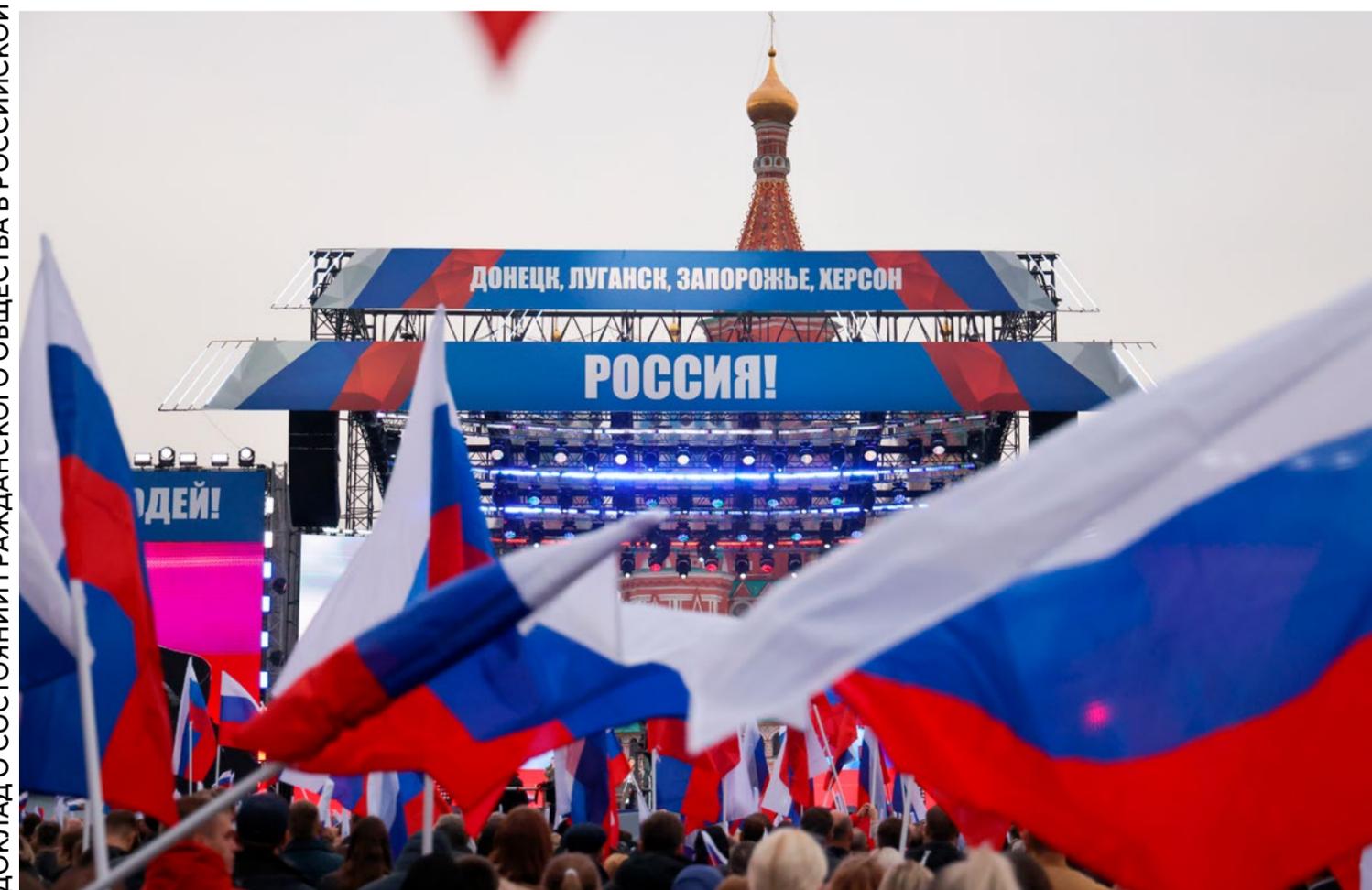




ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2022



ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ
ДОКЛАДА
<https://report2022.oprf.ru/>

