуется взаимодействие на всех уровнях государственного, отраслевого, ведомственного и местного управления.

Экспертами, членами Общественной палаты Российской Федерации подчеркивается важность развития институтов гражданского общества на селе, развитие отечественного агропрома. Необходимо вернуть сельским населенным пунктам статус административно-территориальной единицы и восстановить в деревнях и селах институт избираемых сельских старост.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО АКТИВИЗМА

В России ежегодно появляется все больше новых гражданских инициатив и проектов. Центром гражданской активности становятся отдельные неформально действующие активисты и их объединения.

В публичной общественной деятельности задействованы все поколения россиян. Но наиболее активна молодежь, которая в реализации проектов и инициатив стремится миновать лишних посредников в лице различных иерархично организованных структур. Молодые активисты успешно пользуются новыми медиа, социальными сетями, привлекают другие формы оперативной обратной связи с гражданами.

Гражданский активизм становится реальным фактором в жизни российского общества. При этом он имеет значительный потенциал дальнейшего роста, потому что основной его источник – это социально продвинутые, хорошо образованные успешные и мобильные люди.

В гражданском активизме все больше людей видят реальную возможность решить острые местные проблемы, а также реализовать свои гражданские ценности, в т. ч. такие как взаимопомощь и солидарность. Именно ситуативные инициативы позволяют гражданам укрепить взаимное доверие и выстроить новые солидарные практики. Активный, открытый для диалога гражданин – главный результат такой общественной деятельности. Не случайно включенность в гражданские инициативы связана с высокими показателями социального самочувствия: удовлетворенностью жизнью, возможностями профессиональной самореализации, открытого выражения своих взглядов.

Сформировался ценностный фундамент гражданского общества и активизма, восновекоторого – приверженность ценностям патриотизма, справедливости, достоинства личности и свободы выбора. В обществе сформировался выраженный запрос на доверие – к другим людям, к общественно-политическим институтам.

ДОВЕРИЕ в отношениях с людьми (в	3 %	.)
---	-----	----

	Москва	Другие города	Россия, апр. 14
Практически всегда людям можно доверять	1	5	4
Обычно людям можно доверять	31	30	33
Обычно осторожность в отношениях с людьми не помешает	49	50	48
Практически всегда осторожность в отношениях с людьми не помешает	15	15	15
Затрудняюсь ответить	3	1	2

Таблица 1. Доверие в отношениях с людьми (в %)

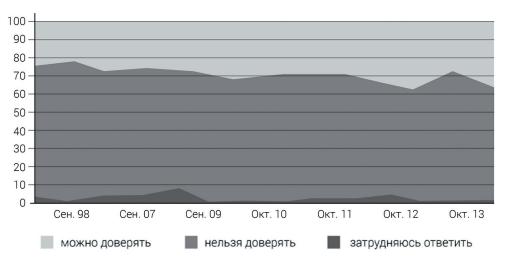


Рис. 6. Доверие к другим людям

Источник: Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем. – М.: «Левада-Центр», 2014. – С. 14. – URL: http://www.levada.ru/sites/default/files/potencial_grazhdanskogo_uchastiya_0.pdf.

Конструктивные гражданские инициативы сегодня востребованы и обществом, и государством. Гражданские активисты способны быстро и эффективно прийти на помощь или устранить проблему, до которой у традиционных НКО или органов государственной и муниципальной власти подчас не доходят руки. Спектр целей активизма широк, и активисты освоили почти все проблемное поле российского общества.

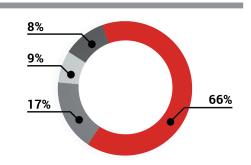
Создание подлинно демократического порядка не может быть лишь результатом «живого творчества масс». Также и гражданская активность не может рассматриваться как самоцель и самоценность. Она должна учитывать государственные

УЧАСТИЕ В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНИХ ГОДА-ПОЛУТОРА ЛЕТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (членство, участие в мероприятиях, акциях, финаносвая помощь, сбор подписей и т.д., любое число ответов), %

Интернет-сообщества	10
Ассоциация соседей, ТСЖ	9
Профсоюз	8
Благотворительная организация	6
Студенческий союз, объединение	5
Творческое объединение	4
Ассоциация пожилых людей, ветеранские организации	3
Организация по профессиональным интересам	3
Объединение спортивных болельщиков / Экологическая организация / Объединение исполнителей и поклонников музыкальных направлений / Общество защиты прав потребителей	по 2
Религиозные / Волонтерские / По защите общественных территорий / Историко-поисковые, военно-патриотические / Пропагандирующие особый образ жизни / «одного требования» / По защите и восстановлению памятников истории, культуры / Этнических сообществ	по 1,5 и менее

Таблица 2. Социальная база гражданской активности

НЕПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ



Социальная база НЕполитического гражданского активизма составляет 34% населения, в том числе 17% участвуют в деятельности только одной организации, объединения; 9% - в деятельности 2 организаций, 8% в деятельности 3 и более организаций. Большинство (66%) участия в деятельности общественных организаций не принимает.

Рис. **7.** Социальная база гражданской активности

Источник: Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политического действия / Институт социологии РАН при содействии Фонда ИСЭПИ. – М., 2014. – С. 26. – URL: http://www.isras.ru/files/File/Seminar/Krugl_stol_ Prezentatsiya_24_06_2014.pdf.

интересы и традиции российского общества, сочетаться с принципами демократии и соблюдения прав человека. Гражданское общество наравне с государством и бизнесом должно осознавать свою ответственность за стабильность в стране.

Наиболее важной для развития конструктивного гражданского активизма является социальная сфера (здравоохранение, образование, активная старость, адаптация социально уязвимых групп населения), а также решение местных проблем. Вектор гражданской активности в 2014 году отчетливо сместился из политической сферы в социальную.

Однако многие проекты и позитивные изменения остаются неизвестными широкой публике. Гражданские активисты должны получать регулярный доступ в региональные и, главное, федеральные СМИ. Им нужен социальный лифт, продвижение успешных инициатив и максимальное распространение позитивных наработок. С этой целью Общественная палата России учреждает премию в области гражданского активизма, которая будет направлена на выявление лучших общественных деятелей, проектов и организаций года, реализующих разнообразные инициативы, направленные на улучшение жизни общества.

2.1. КУЛЬТУРА

Культура и гражданское общество глубоко взаимосвязаны. При решении тех или иных задач организации жизни общества используются самые разные достижения культуры. Культура оказывает существенное влияние на социальные процессы, в том числе на доверие к институтам власти, на развитие общественного диалога, на смягчение конфликтов.

Российское гражданское общество обеспокоено существенным снижением социального статуса культуры, которое произошло за последние десятилетия. Культуру необходимо рассматривать в качестве одного из национальных приоритетов. Это обусловлено прежде всего ее ролью в нравственном развитии общества. Эта роль существенно возрастает в условиях масштабного патриотического подъема, актуализации ценностей справедливости, демократии и национального суверенитета. Осознание высокой социальной роли культуры не означает, что без внимания

должно оставаться искусство, решающее свои внутренние задачи, в том числе задачи поиска новых выразительных средств. Создание благоприятных условий для творчества в нашей стране является залогом дальнейшего развития культуры, ее способности отвечать новым вызовам и проблемам.

Президентом Российской Федерации 2014 год был объявлен Годом культуры. Активно обсуждается проект документа «Основы государственной культурной политики». По инициативе Общественной палаты Российской Федерации обсуждение проекта Основ государственной культурной политики прошло в 7 федеральных округах с участием представителей профильных комиссий общественных палат субъектов Российской Федерации, разработчиков проекта документа, руководства Министерства культуры Российской Федерации и ведущих ученых.

Данные обсуждения показали высокую общественную значимость гражданских инициатив в области культуры.

По результатам обсуждений Общественная палата Российской Федерации в целом поддержала проект, но все-таки предлагает внести в него некоторые поправки, направив в Рабочую группу рекомендации к проекту Основ государственной культурной политики.

Особо важно выделить в документе тезис о том, что культура – это не только сохранение традиций, но и источник современного развития общества.

Общий тон документа должен быть более позитивным. Желательно изъять из документа излишне резкие, дискуссионные и излишне детализированные положения, например такие формулировки, как «борьба против вытеснения русского языка из Интернета государственными языками других стран», «появившиеся в последние годы представления о том, что эту проблему можно в полной мере решить, организовав «удаленный доступ» к культурным ценностям посредством сети Интернет, являются не более чем заблуждением», «сожаление» по поводу роли таких ресурсов, как Instagram, YouTube и т.д.³²). Видится необходимым перейти к позитивным формулировкам целей и задач в соответствующих областях.

Следует подчеркнуть в документе, что культура – это важный фактор национальной безопасности. Состояние культуры общества в самом широком понимании этой категории – и как материальных форм воплощения идей и потребностей людей, и как сферы духовного и нравственного потенциала общества – определяет общий фон, на котором формируется здоровое общественное сознание, включая и правосознание. Вероятность антиобщественной деятельности гражданина уменьшается пропорционально повышению его культурного уровня. В этой связи желательно теснее соотнести положения проекта с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, касающимися сферы культуры (прежде всего – с положениями подраздела «Культура» названной Стратегии)³³.

Также представляется возможным рассмотрение вопроса о повышении статуса ответственного лица, курирующего в Правительстве Российской Федерации вопросы реализации культурной политики, вплоть до вице-премьера и придании этому ответственному лицу и его аппарату необходимых полномочий в соответствии с Основами государственной культурной политики и последующими специальными законами, в том числе Законом «О культуре».

В обсуждении «Основ государственной культурной политики» принимали участие и региональные общественные палаты. Они говорили о необходимости расширить систему государственного заказа социально значимых

³² Основы государственной культурной политики // Kremlin.ru,16 мая 2014 г. — URL: http://state.kremlin.ru/face/21027.

³³ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Kremlin.ru, 13 мая 2009 г. – URL: http://www.kremlin.ru/ref_notes/424.

информационно-культурных программ в медийно-информационной среде, ликвидировать диспропорции в доступе населения к культурным ценностям по региональным и социальным признакам, модернизировать кадровое обеспечение сферы культуры и искусства, внести в содержание Основ тезис о значении документов Архивного фонда Российской Федерации как объективного источника по изучению развития культуры России на протяжении всей ее истории.

Отдельным вопросом, волнующим общество и требующим самого пристального внимания, является сохранение памятников истории и культуры. Однако усилия государственных органов часто оказываются недостаточными для спасения памятников от повреждения и гибели, поэтому в разных регионах России создаются общественные структуры, призванные способствовать сохранению историко-культурного наследия.

Благодаря усилиям Общественной палаты Российской Федерации, Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры и других общественных организаций 22 октября 2014 года был принят Федеральный закон № 315 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом определены механизмы обеспечения сохранности памятников при различных сделках с ними, порядок доступа граждан к объектам культурного наследия, меры по компенсации добросовестным собственникам объектов культурного наследия средств, направляемых на реставрацию и иные меры по сохранению памятников. К разработке и обсуждению этого важнейшего для отрасли законопроекта был привлечен широкий круг специалистов и общественных деятелей. Более четырех лет законопроект рассматривался в Государственной Думе. О необходимости скорейшего принятия законопроекта делались неоднократные заявления общественных организаций, работающих в сфере охраны культурного наследия.

Значительный вклад в дело охраны памятников вносят соответствующие комиссии региональных общественных палат и федеральной Палаты и общественные организации – Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры (ВООПИиК), «Архнадзор», «Живой город» и др. В настоящее время проходит обсуждение проекта Министерства культуры РФ «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений». Цель проекта заключается в оказании поддержки в сохранении объектов культурного наследия и развитии туризма в ряде исторических поселений. Планируется, что в среднесрочной перспективе эти мероприятия приведут к росту туризма и, следовательно, к экономическому развитию территорий.

Общественные организации и инициативные группы граждан были озабочены проблемами сохранения Шуховской башни на Шаболовке. Общественность волновал тот факт, что демонтаж башни может привести к ее уничтожению. Общественная палата Российской Федерации считает, что необходимо организовать проведение независимой экспертизы технического состояния Шуховской башни с участием ведущих отечественных и зарубежных экспертов. Министерству культуры Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о возможности внесения Шуховской башни в Список особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

По данным «Государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации в 2013 году»³⁴, особую проблему последних десятилетий составляют раскопки на территории памятников археологии. В 2013 году такие раскопки

³⁴ Государственный доклад о состоянии культуры в Российской Федерации в 2013 году // Официальный сайт Минкультуры России, 20 ноября 2014 г. — URL: http://mkrf.ru/report/gosoklad.



объектах на территории 8 субъектов Российской Федерации зафиксированы незаконные раскопки

зафиксированы на 24 объектах восьми субъектов Российской Федерации. География незаконных раскопок гораздо шире и охватывает почти всю территорию страны, по сведениям археологов-исследователей и общественности. Однако прослеживается позитивная динамика: в 2012 году незаконные раскопки зафиксированы в 26 субъектах Российской Федерации, в 2011 году – в 23³⁵.

Для решения указанных проблем на территории Новой Москвы при Центральном совете ВОО-ПИиК на основании соглашения с Департаментом культурного наследия Москвы была создана общест-

венная инспекция по памятникам археологии. Среди основных задач инспекции – информирование государственных органов о нарушениях законодательства в области сохранения и использования объектов культурного наследия; содействие в работе по выявлению объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия; информирование о выявленных обстоятельствах и условиях, приведших или способных привести к нарушению законодательства в области сохранения объектов культурного наследия.

Опыт работы данной общественной инспекции необходимо учесть при создании других подобных проектов общественно-государственного партнерства.

В обществе также остро обсуждались такие инициативы в области культуры, как предложение Роскомнадзора по разработке методического пособия «экспонирования произведений искусства с учетом возрастной градации» (фактически предполагавшего ограничить доступ детям к части мирового культурного наследия), запрет ненормативной лексики в произведениях искусства, запрет на демонстрацию курения в кино и на телевидении.

В культурной повестке дня гражданского общества наблюдается стабильный интерес к феномену современного искусства, причем не в его деструктивном ключе политического и провокационного акционизма, а в русле форм, уже давно ставших традиционными, – таких как инсталляции, видеоарт, перформансы, световые шоу и пр. Характерная тенденция нескольких последних лет состоит в том, что скандальные акции привлекают меньше внимания и последователей, чем более традиционное искусство³⁶.

В собирании, сохранении и пропаганде культурно-исторического наследия нашей многонациональной страны неоценима роль музеев. В Год культуры для музеев страны важнейшим направлением деятельности стало формирование исторической памяти граждан и общества на основе полного и беспристрастного знания об истории, природе, культуре, источником и хранителем которого и являются музеи.

В России 3 тысячи музеев, имеющих статус некоммерческих публичных институций, в них хранится около 100 миллионов музейных предметов. Ежегодно в музеях бывают более 80 миллионов жителей, ежегодно проводится 50 тысяч музейных выставок.

Музеи сегодня находят интересные и неординарные музейные стратегии в решении социальных проблем. Так, в большинстве регионов созданы специальные ресурсные центры (Мурманск, Петрозаводск, Калининград, Казань и др.) для занятий с детьми с ограниченными возможностями. Большой резонанс получили

³⁵ Государственный доклад о состоянии культуры в Российской Федерации в 2013 году // Официальный сайт Минкультуры России, 20 ноября 2014 г. — URL: http://mkrf.ru/report/gosoklad.

³⁶ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

выставки из ведущих федеральных музеев в регионах, проводимые по инициативе и при поддержке Министерства культуры Российской Федерации. Например, выставка «Петергоф. Первая мировая. Прелюдия трагедии» успешно прошла в Музее изобразительных искусств Республики Карелия.

Информационные технологии, активно внедряющиеся в музейную жизнь, позволили открыть широкий доступ к фондам музеев.

Вместе с тем есть и проблемы, требующие незамедлительного решения:

- необходимость придания музеям статуса научных центров;
- решение вопросов реставрации движимых памятников;
- развитие культуры участия, привлечение разных категорий посетителей к активному их участию в проектах, выставках, музейных акциях;
- развитие музейно-образовательных программ;
- повышение эффективности музейной деятельности преимущественно по качественным показателям, так как музей как общественный институт осуществляет свою главную миссию: просветительскую, образовательную и воспитательную.

Большую дискуссию вызвал вопрос о строительстве нового музейного комплекса на Соловецком архипелаге. Опасения общественности были вызваны тем, что музейный комплекс должен был быть построен в непосредственной близости от монастыря. Эта дискуссия показала, что подобные решения должны предварительно широко обсуждаться с привлечением экспертов и общественных организаций.

Культура неразрывно связана с воспитанием патриотизма, и эта связь проходит в первую очередь через память о Великой Отечественной войне. На фоне современных вызовов и угроз, имеющих как внешнее, так и внутрироссийское измерения, актуальной становится цель укрепления гражданского и духовного единства российской нации, вопросы патриотического воспитания, которые волнуют население и требуют пристального внимания. В связи с предстоящим 70-летием Победы в Великой Отечественной войне гражданское общество обращает все больше внимания на этот аспект, что выражается в различных культурных акциях, кино и литературе, а также посредством социально-культурных проектов, направленных на воспитание гражданско-патриотических чувств.

Одним из таких проектов является проект «Самый большой флаг России» и «Самый высокий флагшток с флагом России» международного экологического движения «Живая планета». Такие проекты необходимы, так как государственная символика играет большую роль в воспитании национальной идентичности. В рамках акции в День России был развернут самый большой флаг России – площадью $1052\,\mathrm{m}^2-$ и затем передан в качестве музейного экспоната в Центральный музей Великой Отечественной войны. Флаг был пронесен и в День города Москвы. Ко Дню празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне – в апреле 2015 года – ожидается официальная церемония демонстрации «Самый большой флаг России» на Северном полюсе – ледовой станции «Барнео».

2.2. МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

19 декабря 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ об утверждении «Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года»³⁷. Этот документ стал основой для координации деятельности федеральных органов власти, органов государственных субъектов Российской

³⁷ Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года / Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Система ГАРАНТ. — URL: http://base.garant.ru/70284810/#ixzz3ll5lrAh8.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Самый большой флаг России»

Государственный флаг России – один из главных символов нашего Отечества. Верность российскому стягу, уважение к нему всегда являлись отличительной чертой истинных патриотов Отчизны. В государственном флаге России отражаются мощь и величие нашей страны, ее славная история, подвиги российского народа.





Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики. В Стратегии обоснована необходимость повышения роли общественных организаций и объединений граждан, национально-культурных автономий в осуществлении деятельности по международному сотрудничеству, гармонизации межнациональных отношений, которая должна рассматриваться как социально ориентированная.

Работа по сохранению межэтнической стабильности в регионах строится по трем основным направлениям:

- экспертная работа, организация мониторинга и формирование нормативно-правовой базы;
- просветительская работа;
- проведение мероприятий по медиации в сфере межнациональных конфликтов.

Российской Федерации необходимо применение таких механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и власти, которые учитывают российские региональные практики, а также общенациональный общественный опыт последних двух десятилетий. Важны также и историко-культурные аспекты отечественной гражданской самодеятельности.

В 2014 году под воздействием широкой патриотической мобилизации, связанной с событиями на Украине и с воссоединением Крыма с Россией, наблюдается явное снижение уровня межэтнической напряженности. Тем не менее, по данным социологических исследований, он все еще и в целом в стране, и в отдельных ее регионах остается высоким, что заставляет общественность и органы государственной власти уделять этой проблеме повышенное внимание³⁸.

³⁸ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

Как свидетельствуют данные Федеральной миграционной службы, почти 30% россиян высказали озабоченность межнациональными отношениями в месте своего проживания.

ОЩУЩАЕТСЯ ЛИ СЕЙЧАС В ТОМ ГОРОДЕ, РАЙОНЕ, ГДЕ ВЫ ЖИВЕТЕ, МЕЖНАЦИОНАЛЬНАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ?

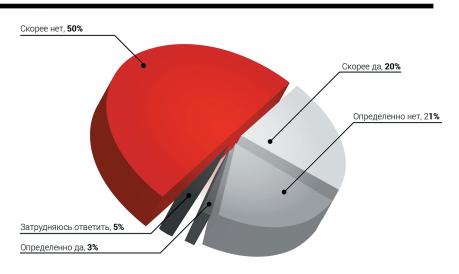


Рис. **8.** Распределение ответов на вопрос: «Ощущается ли сейчас в том городе, районе, где вы живете, межнациональная напряженность?»³⁹

Хотя число опрошенных, считающих, что «в настоящее время в России возможны массовые кровопролитные столкновения на национальной почве», снизилось с 62% в октябре 2013 года до 24% в июле 2014-го, более двух третей респондентов (64%) полагают, что нелегальных мигрантов «надо выдворять» из России 40.

По оценкам экспертов⁴¹, «взрывоопасность» темы межэтнических взаимоотношений сохраняется, в том числе и потому, что государственные меры и общественные инициативы, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, не всегда положительно воспринимаются различными группами граждан. В немалой степени этому способствует формализм принимаемых мер: зачастую они «спущены сверху», по разнарядке, участие в них неинтересно людям, кажется принуждением и лишней тратой сил и средств.

Более того, нередко эти меры не нацелены на главное, что сегодня составляет основную проблему межнациональных отношений: они не ведут к снижению уровня агрессии в обществе, не способствуют воспитанию молодежи. Особенностью стало то, что сегодня, как правило, настроения по поводу отношений между российскими народами формируются не национальными общественными организациями, а экстремистскими группами.

³⁹ Национализм, ксенофобия и миграция // «Левада-Центр». – Пресс-выпуски, 26 августа 2014 г. – URL: http://www.levada.ru/26-08-2014/natsionalizm-ksenofobiya-i-migratsiya.

⁴⁰ Национализм, ксенофобия и миграция // «Левада-Центр». – Пресс-выпуски, 26 августа 2014 г. – URL: http://www.levada.ru/26-08-2014/natsionalizm-ksenofobiya-i-migratsiya.

⁴¹ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

С сайта Doklad.oprf.ru

Общероссийский федеральный проект «АнтиФашистский контроль»



Цели проекта

- Контроль публикации фашистских и экстремистских материалов в сети Интернет
- Контроль над создающимися радикально настроенными группировками
- Выявление информации о готовящихся провокациях, мероприятиях фашистских и экстремистских групп
- Выявление фашистской и экстремистской символики, ее уничтожение любыми законными путями
- Патриотическое воспитание молодежи

Молодыми людьми остро воспринимаются социальная несправедливость, нарушения прав человека, тяжело переживаются факты оскорбления их достоинства, насилие по отношению к родным и близким.

Борьба с нарушениями прав и свобод граждан, как отмечал в своем выступлении Президент России В.В. Путин⁴², – первый барьер на пути межнациональной и межрелигиозной напряженности. Поэтому активность гражданского общества в борьбе против нарушений прав и свобод граждан, развитие системы общественного контроля выступают важным направлением профилактики конфликтов.

Опорой в проведении государственной национальной политики в стране являются общественные объединения этнокультурной направленности. Эти организации существуют во всех субъектах Российской Федерации, они вовлечены в самые разные местные инициативы и проекты, часть из них активно сотрудничает с государственными и общественными организациями, играет позитивную роль в сохранении и укреплении межэтнического мира в своих регионах и согласия в стране в целом.

Однако остаются в их деятельности неурегулированными сложные правовые и организационные вопросы. В частности, например, такой: какие некоммерческие организации и в какой мере имеют отношение к сфере межэтнических отношений и к обеспечению межнационального согласия? Как известно, к таким организациям нужно отнести национально-культурные автономии, которых зарегистрировано на разных уровнях (федеральном, региональном и местном) более 400. Кроме этого, действуют многочисленные диаспорные и земляческие организации, их количество и активность постоянно возрастают. Важную миротворческую миссию выполняют религиозные организации и объединения, а Русская православная церковь в своих доктринах ставит задачу обеспечения гражданского и межнационального мира на одно из первых мест⁴³.

Такое разнообразие организаций и гражданину, и органам власти мешает сориентироваться, кто и чем занимается в сфере межнациональных отношений, на кого можно положиться в случае возникновения конфликтных ситуаций

⁴² Материалы заседания Совета по межнациональным отношениям 3 июля 2014 г. – URL: http://www.kremlin.ru/news/46144.

⁴³ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

при необходимости реализации общественных проектов. Необходимо создать общенациональный реестр или базу данных с публикацией справочника и его интернет-версии о российских общественных организациях, которые осуществляют деятельность в сфере обеспечения этнокультурных прав и запросов граждан, диаспорных и мигрантских сообществ, а также вовлечены в миротворческую работу по предотвращению и разрешению конфликтов.

Из материалов Общественной палаты Дагестана

«Матери за мир без войн, террора и агрессии»

В рамках межрегионального сотрудничества общественных организаций Комитета солдатских матерей Республики Дагестан и Астраханской области была организована и проведена с 10 по 12 сентября 2014 года миротворческая миссия «Матери за мир без войн, терроризма и агрессии». Стержневой идеей нашего патриотического воспитания являются служение Отечеству и формирование у подрастающего поколения личностных качеств – уважения, чувства долга и ответственности за судьбу Отечества.

В России социальная самоорганизация отделена от политической сферы. Многие российские общественные активисты сознательно ограничивают свое участие в социально значимых проектах низовым неполитическим активизмом. В этой связи представляется важным выделить в особое приоритетное направление работу по подготовке и взаимодействию с активистами национально-культурных автономий и лидерами диаспорных, земляческих сообществ через членство в советах, институт советников, договорные работы и служебные позиции на федеральном, региональном и местном уровнях⁴⁴.

Одной из мер, посредством которой этнокультурные общественные объединения могут способствовать установлению межнационального мира в стране, является внедрение в их программатику и проактивную деятельность традиционных для российского общества ценностей: добра, справедливости, соучастности, отзывчивости и др.

Не менее важны и ценности, формирующие гражданское единство российского народа: уважение к государству, его конституционным принципам, государственной символике, выстроенной в государстве системе правопорядка, судебной системе и др. В рамках этого нового общественного тренда важно поддержать появление в российских мегаполисах и регионах общественных групп, выступающих за реализацию конституционных принципов гражданского равноправия и в защиту базовых социальных прав и свобод, в защиту историко-культурных ценностей, памятных мест, событий и исторической памяти народа, а также против неофашизма и других глобальных угроз. Целесообразно существенно повысить уровень координации этой деятельности, наладить обмен опытом в реализации успешных проектов.

Пока институты гражданского общества этнокультурной и миротворческой направленности слабо кооперируются с другими гражданскими структурами и аналогичными организациями, представляющими иные группы или конфессии. Ориентация на узкогрупповые интересы не укрепляет гражданского согласия, не формирует позитивный межкультурный диалог внутри территориальных гражданских

 $^{^{44}}$ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: И 3 А РАН, 2014. — 190 с.

С сайта Doklad.oprf.ru

Фестиваль «Единство наций»



Развитие межнационального культурного сотрудничества, укрепление гражданского единства, сохранение самобытных культур народов, проживающих на территории Тверской области, – таковы основные цели фестиваля «Единство наций», который прошел 20 сентября в Твери на площади Славы. Тверское отделение «Нового времени» приняло самое деятельное участие в подготовке и проведении этого фестиваля. Жители Твери побывали на специально организованных выставках-представлениях народного костюма, национальной кухни, народных промыслов, музыкальных инструментов. Также жители города увидели выступление фольклорных коллективов Тверской области, национальных поэтов, чтецов и музыкантов, мастер-классы народных умельцев. Кроме того, в рамках акции прошла выставка художников национальных диаспор Тверской области.

сообществ. Необходимо с помощью органов государственной власти, политических партий и ведущих общественных коалиций оказать помощь в реформировании организаций этнокультурной направленности, усилив демократические основы их деятельности, обеспечить более активную вовлеченность в решение общественных проблем самого разного плана. В этой связи важной задачей Общественной палаты Российской Федерации является создание развернутой сети медиации межнациональных и межрелигиозных конфликтов на базе региональных общественных палат, а также подготовка достаточного числа квалифицированных специалистов-переговорщиков, способных оперативно купировать возникающие конфликты, обеспечивать их деэскалацию на условиях, приемлемых для основной части их участников⁴⁵.

Несоблюдение принципов толерантного общения, неприятие языка, религии, традиций, обычаев и обрядов, являющихся привычной нормой существования для других людей, приводит к возникновению конфликтов. По этой причине для многонациональных и поликонфессиональных регионов, а также для регионов концентрации массовой иммиграции особую актуальность имеют формирование

⁴⁵ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика и противодействие различным видам экстремизма. Именно эти направления должны быть приоритетными для институтов гражданского общества.

Это – одна из задач СМИ. Но зачастую средства массовой информации (а теперь – и блогосфера, социальные сети) становятся проводниками разрушающих общество идей. Стремление к сенсациям, недостаточная профессиональная подготовка, а в отдельных случаях и радикальная оппозиционность приводят журналистов к искажениям фактов, к неумению выявить подлинные корни конфликтов, подчас не связанных ни с межнациональными, ни с межрелигиозными отношениями. К сожалению, журналистское сообщество не в состоянии пока самостоятельно противодействовать подобным негативным проявлениям, потому что профессиональные и этические нормы не утвердились повсеместно в среде работников СМИ.

Кроме того, медиа демонстрируют невысокий интерес к локальным инициативам самоорганизации в регионах, тогда как широкое освещение инициатив московского «третьего сектора» делает последние известными за пределами столицы. По большому счету, это противоречит основному тренду возрастающей активности и значимости региональных и местных организаций и активистов, а также реальному объему выполненных ими программ и проектов в области межнациональных отношений и этнокультурного развития. Необходима популяризация этой деятельности – через СМИ, через конкурсы, фестивали, награды и другие формы поощрения⁴⁶.

Грамотная информационная политика – одна из ключевых задач превращения организаций «третьего сектора» в эффективный механизм межкультурного диалога.

Среди факторов, способствующих росту межэтнической напряженности, можно указать еще и такие, как распространение радикального ислама, попытки влияния на отдельные регионы нашей страны со стороны других государств, стремительная урбанизация северокавказского населения и значительный его приток в Центральную Россию, усиление конкуренции за рабочие места между приезжими и коренным населением.

Сегодня очевидно, что нужно активно включать в процесс межэтнического и межконфессионального миротворчества многочисленные институты гражданского общества, деятельность которых направлена на развитие национальной культуры и традиций народов нашей страны. Важным сегодня является, в частности, привлечение этих организаций к мониторингу общественно-политической ситуации в регионах, выявлению «болевых» точек социального развития. Необходимо привлекать представителей гражданского общества, включая религиозные организации и национальные сообщества, к разъяснительной работе с населением для гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, к формированию общественного мнения по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. Необходимо также отработать механизм контроля за ходом реализации Стратегии государственной национальной политики как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Особая роль должна принадлежать системе образования, в которой и происходит формирование взглядов человека на мир, в том числе и на межнациональный мир в нашей стране. Общей проблемой средней и высшей школы стало снижение статуса культуры, регулирующего значения ее норм. Современное искусство зачастую отказывается от традиции русской культуры по формированию в обществе нравственно-этических ориентиров, по утверждению в нем стандартов поведения,

⁴⁶ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

включая дружбу между народами России. Это связано также с очевидным снижением авторитета семьи в нашем обществе.

Серьезного внимания требуют процессы, которые происходят в отдельных сферах межнациональных и межконфессиональных отношений. Сегодня наблюдается противостояние не только по линии «свои – чужие» в среде отдельных организаций, но и между формально близкими по взглядам и убеждениям: в первую очередь это происходит между приверженцами традиционного ислама и псевдо-исламскими неофитскими организациями. Активность проявляют также экстремистские группы салафитского направления. При анализе процессов возникновения и функционирования радикальных и экстремистских организаций невозможно пройти мимо зарубежного участия в этих процессах. Зарубежные центры осуществляют подготовку будущих руководителей религиозных организаций или сообществ радикальной и даже экстремистской направленности.

Так, во время событий в Крыму радикальная часть выступившей в поддержку «Евромайдана» крымско-татарской структуры – Меджлиса – предприняла попытку захвата власти в Крыму. 27 февраля 2014 года было опубликовано сообщение, что «все решения, связанные с охраной общественного порядка на всекрымском уровне, принимаются президиумом Меджлиса»⁴⁷. За день до этого, 26 февраля, радикальной частью Меджлиса совместно с боевиками террористической организации «Хизб ут-Тахрир» и «Правого сектора» была предпринята попытка срыва заседания Верховного Совета Крыма, остановленная лишь благодаря активным действиям народного ополчения Крыма и его гражданского общества. Эти действия стали итогом более чем двадцатилетней целенаправленной работы ряда западных стран по созданию управляемого извне межнационального конфликта между частью крымских татар и остальной частью населения Крыма – русскими, украинцами, белорусами, армянами, греками, немцами и др. С этой целью осуществлялась работа по финансовой, информационной и дипломатической поддержке и укреплению радикальной части Меджлиса, крымским татарам внушалось, что только этот народ является единственным коренным в Крыму, что он один имеет исключительные права на управление этой территорией, а также на особые привилегии.

Для межнациональных отношений ключевой является профилактика возможных конфликтов. Помимо постоянного наблюдения за ситуацией в регионе, в городском или сельском поселении для органов государственной и местной власти, для общественных объединений важно уметь проводить своего рода «деэтнизацию» социальной проблемы, т.е. выявлять реальные криминальные, экономические, политические и культурные причины того или иного конфликта, общественного протеста, изменения настроений.

Значительно влияет на межнациональные отношения в нашей стране миграция. В 2014 году опросы показывали, что люди не согласны с предложениями облегчить порядок получения российского гражданства иностранными работниками из Средней Азии и Закавказья, что, по мнению значительной части респондентов, может повлечь рост нагрузки на социальную сферу и повысить уровень межнациональной напряженности. Люди не вполне осознают, для чего необходимы меры по привлечению мигрантов, по повышению толерантности и каким будет результат их применения. Немаловажно и то, что нередко в выработке мер повышения толерантности в том или ином российском регионе органы власти действуют без привлечения институтов гражданского общества, без участия представителей этнических сообществ⁴⁸.

⁴⁷ Решение Меджлиса крымско-татарского народа № 11 от 27 февраля 2014 года.

⁴⁸ Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В. А. Тишкова. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 190 с.

В настоящее время ФМС России разработан проект закона об адаптации и интеграции мигрантов, который проходит активное общественное обсуждение.

По-прежнему вопросы обучения прибывших русскому языку, основам культуры и традиций не получили должного правового закрепления. В соответствии с поправками в законодательстве с 1 января 2015 года все мигранты будут проходить тестирование на знание русского языка, истории России и основ законодательства нашей страны. По прогнозу ФМС, эти тесты в предстоящем году пройдет не менее 3,4 миллиона человек. Однако неподконтрольность юридических лиц, осуществляющих сегодня тестирование, государственным органам образования способствует злоупотреблениям и фальсификации в этой работе. В результате образовался оборот фальшивых и выданных без проверки знаний у мигрантов сертификатов тестирования.

Очевидно, что сложившуюся порочную практику нужно менять. Правильным решением будет создать открытую систему тестирования, обеспечить прозрачность принимаемых решений, учета и оборота документов, а также обязательное внедрение системы общественного контроля в этот процесс. Первым шагом тут может стать создание общероссийской открытой электронной базы учета и проверки подлинности сертификатов, выдаваемых иностранным гражданам по результатам тестирования на знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации. Доступ к информации, размещаемой в этой базе, наряду с госорганами должны иметь как работодатели, так и сами мигранты на сайте госуслуг.

С сайта Doklad.oprf.ru



Проект «Мой русский язык»

Оказываем юридические и другие всевозможные консультации на бесплатной основе. Счастливы, когда наши ребята находят в нашем городе свою нишу, развиваются, говорят по-русски. Что мы делаем? Мы проводим уроки по русскому языку и русской культуре, рассказываем о наших традициях и истории, приглашаем юристов для правовых консультаций, помогаем родителям устроить детей в школы, ездим на экскурсии, ходим в музеи, учим

других и учимся сами, общаемся, проводим встречи и мастер-классы для волонтеров, обмениваемся опытом, придумываем новое.

2.3. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

Государственная политика в сфере образования в последние три года объективно носила социально ориентированный характер, заданный Указами Президента № 597, 599 от 7 мая 2012 года⁴⁹. При этом успешное продвижение в решении наиболее острых проблем последнего десятилетия (дефицит мест в дошкольных образовательных организациях, низкие зарплаты педагогов и преподавателей)

⁴⁹ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/70170950/#ixzz3lkMo2hlw; Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/70170946/#ixzz3lkR5q1sz.

сопровождалось рядом негативных эффектов, обусловленных стремлением формально достичь выполнения контрольных показателей указов.

Так, в Москве и ряде других городов задача достижения 100%-го охвата детей от 3 до 7 лет дошкольным образованием стала решаться за счет сокращения мест в ясельных группах, что вызвало негативные реакции родительской общественности (движение «Молодые мамы»). Другим «эффективным» способом ликвидации очередей стало увеличение наполняемости групп – в некоторых случаях до критической степени⁵⁰.

Что касается повышения заработной платы учителей (преподавателей), то в общем образовании этот процесс сопровождался ростом нагрузки, а в вузовском секторе – массовыми увольнениями.

Активность общественности на местах, реакция региональных общественных палат и Общественной палаты Российской Федерации позволила обратить внимание Минобрнауки и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на данные тенденции, признать наличие проблем. Однако убедительных свидетельств контроля над ситуацией пока не получено, эти вопросы важно сохранять в поле общественного внимания.

Другая группа нарушений прав и интересов граждан в сфере образования связана с реализацией Федерального закона № 273-ФЗ⁵¹, в частности с разделением услуг на «образовательные» и «по уходу и присмотру» (например, в дошкольных образовательных организациях, в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе при проживании в интернате, пребывание в группе продленного дня), а также с отменой видов общеобразовательных организаций, изменением порядка оплаты студентами общежитий.

Так, закрепленная в ФЗ-273 модель распределения полномочий между уровнями власти, прежде всего в части финансового обеспечения социальных обязательств, а также предоставление муниципалитетам права определять объем компенсации создали риски для доступности уязвимым группам населения услуг по уходу и присмотру за детьми. Субъекты Российской Федерации включают в субвенции расходы на реализацию соответствующих образовательных программ, но не на организацию присмотра и ухода и содержание детей в муниципальных образовательных организациях. Это полностью соответствует нормам законодательства, однако на муниципальном уровне состояние бюджетов стимулирует устанавливать высокий размер родительской платы и не отказываться от ее взимания с отдельных категорий родителей (законных представителей) – например малоимущих.

С другой стороны, зачастую проблема решается за счет образовательных организаций, когда низкий размер родительской платы (ниже себестоимости оказания услуги), льготы отдельным категориям граждан устанавливаются, однако образовательным организациям эти расходы никак не компенсируются. Это создает риски для качества оказываемых услуг, риски для образовательных организаций и тем самым также создает условия для нарушения прав граждан.

Кроме того, сохраняет актуальность проблема разграничения в рамках дошкольного образования услуги образовательной и услуги по присмотру и уходу. Отсутствие четкого разграничения создает предпосылки для существенной разницы в подходах к финансированию дошкольного образования в различных субъектах РФ.

⁵⁰ Общественный мониторинг деятельности по решению особо значимых социальных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 / Доклад Общественной палаты Российской Федерации. — Москва, 2013.

⁵¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

Не решена также проблема предоставления платных образовательных услуг дошкольникам, в отношении которых реализуется услуга дошкольного образования полного дня. Зачастую факт, что ребенок зачислен в образовательную организацию для получения дошкольного образования в течение полного дня, ошибочно трактуется как обязанность ребенка пребывать в учреждении полный день и тем самым не иметь возможности осваивать программы дополнительного образования в это время (таким образом, учитывая возраст дошкольников — осваивать программы дополнительного образования в принципе). Родители сталкиваются с тем, что им отказывают в предоставлении услуг дополнительного образования, мотивируя это тем, что ребенок обучается по программе дошкольного образования.

Если 2013–2014 учебный год был отмечен ростом стоимости услуг по уходу и присмотру в дошкольных образовательных организациях, то 2014–2015 учебный год начался с введением оплаты за услуги группы продленного дня. Отнесение данной услуги к необразовательной не сопровождалось четкой регламентацией действий учредителя и образовательных организаций и механизмами защиты интересов малообеспеченных групп населения. Поэтому при наличии возможностей сохранить бесплатность данной услуги либо ее низкую стоимость для отдельных категорий граждан реализовывалось это не всегда. Кроме того, также возникает проблема не компенсированного из бюджета установления бесплатности либо низкой стоимости услуги, которая вынуждает образовательные организации идти на нарушения (в части качества услуг, незаконного перераспределения средств на эти услуги, незаконных поборов с родителей).

Начавшийся в 2010 году переход от финансирования государственных и муниципальных организаций к финансированию услуг, оказываемых этими организациями (83-Ф3), сделал бессмысленным сохранение видов общеобразовательных организаций. Однако новые модели нормативного финансирования во многих регионах так и не были разработаны, что привело к сокращению объемов финансирования образовательных программ повышенного уровня, реализуемых в лицеях, гимназиях, школах повышенного уровня. В общественном сознании эта проблема была связана с Федеральным законом Ф3-273⁵², несмотря на то что она возникла более чем за два года до его принятия (и до сих пор не решена). 273-ФЗ обострил проблему, т. к. ситуация была воспринята гражданским обществом как угроза в отношении сектора образования для одаренных детей и инновационной инфраструктуры. «Московским вариантом» развития ситуации стала масштабная программа «слияния» школ, в рамках которой к известным и успешным «авторским» школам присоединялись школы с низким качеством образования и зачастую – со сложным контингентом. Показательным примером здесь является судьба московской школы для одаренных детей «Интеллектуал», решение о реорганизации которой вызвало протесты преподавательского сообщества.

Законодательство не препятствует дифференциации нормативов, нормативных затрат на оказание образовательных услуг в зависимости от видов и направленности (профиля) образовательных программ, тем самым дает возможность повышенного финансирования программ на определенном уровне. Однако эти возможности не реализуются на практике, сохраняется ситуация единого норматива.

В ситуации с инновационными школами в регионах проявилась еще одна все более беспокоящая профессиональное сообщество тенденция: дальнейшее сокращение самостоятельности школ во всех областях деятельности. Усиливающееся административное давление на школы с использованием в качестве инструмента «проверок» (по данным Мониторинга экономики образования, среднее общее

 $^{^{52}}$ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

число проверок за 2013 год составило 6,8, максимальное – 50) и предоставляемой Трудовым кодексом возможности увольнения без объяснения причин превращает директора из инициативного и творческого профессионала в исполнителя спускаемых сверху решений (все чаще – недостаточно проработанных), на которого и возлагается ответственность (и зачастую вина) за последствия их реализации.

Такой подход уже привел к увольнению и даже возбуждению дел против директоров школ в разных регионах страны, что, в свою очередь, вызвало кампании общественной поддержки пострадавших. В ряд ситуаций пришлось вмешиваться Общественной палате Российской Федерации. Однако возрастающее число таких примеров ставит задачу разработки правовых механизмов, которые могли бы защитить успешно работающие образовательные организации и директоров от произвольных решений учредителя, в том числе внесение соответствующих поправок в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Трудовой кодекс. Действенным механизмом защиты образовательного учреждения могло бы стать расширение полномочий общественных советов по вопросам, касающимся увольнения директоров, реорганизации образовательных организаций.

Важной задачей гражданских институтов является усиление влияния на исполнительную власть в целях формирования государственной политики в сфере инноваций, в частности признания ценности и необходимости для развития системы образования инноваций, включение в показатели оценки деятельности органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей образовательных учреждений общего образования, показателей, связанных с созданием и развитием среды, благоприятной для инновационных и экспериментальных образовательных учреждений.

Примером инициативы экспертного сообщества по поддержке инновационной деятельности может служить Конкурс образовательных инноваций (http://kivo.hse.ru), проведенный в 2014 году Институтом образования и Высшей школой менеджмента НИУ «Высшая школа экономики» при поддержке Агентства стратегических инициатив и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию образования.

В свою очередь, предложенное в Федеральном законе 273-ФЗ⁵³ решение по механизму финансирования малокомплектных школ на практике не создало устойчивых механизмов их сохранения и развития. К сожалению, без движения находится поддержанная Общественной палатой Российской Федерации инициатива по внедрению модели интегрированного социального учреждения (с внесением необходимых изменений в законодательство), позволяющая преодолеть ведомственную разобщенность, интегрировать ресурсы социально-культурной сферы, образования и спорта в интересах преодоления неравенства доступа к качественному образованию и развитию, повысить эффективность в расходовании бюджетных средств (что особенно важно в условиях труднодоступных и удаленных территорий со слабым развитием социальной и транспортной инфраструктуры).

Не решен на практике целый ряд вопросов с финансированием дополнительных предоставленных гражданам новым Федеральным законом 273-Ф3⁵⁴ прав в сфере образования. Например, далеко не всегда финансируется для общеобразовательных организаций экстернат, который провозглашен бесплатным для обучающихся. В итоге организации вынуждены идти на нарушения, незаконно расходуя на оказание данной услуги средства, выделенные в рамках субсидий на оказание

⁵³ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

⁵⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

С сайта Doklad.oprf.ru

Международный конкурс юных чтецов «Живая классика»



Конкурс работает по принципу трейлеров, которые показывают перед фильмом: дети слушают своих ровесников и отмечают произведения, которые хотели бы прочитать. В 2014 году в конкурсе принимало участие более 2 миллионов подростков. В рамках конкурса подростки в возрасте 11–12 лет декламируют отрывки из любимых прозаических произведений.

других услуг. Возникают существенные сложности с реализацией права на бесплатную перевозку обучающихся по программам дошкольного образования, т. к. обязанность организовать перевозку была возложена на учредителей, т. е. на муниципалитеты, а уровень бюджетной обеспеченности не позволяет оборудовать транспорт необходимым образом.

Не решена ситуация с определением, что же именно должно включаться в учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания, которые должны быть бесплатно предоставлены обучающимся, что создает почву для конфликтов между обучающимися и образовательными организациями, а также создает необоснованные различия в методиках определения нормативов финансирования и нормативных затрат на оказание образовательных услуг. Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе должны быть установлены ФГОС, однако в настоящее время это не сделано.

С сайта Doklad.oprf.ru

Школа молодых лидеров



Школа молодых лидеров — это социально-образовательный проект, который является инновационным в сфере образования и направлен на выявление управленческих и лидерских способностей в молодежной среде, а также для формирования управленчес-

ких компетенций в результате стажировок в наиболее престижных учреждениях, организациях и компаниях России. Особенностью Школы является инклюзивный характер: все занятия проводятся в режиме «погружения» в профильную среду, что обеспечивает формирование у слушателей практических навыков по направлениям. Обучение осуществляется как профессиональными тренерами и тьютерами, в том числе из МШ «Сколково», так и известными политиками — депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, общественными деятелями, экспертами АСИ и Общественной палаты Российской Федерации, бизнесменами, практикующими специалистами из ГК «Базовый элемент» и т. д. Школа молодых лидеров — это необходимый элемент в системе современного образования молодежи, который позволяет: молодежи — сделать выбор будущей работы, постичь основы лидерства и управления; организациям, компаниям — партнерам проекта — обеспечить кадровый резерв, повысить профессиональные компетенции будущих специалистов, адаптировать их к работе в реальных макроусловиях, обеспечить продвижение успешных управленческих и деловых брендов, сформировать для местного сообщества системное представление о лидерстве и компонентах успешности управленческих кадров; государству — обеспечить развитие гражданской личности кадрового управленческого потенциала, создать компетентностный класс управленческих кадров, способствовать повышению уровня нравственной воспитанности, духовного и культурного сознания населения.

Прорывы в законодательном обеспечении равенства возможностей государственного и негосударственного секторов в оказании образовательных услуг, а также шаги по решению задачи ликвидации очередей в дошкольные образовательные учреждения (в частности инициативы Агентства стратегических инициатив) сдвинули ситуацию в позитивном направлении, однако темпы движения остаются медленными. Ряд подзаконных норм, в частности санитарно-эпидемиологические требования, блокируют реализацию предоставленных законом возможностей и требуют доработки и пересмотра.

В частности, регулярно ставятся вопросы о критериях и результатах проводимых публичных конкурсов на распределение контрольных цифр приема в рамках программ профессионального образования, а также о фактической дискриминации частных образовательных организаций в связи с неадекватностью указанных критериев.

С сайта Doklad.oprf.ru

Ассоциация родительских комитетов и сообществ (АРКС)



Ассоциация родительских комитетов и сообществ (АРКС) официально учреждена на Съезде родительской общественности, прошедшем 17–18 мая 2011 года в г. Казани. АРКС является объединением родительских организаций (комитетов, сообществ и т. д.). Первоначально в состав АРКС входили 18 коллегиальных членов. На сегодняшний день Ассоциация объединяет 67 родительских организаций из разных регионов России. Среди них: Москва, Екатеринбург, Смоленск, Тюмень, Ставрополь, Ханты-

Мансийск, Новороссийск, Челябинск, Нефтеюганск, Иркутск, Архангельск, Пятигорск, Анапа, Нижний Новгород, Вятка, Калуга, Самара, Ростов-на-Дону, Клин, Дзержинск, Северодвинск, Нефтекамск, Брянск, Старый Оскол, Смоленск, Чита и многие другие. Некоторые организации — члены АРКС

имеют собственные региональные отделения. Численность входящих в состав АРКС организаций составляет от 30 до 1500 человек. АРКС объединяет тысячи родителей из разных уголков страны. Процесс объединения продолжается, и каждый месяц к АРКС присоединяются несколько новых колле-



гиальных членов — действующих организаций или образованных самой APKC родительских комитетов. Членами Ассоциации в основном являются православные миряне. Большинство родительских комитетов окормляют, а некоторые из них возглавляют православные священнослужители.

Закон допустил в сферу образования как некоммерческие организации, основной целью деятельности которых является образовательная деятельность, так и иные некоммерческие и коммерческие организации (организации, осуществляющие обучение), а также индивидуальных предпринимателей. Таким образом, круг субъектов образовательной деятельности может быть существенно расширен и любые юридические лица вправе заняться дошкольным образованием, дополнительным образованием, что крайне актуально для развития не только некоммерческого сектора, но и бизнес-структур (как с точки зрения подготовки кадров, так и социальных гарантий работникам). Практика показывает высокий интерес гражданского общества к этим новым возможностям.

В области дополнительного образования поддержку гражданского общества получила декларированная государством политика повышения охвата детей программами дополнительного образования, в частности утверждение направленной на ее обеспечение Концепции развития дополнительного образования. Однако на общественных обсуждениях на федеральном и региональном уровнях звучит беспокойство, что данная Концепция может повторить судьбу Концепции по поддержке талантливых детей, поскольку механизмы ресурсного обеспечения ее реализации на сегодняшний день не проработаны. В частности, Федеральный закон № 273-Ф355 не закрепил инициированной Президентом Российской Федерации в Указе N° 599 от 7.05.12⁵⁶ передачи субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению дополнительного образования детям в муниципальных образовательных организациях (а только в государственных образовательных организациях субъектов Федерации), не предусмотрена также возможность софинансирования реализации названных полномочий за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. За субъектами Российской Федерации было закреплено право на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, которое практически не используется. В ситуации дефицитного бюджета органам местного самоуправления все сложнее обеспечивать необходимый уровень финансирования организаций дополнительного образования, что выступает стимулом к «оптимизации», т.е. сокращению их сети и штатов.

⁵⁵ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // «Российская газета»,12 мая 2012 года. — URL: http://www.rg.ru/2012/05/09/nauka-dok.html.

Сохраняется социальное напряжение в сфере образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Реализуемая в последние годы стратегия развития инклюзивного образования изначально позитивно воспринимается в обществе как направленная на удовлетворение прав данной категории детей на получение образования в общеобразовательных организациях. Однако на практике в ряде субъектов Российской Федерации для органов исполнительной власти эта стратегия стала основанием для сокращения сети специальных (коррекционных) школ, что, безусловно, является нарушением прав детей (семей) на получение данного вида образования и вызывает соответствующую реакцию со стороны родительского сообщества. Актуальной задачей является введение для детей с особенностями здоровья адекватных моделей итоговой аттестации (ЕГЭ, ГИА) – экзаменов другого уровня сложности.

Кроме того, для лиц с ограниченными возможностями здоровья должны быть разработаны специальные адаптированные образовательные программы, основой для разработки которых должны были бы выступать специальные Федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС) или разделы ФГОС для данной категории обучающихся. Таких ФГОС и разделов ФГОС до сих пор не разработано, что ставит под сомнение легальность деятельности в сфере образования лиц с ограниченными возможностями здоровья многих образовательных организаций – например, нет легального ответа на вопросы о сокращении частей образовательной программы в рамках индивидуальных учебных планов, о результатах освоения программы в рамках оценки при проведении ГИА и т. п.

Рассмотренные проблемы стали предметом обсуждений на различных площадках, однако заметного прогресса в их решении пока не достигнуто.

В свою очередь, к числу успехов гражданского общества следует отнести взятие под контроль проблемной ситуации с введением оплаты за общежития студентов и инициирования поправок в соответствующую статью Закона.

При всем разнообразии описанных выше ситуаций их объединяет следующее: неудовлетворительное качество нормативного и методического обеспечения государственной образовательной политики. В условиях огромной страны с существующей системой распределения полномочий и выраженной дифференциацией субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по социально-экономическими условиям и управленческому потенциалу путь от поставленной цели (задачи, заявленного приоритета) до ее реализации в конкретном городе (поселке), школе оказывается крайне сложным.

Принятие на федеральном уровне «рамочных» стандартов, моделей с предоставлением органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления прав на формирование конкретных механизмов их реализации без организации необходимого методического и экспертного сопровождения, содержательного мониторинга (не ограничивающегося формальными, часто необъективными показателями) приводит в значительном числе случаев к неблагоприятным последствиям (особенно в условиях практически непрерывных и быстрыми темпами реализуемых реформ), которые не компенсируются отдельными успешными примерами использования на местах возможностей автономии.

С особой остротой данная базовая проблема проявилась в области содержания образования. Практика реализации Федерального государственного образовательного стандарта продемонстрировала, что предложенный в нем подход к регулированию содержания образования через определение требований к образовательным результатам и условиям не удовлетворяют значительную часть педагогического сообщества и общественности. Ими формулируется запрос на определение общенационального значимого и инвариантного

содержания основных общеобразовательных программ и его отражения в примерных общеобразовательных программах. Эта задача связывается с обеспечением единства образовательного пространства страны и, по сути, идентичности подрастающего поколения.

Предложенный Федеральным законом № 273-Ф 3^{57} механизм с использованием примерных основных образовательных программ не работает, поскольку подобных программ до сих пор не существует, образовательным организациям не на что опираться при разработке собственных образовательных программ, а методическое обеспечение их работы зачастую не позволяет сделать все самостоятельно, опираясь лишь на ФГОС.

Негативную реакцию экспертного сообщества в прошедшем году вызвало принятие Министерством образования и науки нового Федерального перечня учебников на 2014—2015 учебный год, в который не попало немалое число учебников, востребованных российскими учителями, включая целые продвинутые системы обучения. Диалога экспертного сообщества и Минобрнауки по этому вопросу пока не получилось.

Еще более острая дискуссия развернулась вокруг внесенного в Государственную Думу законопроекта о закреплении федеральных государственных образовательных стандартов по учебным предметам «История», «Русский язык» и «Литература», предполагающего фактическое введение единственных для данных предметов учебников. Этот подход рассматривается значительной частью экспертного сообщества как ликвидация вариативности и педагогического творчества в общем образовании, возращение к неэффективной и несовременной системе регулирования содержания школьного образования, закрепление опасного для развития отрасли монополизма издательств.

В этой связи обеспечение баланса между проработанностью ядра содержания образования и вариативности в его реализации для разных групп детей и учителей с использованием различных методик и технологий становится сегодня важнейшим предметом общественной дискуссии, более того – общественного договора в сфере образования. Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты должны выступить площадками для данной дискуссии.

Следует специально отметить, что наряду с проблематикой нарушения прав отдельных групп граждан в повестке общественных дискуссий прошедшего года присутствовала тема, консолидировавшая профессиональное сообщество, общественные организации, действующие в сфере образования, — тема «ценностей и целей» образования.

Закрепление в законодательстве понятий «образовательная услуга», «потребители образовательных услуг» вызывает негативные социально-психологические реакции у преподавательского корпуса, формирует у родительского сообщества и учащихся в худшем смысле «потребительское» отношение к образованию. В свою очередь, масштабное внедрение инструментов оценки эффективности и подотчетности фактически замещает «культуру доверия» «культурой контракта», в которой ценностные основания профессиональной ответственности замещаются финансовыми стимулами и ориентацией на внешние показатели результативности. Наконец, общепризнаваемым (как преподавателями, так и родителями) в качестве негативной тенденции стал «уход» из образования воспитательной составляющей, редукция образовательных эффектов к индивидуальной успешности (социальной, экономической). Приоритетными критериями деятельности образовательной системы должны стать «социализация» и «социальная интеграция», а показатели

⁵⁷ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

девиантного поведения подрастающего поколения станут важными индикаторами эффективности системы образования.

2014 год отмечен повышением уровня самоорганизации профессионального и родительского сообществ, их готовности к оформлению и предъявлению своей позиции. Однако ее можно рассматривать и как свидетельство отмеченного выше низкого качества управленческих решений в сфере образования, степени подготовленности программ и планов изменений в различных секторах сферы образования, как вынужденную реакцию на недостаточную управляемость изменениями (профессионализм органов исполнительной власти), отчужденность гражданских институтов от процесса принятия решений, экспертизы и процесса апробации конкретных моделей.

С сайта Doklad.oprf.ru

Благотворительный фонд «Школа будущего»



Мы учим детей любить Родину. 23 октября в школе № 4 г. Южноуральска состоялась презентация выставки высказываний великих людей, православия, иллюстраций дней воинской славы России, истории царствования дома Романовых, семейных фотографий императора Николая II, репродукций картин замечательных русских художников и других экспонатов, прославляющих нашу Родину. Все эти

картины были переданы в дар школе благотворительным фондом «Школа будущего». Благотворительный фонд «Школа будущего» планирует организовать такие же постоянные экспозиции в школах и образовательных центрах города Челябинска и области, что, несомненно, послужит сохранению лучших духовно-нравственных, патриотических и культурных традиций для будущих поколений.

Общественные инициативы (в т.ч. Общественной палаты Российской Федерации и палат регионов) в области мониторинга и контроля реализации федеральных (региональных) проектов должны получить поддержку и дальнейшее развитие.

Задача преодоления формализма и имитации остро стоит применительно к работе коллегиальных органов управления образовательными организациями. Федеральным законом N° 273- Φ 358 предусмотрена возможность формирования управляющих, попечительских советов, однако нет подзаконных федеральных актов, регулирующих эти вопросы, в связи с чем на практике либо создаются советы бесправные или «карманные», либо родители расширенно интерпретируют полномочия советов, что создает почву для конфликтов. Вопрос закрепления полномочий управляющих советов неоднократно поднимался общественностью на стадии обсуждения Федерального закона N° 273- Φ 3 и на этапе его вступления в силу. Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе пленарного заседания форума Общероссийского народного фронта «Качественное образование во имя страны» в Пензе 15 октября 2014 года поддержал предложения по разработке методических

⁵⁸ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»// «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

рекомендаций для управляющих советов⁵⁹, определяющих их полномочия, права и ответственность, статус принимаемых решений. Продвижение в этом вопросе актуализирует задачу подготовки общественных управляющих к работе в управляющих советах для компетентного использования предоставленных полномочий и реализации возложенной ответственности. Опыт Общественной палаты по подготовке общественных наблюдателей целесообразно использовать в этой области.

Наряду с вопросами обеспечения прав граждан на образование в фокусе внимания гражданского общества находятся вопросы качества образования и инструментов его оценки. Это в полной мере отвечает отмечаемому в социологических исследованиях росту общественного спроса на качество образования, восприятия его прямой связи с качеством жизни и благосостоянием. В прошедшем году на площадке Общественной палаты Российской Федерации и при ее поддержке была проведена серия мероприятий (круглых столов, семинаров) по обсуждению процедур проведения и результатов ЕГЭ, оценки эффективности вузов, результатов участия России в международных исследованиях качества образования (PISA⁶⁰, PIAAC⁶¹), перспектив развития независимых центров тестирования в России. Была продолжена практика координации работы общественных наблюдателей на процедурах ЕГЭ, организации горячей линии, обучения общественных наблюдателей (проводила Общественная палата России совместно с Рособрнадзором).

Позиция Общественной палаты Российской Федерации по представлению интересов гражданского общества в отношении совершенствования ЕГЭ нашла отражение в принятых ведомственных решениях: обеспечение более надежной системы контроля за проведением ЕГЭ, расширение системы общественного наблюдения на всех этапах проведения ЕГЭ, перевод ЕГЭ на 2 уровня сложности, внедрение учета балла ЕГЭ для победителей и призеров олимпиад, поступающих в вузы.

Инициативы и предложения гражданского общества способствовали заметному повышению объективности результатов ЕГЭ в 2014 году. Позиция гражданского общества, в т.ч. активность Общественной палаты Российской Федерации, нашла свое отражение в принятии решения о возврате школьного сочинения и формате его проведения.

Закономерно, что предметом особого внимания гражданского общества стали вопросы становления независимой оценки качества образования, закрепленной в Федеральном законе «Об образовании»⁶², а также в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (подпункт «к» пункта 1), Правилах формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. № 286).

Система независимой оценки качества образования и общественных рейтингов расширяет инструменты, необходимые для осознанного выбора гражданами школ, вузов, однако несет в себе риски, связанные с недостаточной компетентностью разработчиков процедур оценки (рейтингов) и низкой культурой использования их результатов в системе управления: появление недостаточно качественных «продуктов», которые используются для принятия узкого спектра управленческих

⁵⁹ Форум Общероссийского народного фронта «Качественное образование во имя страны» // Президент.рф, 15 октября 2014 г. — URL: http://xn—d1abbgf6aiiy.xn—p1ai/%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/46805.

⁶⁰ Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся PISA (Programme for International Student Assessment). — URL: http://www.centeroko.ru/pisa12/pisa12.htm.

⁶¹ Программа международной оценки компетенций взрослых (The Programme for the International Assessment for Adult Competencies, PIAAC). — URL: http://www.hse.ru/piaac.

⁶² Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70291362/#ixzz3lkSfGpNz.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Ты – можешь!» Кузбасского центра «Инициатива»



Цели проекта

Выявление и поддержка талантливых молодых исследователей, содействие профессиональному росту научной молодежи, сохранение и развитие условий для научно-технической и инновационной деятельности молодежи.

Повышение конкурентоспособности, профессиональной мобильности молодежи и развитие у нее навыков, необходимых для адаптации к жизни в условиях экономического кризиса.

Задачи проекта

Поддержка проектов выпускников вузов, студентов-старшекурсников, занимающихся научными исследованиями и разработкой инновационных технологий. Предоставление молодым людям Кемеровской области, пострадавшим в результате негативного изменения экономической ситуации, бесплатных консультаций и разъяснений по вопросам труда и занятости. Повышение уровня информированности молодых людей о мерах, предпринимаемых государством и региональной властью, направленных на решение проблем, вызванных кризисом. Предоставление молодым специалистам и студентам вузов возможности получения навыков практической деятельности.

решений («наградить»/«наказать»), росту количества манипуляций с результатами аттестации выпускников при использовании измерителей «с высокими ставками», таких как ЕГЭ и ГИА, в качестве основных или единственных критериев независимой оценки образовательных организаций.

Общественная палата Российской Федерации выступила одним из инициаторов разработки «Принципов рейтингования в образовании в Российской Федерации» (для образовательных систем и организаций дошкольного, общего и дополнительного образования детей).

Позиция Общественной палаты Российской Федерации была отчасти учтена в принятом Федеральном законе Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования». Важным достижением Закона стало оформление роли общественных советов как инициаторов и координаторов проведения независимой оценки. Необходимой задачей следующего этапа становится общественный мониторинг реализации Закона.

Сфера образования по-прежнему демонстрирует лидерство в развитии инструментов информационной открытости: растет количество сайтов образовательных организаций и объем предоставляемых сведений. Однако при этом за рамками внимания остаются вопросы, связанные с реальной востребованностью этой информации группами заинтересованных лиц.

Примером низкой эффективности информационной открытости для выбора образовательной организации могут служить государственные порталы открытых данных большинства субъектов Российской Федерации. Здесь информация о конкретных образовательных организациях чаще всего ограничивается названием организации, телефоном ее руководителя и адресом.

Увеличивается число сервисов, в том числе формально направленных на получение обратной связи от общественности. Однако они зачастую строятся таким образом, чтобы получить заведомо желаемые ответы. Недостаточно сервисов, допускающих возможность свободных дискуссий, обсуждений, формулирования предложений в свободном формате.

В 2014 году продолжилась общественная дискуссия вокруг стартовавшей в прошлом году масштабной реформы организации науки в России.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» предполагает увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77% ВВП, а также увеличение доли публикаций российских исследователей, индексируемых в базе данных Web of Science, до 2,44% Задача научного сообщества — обеспечить контроль выполнения президентского указа. При этом для вхождения России в число стран — лидеров научных разработок необходимо существенно увеличить долю науки в ВВП (до 3,5% к 2030 году, из них не менее 1,5% — негосударственные расходы).

В сентябре 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который радикально перестроил систему государственной организации науки. Российская академия наук была объединена с Российской академией медицинских наук и Российской академией сельскохозяйственных наук. Научные организации РАН переданы под управление Федерального агентства научных организаций (ФАНО). На РАН теперь возложены функции участия в формировании государственной научно-технической политики, экспертного обеспечения, научно-методического руководства научными организациями, оценка эффективности научных организаций.

Сформировался новый контур государственного управления наукой, в который входят Министерство образования и науки России, РАН, ФАНО и созданный в 2013 году Российский научный фонд. Между этими структурами пока отсутствует четкое разграничение функций, обязанностей и зон ответственности.

Очевидно, что Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» в который было внесено множество поправок, не отражает в полной мере современную систему организации науки в стране. Закон не ставит задачи достижения технологического лидерства, не рассматривает науку в качестве ведущей производительной силы для инновационной экономики.

Необходимо разработать и принять доктрину развития российской науки и научно-инновационной политики на долгосрочную перспективу, которая закрепит общий подход к значению науки в обеспечении социально-экономического развития страны. Доктрина должна стать основой для государственной научно-инновационной политики, ориентированной на достижение в долгосрочной перспективе мирового технологического лидерства. Подобным образом были сформулированы научные доктрины в таких странах, как Финляндия и Китай, которые совершили внушительный технологический рывок.

Кроме того, следует разработать и принять новый федеральный закон, который должен оформить сложившуюся систему организации науки, способствовать

⁶³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // «Российская газета», 12 мая 2012 года. — URL: http://www.rg.ru/2012/05/09/nauka-dok.html.

⁶⁴ Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изменениями и дополнениями) // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/135919/#ixzz3lkbSjpJk.

четкому разграничению полномочий и предметов ведения между государственными ведомствами, закрепить приоритетную задачу достижения технологического лидерства.

2.4. СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

За последний год внимание гражданского общества заметно сместилось из политической сферы в сферу социальную.

Главной приметой прошедшего года являлось растущее участие общественности в процессе принятия решений в социальной сфере. Значительную роль в работе органов власти, отвечающих за социальное развитие, стали играть общественные советы при этих органах, а также различные рабочие и экспертные группы, в которые входят представители социально ориентированных НКО.

С сайта Doklad.oprf.ru

Частный приют «Лоза»



Частный приют «Лоза» — социально-реабилитационное учреждение, основные задачи которого: временное содержание человека, попавшего в кризисную ситуацию; оказание помощи в восстановлении утраченных документов и трудоустройстве; восстановление утерянных связей с семьей; содействие в прохождении медико-социальной экспертизы и оформлении документов для устройства в дома-интернаты.

Цели и задачи

- Помощь людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию
- Реабилитация бывших заключенных и бездомных людей
- Содействие в восстановлении документов и трудоустройстве
- Предоставление питания и социально-бытовых услуг

Совершенствуется и деятельность в сфере общественного контроля. Постепенно возрастает роль попечительских советов при социальных учреждениях. Хотя еще по-прежнему они нередко являются декоративными и зависимыми от администрации учреждения, появляется все больше примеров эффективного выполнения ими функций общественного контроля за деятельностью учреждений и условиями содержания в них. Общественные активисты также осуществляют инспекционные поездки с целью осуществления общественного контроля в социальных учреждениях – таких как психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты и др. Все больше активных граждан участвуют в решении социальных проблем путем оказания финансовой и волонтерской помощи.

В конце 2013 года был принят закон «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», который вступит в силу с января 2015 года. Это основополагающий Закон для всей социальной сферы. В его разработке приняли активное участие представители многих НКО социальной направленности. В результате дискуссий и споров, проходивших в Общественной палате Российской Федерации, многие мнения, предложения и подходы общественности были учтены.

Данный Закон является во многом инновационным. Он открывает широкие возможности для социально ориентированных НКО, которые теперь могут конкурировать с бюджетными учреждениями и коммерческими организациями за право оказания социальных услуг гражданам. И все же ряд положений этого Закона оставляет вопросы. Общественники продолжают обсуждать, как определять и классифицировать понятие «трудная жизненная ситуация», присутствующее в других законах, касающихся социальной сферы, но исчезнувшее из Закона об основах социального обслуживания⁶⁵. Общественная палата Российской Федерации совместно с региональными общественными палатами будет вести постоянный мониторинг исполнения закона⁶⁶.

Активное участие приняли общественники в формировании системы независимой оценки качества социальных услуг, которая сейчас разрабатывается Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации. В работу активно включаются региональные общественные палаты и общественные советы, специально создаваемые в целях осуществления деятельности по оценке либо взявшие на себя дополнительные функции по оценке⁶⁷.

Данные процессы представляются очень важными, так как одной из целевых установок социально-экономического развития России должны стать инновационные методы воздействия на качество жизни. Данные методы должны быть основаны на эффективном применении стандартизации, метрологии и управления качеством. Необходимо разработать и внедрить социальные стандарты в основных сферах, определяющих формирование качества и уровня жизни населения (здравоохранении, образовании, социальном обслуживании, культуре, жилищно-коммунальной сфере и т.д.).

Все серьезней для общества становится вопрос о безопасности детей. Особенно это касается детской продукции, а также продуктов питания, поступающих в детские учреждения. Так, например, после проверок в детских учреждениях Волгоградской области в 26% случаев была выявлена фальсифицированная продукция. Среди данных товаров 36% занимает молочная продукция, а именно – сливочное масло, молоко, творог, сметана⁶⁸. Для того чтобы минимизировать такие риски, необходимо, чтобы Федеральный закон N° 294^{69} , который на сегодняшний день разрешает проверку предприятия один раз в три года, не распространялся на индустрию товаров и услуг для детей.

Важна и проблема безопасности на дорогах. В 2013 году в России произошло 21148 дорожно-транспортных происшествий с участием детей, погибли 872 ребенка. В идеале все автомобили должны быть оснащены детскими удерживающими средствами изначально, еще в базовой комплектации 70 .

⁶⁵ Что стоит за понятием «трудная жизненная ситуация» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26064.

⁶⁶ Социальные услуги возьмут на контроль // Официальный портал Общественной палаты РФ, 19 ноября 2014 г. – URL: https://oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26958.

⁶⁷ Комиссия Общественной палаты обсудит систему независимой оценки качества госуслуг // «ЮграИнформ», 9 октября 2014 г. — URL: http://www.ugrainform.ru/news/79150/;

Общественники перенесли экспертизу перинатального центра во Владивостоке на 2015 год // Primamedia.ru, 17 октября 2014 г. — URL: http://primamedia.ru/news/vladivostok/17.10.2014/394116/obschestvenniki-perenesli-ekspertizu-perinatalnogo-tsentra-vo-vladivostoke-na-2015.html.

⁶⁸ Общественники требуют особого контроля в сфере детских товаров и услуг // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 30 сентября 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26181.

⁶⁹ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями) // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/12164247/#ixzz3ll4kDNKX.

⁷⁰ Жизнь детей дороже всего // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 22 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25517.

В целом же все товары, производимые для детей, должны быть сертифицированы по международным нормам, а для продавцов и производителей, которые предлагают не соответствующий стандарту продукт, должна быть предусмотрена не только административная, но и уголовная ответственность.

На сегодняшний день одним из главных общественных институтов остается семья, и ее роль в развитии государства и общества постоянно растет.

В 2014 году была утверждена Концепция государственной семейной политики до 2025 года 71 . Ожидается, что в течение десяти лет будет сформирована система мер, позволяющая семье чувствовать себя уверенной и защищенной от различных рисков.

На данный момент реализуются программы, которые действительно можно назвать эффективными. Так, например, Общественная палата Российской Федерации полностью поддерживает практику региональных ежемесячных пособий, выплачиваемых в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ими трехлетнего возраста. Анализ динамики показывает, что в 65 регионах России, где установлена ежемесячная денежная выплата, число третьих и последующих рождений выросло на 10.6%⁷².



выросло число третьих и последующих рождений в регионах с ежемесячной денежной выплатой

Тем не менее проблемы семьи все равно стоят остро. Один из серьезнейших вопросов на сегодня – это возможность родителей совмещать работу со своими семейными обязанностями. Общественная палата Российской Федерации продолжала осуществлять мониторинг майских указов Президента, в том числе Указа № 606⁷³ в части мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Выявлены серьезные проб-

лемы с обеспечением детей местами в ясельных группах, с недостатком рабочих мест, предусматривающих возможности дистанционной занятости и гибкого рабочего графика. Нередко женщины сталкиваются с недобросовестным отношением к себе со стороны работодателей, которые порой не выполняют своих обязанностей перед мамами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком.

Чувствительным моментом стала возможность введения платных групп продленного дня в школах. Общественная палата Российской Федерации направляла обращение Министру образования и науки Д. Ливанову по данному вопросу. Палата считает, что необходимо разработать регламент для учредителей школ с целью избежать социальных проблем, которые повлечет за собой введение оплаты работы групп продленного дня.

Также важно то, какие возможности для организации досуга своих детей сегодня имеют родители. Различные кружки и секции не только дают возможность

⁷¹ Правительство РФ утвердило Концепцию государственной семейной политики в России на период до 2025 года // «Гарант.ру», 29 августа 2014 г. – URL: http://www.garant.ru/news/561926/#ixzz3lkbvz9tU.

 $^{^{72}}$ Число третьих и последующих детей в российских семьях выросло на 10% // РИА Новости, 20 июня 2014 г. — URL: http://ria.ru/society/20140620/1012818084.html.

⁷³ Указ Президента РФ о т 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Президент.рф. – URL: http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1610890.

работать родителям, но и играют важную воспитательную роль. Дополнительная занятость является лучшей профилактикой преступности среди детей и подростков. Общественная палата Российской Федерации ведет мониторинг в сфере бесплатного дополнительного образования. Главная цель – понять, в каком состоянии сейчас находятся досуговые центры и спортивные секции в различных регионах страны⁷⁴.

Вопросами организации досуга должны заняться и сами родители, объединяясь для решения этих задач. Общественники уже включаются в этот процесс. Так, например, Общественной палатой Липецкой области организуются туристические смены для детей из малообеспеченных, неполных семей и детей группы социального риска.

С сайта Doklad.oprf.ru

Социальный проект «Дети – детям»



Основной целью проекта является формирование благоприятных условий, минимизирующих количество возникающих трудностей у детей при переходе к самостоятельной жизни. Изначально проект начинал свою работу

с Мытищинским детским домом, но постепенно расширялся и сейчас ведет свою деятельность с несколькими детскими домами и сотрудничает с городской акцией «Добрая Москва».

Общественная палата поддерживает идею создания новой Концепции демографической политики.

В новой Концепции предлагаем:

- 1. Продлить сроки предоставления материнского (семейного) капитала до 2025 года. Расширить возможности его использования в первую очередь на лечение матери и ребенка;
- 2. Усовершенствовать законодательство и типовые регламенты в интересах молодых матерей: совмещение воспитания детей с трудовой деятельностью, профессиональное обучение (переобучение), возможности удаленной трудовой занятости, распространенность и доступность групп продленного дня в школах;
- 3. Разработать меры по сертификации в соответствии с самыми строгими нормами детских товаров: не распространять на индустрию товаров и услуг для детей действие ФЗ-294, разрешающего проверку предприятия раз в три года; предусмотреть уголовную ответственность для производителей и продавцов некачественных товаров и услуг для детей;
- 4. Стимулировать гражданский активизм, в том числе и деятельность социально ориентированных НКО:
 - в организации детского досуга;
 - в развитии дополнительного бесплатного образования и воспитания;
 - в пропаганде здорового образа жизни;
 - в пропаганде традиционных культурно-исторических ценностей.

Считаем также необходимым обеспечить популяризацию семейных ценностей, традиционной семьи, брака и многодетности и для этого активнее задействовать самые мощные информационные ресурсы, в том числе главные общенациональные телевизионные каналы в прайм-тайм.

 $^{^{74}}$ Как выживают досуговые центры? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 8 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25950.

Внимание гражданского общества к проблемам детей-сирот продолжает расти. Общественная палата Российской Федерации проводит Всероссийскую перепись потенциальных приемных родителей, которая показывает, что при опросе одного многоквартирного дома примерно пять человек оставляют свои контакты для передачи в органы опеки, чтобы усыновить ребенка⁷⁵. На горячую линию Общественной палаты Российской Федерации по оказанию помощи жителям юго-востока Украины ежемесячно поступают десятки звонков с предложением взять в семью детей, чьи родители погибли от военных действий⁷⁶. В октябре прошел Всероссийский форум приемных семей, который собрал около тысячи таких семей со всех регионов России. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец заявила на Форуме, что в 2013 году в банке данных количество сирот уменьшилось на 23 тысячи по сравнению с 2012 годом⁷⁷.

Для таких активных граждан в Общественной палате Российской Федерации с нового года планируется создать интерактивную карту для потенциальных приемных родителей. Граждане, которые хотят взять на воспитание ребенка, смогут найти на специальном интернет-портале всю необходимую информацию. Сбор информации уже начался, соответствующие анкеты направлены в профильные министерства и ведомства во все регионы⁷⁸.

Благодаря Совету по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Российской Федерации и входящим в него НКО было полностью переработано Постановление о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей. Финальный текст стал поистине инновационным документом, который задает новые ориентиры и стандарты в сфере устройства детей-сирот⁷⁹.

Активную работу проводят такие общественные организации, как «Детские деревни – SOS», в специализированных «деревнях» которых воспитывается около 400 детей-сирот⁸⁰.

Несмотря на положительные тенденции, на местах гражданскому обществу приходится вмешиваться в проблемы детских домов. Так, в Екатеринбурге, где детский дом для талантливых сирот испытывает проблемы со зданием для воспитанников, для решения проблемы потребовалось вмешательство Секретаря Общественной палаты Российской Федерации А.В. Бречалова⁸¹. Только благодаря действиям общественников удалось собрать деньги и подобрать клинику для лечения 13-летнего сироты, который отравился газом. И только после вмешательства члена Общественной палаты Российской Федерации удалось согласовать со всеми ведомствами его переезд в столицу⁸².

⁷⁵ Российские семьи хотят усыновлять сирот // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26512.

⁷⁶ Война сделала их сиротами // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 12 августа 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25708.

⁷⁷ В Москве состоялся Всероссийский форум приемных семей // РИА Новости, 20 октября 2014 г. – URL: http://ria.ru/adaptation/20141020/1029192322.html.

⁷⁸ Приемные родители найдут ребенка on-line // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 30 июля 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26183.

⁷⁹ О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Сайт Правительства РФ, 27 мая 2014 г. – URL: http://government.ru/docs/12631.

⁸⁰ Как и на что живут «Детские деревни – SOS» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 3 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26255.

⁸¹ ОП не допустит, чтобы детдом оказался без помещения // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 7 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26313.

⁸² Появилась надежда // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26 июня 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/984/newsitem/25828.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Школа приемных родителей»



Задачи школы: 1) помочь людям разобраться в своих чувствах и намерениях, подготовиться морально и практически к приему ребенка в свой дом; 2) дать системные знания, необходимые для успешного и надежного создания новой семьи.

В программу включены лекции, тренинги и практические занятия, которые ведут опытные психологи, юристы, специалисты органов опеки, медики. На встречи с будущими родителями

приглашаются опытные приемные мамы и папы. За 9 лет работы школы более 1000 человек прошли обучение и 186 детей были устроены в семьи.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Велосипеды в дело»



В Москве откроются пункты приема ставшего ненужным двухколесного транспорта: велосипедное движение «Русвелос» и мастерская «Велодело» запустили проект «Подари будущее детям», который должен помочь в социализации и оздоровлении воспитан-

ников детских домов. Мастера, задействованные в проекте, будут чинить принесенные велосипеды и даже собирать новые машины из разрозненных деталей. Организаторы надеются, что сдать велосипед можно будет и в парках. Активисты велодвижения также планируют организовать для детей из интернатов уроки об устройстве велосипедов и правилах дорожного движения. Пока московские власти рассматривают предложение «Русвелоса» об обучении езде на велосипеде в обычных школах. Добровольцы рассчитывают обучать школьников теории безопасной езды на велосипеде, а затем давать им практические навыки на физкультуре. После таких уроков учитель сможет проводить познавательные исторические велоэкскурсии по Москве.

Необходимо закрепить тренд активного отношения граждан к детям-сиротам. В качестве одной из мер мог бы стать пример государственных учреждений и крупных корпораций, которые в качестве корпоративных подарков закупали бы поделки воспитанников детских социальных учреждений 83 .

Гражданское общество продолжает решать проблемы инвалидов. Несмотря на то что в 2015 году завершается программа «Доступная среда», граждане все равно продолжают сталкиваться с недоступностью социальных объектов. На горячую линию Общественной палаты Российской Федерации по доступности инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями здоровья ежедневно поступают

⁸³ Итоги второго дня // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26164.

десятки обращений. Чаще всего люди жалуются на отсутствие пандуса в доме⁸⁴. Проблема доступности остро стоит перед людьми с ограниченными возможностями при решении ежедневных бытовых задач. Не всегда инвалид может использовать ближайший банкомат для того, чтобы снять деньги. Общественная палата Российской Федерации обратила внимание Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на эту проблему. Министр труда и социальной защиты поддержал идею адаптировать все банкоматы для людей с ограниченными возможностями⁸⁵.

Гражданский активист

Анна Хрястунова



Анна Хрястунова из Вологды — секретарь Молодежного парламента Вологодской области, председатель Вологодской общественной организации молодых инвалидов «Ареопаг», гражданский активист. Проинспектировала школы Вологды на доступность для детей с ограниченными возможностями. 25 сентября Анна выступила на Пленарном заседании Общественной палаты России. На собственном примере девушка доказала, что ограниченные возможности здоровья абсолютно не мешают

гражданской активности. «Ареопаг» вывел 4 основные проблемы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью: получение образования, трудоустройство, здравоохранение, доступная среда. Миссия организации заключается как раз в том, чтобы решать эти вопросы. Волонтеры помогают инвалидам в оформлении справок, запросов, жалоб и исковых заявлений. Содействуют в получении высшего и среднего специального образования. «Прежде чем стать активистом, нужно понять и проверить: а возможно ли решить эти проблемы?

Не жалуясь на власть, не занимая иждивенческую позицию по отношению к государству, а с точки зрения партнерства и сотрудничества с властью и обществом найти рациональный подход, зная, как должно быть, и дать конструктивные предложения», — уверена Анна Хрястунова.



В 2014 году из федерального и региональных бюджетов было выделено 6 миллиардов рублей на развитие инклюзивного образования⁸⁶. Но исследования прошлых лет показывают, что не все родители и учителя готовы к совместному обучению детей, не имеющих ограниченных возможностей здоровья, и детей-инвалидов⁸⁷. Тем не менее в обществе появляются активисты, которые способны в ближайшее время изменить ситуацию в лучшую сторону.

⁸⁴ ОП продолжает борьбу за инвалидов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 10 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26394.

⁸⁵ За свободный доступ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14 июля 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25445.

⁸⁶ Родители не хотят, чтобы их дети учились в одном классе с инвалидами // Cознательно.py, 3 марта 2014 г. – URL: http://soznatelno.ru/novosti/roditeli-ne-hotyat-chtoby-iz-deti-uchilis-v-odnom-klasse-s-invalidami-11560.html.

⁸⁷ Треть учителей не желает учить детей-инвалидов // «Известия», 25 октября 2014 г. — URL: http://izvestia.ru/news/538413; Согласие на инклюзив // «Новые известия», 6 декабря 2012 г. — URL: http://www.newizv.ru/society/2012-12-06/174147-soglasie-na-inkljuziv.html.



проводится программа внедрения уроков понимания инвалидности «Уроки доброты»

Хорошим примером того, как продвигаются гражданские инициативы, стал активист общественной организации «Сильные, активные молодые инвалиды» В. Счастливый, который на встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным с аспирантами и молодыми преподавателями предложил проводить семинары для школьников, студентов, волонтеров по пониманию инвалидности. Идею подхватили в Общественной палате Российской Федерации, и уже сейчас проводится программа внедрения уроков понимания инвалидности «Уроки доброты». В рамках проекта в школах

будут организованы мероприятия с участием инвалидов, чтобы научить детей толерантности⁸⁸. По итогам проекта вся информация будет собрана, обобщена и представлена профильным министерствам. Важно, чтобы на основе этой информации подобные уроки понимания инвалидности были организованы на регулярной основе.

Из материалов Общественной палаты Брянской области

Представители Общественной палаты встретились с членами спортивного клуба «Пересвет»



22 мая 2014 года члены Общественной палаты Брянской области А.В. Антюхов, Т.П. Лагутенкова, М.М. Руднев, А.Б. Чеканов встретились с представителями спортивного клуба «Пересвет», являющегося наиболее активным центром по развитию паралимпийского спорта на Брянщине. Спортсменовинвалидов представляли председатель клуба

Н.С. Пискунов, мастер спорта СССР и России М.А. Климовцов, кандидаты в мастера спорта России по настольному теннису А.В. Арсенова и А.И. Евстратов. Представители спортивного клуба «Пересвет» рассказали членам Общественной палаты о сложной ситуации, с которой они сталкиваются, пытаясь сделать популярным настольный теннис среди людей с ограниченными физическими возможностями. Несмотря на то обстоятельство, что в регионе действует программа «Доступная среда», системной помощи спортсменам-инвалидам явно недостаточно. Спортсмены говорили об отсутствии ставки тренера, о необходимости укрепления материальной базы инвалидного спорта, о необходимости финансовой поддержки участия спортсменов с ограниченными возможностями в чемпионатах России и крупных международных соревнованиях. К диалогу были подключены представители областного и городского комитетов по развитию физической культуры и спорта, департамента социальной защиты населения Брянской области.

Одной из тенденций прошедшего года стало создание в некоторых регионах, в первую очередь в Москве, образовательных холдингов, при формировании

⁸⁸ Итоги второго дня // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26164.

которых прекращают свое существование специализированные образовательные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. В ходе реформы ликвидируются и рабочие местах коррекционных педагогов, психологов, дефектологов и логопедов. Эти процессы вызывают серьезную обеспокоенность у родительской общественности, которая направляет петиции в адрес вице-премьера О. Голодец, инициирует встречи с чиновниками, принимающими такие решения, и даже выходит на митинги. К сожалению, пока все эти действия не принесли ощутимых результатов.

В Общественной палате Российской Федерации обсуждаются проблемы доступности дошкольного и школьного образования для детей-инвалидов, были разработаны и переданы в органы власти детальные рекомендации по улучшению ситуации.

Серьезнейшей проблемой для детей-инвалидов стала ликвидация яслей как обязательного элемента дошкольного образования. Особенно остро стоит вопрос в Москве. Дети с ограниченными возможностями здоровья лишаются услуг ряда специалистов, которые ранее они получали в яслях; при этом отсутствие коррекции в этом возрасте не компенсируется уже никогда⁸⁹. Необходимо обеспечить всех детей-инвалидов местами в яслях, где они могли бы получать услуги специалистов по коррекции.

Доступность высшего образования для граждан с ограниченными возможностями – это еще одна сфера, в которой много предстоит сделать. Одним из примеров того, как инвалидам непросто получить высшее образование, стала история инвалида с детства с диагнозом «гипертонус» Натальи Егоровой, которая не смогла поступить в вуз, потому что в ее индивидуальной программе реабилитации не стояло пункта о возможности обучения в учреждениях общего типа. Ситуацию удалось исправить только после вмешательства Общественной палаты Российской Федерации⁹⁰.

Говоря об инклюзивном образовании, нужно отдельно рассматривать вопрос коррекционных школ. Так как в нашей стране действует единый стандарт оценки эффективности работы образовательных учреждений, специализированные коррекционные учреждения зачастую не могут пройти государственную аккредитацию по этому стандарту, так как дети с ограниченными возможностями здоровья не могут демонстрировать такие же результаты, как здоровые дети. Поэтому предлагается разработать специальные подходы для определения статуса коррекционных заведений, а также федеральный стандарт для аккредитации коррекционных школ⁹¹.

Нельзя забывать и про одаренных детей-инвалидов. Им зачастую сложнее пробиться к социальному успеху, чем обычным детям с такими же способностями. Важной работой в этом направлении являются такие мероприятия, как благотворительный музыкальный фестиваль «Белая трость». Основной целью фестиваля является творческая реабилитация детей-инвалидов, выявление одаренных подростков среди воспитанников интернатов для слепых и слабовидящих детей⁹².

Возникают проблемы у инвалидов и с трудоустройством. Так, на конференции, посвященной квотированию рабочих мест для инвалидов, отмечалось,

⁸⁹ О правах заявляем, а денег жалеем // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 11 июня 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25177.

⁹⁰ Будет учиться со всеми // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 5 августа 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/984/newsitem/25647.

 $^{^{91}}$ Не допустить ликвидации // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 3 сентября 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25905.

⁹² Незрячие дети из России и СНГ выступили на одной сцене со звездами // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 16 октября 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26470.

что работодатели не готовы создавать условия труда для людей с ограниченными возможностями здоровья даже на государственные деньги. При этом трудоустроенные инвалиды работают в тяжелых условиях и на низких зарплатах. Необходимо создание системы сопровождаемой занятости. Специальные общественные организации должны сопровождать человека с инвалидностью, помогать ему адаптироваться на рабочем месте и помогать коллективу привыкнуть к новому сотруднику и его потребностям⁹³.

Сегодня проходит важная акция в области помощи слепоглухим людям – с 15 октября проводится Всероссийская перепись слепоглухих. Поддержала инициативу и Общественная палата Российской Федерации. В стенах Общественной палаты Российской Федерации с организаторами уточнялись механизмы переписи⁹⁴.

Растет активность и среди самих граждан-инвалидов. Они готовы помогать друг другу, в том числе и самоорганизовываясь для решения проблем. Для примера можно привести историю инвалида с ДЦП Б. Аслаханова, который создал краевую общественную организацию инвалидов «Восхождение». Организация занимается реабилитацией лиц с ограниченными возможностями здоровья, их образованием и трудоустройством. Б. Аслаханов открыл электронную биржу труда для инвалидов⁹⁵.

С сайта Doklad.oprf.ru

Интеграция инвалидов через социальное предпринимательство



Основные цели: адаптация инвалидов и детейинвалидов в обществе; формирование здорового образа жизни; поддержка социально незащищенных людей.