2022

ГОД

УДК 323/324(470+571)“2022”
ББК 66.3(2Рос)
Д63

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2022 год. —
М: Общественная палата Российской Федерации, 2022.
ISBN 978-5-89644-158-8

Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества: *Михеева Л. Ю., Рыбальченко С. И., Булгакова А. В., Великанова И. Я., Воронцов А. В., Голышенкова О. М., Гурцкая Д. Г., Дайхес Н. А., Дзюба Г. Ю., Зорин В. Ю., Кашников С. И., Кирюхина Н. А., Кравченко Н. В., Максимов А. Н., Никифоров Н. А., Погосян М. А., Родионова Е. Г., Сабитов Р. А., Сирота О. А., Ткаченко А. Е., Яхонтов В. И.*

Рабочая группа выражает признательность за активное участие в работе по подготовке доклада и предоставленные материалы членам Общественной палаты Российской Федерации, в особенности: *Починок Н. Б., Тополевой-Солдуновой Е. А., Шаройкиной Е. А., а также эксперту Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО Коротеевой О. В.*

Редакционная подготовка издания — *Франчук К. А., Татишвили Т. М., Кисулин Р. И., Казакина С. В., Семенцова И. Г., Багавиева Р. Ф., Байков С. А., Середенко О. А.*

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации от 8 декабря 2022 года.

Фотоматериалы — пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации, Международное информационное агентство «Россия сегодня», Информационное агентство России ТАСС.

© Общественная палата Российской Федерации, 2022.



ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2022 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ



8



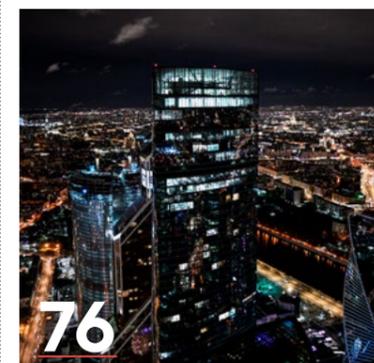
22



40



58



76



88

ВВЕДЕНИЕ 4

1. ПАТРИОТИЧЕСКИЙ КОНСЕНСУС 8

1.1 Вызовы перед страной –
вызовы перед
обществом 10

1.2 Доверие как фактор
общественной жизни 12

1.3 Объединение гуманитарных
усилий общества
в целях помощи и поддержки
жителям Донбасса 14

1.4 Социальная и частичная
военная мобилизация 18

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ 22

2.1 Кризис как окно
возможностей –
гражданские инициативы
в сфере социально-
экономического
развития 24

2.2 Суверенизация
русской системы
образования 28

2.3 Ключевые принципы
развития русской
экономики 32

2.4 Импортонезависимость
как основа экономической
и социальной
безопасности страны.
Замещение отрасли
сельского хозяйства 36

3. ТРАДИЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ 40

3.1 Сохранение и укрепление
традиционных духовно-
нравственных
ценностей 42

3.2 Межнациональное
и религиозное
многообразие
и единство 46

3.3 Защита семьи и детства 48

3.4 Патриотическое
воспитание 52

3.5 Защита и сохранение
национального достояния
и историко-культурного
наследия 56

4. НКО: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ – НОВЫЕ РЕШЕНИЯ 58

4.1 Государство и НКО:
расширение поля
социального
взаимодействия
на основе доверия
и поддержки 60

4.2 Формирование
инклюзивной культуры
в русской обществе 66

4.3 Благосфера – участие
благотворительных
организаций в решении
важнейших социальных
задач 70

4.4 Фонд «Круг добра»
в 2022 году 73

5. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ 76

5.1 Экологическое
образование 80

5.2 ESG-повестка: роль
гражданского общества 82

5.3 Сохранение
национального природного
наследия 84

6. ОБЩЕСТВЕННАЯ ДИПЛОМАТИЯ 88

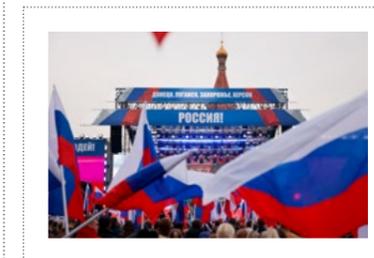
6.1 Международный диалог
в современных
условиях 90

6.2 Международные
организации и институты
гражданского общества –
взаимодействие
в условиях глобальных
трансформаций 92

6.3 Активизация работы
с русскими
соотечественниками
за рубежом 96

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 98

ССЫЛКИ 101



На обложке:

Митинг-концерт в Москве в поддержку
итога референдумов о вхождении
в состав Российской Федерации новых
территорий. 30 сентября 2022 года.
Антон Новодережкин / ТАСС

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно по итогам года в целях обозначения и анализа наиболее значимых общественных тенденций Общественная палата Российской Федерации готовит доклад о состоянии гражданского общества.

На протяжении последних лет Общественная палата фиксировала последовательное и поэтапное расширение общественно-государственного диалога в стране, постепенное включение в этот диалог некоммерческих организаций, ставших равноправными партнерами государства и общества в решении важнейших социально-экономических задач, рост гражданского участия в волонтерском движении, давшем возможность тысячам граждан нашей страны через прямое социальное действие соизидательно менять мир.

За эти годы Россия столкнулась со множеством вызовов в экономической, социальной и политической сферах, что потребовало переосмысления стратегий государственной политики, национальных целей развития и основ законодательства страны. Среди этих вызовов — ценностный конфликт, связанный с попытками культурно-идеологической экспансии в Россию западной системы ценностей, многолетняя санкционная политика альянса стран Запада, направленная на снижение потенциала развития российской экономики, бросившая вызов всему мировому сообществу пандемия, политизация борьбы с которой привела к существенному обострению геополитических противоречий между государствами.

Ответом на эти и многие другие вызовы стало формирование особой солидарности, сплоченности и консолидации гражданского общества. Федеративное устройство, национальное и культурное разнообразие нашей страны predeterminedили ту консенсуальную форму принятия решений, базовой основой которой выступило общественное согласие по ключевым вопросам развития государства и его места в современном мире.

В 2022 году мы стали свидетелями событий исторического характера, коренным образом изменивших привычный ход вещей. Пересечение красных линий национальной безопасности страны predeterminedило решение Президента России о начале специальной военной операции. Ответом стран Запада на принятое решение стало не имеющее прецедентов в новейшей мировой истории усиление масштабных многолетних санкций, направленных на разделение российского общества и блокирование развития ключевых отраслей экономики страны.

Государство в сложившейся ситуации столкнулось со сложнейшими задачами, решать которые приходилось одновременно по всем без исключения стратегическим направлениям развития. На протяжении года на государственном уровне, на уровне экспертных сообществ, на площадках институтов гражданского общества мы активно обсуждали все эти новые вызовы, определившие фундаментальные трансформации, произошедшие в экономике, политике и общественной жизни. Мы говорили не только о событиях, происшедших в 2022 году, но и о кардинальных трансформациях будущего, которые несут с собой эти события; о моделях будущего, построение которых станет результатом наших коллективных усилий и принимаемых решений о ключевых направлениях развития.

В рамках нынешнего итогового доклада мы поставили себе цель посмотреть сквозь призму произошедших событий на ключевые тенденции, которые обозначились и закрепились в состоянии российского общества в уходящем году.

Среди этих тенденций — высокий уровень общественной консолидации, достигнутый при реализации многочисленных гуманитарных и общественных инициатив в сфере оказания помощи жителям пострадавших от военных действий территорий, безоговорочная поддержка вхождения в состав России Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей — все это стало индикатором растущего уровня доверия в российском обществе к общественным институтам.