Задачи проекта: вовлечение инвалидов в трудовую деятельность; предоставление общеоздоровительных массажных услуг; предоставление психологических услуг; просвети-

тельская работа, направленная на преодоление страхов, повышения мотивации к созидательной жизни; создание групп психологической поддержки; индивидуальная работа психолога с людьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и возвращение их к ведению полноценной социальной жизни.

В России проживают более 10000000 инвалидов. Население г. Краснодара в 2013 году составляет более 871 тысяч человек. В Краснодарском крае в настоящее время проживают более 412 тысяч инвалидов и более 1 миллиона 140 тысяч граждан старше трудоспособного возраста. В Краснодаре состоят на учете более 77 тысяч инвалидов, из них детей-инвалидов – около 2 тысяч.

Включаются в поддержку инвалидов и региональные общественные палаты. Так, например, при содействии региональной Общественной палаты в Липецке регулярно проходит летняя Параспартакиада для детей и молодежи «Мир без границ». В этом году в Параспартакиаде приняло участие 250 детей и молодежи

 $^{^{93}}$ Инвалидов не берут на работу даже за миллион // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 22 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26573.

 $^{^{94}}$ 15 октября стартует Всероссийская перепись слепоглухих людей // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14 октября 2014 г. — URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26439.

 $^{^{95}}$ Рабочая поездка Секретаря ОП РФ в Краснодар // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26493.

С сайта Doklad.oprf.ru

«Большое путешествие»



Наша организация инвалидов-колясочников на протяжении двух с половиной лет занимается поддержкой инвалидов всех категорий и возрастов. Невозможно решить проблему, не поняв, откуда она происходит. Поэтому мы прилагаем много усилий для того, чтобы всесторонне поддержать семьи с детьми-инвалидами, сформировать позитивное отношение общества к людям с особыми потребностями начиная

с молодого возраста, чтобы в первую очередь сохранить их психологическое и как следствие — физическое здоровье, а также поддержать через инклюзивное волонтерство. Автотуризм становится наиболее популярным среди людей с ограниченными возможностями, и тема путешествий на дальние расстояния без пересадки в другие транспортные средства становится все актуальнее. Ничто не заменит впечатлений и знаний от увиденных своими глазами красивейших мест нашей Родины, памятных мест боевой Славы, городов-героев, музеев, выставок и т.д. Это и новые познания, которые могут перевернуть всю жизнь, возможность утвердиться, вырасти в глазах друзей, показать свои таланты, включить смекалку, приобрести навыки к самообслуживанию. Это и есть интеграция в общество с помощью автотуризма. Именно этот проект станет ключом от ограниченных возможностей к неограниченным!

с поражением опорно-двигательного аппарата, расстройствами слуха, зрения, ментальными нарушениями.

Еще одним важным направлением социальной политики сегодня является пенсионная реформа. Она нацеливает граждан на готовность работать до максимально возможного возраста. Накопительная часть пенсии фактически ликвидирована из системы пенсионного страхования, и основным механизмом увеличения выплат становится трудовой стаж. Несмотря на то что возраст выхода на пенсию не изменился, ранний уход на отдых становится крайне невыгодным. Вместе с тем анализ демографии на ближайшее время показывает, что если пожилые люди будут выключены из социальной и экономической жизни страны, то гражданское общество с поставленными перед ним задачами не справится. Конечно, гражданское общество продолжает поддерживать пожилых людей – как на уровне крупных благотворительных фондов, таких как «Старость в радость», так и на уровне отдельных активистов. Например, активисты в регионах организовывают праздники для одиноких пожилых людей.

Но важно, чтобы пожилые люди имели возможность быть активными гражданами. Для этого в первую очередь у них должна быть возможность продолжать работать. Поэтому необходимо организовать биржу труда для пенсионеров и вовлекать бизнес в создание рабочих мест для пожилых людей.

Само гражданское общество должно стимулировать пожилых людей не выключаться из общественной жизни. К примеру, молодежным, студенческим

⁹⁶ В Набережных Челнах организуют праздник для одиноких пожилых людей // Runews.org, 14 апреля 2014 г. – URL: http://runews.org/v-naberezhnyx-chelnax-organizuyut-prazdnik-dlya-odinokix-pozhilyx-lyudej.

организациям стоило бы взять шефство над несколькими пожилыми семьями с целью помочь им разобраться в электронных услугах, которых уже сейчас насчитывается около 400.

Важным вопросом является разработка системы профессиональной переподготовки или повышения квалификации пожилых людей.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Гармония»



Проект «Гармония» представляет собой комплекс мероприятий, направленных на повышение качества жизни пожилых людей и инвалидов.

Задачи

- 1. Поддержка маломобильных пожилых людей и инвалидов в решении проблем самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций
- 2. Организация досуга маломобильных пожилых людей и инвалидов, расширение сферы общения, восстановление утраченных социальных связей
- 3. Информирование маломобильных пожилых людей и инвалидов о мерах по улучшению подготовленности к жизнедеятельности при наступлении старости
- 4. Интеграция пожилых людей в общественные объединения
- 5. Укрепление материально-технической базы для повышения качества предоставляемых социальных услуг

Среди других социальных проблем, которые волнуют и гражданское общество, можно выделить вопросы социальной поддержки членов семей погибших военнослужащих. В нашей стране отсутствует законодательное закрепление статуса члена семьи погибшего военнослужащего. На данный момент члены семей погибших военнослужащих поделены на разные категории в зависимости от боевых действий, в которых принимали участие их родные, а также эти семьи относятся к разным ведомствам, из-за чего они получают совершенно разные социальные гарантии. В Общественной палате Российской Федерации создана рабочая группа по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников силовых ведомств, погибших при исполнении служебного долга, проведены круглые столы и общественные слушания по данной проблематике совместно с профильными НКО и членами семей погибших военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Выводы и проблемы доведены до Президента Российской Федерации В.В. Путина на встрече с членами Общественной палаты Российской Федерации 9 июля 2014 года⁹⁷. В результате проделанной работы стало понятно, что вместо правовых актов, которые имеются на сегодняшний день, целесообразнее иметь один наиболее полный федеральный закон о поддержке членов семей

⁹⁷ Встреча с членами Общественной палаты Российской Федерации // Официальный сайт Президента РФ, 9 июля 2014 г. – URL: Президент.рф/выступления/46177.

С сайта Doklad.oprf.ru

Институт третьего возраста

Миссия Хабаровского Института третьего возраста: адаптация пожилых людей к новым условиям жизни; повышение качества жизни пожилых людей через реализацию их потенциала; развитие социальной активности пожилых граждан с целью привлечения их к участию в местном самоуправлении.

Услуги, предлагаемые Институтом:

- Обучение по образовательным программам, соответствующим миссии Института, в том числе участие граждан в осуществлении местного самоуправления
- Компьютерная грамотность
- Управление недвижимостью
- Финансовая грамотность
- Психология зрелого возраста
- Хобби



погибших военнослужащих⁹⁸. Необходимо принять рамочный федеральный закон «О статусе семей погибших защитников Отечества», определяющий систему мер государственной поддержки, цель которых – в максимальной степени компенсировать последствия изменения материального и социального статуса семей погибших защитников Отечества.

С сайта Doklad.oprf.ru

Фонд «Право Матери»: 25 лет работы в России



МБО фонд «Право Матери» — некоммерческий социально ориентированный благотворительный общественный фонд, защищающий права родителей, чьи сыновья погибли в армии в мирное время на территории России в результате уголовных преступлений, неоказанной своевременно медицинской помощи, ненормального психологического климата и по другим причинам.

Ветеранское движение в стране все больше становится той силой, которая способна влиять на консолидацию общества, формирование общественного мнения и развитие внутриполитических процессов. Особенно роль ветеранских движений возрастает на фоне предстоящей 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Вместе с тем социальное

⁹⁸ Вдовы и сироты бойцов должны получать преференции // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 29 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26177.

положение ветеранов, инвалидов и членов семей погибших военнослужащих остается сложным.

В настоящее время органами исполнительной власти по взаимодействию с ветеранским сообществом являются Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, Российский государственный военный историко-культурный центр при Правительстве Российской Федерации, Минобороны России, Минтруда России, Минрегион России, Российский организационный Комитет «Победа» и др.

Каждый из указанных органов выполняет отдельные функции и задачи государственной политики в области социальной защиты ветеранов. Однако многие задачи, решаемые различными министерствами и ведомствами, являются не свойственными их профильным функциям. Кроме того, из-за отсутствия общей координации действий мы видим множество нерешенных вопросов в отношении ветеранов. Все вопросы решаются децентрализованно.

С целью повышения эффективности работы государства с различными категориями ветеранов предлагаем создать федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации по делам ветеранов, специализирующийся на работе с ветеранами, инвалидами войн и локальных военных конфликтов, а также членами семей погибших защитников Отечества.

Функции министерств и ведомств по работе с ветеранами предлагаем передать федеральному органу исполнительной власти Российской Федерации по делам ветеранов.

Отдельно среди проблем военнослужащих необходимо выделить проблему обеспечения их жильем. В 2012 году указом Президента Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить жилыми помещениями в 2013 году военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. С 2010 по 2014 год квартирами обеспечены 189,5 тысячи военнослужащих Минобороны России.

В ходе решения жилищного вопроса Минобороны России сталкивается с законодательными коллизиями, которые не позволяют обеспечить военнослужащих жилыми помещениями по установленным нормам предоставления жилья. Государство взяло на себя обязательство по обеспечению жильем военнослужащих, которое закреплено в Федеральном законе «О статусе военнослужащих». В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» социальные гарантии военнослужащим не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В то же время права военнослужащих в получении установленного законом размера площади жилого помещения ограничиваются нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Применение положений части 7 статьи 57 ЖК РФ позволяет отменить или снизить социальные (жилищные) гарантии военнослужащих, имеющих жилые помещения, полученные в связи с процедурой наследства или дарения.

Такие ограничения накладываются на военнослужащих, являющихся собственниками жилых помещений, полученных в наследство или в результате дарения от родителей или других родственников. Зачастую полученные в наследство или в результате дарения жилые помещения находятся в ветхом состоянии, в удаленных населенных пунктах, в регионах Российской Федерации, где военнослужащие и члены их семей не проживали и не намерены проживать.

В некоторых случаях создается ситуация, когда общая площадь такого имеющегося (имевшегося) жилого помещения больше, чем учетная норма или норма предоставления жилого помещения, при этом военнослужащих и членов их семей снимают с учета нуждающихся в жилых помещениях, выселяют

с занимаемых ими служебных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, то есть на улицу. Такая проблема создается прямым применением Жилищного Кодекса РФ без учета положений статей 15 и 15.1 ФЗ «О статусе военнослужащих».

Необходимо внести изменения в соответствующие законодательные акты, которые позволят не учитывать площадь жилых помещений, полученных в связи с процедурой наследования или дарения, при выделении жилья военнослужащим.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Боевая служба ВМФ СССР в Эфиопии»



Проект создан в целях объединения усилий ветеранов Военно-Морского Флота, а также всех заинтересованных лиц для восстановления исторической и социальной справедливости в отношении военнослужащих, находившихся

на боевой службе в зонах боевых действий различных государств мира при исполнении обязанностей военной службы, воспитания молодого поколения на историческом наследии и героических примерах из жизни ветеранов ВМФ, повышения престижа службы в Военно-Морском Флоте России и сохранения военно-морских традиций. Организатор проекта — Самарская региональная общественная организация участников боевых служб военно-морского флота «Центр военно-патриотического воспитания «Контингент».

2.5. ЭКОЛОГИЯ

Экспертами Общественной палаты был проведен анализ всего массива мониторингов уровня загрязнения окружающей среды на территории России. Результаты оказались неутешительными. В последние годы как по отдельным показателям, так и по комплексным оценкам загрязненность природных сред практически не уменьшается, а в некоторых регионах неуклонно увеличивается. Неблагоприятное качество окружающей среды, прежде всего атмосферного воздуха и поверхностных вод, наблюдается в местах проживания большей части населения страны – крупных населенных пунктах и промышленных зонах. Остается напряженным экологическое состояние водных объектов, которые постоянно подвергаются воздействию сточных вод многочисленных промышленных предприятий, сельского хозяйства и ЖКХ. Накопившиеся за десятилетия экологические проблемы нередко усугубляются проблемами, возникшими в последние годы.

Сохранение окружающей среды, ресурсо- и энергосбережение в решающей степени определяются уровнем экологического сознания. Экологическое сознание человека в современном обществе находится в состоянии непрерывного изменения и развития. В России на экологическое сознание влияют следующие факторы: чрезмерная зависимость экономики от природных ресурсов, что приводит к сокращению природного капитала страны; высокая доля «теневой» экономики в использовании природных ресурсов и неэффективные механизмы природопользования и охраны окружающей среды; отсутствие рентных платежей за пользование ресурсами; ослабление управленческих

и прежде всего контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды и использования биологических ресурсов; низкий организационный и технологический уровень производства и жилищно-коммунального хозяйства и высокая степень изношенности основных фондов культуры⁹⁹. Повышение уровня экологического просвещения является одним из условий сбалансированного социально-экономического развития нашей страны.

К сожалению, в настоящее время в России уровень экологической культуры, экологического образования и воспитания населения оценивается как один из самых низких среди развитых стран мира. Эта проблема отмечалась Президентом Российской Федерации как приоритетная еще в 2010 году, в связи с чем было дано поручение по совершенствованию системы экологического воспитания и просвещения населения России.

Сегодня есть уже немало примеров успешной реализации экологических инициатив. Общественные организации разрабатывают и реализуют проекты, направленные на улучшение экологической ситуации в собственном регионе. В Санкт-Петербурге состоялся Молодежный экологический форум, программа которого была построена по 4 направлениям: экологическое право, экодобровольничество, фандрайзинг, «зеленая» экономика. Форум проводился с целью консолидации усилий органов власти, бизнессообщества, учебных заведений, добровольческих объединений и общественных организаций, средств массовой информации и общественности для эффективной реализации государственной природоохранной политики Российской Федерации путем формирования проектных инициатив, развития активной жизненной позиции молодежи и студенчества, повышения роли экологического воспитания и образования населения.

В Приморье активисты экологических движений высадили пять тысяч кедров 100 , повсеместно проводятся экологические субботники с привлечением различных групп населения.

Гражданский активист

Дмитрий Царев (Приморский край)



Основатель Фонда поддержки гражданских инициатив «Русь». Созданная им организация занимается продвижением традиционных семейных ценностей, культуры, воспитанием патриотизма среди молодежи, вопросами качества жизни. На Пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации 25–26 сентября 2014 года общественник подчеркнул, что особое внимание уделяется защите экологии и окружающей среды Приморского края, так как природа в этом регионе в буквальном смысле уникальна. Так, рассказал Царев, общественники выступают против строительства СПГ —

предприятия по производству сжиженного газа на мысе Ломоносова в Хасанском районе Приморского края. Выбросы, которые будет вырабатывать завод, могут серьезно изменить экосистему заповедника «Кедровая падь» — уникального места, в котором обитают леопарды, занесенные в «Красную книгу». Кстати, в «Кедровой пади» с подачи Дмитрия Царева представители различных общественных и коммерческих организаций посадили более тысячи кедров.

 $^{^{99}}$ Экологическая доктрина РФ. — С. 1, 2.

¹⁰⁰ В Приморье активисты высадили пять тысяч кедров // «Приморье 24», 28 anpeля 2014 г. — URL: http://primorye24.ru/news/exclusive/39140-v-primore-aktivisty-vysadili-pyat-tysyach-kedrov.html.

В Челябинской области Благотворительным фондом зоозащиты «Спаси меня» организован ряд проектов, целью которых было обратить внимание на экологизацию образования, развитие экологической культуры, способствовать формированию в детях позитивного отношения к живому миру, к окружающему миру, а также пропаганда и содействие библиотекам и школам в воспитании познавательного интереса к литературному творчеству, посвященного животным и природе. В рамках проекта «Полосатый рейс» была объявлена акция «Челябинск рисует тигра». Благотворительным экологическим фондом «Моя планета», Общественной палатой Челябинской области, Ильменским заповедником и Правительством Челябинской области реализуется проект по спасению популяции европейской норки. В Ильменском заповеднике (в г. Миассе) создана группа по изучению редких и исчезающих животных Челябинской области, первоочередной задачей которой является поиск европейской норки на территории Челябинской области, живоотлов для разведения в специально созданном питомнике, изучение причин исчезновения и разработка путей сохранения этого вида. Также регулярно проводятся лесопатологические мониторинги.

С сайта Doklad.oprf.ru

Социально значимый проект «Полосатый рейс-Челябинск»



Тигренок Жорик, ставший прообразом талисмана Чемпионата мира по дзюдо 2014 года, 1 мая отмечал свой пятилетний юбилей. В связи с этой круглой датой Благотворительный фонд зоозащиты «Спаси меня» организовал Всероссийскую акцию «Полосатый рейс». Проект «Полосатый» с историей самого знамени-

того амурского тигра Жорика стартовал в Челябинске (с 5 по 30 апреля), 3 мая — во Владивостоке, 4 мая — в Уссурийске и 5 мая — в Хабаровском крае. Состоялись встречи со школьниками и со всеми любителями тигров с интересными программами и презентациями (фильмов и книги). 27 апреля 2014 года в рамках празднования юбилея тигра Жорика Фондом зоозащиты «Спаси меня» был проведен экологический праздник «Полосатый рейс» в парке Гагарина города Челябинска.

Положительным примером может служить опыт Общественной палаты Алтайского края, в которой была разработана и принята Концепция реальных дел по участию членов Палаты и вовлечению всех слоев населения в проведение Года охраны окружающей среды. По инициативе Общественной палаты Алтайского края в городе Барнауле были проведены экологические акции по очистке парка «Юбилейный» и создания на его территории зоны здоровья. Эти мероприятия привлекли широкий круг общественности – от молодежи до пенсионеров. Общественная палата Алтайского края стала организатором экологической акции «За чистую Обь», в которой приняли участие около 200 жителей города Барнаула. Субботники по очистке от мусора прошли во многих городах и селах края. Во всероссийский Праздник труда движение «Зеленая Россия» собрало более 22 тысяч человек, 70 общественных экологических и коммерческих организаций края на экологическую акцию. При подведении итогов Всероссийского экологического субботника Алтайский край был отмечен наградой за активную работу в подготовке и проведении этого мероприятия. В итоге в крае создана, по сути, новая матрица проведения массовых мероприятий

с привлечением различных слоев общественности, отработана модель взаимодействия членов палаты из различных комиссий на общей площадке, возросло количество информации, доводимой до населения, о проблемах в сфере экологии и способах их решения.

С сайта Doklad.oprf.ru

Акция «Селфи против мусора»



Акция проводится с целью выявления и ликвидации стихийных свалок на территории Чувашской Республики. Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в рамках Дней защиты от экологической опасности провело акцию «Селфи против мусора». В период с 18 апреля по 18 мая поступила 121 фотография от 33 участников акции. Выявлено 51 место несанкционирован-

ного размещения твердых бытовых отходов, из них 23 свалки ликвидированы весной, по остальным работа продолжена в рамках осеннего санитарно-эпидемиологического месячника.

Еще одним примером эффективного взаимодействия гражданского общества с предприятиями можно считать работу Общественного совета Госкорпорации «Росатом». В 2014 году в ходе проведенного конкурса социально значимых проектов по защите окружающей среды и поддержанию комфортных условий проживания на территориях расположения объектов атомной отрасли Общественным советом «Росатома» было поддержано около 100 региональных гражданских инициатив. В 2014 году Совет ввел новую форму взаимодействия с гражданами и открыл в городах Сосновый Бор (Ленинградская область), Новоуральск (Свердловская область), Зеленогорск (Красноярский край) и Трехгорный (Челябинская область) специальные приемные, в которых жители могут получать ответы на свои вопросы. Такое взаимодействие полезно обеим сторонам: общественность получает достаточную информацию о деятельности Госкорпорации «Росатом» на территориях присутствия, а Госкорпорация учитывает мнение гражданского общества при принятии решений.

Однако приходится признать, что значительных перемен в менталитете людей за это время добиться не удалось. Как показывают опросы, большинство жителей России по-прежнему считают, что проблема сохранения окружающей среды является исключительно делом государства. Понимания того, что это касается лично каждого, в нашем обществе пока нет.

Согласно опросам ФОМ, 25% россиян оценивают экологическую ситуацию в своем регионе как плохую. Но, согласно данным ВЦИОМ за июль 2014 года, россияне не слишком озабочены проблемами экологии. Состояние окружающей среды волнует в среднем от 19 до 25% граждан. Таким образом, вопросы экологии отодвигаются во вторую десятку актуальных проблем, при этом в большей степени они заботят жителей мегаполисов. Доля населения, озабоченного экологическими проблемами, в Москве и Санкт-Петербурге не превышает 32–36,1%, тогда как в большей части страны она колеблется от 17,6 до 25% 101. Повышенное экологическое беспокойство проявляют те группы населения, которые

 $^{^{101}}$ Громов Е.В. Экологическое сознание человека в современной России. — Библиотека ЕИ К (П) ФУ. — URL: http://www.egpu.ru/lib/elib/Data/Content/128278281051107194/Default.aspx.

С сайта Doklad.oprf.ru

Эколого-патриотическая программа «Хвалынские холмы»



Главная идея программы заключается в том, что выставка должна быть не только предметом любования, но и поводом к размышлению, а также призывом к действию.

На фотовыставках в рамках нашей программы посетители знакомятся с миром природы через литературные произведения, мифы, легенды, классическую музыку, аудио- и видеозаписи

голосов животных и музыку леса, организацию конкурсов и викторин с розыгрышами призов и кулинарными десертами. При этом в центре внимания находятся портреты животных, растений, панорамы хорошо известных и укромных уголков родной природы.

Цели эколого-патриотической программы «Хвалынские холмы»:

- повышение экологической культуры общества и каждого гражданина,
- консолидация усилий всех слоев общества для сохранения природного наследия.

обеспокоены кризисом морали и культуры, что указывает на тесную связь этих проблем в общественном сознании. Большое значение имеет неумение своевременно распознать наносимый ущерб и просчитать его возможные последствия. Нельзя обойти также устойчивый стереотип неисчерпаемости

КАК ВЫ ОЦЕНИВЕТЕ экологическую обстановку там, где живете?

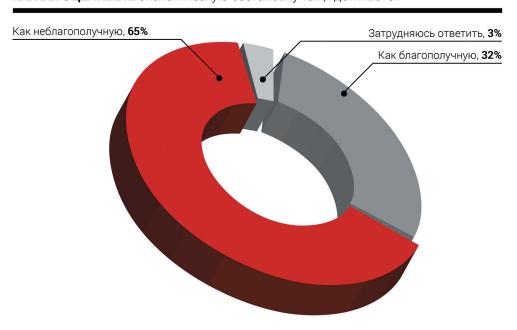
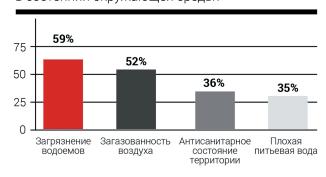


Рис. 9. Распределение ответов на вопрос: «Как вы оцениваете экологическую обстановку там, где вы живете?»

ЧТО ТРЕВОЖИТ ВАС больше всего в состоянии окружающей среды?



МОГУТ ЛИ, по-вашему, простые граждане улучшить экологическую ситуацию?

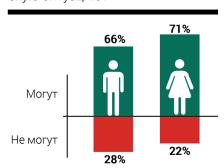


Рис. 10. Распределение ответов на вопросы: «Что тревожит вас больше всего в состоянии окружающей среды?» и «Могут ли, по-вашему, простые граждане улучшить экологическую ситуацию?»

природных ресурсов нашей страны, прочно укоренившийся в сознании многих граждан в России. Все это приводит к нежеланию многих из них «связываться» с проблемами охраны природы и противодействовать причинению ей ущерба.

И причина этому – отсутствие целостной программы федерального значения, направленной на развитие и совершенствование системы повышения экологической культуры.

С сайта Doklad.oprf.ru

Движение «За парк»

Движение «За парк» зародилось в период весны — лета 2012 года и изначально объединяло жителей Северного административного округа Москвы, неравнодушных к угрозе застройки парковых и озелененных территорий. Ключевым объектом внимания движения стал проектируемый парк «Исторические ландшафты Москвы» на Ходынском поле, возведение которого было запланировано с 2002 года. В результате активных действий в период с 2012 по 2013 год движению удалось отстоять от застройки участок природного комплекса «ПК-197 CAO», на котором планируется создание парка. Проблема приобрела широкий резонанс, и в конце 2013 года был объявлен конкурс на концепцию парка на Ходынском поле. В жюри конкурса был включен Олег Ларин — руководитель движения. В начале 2014 года конкурс успешно завершился.







Сад соловьев у речки Уинки





Зажатая между высоток и гаражей долина реки Уинки медленно, но верно превращалась в свалку. Город пока не может найти юридические и финансовые возможности, чтобы содержать в достойном состоянии долины наших малых рек. В 2007 году жители сами взялись за уборку и преображение долины реки и превратили ее в Сад соловьев. Научились делать дорожки из старых досок и строительного мусора, научились дружить со школами, учебными центрами и волонтерами города и все делать вместе. И этот ролик про Уинку для вас мы тоже сделали все вместе. Сад соловьев – живой организм. Тут удачно сочетается кипение природной и социальной жизни. Тут строят гнезда и выводят птенцов сотни птиц. И тут же проводят благотоворительные акции в помощь животным. И тут же художники стрит-арта рисуют на заброшенном гараже Летопись природы Сада. Сюда приходят орнитологи проводить праздник Международного учета птиц. Тут садоводы-любители растят сиреневый сад. И тут же романтики по ночам слушают соловьев. Мы рады, что у нас есть такое место. Рады, что создали его своими руками. И желаем, чтобы у всех был такой же любимый уголок для заботы, для фантазии, для души.

С сайта Doklad.oprf.ru

Состояние лесов Челябинской области

Лесопатологический мониторинг — это система наблюдений за состоянием лесов, нарушением их устойчивости, повреждением (поражением) вредными организмами и другими негативными воздействиями природного и антропогенного характера, система наблюдений за неблагоприятными факторами, влияющими на состояние лесов, а также система их оценки и прогноза.



Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации



Экологическое просвещение реализуется через учебную деятельность, внеклассную работу (клубы, кружки, оздоровительные лагеря и т.д.) и общественную деятельность. При этом оно должно рассматриваться как непрерывный процесс, постоянно обновляющий свои подходы. В рамках проекта планируется решать проблемы теоретической подго-

товки педагогов (семинары) и учащихся разных возрастов в творческих объединениях, в пропаганде экологических и валеологических знаний среди молодежи.

С сайта Doklad.oprf.ru

Общественное движение «РазДельный Сбор»



«Экопраздник – уникальное событие для горожан, которым небезразлично будущее нашей планеты. Каждый год на территорию Московской области сбрасывается около 7 миллионов тонн мусора, и большую часть составляют отходы Москвы. И мы хотим, чтобы

люди об этом задумались и хотя бы чуть-чуть помогли в спасении нашей природы», — рассказывают организаторы. Также волонтеры организовали мастер-класс «Вторая жизнь вещей», где из подручных материалов люди попробовали собрать настоящий калейдоскоп! В течение всего праздника волонтеры собирали пластик, макулатуру и стекло, а также рассказывали всем гостям о необходимости раздельного сбора и местах переработки отходов. Помимо этого ребята организовали конкурс «Книговорот», в котором предлагали каждому пришедшему отдать свои прочитанные книги и ненужные вещи даром и присмотреть что-нибудь для себя.

Из материалов Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа (Югры)

Форум молодежного экологического движения России

В Ханты-Мансийске завершился Форум молодежного экологического движения России 2014. Форум проводился в Югре в рамках Года культуры в России в соответствии с 5-м разделом «Подготовка и проведение мероприятия Международной экологической акции «Спасти и сохранить», государственной программы автономного округа «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа Югры на 2014—2020 годы». Цель: объединение усилий молодежи по решению проблем в области охраны окружающей среды и реализации инновационных проектов, направленных на устойчивое развитие регионов. В Форуме приняли участие представители субъектов Российской Федерации в возрасте 17—25 лет (включительно).

По итогам Форума были определены победители образовательных модулей и тематических площадок и победители в номинации «Самый активный участник программных мероприятий Форума».

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. Известные экологические организации по данным опроса ВЦИОМ

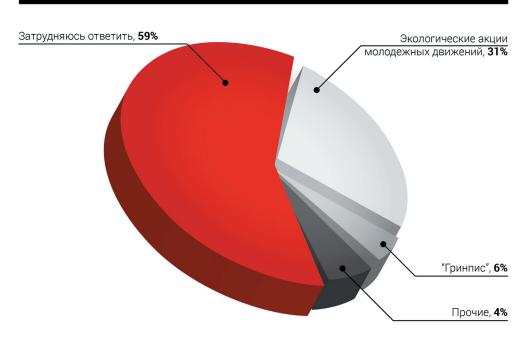


Рис. 11. Роль общественных организаций. Известные экологические организации (по данным опроса ВЦИОМ)

Таким образом, можно сказать, что население достаточно сильно обеспокоено экологической ситуацией, однако указанная обеспокоенность в целом является поверхностной. Это обусловлено низкой экологической информированностью населения. На данный момент экология и вопросы охраны окружающей среды не рассматриваются в российских общественно-политических и неспециализированных средствах массовой информации как самостоятельная тема. Пример - отсутствие экологического раздела в популярном новостном агрегаторе Яндекс. Новости и тематических разделов на подавляющем большинстве интернет-сайтов. Профильная редакция имеется лишь в одном из трех федеральных информационных агентств (РИА Новости). Из ведущих качественных ежедневных СМИ наибольшее внимание экологическим темам уделяет «Коммерсантъ», РБК-daily, а также онлайн-издания «Газета.Ru» и «Лента.ру». Основные освещаемые направления – это экологические конфликты; лесопользование и проблемы лесного хозяйства (по данным ВЦИОМ, 26% населения считают профилактику лесных пожаров и борьбу с ними одной из наиболее острых экологических проблем, стоящих перед страной, а для экологических организаций важным аспектом темы с 2007 года стала реформа Лесного кодекса Российской Федерации и выработка основ лесной политики страны); отходы (свое отражение в СМИ находят обсуждения разрабатываемого законопроекта по обращению

с отходами в сочетании с общественной полемикой вокруг закрытия незаконных свалок и строительства мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов; актуальная тема – практика и перспективы сортировки и переработки отходов, особенно для крупных городов). На федеральном уровне в России экологическая проблематика освещается непостоянно и с некоторым минимальным «порогом отсечения» по важности информационного повода. Именно поэтому критически важную роль в формировании экологической культуры населения и просвещении играют региональные СМИ, работающие на уровнях субъекта Федерации, города, района и даже поселка. Независимое экологическое рейтинговое агентство создает специализированные карты внимания региональных СМИ к экологическим проблемам. Так, например, можно отметить, что повышено внимание к экологической тематике на Дальнем Востоке, относительно стабилен интерес в Западной и Центральной Сибири и на севере европейской территории России¹⁰².

По данным ВЦИОМ, который в августе текущего года опубликовал исследование о роли общественных организаций, большинство россиян (59%) затруднились назвать какую-либо конкретную общественную организацию. Те же, кто смог указать их названия, чаще всего упоминали «Гринпис» (6%), прочие экологические объединения вспомнили лишь 4% опрошенных. Вместе с тем граждане ощущают потребность внести персональный вклад в охрану окружающей среды и готовы для этого объединиться. Об этом сказали 59% респондентов ФОМ. Но при этом менее 1% действительно принимали участие в каких-либо публичных акциях экологической направленности.

При этом можно отметить, что экологические акции часто становятся серьезным оружием в политических кампаниях и инструментом для решения межкорпоративных конфликтов, а также имеют место случаи союза администраций и экологов с целью давления на экономических интересантов. В России наиболее активными оказываются наименее многочисленные группы населения, такие как лица с высшим образованием и учащиеся вузов, руководители, лица с высоким доходом, тогда как основная масса населения проявляет социальный конформизм. Готовность населения противостоять экологической угрозе не зависит напрямую от состояния среды обитания. Во многих российских регионах большинство населения предпочитает полагаться на действия властей, но не брать на себя ответственность за состояние природы.

При этом в 2014 году в ряде регионов страны прокатилась волна протестных выступлений, связанных с недовольством местных жителей ряда регионов с принятыми решениями региональных властей о застройке тех или иных объектов – даже на территориях, имеющих статус особо охраняемых. Стоит отметить, что импульсом для мобилизации граждан становится не недовольство текущей ситуацией, а ее очевидное ухудшение или, чаще, присутствующий в обществе страх перед грядущим ухудшением в случае реализации каких-либо проектов или общим изменением природного ландшафта в результате появления нового производства, дороги, трубопровода. Важным фактором экологических споров является нехватка независимых и авторитетных структур, способных оценить и рационализировать представления о реальных угрозах для окружающей среды.

Также, по мнению общественников, нельзя признать удовлетворительными природоохранное и ресурсное законодательство в целом и действующую систему государственного экологического контроля и мониторинга, экологической экспертизы в частности.

¹⁰² Независимое Экологическое Рейтинговое Агентство // Экология в СМИ. — URL: http://nera.biodat.ru/press-room/econews.php.

Системная проблема заключается в том, что экологическое законодательство в различных регионах России разработано далеко не в одинаковой степени, при этом способы его обхода оказались очень быстро усвоены отечественным бизнесом, а в некоторых случаях – местной администрацией. Более того, природоохранные функции оказываются «размазанными» между различными министерствами и ведомствами, что, конечно, не идет на пользу экологии.

Вот лишь один из примеров несовершенства действующего законодательства: у нас отсутствует законодательно закрепленный институт предварительной экспертизы, которая включала бы в себя зондирование общественного мнения и позволяла бы вынести суждение о каком-либо крупном проекте до начала его реализации.

Все законодательные инициативы в природоохранной сфере находятся под особым контролем со стороны Общественной палаты Российской Федерации. Кроме того, в 2014 году Общественная палата, как и в предыдущие годы, рассматривала вопросы экологического образования и воспитания. Члены Общественной палаты убеждены в необходимости заниматься в первую очередь экологическим просвещением работников образования. Многие учебные дисциплины должны затрагивать темы экологии и устойчивого развития, поскольку сегодня невозможно решать экономические и социальные проблемы без учета проблем устойчивого развития.

В октябре 2014 года в Общественной палате России состоялся Экологический форум, на котором обсуждалась возможность создания в Российской Федерации комплексной программы «Новая экологическая стратегия России».

Эта программа станет новым важным организационным инструментарием, направленным на решение актуальных экологических проблем и защиту окружающей среды.

В качестве приоритетных направлений, которые должны войти в основу будущей программы, эксперты и общественники видят развитие законодательных инициатив в области сохранения природы и решения экологических проблем, создание национальной системы экологической безопасности России, разработку и реализацию социально-патриотических проектов и программ, направленных на укрепление российской нации и этнокультурное развитие страны, в том числе посвященных 70-летию Великой Победы, создание национальной программы по формированию экологической культуры во всех социальных слоях нашего населения.

Одним из актуальных проектов является создание общественных экологических приемных, дальнейшее развитие первого общественного экологического телевидения, разработка, продвижение и реализация проекта экологического образования, воспитания и просвещения, развитие корпоративной социальной ответственности в решении экологических задач общества. Как отмечали участники Форума, «Новая экологическая стратегия России» прежде всего должна быть направлена на привлечение к заботе об экологии каждого гражданина нашей страны.

По итогам Форума было принято решение о том, что такого рода встречи-обсуждения проблем экологии должны стать регулярными, с привлечением широких кругов заинтересованной общественности и представителей профильных властных структур.

Предложения

Должна быть сформирована комплексная система общественно-государственного партнерства в сфере экозащиты.

Необходимо развитие единого информационного поля для анализа и общественного контроля экологических проблем, повышение экологической грамотности населения, а также вовлечение граждан и организаций всех форм собственности в реализацию экологической политики на региональном уровне.

Необходимо повысить осведомленность всех групп населения о направлениях экологической политики, выявить гражданскую, профессиональную и личностную готовность населения к участию в улучшении экологической ситуации в стране. И затем как можно более активно привлекать граждан, общественные организации, учреждения и предприятия к разработке и реализации экологических проектов. Главным достигнутым результатом станет эффективное созидательное участие всех групп населения в решении и, главное, в предупреждении экологических проблем, восстановление и сохранение природы нашей страны.

Необходимо формирование нового типа мышления, основанного на экологических ценностях, воспитание человека, способного осознавать последствия своих действий для окружающей среды и жить в гармонии с природой. Только так можно снизить негативное антропогенное воздействие на экологию.

2.6. ДЕМОГРАФИЯ И ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

Вопрос сохранения населения – «сбережения народа» – остается главным для нашей страны. Он с каждым годом становится только актуальней, даже учитывая тот факт, что впервые с момента распада Советского Союза в 2013 году удалось достичь естественного прироста населения¹⁰³.

Изменение демографической ситуации наглядно иллюстрируется нисходящей динамикой запросов по тэгу «аборт» в поисковых системах. Вместе с тем фраза «завести ребенка» с каждым месяцем запрашивается у поисковика все чаще. Наиболее крупные сообщества тематики «чайлдфри» (сознательно отказавшиеся иметь детей) не превышают 24 тысячи человек. В противовес этому сообщества молодых родителей в социальной сети «ВКонтакте» насчитывают более 70 тысяч человек. Совокупная аудитория сообщества молодых мам превышает 3 миллиона человек¹⁰⁴.

Однако экспертами отмечается, что через 5–10 лет число граждан, находящихся в наиболее благоприятном репродуктивном возрасте, может сократиться примерно в два раза, что чревато снижением рождаемости.

За последние два года наблюдается замедление снижения уровня смертности населения. Серьезной проблемой стала проблема потери мужского населения в трудоспособном возрасте. Примерно 30% смертности сегодня приходится на трудоспособное население, 80% из этих 30 – это мужчины трудоспособного возраста 105.



смертности на сегодняшний день – это трудоспособное население, 80% из этих 30% – это мужчины трудоспособного возраста

¹⁰³ Мнимый прирост // «Ведомости», 16 октября.2014 г. – URL: http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/774281/mnimyj-prirost.

¹⁰⁴ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

¹⁰⁵ Круглый стол по формированию предложений в проект плана мероприятий по реализации в 2016—2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года // ОП РФ, 15 сентября 2014 г.

ИСТОРИЯ показов по фразе «аборт»

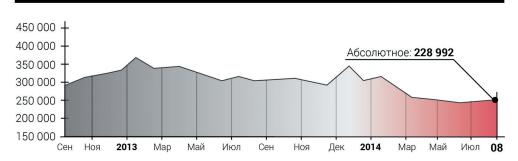


Рис. 12. Динамика запросов по фразе «аборт» в поисковых системах

ИСТОРИЯ показов по фразе «завести ребенка»

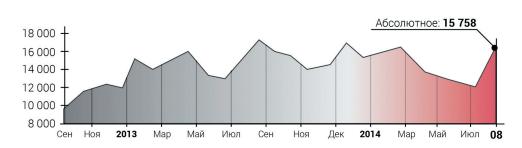


Рис. 13. Динамика запросов по фразе «завести ребенка» в поисковых системах

С сайта Doklad.oprf.ru

«Стань матерью, будь счастлива!»



Программа поддержки женщин, отказавшихся от аборта, «Стань матерью, будь счастлива!» направлена на поддержку тех женщин, которые решили сохранить ребенка, невзирая на тяжелую, а порой и безнадежную жизненную ситуацию (потеря кормильца, работы, отказ отца ребенка от помощи, тяжелое материальное положение и пр.) в период беременности и воспитания ребенка до достижения им 3-х лет. Основной контингент

этой программы — женщины, пришедшие в медицинские учреждения записаться на аборт. На регулярной основе организована ежемесячная выдача продуктовых наборов участницам благотворительной программы. Это самое необходимое — мука, масло, крупы, консервы и пр. Постоянно работает пункт обмена вещей — одежды, обуви и других предметов первой необходимости для взрослых и детей. Для предотвращения негативного сценария развития динамики демографических показателей необходимо срочное принятие мер по снижению уровня смертности, увеличению ожидаемой продолжительности жизни, поддержанию качества жизни и репродуктивного здоровья населения¹⁰⁶.

Нельзя не отметить, что с 2003 года в стране существует устойчивая тенденция снижения смертности. В 2014 году снижение произошло по всем основным причинам смерти: по сосудистой патологии смертность снизилась на 12%, при дорожно-транспортных происшествиях – на 10%, на 20% – при туберкулезе. Снижение смертности при онкологических заболеваниях – 1%, однако этот показатель можно улучшить за счет работы по массовой диспансеризации населения и другим видам скрининга¹⁰⁷. Необходимо укрепить положительную динамику и по снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. В России смерт-



ность от таких заболеваний за год снизилась на 9,6 процентов¹⁰⁸. Они являются основной причиной смертности среди мужчин трудоспособного возраста, поэтому данный показатель особенно важен.

Демография в ближайшие годы станет главным фактором в развитии экономики нашей страны и реализации государством социальных гарантий. Данную проблему выделяет Министерство труда и социальной защиты Российской

Федерации, активно привлекая гражданское общество к ее решению. В формировании Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹⁰⁹ приняли участие региональные общественные палаты и Общественная палата Российской Федерации. Общественная палата поддерживает идею создания новой Концепции демографической политики.

Актуальность темы демографии очевидна и в регионах. Так, волгодонские

общественники при поддержке Московского института демографии выдвинули инициативу о создании сети «городков демографического будущего»¹¹⁰ с целью кооперации освоения выделяемых многодетным семьям земельных участков.

Важнейший комплекс мер демографической политики должен быть направлен на поддержку матерей с детьми. Это и продление сроков предоставления материнского (семейного) капитала до 2025 года, и расширение направлений его использования, в первую очередь – на лечение матери и ребенка.



планируется увеличение материнского (семейного) капитала и расширение направлений его использования

¹⁰⁶ Предложения Общественной палаты Российской Федерации в план мероприятий по реализации в 2016—2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года / ОП РФ.

¹⁰⁷ Градус здоровья // «Российская газета», 21 октября 2014 г. – URL: http://www.rg.ru/2014/10/20/zdorovie-site.html.

 $^{^{108}}$ В РФ стали меньше курить и умирать от сердечно-сосудистых заболеваний // «Российская газета», 21 июня 2014 г. — URL: http://www.rg.ru/2014/06/21/kurenie-site-anons.html.

¹⁰⁹ Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/191961/#ixzz3ll8bP1Xw.

¹¹⁰ Инициатива волгодонских многодетных семей о создании городка демографического будущего вышла за пределы города и объединила уже несколько областных муниципалитетов // Волгодонск, Медия.ру, 24 июня 2014 г. — URL: http://volgodonsk-media.ru/news/society/iniciativa-volgodonskix-mnogodetnyx-o-sozdanii-gorodka-demograficheskogo-budushhego-vyshla-za-predely-goroda-i-obedinila-uzhe-neskolko-oblastnyx-municipalitetov.

Однако кроме материнского капитала критически важным для поддержки рождаемости является стимулирование работодателей к сохранению рабочих мест для работников с детьми, к организации гибкого графика на работе для обоих родителей либо же неполного рабочего дня для одного из родителей.

Решение демографических проблем напрямую зависит от здоровья нации и состояния здравоохранения в целом. Необходимо усилить общественный контроль за индикаторами исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»¹¹¹, в частности за показателем «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)». В 2013 году значение этого показателя превысило запланированное значение и показатель предыдущего, 2012 года.

Сегодня остро стоит проблема обезболивающих лекарств, в особенности для онкобольных. Онкобольные неделями собирают справки и рецепты, чтобы получить обезболивающие препараты. В 2014 году общественное внимание было привлечено к этой теме историей контр-адмирала В. Апанасенко, который, не получив обезболивающего лекарства, вынужден был покончить жизнь самоубийством. Общественная палата Российской Федерации обсуждала данную проблему с экспертами и предлагает упростить получение сильнодействующих обезболивающих препаратов для онкобольных, а также изменить срок действия рецепта с 5 до 30 дней, а чтобы врачи не боялись выписывать рецепты, перенести ответственность на пациента.



смертности - это четыре класса неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистые, онкологические, бронхо-легочные заболевания и сахарный диабет)

В настоящее время в Российской Федерации четыре класса неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистые, онкологические, бронхолегочные заболевания и сахарный диабет) обусловливают 75% смертности. Практически все эти заболевания имеют единую структуру факторов риска: повышенное артериальное давление, высокий уровень холестерина, курение и ожирение. Для выявления этих факторов с 2013 года во всех субъектах Российской Федерации проходит диспансеризация взрослого населения. Ей ежегодно подлежат 23% взрослого населения субъекта Российской Федерации. Проводится профилактический осмотр детей, в 2014 году предполагается

обследовать 18 миллионов детей. Общественная палата Российской Федерации считает необходимым усилить разъяснительную работу среди населения, включая информирование о важности и бесплатности диспансеризации.

С целью повышения эффективности проводимых мероприятий руководителям органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации необходимо усилить контроль за качеством профилактической работы первичного звена здравоохранения, включая и диспансеризацию, поскольку взятые регионами в ходе модернизации здравоохранения обязательства о расширении объемов профилактической работы зачастую выполняются формально – только за счет увеличения числа посещений, выполненных с профилактической целью. Низкое качество таких посещений далеко не всегда способствует выявлению новых случаев заболеваний на ранних стадиях, и тому есть подтверждение в виде значительного снижения темпов роста вновь выявленных заболеваний.

Следующее важное мероприятие, способствующее раннему выявлению и предупреждению развития заболеваний, – ежегодные профилактические

¹¹¹ Государственная программа развития здравоохранения Российской Федерации // Официальный сайт Министерства здравоохранения РФ, 30 января 2014 г. — URL: http://www.rosminzdrav.ru/news/2014/01/30/1686-gosudarstvennaya-programma-razvitiya-zdravoohraneniya-rossiyskoy-federatsii.

медосмотры работающих граждан. Но, к сожалению, не все работники могут проходить такие медосмотры, так как зачастую работодатель не предоставляет возможности посещать подобные мероприятия, поскольку он в этом не заинтересован. Для решения этой проблемы необходимо внести поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые бы касались обязательного прохождения работниками профилактических медицинских осмотров вне зависимости от вида и условий работы, а также от формы собственности предприятия; обязанности всех работодателей ежегодно выделять для работников не менее двух дней в году для прохождения медицинских профилактических осмотров с сохранением заработной платы работника.

Одним из путей сохранения квалифицированных кадров в здравоохранении является повышение заработной платы для медицинских работников. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года 112, к 2018 году средняя заработная плата врачей должна не менее чем в два раза превышать среднюю по экономике, а для медперсонала — соответствовать средней по экономике для региона. В первом полугодии 2014 года средняя заработная плата врачей в Российской Федерации достигла 45 тысяч рублей, среднего медицинского персонала — 26 тысяч рублей. Это 143 и 83% от средней заработной платы по стране соответственно. Существенно снизилась вариативность заработных плат у специалистов одного профиля, занимающих схожую должность. Для этого базовый оклад заработных плат был увеличен с 20—25 до 55—60%. Это решение было согласовано с руководителями субъектов Российской Федерации и медицинских профсоюзов.

Важной проблемой стали вопросы структурных преобразований системы здравоохранения. Широкий общественный резонанс вызвала «оптимизация» ряда медицинских учреждений в Москве. При этом явно недостаточна информационная работа с населением и сотрудниками медучреждений, не объясняется необходимость перераспределения ресурсов в системе здравоохранения. В результате граждане выходят на митинги, собирают подписи под петициями против возможного закрытия больниц.

На обсуждениях этого вопроса в Общественной палате Российской Федерации отмечалось, что целесообразно реорганизовать закрывающиеся медицинские учреждения в реабилитационные центры (отделения), где можно использовать высвободившийся врачебный ресурс с последующей переподготовкой по новым специальностям. Реализация этого предложения позволит, не увеличивая сроков пребывания пациента в стационаре, где проводится интенсивное лечение в соответствии со стандартами медицинской помощи, которое нередко необходимо для полного восстановления здоровья пациента, перевести его на следующий этап – реабилитацию. Это повлечет за собой как повышение эффективности использования коечного фонда за счет роста оборота и занятости койки, так и улучшение конечного результата госпитализации пациента.

Также остается в повестке дня вопрос о дальнейшей разработке и внедрении стандартов медицинской помощи. Ранее отсутствие стандартов приводило к различной стоимости на лечение одного и того же заболевания в различных субъектах Российской Федерации. На текущий момент отклонение от нормативной стоимости медицинских услуг снизилось. Если в 2011 году в 34 субъектах Российской Федерации отмечалось отличие от норматива оплаты более 50% и в 33 субъектах – от 20 до 50%, то в 2014 году осталось всего семь регионов, в которых отклонение попадает в диапазон от 20 до 50%. Вместе с тем Общественная палата Российской Федерации полагает крайне важным проведение работы не только по блоку

¹¹² Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/70170950/#ixzz3IILiyIF2.

финансово-экономических нормативов. Следует особо отметить, что для оказания доступной и качественной медпомощи в первую очередь важны порядки и протоколы лечения, работу над которыми необходимо совершенствовать и дальше.



составила доля выездов бригад скорой медицинской помощи до 20 минут до места вызова

Другим аспектом организации качественной и доступной медпомощи является развитие скорой медицинской помощи. В 2013 году доля выездов бригад скорой медицинской помощи до 20 минут до места вызова составила по Российской Федерации 83%, до места дорожно-транспортного происшествия – более 90%. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области проводится пилотный проект по внедрению высоких технологий в работу скорой помощи, его цель – сократить срок доставки пациентов с места дорожно-транспортного происшествия до больницы

до 6 минут. В рамках реализации проекта Министерство здравоох-

ранения Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации и МЧС России провели совместные учения по отработке ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий. Министерство здравоохранения Российской Федерации создает специализированные травмоцентры вдоль трасс регионального и межтерриториального значения. В настоящее время открыто 966 центров, что позволило снизить госпитальную летальность после ДТП до 3,17%. Это один из самых низких показателей в мире.



центров открыто, что позволило снизить госпитальную летальность после ДТП до 3,17% — это один из самых низких показателей в мире

Минздравом России совместно с Главным внештатным специалистом по скорой медицинской помощи Минздрава России разработаны предложения о внесении изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения» и направлены в Минфин России. Экспертами Общественной палаты Российской Федерации данные предложения рассмотрены и рекомендованы заинтересованным федеральным органам исполнительной власти¹¹³.

По-прежнему остается актуальной проблема здоровья сельского населения в условиях снижения доступности медицинской помощи из-за сокращения морально и физически устаревшей материально-технической базы медицинских организаций и кадрового дефицита. В этой связи необходимо активизировать работу выездных врачебных бригад, рассчитывать их состав и количество с учетом особенностей региона, включая эпидемиологическую ситуацию по заболеваниям. В ходе модернизации был дан старт этому направлению. Так, в 2011 году к сельчанам выезжали 225 врачебных бригад, в 2012 число их увеличилось более чем в два раза — на 279, а вот в 2013 году их стало больше лишь на 51, т.е. темп роста резко снизился.

Необходимо отметить, что социальные гарантии и в частности эффективная система здравоохранения являются базисом для формирования необходимых взаимовыгодных партнерских отношений между гражданином и государством. Сегодня гордятся системой здравоохранения лишь 5,2% россиян¹¹⁴, только половина

¹¹³ Скорая помощь приедет вовремя — к 2020 году // «Здоровье — Взгляд», 5 марта 2010 г. — URL: http://health.vz.ru/articles/2010/3/5/400.html.

¹¹⁴ Подмена понятий: патриотизм в России // «Левада-Центр», 27 мая 2014 г. — URL: http://www.levada.ru/27-05-2014/podmena-ponyatii-patriotizm-v-rossii.

Проект «Теплый дом»



Проект Детского благотворительного фонда им. Алены Петровой «Теплый дом» рассчитан на помощь 40 семьям с детьми с онкозаболеваниями. В рамках проекта проводились занятия с детьми, которые проходят лечение в детском гематологическом блоке ОКБ, и с детьми, которые находятся на амбулаторном лечении.

Как делали. Дети в отделении совместно с фотографом фонда изучали основы фотографии. В течение полугода дети фотографировали свои будни, врачей, процедуры, игры со своими больничными друзьями. Около 60 детских фотографий было представлено на фотовыставке «За стеклом», которая прошла 14 марта в Томске. Кроме того, с детьми и родителями в отделении ежедневно занимались логопед и психолог. А семьи с детьми, находящимися на амбулаторном лечении и в ремиссии, могли посещать специально организованные кулинарные мастер-классы в реабилитационном центре «Аленка», направленные на сплочение семьи и укрепление внутрисемейных связей.

населения пользуется услугами государственных учреждений здравоохранения, а треть наших сограждан и вовсе предпочитает заниматься самолечением 115 .

Одновременно с этим россияне отмечают заметный прогресс за последние два года в системе здравоохранения. Наиболее полезными инициативами Минздрава граждане считают работу, направленную на увеличение числа центров по лечению сердечно-сосудистых заболеваний, массовую диспансеризацию детей, увеличение количества перинатальных центров¹¹⁶. 55% наших сограждан считают, что диспансеризация должна быть обязательной для всех¹¹⁷. Как показывает мировая практика, именно развитая система диспансеризации и диагностирования в целом является базой упреждения и минимизации негативных тенденций и угроз для здоровья населения. По сравнению с 2006 годом сегодня на 9% больше граждан доверяют диагнозу врачей, 63% граждан доверяют врачам в принципе, хотя и отмечают (41%) их недостаточную квалификацию¹¹⁸.

Тяжелой проблемой для демографии и здоровья нации остается наркомания (в том числе так называемые «спайсы»), алкоголизация и табакокурение, особенно среди молодежи. Общественная палата Российской Федерации поддерживает проведение антиалкогольных рейдов, когда активисты проверяют торговые точки на факт продажи алкоголя в ночное время и несовершеннолетним¹¹⁹, а также схожие антитабачные рейды. Эта практика нуждается в поддержке, масштабировании и тиражировании во всех регионах страны.

В 2013 году показатель заболеваемости синдромом зависимости от алкоголя подростков в возрасте от 15 до 17 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни, составил 5,13 на 100 тысяч подростков соответствующего возраста (в 2011 году – 9,50,

¹¹⁵ Здоровая нация: миф или реальность? // ВЦИОМ, 6 мая 2014 г. – URL: http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=114815.

 $^{^{116}}$ Минздрав России и его руководитель: инициативы, достижения, оценки // BЦИОМ, 23 октября 2014 г. – URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115030.

 $^{^{117}}$ Отношение к здоровью и диспансеризация, ФОМ, 27 июня 2014 г. — URL: http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11571.

 $^{^{118}}$ Доверие врачам, ФОМ 16.10.2014 г. — URL: http://fom.ru/posts/11765.

 $^{^{119}}$ ОП оштрафовала торговцев алкоголем на 4,5 миллиона рублей // Сайт ОП РФ, 17 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26048.

Проект «Приют для матерей»



Ивановская общественная организация «Колыбель» представила полностью реконструированное здание приюта для беременных женщин и молодых матерей. Здесь одновременно могут находиться 12 женщин с детьми, которым требуется содействие в оформлении документов, получении денежных пособий, поиске работы и жилья. «Колыбель» ведет просветительскую деятельность по вопросам семьи и рождения детей. При организации

уже несколько лет существует приют временного проживания для женщин, где помощь получают молодые матери, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации. Раньше приют был рассчитан на проживание семи женщин с детьми. После реконструкции вместимость увеличена до 40 человек, а площадь — до 400 кв. метров. На реконструкцию приюта потрачено более 8 миллионов рублей (благотворительные пожертвования и целевые гранты, которые выиграла общественная организация). Строительные работы длились полтора года. В помещениях проведен ремонт, оборудованы игровая комната, столовая, душевая, швейная мастерская.

С сайта Doklad.oprf.ru

Антинаркотическое движение «Живи и Борись»



С 1 октября 2013 года в Челябинской области реализуется проект по противодействию незаконному распространению и употреблению наркотических веществ, психотропных препаратов, алкогольной и табачной продукции — общественное объединение «Живи и Борись». Особое внимание уделяется проведению спортивных мероприятий, соревнований и тренировок для ребят из неблагополучных

семей, попадающих в группу риска употребления наркотических средств, алкоголя и табака. У ребят появилась возможность бесплатно посещать тренировки по легкой атлетике, силовым видам спорта, спортивным единоборствам. Организована горячая линия общественного объединения «Живи и Борись».

в 2010-м - 9,85), а показатель заболеваемости синдромом зависимости от алкоголя среди взрослого населения в возрасте 18 лет и старше с диагнозом, установленным впервые в жизни, составил 77,31 случая на 100 тысяч взрослого населения (в 2011 году - 91,91, в 2010-м - 105,14) 120 . Во многом этому способствовало постепенное повышение акцизов и последовательная работа органов внутренних дел, Роспотребнадзора и общественников в течение последних лет. Также свою эффективность показал «сухой закон» в определенные часы и дни. Тем не менее значительная часть

 $^{^{120}}$ Роспотребнадзор: алкогольная зависимость россиян сократилась // РИА Новости, 25 июня 2014 г. — URL: http://ria.ru/society/20140625/1013596085.html.

Антинаркотическая акция «Начни с себя»



«Студенческая община» как никакая другая молодежная общественная организация в силах что-то изменить, ведь ее создатели, сами в недавнем прошлом студенты, сталкивались с тем, как лучший друг или знакомый становился заложником этого капкана. Из веселых, общительных ребят люди превращались в жалкое подобие человека. Мы понимаем, что самая уязвимая часть — это молодежь, молодые люди школьного возраста. Отобрать у ребенка наркотик, запереть его дома, оставив наедине с самим собой мы не в силах, да и не это

нужно. Мы ведем борьбу с наркоманией информационно, не занудно объясняя детям, насколько опасно употребление наркотиков, а их родителям – признаки и меры воздействия по предотвращению этого заболевания у ребенка. В рамках антинаркотической акции «Начни с себя» в парках и около станций метро города Москвы волонтеры будут бесплатно раздавать тест-полоски, определяющие наличие наркотиков в организме человека. Акция «Начни с себя» – это информационная кампания, направленная на профилактику наркомании в обществе. «Начни с себя» – это справочная и консультационная площадка для любого, кто заинтересован в том, что он может сделать лично, чтобы его квартира, дом, улица, город были чистыми от наркотиков. Для каждого, кто думает о будущем. Тест-полосками на наркотики, которые мы раздаем в рамках акции, определяется качественное присутствие 5 наркотических веществ или препаратов с ними.

производителей и торговцев алкогольной продукцией «ушла в тень» и действует в рамках противозаконных схем. Это ведет к недополучению акцизов, росту производства суррогата и нелегальной торговли, вялотекущей положительной динамики сокращения алкогольных отравлений, смертности от алкоголя, заболеваний, провоцируемых алкоголем.

С учетом остроты проблемы в первую очередь необходимо повысить допустимый законом возраст приобретения алкогольной (а в перспективе – и табачной) продукции, оптимально – до 21 года.



составил показатель заболеваемости синдромом зависимости от алкоголя подростков в возрасте от 15 до 17 лет

Повышение возрастного ценза приобретения алкогольной продукции поддерживается большинством россиян. По данным ВЦИОМ 121 , инициативу повысить минимальный возраст покупателя алкоголя с 18 до 21 года поддерживают 79% опрошенных россиян. На сайте Zakon21.com (Закон21.рф) 122 уже собрано более 145000 подписей в поддержку принятия «Закона 21».

¹²¹ Молодежь и алкоголь: каков «возраст согласия»? // ВЦИОМ, 23 октября 2014 г. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115031.

¹²² За закон 21 — голосуем за будущее детей // Zakon21.com. — URL: http://zakon21.com/more.php#.VGIGFzSsU1M.

Из материалов Общественной палаты Республики Башкортостан

Гражданские активисты защитят «Трезвое село»



К отбору кандидатов на звание самого трезвого села будут приглашены общественные деятели – более сотни видных деятелей культуры, здравоохранения и спорта пригласят в состав экспертных комиссий. Это позволит шире вовлечь общественность и избавит от чиновной формалистики. О необходимости широко задействовать общественный ресурс тех,

кому небезразлично будущее нашей Республики, было заявлено на заседании организационного комитета по проведению Республиканского конкурса «Трезвое село 2014 года». Еще одной новацией «Трезвого села» этого года станет присуждение муниципальных премий. Теперь для участия в конкурсе не ставится районных ограничений.

Горячая линия Общественной палаты Российской Федерации

Борьба с наркотиками



7 октября в Общественной палате начала работу горячая линия по борьбе с наркотиками. Основная задача — собрать информацию о местах продажи наркотиков, способах распространения запрещенных веществ, выявить наиболее проблемные регионы и причины, по которым не удается вовремя пресекать данную деятельность. Инициатор проекта, член ОП Султан

Хамзаев добавил, что помимо сбора данных операторы горячей линии будут также консультировать граждан, страдающих наркотической зависимостью. «Если человек имеет наркозависимость и хочет от нее избавиться, ему подскажут, в каких медицинских учреждениях можно пройти лечение и реабилитацию. Или, например, гражданин хочет сообщить о точке продажи наркотиков. Операторы – помимо того что сами зафиксируют всю информацию – также подскажут все координаты ведомства, в которое можно обратиться дополнительно», – пояснил Хамзаев. «Естественно, мы гарантируем аноним-

ность и защиту персональных данных», – подчеркнул он. Член ОП также сообщил, что для совместной работы по обращениям, поступающим на горячую линию, он собирается привлечь специалистов из профильных министерств и ведомств. Соответствующие письма с просьбой выделить квалифицированного сотрудника уже направлены в Минздрав, МВД, ФСКН, Генпрокуратуру.



Помимо повышения возрастного порога приобретения табачной и алкогольной продукции также необходимо сформировать комплекс последовательных мер по следующим направлениям:

- разработка общефедеральной просветительской программы о вреде алкоголя и табака;
- проведение воспитательной и просветительской работы в рамках разработанной специалистами общефедеральной программы о вреде алкоголя и табака, привлечение к реализации данной программы СМИ и интернет-общественности;
- усиление борьбы с нелегальной продажей алкоголя, производством контрафакта как на законодательном уровне, так и с привлечением к этому направлению общественников, рядовых граждан (из предлагаемых мер: значительное увеличение штрафов, изъятие лицензии на продажу алкоголя и/или табака после второго по счету нарушения, далее запрет физическому лицу регистрировать новое юридическое лицо с правом осуществлять розничную торговлю);
- возрождение системы вытрезвителей, разработка и реализация комплексной программы по реабилитации и ресоциализации алкои наркозависимых граждан;
- продолжение политики повышения акцизов, скорейшая их гармонизация в рамках Таможенного союза.

С сайта Doklad.oprf.ru

Федеральный проект «Трезвая Россия»



ТРЕЗВАЯ РОССИЯ

Основной миссией проекта является консолидация усилий государства, бизнеса, общественных организаций, религиозных объединений и всех ответственных политических партий для создания эффек-

тивной системы, направленной на защиту граждан России от алкогольной и наркотической угрозы.

В нашем проекте четыре стратегических направления:

- пропаганда (преимущественно в молодежной среде),
- пресечение незаконного оборота наркотиков и алкоголя,
- лечение (внедрение новых современных методов),
- реабилитация (наиболее эффективные методы социальной реабилитации).

Проект «Трезвая Россия» призывает всех к совместной работе по защите современного российского общества от наркотической и алкогольной угрозы, внедрению культуры здорового образа жизни и популяризации норм ГТО. Считаем решение этих задач вопросом национальной безопасности, выживания нации!

Сегодня очевиден рост социального спроса и активности в сфере массового спорта и физической культуры. Качественно и количественно растет запрос общества на оздоровление нации, охватывая все большее количество людей. Более 7 миллионов человек каждый месяц интересуются тематикой спорта в поисковых системах

Интернета 123 . Социологические исследования показывают 124 , что самыми популярными спортивными занятиями среди россиян являются посещение тренажерного зала, фитнес-центра, легкая атлетика (бег или ходьба), лечебная физкультура. Постоянно занимаются спортом 52% населения, 50% предпочитают делать это дома, 22% – на спортплощадках, 13% – в спортивной секции, бассейне, 12% – в фитнес-клубе. Численность детей в возрасте до 14 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, выросла с 2010 по 2013 год на 2,8 миллиона человек (на 27%) 125 .

Одними из главных факторов, которые негативно сказываются на вовлеченности граждан в спортивную активность, являются, по сути, отговорки: «Не хватает времени» или «Просто лень»; треть из них в принципе не хотели бы заниматься никаким видом спорта (и это на фоне того, что 62% населения как минимум интересуется происходящим в мире спорта).



населения воспринимают введение норм ГТО позитивно

Введение норм ГТО, согласно исследованию ФОМ, воспринимается большинством населения (73%) позитивно¹²⁶. В социальных сетях отмечается активный рост сообществ, локализованных вокруг тех или иных видов фитнеса, бодибилдинга, боевых искусств и т.д.

Очевидно, что необходимо идти не только по направлению развития крупных спортивных мероприятий, но и вести работу непосредственно по месту жительства, на дворовых площадках, в спортивных залах школ, развивать информационно-просветитель-

скую деятельность по линии массового спорта и норм здорового образа жизни.

Важно, что массовая и индивидуальная спортивная и оздоровительная активность являют собой чрезвычайно благоприятную основу для развития активности общественной: по месту жительства создаются инициативные группы, сообщества для совместных занятий спортом, для создания оздоровительных сооружений на придомовых дворовых территориях. Такие инициативы нуждаются в поддержке. Ситуация с возведением спортплощадок и установкой тренажеров варьируется, причем кардинально противоположные ситуации могут наблюдаться в соседствующих друг с другом микрорайонах: в одном во дворах стоят разбитые площадки советских времен, в другом – две-три современные площадки для самой разной спортивной активности.

Кроме того, очевидно, что частоту мероприятий по линии дворового спорта нужно повышать, а их характер делать более разнообразным. Небольшие мероприятия, проводимые периодически в дворовых «коробках» или на спортивных площадках с мастер-классами профессиональных спортсменов будут приносить долгосрочный эффект для привлечения внимания и вовлечения местных жителей в спортивную активность. Кроме того, необходимо сделать школьные спортивные площадки доступными для населения вне учебного времени, особенно там, где нет спортивных объектов в шаговой доступности (по крайней мере на период, пока они не будут возведены). Необходимо создавать небольшие спортивные межшкольные

¹²³ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

^{124 «}Здоровый образ жизни и как его поддерживать» // ВЦИОМ. — 17 октября 2014. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115025; Физкультура и спорт в жизни россиян // ФОМ, 23 декабря 2013 г. — URL: http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11262.

¹²⁵ Семья, материнство и детство // Государственная служба федеральной статистики. —

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#.

¹²⁶ Результаты ГТО и другие льготы при поступлении в вуз // Фонд «Общественное мнение» (ФОМ), 22 октября 2014 г. – URL: http://fom.ru/Nauka-i-obrazovanie/11775.

Гражданский активист

Алена Атласова



Директор благотворительного фонда «Праздник жизни», сопредседатель регионально штаба ОНФ Республики Саха (Якутия) выступила на Пленарном заседании Общественной палаты 25–26 сентября 2014 года. Алена Атласова рассказала гостям заседания об истории отстаивания строительства онкологического центра, о личных мотивах 10-летней общественной деятельности. Было продемонстрировано видео с шокирующи-

ми кадрами того, в каком ужасающем состоянии находился онкологический диспансер Республики в 2012 году

и какие шаги сделаны сегодня обществом и правительством для устранения этого. На настоящий момент есть прямое поручение Президента России о поддержке строительства нового онкоцентра в Якутии.

центры, что позволит пользоваться ими как школьникам, так и всем остальным гражданам. Это положительно скажется на развитии массового спорта, а значит – и на оздоровлении нации, и на демографии.

С сайта Doklad.oprf.ru

Программа дополнительного образования «Здоровое питание школьников»



Цель проекта — создать условия для формирования базовых знаний у школьников разного возраста, их родителей и педагогов о здоровом питании, а также умений самостоятельно применять полученные знания на практике. Для разных возрастных групп школьников разрабатывается, апробируется и внедряется в школы программа дополнительного образования «Здоровое питание школь-

ника», которая включает в себя:

- уроки здорового питания, основанные на игровых формах освоения знаний;
- ведение школьниками дневников питания;
- внеклассные мероприятия (Ярмарка здоровья, кулинарные курсы и интернет-конкурсы для школьников и родителей и т.д.);
- консультации по здоровому питанию для родителей школьников.

Вышеназванные меры вряд ли будут эффективны, если из виду будет упущен, по сути, самый важный момент – информационный. Общественные деятели и организации сегодня проводят активную работу по оснащению дворов спортивным оборудованием. Кроме того, спортивные площадки и клубы формируются в том числе «снизу», жителями населенных пунктов. Все эти акторы – общественные деятели, «низовые» волонтеры – могут существенно помочь в повышении уровня

просвещенности и информированности населения о пользе массового спорта и, следовательно, повысить вовлеченность граждан в массовый спорт, увеличить количество приверженцев ценностей ЗОЖ. Для этого необходима, во-первых, координация действий между государством, общественными деятелями и организациями, и во-вторых, высокая вовлеченности СМИ в процесс.

В связи с этим необходимо рассмотреть следующие шаги:

- сформировать в Общественной палате Российской Федерации площадку для диалога и координации действий между госорганами, специализирующимися на продвижении массового спорта, норм ГТО, реализации соответствующих федеральных и региональных программ, и «низовыми» (стихийными) и общественными активистами (организациями) дворового спорта и норм здорового образа жизни (ЗОЖ), в том числе здорового питания;
- в рамках работы данной площадки в связке с представителями СМИ и интернет-сообществ разработать единую информационно-просветительскую программу населения по повышению уровня информированности о пользе массового, дворового и индивидуального спорта, норм ЗОЖ.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ И ВОЛОНТЕРСТВО

В настоящее время активно развивается добровольчество, которое все активнее проникает буквально во все сферы жизнедеятельности общества. Нынешнее состояние добровольчества в существенной степени определяется социальной активностью молодежи, стремлением людей оказать поддержку нуждающимся.

В нашей стране быстрыми темпами растет частная благотворительность. 80% россиян в той или иной форме вовлечены в благотворительную помощь другим людям. Более 40% населения (33 миллиона человек) в течение последнего года совершали денежные пожертвования через НКО. Средняя сумма, пожертвованная за год, довольно значительна – почти 5000 рублей. Только городское население России в год жертвует в НКО порядка 160 миллиардов рублей. При этом превалирует стремление помогать напрямую, адресно. Это является гарантией того, что деньги будут потрачены с пользой. Также россияне больше склонны к спонтанным пожертвованиям. Наиболее активной социальной группой в сфере благотворительных пожертвований являются люди в возрасте от 35 до 44 лет¹²⁷.

Интерес и готовность российской молодежи к участию в общественно значимых событиях страны со всей полнотой проявился во время подготовки и проведения Зимней Олимпиады в Сочи. Более 18 тысяч волонтеров отработали на высоком уровне около 760 тысяч часов¹²⁸. Этот потенциал необходимо развивать, направляя энергию добровольчества на достижения созидательных социально значимых целей. Необходимо и в дальнейшем широко применять опыт конкурсного отбора и организации волонтеров, который был получен на Олимпиаде.

Представления граждан о наиболее значимых направлениях благотворительной деятельности довольно консолидированы. Традиционно приоритетным направлением является поддержка детей в сложной ситуации (дети-сироты, дети с заболеваниями, инвалиды). На эти цели жертвовали средства почти 90% всех россиян, участвовавших в благотворительности. Высока доля граждан, оказывавших помощь людям, попавшим в условия чрезвычайных ситуаций (49%). Россияне также жертвовали деньги в религиозные организации (40%), людям и семьям в трудной жизненной ситуации (32%), нуждающимся в поддержке и лечении взрослым (28%). Существенно менее популярны такие направления, как сохранение культурного наследия, защита окружающей среды, правозащита (менее 10%)¹²⁹.

Для развития благотворительности существует ряд барьеров. Заметный рост пожертвований и мода на благотворительность привели к появлению недобросовестных, а подчас прямо преступных групп, которые спекулируют на добросердечии граждан. В итоге у людей формируется недоверие к самому институту благотворительности и фандрайзинговым НКО. Поэтому частная благотворительность в России имеет значительный потенциал роста.

¹²⁷ Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. — М.: CAF Россия, 2014. — С. 7. — URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.

¹²⁸ Олимпиада: день 15-й // «Коммерсант», 23 февраля 2014 г. – URL: http://www.kommersant.ru/doc/2414700.

¹²⁹ Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России — М.: CAF Россия, 2014. — С. 7. — URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.

Жертвовали деньги в благотворительную некоммерческую организацию, фонд Работали волонтером в благотворительной некоммерческой организации, фонде Передавали вещи, продукты, товары в благотворительную некоммерческую организацию, фонд Жертвовали деньги напрямую конкретным людям, семьям Ничего из перечисленного

ЧТО ИЗ ПЕРЕЧИСЛЕННОГО Вы делали за последние 12 месяцев?

Рис. **14.** Активность россиян в сфере благотворительности¹³⁰

Из материалов Общественной палаты Чеченской Республики

Не оскудеет рука дающего, или Чужих детей не бывает

Общественная палата Чеченской Республики совместно с ГАУ «Республиканский фонд социальной поддержки населения ЧР» в рамках празднования Курбан-байрама и Дня города Грозного организовали праздничный обед для глухонемых детей.

В России огромное количество людей нуждается в поддержке, за которую они не могут заплатить. Добровольцы (волонтеры) по собственному желанию делятся своими временем, энергией, навыками и знаниями для того, чтобы помочь другим людям или окружающей среде без какой-либо материальной выгоды. Каждый из них верит в то, что работа, которую он выполняет, является очень важной, даже если она очень простая. Таким образом, добровольческая (волонтерская) деятельность носит гражданский характер и является уже неотъемлемой чертой современного общества.

Добровольчество постепенно институциализируется, и если потребность в волонтерском труде становится потребностью человека, то государство должно предоставить ему определенный набор средств для удовлетворения данной потребности. Это возможно только с опорой на законодательные акты, регламентирующие общественно-государственное партнерство в этой области.

Однако федеральное законодательство, определяющее понятия добровольчества и регламентирующее обязательства со стороны добровольцев и государства, пока остается недостаточным.

Развитие добровольчества в Российской Федерации соответствует целям среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ № 1662-р от 17.11.2008 г. Добровольчество рассматривается как важнейший ресурс развития

¹³⁰ Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. — М.: CAF Россия, 2014. — С. 7. — URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.

НА КАКИЕ ЦЕЛИ Вы давали деньги благотворительным НКО за последние 12 месяцев?

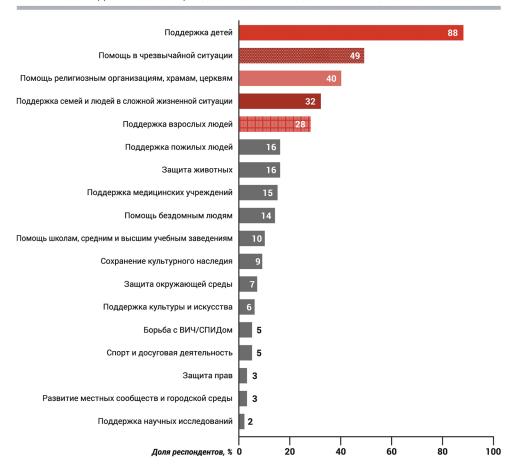
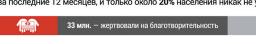


Рис. 15. Основные цели пожертвований россиян на благотворительность

Источник: Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. – М.: CAF Россия, 2014. – С. 15. – URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.

ПОЖЕРТВОВАНИЯ россиян на благотворительность в цифрах

Более 40% населения (в абсолютных цифрах — 33 млн. человек) совершали денежные пожертвования за последние 12 месяцев, и только около 20% населения никак не участвовало в благотворительности.



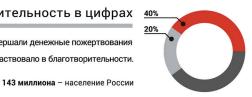


Рис. 16. Пожертвования россиян на благотворительность в цифрах

Источник: Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. – М.: CAF Россия, 2014. – С. 15. – URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.



Puc. 17. Пожертвования россиян некоммерческим организациям в цифрах Источник: Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. – М.: САF Россия, 2014. – С.15. – URL: http://www.cafrussia.ru/page/sostradanie_i_spontannost_chastnie_pozhertvovaniya_v_rossii.

общества в числе значимых приоритетов. Так, в разделе «Развитие человеческого потенциала» в главе 8 «Развитие социальных институтов и социальная политика» Распоряжения говорится о содействии развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства). В 2009 году была утверждена «Концепция содействию развития благотворительной деятельности и добровольчества РФ», одобренная распоряжением Правительства РФ № 1054-р.

Попытки усовершенствовать в 2009 году «Закон о некоммерческих организациях» (к которым относятся волонтерские движения и организации) пока не привели к желаемому результату. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» также не решает этой проблемы, ибо в соответствии со ст. 19 этого закона членами общественного объединения могут быть граждане, достигшие 18 лет. Внесение ряда поправок в закон о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) привело к созданию более благоприятных правовых условий в сфере развития добровольчества. В результате законодательных изменений в сфере государственной поддержки деятельности СО НКО появился новый сегмент социально ориентированных некоммерческих организаций – добровольческие центры. Однако пока добровольческое движение в Российской Федерации не нашло полного законодательного закрепления.

Проект федерального закона о добровольчестве был разработан членами Совета Федерации в 2013 году, однако он не получил положительного экспертного заключения в Общественной палате Российской Федерации. По результатам заключения законопроект был доработан, и в настоящее время постатейно осуществляются слушания в формате круглых столов на площадке Палаты.

В ряде регионов есть местное законодательство, определяющее добровольческую деятельность в регионе. В федеральном законе, посвященном добро-

Социальный проект «Пожилые помогают пожилым»

На протяжении уже ряда лет Общественная палата Российской Федерации объединяет социально ориентированные некоммерческие неправительственные организации для формирования системы образования людей «третьего возраста». В основе этой системы лежит идея образования на протяжении всей жизни, создания народных университетов для граждан «третьего возраста». В 2013 году Общественная палата поддержала развитие социально значимого проекта «Пожилые помогают пожилым». Проект реализован региональными организациями общества «Знание» и «Союза женщин России» в Белгородской, Воронежской, Курской, Кировской, Костромской, Новосибирской, Орловской, Челябинской областях, Республике Башкортостан. Положительный эффект реализации проекта проявился в повышении качества жизни лиц пожилого и старческого возраста, расширении круга социально активных пенсионеров-геронтоволонтеров и усиления их гражданской активности. Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к развитию геронтоволонтерского движения позволило увеличить эффективность социальной политики и вовлечь в этот процесс не менее 15 тысяч человек. Работа продолжается и сейчас, в эту деятельность вовлекаются молодые добровольцы. Студенты, магистранты, аспиранты, молодые преподаватели в 2014 году принимают участие в социальном проекте «Молодые обучают пожилых».

С сайта Doklad.oprf.ru

Благотворительный проект «Сказка всем»



Общероссийский союз общественных организаций инвалидов (ОСООИ), региональное общественное движение «Город мечты», региональная общественная организация инвалидов и родителей детей-инвалидов с нарушениями зрения «Радужный мир» с мая 2010 года в рамках благотворитель-СОВРЕМЕННЫЕ СКАЗКИ РОССИИ НОГО проекта «Сказка всем» выпускают и передают благотворительный проект *в дар незрячим детям и детям-сиротам аудиодиски* сказок, которые сочинили современные писате-

ли-сказочники не только России, но и зарубежья. Цель выпуска аудиодисков – дать реальную возможность незрячим детям окунуться в удивительной мир сказок. Слушая эти произведения, дети, лишенные зрения, могут познать всю красоту окружающей их природы, сформировать благодаря своему богатому воображению образы окружающего мира, познакомиться с творчеством современных писателей-сказочников.

вольчеству, необходимо предусмотреть введение понятийного аппарата, определить статус добровольца, учитывающий социальную (некоммерческую) природу добровольчества, закрепить положения, позволяющие добровольцу осуществлять свою деятельность, и многие другие моменты.

Институализация добровольческой деятельности начинается тогда, когда спонтанные устремления – так называемые «тимуровские команды» или индивидуальные личностные – превращаются в волонтерские организации, волонтерские движения. Добровольчество (волонтерство) как социальный заказ является важной частью молодежной политики нашего государства, участвует в формировании ценностно-нормативной системы образования и воспитания в современной России. Утверждение гражданских, гуманистических ценностей в обществе, воспитание свободной личности, осознающей взаимозависимость своих прав и обязанностей, является целью воспитания современной молодежи и может успешно реализоваться через движение волонтерства.



Рис. 18. Распределение ответов на вопрос: «За последний год вы занимались помимо своей основной работы добровольной безвозмездной деятельностью на благо других людей — не членов семьи и не близких родственников? Если занимались, то как часто?»

Источник: Мерсиянова И. В. Благотворительность и участие россиян в практиках гражданского общества: региональное измерение. — М.: НИУ ВШЭ, 2013. — С. 46. — URL: http://publications.hse.ru/books/106472687.

По очень приблизительным данным социологических опросов, в добровольной безвозмездной деятельности на благо других людей в России участвуют около четверти населения. При всем этом нет никакой реальной статистики, которая могла бы показать реальный масштаб добровольческого движения по регионам и в целом за страну.

Отсюда вытекает еще одна проблема – отражение реального масштаба добровольческого движения в стране и его направленности. Во многих документах фигурирует цифра в 3% от экономически активного населения, выданная в 2008 году ВЦИОМ, что в 3–17 раз меньше показателей ведущих экономически развитых стран¹³¹.

Из материалов Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа

Слет волонтеров Югры в 2014 году

На базе Центра подготовки к военной службе автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа Югры «Центр развития молодежи» г. Пыть-Яха с 8 по 10 октября 2014 года состоялся Слет волонтеров Югры 2014.

¹³¹ Мерсиянова И. В. Благотворительность и участие россиян в практиках гражданского общества: региональное измерение. — М.: НИУ ВШЭ, 2013. — С. 46. — URL: //http://publications.hse.ru/books/106472687.

В 2014 году Общественная палата Российской Федерации в обновленном составе активно занялась решением задачи по сбору данных о добровольческих организациях и добровольческом движении в регионах. С этой целью во все общественные палаты регионов и главам регионов были направлены обращения с просьбой представить необходимые сведения о реальном добровольческом движении. В настоящее время идет процесс обработки полученной информации. Подавляющее большинство регионов отнеслись к этой просьбе с большой ответственностью, чего пока нельзя сказать о Москве и Московской области.

Президент Российской Федерации В. В. Путин неоднократно обращал внимание на то, что успех может быть достигнут в любом направлении приложения усилий только благодаря эффективному общественно-государственному партнерству¹³². Развитие добровольческого движения может служить существенной поддержкой региональной власти в решении многих социальных проектов при условии, что такое партнерство существует. Целесообразно в каждом регионе создать центр по поддержке и развитию добровольчества. Он должен функционировать на постоянной основе с определенным штатом квалифицированных сотрудников. Центр будет замыкать на себя все социально ориентированные некоммерческие организации, волонтерские организации, отдельных волонтеров, все новаторские проекты. В центр смогут обратиться люди, желающие найти себя в оказании добровольческой помощи. Центр сможет отслеживать наиболее активных добровольцев, предоставлять им возможность участвовать в тех программах, которые больше всего отвечают их способностям.

С сайта Doklad.oprf.ru

Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей»







Наша миссия

Поиск пропавших детей, сокращение детской смертности в результате несчастных случаев и насилия. Профилактические беседы для детей и родителей (по вопросам безопасности детей). Защита интересов семьи и детей, оказание помощи по реабилитации детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Профилактика самовольных уходов детей из дома и государственных детских учреждений. Оказание помощи (методической, технической) и консультативной поддержки волонтерским организациям по поиску пропавших детей. Консолидированная защита интересов и представление интересов волонтерских организаций по поиску пропавших детей.

¹³² Путин: «ГЧП должно стать одним из важнейших механизмов соцполитики» // РИА Новости, 16 марта 2012 г. – URL: http://ria.ru/society/20120316/596800369.html.

Наши задачи

В ходе работ по поиску пропавших детей мы выявили четыре основных вида деятельности, развитие которых помогло бы сократить статистику пропаж и гибели детей. Это профилактика как правонарушений среди несовершеннолетних, так и самовольных уходов из дома или гос. учреждений (они составляют наибольший процент от общего количества пропавших детей). Немалое значение в профилактической работе имеет просветительская деятельность среди родителей и социальных работников.

Добровольчество в последние годы стало одним из активно развивающихся направлений корпоративной социальной ответственности. Компании заинтересованы в этой деятельности по целому ряду причин. Во-первых, бизнес сохраняет репутацию ответственного за решение социальных задач, стоящих перед государством и обществом; во-вторых, добровольчество качественно меняет персонал, вызывает у него гордость за деятельность компании, укрепляет корпоративную дисциплину и ответственность. Корпоративное добровольчество является эффективным инструментом реализации корпоративных стратегий, обеспечивает устойчивое развитие. Оно в состоянии решать локальные общественно значимые проблемы в тесном взаимодействии с местными органами власти. Наиболее популярными видами корпоративного добровольчества являются: работа с детьми, благоустройство местности и охрана окружающей среды, работа с инвалидами, охрана памятников, помощь в организации спортивных мероприятий и др. Корпоративное добровольчество в ходе реализации своих проектов зачастую встречается с проблемами, к которым можно отнести:

- отсутствие инициативы у рядовых сотрудников компаний;
- отсутствие понимания форм и методов добровольческой деятельности, смысла личного участия;
- отсутствие образовательных программ в сфере добровольческой деятельности;
- трудности во взаимодействии с органами власти, большое количество согласующих инстанций;
- отсутствие административной поддержки у руководства компаний;
- незаинтересованность и неготовность социальных учреждений принимать у себя добровольческую помощь;
- трудности во взаимодействии со СМИ.

Необходимо расширять возможности сотрудничества и партнерства бизнес-организаций с социально ориентированными НКО. Это позволит решить многие проблемы, создать территориальные карты благотворительных проектов корпоративного добровольчества. Такие карты могут включать бизнес-компании, благополучателей, партнеров, виды и формы оказываемой помощи.

В своем Послании Федеральному собранию Российской Федерации в 2013 году Президент В.В. Путин уделил внимание добровольческому движению в стране и предложил один из стимулирующих эту деятельность механизмов¹³³. В послании говорится: «Нам нужно возрождать традиции милосердия. Необходимо организовать в России широкое движение добровольцев, готовых работать в системе здравоохранения, оказывать посильную помощь. Волонтеры, на деле проработавшие

¹³³ Послание Президента Федеральному Собранию // Президент.рф, 12 сентября 2013 г. – URL: http://www.kremlin.ru/news/19825.

несколько лет в учреждениях здравоохранения, должны иметь преимущество при поступлении в медицинские вузы».

Предложение Президента является примером понимания важности стимулирующих факторов для развития добровольческого движения. Одновременно оно благотворно влияет на качество будущего персонала в этой области, ибо молодой человек, уже оказывающий помощь людям, и в дальнейшем будет подходить к своей профессии не формально, а с душой. Однако сейчас реализация этого предложения наталкивается на проблему, связанную с законодательством, вернее, с его отсутствием.

Реализация системного подхода профессиональной подготовки специалистов в области добровольчества может быть наиболее эффективно осуществлена посредством создания постоянно действующего информационно-консультационного и образовательного механизма.

Из материалов Общественной палаты Амурской области

«12 часов во имя добра»



31 августа в Благовещенске прошла благотворительная акция «12 часов во имя добра». Спортсмены киокушинкай каратэ, айкидо, нун чаку до, ушу, дзюдо на площади Ленина проводили поединки и показательные выступления. У всех спортсменов — как детей, так и взрослых, как профессионалов, так и любителей — была одна задача: привлечь внимание к маленькой девочке Лизе Буздыгар, которая

в октябре поедет на лечение и операцию в Китай. Всего для ребенка было собрано более 70 тысяч рублей.

Следует создать Национальный ресурсный центр развития добровольчества. При нем станет возможным разрабатывать обучающие программы в сфере управления добровольческими ресурсами, проводить семинары, тренинги для руководителей и специалистов добровольческих служб и центров.

В качестве основных стратегических направлений системной поддержки и развития добровольчества также можно выделить следующие:

- совершенствование законодательства в сфере добровольчества;
- развитие правовых, организационных и экономических механизмов для создания инфраструктуры добровольчества и последующей ее поддержки;
- расширение молодежного добровольчества благодаря созданию программ, способствующих привлечению молодежи в эту сферу деятельности;
- развитие кооперативного добровольчества;
- формирование программ для развития семейного добровольчества;
- совершенствование и развитие системы профессиональной подготовки кадров в сфере добровольческой деятельности;
- совершенствование и развитие научно-методической базы добровольчества;

- популяризация ценностей добровольчества в обществе;
- формирование финансовых механизмов, позволяющих функционировать системе поддержки и развития добровольческих инициатив, инфраструктуре по развитию добровольчества;
- развитие международного сотрудничества.

События 2014 года показывают, что сейчас особенно нужны целенаправленные усилия по комплексному патриотическому воспитанию, особенно для молодежи.

Согласно опросу общественного мнения, проведенному в 2014 году «Левада-Центром» для подавляющего большинства россиян патриотизм означает «глубоко личное чувство». При этом 84% респондентов заявили, что являются патриотами (аналогичную позицию озвучил 81% опрошенных ВЦИОМ достаточно всего опрошенных (66%) считают, что для того чтобы быть патриотом, достаточно всего лишь любить свою страну. С трудом и изменениями на благо Родины патриотизм ассоциируется лишь у 27 и 22% опрошенных соответственно. Лишь 13% опрошенных считают, что государство делает все, что необходимо. Россияне гордятся природными богатствами России (38,5%), историей (37,8%), спортивными достижениями (28,9%), культурой (28,5%), размерами страны (28%). В то же время 41% россиян считают, что государство не справляется с возложенными на него функциями. Лишь 2% опрошенных отметили, что гордятся системой здравоохранения, 5,2% гордятся системой образования, 5,4% – экономическими успехами. Еще один тревожный показатель – только 7,9% россиян гордятся своими согражданами.

Но, несмотря на усилия общественников в этом направлении, а также действующую в стране программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» духовно-патриотическое развитие детей и молодежи нуждается в более глобальном походе, т. к. историко-военные аспекты жизни России с акцентом на военное воспитание, защиту Родины, мобилизационные ценности не могут в полной мере являться единственной основой для формирования патриотического и гражданского сознания, отвечающего требованиям современности. Социологические исследования красноречиво свидетельствуют о необходимости разработки более комплексной системы духовно-патриотического развития с привлечением представителей гражданского общества, общественных организаций, где будет сделан акцент на развитие культуры труда, самоорганизации, гражданственности и участия, законопослушания, развитие у молодежи и детей бытовых этических норм, популяризацию «гражданских героев» (гражданских профессий, спортивных достижений, «бытовых подвигов», историй успеха и т.п.).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

• Необходима разработка системы общественного признания и поощрения для новых героев – наших сограждан, проявивших лучшие качества в различных сферах: в военной и гражданской службе, в общественном служении, в благотворительности, в чрезвычайных ситуациях, в спорте и искусстве, в науке и образовании. Страна должна знать своих олимпийских чемпионов, паралимпийцев по именам. В этом

¹³⁴ Подмена понятий: патриотизм в России // «Левада-Центр», 27 мая 2014 г. — URL: http://www.levada.ru/27-05-2014/podmena-ponyatii-patriotizm-v-rossii.