С начала специальной военной операции первостепенной задачей российских институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства, единых условий для общественной, проектной и социально полезной деятельности, охватывающей территории новых регионов. Общественная палата стала одной из центральных площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций.



Президент России Владимир Путин, глава ЛНР Леонид Пасечник, глава ДНР Денис Пушилин, глава администрации Херсонской области Владимир Сальдо и глава администрации Запорожской области Евгений Балицкий на митинге-концерте в поддержку присоединения к России Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. 30 сентября 2022 года. Рамиль Ситдилов / РИА Новости

Было налажено сотрудничество с общественными палатами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики — эти институты подписали соглашение о сотрудничестве и с Общественной палатой Российской Федерации, и с общественными палатами многих регионов России. Была организована работа с общественными деятелями и гражданскими активистами на территории Запорожской и Херсонской областей, где сегодня идет сложная и кропотливая работа по созданию и выстраиванию деятельности институтов гражданского общества — палат и советов новых регионов.

Важнейшим направлением работы российских институтов гражданского общества на Донбассе стали проекты содействия развитию некоммерческого сектора и общественных объединений. Сегодня на Донбассе активно работают ресурсные центры по поддержке общественных инициатив,

многочисленные некоммерческие, образовательные, благотворительные организации, волонтеры и добровольцы, реализующие большие и малые проекты, и задача институтов гражданского общества — оказать максимальную поддержку этим начинаниям.

Непрекращающееся санкционное давление на Россию со стороны западного мира естественным образом поставило перед российским обществом вопросы экономического, технологического и образовательного суверенитета.

Своевременные и системные государственные решения по поддержке экономики, действия Центрального банка России по защите российского рубля, введение системы «параллельного импорта» — все это позволило российской экономике не только выдержать санкционный натиск, но и заложить основу для совершенно новых подходов к экономическому развитию, формированию реального технологического и экономического суверенитета.

Темы мобилизации российской экономики, переосмысления стратегических направлений ее развития, обретения импортонезависимости и формирования

соответствующего научного и образовательного потенциала как базовой основы для обеспечения реализации новых задач социально-экономического развития страны стали важнейшими направлениями экспертных и общественных дискуссий в 2022 году.

Масштабный санкционный удар по экономике страны затронул и российские НКО, которые за последние годы стали важнейшими участниками общественных отношений. Именно представители российских НКО вместе с гражданскими активистами с самых первых дней гуманитарного кризиса на Донбассе активно включились в работу по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а потом оказывали помощь и на территории военного конфликта. События этого года убедительно показали, что российские НКО сегодня — это наиболее структурированная часть гражданского общества, дополняющая государство там, где его возможности или оперативность реакции могут быть существенно ограничены. Закономерным шагом государства в 2022 году стало решение о принятии дополнительных мер многосторонней поддержки НКО.

2022 год Указом Главы государства был объявлен годом культурного наследия народов России. Многочисленные мероприятия научного, культурного и образовательного характера, призванные укрепить и расширить межконфессиональный и межнациональный диалог, ярко свидетельствовали о том, что сегодня этнокультурные, религиозные объединения, межнациональные организации, работающие в этой сфере НКО стали незаменимыми институтами гражданского общества, эффективно взаимодействующими с государством по самому широкому кругу общенациональных задач. Многолетнюю работу государства по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в стране положительно оценивает и российское общество. Результаты этой работы сегодня говорят сами за себя: несмотря на все внешние попытки разделения российского общества по национальным, конфессиональным и культурным признакам, государству в непосредственном взаимодействии с гражданским обществом удалось сохранить межнациональный мир и согласие в стране.