 $^{^{135}}$ Патриотизм и гражданство // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 19 марта 2014 г. – URL: http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=114751.

¹³⁶ Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011—2015 годы // Госпатриотпрограмма.РФ. — URL: http://www.gospatriotprogramma.ru.

- признании и поощрении должны быть задействованы самые мощные информационные ресурсы, в том числе главные общенациональные телевизионные каналы в прайм-тайм.
- При разработке проекта закона о добровольческой деятельности необходимо предусмотреть меры стимулирования волонтерской и добровольческой активности в сфере патриотического воспитания.
- 2015 год год 70-летия Великой Победы. Необходимо объединить вокруг региональных общественных палат силы гражданских активистов в обеспечении персональной опеки всех ныне живущих ветеранов Великой Отечественной войны, а также в шефстве над памятниками и другими объектами, связанными с Великой Отечественной войной (реставрация и ремонт памятников и исторических объектов, находящихся по месту жительства или работы активистов).

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА



Статистика обращений граждан в Общественную палату Российской Федерации свидетельствует о том, что до 50% жалоб приходят по тематике ЖКХ и жилищным вопросам и что 39% всех обращений граждан связаны с местным самоуправлением. Среди обращений по жилищной тематике каждое третье вызвано лишением жилья через судебные решения по искам собственников, утратой его в результате стихийных бедствий либо отсутствием перспектив получения жилья по обязательствам государства перед определенными социальными группами. На формирование числа обращений

по проблемам ЖКХ в первую очередь влияет рост тарифов и неэффективная деятельность управляющих компаний по содержанию жилого фонда.

Реформирование системы местного самоуправления: векторы и тренды

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступил в силу 1 января 2006 года. 10 лет, прошедшие с момента подписания этого Закона, и ход реформы местного самоуправления показали, что с основной своей функцией в полном объеме акт не справился.

Его принятие шло в рамках административной реформы, и основой идеологии реформирования в рамках соотношения органов государственной власти и местного самоуправления была мысль о необходимости выстраивания вертикали государственной власти, покоящейся на горизонтали местного самоуправления.

На основе Закона были сформированы субъекты МСУ, отлажен механизм муниципальных выборов. Но самой значимой цели реформы – активизации граждан в решении вопросов местного значения, формирования институтов гражданского общества – так и не удалось добиться.

Анализ практики применения Федерального закона от 6 октября 2003 года N^2 131-Ф3 позволил выделить следующие проблемы.

1 Более чем в два раза возросло количество муниципальных образований

и составило 24,5 тысячи; при этом были разделены уровни местного самоуправления. Помогло ли это в вопросе улучшения жизни людей на территории муниципального образования? Нет, поскольку вновь образованные субъекты местного самоуправления не были ни финансово, ни кадрово обеспечены для исполнения ряда своих функций, соответственно, передавали полномочия на следующий уровень местного самоуправления.

- 2 Закон допускал несколько сценариев избрания глав органов местного самоуправления, в том числе: оставить прямое избрание населением; избирать главу для осуществления представительских (публичных) функций с одновременным формированием администрации, которой руководит так называемый «сити-менеджер»; избрание Главы МСУ из числа депутатов представительного органа местного самоуправления. Новые форматы были использованы очень широко, и сегодня ряду экспертов очевидно, что сити-менеджеры не панацея, а избрание главы местного самоуправления из числа депутатов снижает уровень легитимности главы местного самоуправления, может привести к криминализации власти на территории.
- 3 Во многом искусственное для исторически сформировавшейся в нашей стране системы управления отделение органов местного самоуправления от органов государственной власти удовлетворяет требованиям Европейской хартии местного самоуправления, но на практике дает возможность органам государственной власти субъектов Российской Федерации «оставить за бортом» потребности того или иного субъекта местного самоуправления, при этом возложив на него всю ответственность за исполнение функционала.

Таким образом, прошедшая реформа местного самоуправления искусственно усложнила систему, породила глобальное недофинансирование муниципальных функций, формально сняла ответственность за их исполнение с государства, породила дублирование и смешение компетенций субъектов местного самоуправления различного уровня и органов государственной власти субъектов Федерации. В определенном смысле местное самоуправление выступает «пограничным» звеном между государством и обществом, поэтому можно говорить о некой его двойственности. С одной стороны, местное самоуправление носит общественный характер, является институтом гражданского общества, способом самоорганизации населения. С другой стороны, оно признается низовым уровнем публичной власти.

С сайта Doklad.oprf.ru

Первый Всероссийский Форум живых городов Urbanfest



Организаторами стали ижевчане из Ассоциации развития города Ижевска (АРГО), заручившиеся поддержкой Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества, профильных министерств

и ведомств, городских и республиканских властей. Спонсорами события стали более 100 ижевских компаний. В результате команды и участники из 44 городов России — от Владивостока до Севастополя — работали над сильными решениями по городскому развитию и созданием новых связей. В первый день Форума, который проходил в Госсовете Удмуртской Республики, участники погрузились в теоретические аспекты: подходы к решению градостроительных конфликтов, принципы современного планирования, создание доступной среды и еще порядка 20 тем, по которым прошли лекции, мастер-классы и круглые столы.

В этой связи законодателем было принято решение о необходимости разграничить сферы ведения региональной и местной власти, полномочия по разным типам муниципальных образований, а также прописать, какого рода функции выполняют исполнительные и представительные муниципальные органы. Для достижения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления необходимо четко определить источники для наполнения местных бюджетов, внеся соответствующие изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы.

С сайта Doklad.oprf.ru

«Фестиваль городской среды»



«Фестиваль городской среды» — средство для добрых дел. В Ростове-на-Дону 5 октября 2014 года прошла новая акция, призванная сделать любимый город лучше. Среди его организаторов — активисты, которые придумывают, изобретают и внедряют новшества в жизнь горожан. Он был призван объединить неравнодушных к Ростову людей.

ОЦЕНКА возможности граждан влиять на решения местной власти по поводу важных для них проблем, %

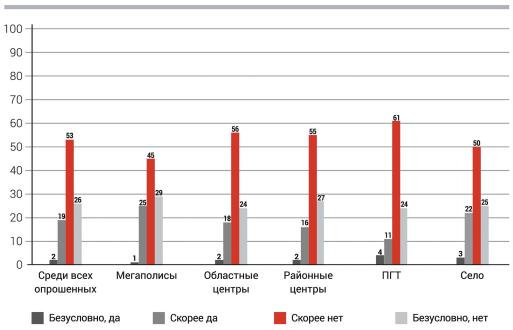


Рис. 19. Оценка возможности влияния граждан на решения органов местной власти

 $\it Источник$: Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политического действия / Институт социологии PAH при содействии Фонда ИСЭПИ. – М., 2014. – С. 38. – URL: http://www.isras.ru/files/File/Seminar/Krugl_stol_Prezentatsiya_24_06_2014.pdf.

Главная цель реформы местного самоуправления образца 2014 года – децентрализация властных полномочий и приближение власти к населению. Вместе с тем вызывает возражения то, что субъекты Федерации берут на себя полномочия органов местного самоуправления. Подчас управление здравоохранением, образованием, дошкольными учреждениями и даже коммунальным хозяйством и градостроительством переходит на уровень региона, и тем самым власть не приближается к населению, а отдаляется от него. Власть на местах должна отвечать за весь комплекс управления городом, районом, поселком.

УРОВЕНЬ реальной и потенциальной готовности к активизму по месту жительства, %

	Уже принимали участие	Не принимали участия, но готовы	Не готовы принять участие
В работе собраний собственников жилья в многоквартирном доме, членов ТСЖ, членов дачного кооператива и т.д.	26	38	36
- В субботнике по благоустройству двора Вашего дома	49	33	18
В публичных слушаниях по вопросу размещения в Вашем населенном пункте / районе крупного города новых объектов капитального строительства	7	50	43
В деятельности добровольной дружины по охране общественного порядка	5	34	61
— В инициативной группе граждан по сбору подписей за или против какого-то нововведения, строительства и т.п.	8	42	50
В работе представительного органа муниципального образования	4	34	62

Таблица 3. Уровень готовности к активизму по месту жительства

Источник: Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политического действия / Институт социологии РАН при содействии Фонда ИСЭПИ. – М., 2014. – С. 38. – URL: http://www.isras.ru/files/File/Seminar/Krugl_stol_Prezentatsiya_24_06_2014.pdf.

С сайта Doklad.oprf.ru

«Рассерженные горожане» запускают новый проект по борьбе с чиновничьим беспределом – «Воинствующие бобры»!



В ходе проекта «Рассерженные горожане» будут проводить мониторинг благоустроительных работ в Москве. Жители всех районов Москвы могут обращаться к «рассерженным», если их не устраивает работа, проделанная в их дворе. Ведь ни для кого не секрет, что зачастую подрядчики «халявят» и сдают объекты с недоделками, а порой объемы работы,

которые были запланированы, не соответствуют действительности. Именно над этим и нужно взять контроль! Компетентные специалисты проведут анализ проектно-сметной документации, согласно которой выполнялись работы в данном дворе. Сведут дебет с кредитом, так сказать. Активисты совместно с жителями проверят, как был сделан ремонт, и выявят несоответствия и не-

достатки, допущенные подрядными организациями при благоустройстве территории. В мониторинге примут участие и ведущие эксперты в строительной области. Мы не допустим, чтобы проблемы замалчивались органами исполнительной власти, а жители страдали из-за недоделок!



Общественный контроль в сфере ЖКХ

Анализ обращений граждан в Общественную палату Российской Федерации по вопросам ЖКХ выявляет в качестве одной из основных проблем неэффективную деятельность управляющих компаний по содержанию жилого фонда. Вместе с тем нужно отметить, что приватизация жилого фонда была произведена без приведения его в порядок, поэтому износ как жилого фонда, так и объектов коммунального назначения достигает 70%, требует значительных капитальных вложений, с которыми без участия государства справиться невозможно.

Развитие гражданского общества напрямую связано с решением проблем социальной защиты населения. За последние годы резко возросло количество введенных объектов инфраструктуры. Государством предпринимаются определенные усилия по строительству детских садов, школ, пунктов оздоровления людей пожилого возраста, домов культуры и др. Однако по-прежнему острым остается вопрос по обеспечению мест в детских садах, особенно младшей воз-



растной группы. В связи с этим родители (отец или мать) вынуждены продолжительное время оставаться в декретном отпуске. К сожалению, имеются случаи закрытия из-за так называемой «некомплектности» школ, расположенных в шаговой доступности для детей, которые переводятся в школы, расположенные вдали от их места проживания. В районных центрах, поселках не хватает Домов культуры, в то время как именно там можно воспитывать подрастающее поколение в духе патриотизма, уважения к Родине, обеспечивать досуг молодежи, отвлекая ее от пустого времяпрепровождения на улице. Наличие Домов культуры обеспечивает также занятость и внимание людям пожилого возраста. Несмотря на трудное финансовое положение, вопрос социальной инфраструктуры заслуживает особого внимания.

2014 год ознаменован принятием важных федеральных законов, призванных определить развитие гражданского общества и его отдельных институтов в долгосрочной перспективе. Это, в частности, и пакет законов, направленных на совершенствование местного самоуправления, и Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», и так называемый Закон о лицензировании управляющих компаний в сфере ЖКХ (полное название – Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Несмотря на кажущуюся узость вопроса об управляющих компаниях, во многом именно этот закон будет определять степень социальной напряженности, уровень удовлетворенности населения органами государственной власти и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в рамках системы местного самоуправления.

Однако, как всякий новый акт правоприменения, Федеральный закон о лицензировании управляющих компаний вызывает много вопросов, связанных с методическими основами его реализации.

По итогам встречи членов Общественной палаты Российской Федерации с Президентом России В. В. Путиным 7 июля 2014 года им были даны поручения,

в частности — «проанализировать практику применения Федерального закона от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и в случае необходимости представить предложения по внесению изменений в жилищное законодательство в части, касающейся осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» 137. Доклад по данному вопросу должен быть представлен до 1 июня 2016 года.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Роль гражданских институтов в повышении качества государственных и муниципальных услуг»

За пять месяцев, прошедших с первой оценки, многие сайты были модернизированы. При этом, по мнению экспертов, с точки зрения доступности информации об услугах и правилах их предоставления часть сайтов стала значительно лучше, например: сайты Ребрихинского, Панкрушихинского, Благовещенского районов, села Павловска и городов Славгорода и Алейска. А часть сайтов стала хуже, например: сайты городов Новоалтайска и Заринска. В пятерку лучших вошли сайты муниципальных образований: Барнаула, Бийска, Павловска, Благовещенского и Ребрихинского районов. В число наиболее слабых с точки зрения доступности информации об услугах и правилах их предоставления вошли сайты следующих муниципальных образований: Алейск, Волчихинский и Змеиногорский районы. Экспертами отмечено, что только на одном сайте — Шипуновского района — правильно с точки зрения 131-го закона РФ назван раздел «Местное самоуправление», рассказывающий об органе управления; на других сайтах этот раздел назван «Власть» или «Органы власти».

Сегодня особенно актуальны вопросы по развитию гражданского общества, институциализации местного самоуправления на основе повышения активности и ответственности собственников жилого фонда, реализации социальных прав и гарантий граждан в сфере жилищной политики и ЖКХ – вопросов, на которые необходим консолидированный ответ общества. В частности, состоявшийся в Общественной палате Российской Федерации 25 августа 2014 года круглый стол «Актуальные вопросы управления многоквартирными домами в России: первые шаги на пути лицензирования управляющих организаций» уже показал наличие комплекса проблем, связанных как с законодательным оформлением, так и с правоприменительной практикой в рамках Закона о лицензировании управляющих компаний в сфере ЖКХ.

Безусловно важной представляется просветительская функция, и здесь Общественная палата Российской Федерации является естественной площадкой создания и методического апробирования основных инструментов просветительской работы в сфере ЖКХ. Понимая важность финансовой грамотности, Палата создала Рабочую группу по вопросам повышения уровня финансовой грамотности населения, объединив представителей государственных структур, общественности и экспертов на своей площадке.

¹³⁷ Внесены изменения в законодательство в связи с введением лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами // Kremlin.ru, 22 июля 2014 г. — URL: http://news.kremlin.ru/acts/46294; внесены изменения в законодательство в связи с принятием закона о государственной информационной системе ЖКХ // Kremlin.ru, 22 июля 2014 г. — URL: http://news.kremlin.ru/acts/46287.

С сайта Doklad.oprf.ru

Клуб стратегического развития города Заречного Пензенской области



Клуб стратегического развития — это неформальное добровольное объединение граждан города Заречного Пензенской области, целью которых является улучшение своего города. Клуб стратегического развития как сообщество образовалось в 2009 году. В его состав в разное время существования входили руководители городской

администрации и собрания представителей, депутаты и бизнесмены, почетные граждане города и руководители муниципальных организаций, общественные деятели и инициативные горожане. Клуб стратегического развития является городской дискуссионной, экспертной и проектной площадкой. Основной задачей Клуба стратегического развития является представить любому горожанину доступный механизм для реализации проектов и инициатив и показать, что город может изменить каждый – было бы желание.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Лицей ЖКХ»



Проект создан для обеспечения населения базовыми знаниями по управлению жилыми домами. Информационно-просветительская работа «Лицея ЖКХ» направлена на формирование у собственников чувства хозяина своего дома, на защиту прав и интересов жителей. В «Лицее ЖКХ» жители могут прослушать лекцию, задать

вопросы и получить консультацию юриста. Проект «Лицей ЖКХ» реализуется на базе ТОС «Центр» на протяжении более 2-х лет. За это время прошло более 50 занятий, которые посетили около 1000 человек. Занятия проводят специалисты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, юристы. В рамках темы «Взаимодействие органов государственного надзора с собственниками МКД» выступали специалисты инспекции по государственному жилищному надзору Государственной инспекции Алтайского края.

Нельзя не назвать еще одну проблему. Особое значение для местных сообществ имеет развитие частно-государственного партнерства в сфере обеспечения общественной безопасности. Принятие Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» создало правовую основу для развития и взаимодействия отраслевых институтов гражданского общества в сфере безопасности с органами местного самоуправления. Это развитие должно включить в себя внедрение принципиально новых форм взаимодействия частных охранных организаций, служб спасения, пожарных и иных структур, оказывающих услуги по защите от несанкционированного доступа на объекты собственности, обеспечению безопасности на транспорте, а также в создании информационных систем безопасности — в создании единой системы государственности в на принципиально и принципиально новых форм взаимодействия частных охранных охранных от несанкционированного доступа на объекты собственности, обеспечению безопасности на транспорте, а также в создании информационных систем безопасности — в создании единой системы государствия от несанкционированного системы государственности.

партнерства в сфере обеспечения безопасности граждан, которая должна строить организационные, кадровые, технические и другие аспекты взаимодействия.

Гражданский активист

Антон Жондоров, журналист из Якутска, гражданский активист



На Пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации А. Жондоров рассказал, как якутские блогеры привлекли местные власти к ремонту городских дорог.

«Мы решили объединить усилия горожан и бизнеса, чтобы сделать хотя бы самый разбитый участок дороги. Местные власти поддержали наш проект и также помогли с ремонтом», – рассказал об успешной совместной работе гражданского общества и властей Антон Жондоров. А. Жондоров также привел

и другие примеры активного гражданского общества в Якутске. Например, когда местные жители добровольно участвовали в поиске пропавших детей. По его словам, после этого случая добровольцы стали хорошим подспорьем для спасателей. Сейчас жители Якутска постоянно участвуют в жизни города. Обсуждают с местными властями будущий вид площадей и скверов, расписание маршруток и автобусов. Недавно блогерам удалось увеличить бесплатное время парковки в аэропорту с 10 до 15 минут.

Некоммерческим партнерством «Фонд содействия реформам местного самоуправления» в рамках проекта «Создание сети центров общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства» с использованием средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 21 октября 2013 года № Г-91¹³⁸ и на основании конкурса, проведенного Фондом ИСЭПИ, созданы к марту 2014 года региональные центры общественного контроля в сфере ЖКХ на территории 50 субъектов Российской Федерации.

На площадке Общественной палаты Российской Федерации было проведено несколько тематических мероприятий, позволивших обсудить практику работы региональных НКО в сфере общественного контроля и жилищного просвещения. Так, 13 февраля 2014 года проведена видеоконференция «Мониторинг программ переселения граждан из аварийного жилья», а 27 февраля 2014 года проведен межрегиональный телемост-семинар «Открытый муниципалитет – муниципалитет в шаговой доступности: опыт, идеи и перспективы развития», где тема общественного контроля в сфере ЖКХ и вопросы организации деятельности центров общественного контроля стали одними из ключевых.

Эксперты приняли участие в дискуссии на тему «Общественный контроль в информировании собственников о капитальном ремонте и основных направлениях реформы ЖКХ. Информирование собственников помещений многоквартирных домов о работе региональных систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме». Также было проведено расширенное совещание с руководителями региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ.

¹³⁸ В Москве состоялось III Всероссийское совещание по развитию сети общественного контроля в сфере ЖКХ в Российской Федерации «Общественный контроль и жилищное просвещение» // Fondgkh.ru, 25 сентября 2014 г. — URL: http://fondgkh.ru/news/147859.html.

Был проведен ряд выездных мероприятий, в ходе которых обсужден опыт работы региональных центров общественного контроля в ЖКХ. Региональными центрами общественного контроля было проведено 166 мероприятий по общественному контролю и жилищному просвещению.

Экспертами Общественной палаты Российской Федерации было разработано модельное положение об основах деятельности лица, уполномоченного на проведение общественной проверки Общественной палаты России, региональных общественных палат и общественных палат муниципальных образований¹³⁹.

По итогам встречи членов Общественной палаты Российской Федерации с Президентом России В. В. Путиным 9 июля 2014 года были учтены предложения Комиссии по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ относительно совершенствования жилищного законодательства и дано Поручение Президента № Пр-2040, п. 16 от 30 августа 2014 года ¹⁴⁰, в том числе предусматривающее анализ практики применения Федерального закона от 21 июля 2014 года №255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и в случае необходимости представление предложений по внесению изменений в жилищное законодательство в части, касающейся осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами. Ответственным за исполнение назначен Председатель Правительства РФ Д. А. Медведев.

В связи с исполнением поручения Президента России и Председателя Правительства России от 11 сентября 2014 г. № ДМ-П44—6856 Секретарем Общественной палаты России А.В. Бречаловым в Аппарат Правительства Российской Федерации и в Контрольное управление Президента России были направлены предложения по организации в рамках Общественной палаты Российской Федерации общественного и экспертного мониторинга применения закона о лицензировании управляющих компаний.

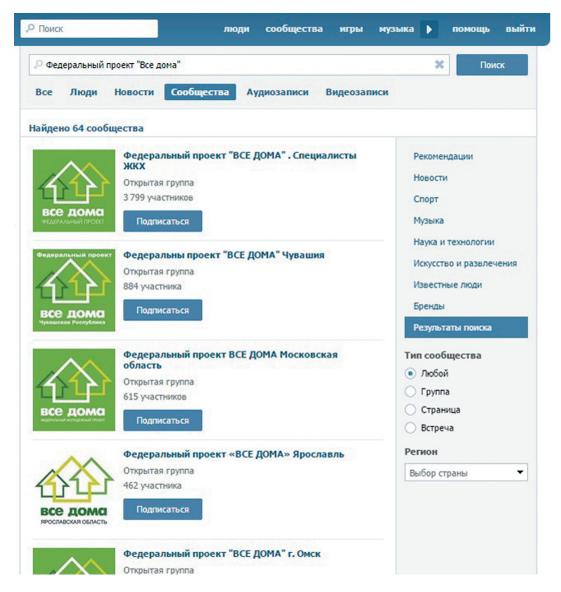
В связи с этим Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ Общественной палаты Российской Федерации совместно с сетевым изданием «Гражданские силы.ру» приступила к реализации проекта с рабочим названием «Мониторинг выполнения закона о лицензировании УК в регионах» для сбора информации о практике применения данного закона, а также сбора замечаний и предложений. Для этого на сайте Gr-sily.ru («Гражданские силы.ру») открыта специальная вкладка «ЖКХ» в разделе федеральных и региональных новостей, где будут публиковаться новостные материалы по данной тематике. Кроме того, сетевое издание «Гражданские силы.ру» содержит блок «Социальная реклама», где предлагается публиковать рекламные материалы, баннеры, постеры, анимационные и видеоролики, посвященные данному направлению. В частности, предлагается с помощью данных видеоматериалов повышать уровень правовой культуры потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В сфере ЖКХ очень важны конкретные дела

Проект «Все дома», ориентированный на контроль деятельности ЖКХ и подготовку специалистов в этой сфере, представлен 71 сообществом, охватывает более 60 регионов страны; совокупная численность членов сообщества – 21622 человека.

¹³⁹ Модельное положение об основах деятельности лица, уполномоченного на проведение общественной проверки Общественной палаты России, региональных общественных палат и общественных палат муниципальных образований // Официальный сайт ОП РФ. — URL: https://www.oprf.ru/ru/about/structure/structurenews/newsitem/27001.

¹⁴⁰ Перечень поручений по итогам встречи с членами Общественной палаты Российской Федерации // Kremlin.ru, 30 августа 2014 г. – URL: http://www.kremlin.ru/assignments/46528.

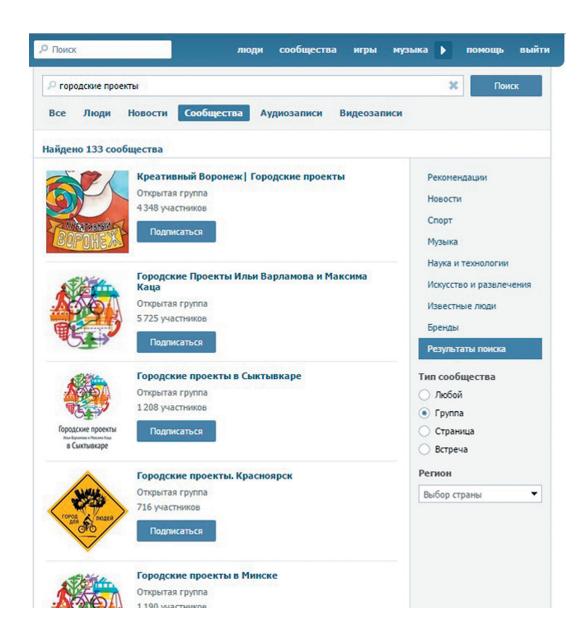


Проект «Городские проекты» имеет 29 активных сообществ, посвященных различным городам, где идет обсуждение различных способов и проектов по совершенствованию городской среды. Совокупное количество членов – 16431.

Наблюдается заметный рост гражданской активности в вопросе взаимодействия в рамках ТСЖ и ТОС: создание ТСЖ, совета МКД (многоквартирного дома).

В социальных сетях представлены и сообщества занимающихся разработкой методик для контроля деятельности ЖКХ: «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», «Общество потребителей «ЖКХ Контроль» и т.п. Число запросов на тему контроля ЖКХ постоянно растет¹⁴¹.

¹⁴¹ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.



ИСТОРИЯ показов по фразе «создание тсж»

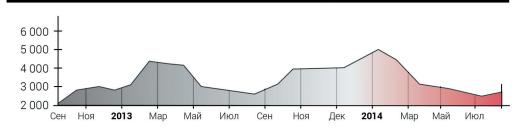


Рис. 20. Динамика запросов по фразе «создание ТСЖ» в поисковых системах





Рис. 21. Динамика запросов по фразе «Совет МКД» в поисковых системах

ИСТОРИЯ показов по фразе «ЖКХ контроль»



Рис. 22. Динамика запросов по фразе «ЖКХ Контроль» в поисковых системах

Просветительская деятельность в сфере ЖКХ

Общая правовая неграмотность населения в вопросах ЖКХ, интенсивные изменения законодательства в данной отрасли требуют создания и популяризации образовательных проектов по жилищному просвещению, а также выпуска методических пособий, написанных простым и понятным языком. Правовой нигилизм собственников жилых помещений также требует проведения просветительских мероприятий, предполагающих повышение ответственности собственников за содержание и распоряжение своим имуществом.

В ходе реализации проекта «Создание сети центров общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства» были разработаны методические пособия «В помощь жителю», в том числе:

- памятка «Что такое общее имущество МКД, как его эффективно использовать»;
- памятка «Как правильно заключить договор управления многоквартирным домом»;
- памятка «Как создать товарищество собственников жилья»;
- памятка «О совете многоквартирного дома»;
- памятка «Как проверить квитанцию за жилищно-коммунальные услуги»;
- памятка «Годовой отчет о деятельности управляющей организации»;
- памятка «Содержание и обслуживание внутридомовых и внутриквартирных газовых сетей».

Поскольку жилищное просвещение граждан – одна из ключевых задач реформы ЖКХ, экспертами определены наиболее актуальные на данный момент темы для потребителей коммунальных услуг: эффективное использование общего имущества многоквартирных домов, взаимодействие собственников жилья

с управляющими организациями, деятельность совета многоквартирного дома, оплата коммунальных и жилищных услуг, создание товарищества собственников жилья.

Значимость полученных результатов обусловлена необходимостью формирования в регионах системы общественного контроля в сфере ЖКХ, закрепленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N^2 600 142 .

По итогам форума «ЖКХ – новое качество», прошедшего 6 июня 2014 года в Челябинске, и в соответствии с Поручениями Председателя Правительства России Д. А. Медведева был разработан федеральный проект «Школа грамотного потребителя». Данный проект направлен на повышение грамотности населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также призван повысить информированность людей о собственных правах, обязанностях и о состоянии дел в сфере ЖКХ, наладить обратную связь населения и общественности с органами государственной власти и местного самоуправления.

Школа грамотного потребителя рассчитана на широкую аудиторию жителей, массовое жилищное просвещение, потребителей, желающих научиться быть грамотным заказчиком жилищных и коммунальных услуг, говорить с управляющими и ресурсоснабжающими организациями на одном языке.

Основной принцип работы Школы – мультиформатность. Это означает, что для каждой целевой группы используется свой уникальный подход:

- для дошкольников готовится к выпуску серия тематических раскрасок на жилищную тематику и сказок про «сантехника-супергероя», «приключения лампочки», добрых и неприветливых соседей и т. д.;
- для школьников жилищные уроки во время внеклассных часов, а также подготовлена методика проведения занятий на тему ЖКХ для уроков физики, математики, обществознания. Популярностью среди школьников пользуются экскурсии на объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- для студентов (молодежи) совместно с проектом «Все дома» во многих вузах открыты Штабы ЖКХ. Читаются лекции и проводятся обучающие семинары, главная задача которых не просто передать жилищные знания, а показать емкость жилищно-коммунальной отрасли и широкие возможности для самореализации молодых кадров;
- для активных потребителей разработан учебный курс, состоящий из девяти модулей. Сам потребитель выбирает, прослушать их все или изучить только несколько. Так, кого-то заинтересует тема «Как правильно выбрать управляющую компанию», а кто-то захочет пойти на лекцию «Капитальный ремонт многоквартирного дома». Основная задача подготовить региональных и местных активистов, которые смогут стать успешными экспертами и читать лекции для широкой аудитории жителей;
- для «ленивых» потребителей готовится мобильное приложение, в котором будут собраны все полезные контакты, куда обращаться в той или иной ситуации в сфере ЖКХ, а главное – пошаговые алгоритмы действий.

Идет работа над социальными роликами, информационными плакатами, наглядно демонстрирующими, как важно становиться грамотными потребителями и грамотными заказчиками жилищно-коммунальных услуг. Разрабатывается «Азбука ЖКХ», которая станет настольной книгой в каждой российской семье.

¹⁴² Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // «Гарант.ру». – URL: http://base.garant.ru/70170944/#ixzz3llY3YrVT.

Системный подход в реализации проекта «Школа грамотного потребителя» позволяет с уверенностью говорить о широком охвате и массовом жилищном просвещении как взрослого населения, так и молодежи, работать на перспективу с подрастающим поколением будущих собственников жилья.

РАЗВИТИЕ СМИ КАК ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Средства массовой информации играют уникальную роль в развитии гражданского общества, поскольку являются одним из самых эффективных механизмов обратной связи между гражданами и государством. И потому жителям нашей страны необходим оперативный доступ ко все более разнообразной информации из множества источников. Это означает, что российская индустрия СМИ нуждается в динамичном сбалансированном развитии при всесторонней поддержке со стороны государства и гражданского общества.

Однако на данный момент практически все сферы этой индустрии – и телевидение, и радио, и печатные СМИ, и сектор «новых медиа» – испытывают системные проблемы, имеющие различную степень остроты.

Поскольку для основных телевизионных каналов бюджетом страны на 2015 год предусмотрена поддержка в виде увеличения финансирования, это частично снимает остроту проблем в данном сегменте СМИ. Самая тяжелая ситуация сложилась в индустрии прессы. Газеты и журналы де-факто стали недосягаемы для граждан страны вследствие разрушения социально-экономической инфраструктуры, обеспечивающей доставку печатных СМИ потребителю. Речь идет об уничтожении института подписки, а также системы розничных сетей, распространяющих прессу. В первую очередь это касается отдаленных регионов нашей страны и в особенности – малых городов, сел и деревень, где крайне низка возможность использования новых медиаресурсов.

Особую озабоченность вызывают и процессы, протекающие в Интернете. Пробелы в российском законодательстве не позволяют российским СМИ и прочим правообладателям выстраивать сбалансированные цивилизованные взаимоотношения с крупными интернет-ресурсами, в особенности с поисковыми системами, крупнейшие из которых не являются российскими ни по месту размещения их серверов, ни по месту налоговой «прописки» и действуют в иностранном правовом поле. Опираясь на мировой опыт, государство уже предприняло ряд шагов по правовому регулированию в сети Интернет, включая и такой важный, как перенос на российскую территорию серверов, хранящих персональные данные граждан Российской Федерации. Поэтому вопрос о цивилизованной защите авторского права в Интернете, основанный на международном опыте и четких экспертных оценках, также должен стоять в законодательной повестке дня, – это соответствует и юридической логике, и интересам гражданского общества.

Именно в 2014 году стала особенно заметна эта тенденция – когда значительная часть населения России оказалась фактически отрезанной от существующей медиаинфраструктуры и информационных ресурсов при том, что национальные средства массовой информации (в особенности региональные и муниципальные) являются таким же связующим материалом, укрепляющим единство страны, как почта, связь, транспорт, дороги. Все это ведет к расшатыванию краеугольного камня гражданского общества – конституционного права гражданина на информацию и свободный доступ к ней.

С сайта Doklad.oprf.ru

«Топ-Автор.ру» – познавательный авторский онлайн-журнал



Проект был создан в 2011 году. За это время он объединил более 2800 авторов из более чем 50 регионов РФ, стран СНГ и всего мира. База данных содержит более 9000 публикаций и 99420 комментариев самой разной направленности — от простых житейских советов и рецептов домашней кухни до глубоких аналитических материалов по экономике и истории, психологии и другим наукам. Проект открыт для всех желающих без ограничений. Автором может стать каждый, принимающий правила и условия, не противоречащие Конституции РФ и действующему законодательству. В проекте реализована многофакторная рейтинговая система (от дебютанта до топ-ав-

тора), которая учитывает не только качество публикуемого материала, но и мнение сообщества, количество прочтений, активность автора в обсуждении актуальных тем и публикаций других авторов.

С сайта Doklad.oprf.ru

«Сделано у нас»

До нас писать о достижениях России было немодно. СМИ писали о неудачах, о скандалах, о негативе. Считалось, что это именно то, что интересно аудитории. Мы доказали, что это не так, что людям интересны и позитивные новости об их стране. Мы вернули людям гордость за их Родину, мы показали, что в России не только воруют, но и созидают. Не только



пьют, но и работают. Здесь живут не только чиновники, но и инженеры, ученые, рабочие, делающие каждый день свою страну лучше. И, самое главное, таких людей гораздо больше, чем мы привыкли думать. Сложно оценить результаты нашей работы за 4 года существования проекта в количественном отношении. Однако хочется верить, что мы немножко, но изменили вектор информационной политики наших больших СМИ, которые стали больше говорить о достижениях России, о созидании, а не только о разрушении.

Разрушение национального института подписки

В 2014 году окончательно обозначилась тенденция по превращению ФГУП «Почта России» в коммерческое предприятие с одновременным уничтожением важнейших социальных функций – организации подписки на печатную периодику и ее доставки населению. В этом году Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации воздержалось от обращения в Правительство за ежегодной

дотацией в размере 3 миллиарда рублей для обеспечения подписной кампании в регионах. В результате в 2014 году ФГУП «Почта России» резко подняло тарифы на доставку газет и журналов подписчикам. Доставочная цена на многие издания взлетела на 40, а то и на 90%.



взлетела доставочная цена на многие издания после того, как ФГУП «Почта России» резко подняло тарифы на доставку газет и журналов подписчикам

Скачок тарифов привел к катастрофическому обвалу подписки на всей территории страны. По официальным данным Министерства связи и массовых коммуникаций, подписные тиражи во втором полугодии 2014 года сократились на 20%. По данным же самих издателей, фактическое снижение составило не менее 30–40%. В первом полугодии 2015 года, согласно официальному прогнозу, падение тиражей составит уже 23,5% к аналогичному периоду нынешнего года. То есть всего лишь за год тиражи печатных СМИ обрушатся почти на 50%.

Вопрос сохранения социальных функций за «Почтой России» стоит особенно остро, посколь-

ку для жителей удаленных населенных пунктов подписка на газеты и журналы является единственной возможностью доступа к печатным СМИ. Для издателей в регионах реализация подписных тиражей – основной источник доходов.

Непродуманные и поспешные шаги в этой сфере могут отразиться не только на состоянии гражданского общества, но и на уровне социальной стабильности уже в самом ближайшем будущем.

Общественная палата Российской Федерации объединила свои усилия с Общероссийским народным фронтом и предприняла ряд практических шагов по сохранению за «Почтой России» ее важнейших социальных функций. В апреле 2014 года ОНФ при поддержке Палаты провел



23 5% 2015

составит падение тиражей согласно официальному прогнозу в первом полугодии 2015 года

медиафорум «Правда и Справедливость», на котором был рассмотрен вопрос о катастрофической ситуации с подпиской в стране.

По итогам Форума Президент России В.В. Путин дал поручения Правительству Российской Федерации разработать систему приоритетного распределения грантов «Роспечати» для региональных и муниципальных СМИ, реализующих социально значимые проекты, и разработать меры, направленные на компенсацию издержек, понесенных печатными СМИ в результате повышения тарифов на доставку периодических печатных изданий со стороны ФГУП «Почта России».

В связи с неисполнением поручений Президента Российской Федерации, направленных на поддержку института подписки и региональных средств массовой информации, Общественная палата Российской Федерации вместе с Общероссийским народным фронтом взяли под усиленный общественный контроль ситуацию, сложившуюся вокруг российской отрасли печатных СМИ.

С целью нормализации ситуации с подпиской Палата провела общественную экспертизу проекта закона «О почтовой связи», разработала и направила в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи и в Министерство связи и массовых коммуникаций следующие предложения:

- вменить «Почте России» в обязанность выполнение социальных функций по организации подписки и доставке подписных тиражей на всей территории Российской Федерации;
- установить, что тарифы на услуги подписки и доставки периодических печатных изданий, распространяемых по подписке, регулируются государством;
- закрепить соответствующие положения в проекте Федерального закона «О почтовой связи».

Снижение доступности печатных СМИ для населения

Затянувшееся реформирование «Почты России» привело к тому, что часть ее важнейших социальных функций по снабжению населения печатными СМИ выполняет сфера розничной торговли – павильоны печатной прессы, киоски, а также индивидуальные торговцы, реализующие газеты и журналы «с рук».

Однако в последнее время и этот сегмент распространения прессы стремительно разрушается: местные власти и в Москве, и в регионах проводят кампанию по массовому закрытию объектов мелкорозничной торговли периодическими изданиями, расторжению договоров аренды или по их полному перепрофилированию. Только за период с 2008 по 2013 год число киосков прессы уменьшилось в Российской Федерации с 42 тысяч до 29,5 тысяч.



уменьшилось только за период с 2008 по 2013 годы число киосков прессы в РФ



Норматив, утвержденный приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ — не менее одного киоска прессы на 1,5 тыс. человек в городе, и один киоск прессы на 2,5 тыс. человек в районах области, не соблюдается ни в одном из субъектов РФ.

Норматив, утвержденный приказом Министерства связи и массовых коммуникаций, – не менее одного киоска прессы на 1,5 тысячи человек в городе и один киоск прессы на 2,5 тысячи человек в районах области – не соблюдается ни в одном из субъектов Российской Федерации. В 2014 году одна торговая точка прессы приходилась на 2,3 тысячи жителей Москвы. По регионам этот показатель еще хуже: один объект по торговле прессой на 3,5 тысячи жителей.

Если ситуацию не изменить, то через три-четыре года в России практически исчезнет розничная сеть по реализации продукции печатных СМИ – в первую очередь в регионах и малых городах. А при относительно невысоком уровне проникновения сети Интернет в ряде российских регионов (по России этот показатель составляет около 66%) становится очевидным, что онлайновые СМИ не могут в обозримом будущем стать полноценной заменой печатным изданиям, доступ к которым становится для читателя все более затруднительным.

Очевидно, что эта тенденция входит в прямое противоречие с конституционным правом гражданина на свободу информации.

Общественная палата Российской Федерации инициировала направление Министерством связи и массовых коммуникаций рекомендательного письма

в адрес органов власти всех регионов с требованием соблюдать нормативы обеспеченности населения РФ киосками прессы. Однако отсутствие законодательного закрепления этого норматива не позволило добиться существенных результатов в части развития киосковых сетей в стране.

В связи с этим Палата провела общественную экспертизу законодательства, регулирующего оборот печатных средств массовой информации, и направила в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»:

- установить законодательный норматив по наличию киосков и лотков по продаже прессы 1 киоск или лоток на 1 тысячу жителей;
- установить срок действия разрешения на размещение нестационарного торгового объекта по реализации газет и журналов: не менее 3 лет. После окончания действия разрешения преимущественное право на предоставление места должно иметь лицо, использовавшее его до этого момента;
- утвердить положение по сохранению целевого назначения киоска по реализации газет и журналов в ходе эксплуатации киоска и при смене лица, использующего киоск;
- размер платы за выдачу разрешения на размещение нестационарного киоска по продаже прессы не может быть больше размера арендной платы за земельный участок соответствующей площади, расположенный по тому же адресу;
- в случае предоставления разрешения на размещение нестационарного торгового объекта на торгах (конкурсах, аукционах) данные торги (конкурсы, аукционы) проводятся только в отношении новых мест размещения нестационарных торговых объектов, то есть тех, которые не строились, не реконструировались и не эксплуатировались до момента вступления в силу настоящего закона; целевое использование места размещения нестационарного торгового объекта по реализации газет и журналов при выставлении на торги (конкурсы, аукционы) не подлежит изменению.

Защита авторского права в сети Интернет

Получая все более широкое распространение в нашей стране, Интернет становится неотъемлемой частью реализации закрепленного Конституцией Российской Федерации права на поиск, получение и распространение информации. От того, насколько цивилизованным будет подход к реализации этого конституционного принципа в сети Интернет, зависит построение в России правового государства и развитие гражданского общества.

В настоящее время в пространстве Интернета остро обозначилась необходимость эффективной защиты граждан и российских средств массовой информации в области авторских прав, поскольку при отсутствии должного законодательного регулирования и устоявшейся судебной практики в Рунете процветает незаконное использование чужого контента. Масштаб обмена нелегальным контентом на площадках интернет-провайдеров достиг огромных размеров, а адреса сайтов-нарушителей и их владельцев определить чрезвычайно трудно. При этом часто такие сайты зарегистрированы за рубежом, в связи с чем предъявить претензии к ним практически невозможно.

При этом и отношения российских правообладателей с международными агрегаторами контента, индексирующими их новостной продукт в Рунете, на данный момент ни юридически, ни законодательно никак не урегулированы. Предъявление претензий к поисковым системам, оперирующим в Рунете, практически невозможно, поскольку они не являются российскими ни по месту размещения их серверов, ни по месту налоговой «прописки»; российское законодательство не признает поисковые системы зарегистрированными средствами массовой информации, а потому они не попадают ни под нормы Закона о СМИ¹⁴³, ни под нормы о двадцатипроцентном ограничении на присутствие иностранцев в капитале СМИ¹⁴⁴, ни под национальное законодательство об охране авторских прав.

Общественная палата Российской Федерации совместно с Комитетом Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи инициировала вопрос о необходимости скорейшего решения проблемы законодательной защиты российских правообладателей контента в сети Интернет с учетом имеющегося мирового опыта.

Для определения путей решения проблемы Комиссия Общественной палаты по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций исследовала и проанализировала законодательство и судебную практику целого ряда зарубежных стран с наиболее развитым законодательством в области регулирования Интернета (Бельгия, Германия, Франция и др. страны).

Результаты анализа позволяют заключить, что важной тенденцией в этом направлении является реализация практики договорных отношений между поисковыми системами и правообладателями контента, позволяющая правообладателям участвовать в распределении доходов, полученных агрегаторами от использования их контента.

¹⁴³ Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // «Гарант.ру». — URL: http://base.garant.ru/10164247/#ixzz3lla3g9I7.

¹⁴⁴ Федеральный закон от 14.10.2014 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (14 октября 2014 г.) // «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169740.

СЕКТОР НКО: ВОПРОСЫ ПРОЗРАЧНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ, ГОСПОДДЕРЖКА И РЕГУЛИРОВАНИЕ

Некоммерческий сектор традиционно рассматривается как организационная основа гражданского общества, как форма институционализации гражданского активизма.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, в нашей стране зарегистрировано более 226 тысяч некоммерческих организаций¹⁴⁵. Ежегодно регистрируется в среднем более 6 тысяч новых НКО. Но оценить количество реально работающих организаций и их вклад в экономику страны достаточно трудно. Существующая система учета и статистического анализа деятельности «третьего сектора» крайне несовершенна. Тысячи организаций, числясь когда-то зарегистрированными, не ведут никакой деятельности. Либо об этой деятельности нет информации. Так, в 2013 году Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики собрала сведения, что из зарегистрированных в регионе 830 общественных организаций и объединений активно работают около 40¹⁴⁶.

На сегодняшний день развитие некоммерческого сектора осложняется рядом взаимосвязанных факторов.

Во-первых, это отсутствие единой целостной системы государственного учета некоммерческих организаций. Общий учет числа НКО ведет Министерство юстиции. Министерство экономического развития занимается статистикой социально ориентированных НКО. Собственные системы учета применяются в региональных органах власти, в налоговых органах, в профильных министерствах (по направлениям деятельности). В 2012 году Федеральной службой государственной статистики была утверждена форма федерального статистического наблюдения N° 1-АНО «Основные сведения о деятельности некоммерческой организации», также направленная на учет социально ориентированных НКО¹⁴⁷. При этом единой, целостной и ежегодно обновляемой картины состояния некоммерческого сектора, в том числе с учетом финансово-экономических показателей и статистики трудовых ресурсов, нет.

Во-вторых, это низкий уровень прозрачности деятельности НКО. Отсутствуют четкие и общепринятые правила формирования и опубликования отчетов и информации о деятельности некоммерческих организаций, нет системы для оценки

¹⁴⁵ Данные по состоянию на 21 октября 2014 года. См.: URL: http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx.

¹⁴⁶ По данным Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики. — URL: http://xn--90arleh.xn--p1ai.

¹⁴⁷ Служба государственной статистики (Росстат), приказ № 381. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/nko/prik_381.pdf и 382; Служба государственной статистики (Росстат), приказ № 382. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/nko/prik_382.pdf.

деятельности и отчетности некоммерческих организаций и общественных объединений перед государством и обществом.

На сегодня все НКО, которые не получают иностранного финансирования и годовой бюджет которых не превышает 3 миллионов рублей, представляют в Министерство юстиции только «подтверждение продолжения деятельности». Если бюджет НКО превышает 3 миллиона рублей или организация имеет зарубежные источники финансирования, она должна направить в Министерство юстиции и опубликовать публичный отчет о движении финансовых ресурсов.

Однако даже эти расширенные отчеты носят в значительной степени формальный и малоинформативный характер. В частности, НКО должны указывать количество проведенных за год мероприятий и число людей, принявших в них участие. При этом из отчетов остается неясным, чем, собственно, занималась организация в течение года, какие результаты были достигнуты (к примеру, сколько людей и в какой форме получили социальную поддержку). Не предоставляется информация о кадровом составе НКО, привлеченных волонтерах, структуре расходов и т. д. Отсутствие полноценной скоординированной отчетности не позволяет составить общий портрет некоммерческого сектора. Уровень раскрытия информации со стороны некоммерческой организации не увязан с тем, в какой сфере она действует, участвует ли в грантовых конкурсах и т. д.

Кроме того, существующие формы отчетности не являются в полной мере обязательными: к тем НКО, которые не подали вовремя соответствующий отчет, специальных санкций не применяется. Так, по данным «Российского союза помощи», до 2013 года в реестре Министерства юстиции Российской Федерации числились 8783 благотворительных фонда, но публичные отчеты представили лишь 1567 фондов¹⁴⁸.

В-третьих, некоммерческие организации в большинстве своем мало известны, сохраняется недоверие граждан к деятельности НКО.

Данные региональных общественных палат говорят о крайне слабом присутствии общественных организаций в СМИ, об их недостаточной информационной открытости и доступности. Так, среди действующих НКО Хабаровского края только половина имеет собственный сайт. С другой стороны, СМИ подчас неоправданно игнорируют интересные примеры социально значимой деятельности НКО, слабо тиражируют успешные проекты.

Общество мало интересуется проблемами «третьего сектора». Согласно данным ВЦИОМ, большинство россиян (59%) затруднились назвать какую-либо общественную организацию. Те же, кто смогли указать их поименно, чаще всего упоминали «Гринпис» (6%) и фонд «Подари жизнь» (3%) ¹⁴⁹. По данным Общественной палаты Костромской области, более половины жителей области ничего не знают и не слышали о деятельности региональных НКО. Только 18% опрошенных смогли назвать хотя бы одну конкретную некоммерческую организацию ¹⁵⁰. Подавляющее большинство жителей Хабаровского края (85,5%) ничего не знают и не слышали о действующих в их населенном пункте общественных объединениях ¹⁵¹. Несколько выше осведомленность об НКО среди молодежи.

Уровень доверия к некоммерческому сектору в российском обществе остается на низком уровне. По данным опроса ВЦИОМ, 40% россиян полагают, что работа НКО никак не влияет на жизнь большинства граждан, **треть опрошенных (34%)**

¹⁴⁸ Кто помогает помогать? Русфонд создал первый российский справочник фандрайзинговых благотворительных фондов // Российский фонд помощи. 20 июня 2014 г. — URL: http://www.rusfond.ru/issues/401.

¹⁴⁹ Нужны ли нашему обществу — общественные организации? // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 14 августа 2014 г. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114932.

¹⁵⁰ По данным Общественной палаты Костромской области. — URL: http://opkostroma.ru.

¹⁵¹ По данным Общественной палаты Хабаровского края. – URL: http://www.opkhv.ru.

склоняются к тому, что общественные организации не нужны вовсе¹⁵². Россияне пока не воспринимают НКО в качестве эффективного общественного института и в большинстве своем не выражают готовности участвовать в деятельности общественных организаций в будущем.

По информации Общественной палаты Оренбургской области, только 19% жителей области выражают доверие организациям «третьего сектора» В Хабаровском крае большая часть жителей также отказывают в доверии НКО. В качестве главных причин такого отношения назывались: «Не знаю ничего об их деятельности», «Не видно результатов работы (плохая работа)», «Они выполняют задания власти, а не решают проблемы людей», «Вообще не доверяю никому», «Они бесполезны, не эффективны, их мнение не учитывается» 79% граждан, совершавших ранее денежные пожертвования, уверены, что лучше передавать деньги не организациям, а напрямую нуждающимся: россияне подозревают НКО в нецелевом использовании средств, непрозрачности, отсутствии отчетности. 65% уверены, что в благотворительных организациях деньги не доходят до нуждающихся 155.

В итоге, как показывают последние данные ВЦИОМ, подавляющее большинство россиян (84%) в последние несколько лет не принимали участия в работе общественных организаций. 89% граждан отметили, что никогда не получали помощи от НКО¹⁵⁶. Фонд «Общественное мнение» представил схожие цифры: на момент опроса 91% респондентов не участвовали в деятельности общественных организаций¹⁵⁷. При этом в числе участвовавших в работе НКО несколько выше доля граждан с высшим образованием и жителей мегаполисов.

21% россиян заявили, что при определенных условиях готовы были бы уже сегодня участвовать в работе некоммерческих организаций¹⁵⁸. Это показывает значительный нереализованный потенциал роста «третьего сектора» и укладывается в общую тенденцию: институциональные иерархические конструкции все менее востребованы гражданскими активистами, т.к. предоставляют недостаточно возможностей для реализации отдельных гражданских инициатив.

В 2014 году государством предприняты дальнейшие шаги по структурированию, повышению прозрачности и ответственности некоммерческого сектора.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации¹⁵⁹, в соответствии с которыми были внесены изменения в перечень организационно-правовых форм юридических лиц, а также некоммерческих корпоративных организаций. Все юридические лица, в том числе некоммерческие организации, законодательно разделены на корпоративные (с институтом членства) и унитарные. Предусматривается закрытый перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций (11 форм): потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины коренных

¹⁵² Нужны ли нашему обществу — общественные организации? // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 14 августа 2014 г. — URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114932.

¹⁵³ По данным Общественной палаты Оренбургской области. — URL: http://orenpalata.ru.

¹⁵⁴ По данным Общественной палаты Хабаровского края. — URL: http://www.opkhv.ru.

¹⁵⁵ Сострадание и спонтанность: отчет о массовых пожертвованиях в России. – М.: САF Россия, 2014. – С. 18.

 $^{^{156}}$ Общественные организации: «не был, не состоял, не участвовал...» // ВЦИОМ, 10 октября 2014 г. – URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115017.

¹⁵⁷ Участие в НКО в малых и средних городах // Фонд «Общественное мнение», 26 мая 2014 г. – URL: http://soc.fom.ru/obshchestvo/11521.

 $^{^{158}}$ Общественные организации: «не был, не состоял, не участвовал...» // ВЦИОМ, 10 октября 2014 г. – URL: http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115017.

¹⁵⁹ Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТОВ на вопрос:

«Почему не участвовали в деятельности общественных организаций»

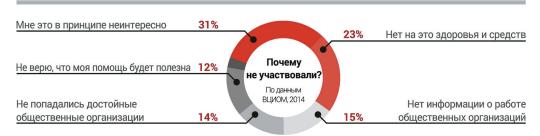


Рис. 23. Распределение ответов на вопрос: «Почему вы не участвовали в деятельности общественных организаций?»

Источник: Эфир ТК «Россия 24» за 8 ноября 2014 г. // Опрос ВЦИОМ «Общественные организации».

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТОВ на вопрос об участии в деятельности общественных объединений

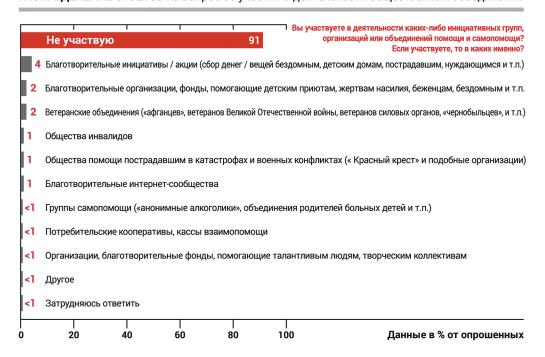


Рис. 24. Распределение ответов на вопрос об участии в деятельности общественных объединений

Источник: Участие в НКО в малых и средних городах // Фонд «Общественное мнение», 26 мая 2014 г. – URL: http://soc.fom.ru/obshchestvo/11521.

малочисленных народов Российской Федерации, фонды, автономные некоммерческие организации, учреждения, религиозные организации, публично-правовые компании.

В новом списке организационно-правовых форм НКО более не предусмотрена существовавшая ранее возможность деятельности некоммерческой организации в форме государственной (муниципальной) компании и учреждения. Безусловно, это шаг в сторону упорядочивания деятельности некоммерческого сектора.

Однако в результате принятия поправок в Гражданский кодекс некоторые положения действующего Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» вступили в противоречие с Гражданским кодексом. Из-за внесения многочисленных поправок в закон об НКО и изменения реалий общественной жизни он оказался достаточно противоречивым и морально устаревшим.

В законодательстве сохранилось избыточное число организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Главное, существующие организационно правовые формы НКО не связаны с направлениями реализуемой гражданской активности и не учитывают масштаб деятельности организации, ее финансовые ресурсы. В итоге затруднено регулирование и учет эффективности деятельности некоммерческого сектора.

Считаем, что только наличие закрепленной в правовом поле градации некоммерческих организаций – в зависимости от сферы, характера, направления и масштабов их деятельности – позволяет осуществлять адекватное регулирование всего сектора.

Одним из важных вопросов является регулирование участия НКО в политической деятельности.

В России развивается деятельность и информационное присутствие НКО, которые в своей работе отдают приоритет вопросам, связанным с политической повесткой: участие в той или иной форме в избирательных кампаниях, лоббирование интересов отдельных политических групп, защита прав участников общественно-политической жизни. На регулирование деятельности таких организаций направлен Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента». Вокруг содержания и применения закона продолжаются предметные дискуссии.

Для некоммерческих организаций, которые занимаются политической деятельностью и получают финансирование из-за рубежа, Закон установил специальный статус «организации, выполняющей функции иностранного агента». Такие организации должны регистрироваться в специальном реестре, представлять дополнительную отчетность и раскрывать дополнительную информацию о своей деятельности. При этом был установлен уведомительный порядок регистрации НКО, выполняющих функцию иностранного агента. Закон не запретил финансирования НКО из зарубежных источников. На данный момент в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, внесены 15 организаций¹⁶⁰.

Сегодня законодательство предъявляет к НКО, выполняющим функции иностранного агента, три основных требования: регистрация, раскрытие информации и отчетность. Российское общество вправе, а государство просто обязано знать о работе НКО, получающих ресурсы из-за рубежа для осуществления деятельности в политической сфере.

В то же время кроме закона об НКО, выполняющих функции иностранного агента, российское законодательство не регулирует деятельность некоммерческих организаций, которые в той или иной форме работают в политической сфере. К таким НКО не предъявляется специальных требований, они отчитываются о своей деятельности наравне со всеми прочими некоммерческими организациями.

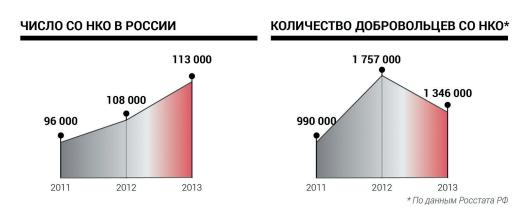
Важно также отметить, что доверие и интерес граждан к такого рода организациям снижается: пик внимания к их деятельности пришелся на период массовых оппозиционных митингов в Москве в 2012 и 2013 годах. В 2014 году он сменился

¹⁶⁰ Сведения реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента // Информационный портал Министерства юстиции РФ. — URL: http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx.

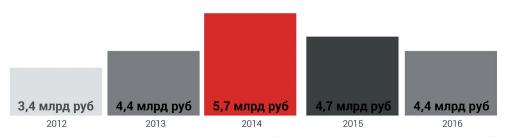
стабильным вниманием к данным организациям со стороны узких групп активистов и политиков 161 .

Одновременно в нашей стране формируется сектор некоммерческих организаций, которые делают упор на решение социальных проблем, благотворительность, гуманитарно-прикладную, исследовательскую деятельность. Деятельность таких НКО регулируется в первую очередь Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

После законодательного выделения категории социально ориентированных НКО этот сектор динамично растет. В 2013 году общее количество таких НКО достигло 113 тысяч (в 2011 году – 96 тысяч). Наблюдается рост численности работников сектора: в 2012 году здесь было задействовано более 580 тысяч человек, в 2013 году – 625 тысяч человек. Растут финансовые возможности социально ориентированных НКО. В 2013 году доходы от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав (кроме доходов от целевого капитала) социально ориентированных НКО составили 193,3 миллиарда рублей. Доходы от целевого капитала составили в 2013 году 3,4 миллиарда рублей. Отмечается рост поступлений (включая пожертвования от российских физических лиц), которые в 2013 году составили 72,8 миллиарда рублей, что соответствует росту на 9% к уровню 2012 года¹⁶².



ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ НА СО НКО**



** По данным Министерства экономического развития РФ

Рис. 25. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций

Источник: Инфографика ACИ. Развитие сектора социально ориентированных HKO // ACИ, 24 сентября 2014 г. — URL: http://www.asi.org.ru/news/infografika-asi-razvitie-sektora-sotsialno-orientirovannyh-nko.

¹⁶¹ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

^{162 7-}я Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». — Москва, Общественная палата Российской Федерации, 5 декабря 2014 г.

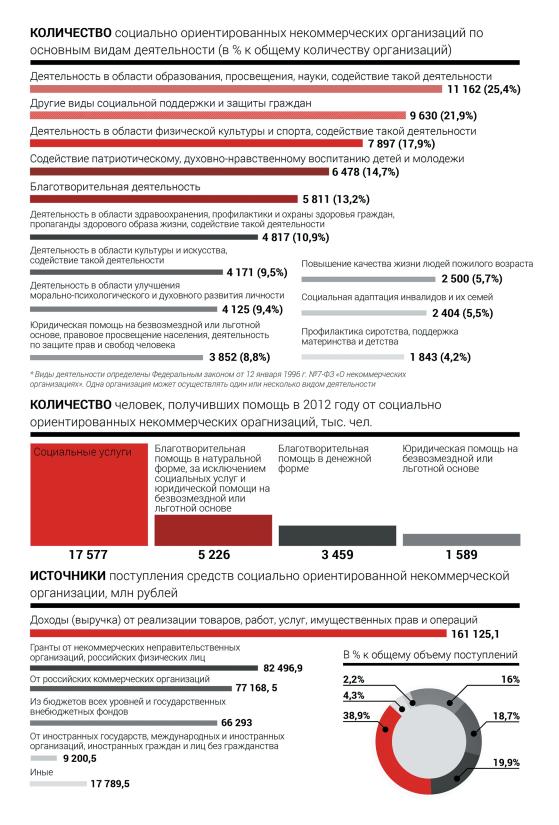


Рис. 26. Социально ориентированные некоммерческие организации России

Источник: Социально ориентированные некоммерческие организации России // РИА Новости, 3 декабря 2013 г. – URL: http://ria.ru/infografika/20131203/981494994.html.

Социальные НКО представлены в первую очередь в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, образования и просвещения, других социальных услуг, в сфере благотворительности. На фоне роста гражданского активизма и добровольчества динамично развиваются новые направления, связанные с вопросами благоустройства городов, контроля за соблюдением правопорядка, поиском пропавших людей. Большая часть медиааудитории общероссийских социально

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ социально ориентированных некоммерческих организаций по видам деятельности в 2012-2013 гг. (ед.)

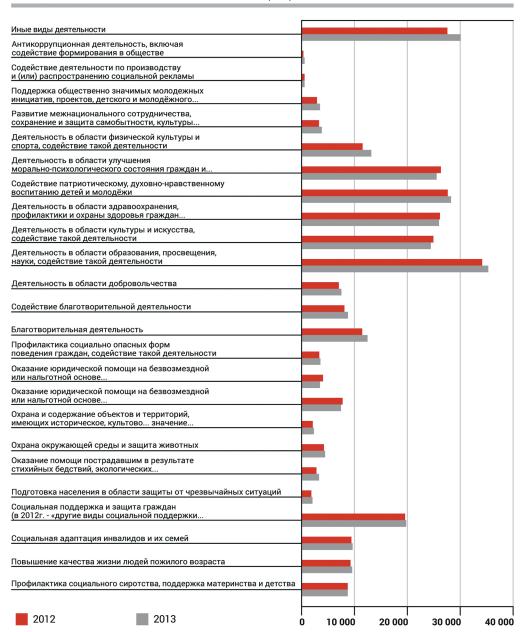


Рис. 27. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций по видам деятельности в 2012–2013 гг.

Источник: Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации в Общественную палату Российской Федерации № Д19И-820 от 5 декабря 2014 года.

ориентированных НКО активно вовлечена в их проекты. Так, за счет налаживания горизонтальных связей поисковый отряд «Лиза Алерт» расширил сеть волонтеров-поисковиков на все регионы страны, создав разветвленную структуру. Аналогичным образом построена и деятельность НКО, ориентированных на социальную поддержу, волонтерство и благотворительную помощь.

Интерес населения к НКО социальной направленности растет. По данным региональных общественных палат, гражданам лучше всего известны именно НКО, которые предоставляют услуги в области здравоохранения, образования и культуры, – ветеранские организации, общества инвалидов, общества защиты материнства и детства, организации медицинской помощи. В первую пятерку НКО, которые россияне готовы поддержать тем или иным образом, вошли благотворительные организации в области здоровья детей и инвалидов (47%), волонтерские (42%), оказывающие поддержку бедным людям (40%), экологические (38%), выступающие против нарушения трудовых прав и защищающие памятники истории и культуры (по 30%)¹⁶³.

ОТНОШЕНИЕ к общественным объединениям, действующим в разных областях и сферах жизни российского общества и преследующим разные цели, %

	С симпатией, готовы поддержать	С интересом, но поддержать не готовы	Негативно	Не знают
Благотворительные, помогающие больным детям, инвалидам	47	34	1	18
Волонтерские – помощь пострадавшим от стихийных бедствий	42	38	1	20
Помогающие бедным, бездомным людям	40	35	2	23
Экологические	38	34	3	25
Выступающие против нарушений трудовых прав	30	34	3	32
Защищающие памятники истории и культуры	30	43	1	25
Борющиеся с коррупцией	28	33	3	36
За общественный контроль над проведением выборов	22	36	5	36
Добровольные народные дружины, казачество	21	45	8	26
Объединения спортивных болельщиков и фанатов	12	29	24	35
За восстановление традиционных христианских ценностей	19	30	4	47
Против наплыва мигрантов в Россию	19	27	10	44
Интернет-сообщества	16	28	9	47
За свободу собраний, митингов и демонстраций	12	35	9	44
«Одного требования» (обманутые дольщики, «синие ведёрки»)	12	35	5	48
Протестные музыкальные рок-фестивали, концерты	6	24	23	47
Против дискриминации отдельных групп (заключенных, сексменьшинств, военнослужащих и т.д.)	7	24	18	51
Представляющие интересы этнических диаспор	7	20	12	61

Таблица 4. Известность и поддержка общественных организаций

Источник: Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политического действия // Институт социологии РАН при содействии Фонда ИСЭПИ. — М., 2014. — С. 26. — URL: http://www.isras.ru/files/File/Seminar/Krugl_stol_Prezentatsiya_24_06_2014.pdf.

Впрочем, существенный рост сектора социально ориентированных НКО связан не только с появлением значительного числа новых и эффективно работающих организаций, но также с тем, что все больше действующих НКО стремятся использовать статус социально ориентированных.

Важной составляющей укрепления финансовой устойчивости некоммерческого сектора является передача НКО части функций по оказанию социальных

¹⁶³ Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политического действия // Институт социологии РАН при содействии Фонда ИСЭПИ. — М., 2014. — С. 26. — URL: http://www.isras.ru/files/File/Seminar/Krugl_stol_Prezentatsiya_24_06_2014.pdf.

услуг. Это признается правильной и своевременной мерой как государством, так и представителями некоммерческого сектора.

За последний год в развитии взаимодействия между социально ориентированными НКО и органами власти был достигнут явный прогресс. В 2014 году некоммерческим организациям предложено активнее участвовать в оказании социальных услуг, финансируемых государством, устранены отдельные существовавшие ранее ограничения. Эта задача также зафиксирована в бюджетном послании Президента РФ на 2014-2016 годы¹6⁴. Со вступлением в силу с 2014 года Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 15% госзакупок должны исполняться НКО и малым бизнесом¹6⁵. Также с января 2015 года вступает в силу Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который предоставляет социально ориентированным НКО возможность конкурировать с бюджетными учреждениями и коммерческими организациями за право оказания социальных услуг гражданам.

Но движению в этом направлении мешает отсутствие у большинства НКО необходимых ресурсов. Менее чем пятой части российских НКО хватает средств на осуществление своих программ; столько же балансируют на грани выживания. В трети НКО нет сотрудников, работающих на постоянной основе на условиях полной занятости, 24% НКО обходятся одним-пятью постоянными работниками. Нехватка рабочих рук лишь отчасти восполняется за счет добровольцев 166. В итоге из числа опрошенных руководителей существующих социально ориентированных НКО только около половины готовы к конкуренции по цене на платные услуги с другими поставщиками социальных услуг 167.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТОВ на вопрос:

«Хотели бы вы участвовать в системе предоставления социальных услуг населению после завершения преобразований в этой сфере (установления законодательных правил, оформления нужных регламентов и т. п.)?»

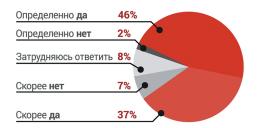


Рис. 28. Распределение ответов на вопрос: «Хотели бы вы участвовать в системе предоставления социальных услуг населению...»

Источник: Перспективы НКО в качестве поставщиков общественной пользы / Опрос представителей социально ориентированных НКО. — М.: Циркон (по заказу Агентства социальной информации), 2013. — С. 28. — URL: http://www.zircon.ru/upload/iblock/d5d/Perspektivy_NKO_v_kachestve_postavshhikov_obshhestvennoj_polzy.pdf.

Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Агентством стратегических инициатив разработан проект дорожной карты «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», в рамках которой предусмотрены меры по расширению спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями, по расширению предложения услуг в социальной

¹⁶⁴ Бюджетное послание на 2014—2016 годы // Президент.рф, 13 июня 2013 г. – URL: http://www.kremlin.ru/news/18333.

 $^{^{165}}$ Российские НКО на пути к устойчивости. — М.: САF Россия, 2013. — С. 6.

¹⁶⁶ Развитие финансово-экономической устойчивости российских НКО. – М.: Агентство социальной информации, 2013. – С. 3.

¹⁶⁷ Перспективы НКО в качестве поставщиков общественной пользы. — М.: Циркон, 2013. — С. 6.

сфере, предоставляемых негосударственными организациями, развития механизмов частно-государственного партнерства в социальной сфере.

По предложению членов Совета по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Российской Федерации в феврале 2014 года было проведено совещание у заместителя председателя правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 168 .

Результатом этого совещания стал перечень важнейших поручений, призванных усовершенствовать механизмы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями. В документе, в частности, рекомендуется создать в каждом федеральном министерстве рабочие группы по вопросам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями; обеспечить включение в планы работы общественных советов при соответствующих федеральных органах исполнительной власти регулярное рассмотрение на их заседаниях вопросов организации взаимодействия рабочих групп с социально ориентированными некоммерческими организациями; создать на сайтах министерств разделы, посвященные взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями. Также федеральные министерства должны определить пилотные площадки в субъектах Российской Федерации в целях системного развития лучших практик деятельности некоммерческих организаций, подготовить и обсудить предложения по развитию механизмов поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также конкурсных механизмов финансирования социальных услуг.

Теперь перед гражданским обществом стоит задача обеспечить общественный мониторинг и контроль исполнения этих поручений, распространить формирующиеся механизмы взаимодействия на региональные органы власти и выстроить систему участия всех заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в этом процессе.

Считаем, что государственная концепция поддержки «третьего сектора» должна включать меры по активному привлечению некоммерческих организаций к выполнению госзаказа. Увеличение ресурсной базы социально ориентированных НКО должно повысить их общественный авторитет.

Сегодня включение некоммерческих организаций в число социально ориентированных происходит явочным порядком: на это имеют право все НКО, в уставных документах которых прописано хотя бы одно из направлений деятельности, указанных в законе о социально ориентированных НКО. При этом социально ориентированные НКО не предоставляют государству специальной отчетности. Отсутствует актуальный реестр социально ориентированных НКО. В итоге реальный социальный охват и эффект от деятельности таких некоммерческих организаций не учитывается и не оценивается, а соотношение заявленной в уставе и фактической деятельности организации не контролируется.

Кроме того, действующая с 2009 года упрощенная система регистрации НКО позволяет при регистрации получать статус региональных и межрегиональных организаций, не представляя для этого специальной документации и не обладая достаточными кадровыми и иными ресурсами для реализации проектов регионального уровня.

Считаем, что в нынешнем виде законодательство трактует понятие социально ориентированной некоммерческой организации расширительно, что не позволяет подходить к их поддержке более дифференцированно. Социально

¹⁶⁸ Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 14 февраля 2014 г. № ОГ-П44-32пр (источник: Ольга Голодец дала указание министерствам провести совещания по острым социальным вопросам с ведущими НКО // Сайт Агентства социальной информации, 3 марта 2014 г. — URL: http://www.asi.org.ru/news/olga-golodets-dala-ukazanie-ministerstvam-na-bolee-tesnuyu-rabotu-s-sono).

ориентированные НКО составляют уже более половины всего некоммерческого сектора, что размывает их статус.

Таким образом, можно сделать вывод, что из-за отсутствия понятных государству, «третьему сектору» и гражданам правил игры некоммерческие организации пока не могут вполне эффективно реализовывать гражданские инициативы. В итоге НКО не пользуются достаточной популярностью и доверием со стороны граждан. Поэтому законодательство об НКО нуждается в дальнейшем совершенствовании, а «третий сектор» в целом – в новой институционализации.

В первую очередь принципы функционирования некоммерческих организаций должны стать понятными и прозрачными для государства и общества. Из общей массы НКО следует на государственном уровне поддерживать те, которые осуществляют действительно социально значимые проекты и оказывают реальную помощь населению. Не менее важны, чем значимость проектов, история и репутация организации, понятность и прозрачность ее деятельности, источники привлекаемых средств.

Законодательство ряда стран с развитым некоммерческим сектором предусматривает выделение различных типов некоммерческих организаций в зависимости от характера их деятельности. Такое разделение осуществляется прежде всего в целях различения налоговых статусов НКО. Так, в США выделяется более 20 типов налогообложения НКО в зависимости от характера их деятельности. НКО разного типа по-разному облагаются налогами, имеют разную степень открытости внутренней информации, а также по-разному регистрируются и контролируются местными и федеральными властями. Режимом наибольшего благоприятствования пользуются религиозные, образовательные и благотворительные организации, которые освобождены от целого ряда федеральных и местных налогов, но должны предоставлять полную информацию о результатах своей деятельности. Организации, имеющие право на политическую деятельность, не получают вычета из налогооблагаемой базы и обязаны полностью раскрывать информацию о донорах. В целом общепризнанной нормой регулирования некоммерческого сектора является предоставление НКО налоговых и иных льгот в зависимости от их статуса. Считаем, что аналогичные принципы и критерии должны быть в той или иной форме применены и в российской практике.

Общественная палата Российской Федерации поддерживает позицию Президента Российской Федерации, принявшего решение о подготовке новой редакции федерального закона об НКО, в котором будут юридически закреплены различные статусы некоммерческих организаций в зависимости от выраженности в их деятельности компонентов общественной (социальной) пользы и политической деятельности. Закрепление в законе такой градации позволит государству и обществу более дифференцированно подходить к взаимодействию с некоммерческим сектором. Организации с «общественным статусом» должны быть ограничены в ведении политической деятельности. Одновременно они должны иметь возможность претендовать на получение льготного налогового статуса. В свою очередь, те НКО, у которых доминирует политический компонент деятельности, не могут претендовать на налоговые льготы и должны представлять исчерпывающий отчет о своих спонсорах и расходах.

Для развития этой инициативы предлагаем:

• усовершенствовать систему оценки деятельности и отчетности НКО. Отдельные формы отчетности должны быть разработаны для социально ориентированных и политических НКО. Организации, которые будут получать статус социально ориентированных и, соответственно, смогут претендовать на субсидии и льготы из федерального и регионального

бюджетов, должны обеспечить полную прозрачность своей деятельности. Такая отчетность должна быть публичной и доступной общественному контролю, служить подтверждением соответствия деятельности организации статусу социально ориентированной. В отчетах должны быть отражены: основные направления деятельности и реализованные за год проекты, бюджет и финансовые ресурсы НКО, кадровые ресурсы, в том числе привлечение добровольцев, территориальный охват деятельности НКО. Политические НКО должны в первую очередь предоставлять детализированную информацию о своих спонсорах и финансовых тратах. Форма отчетности всех НКО должна быть удобной и понятной. Новая форма отчетности позволит сократить и упорядочить систему проверок деятельности НКО уполномоченными органами государственной власти;

- сформулировать и представить на широкое общественное обсуждение четкие критерии, которые позволят отнести организацию к социально ориентированным или политическим НКО. Решение о присвоении некоммерческой организации статуса социально ориентированной должно производиться не явочным порядком, а присваиваться решением уполномоченного органа государственной власти на уровне субъекта Федерации. В этой работе самое активное участие должны принять представители общественных палат субъектов Федерации. Для формирования реестра политических НКО необходимо выработать четкие и понятные критерии политической деятельности НКО;
- на основе выработанных критериев оценки НКО создать общий всероссийский реестр некоммерческих организаций. Кроме организационно-правовых форм НКО реестр должен быть дополнен регулярно подтверждаемым статусом общественной организации (НКО социальной направленности, политической направленности, выполняющей функции иностранного агента) и учитывать следующие критерии: направление деятельности, количество сотрудников, территориальный охват, источники финансирования и бюджет организации. Реестр должен регулярно обновляться на основе вновь разработанной отчетности некоммерческих организаций. На основе нового реестра следует вести общий учет и статистику всего некоммерческого сектора;
- разработать систему стимулирования для социально ориентированных НКО. На данный момент состав налогов, уплачиваемых некоммерческими организациями, зависит от того, осуществляют ли они предпринимательскую деятельность. Для социально ориентированных НКО предусмотрена льгота по налогу на доходы физических лиц. В том случае, если НКО более 70% доходов получает от предоставления услуг в социальной сфере, она может претендовать на получение льгот по социальным платежам. Возможность предоставления НКО дополнительного налога на прибыль и имущество находится в компетенции региональных властей. Действует ряд других налоговых послаблений. В целом федеральное законодательство не предусматривает конкретные налоговые льготы для социально ориентированных НКО. Предлагаем рассмотреть возможность освободить социально ориентированные НКО от уплаты налога на имущество, земельного и транспортного налога, предоставить льготы на аренду государственного и муниципального имущества. Целесообразно

также рассмотреть возможность распространения на социально ориентированные НКО практики применения налога на прибыль по закону о целевых капиталах. Одновременно целесообразно установить запрет на применение упрощенной системы налогообложения для НКО, участвующих в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ. Для этого следует внести соответствующие поправки в Налоговый кодекс РФ;

• профильным государственным ведомствам на основе новых форм отчетности НКО обеспечить более глубокий и всесторонний статистический учет всего некоммерческого сектора, который позволит составить детализированную картину его трудовых и финансовых ресурсов.

Механизм формирования нового, более детализированного реестра некоммерческих организаций нуждается в длительной проработке и должен стать предметом углубленной общественной дискуссии. Но совершенно очевидно, что на те некоммерческие организации, которые привлекают к своей работе других граждан и претендуют на привлечение дополнительной финансовой поддержки — будь то благотворительная помощь компаний и физических лиц или государственная поддержка, — накладываются дополнительные обязательства по раскрытию более подробной информации о своей деятельности. Должна быть создана система «принуждения к прозрачности», когда раскрытие информации, в том числе финансовой, является обязательным условием деятельности некоммерческой организации в публичном пространстве, и без такого раскрытия организация не может не только выигрывать грантовые конкурсы, но даже участвовать в них. Без этого невозможно добиться роста доверия общества к «третьему сектору».

Все более существенную роль в экономике «третьего сектора» играет поддержка со стороны государства.

Объем государственной поддержки некоммерческих организаций в России растет. Общие ассигнования федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций увеличены с 4,8 миллиарда рублей в 2012 году до 8,3 миллиарда рублей в 2013 году и до 10,3 миллиарда рублей в 2014-м¹⁶⁹.

На реализацию распоряжения Президента Российской Федерации «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты» выделено почти 2,7 миллиарда рублей субсидий¹⁷⁰. Для сравнения: в 2013 году было выделено 2,32 миллиарда, в 2012-м — 1 миллиард. Отдельным распоряжением выделены средства на поддержку организаций правозащитного профиля.

Президентские гранты выделяются не на текущую деятельность, а на конкретные проекты, представленные НКО. Основные направления – поддержка мало-имущих и социально незащищенных категорий граждан, здоровый образ жизни, распространение научных знаний и проведение просветительской и образовательной работы, мониторинг состояния гражданского общества.

Кроме того, социально ориентированные НКО также получают поддержку на региональном уровне за счет субсидий из федерального бюджета, распределяемых Министерством экономического развития в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г.

¹⁶⁹ Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации в Общественную палату Российской Федерации № Д19И-820 от 5 декабря 2014 года.

¹⁷⁰ Распоряжение о господдержке некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества, 17 января 2014 г. — URL: http://www.kremlin.ru/acts/20077.

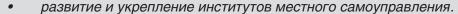
С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Портал проектов по тематикам конкурса» и платформа развития «третьего сектора» PRONKO

Портал содержит 67 полнофункциональных сайтовпроектов и несколько тематических сайтов для дальнейшего распространения и тиражирования проектов, методик, технологий по направлениям конкурса грантов Президента.

Проекты реализуются в следующих областях:

- развитие диалога между властью и обществом посредством широкого внедрения современных электронных технологий демократии,
- проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества,
- реализация проектов в области гражданского образования,





№ 713. В 2013 году 49 субъектов Российской Федерации получили субсидии на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 630 миллионов рублей. Более 1,7 тысячи социально ориентированных некоммерческих организаций получили финансовую поддержку на конкурсной основе.

В числе приоритетных направлений конкурса – профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, повышение качества жизни людей пожилого возраста, социальная адаптация инвалидов и их семей, развитие дополнительного образования и др. В качестве одного из критериев отбора НКО-победителей выступает объем дополнительного софинансирования программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников.

На конкурсное финансирование деятельности НКО перешло значительное число регионов. Но уровень активности участия некоммерческих организаций в конкурсах пока невысок. Так, по данным Общественной палаты Хабаровского края, из более чем 2,5 тысячи региональных НКО в конкурсах на получение государственных субсидий всех уровней в последние годы участвовало не более ста организаций¹⁷¹.

Система распределения «президентских» грантов в 2013–2014 годах стала более понятной и прозрачной: на общедоступном интернет-портале для грантооператоров 172 публикуются подробные условия конкурса, заявки участников и списки жюри, а после подведения итогов – реестры получателей грантов с указанием объема грантовой поддержки.

В то же время большинство НКО – получателей грантов не публикуют в открытых источниках уставные документы и финансовую отчетность (ни на своем сайте, ни на специальном портале Министерства юстиции), не раскрывают информацию о руководителе, структуре управления и персональном составе организации,

¹⁷¹ По данным Общественной палаты Хабаровского края. — URL: http://www.opkhv.ru.

¹⁷² Портал грантов ОП РФ. — URL: https://grants.oprf.ru.

СУБСИДИИ СУБЪЕКТАМ ФЕДЕРАЦИИ на программы поддержки социально ориентированных НКО



до 10 млн руб

Респ. Башкортостан Ненецкий АО Респ. Алтай Респ. Калмыкия Саратовская обл.

10-15 млн руб

Тамбовская обл. Ханты-Мансийский АО Пензенская обл. Респ. Хакассия Камчатский край Ямало-Ненецкий АО Кабардино-Балкарская респ. Мурманская обл. Псковская обл. Костромская обл. Новгородская обл. Калининградская обл. Респ. Карелия Респ. Коми Чувашская респ. Забайкальский край Рязанская обл.

Вологодская обл. Томская обл. Кировская обл. Липецкая обл. Краснодарский край

15-20 млн руб

Архангельская обл. Омская обл. Ленинградская обл. Удмуртская респ. Ярославская обл. Воронежская обл. Вологодская обл. Иркутская обл. Алтайский край Пермский край

более 20 млн руб

Челябинская обл. Нижегородская обл. Новосибирская обл. Красноярский край Самарская обл. Ростовская обл. Респ. Татарстан г. Санкт-Петербург

Рис. 29. Федеральные субсидии регионам на программы поддержки социально ориентированных НКО

Источник: Инфографика ACИ: субсидии регионам РФ на поддержку CO HKO // ACИ, 17 марта 2014 г. – URL: http://www.asi.org.ru/news/infografika-asi-subsidii-regionam-rf-na-podderzhku-so-nko.

до четверти НКО-победителей вовсе не имеют своего интернет-сайта. Также не все НКО-грантооператоры публикуют свои уставные документы и финансовую отчетность, данные о структуре и руководстве организации¹⁷³. Главное, по-прежнему не все НКО-грантополучатели размещают публичные отчеты по итогам реализации грантов, а без этого невозможно оценить результаты и эффективность всей системы грантовой поддержки.

Считаем, что в условиях существенного увеличения объемов государственной поддержки некоммерческого сектора необходимо повысить уровень прозрачности и публичности системы «президентских» грантов – в первую очередь на этапе проведения конкурсных процедур и оценки результатов реализации поддержанных проектов. Нужны более объективные, понятные и измеряемые критерии отбора на роль грантополучателя и оценки эффективности и социальной отдачи реализуемых проектов.

Для этого необходимо:

- ввести правило обязательной публичной отчетности в сети Интернет по итогам реализации грантов и закрепить ответственность НКО за неразмещение отчетов по итогам реализации грантов в первую очередь в форме недопущения этих НКО к участию в конкурсах на получение грантов из государственного бюджета;
- НКО получатели грантов и НКО-грантооператоры должны раскрывать на своем сайте в сети Интернет уставные документы, информацию о руководителях и структуре организации;
- расширить тематику грантов, рассмотреть их новые формы, в частности предоставлять гранты региональным НКО с небольшой ресурсной базой, выдавать гранты на несколько лет, на стартовые проекты и на поддержку инфраструктуры НКО.

Такой подход применим и в отношении других программ бюджетной поддержки для социально ориентированных НКО.

Уверены, что введение единого реестра НКО и реорганизация системы публичной отчетности некоммерческих организаций позволит сделать механизм распределения государственных грантов более простым и понятным.

¹⁷³ Исследование информационной открытости системы распределения государственной поддержки НКО: 2011—2012 // Центр «Трансперенси Интернешнл — Р»: М., 2014.

РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Общественный контроль остается одним из ключевых направлений активности гражданского общества. От эффективности общественного контроля напрямую зависит эффективность госуправления, в том числе защита от коррупционных рисков.

В 2014 году после активного общественного обсуждения был принят Федеральный закон об основах общественного контроля в Российской Федерации¹⁷⁴. Необходимо теперь обеспечить его применение. И соблюдение.

7.1. О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Благодаря вступившему в силу Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» начала формироваться система общественного контроля. Определены его механизмы, направления, возможности. Было принято, что общественный контроль должен опираться на качественную экспертизу социальных процессов, возникающих проблем и быть реализован благодаря гражданскому активизму.

Перезагрузка общественного контроля требует разработки адекватных форм и механизмов его реализации. Эффективными инструментами осуществления контроля являются общественный мониторинг, общественные обсуждения, слушания.

По отдельным направлениям общественный контроль получил свое существенное развитие: в сфере ЖКХ, защиты прав потребителей и снижения темпа роста цен на продукты питания, проведения Единого государственного экзамена, в целом развития организаций образования. Например, для контроля над сферой образования хорошо зарекомендовали себя горячие линии по вопросам ЕГЭ, обучение граждан для общественной экспертизы проведения экзамена и др.

Продолжился, как и в 2013 году, мониторинг реализации положений указов Президента от 7 мая 2012 года.

¹⁷⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

С сайта Doklad.oprf.ru

Школа открытого государственного управления



Серия образовательных мероприятий для слушателей школы в формате лекций, мастер-классов, проектных сессий и форсайтов (деловых игр) на тему открытого государственного управления, открытых данных, свободы информации, журналистики данных, электронной демократии, открытых расходов и открытых знаний.

Цели проекта

- 1) Увеличение грамотности представителей органов власти, гражданского общества и активной молодежи в сфере Открытого правительства
- 2) Профессиональный рост кадрового состава органов государственной власти, выход на новый формат работы
- 3) Появление новых проектов в сфере открытого государственного управления, которые участники будут реализовывать после обучения

Примером успешного проведения общественного контроля в новом формате является комплексная гражданская инициатива Общественной палаты Российской Федерации, направленная на построение механизма взаимодействия государства, работодателей и вузов по вопросу эффективности расходования средств на профессиональную подготовку молодых специалистов и оптимизации государственной политики со стратегическими целями развития. В рамках инициативы был проведен общественный мониторинг востребованности профессий на рынке труда с учетом динамики возникновения новых требований к молодым специалистам, возникновения новых профессий. Результаты такого мониторинга явились основанием для проведения цикла общественных слушаний «Общественный контроль за качеством высшего образования: взаимодействие государства, работодателей, вузов».

Общественный контроль помог выявить проблему миллиона безработных молодых профессионалов – выпускников вузов, отдельной категории граждан, которая не была на контроле ни у государственных органов, ни у работодателей, ни у образовательных учреждений. Как правило, работодатель и выпускник своими силами ищут выход из сложившейся ситуации. Однако это общая задача, которую возможно решить совместно. Общественная палата выступила площадкой для поиска наилучших механизмов, содействующих решению этой проблемы.

Помимо общественного мониторинга, слушаний и обсуждений новым Законом определены и иные формы контроля, например общественная проверка. Данный механизм требует отдельной формализации в рамках деятельности субъектов общественного контроля. Также требуется обеспечение доступности результатов общественного контроля всем категориям граждан.

Дополнительной проработки требует и положение Закона о санкциях за игнорирование результатов общественного контроля.

Федеральный закон создал правовую основу для участия граждан и общественных объединений в осуществлении общественного контроля, что является шагом к профессионализации всей этой работы. В ближайшее время предстоит улучшить механизм взаимодействия гражданских активистов, желающих

осуществлять общественный контроль, с государственными органами и органами местного самоуправления. Общественная палата Российской Федерации разработала памятку для активистов, посвященную осуществлению общественного контроля в рамках противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления¹⁷⁵.

Теперь необходимо привести в соответствие с Федеральным законом «Об основах общественного контроля» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительный кодекс, Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон «Об охране памятников истории и культуры» и другие наши законы.

Также необходимо сформировать ассоциации общественного контроля во всех основных социально значимых сферах (здравоохранения, образования, культуры, экологии и др.).

Общественная экспертиза законов и законопроектов

Важным элементом контроля является экспертиза законопроектов. Общественная палата Российской Федерации, региональные и местные палаты проводят оценку готовящихся законодательных и нормативных актов. Но внимание приковано также к тем актам, которые уже действуют. В Общественной палате Российской Федерации прошла вызвавшая большую заинтересованность экспертиза таких федеральных законов, как «О почтовой связи» ¹⁷⁶, «О государственной контрактной системе» ¹⁷⁷.

Сегодня все шире вводится в практику проведение «нулевых» чтений разрабатываемых нормативно-правовых актов. Кроме того, помимо экспертной крайне важна и общественная оценка регулирующего воздействия принимаемых документов. На основании мнения специалистов и активистов, лидеров общественного мнения формируется система коррекции правовых актов для достижения целей совершенствования социальных отношений.

Не менее важен и общественный мониторинг деятельности органов исполнительной власти всех уровней. Для повышения его эффективности необходимо вхождение представителей общественности в общественные советы министерств и ведомств всех уровней и территориальные комиссии по обеспечению общественной безопасности.

Сегодня ведется также разработка отраслевой нормативно-правовой документации, в том числе профессиональных стандартов, образовательных программ дополнительной профессиональной подготовки, системы контроля профессиональной подготовки кадров и т.д. Большое внимание уделяется общественной экспертизе при организации государственных закупок.

Также важными направлениями деятельности являются общественная проверка сферы потребления продукции и услуг в сфере безопасности, в том числе в сфере защиты от пожаров и стихийных бедствий различного характера; разработка и внедрение механизмов саморегулирования, добровольная общественно-экспертная сертификация продукции, услуг и предприятий отрасли, а также негосударственной службы безопасности.

 $^{^{175}}$ Памятка «Осуществление общественного контроля в рамках противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления» // Официальный сайт ОП РФ. — URL: https://www.oprf.ru/ru/about/structure/structurenews/newsitem/27000.

¹⁷⁶ Почту раскритиковали // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, 23 сентября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26115.

¹⁷⁷ Общественники проследят за госзакупками // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, 16 октября 2014 г. – URL: https://www.oprf.ru/press/news/2014/newsitem/26479.

В связи с этим разработка механизмов функционирования системы общественного контроля и экспертизы в сфере безопасности включает в себя:

- анализ обращений граждан и оценку реакции органов государственной, муниципальной власти и иных структур, компетентных в обеспечении безопасности граждан и их имущества, на обращения структур общественного контроля;
- формирование общественного отраслевого экспертного сообщества, включение специалистов в структуры, осуществляющие закупки в сфере безопасности, создание атмосферы прозрачности и открытости в данной области. Общественный мониторинг и контроль в сфере безопасности;
- формирование независимой системы оценки качества в сфере безопасности, разработку независимых механизмов формирования института деловой репутации, независимых общественных рейтингов;
- пересмотр критериев оценки эффективности работы структур в сфере безопасности.