Одним из ключевых вопросов в рамках диалога культур и цивилизаций в последние годы стала тема сохранения традиционных ценностей. Сегодня в условиях внешних вызовов Общественная палата отмечает возросший в российском обществе запрос на их защиту. Отражением этого запроса и промежуточным итогом многолетних дискуссий о ценностных ориентирах российского общества стало подписание 9 ноября 2022 года Президентом России Указа «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Беспрецедентная атака на российскую культуру в странах Запада в 2022 году — так называемая отмена русской культуры, выразившаяся в попытках ее политизации и дискредитации — изоляции России от международного культурного сообщества, еще раз подтвердила актуальность и необходимость реализации государственной политики России в сфере защиты и укрепления традиционных ценностей.

Значимым событием в сфере воспитания детей и молодежи стало создание нового Российского движения детей и молодежи, объединившего крупнейшие российские общественные организации, работающие с молодым поколением. Общественная палата отмечает высокую востребованность российским обществом единого детского движения, сочетающего в своей работе лучшие практики в сфере гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания, способствующие формированию созидательной силы патриотизма у молодого поколения наших граждан. Цели создания движения воплощают в практическом измерении декларируемый в Конституции России приоритет государственной политики — заботу государства о детях.

Важнейшей задачей государства на протяжении последних лет является обеспечение демографической устойчивости нации. Масштабная работа по практической реализации ключевых направлений государственной семейной политики позволяет сегодня говорить о формировании при непосредственном участии гражданского общества в стране целостной системы мер социальной поддержки нуждающихся семей с детьми. Мониторинг эффективности вводимых мер поддержки на системной основе проводит Общественная палата, обеспечивая доведение до государства актуальных потребностей граждан, в целях корректировки существующих и проработки новых мер поддержки семей с детьми. В 2022 году Общественная палата предложила новый пакет мер, акцент в которых сделан на поддержку репродуктивного потенциала поколения женщин в возрасте старше 30 лет и стимулирование многодетности — как основы демографического развития России.

Геополитическая турбулентность не стала вызовом для национальной «зеленой» повестки. Вместе с государством в обсуждение проблематики устойчивого развития

активно вовлечены эксперты, лидеры общественного мнения, гражданские активисты. В 2022 году Общественная палата выступила инициатором и организатором площадки, на которой обсуждаются и заверяются нефинансовые отчеты, выпускаемые организациями, регионами и органами власти.

Не теряет актуальность общественный запрос на решение экологических проблем, что повышает значимость развития экологического образования и просвещения.

2022 год для нашей страны стал одним из самых сложных за прошедшее десятилетие в сфере международного сотрудничества. На фоне беспрецедентного кризиса традиционной дипломатии сегодня мы все активнее говорим об усилении роли гражданского общества в осуществлении диалога между странами. Опыт международного взаимодействия Общественной палаты в рамках председательства в Меж-

дународной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), в ходе работы международных наблюдательных миссий на выборах и референдумах за рубежом наглядно продемонстрировал, что партнерство по линии институтов гражданского общества, некоммерческих организаций открывает большие возможности по обмену опытом и реализации совместных проектов даже в тех условиях, когда диалог на официальном уровне труднодостижим.

События уходящего года убедительно показали зрелость российского гражданского общества, готовность к консолидации всех его институтов в целях обеспечения эффективного сотрудничества с органами государственной власти во благо национальных интересов, исторической самобытности, независимости культуры и традиций, а также общего будущего.

Впереди — немало сложных, значимых задач и целей, для достижения которых особенно важно не только сохранить сформировавшийся консенсус, но и обеспечить дальнейшее единение усилий многонационального народа России. И все необходимое для этого — опыт, успешные практики, гражданская солидарность — у нас есть.