Большой опыт общественного контроля накоплен профсоюзами. Он направлен на выявление и предотвращение случаев нарушения прав работников в социально-трудовых отношениях, в том числе – в области охраны труда. Права профсоюзов по осуществлению общественного контроля закреплены Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 370), Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст. 19, 20). В целях осуществления своего права на контроль профессиональные союзы и их объединения вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами и их объединениями.

Общественный контроль в регионах

Развитие общественного контроля в субъектах Российской Федерации идет неравномерно. Требуется развитие регионального законодательства об общественном контроле с учетом специфики каждой из территорий. Законы об общественном контроле приняты лишь в отдельных субъектах Федерации.

Положительным примером такой работы можно считать разработку законопроекта «Об общественном контроле в Ульяновской области» и его обсуждение в Общественной палате региона в октябре 2014 года.

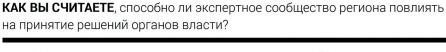
Важнейшая составляющая общественного контроля – взаимодействие общественности с государственными органами. В частности, в регионах такая практика позволяет выработать подходы, при которых результаты общественного контроля востребованы государственными органами. Сейчас существует множество вопросов о том, какими должны быть механизмы реализации общественного контроля в субъектах Российской Федерации.

Решению этих задач был посвящен Всероссийский форум, на котором были обсуждены все вопросы по общественному контролю и выработаны консолидированные механизмы его реализации 178 .

Для проведения качественной экспертизы необходимо решение кадровой проблемы. Важно наладить обучение новых общественных экспертов, повышать квалификацию уже действующих. Это также позволит увеличить объем проводимых экспертиз.

Актуальной задачей остается включение в работу по экспертизе законопроектов молодежь. Уже сегодня региональные советы молодых специалистов из числа

¹⁷⁸ IV Социальный форум и V Всероссийский фестиваль социальных программ «СоДействие» // Социальная карта Российской Федерации. — URL: http://sockart.ru/5festival_4forum.



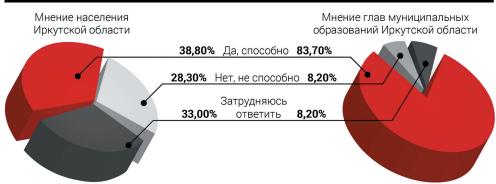


Рис. 30. Распределение ответов на вопрос: «Как вы считаете, способно ли экспертное сообщество региона повлиять на принятие решений органов власти?» (%)

Источник: Роль Общественной палаты Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе в 2008-2014 гг. / Доклад.

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ включение экспертов в общественные органы в связи с принятием нового Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212- ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»?

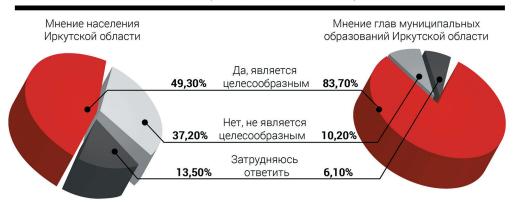


Рис. 31. Распределение ответов на вопрос: «Является ли целесообразным включение экспертов в общественные органы в связи с принятием нового Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»?» (%)

Источник: Роль Общественной палаты Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе в 2008–2014 гг. / Доклад.

членов Ассоциации юристов России принимают участие в этой работе. В частности, было дано три заключения на законопроект «О почтовой связи», получивших положительную оценку опытных экспертов.

Сформированы списки кандидатов из числа молодых экспертов для вхождения в состав общественных советов в рамках проведения их ротации.

Реализована молодежная инициатива в рамках международного сотрудничества на базе Общественной палаты Российской Федерации при участии Комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию



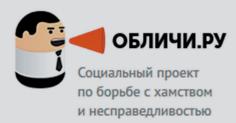
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ нового закона считаете ли Вы оправданным расширение функций общественного контроля в механизмах принятия решений?

Рис. 32. Распределение ответов на вопрос: «В связи с принятием нового закона считаете ли вы оправданным расширение функций общественного контроля в механизмах принятия решений?» (%)

Источник: Роль Общественной палаты Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе в 2008-2014 гг. / Доклад.

С сайта Doklad.oprf.ru

Социальный проект по борьбе с хамством и несправедливостью «Обличи.py»



Обличи.ру является социальным проектом по борьбе с хамством и несправедливостью. Каждый пользователь на нашем сайте может рассказать о несправедливости или хамстве, которое происходит непосредственно вокруг него. Наиболее заметные обличалки (происшествия, события, истории пользователей и т.п.), опубликованные на ресурсе, начинают

расследовать наши собственные журналисты и доводить их до логического завершения. На данный момент ресурс имеет более 8500 активных пользователей. Всего с открытия ресурса его посетило свыше 210000 человек. Люди опубликовали более одной тысячи историй. По многим из них — о национализме учителей в Крыму и агитации учеников одной из крымских школ против России; об оскорблении, ущемлении прав и унижении ветерана ВОв социальными службами; о мошеннических действиях юридической фирмы (возбуждено уголовное дело) и др. — мы провели свое собственное расследование.

с общественными советами, разработана декларация о взаимодействии молодежи БРИКС.

Основные мероприятия в 2014 году по проблемам общественного контроля проходили на разных площадках. В том числе 30 июля состоялся круглый стол «Парламентской газеты» на тему: «Закон «Об общественном контроле»: дорожная карта реализации». В Курске 1 августа прошел круглый стол «Общественный контроль

в социальной сфере», 6–8 августа IV Международный молодежный юридический форум «ЮрВолга» состоялся в Ульяновской области. Этим вопросам были посвящены также: цикл общественных слушаний «Общественный контроль: образование по потребностям рынка труда»; 8 октября состоялось совместное заседание Комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами и Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости; 14 октября прошли слушания «Роль бизнеса и общества в реализации антикоррупционной политики государства и защите прав собственников», 22 октября – общественные слушания «Общественный контроль за качеством высшего образования: взаимодействие государства, бизнеса и общества»; 27–28 октября состоялся IV Социальный форум.



мероприятий, посвященных вопросам общественного контроля провела Общественная палата РФ в течение года

Общественная палата Российской Федерации в течение года провела более трех десятков мероприятий, посвященных вопросам общественного контроля. Среди них – круглые столы с представителями общественных организаций по проблемам общественного контроля в сфере ЖКХ в регионах России.

20 февраля прошел круглый стол «О совершенствовании форм общественного контроля в избирательной сфере в 2014 году», 25 февраля – «Формирование системы гражданского контроля в здравоохранении»; 18 марта – слушания по общественному контролю за реализацией программ обеспечения жильем военнослужащих;

13 мая – круглый стол «Роль и возможности муниципальных общественных палат в осуществлении общественного контроля». Был проведен цикл мероприятий «Трезвая Россия – антиалкогольные рейды: общественный контроль по мониторингу ситуации в антиалкогольном законодательстве». Большое внимание было привлечено к круглому столу «Взаимодействие общественных организаций и правоохранительных органов при реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», состоявшемуся 21 августа. Помимо этого были также рассмотрены в рамках слушаний и круглых столов такие темы, как «Общественный контроль в сфере высшего профессионального образования» (10 сентября), «Формирование во взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации процедур общественного контроля по вопросам обеспечения транспортной безопасности» (2 октября), «Высокие экологические требования и общественный экологический контроль в целях обеспечения социально-экономической стабильности России и качества жизни россиян» (3 октября).

Общественный контроль – это системная работа, в которой должны быть задействованы ответственные и компетентные люди, общественные силы, гражданские активисты.

Таким образом, реализация задач в области общественного контроля должна идти по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства об основах общественного контроля на основе расширения за счет муниципальных общественных палат количества субъектов этого контроля;
- совершенствование регионального законодательства, чтобы положения Федерального закона об основах общественного контроля были не просто учтены, а стали работающими, приобрели форму прямого действия;
- создание регламентов взаимодействия власти и министерств и ведомств с субъектами общественного контроля;

• организация взаимодействия системы общественного контроля с органами государственного контроля, в частности со Счетной палатой Российской Федерации, с парламентским контролем.

Гражданский активист

Эдгар Петросян (г. Волгоград)



Занимается вопросами, связанными с госзакупками. Общественник. На Пленарном заседании Общественной палаты, проходившем 25—26 сентября 2014 года, рассказал о том, что инициировал и публично раскритиковал деятельность экс-губернатора Баженова. Проведя мониторинг и анализ его деятельности, обнаружил множество нарушений, в том числе превышение должностных полномочий и офшорные счета у супруги Баженова. Также подчеркнул, что в регионе существует «система блоков»

в СМИ, уточнил, что туда не попадают многие резонансные темы. Многие темы региона не освещались в СМИ.

«В общественной работе необходимо максимально задействовать коммуникации. Решая конкретные задачи, мы можем доказать свою состоятельность», – заявил Эдгар Петросян.

С сайта Doklad.oprf.ru

Общественный инспектор охраны природы Челябинской области



Основными задачами проекта являются:

- выявление и предотвращение нарушений в области охраны окружающей среды, информирование органов государственной власти, правоохранительных органов и широкой общественности о выявленных нарушениях природоохранного законодательства Российской Федерации и Челябинской области;
- экологическое просвещение и воспитание населения;
- распространение через СМИ пропаганды здорового образа жизни, бережного отношения к природе и окружающим; наблюдение за состоянием окружающей среды, в т.ч. и в особо охраняемых природных территориях (ООПТ), и участие (по согласованию) в мероприятиях по мониторингу;
- организация и проведение экологических акций, мероприятий, проектов с органами государственной власти, физическими и юридическими лицами.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Без Б»



В рамках проекта «Без Б» члены Общественной палаты Российской Федерации проверяют безопасность на всех видах транспорта и в местах массового скопления людей. Для того чтобы выяснить, насколько грамотно и оперативно охранники и сотрудники полиции, дежурящие в общественных местах, могут действовать в чрезвычайных ситуациях, член Общественной палаты

Российской Федерации Дмитрий Чугунов лично отправился в рейд на вокзалы: 5 августа проверил, как работает служба безопасности Ленинградского железнодорожного вокзала, 4 сентября — Павелецкого. В рамках проекта «Без Б» в Общественной палате Российской Федерации открылась горячая линия по безопасности на транспорте.

Из материалов Общественной палаты Краснодарского края

Акция общественного контроля «Сердитый пассажир»



...Общественная палата Краснодарского края запускает гражданскую кампанию «Сердитый пассажир». Приглашаем активных жителей Краснодара присоединиться к акции контроля за поведением водителей общественного транспорта за рулем. Если вы видите, как водитель маршрутки или автобуса разговаривает по телефону, курит или совершает другие запрещенные во время вождения действия, снимайте это

на фото или видео и присылайте по адресу: opkk.mail@gmail.com, на наши странички в социальных сетях «ВКонтакте» и Facebook, сервисе микроблогов Twitter, Не забудьте зафиксировать номер маршрута и регистрационный номер транспортного средства! Также вы можете сообщать о перегруженности, изношенности транспорта и других проблемах.

7.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

По данным Федеральной службы исполнения наказаний, в учреждениях уголовно-исполнительной системы России в настоящее время содержится более $671\,\mathrm{тыся}$ чи заключенных 179 .

¹⁷⁹ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы (по состоянию на 1 октября 2014 г.) // Федеральная служба исполнения наказаний. — URL: http://фсин.pф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS.

Среди проблем, на которые обращают внимание правозащитники, можно, в частности, отметить следующие:

- необходимость оказания квалифицированной медицинской помощи;
- переполненность ряда следственных изоляторов в различных субъектах Российской Федерации;
- низкий процент трудоустроенных осужденных и частые жалобы на оплату их труда, которая в большинстве случаев ниже минимального размера;
- грубое отношение со стороны персонала мест принудительного содержания, факты необоснованного водворения в штрафной изолятор, применение физического воздействия при проведении обысков, передача администрацией учреждений части своих полномочий избранным лицам из числа заключенных.



человека - общая численность членов ОНК в 79 субъектах РФ

В настоящее время в 79 субъектах Российской Федерации функционируют ОНК с общей численностью членов 1063 человека. В целом интерес к деятельности ОНК стабильно растет. В среднем пользователи сети Интернет запрашивают информацию, связанную с деятельностью ОНК около 14 тысяч раз в месяц¹⁸⁰. Также наблюдется постоянный рост их авторитета как среди лиц, находящихся в местах принудительного содержания, так и среди персонала учреждений, которые посещают члены ОНК.

Открытый диалог между сторонами в области обеспечения прав граждан, находящихся в изоляции, позволяет снимать напряженность в местах принудительного содержания, решать многие проблемы, касающиеся условий содержания, не требующих больших финансовых затрат.

Организуется и проводится значительное количество видеоконференций, круглых столов и общественных слушаний по вопросам профилактики повторных правонарушений и ресоциализации осужденных из числа наиболее уязвимых категорий граждан.

Вместе с тем в ряде субъектов Федерации имеют место натянутые отношения между членами ОНК и администрациями мест принудительного содержания, что отрицательно сказывается на результатах работы как самой комиссии, так и учреждений в части обеспечения прав содержащихся в них лиц.

Деятельность ОНК привлекает усиленное внимание Совета Европы. Совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации им был разработан проект «Содействие независимому и эффективному общественному контролю мест принудительного содержания в Российской Федерации», включающий в себя создание ресурсных центров, на базе которых проводились учебные семинары с членами ОНК, в ряде случаев – с участием зарубежных экспертов. Существует мнение, что в случае расширения участия иностранных представителей в деятельности ОНК комиссии окажутся в чрезмерной зависимости от зарубежных структур.

В настоящее время существует ряд вопросов и проблем, касающихся деятельности ОНК, в том числе вызывающих дискуссии:

• часть правозащитного сообщества призывает не допускать или ограничить двадцатью процентами включение в состав ОНК бывших сотрудников правоохранительных органов под предлогом того, что они

¹⁸⁰ Исследование реакции медиасреды на основные тенденции в сфере гражданского общества в 2014 г. // Фонд открытой новой демократии. — URL: http://fondfond.org/wp-content/uploads/media-research.pdf.

- будут отстаивать интересы своих коллег. Хотя на практике такие факты есть, но их крайне мало. Другая часть предлагает ограничить доступ в ОНК для бывших заключенных;
- не утихают споры о содержании Регламента ОНК. Часть членов ОНК воспринимает его как ущемление своих прав и желает самостоятельно направлять уведомления о планируемом посещении мест принудительного содержания, в то время как согласно Регламенту этим правом обладает только председатель ОНК и его заместители;
- необходимость расширения круга экспертов, привлечение специалистов к работе ОНК;
- придание работе ОНК публичности при сохранении конфиденциальности и персональных данных как сотрудников ФСИН, так и лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В целях совершенствования работы ОНК и повышения их эффективности предлагаем:

- совершенствовать законодательство об ОНК с целью повышения их эффективности и ответственности за результаты работы;
- внести изменения в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ
 «Об осуществлении общественного контроля за обеспечением прав
 человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам,
 находящимся в местах принудительного содержания» в части порядка
 формирования ОНК и регламентации их деятельности, в том числе:
 - расширить перечень мест принудительного содержания, подлежащих проверке ОНК, и включить в их число психиатрические больницы;
 - установить пределы участия в составе ОНК представителей силовых ведомств, бывших работников силовых ведомств, а также бывших осужденных;
 - установить ограничение на вхождение в состав ОНК лиц, у которых не прошло 5 лет с момента освобождения из мест лишения свободы или окончания службы (работы) в территориальном органе исполнительной власти, в юрисдикции которого есть места принудительного содержания;
 - установить ограничение на вхождение в состав ОНК лиц, родственники которых отбывают наказание на территории данного региона либо служат (работают) в территориальном органе исполнительной власти, в юрисдикции которого есть места принудительного содержания;
 - внести в обязательный установленный пакет документов, предоставляемых кандидатом в члены ОНК, справки из психоневрологического и наркологического диспансеров;
 - расширить полномочия региональных общественных палат по подбору кандидатов, формированию и оказанию содействия в деятельности ОНК субъектов Российской Федерации, внести в обязательный установленный пакет документов, предоставляемых кандидатом в члены ОНК, рекомендацию от региональной общественной палаты или регионального уполномоченного по правам человека;
 - указать в качестве желательного дополнения к установленному пакету документов, предоставляемых кандидатом в члены

ОНК, рекомендации от общественных советов региональных подразделений ФСИН и МВД, ФМС, общественного совета Минобороны, региональных законодательных собраний, членов ОП РФ, СПЧ при Президенте РФ, Комитета Госдумы по делам общественных объединений, депутатов Госдумы, членов Совета Федерации, федерального и региональных уполномоченных по правам человека, ребенка, предпринимателей и т.д.;

- снизить обязательный срок регистрации организаций, которые могут выдвигать кандидатов в члены ОНК, с 5 лет до 1 года;
- запретить выдвигать кандидатов в члены ОНК организациям, оказывающим любые платные юридические, консультационные и консалтинговые услуги;
- запретить членам ОНК получать деньги под любым предлогом и на любые цели в рамках осуществляемой ими деятельности;
- разрешить муниципальным депутатам становиться членами ОНК;
- увеличить срок формирования ОНК с учетом того, чтобы вся процедура заканчивалась за месяц до момента истечения полномочий ОНК предыдущего созыва;
- закрепить за общероссийскими НКО право выдвигать по 2 кандидата в ОНК каждого региона, а за региональными и межрегиональными НКО – право выдвигать по 2 кандидата в ОНК тех регионов, на территории которых они осуществляют свою деятельность;
- закрепить право членов ОНК участвовать в приеме населения руководителями территориальных органов исполнительной власти, в которых имеются места принудительного содержания, по вопросам, относящимся к компетенции ОНК (по аналогии с членами общественных советов при ведомствах);
- изменить в ФЗ-76 и других нормативных актах, регламентирующих деятельность ОНК, термин «общественные объединения» на «некоммерческие организации» (НКО);
- обязать руководителей территориальных органов исполнительной власти, в которых имеются места принудительного содержания, проводить рабочие совещания с региональными ОНК не реже одного раза в полугодие;
- ввести запрет на осуществление проверочных мероприятий членами ОНК, находящимися в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (свыше 0,3 промилле);
- любое неисполнение законных требований членов ОНК, а также факты нарушения закона и регламента должны оформляться соответствующим актом, составляемым должностным лицом проверяемого подразделения;
- обязать членов ОНК в течение 48 часов после осуществления проверки направлять отчет в адрес руководства проверяемого органа исполнительной власти;
- определить перечень документов, которые ведомство (учреждение) обязано предоставлять членам ОНК в ходе проверки;
- разработать и ввести единый бланк ОНК;
- разработать и ввести единый акт проверки;
- разрешить членам ОНК использовать в ходе проверочных мероприятий приборы, позволяющие определять химический

- состав воздуха, влажность, уровень освещенности в помещениях, предназначенных для принудительного содержания граждан;
- разрешить допуск экспертов-медиков в места принудительного содержания с разрешения руководства проверяемого учреждения (подразделения);
- подготовить при участии институтов гражданского общества предложения по внесению изменений в Постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбытия наказания в связи с болезнью»¹⁸¹ и от 14 января 2011 года № 3 «Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых, совершении преступлений»¹⁸² в части расширения Перечня заболеваний, сокращения объема и сроков рассмотрения материалов, представляемых в суды. В настоящее время более чем в 50% случаев лица, имеющие серьезные заболевания, умирают в местах лишения свободы, не дождавшись решения суда;
- создать постоянно действующие площадки обмена опытом работы ОНК на межрегиональном и всероссийском уровнях;
- проанализировать целесообразность зарубежного финансирования проектов, связанных с обучением членов ОНК;
- активнее привлекать к формированию ОНК системные общероссийские общественные организации, такие как Союз журналистов России, «Опора России», «Деловая Россия» и т. п., официальные религиозные конфессии;
- усилить роль ОНК в принятии решений по вопросу продления срока пребывания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

7.3. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Национальной стратегией противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460) и Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы (утвержден Указом Президентом Российской Федерации 11 апреля 2014 года № 226) целый ряд задач и функций в сфере реализации антикоррупционной политики возложен на гражданское общество. В их числе – формирование нетерпимости к коррупционному поведению, участие в реализации отдельных мер по противодействию коррупции, просвещение и повышение правовой грамотности населения, участие в реализации антикоррупционных мер, проводимых государственными органами.

В настоящее время проводится общественный мониторинг состояния гражданского общества с точки зрения готовности участвовать в реализации антикоррупционной политики. Проводится регулярная работа с обращениями граждан в сфере противодействия коррупции. Начата работа по правовому просвещению граждан в вопросах противодействия коррупции.

Эффективность участия гражданского общества в противодействии коррупции наблюдается в самых разных сферах. Так, завершена работа над пакетом законов о контроле за соответствием расходов и доходов государственных служащих.

¹⁸¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54, г. Москва // «Российская газета», 13 февраля 2004 г. – URL: http://www.rg.ru/2004/02/13/med-doc-dok.html.

¹⁸² Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 3, г. Москва // «Российская газета», 14 января 2011 г. — URL: http://www.rg.ru/2011/01/21/sizo-dok.html.

В сфере ЖКХ для борьбы с коррупционными проявлениями ставятся и решаются такие задачи, как:

- осуществление мониторинга правоприменения Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- осуществление контроля и проведение общественных проверок управляющих компаний и ТСЖ;
- осуществление мониторинга формирования и применения тарифов и нормативов в сфере ЖКХ;
- осуществление контроля и проведение общественных проверок в процессе строительства и эксплуатации объектов ЖКХ, объектов социальной инфраструктуры и дорожного строительства.

На круглом столе 13 марта 2014 года Общественная палата Российской Федерации предложила создать систему антикоррупционных общественных приемных для оказания практической помощи гражданскому обществу в противодействии коррупции.

Очевидно, что основной причиной сохранения коррупционной угрозы является не столько пассивность власти или допущенные ею ошибки при разработке и реализации антикоррупционной политики, сколько отсутствие активной и осознанной поддержки такой политики со стороны общества и бизнеса, а потому необходимо сосредоточить основные усилия на консолидации участия гражданского общества, бизнеса и здоровой части государственного аппарата в практическом, позитивном продвижении антикоррупционной политики.

Важной составляющей антикоррупционной деятельности является открытость органов власти. Мониторинг ВЦИОМ, посвященный открытости власти, показал, что даже лидер по данному показателю – Министерство труда и социального развития Российской Федерации – имеет индекс открытости 64 при 100-балльной шкале¹⁸³.

В субъектах Российской Федерации уделяется большое внимание реализации государственной политики по противодействию коррупции.

В то же время при участии общественности в реализации антикоррупционной политики возникают и определенные проблемы. В частности,

- общественность слабо содействует пресечению возникновения коррупционных рисков в таких сферах, как взаимодействие с органами государственной власти, здравоохранение, образование;
- низкой остается правовая грамотность населения;
- проблемы взяточничества, использование должностными лицами служебного положения в корыстных целях эксплуатируются деструктивными силами, чья деятельность направлена не на устранение коррупционных рисков.

Совершенствование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики должно идти по следующим направлениям:

- развитие законодательства о противодействии коррупции, в частности имплементация норм международного права в законы Российской Федерации;
- эффективная антикоррупционная экспертиза российского

¹⁸³ Рейтинг открытости Open.gov.ru, 30 октября 2014 г. — URL: http://open.gov.ru/events/5511073.

Наименование ФОИВ Комплексный индекс минтруд открытости (эксперты + население + исполнители) минобрнауки -Оценка самообследования минспорт минкультуры -**МИНЗДРАВ** ФМС минтранс минприроды минрегион минсельхоз 10 43.3 20 40 60 100 80

РЕЙТИНГ открытости федеральных органов исполнительной власти

Рис. 33. Рейтинг открытости федеральных органов исполнительной власти Источник: Рейтинг открытости Open.gov.ru, 30 октября 2014 // http://open.gov.ru/events/5511073/

законодательства, в частности таких общественно значимых актов, как Водный и Лесной кодексы;

- подготовка Положения об основах деятельности лица, уполномоченного на проведение общественной проверки;
- изучение регионального опыта противодействия коррупции и популяризация наилучших практик;
- издание и распространение доступной литературы о противодействии коррупции на уровне региональных палат;
- разработка критериев оценки эффективности работы органов исполнительной власти с учетом результатов противодействия коррупции;
- введение в практику отчетов в средствах массовой информации руководителя органа исполнительной власти и председателя общественного совета при данном ведомстве по проблемам противодействия коррупции.

С сайта Doklad.oprf.ru

«База данных коррупционеров»

Одна из основных целей проекта «База данных коррупционеров» — формирование в Российской Федерации специализированной «Доски позора», где запечатлены и общедоступные факты коррупционной деятельности. Ввиду чего в социуме реализуется мнение о неизбежности позора перед общественностью, лицами, совершившими коррупционные действия. В общем, задачей проекта является стать одним из основных инструментом в борьбе с корруп-

цией в Российской Федерации. Проект «База данных коррупционеров» с 2012 года быстрыми темпами набирает обороты, у общества появляется интерес к этой теме, с каждым днем повышаются запросы к базе данных. Пользователи следят за ходом уголовных дел коррупционной направленности по средствам проекта «Базы данных коррупционеров». В адрес проекта приходят обращения граждан о незаконности работы чиновников и коррупционных проявлениях в органах власти. Явные факты нарушения закона перенаправляются в следственные органы РФ.

Из материалов Общественной палаты Липецкой области

В июне 2014 года на заседании президиума Общественной палаты рассматривался вопрос «О принимаемых мерах по выявлению и пресечению коррупции в сферах оборота земли, транспорта и строительства, в том числе дорожного». В подготовке и обсуждении данного вопроса участвовали: прокуратура Липецкой области, следственное управление Следственного комитета России по Липецкой области, управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Липецкой области, управление строительства и архитектуры Липецкой области, управление дорог и транспорта Липецкой области, управление земельных и имущественных отношений Липецкой области, управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области.

На заседании президиума отмечалось, что в результате совместных и целенаправленных действий исполнительных органов власти, всех структур правоохранительного блока области наметилась положительная тенденция по предупреждению, выявляемости преступлений коррупционной направленности и привлечению коррупционеров в названных сферах к уголовной ответственности.

Вместе с тем среди причин коррупционных проявлений названы: несовершенство нормативно-правовой базы, изъяны в практике правоприменения, отсутствие должного контроля в ряде муниципальных территорий за антикоррупционным поведением муниципальных служащих и должностных лиц, пассивная позиция граждан и общественных организаций в формировании в обществе отношения нетерпимости к коррупции и др.

Под контролем Общественной палаты Липецкой области находится реализация областной целевой программы «О противодействии коррупции в Липецкой области на 2013—2020 годы».

В 2014 году восемь членов Общественной палаты Липецкой области вместе с представителями других общественных институтов участвовали в общественном контроле за проведением ЕГЭ в регионе в качестве общественных наблюдателей.

В состав общественных Советов при региональных структурах федеральных органов государственной власти, правоохранительных органах, общественных Советов при исполнительных органах государственной власти Липецкой области входят представители Общественной палаты Липецкой области, региональных общественных объединений, правозащитных, национальных и религиозных организаций, образовательных учреждений и творческой интеллигенции, бизнеса, СМИ и других институтов гражданского общества.

Таким образом осуществляется гражданский контроль за деятельностью территориальных управлений федеральных органов государственной власти, правоохранительных органов, органов исполнительной власти Липецкой области.

Стабильное сотрудничество государственных и общественных институтов в сфере противодействия коррупции способствует эффективности потенциала общества в целом и уменьшению коррупционной зоны.

Правовой нигилизм – один из источников коррупции. Для преодоления коррупции ключевое значение имеет формирование правосознания и высокой правовой культуры граждан.

В областном бюджете ежегодно предусматриваются средства в виде субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов (мероприятий) по оказанию юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения.

Преодолению негативных явлений в правовой сфере, способствующих совершению коррупционных правонарушений, служат формы участия граждан и их объединений, представителей Общественной палаты Липецкой области в правотворчестве и правоприменении, в том числе:

- участие в публичных слушаниях, официальных обсуждениях проектов законов Липецкой области и иных нормативных правовых актов Липецкой области;
- участие в проведении антикоррупционной экспертизы;
- участие в оценке регулирующего воздействия (OPB) решений о разработке нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов:
- участие в мониторинге правоприменения.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

Модернизация судебной системы

В 2014 году продолжилась реформа судебной системы, которая предполагает усиление системы правовой защиты граждан. Реформа затрагивает все без исключения сферы деятельности судов – начиная от третейских, которые будут действовать как некоммерческие организации¹⁸⁴, до Верховного суда Российской Федерации.

Большое значение для защиты прав граждан имеет ведение в судах общей юрисдикции аудиозаписи судебных процессов, а также обеспечение возможности подачи исков через Интернет – для упрощения судебного процесса, с учетом опыта арбитражных судов.

Особая тема – общественный контроль за работой судебных органов. Не первый год ведется дискуссия о том, что в ходе обеспечения независимости судебной системы сложилась ситуация, при которой судьи, по существу, представляют собой отдельную закрытую корпорацию, которая фактически не несет ответственности за свои деяния. Квалификационные коллегии судей на две трети состоят из действующих судей, кандидатуры которых утверждаются голосованием, и еще на треть – из представителей общественности: работников вузов и юристов крупных организаций Закона, допущенные их коллегами – судьями. Необходимо внести изменения в действующее законодательство, направленное на обязательное включение значительного числа представителей Общественной палаты Российской Федерации, региональных общественных палат в число лиц, являющихся членами квалификационных коллегий судей всех судов субъектов Российской Федерации для реального общественного контроля за нарушениями, допускаемыми судьями.

Бесплатная юридическая помощь населению

Согласно статье 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Вместе с тем доступ к правосудию в современном обществе нельзя назвать полностью реализованным. Одним из способов доступа к правосудию является возможность для граждан Российской Федерации получить бесплатную юридическую помощь.

21 ноября 2011 года был принят Федеральный закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи», который вступил в действие с 15 января 2012 года. Закон предусмотрел гарантии реализации права граждан России на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

¹⁸⁴ Систему третейских судов реформируют // «Российская газета», 18 января 2014 г. — URL: http://rg.ru/2014/01/18/sudi-site.html.

¹⁸⁵ Квалификационный фильтр судейского сообщества // «Ведомости», 23 января 2014 г. – URL: http://www.vedomosti.ru/opinion/news/21715111/kvalifikacionnyj-fillt?full#cut.

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Рассерженные горожане»



«Рассерженные горожане» - это гражданское движение инициативных групп жителей. Мы заинтересованы в том, чтобы чиновники выполняли прямые обязанности в интересах своих работодателей – налогоплательщиков, граждан!

С сайта Doklad.oprf.ru

Некоммерческое партнерство «Юристы за гражданское общество»



объединение юристов, профессиональные интересы которых напрямую связаны с деятельностью организаций гражданского некоммерческое партнерство общества, правами человека и благотворительностью. НП «Юристы за гражданское

общество» – единственная в своем роде, уникальная организация, чья миссия заключается в содействии дальнейшему становлению гражданского общества путем оказания правовой защиты и представлении интересов граждан и неправительственных организаций.

В указанном законе установлено право на получение бесплатной юридической помощи отдельным категориям социально незащищенных граждан и по отдельным вопросам. Вместе с тем оказание бесплатной юридической помощи неимущим гражданам не могло быть ограничено и бесплатная юридическая помощь должна предоставляться в одинаковой мере на всей территории страны.

Реализация прав малоимущих граждан также может осуществляться путем принятия нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации. Указанные акты могут устанавливать дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Это возможность субъектов Российской Федерации расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Однако пока рано говорить о том, что введение института оказания бесплатной юридической помощи в полной мере достигло цели повышения уровня социальной защищенности граждан и обеспечения равенства доступа граждан к правосудию.

В период со 2 июля 2013 года по 21 июля 2014-го в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи» неоднократно вносились изменения, расширяющие как перечень категорий граждан, так и перечень случаев, когда юридическая помощь оказывается бесплатно¹⁸⁶. На середину 2014 года в 51 регионе

¹⁸⁶ Изм. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 271-ФЗ, Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 216-ФЗ, Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 397-Ф3, Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-Ф3. – URL: http://docs.cntd.ru/document/902312543.

установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи¹⁸⁷. В остальных регионах граждане не имеют законодательно закрепленной возможности получить бесплатную юридическую помощь, кроме категорий граждан и в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи». Таким образом, сегодня нет равного права на получение бесплатной юридической помощи, что затрудняет реализацию доступа к правосудию.

Финансирование оказания бесплатной юридической помощи также передано субъектам Российской Федерации, качество услуг существенно различается в зависимости от региональных бюджетов. Однако содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи как со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления оказывается в недостаточной мере. Так, только в двух субъектах Российской Федерации органами местного самоуправления обеспечена реализация данных полномочий (это г. Мурманск и муниципальные районы Иркутской области) 188. О необходимости предоставления бесплатной юридической помощи более широкому кругу граждан свидетельствуют многочисленные обращения граждан в органы власти и различные общественные организации.

Расширить объем и возможности оказания бесплатной юридической помощи населению можно через привлечение к этой работе профильных некоммерческих организаций. На сегодня почти во всех субъектах Федерации НКО не включены в государственную систему бесплатной юридической помощи.

При этом нужно учитывать, что по-прежнему стоит вопрос о запрете на судебное представительство лиц, не имеющих статуса адвоката. Порядок, при котором оказание юридических услуг в судебных заседаниях осуществляется непрофессионалами, вступает в противоречие со статьей 48 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Такое положение затрудняет доступ граждан к правосудию и не может устраивать гражданское общество.

Электронные сервисы взаимодействия граждан с органами государственной власти

Информационно-коммуникационные технологии выступают эффективным инструментом взаимодействия граждан и государства в рамках системы общественного контроля и развития некоммерческого сектора. Поэтому уровень вовлеченности населения в пользование такими технологиями становится важным показателем развития гражданского общества. Кроме того, за счет распространения современных информационных технологий происходит увеличение добавленной стоимости в экономике.

На сегодня существенной проблемой развития сервисов взаимодействия граждан с органами государственной власти является отсутствие единого законодательного подхода, разрозненность и различность устанавливаемых федеральными законами процедур осуществления такого взаимодействия.

Только за 2014 год вступило в силу несколько десятков федеральных законов, положениями которых предусмотрено использование электронного документооборота при взаимодействии граждан с органами государственной влас-

¹⁸⁷ По данным мониторинга Министерства юстиции Российской Федерации за I полугодие 2014 года / Материалы общероссийского совещания по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, 3 октября 2014 года, г. Ульяновск.

¹⁸⁸ По данным мониторинга Министерства юстиции Российской Федерации за I полугодие 2014 года / Материалы общероссийского совещания по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, 3 октября 2014 года, г. Ульяновск.

ти¹⁸⁹. Принятие новых нормативных актов зачастую приводит к дублированию отдельных норм, а в некоторых случаях возникают правовые коллизии. Предлагаемые гражданам способы электронного взаимодействия различны: от возможности направления корреспонденции с использованием официального сайта органа государственной власти до обязательности использования электронной подписи.

В целях создания эффективного нормативно-правового механизма был подготовлен проект федерального закона «О государственной системе электронного обмена корреспонденцией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁹⁰. Законопроект предполагает создание государственного информационного электронного ресурса в виде индивидуальных электронных почтовых ящиков для каждого физического и юридического лица с учетом положений Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Принятие законопроекта усовершенствует и унифицирует правовое регулирование применения современных информационных и телекоммуникационных технологий в диалоге «власть – гражданин», будет являться эффективным инструментом для расширения поля конструктивной гражданской активности, в том числе в процессе принятия общественно значимых решений.

В продолжение этой инициативы предлагаем разработать специальный закон, устанавливающий единые правила осуществления электронного документооборота между физическими и юридическими лицами, с одной стороны, и органами государственной власти — с другой. В условиях ускорения процессов общественной деятельности это позволит расширить государственные гарантии прав граждан на получение адекватного по времени ответа в диалоге с органами государственной власти, создаст предпосылки для дальнейшего развития электронного взаимодействия в России. Система построения отношений между обществом и государством, основанная на этой концепции, поможет развитию культуры общественно-государственного диалога.

Гражданское общество и охрана общественного правопорядка

Правовая культура граждан тесно связана с укреплением правоохранительных институтов. В 2014 году государство приняло меры для укрепления судебной системы, органов правопорядка. Заинтересованное участие в этой работе приняли общественные объединения, эксперты и активисты. В результате значительно уменьшилось количество протестных акций в регионах. 81% россиян считает маловероятным какие бы то ни было протесты в своем городе, включая демонстрации, митинги или забастовки¹⁹¹. Социологи фиксируют стремление людей внести личный вклад в защиту прав человека.

Так, интересен проект гражданских активистов Кировской области «Ночной патруль», направленный на снижение числа пьяных водителей. Он показывает:

¹⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 № 890 (ред. от 21.07.2014) «О мерах по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти» // «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166316.

¹⁹⁰ Разработан проект федерального закона «О государственной системе электронного обмена корреспонденцией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Право.ру»,14 октября 2013 г. — URL: http://blog.pravo.ru/blog/7565.html.

¹⁹¹ Опрос был проведен 20–23 июня 2014 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения среди 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 134 населенных пунктах 46 регионов страны. Распределение ответов приводится в процентах от общего числа опрошенных вместе с данными предыдущих опросов. Статистическая погрешность данных этих исследований не превышает 3,4%. См.: Протестная активность россиян и отношение к «пятой колонне» // «Левада-Центр», 11 июля 2014 г. — URL: http://www.levada.ru/11-07-2014/protestnaya-aktivnost-rossiyan-i-otnoshenie-k-pyatoi-kolonne.

когда люди понимают, что от их активности зависит решение вполне конкретных проблем, которые влияют на среду проживания, безопасность, это существенно усиливает их инициативность и ответственность 192 .

С сайта Doklad.oprf.ru

Проект «Ночной патруль»



За два года «охотники за упырями» из «Ночного патруля» помогли задержать 458 пьяных водителей. «Ночной патруль» уникален. В России больше нигде нет такого, как у нас, хотя многие пытались или пытаются что-то подобное сделать. Это настоящее гражданское движение, построенное на партнерских основах. Каждый день люди договариваются о том, чтобы выезжать защищать город! У нас никто никому ничего не вменяет, нет командира, совет

стариков – это лишь те, кто несут ответственность не только за свои действия, но и за действия других. Есть лишь устав, где «один за всех и все за одного!», старший по ночи и правила участия. Нет взносов, членств, талонов на бензин и еду, обязательных парадов и ксив... Есть только гражданская смелость, сила духа и цель! Человеческая жизнь – это главная ценность.

Вступил в силу Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который дал гражданам возможность участвовать в охране порядка по месту жительства. Муниципалитеты могут активнее взаимодействовать с полицией и, главное, помогать ей. Действительно, штатная численность полицейских не везде остается достаточной. В Законе использован советский опыт добровольных дружин. Защищены и права дружинников: они могут получать материальное вознаграждение, льготы, ценные подарки¹⁹³.

В настоящее время различные общественные объединения – молодежные, ветеранские, народные дружины, представители казачества – самостоятельно формируют подразделения, которые на общественных началах принимают участие в профилактике правонарушений, в той или иной степени взаимодействуя с правоохранительными органами. В качестве положительных примеров такой деятельности можно привести народную дружину и общественные пункты охраны порядка в Москве, казачьи патрули в Краснодарском крае, которые хорошо зарекомендовали себя в ходе подготовки к Олимпиаде, и т.д.

Но есть и факты, когда отдельные общественные объединения, декларирующие в числе своих задач противодействие преступности, сами в силу различных причин нарушают закон. В качестве таких негативных примеров можно привести острейшую ситуацию с рейдом по выявлению нелегальных мигрантов в одном из общежитий района Капотня в Москве, проведенном организациями «Щит Москвы» и «Нарко-стоп» в сентябре 2013 года, который перерос в массовую драку. Также некоторые общественные объединения антинаркотической направленности

¹⁹² Секретарь Общественной палаты России А.В. Бречалов дал высокую оценку проектам гражданских инициатив в Кировской области // Сайт Правительства Кировской области, 19 августа 2014 г. — URL: http://www.kirovreg.ru/special/main/detail.php?ID=59407.

¹⁹³ Дружинники вместо полиции // «Ведомости», 10 апреля 2014 г. – URL: http://www.vedomosti.ru/opinion/news/25148821/dnd-perezagruzka#ixzz2ySfF6HHC.

во время проведения своих акций и мероприятий переходят рамки дозволенного законом, противоправно применяют физическую силу и т.д.

Общественные организации, народные дружины не могут полностью заменить патрульных полицейских, численность которых в последние годы существенно сократилась. Необходимо увеличить штат полицейских, обеспечивающих безопасность на улицах. На уровне субъектов Федерации необходимо принять программы по поддержке общественных объединений, занимающихся профилактикой и противодействием преступности. Также для повышения раскрываемости уличных насильственных преступлений, в том числе по горячим следам, необходимо упростить действующий порядок доступа сотрудников оперативных служб к специальным техническим мероприятиям.

Обеспечение прав и свобод женщин и детей и их защита от преступных посягательств

Проблема насилия в отношении детей и женщин остается в нашей стране крайне острой. Общественная палата Российской Федерации принимает участие в обсуждении и выработке совместно с органами государственной власти согласованных действий в этой сфере.

В российском законодательстве предусмотрены меры ответственности, в том числе уголовной, за различные виды насилия, включая преступления против половой неприкосновенности, убийства, побои, истязания, изнасилования, насильственные действия сексуального характера, причинение физических и психических страданий. Имеется ряд



преступлений против несовершеннолетних расследовано с января по март 2014 года, по ним были признаны потерпевшими 3745 детей.

Большинство преступлений совершено против половой свободы и неприкосновенности



преступлений в этой сфере расследовано только за 4 месяца текущего года



положений, фактически выделяющих детей в отдельную категорию и учитывающих этот факт как отягчающее обстоятельство при вынесении наказания обвиняемому.

При этом в России ситуация с преступностью против детей остается напряженной. Всего в 2013 году следственными органами След-

ственного комитета России расследовано более 17 тысяч преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. С января по март 2014 года расследовано более 3700 преступлений против несовершеннолетних, по ним были признаны потерпевшими 3745 детей. Большинство преступлений совершено против половой свободы и неприкосновенности. Только за 4 месяца текущего года расследовано 1112 преступлений в этой сфере. Пропало без вести 11109 детей, из них 3777 – малолетние 194.

В Российской Федерации до сих пор нет обобщенной судебной практики по статьям за распространение порнографии (материалов) аналогично практике по статьям 131 и 132 УК РФ. Законодатель не определил понятие порнографии – ни детской, ни взрослой. Попытки ввести определение предпринимаются в Государственной Думе не первый год.

¹⁹⁴ Более 3,7 тысячи детей в России стали жертвами преступлений с начала года // РИА Новости, 1 июня 2014 г. — URL: http://ria.ru/society/20140601/1010190091.html#ixzz3llosoLZh.

Для снижения числа преступлений в отношении детей предлагаем ряд мер:

- обеспечить определенность уголовного законодательства в части разграничения насильственных и ненасильственных половых преступлений против детей, устранение пробелов и противоречий;
- восстановить специальный рецидив преступлений в отношении несовершеннолетних, а именно усиление ответственности для лиц, судимых за ранее совершенные аналогичные преступления;
- в статье 78 Уголовного кодекса Российской Федерации закрепить положение, согласно которому к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления против несовершеннолетних, сроки давности не применяются;
- установить уголовную ответственность за простое владение материалами или предметами с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- закрепить в Уголовном кодексе Российской Федерации определение «материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»;
- конкретизировать диспозицию статьи 156 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает уголовную ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, отделение ее состава от других преступлений в целях более эффективного правоприменения;
- конкретизировать диспозицию статьи 151 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает уголовную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, в частности в занятия бродяжничеством или попрошайничеством, введение понятий «использование» и «принуждение к попрошайничеству» в целях эффективного правоприменения;
- создать базу данных о лицах, осужденных за совершение преступлений в отношении половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, разработать порядок обеспечения к ней доступа;
- сформировать единообразную в Российской Федерации судебную практику рассмотрения дел о насильственных преступлениях против несовершеннолетних;
- внести в уголовное законодательство изменение, согласно которому установить беспомощное состояние малолетнего или несовершеннолетнего потерпевшего в качестве обязательного основания назначения судебной экспертизы.

По последним данным Всемирной организации здравоохранения, в глобальных масштабах 38% всех женщин, которые погибли в результате убийства, были убиты своими интимными партнерами, а 42% женщин, которые подверглись физическому или сексуальному насилию со стороны партнера, в результате этого получили телесные повреждения. 30% опрошенных женщин заявили, что они испытали насилие со стороны своих партнеров. У этих преступлений высока латентность.

В России, как и в большинстве европейских стран, примерно в четырех случаях из пяти женщины, подвергшиеся насилию со стороны своего партнера, не обращаются в компетентные органы. Более того, часть женщин считает домашнее насилие обычным делом.

По различным данным, в Российской Федерации около 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье, большая часть погибших



детей ежегодно становятся жертвами преступных посягательств со стороны родителей

женщин умирает от рук мужей или других близких. По официальной статистике Министерства внутренних дел Российской Федерации, около 26 тысяч детей ежегодно становятся жертвами преступных посягательств со стороны родителей. Еще около двух тысяч детей и подростков, спасаясь от жестокого обращения в семье, кончают жизнь самоубийством¹⁹⁵.

На повестке дня стоит вопрос о целесообразности принятия специального закона, направленного на профилактику домашнего насилия, в частности в отношении женщин. Такие законы

действуют в десятках стран мира, были введены в нескольких государствах СНГ и доказали свою эффективность. На данный момент рабочей группой, созданной Координационным советом по гендерным вопросам при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, разработан соответствующий проект федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия», а также поправки в уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство. Мы выступаем за скорейшую доработку законопроекта и внесение его в Государственную Думу.

Не менее острой является проблема детской, подростковой преступности. Средний возраст малолетних преступников снизился до 9 лет и даже опустился ниже этого порога, а тяжесть совершенных ими преступлений из года в год увеличивается. Сейчас в поле зрения полиции попадают даже 6-летние дети, совершившие преступления. Кроме того, распространение наркомании и алкоголизма в значительной мере способствует вовлечению детей в противоправную деятельность.

Росту преступлений, совершаемых в отношений детей, а также преступлений, совершенных детьми, способствует нездоровый психологический климат. По данным Института психологии РАН, с 1981 по 2011 год граждане нашей страны стали в среднем существенно (условно – в три раза) грубее и агрессивнее.

Немало тех, кто считает допустимой мерой защиту своих прав с помощью формирования всякого рода «боевых отрядов» (рост с 25% в 2012 году до 28% в 2014-м). Это говорит о том, что агрессивный дискурс перестает восприниматься как маргинальный 196 и нужно немало сделать, чтобы произошел коренной поворот от неправовых действий в решении социальных проблем к цивилизованным, основанным на законе.

При этом редакционная политика средств массовой информации не только не способствует распространению примеров позитивного социального взаимодействия, но неотвратимо при-



людей считает допустимой мерой защиту своих прав с помощью формирования всякого рода «боевых отрядов»

водит к постепенному разрушению этических и моральных установок, формированию враждебного отношения к социуму, правопорядку, презрения к закону.

Сегодня подростки нередко отлучены от школы, в некоторых случаях – из-за необходимости содержать своих близких. Не все имеют возможность бесплатно

 $^{^{195}}$ Костина Ольга. России необходим закон против домашнего насилия! // «Сопротивление.py», 11.10.2014 г. – URL: http://www.soprotivlenie.org/?id=56&cid=441&t=v.

¹⁹⁶ Гражданский активизм: новые субъекты общественно-политической деятельности / Доклад Института социологии РАН. — См.: В россиянах копится гражданская активность // «Коммерсант», 24 июня 2014 г. — URL: http://www.kommersant.ru/doc/2497915? isSearch=True.

посещать спортивные залы и стадионы, заниматься спортом, развивать свои способности по интересам. Если не создать несовершеннолетним условий для нормального досуга, то влияние улицы, преступной среды может привести к серьезным последствиям.

Сейчас на профилактическом учете в полиции состоят десятки тысяч подростков в возрасте до 14 лет, из них большая часть – за совершение общественно опасных деяний, тяжких и особо тяжких преступлений. Увеличивается и число случаев рецидива среди несовершеннолетних преступников.

В этой связи первостепенное значение имеет государственная система профилактики правонарушений несовершеннолетних как наиболее важное звено в борьбе с преступностью. Гуманнее предупредить подростка от преступного шага, не тратить финансовые средства, чем потом ликвидировать тяжкие последствия, которые во многих случаях необратимы.

В МВД России более 10 лет готовился законопроект «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который только в весеннюю сессию 2014 года был принят Государственной Думой в первом чтении. Данным законопроектом определяются правовые основы формирования и функционирования системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, объединяющей действующие региональные системы профилактики правонарушений.

По информации МВД России, в субъектах Российской Федерации действуют региональные системы профилактики правонарушений на основе базовой модели комплексной профилактики правонарушений, разработанной МВД России и одобренной Государственным советом Российской Федерации. Их деятельность урегулирована более чем 130 законами субъектов Российской Федерации в области профилактики правонарушений и осуществляется на основе комплексных целевых программ по профилактике правонарушений.

Государственная система профилактики правонарушений, в первую очередь профилактики подростковой преступности, должна включать в себя комплекс правовых, социальных, экономических, организационных мероприятий, а также иных мер, которые осуществляются органами государственной власти, местного самоуправления, различными организациями и гражданами и направлены на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Исходя из этого полагаем, что государственная система профилактики правонарушений должна основываться на следующих основных моментах.

Первое. Профилактическая работа среди молодежи: ее социализация, организация занятости и досуга.

Формирование здорового образа жизни, предотвращение преждевременной смертности от наркомании, злоупотребления алкоголем, предотвращение доступа детей и подростков к алкоголю, табаку и наркотикам; активизация усилий по ориентации молодежи на семейные ценности, на получение высшего образования; развитие системы дополнительного образования, возрождение и развитие системы творческого воспитания, физкультурно-спортивного развития, обучение музыке, изобразительному искусству, формирование системы выявления, поддержки и продвижения особо одаренных детей, соответствующее трудоустройство, квоты.

Второе. Поддержка института семьи.

Последовательное укрепление авторитета института семьи и ее роли в современном обществе; поддержание семейных традиций и пропаганда семейных ценностей; обеспечение имущественных, жилищных интересов.

Третье. Социальная адаптация несовершеннолетних, преступивших закон, а также несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы. В рамках этой задачи предлагаем:

- создание сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации. Она направлена на внедрение инновационных для России медиативновосстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения (в соответствии с Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации для восстановительного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность) 197;
- внедрение системы государственной Службы пробации, которая является важнейшим институтом сферы уголовного правосудия и профилактики правонарушений, а также принятие соответствующих проектов федеральных законов «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих», разработанных и согласованных заинтересованными органами государственной власти 198;
- создание в Российской Федерации специализированных судов системы, способной построить эффективные региональные программы профилактики преступности среди несовершеннолетних (Липецкая, Ростовская области и другие регионы России);
- внедрение типовой системы оценки риска повторных правонарушений несовершеннолетних с целью унификации подходов к формированию индивидуальных программ реабилитации;
- создание оптимальных условий для профессиональной ориентации и последующей социально-трудовой адаптации (в приоритетном порядке по наиболее востребованным профессиям) освобождающихся из воспитательных колоний несовершеннолетних (принятие на региональном уровне законодательных актов о квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи как, например, в Кировской, Курской, Камчатской, Самарской областях и Кабардино-Балкарской Республике).

Четвертое. Поддержка жертв преступлений.

Во многом процессуальное положение потерпевших было укреплено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном процессе», вступившим в силу 10 января 2014 года. В частности, удалось добиться значительного улучшения правового положения несовершеннолетнего потерпевшего: это и обязательное присутствие педагога или психолога при проведении допроса, сокращение времени проведения допроса, это

¹⁹⁷ Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации для восстановительного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность // Government.ru, 3 августа 2014 г. — URL: http://government.ru/docs/14110.

¹⁹⁸ В интересах жертвы / Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, 6 июня 2014 г. – URL: https://oprf.ru/press/news/2014/newsitem/25121.

и обязательная видеосъемка допроса несовершеннолетнего потерпевшего, которая впоследствии позволит не травмировать его психику повторными допросами, это и предоставление бесплатного адвоката для несовершеннолетнего потерпевшего. Однако вопросы защиты прав потерпевших нуждаются в дальнейшем законодательном регулировании.

Пятое. Привлечение к охране правопорядка граждан и общественных организаций.

Шестое. Широкая информационная кампания по пропаганде идей гуманизма, общечеловеческих ценностей, толерантного поведения, терпимости и т. п.

Защита прав потребителей

Особое значение в 2014 году приобрела защита потребительских прав граждан. Наибольшее беспокойство людей вызывает заметный рост цен на продукты питания и другие товары и услуги массового спроса. За ослаблением рубля и замедлением экономического роста неизбежно следует, как это было в 2009 году, не только видимый рост цен на ценниках, которого, судя по данным социологов, опасаются две трети россиян, но и их скрытый рост – через ухудшение качества предлагаемых товаров и услуг, расширение проявлений недобросовестности предпринимателей.



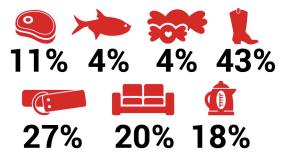
потребителей сталкиваются с некачественными товарами и услугами за последние годы, в среднем по 3 раза за год

Судя по результатам ежегодных опросов населения, проводимых Союзом потребителей России, за последние годы с некачественными товарами и услугами сталкивались 82–83% потребителей, в среднем по три раза за год. По этим причинам за 2012–2013 годы в среднем 350 тысяч граждан обращались за помощью в Союз потребителей РФ, 300 тысяч – в органы Роспотребнадзора, 340 тысяч – в суды (которые по 85–90% исков выносили решения в пользу потребителей, однако половина этих решений не исполнялась ответчиками). Между тем эффективные новые меры государст-

ва по защите прав предпринимателей, такие как создание института Уполномоченного по их правам и введение обязательной процедуры публичной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на их положение, не дополняемые аналогичными механизмами защиты прав потребителей, воспринимаются многими предпринимателями как поощрение недобросовестного поведения на рынке.

По официальным данным Роспотребнадзора, его органы в 2013 году забраковали и изъяли из торгового оборота 11% проверенной мясной продукции, по 4% – рыбной и кондитерской, 43% кожаной обуви, 27% кожгалантереи, 20% мебели, по 18–19% бытовых электроосветительных и электронагревательных приборов и т.д. Но под проверки попадает ничтожная часть товаров, реализуемых населению.

По официальным данным Роспотребнадзора, его органы в 2013 году забраковали и изъяли из торгового оборота





в год мясной продукции не подлежащей употреблению, но оплаченной и частично потребленной, частично выброшенной населением мясной продукции стоимостью примерно 150 млрд руб. За один год мы имеем около 660 тысяч тонн не подлежащей употреблению, но оплаченной и частично потребленной, частично выброшенной населением мясной продукции стоимостью примерно 150 миллиардов рублей 199. Но это только одна сторона вопроса. Результаты независимых экспертиз выявляют массовые фальсификации продуктов питания, распространенность контрафакта непродовольственных товаров и злоупотреблений в сфере услуг, свиде-

тельствующие о потребительском неблагополучии, которое крайне отрицательно влияет не только на здоровье, материальное положение и правовое сознание граждан, но и на конкурентоспособность экономики, позволяющей безнаказанно зарабатывать на ухудшении качества продукции и обмане потребителей. К сожалению, никто в системе исполнительной власти не выявляет и не анализирует системные причины этих потерь и не принимает меры для их устранения.

Общественная палата Российской Федерации обеспокоена неготовностью сложившейся системы защиты прав потребителей предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации в этой сфере. Проводимые Роспотребнадзором проверки, количество которых с годами сокращается (внеплановых проверок за последние 7 лет стало вдвое меньше), показывают непрерывный рост среднего числа нарушений, выявленных при одной проверке (с 1,2 в 2007 году до 2,3 в 2013-м). Нарушители штрафуются за них в среднем на 3 тысячи рублей и, судя по показателям следующих лет, продолжают нарушать в еще больших масштабах. Между тем в Государственной Думе уже два года не рассматривается законопроект группы депутатов о кардинальном усилении административной ответственности за нарушения прав потребителей, даже несмотря на прямое поручение Президента Российской Федерации, справедливо усмотревшего здесь проявление лоббирования интересов недобросовестных предпринимателей²⁰⁰.

В связи с этим предлагаем:

- прекратить ввиду ее крайней неэффективности практику плановых проверок, обязав надзорные органы систематически проверять поставляемую в торговые сети продукцию и законодательно разрешив им оперативно реагировать без предварительных предупреждений предпринимателей на обращения потребителей и их общественных объединений в связи с ущербом, причиняемым гражданам ненадлежащим качеством товаров и услуг, а также на выявленные случаи причинения вреда здоровью потребителей и чувствительно наказывать нарушителей;
- кардинально усилить лабораторно-экспертный потенциал госнадзора, оперативно давать заключения о причинах недостатков товаров и достоверности предоставляемой потребителям информации, анализировать договоры, предлагаемые исполнителями различных услуг, на предмет выявления и пресечения типичных нарушений. Это позволит

¹⁹⁹ Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека // Kremlin.ru, 14 октября 2014 г. – URL: http://news.kremlin.ru/transcripts/46786.

²⁰⁰ Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития сельского хозяйства // Kremlin.ru, 3 июня 2014 г. – URL: http://www.kremlin.ru/assignments/46153.

- кардинально сократить количество споров потребителей с продавцами и исполнителями услуг, в том числе судебных;
- сформировать предусмотренный Законом информационный ресурс для обнародования потребительских рекламаций, статистика которых при соответствующем контроле позволит потребителям более рационально выбирать между предлагаемыми товарами и услугами, опираясь на опыт других людей. Без этого не удастся затормозить массовый процесс снижения качества продукции и обусловленных им скрытого роста цен и ухудшения здоровья населения.

Обвальный кризис на туристическом рынке, качество и цена жилищно-коммунальных услуг, ценовые манипуляции товаропроводящих сетей в условиях санкционных ограничений находились в фокусе внимания Общественной палаты Российской Федерации. В Палате действуют горячие линии как по указанным, так и по другим направлениям.

Горячие линии Общественной палаты способствуют тому, что формируется круг добровольных помощников Общественной палаты, некоторые из них начали регулярно участвовать в контроле цен в магазинах своих городов. Это стало важным опытом для развития всей системы общественного контроля. Не имея властных полномочий, Палата тем не менее нередко способствует разрешению конфликтных потребительских ситуаций – за счет ресурса публичности и общественного внимания.

С сайта Doklad.oprf.ru

Детский телефон доверия Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации



К единому общероссийскому номеру детского телефона доверия в настоящее время подключено 230 организаций во всех субъектах Российской Федерации. При звонке на этот номер в любом населенном пункте Российской Федерации со стационарных или мобильных телефонов дети, подростки и их родители могут получить экстренную психологическую помощь, которую предоставляют специалисты действующих региональных

служб, подключенных к единому общероссийскому номеру. Цель такой помощи — способствовать профилактике семейного неблагополучия, стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, защите прав детей и укреплению семьи.

Телефон: 8-800-2000-122.

Из материалов Общественной палаты Республики Карелия

«Я доверяю» – это не просто слова

23 сентября 2014 года в Петрозаводске прошло шествие движения «Я доверяю». Мероприятие было посвящено детскому телефону доверия. В рамках проекта «Я доверяю» школьники, их родители, педагоги, представители общественных организаций и все желающие приняли участие в акции в поддержку детского телефона доверия.

Как сообщила ведущий специалист отдела реализации семейной политики



и организации оздоровительного отдыха детей Минздрава Наталья Феоктистова, детский телефон доверия перешел на круглосуточный режим работы и количество звонков в службу психологической помощи возросло. Если за 2013 год помощью теле-

фона доверия воспользовались 4454 человека, то начиная

с марта и по сентябрь 2014-го года зарегистрировано уже 6060 обращений. Большинство звонков поступает из Петрозаводска. Чаще всего подростки просят совета в решении семейных и личных проблем, говорят о непонимании детских проблем взрослыми.



Горячая линия Общественной палаты Российской Федерации

В Общественной палате на сегодня работают 17 тематических горячих линий по актуальным общественно значимым вопросам: от проблем с отоплением до защиты прав НКО, от штрафов ГИБДД до защиты прав ветеранов.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ КАК ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОЙ АКТИВНОСТИ И ЭКСПЕРТИЗЫ

Важнейшей площадкой общественно-государственного диалога в нашей стране постепенно становится сеть общественных палат субъектов Российской Федерации. Общественные палаты дают гражданским активистам, представителям некоммерческих организаций и всем неравнодушным гражданам возможность публично представить, обсудить и довести свои инициативы до сведения представителей власти и средств массовой информации.



граждан нашей страны стали членами региональных общественных палат, сформированных во всех 85 субъектах Федерации.

Общественные палаты сформированы во всех 85 субъектах Федерации. В 2014 году впервые в состав Общественной палаты Российской Федерации вошли представители от каждой региональной общественной палаты, в том числе от общественных палат Автономной Республики Крым и г. Севастополя. Сегодня членами региональных общественных палат являются почти 2,5 тысячи граждан нашей страны.

В 2010 году при Общественной палате Российской Федерации был создан Совет по взаимодействию с региональными общественными палатами (Совет общественных палат). В пре-

зидиуме Совета представлены по одному представителю от каждого федерального округа и четыре представителя от Общественной палаты Российской Федерации; возглавляет президиум один из руководителей региональной общественной палаты. В 2014 году в качестве приоритетных направлений деятельности Совета были определены укрепление межнационального согласия, а также экономическое и социальное развитие общества.

Формирование региональных общественных палат ведется на основании законов субъектов Федерации. Как правило, они избираются из числа представителей региональных общественных организаций.

В числе приоритетных задач всей системы общественных палат – организация общественного контроля и экспертизы на уровне субъектов Федерации.

Региональные общественные палаты приняли активное участие в подготовке и обсуждении проекта Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Подписанный Президентом Российской Федерации закон не просто включил региональные общественные палаты в число субъектов общественного контроля, но сделал их структурной основой всей этой системы.

С 2012 года региональные общественные палаты ведут мониторинг выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. К примеру, в Мурманской области при содействии региональной Общественной палаты создана сеть некоммерческих организаций по оказанию содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального

комплекса обязательств по исполнению Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года Nº 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В рамках этой работы в Общественной палате Мурманской области был организован еженедельный прием граждан.

Региональные общественные палаты осуществляют экспертизу федерального и регионального законодательства. Так, в Общественной палате Калининградской области в 2013–2014 годы была проведена экспертиза 13 нормативных актов. С апреля 2014 года в Общественной палате Липецкой области подготовлено 16 экспертных заключений на проекты областных законов и других нормативных правовых актов. По данным официального сайта Общественной палаты Тверской области, за 2013 год там было подготовлено 46 экспертных заключений.

Общественная экспертиза проектов нормативно-правовых актов закреплена в Федеральном законе «Об Общественной палате Российской Федерации». Комплексное независимое исследование законопроектов на соответствие правам и законным интересам граждан позволяет учитывать мнения и потребности различных социальных групп.

Считаем, что общественная экспертиза, именно общественная, – незаменима в оценке регулирующего воздействия как уже принятых законов, так и разрабатываемых законопроектов. Через механизм «нулевого чтения» проект нормативного акта получает всестороннее рассмотрение на ранней стадии разработки, что повышает качество проекта, его эффективность.

В 2014 году в рамках реализации закона «Об основах общественного контроля» в Общественной палате РФ прошли первые «нулевые» чтения, которые были посвящены обсуждению проекта федерального закона № 623874-6 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Закон устанавливает особую экономическую зону на территории Дальнего Востока. В общественных слушаниях приняли участие Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушка, председатель Комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции И. А. Яровая, профильные эксперты и предприниматели из дальневосточных регионов.

По итогам слушаний экспертное заключение Общественной палаты было направлено в Государственную Думу. Затем позиция Общественной палаты была представлена на пленарном заседании Государственной Думы. При рассмотрении законопроекта многие депутаты ссылались на заключение Общественной палаты РФ.

Результаты экспертной деятельности Общественной палаты, безусловный успех первых «нулевых» чтений показывают широкие возможности общественной экспертизы как инструмента конструктивного взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти на федеральном уровне.

Общественные палаты субъектов Федерации должны стать эффективной площадкой общественной экспертизы. Через апробированный уже Общественной палатой России механизм «нулевых» чтений в региональных общественных палатах должна проводиться экспертиза наиболее значимых законодательных актов регионального уровня. Таким путем будет обеспечено участие общественных палат в разработке проектов нормативных правовых актов.

В ряде субъектов Федерации общественным палатам предоставлено право законодательной инициативы. К примеру, в законе Тверской области от 2 октября 2008 № 96-ОЗ «Об Общественной палате Тверской области» предусмотрено право законодательной инициативы.

Наряду с общественными палатами субъектов Федерации в ряде регионов на основе местных нормативно-правовых актов формируется система муниципальных общественных палат (советов). В отдельных регионах (среди них – Воронежская, Калининградская, Московская, Мурманская области) уже сегодня муниципальные общественные палаты созданы в каждом муниципальном образовании. На интернет-голосование по выбору кандидатов в члены муниципальных общественных палат Московской области было подано более 6 тысяч заявок.

Взаимодействие региональных и муниципальных общественных палат организовано по-разному. В ряде регионов по аналогии с Общественной палатой Российской Федерации члены от муниципальных общественных палат входят в состав региональных общественных палат. В других случаях взаимодействие не налажено. Согласно Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» за муниципальными общественными палатами также закреплен статус субъекта общественного контроля. Муниципальные общественные палаты должны активно взаимодействовать с органами местного самоуправления, организовывать и привлекать граждан к открытым и прозрачным публичным слушаниям по важным вопросам местной жизни.



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ о деятельности Общественной палаты Иркутской области?

Рис. 34. Распределение ответов на вопрос: «Знаете ли вы о деятельности Общественной палаты Иркутской области?» $(\%)^{201}$

Нужно признать, что пока деятельность местных общественных палат (советов) законодательно слабо отрегулирована. Поэтому представители гражданского общества имеют значительную свободу в выборе оптимальной модели организации и работы своей общественной палаты. Однако, к сожалению, наблюдается и негативная тенденция, когда муниципальными общественными палатами руководят главы муниципальных образований или их заместители. Есть примеры, когда во главе муниципальных общественных палат оказывались люди, не связанные с гражданским обществом.

Также в отдельных регионах при поддержке местных общественных палат сформированы общественные советы при региональных органах исполнительной власти. Так, например, в соответствии с типовым положением «Об общественных советах» Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики участвует в формировании общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики, рассматривает отчеты о работе советов. Члены Общественной

²⁰¹ Роль Общественной палаты Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе в 2008–2014 гг. / Доклад. – URL: http://www.opirk.ru.

палаты Мурманской области принимают участие в работе конкурсных комиссий по формированию общественных советов при исполнительных органах государственной власти Мурманской области.

Кроме проведения общественной экспертизы и общественного контроля региональные общественные палаты активно взаимодействуют с местными некоммерческими организациями и гражданскими активистами, выступают со своими проектными инициативами. Многие из них достойны дальнейшего тиражирования. К примеру, по инициативе Общественной палаты Липецкой области создано государственное областное бюджетное учреждение «Центр развития добровольчества». Действуют 84 добровольческих отряда, за первое полугодие 2014 года в мероприятиях центра приняло участие более 100 тысяч граждан. На базе Общественной палаты Тамбовской области действует Комиссия по общественным проектам, которая осуществляет юридическую поддержку гражданских активистов. В Республике Коми запущен совместный телевизионный проект региональной Общественной палаты и республиканского телевизионного канала «Юрган».

В 2014 году региональные общественные палаты активно включились в работу по оказанию помощи вынужденным переселенцам с территории Украины. Так, в Общественной палате Липецкой области были собраны средства в размере 8 миллионов рублей, которые использовались на медицинское обследование и обслуживание беженцев, содержание и организацию питания переселенцев в пунктах временного размещения, социальную поддержку. При поддержке Общественной палаты Воронежской области были реализованы проекты «Помоги собрать ребенка в школу» и «Мы вместе» (сбор одежды, игрушек, книг для детей беженцев из Украины, помощь в подготовке к началу учебного года).

В ряде субъектов Федерации по инициативе общественных палат приняты комплексные региональные программы развития гражданского общества.

Региональные общественные палаты обладают различными ресурсными возможностями для реализации своих инициатив, в первую очередь – разным финансовым и кадровым обеспечением. Как правило, организационное обеспечение деятельности общественных палат осуществляется за счет регионального бюджета. Принципы такого финансирования в региональных законах не определены. При этом вопросы обеспечения деятельности палаты, ее финансирование из бюджета субъекта Федерации законодательно не урегулированы. В отдельных субъектах Федерации общественные палаты не имеют постоянного бюджета и аппарата, нет помещений для проведения мероприятий. Не все общественные палаты готовят ежегодные доклады о состоянии гражданского общества в регионе. Есть и юридические казусы. В Орловской области региональная общественная палата имеет статус юридического лица (ассоциация общественных объединений). Есть примеры, когда члены общественных палат получают за свою работу денежное вознаграждение, что противоречит идее, заложенной в основу деятельности общественных палат.

В итоге не все региональные общественные палаты способны на достойном уровне организовать гражданский контроль, значительная часть общественных палат не планирует и не осуществляет мероприятия по общественной экспертизе законопроектов. Эти мероприятия требуют участия не только общественников, но и квалифицированных экспертов. В целом ряде общественных палат отсутствуют возможности для организации экспертизы законопроектов, привлечения к этой работе квалифицированных специалистов. А ведь только после подготовки экспертного заключения у общественной палаты появляется основа качественного диалога с региональными властями по новым законопроектам.

Члены общественных палат должны налаживать живой контакт с региональными НКО и местными гражданскими активистами. Подчас повестка

региональной общественной палаты слабо соприкасается с деятельностью местных активистов, а общественная палата не становится реальным центром общественной активности. Налицо и различия в работе с медиасредой. Гражданские активисты — в основном из молодежной среды — активно пользуются социальными сетями. Общественные палаты задействуют новые медиа значительно реже, тогда как они дают широкие возможности для оперативной обратной связи. Бросается в глаза, что интернет-сайты многих региональных общественных палат не предполагают возможности обратной связи. У ряда общественных палат свой сайт вообще отсутствует. Региональные общественные палаты должны активнее присутствовать в интернет-пространстве, развивать официальные сайты и использовать возможности социальных сетей и новых медиа для информирования о своей работе и привлечения к ней новых гражданских активистов.

Наделение общественных палат дополнительными полномочиями и возможностями предполагает, что должна возрасти и ответственность членов общественных палат перед гражданским обществом.

Задача нового этапа – консолидировать усилия общественных палат, выявить и распространить лучшие практики в их деятельности.

В 2014 году Общественная палата Российской Федерации выступила с инициативой проведения регулярных школ общественных палат, ориентированных как на членов общественных палат субъектов Федерации, так и на региональных экспертов, которые будут способствовать активизации экспертизы на уровне региональных общественных палат.

При Службах и агентствах Иркутской области, **13**При правоохранительных органах и силовых структурах Иркутской области, **6**При УФНС России по Иркутской области, **1**Общественный Совет при Ангаро-Байкальском ТУ Росрыболовство, **1**

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ при исполнительных и законодательных органах власти Иркутской области

Рис. 35. Общественные Советы при исполнительных и законодательных органах власти Иркутской области

Источник: Роль Общественной палаты Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе в 2008–2014 гг. / Доклад. – URL: http://www.opirk.ru.

С учетом возрастания роли общественных палат в обеспечении взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти, осуществлении общественного контроля важно сформулировать единые требования к основам деятельности общественных палат. Следует доработать и принять разработанный ранее в Общественной палате Российской Федерации проект федерального закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Закон призван закрепить единые принципы деятельности региональных палат, в том числе их правовой статус, компетенцию, систему финансового обеспечения и одновременно учесть территориальные, национально-культурные и иные особенности субъектов Федерации. В сентябре 2014 года в Общественной палате Российской Федерации с этой целью была создана рабочая группа, планируется внести проект закона в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО РОССИИ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ: ФОРМИРОВАНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

Как уже отмечалось выше, события вокруг Украины в 2014 году вновь продемонстрировали необходимость укрепления потенциала отечественной общественной дипломатии в целях распространения положительного образа России во всем мире, повышения привлекательности нашей страны и российских ценностей за рубежом путем продвижения концепции «Русского мира» как универсального цивилизационного пространства.

Конечная цель такой работы заключается в содействии формированию позитивной и сбалансированной международной повестки дня, мировой системы, основанной на нормах и принципах международного права, уважения прав народов на равноправие и самостоятельное определение своего будущего.

Особое значение для реализации этих целей имеют усилия по продвижению евразийской интеграции. С 1 января 2015 года вступит в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, к которому еще до ратификации пожелал присоединиться ряд стран. Договором предусмотрено формирование единого пространства товаров, услуг, капиталов и рабочей силы в евразийском регионе. Очень важно, чтобы данные интеграционные процессы сопровождались и активной работой по «гуманитарному треку» Евразийского союза. Отправной точкой и катализатором интеграционных процессов является экономическая выгода. Однако для обеспечения последовательной и сбалансированной синергии между странами Евразийского экономического союза необходима широкая общественная заинтересованность и поддержка указанных процессов. Поэтому было бы важно в ходе дальнейших шагов по формированию общего рынка и единых пространств предусмотреть институциональные рамки для общественного диалога и гуманитарного сотрудничества стран – членов Союза. К примеру, речь могла бы идти об Общественной палате Евразийского экономического союза, которая могла бы стать форумом для согласования общественно значимых интересов при реализации Договора и заключении дополнительных соглашений, обеспечения информированности и заинтересованности широких слоев населения в интеграции, стимулирования человеческих контактов и обменов на Евразийском пространстве, призванных сформировать прочный фундамент для дальнейших шагов по сближению государств – членов. Перспективным направлением является создание общественных организаций, объединяющих представителей гражданского общества из разных стран СНГ. Значимая составляющая этих процессов – объединения молодежи, наиболее активной социальной группы, которая в обозримой перспективе будет составлять национальные элиты стран СНГ. Один из успешных примеров – Международная молодежная общественная организация «Содружество».

Отдельная задача – поддержка и продвижение русского языка в странах Содружества Независимых Государств. Русский язык является родным для многих

жителей стран евразийского пространства и остается фактором объединения и интеграции. Поэтому практика реализации проектов популяризации русского языка за рубежом должна расширяться и распространяться. В качестве успешных примеров можно привести открытие в сентябре 2014 года в Оше (Киргизия) Центра изучения русского языка и проект «Русский уголок», реализованные Российским фондом мира совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Большое значение имеет взаимодействие российских общественных объединений с соотечественниками за рубежом, составляющими многомиллионный «русский мир» и мощный ресурс «мягкой силы» России. Важнейшей вехой на этом направлении является подписание Протокола о сотрудничестве между Общественной палатой Российской Федерации и Всемирным конгрессом соотечественников, состоявшееся 7 ноября 2014 года.

Ключевая миссия российских общественных организаций — оказывать содействие российским соотечественникам в защите их законных интересов за рубежом, повышении их правовой грамотности, защиты в судах, поскольку законодательство и правоприменительная практика во многих иностранных государствах оставляют наших соотечественников «за бортом» полноценной общественной жизни и социально-экономического благополучия. Нередки и случаи дискриминации русскоязычного населения в отдельных странах, что не должно оставаться без внимания российской общественности.

Катализатором антироссийских настроений за рубежом является распространение неонацистских настроений и расширение влияния ультраправых группировок во многих странах Европы при попустительстве не только национальных правительств, но и компетентных международных организаций. В этой связи важно, чтобы российские неправительственные организации осуществляли сбор информации о росте неонацистских проявлений и ксенофобии в соответствующих странах и направляли эти сведения в ООН, ОБСЕ, Совет Европы, другие международные инстанции и правозащитные организации, используя в этих целях недавно принятую по российской инициативе резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН по борьбе с героизацией нацизма. Примечательно, что против принятия этой резолюции проголосовали три страны – США, Канада и Украина, что является откровенным цинизмом и кощунством по отношению к тем, кто освободил мир от национал-сопиализма.

Одним из вкладов российских общественных организаций в защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, оказавшихся в трудной ситуации за рубежом, является помощь в случаях кризисов отечественной туриндустрии, когда в результате серии банкротств многие российские туристы оказываются за границей без возможности вернуться в Россию в срок или получить уже оплаченные услуги. Многие подобные случаи имели место в 2014 году. 22 сентября 2014 года по инициативе Общественной палаты Российской Федерации состоялись общественные слушания с участием министра культуры Российской Федерации В. Р. Мединского, представителей общественных организаций, туриндустрии, по итогам которых подготовлены рекомендации о необходимости усиления регулирующей функции Ростуризма и ответственности турагентств и туроператоров.

В 2014 году в свете усиления антироссийской политики, применения международных политических и экономических санкций в отношении России наблюдался поступательный рост активности отечественных общественных организаций, принимающих участие в работе различных международных площадок. Так, из года в год расширяется представительство гражданского общества в составе официальных российских делегаций на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН. К примеру, на 68-й сессии Генассамблеи ООН в состав делегации Российской Федерации вошли

20 представителей неправительственных организаций. «На полях» 18-го ежегодного Совещания ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения состоялся ряд «сайд-ивентов» российских НПО, в частности два знаковых мероприятия, организованных Общественной палатой Российской Федерации с участием лидеров традиционных конфессий России, посвященных анализу состояния религиозных прав и свобод на пространстве ОБСЕ, прежде всего сравнению России и Украины. Чем больше подобных мероприятий российские НПО проводят «на полях» международных форумов, тем больший вклад они вносят в распространение объективного видения России и ее подхода к современному мироустройству.

В минувшем году продолжена работа по реализации программы председательства Общественной палаты Российской Федерации в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ)²⁰² на 2013–2015 годы. В 2014 году Общественной палатой начат процесс подготовки Международного доклада МАЭСССИ «Национальный человеческий капитал и новые источники национальной конкурентоспособности», который будет представлен на Генеральной ассамблее Ассоциации в Москве в 2015 году и передан в ключевые профильные международные организации. Кроме того, ведется работа по подготовке таких международных исследований, как «Доклад о состоянии гражданского общества в мире» и «Вклад гражданского общества в продвижение модели устойчивого развития».

В рамках программы председательства Палаты запущен модернизированный интернет-сайт Ассоциации (Aicesis.org) на четырех языках, призванный как повысить узнаваемость МАЭСССИ во всем мире, так и стать интерактивным инструментом для обмена опытом и передовыми мировыми практическими наработками в сфере социально-экономического развития. Кроме того, ведется работа по распространению модели общественных палат и экономических и социальных советов в близких России странах – Казахстане, Киргизии, Сербии, Боснии и Герцеговине. В целом председательство России в МАЭСССИ призвано способствовать распространению положительного образа нашей страны за рубежом, а также включению в международную повестку дня российского видения глобального мироустройства и перспектив его эволюции.

В 2014 году до 58 увеличилось число российских неправительственных организаций, получивших консультативный статус при ЭКОСОС ООН. Их количество



увеличилось число российских неправительственных организаций, получивших консультативный статус при ЭКОСОС ООН в 2014 году

и вклад в общее число НПО при ЭКОСОС следовало бы и далее увеличивать так, чтобы международная повестка дня формировалась с учетом мнения российского гражданского общества.

Общественная палата Российской Федерации участвует в координации российских НПО в работе международных площадок. В 2014 году на официальном портале Общественной палаты создан раздел «База данных российских НПО, занимающихся международной деятельностью», в которой зарегистрировались уже более сотни неправительственных организаций, задействованных в реализации международных проектов. Необходимо и далее

²⁰² МАЭСССИ — международное неправительственное объединение национальных консультативных институтов гражданского общества (экономические и социальные советы, общественные палаты и др.) 72 стран Азии, Африки, Европы и Латинской Америки. Избрание Общественной палаты в качестве председателя Ассоциации стало признанием авторитета и эрелости российского гражданского общества на международной арене.

С сайта Doklad.oprf.ru

Общественная организация из России услышана в ООН



7–11 июля в Нью-Йорке состоялась сессия 2014 года этапа заседаний высокого уровня «Ежегодный обзор на уровне министров», ECOSOC ООН. В первый день сессии было заслушано заявление президента Общероссийской общественной организации инвалидов — больных рассеянным склерозом Яна Власова. Было предложено открыть переговорную площадку на базе ООН среди НГО (НПО) всего мира

с консультативным статусом ECOSOC, чтобы обсудить инициативы ОООИБРС по созданию общественного контроля в сфере здравоохранения. Подобное выступление является уникальной возможностью для НГО с консультативным статусом ECOSOC, которым обладает ОООИБРС, быть услышанными в самой авторитетной организации мира и сделать свой вклад в решение вопросов международного уровня.

оказывать помощь и экспертную поддержку российским общественным объединениям.

В качестве эффективного института координации российских общественных организаций и экспертного сообщества по внешнеполитической проблематике зарекомендовал себя созданный на базе Общественной палаты Российской Федерации Российский общественный совет по международному сотрудничеству и публичной дипломатии, объединяющий как известных экспертов-международников, так и представителей органов власти. В 2014 году состоялись заседания Совета по темам «Международное сотрудничество в области обеспечения информационной безопасности» (11 февраля 2014 года), «Методы и технологии деятельности зарубежных и российских исследовательских институтов, получающих иностранное финансирование» (24 апреля 2014 года), «Украина, Грузия, Молдавия – путь в НАТО через Европейский Союз» (11 сентября 2014 года).

Для обеспечения интересов Российской Федерации в политической, экономической сферах, а также в области безопасности стратегически важными являются такие объединения, как БРИКС и ШОС. В рамках БРИКС и ШОС есть значительный потенциал для общественного взаимодействия, реализации проектов в рамках стратегии «мягкой силы», общественной дипломатии. Это крайне важно, так как контакты между людьми, общественными организациями способны придать данным форматам дополнительную гибкость и повысить эффективность объединений. В свете предстоящих в 2015 году в России саммитов БРИКС и ШОС принципиально важно, чтобы российские институты гражданского общества способствовали не только содержательному наполнению повестки дня, но и придали импульс формированию постоянных гражданских диалоговых площадок в указанных форматах. Одним из важных шагов в данном направлении стал Международный молодежный форум БРИКС, прошедший в июле 2014 года в Москве. В рамках Форума состоялся круглый стол в Общественной палате Российской Федерации, по итогам

которого была принята совместная Декларация представителей гражданского общества Российской Федерации, Федеративной Республики Бразилия, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики. Это уникальный в своем роде документ, закладывающий первый камень в фундамент сотрудничества в рамках БРИКС на гуманитарном треке. По мнению представителей гражданского общества стран БРИКС, целенаправленная работа с молодежью является одним из главных залогов процветания каждой из стран БРИКС и формирования надежных доверительных связей между молодыми лидерами, которые призваны обеспечить устойчивость объединения на несколько поколений вперед. В Декларации отмечено намерение в дополнение к регулярным политическим и экономическим форматам взаимодействия добавить постоянную действующую площадку для развития гуманитарного молодежного сотрудничества между странами БРИКС.

Для реализации потенциала «мягкой силы» большое значение имеют и контакты по линии молодых лидеров и молодежных организаций со всеми странами и регионами мира. В 2014 году продолжилась успешная практика краткосрочных ознакомительных визитов в Россию делегаций молодых общественных деятелей, бизнесменов и журналистов из иностранных государств, организованных Россотрудничеством, отмечен несомненный успех проведения международных смен молодежных форумов «Селигер», «Таврида», «Форос» и «Машук». В условиях международного режима санкций и отмены проектов международного гуманитарного сотрудничества важным мероприятием стала Международная летняя школа для молодых представителей институтов гражданского общества стран - членов МАЭСССИ, организованная Общественной палатой Российской Федерации при поддержке Правительства Кабардино-Балкарской Республики в Нальчике. В работе школы приняли участие 35 молодых представителей из 12 стран – Латинской Америки, Европы, Азии и Африки, а также представитель ООН. Очень важно, чтобы подобные международные молодежные мероприятия проходили в различных регионах России для долгосрочного повышения их инвестиционной и туристической привлекательности. Примечательна также совместная инициатива Российского Союза Молодежи и Общественной палаты России по созданию «Школы публичной дипломатии» для молодых представителей зарубежных стран, заинтересованных в сотрудничестве с Россией.

В 2003 году в одном из своих выступлений Президент Российской Федерации В.В. Путин, откликаясь на пожелание многих национальных ассоциаций выпускников, заявил о важности взаимодействия с иностранными выпускниками и распространения русского языка и культуры за рубежом. С 2003 по 2014 год в России было проведено три Всемирных форума иностранных выпускников российских (советских) вузов (в мае 2003 года, в октябре 2007 года, в ноябре 2012 года). Несмотря на то что Форумы прошли успешно, они не привели к значимым результатам, касающимся взаимодействия российских вузов с выпускниками-иностранцами.

Необходимо выстраивать централизованную систему взаимодействия с ассоциациями выпускников российских и советских вузов, которые зачастую составляют национальные элиты – в частности на пространстве СНГ, в Азии, Африке, Латинской Америке, – и поэтому могут служить опорой для доверительных двусторонних отношений и взаимовыгодного сотрудничества России с соответствующими странами в различных областях. Они же, как правило, являются основным источником информации о России в своих странах. Кроме того, выпускники обладают существенным научным и профессиональным потенциалом для сотрудничества в разных сферах. Упомянутая система могла бы способствовать как распространению

русского языка и культуры, расширения инструментария «мягкой силы», так и развитию системы образования, привлечению в страну квалифицированных специалистов. Представляется целесообразным реорганизовать работу с выпускниками и придать новой организации функции координатора системы сотрудничества и поддержания связей с выпускниками.

В частности, считаем целесообразным организовать 4-й Всемирный форум иностранных выпускников российских (советских) вузов, подготовка которого должна сопровождаться проведением ряда мероприятий и разработкой соответствующих механизмов, а именно:

- создание неправительственной организации «Всемирная ассоциация выпускников» (Global Alumni Alliance), осуществляющей координацию работы национальных объединений выпускников;
- создание единого интернет-портала иностранных выпускников и национальных Ассоциаций иностранных выпускников российских (советских) вузов;
- создание единой базы данных иностранных выпускников и национальных ассоциаций иностранных выпускников российских (советских) вузов;
- проведение в 2015 году на базе Всемирной ассоциации выпускников ряда региональных мини-форумов в целях подготовки Всемирного форума.

В целом, как показывают международные исследования общественного мнения²⁰³, восприятие России гражданами иностранных государств меняется: в периоды упадка Россия в целом воспринимается позитивно (за исключением ряда стран), а общее негативное мнение о России на Западе начинает превалировать в моменты, когда наша страна набирает силу, находится на подъеме и проводит самостоятельную политику. В такие моменты иностранные СМИ, официальные лица начинают активно формировать отрицательное информационное поле, которое проецируется на общественное мнение граждан зарубежных стран. Тем не менее последние социологические исследования показывают, что, несмотря на то что Россия совершила «неслыханную дерзость» (включила Крым в состав Российской Федерации), баланс позитивных и негативных мнений, даже с учетом резкого роста последних, остается примерно таким же, как и во все подобные моменты в истории ранее (до украинских событий это была война в Грузии в 2008 году). Более того, ретроспективный срез показывает, что на фоне России граждане разных стран мира намного негативнее воспринимают такие страны, как Израиль, Индия, КНДР, Иран, Пакистан.

Очевидно, что укрепление России, активное участие институтов гражданского общества в формировании «мягкой силы» позволят добиться существенного прогресса в укреплении международного авторитета нашего государства и формирования прочного и привлекательного для многих наших партнеров «русского мира».

заключение 183

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Победа на домашних Зимних Олимпийских играх в Сочи, возвращение Крыма в состав России, гражданская война на Украине, беспрецедентное внешнеполитическое давление на Россию – все эти события оказали всестороннее влияние на российское гражданское общество.

Новые вызовы сплотили россиян. Социологические опросы показывают патриотическую мобилизацию общества. Существенно вырос уровень доверия к общественным и политическим институтам. Массовые митинги и шествия под лозунгами общенационального единства продемонстрировали общественную консолидацию.

Мы еще раз убедились, что только реальный суверенитет обеспечит нашей стране долгосрочное стабильное развитие. Поэтому в 2014 году в центре внимания гражданского общества были фундаментальные вопросы поддержки семьи, демографического роста, экономической независимости.

Нам удалось показать свое единство перед лицом внешних вызовов. Но гражданское общество меняется и под влиянием более длительных трендов. В последние годы в нашей стране сформировалась широкая гражданская коалиция, в которую входят люди разных общественно-политических убеждений, разных профессий и возрастных групп. Их объединяет приверженность базовым ценностям: патриотизму, социальной справедливости, уважению достоинства личности и самостоятельному выбору своей судьбы.

Самое яркое явление в жизни гражданского общества – рост активизма, добровольчества, благотворительности. В повседневной работе по улучшению жизни других людей нашли себя миллионы наших сограждан. Главное, что движет активистами, – это небезразличие к судьбе своего двора, города, своей страны, небезразличие к окружающим людям. Конструктивный гражданский активизм – показатель зрелости нашего общества, залог его поступательного развития на долгие годы. Наша общая задача – словом и делом поддержать активистов, создать условия для реализации инициатив, предложить им работающий социальный лифт.

Российский некоммерческий сектор, выступающий в роли институциональной основы гражданского общества, постепенно растет и занимает свое место в структуре экономики и занятости, в системе оказания социальных услуг населению. Но очевидно, что существующие организационно-правовые формы НКО не позволяют в полной мере реализовать потенциал гражданской активности в некоммерческом секторе. Кроме того, украинский кризис напомнил, что, казалось бы, понятные и правильные лозунги «открытого общества» и «демократического порядка» могут служить инструментом для расшатывания государства. Очевиден возможный деструктивный потенциал неконтролируемой или контролируемой из-за рубежа активности некоммерческого сектора. Общественная палата Российской Федерации предлагает усовершенствовать систему оценки деятельности и отчетности НКО и создать новый всероссийский реестр некоммерческих организаций. Из общей массы некоммерческих организаций следует выделить и поддержать те, которые осуществляют социально значимые и актуальные гражданские проекты.

Патриотический подъем, внимание к проблемам семьи и вопросам демографии, рост гражданского активизма и упорядочивание некоммерческого сектора – вот основные точки консолидации российского гражданского общества в 2014 году. Уверены, эти вопросы будут главными и в повестке 2015 года – года 70-летнего юбилея Победы нашего народа в Великой Отечественной войне.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2014 год

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации 28 ноября 2014 года.

Подписано в печать 25.12.14. Формат 60 x 84 1/8. Тираж 900 экз. Отпечатано в типографии 000 «Печатай просто»

ФКУ «Аппарат Общественной палаты России» 125993, Москва, Миусская пл., д. 7, стр. 1 000 «Печатай-Просто». 115580, Москва, ул. Шипиловская, дом 55, к. 1