2–3 ноября в Музее Победы в Москве прошел итоговый форум «Сообщество», собравший более 5 тысяч участников со всей страны. В 2022 году в традиционном ежегодном мероприятии Общественной палаты России приняли участие представители Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



Местные жители на концерте «За Россию! За Крым! За Донбасс!» в парке имени Гагарина в Симферополе в поддержку жителей освобожденных территорий Донбасса и Украины, где проводится референдум о вступлении в состав Российской Федерации. 23 сентября 2022 года. Константин Михальчевский / РИА Новости

ПАТРИОТИЧЕСКИЙ КОНСЕНСУС

01

- | | |
|-----------|--|
| <u>10</u> | Вызовы перед страной — вызовы перед обществом |
| <u>12</u> | Доверие как фактор общественной жизни |
| <u>14</u> | Объединение гуманитарных усилий общества в целях помощи и поддержки жителям Донбасса |
| <u>18</u> | Социальная и частичная военная мобилизация |

ВЫЗОВЫ ПЕРЕД СТРАНОЙ – ВЫЗОВЫ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ

1.1

В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ, ПОРОЖДЕННОЙ В ТОМ ЧИСЛЕ СИСТЕМНЫМ КРИЗИСОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТОВ, ПРИЗВАННЫХ ОБЕСПЕЧИВАТЬ СОГЛАСОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН, СОЮЗОВ, ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ БЛОКОВ И ГАРАНТИРОВАТЬ ОБЩУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ, РОССИЯ СТОЛКНУЛАСЬ СО МНОЖЕСТВОМ ВЫЗОВОВ, КОТОРЫЕ ПОТРЕБОВАЛИ ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЯ БАЗОВЫХ ОСНОВ И СТРАТЕГИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ И ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

Процессы глобализации современного мира, проходившие в последние десятилетия, обнажили фундаментальное противоречие между исторически сложившимися в ходе естественного развития государств традиционными ценностями и универсальными ценностями нового глобализирующегося мира. Закономерными в складывающейся ситуации стали общественные дискуссии о сохранении и защите традиционных ценностей, формировавшихся на протяжении столетий в российском обществе, результатом которых стало активное общественное участие в предложении и обсуждении поправок к Конституции, которые в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года предложил внести Президент России.

«Народными» поправками, закрепляющими базовые ценностные основы российского общества, стали предложения о закреплении нормы о защите института семьи и традиционных семейных ценностей как одной из основ цивилизационной идентичности России, сохранении исторической памяти и противодействии фальсификации истории, законодательном закреплении необходимости сохранения культурного наследия.

Общенациональный консенсус в ходе конституционного плебисцита подтвердил актуальность и своевременность внесения

поправок, закрепляющих традиционные ценности, в Основной закон страны.

Масштабным вызовом, объединившим все российское общество — государство, гражданское общество, бизнес, для России, как и для всего человечества, стала пандемия коронавирусной инфекции. Пандемия как «спусковой крючок» различных глобальных процессов оказала всеобъемлющее и разрушительное воздействие на здоровье граждан, на качество их жизни, на глобальную экономику, актуализировав и предельно заострив ряд социальных проблем в национальном и международном масштабе — проблем, потребовавших коллективных усилий по их преодолению.

Одновременно с принятыми государством широкими мерами поддержки населения и экономики активная работа волонтеров, некоммерческих организаций, отдельных добровольцев вместе с медиками, принимавшими на себя удары волн пандемии, показала, что в обществе сформировался широкий социальный консенсус по вопросу непосредственного участия в оказании помощи, который выразился в беспрецедентном росте доверия к деятельности волонтеров и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в реализации общегражданских инициатив.

Вместе с тем пандемия выявила и серьезные проблемы. Общемировая экономика,

построенная на международном разделении труда и производства, в условиях тотального локдауна показала свою слабость под ударом COVID-19¹. Международное сотрудничество не выдержало экзамена на эффективность, потому что мир не был готов проявить солидарность и единство в вопросах борьбы с вирусом, а пандемия COVID-19, будучи сама по себе полномасштабным кризисом, наложилась на серьезную геополитическую напряженность и другие глобальные угрозы с непредсказуемыми и опасными последствиями, обострив взаимное недоверие и соперничество.

Следствием продолжающейся разбалансировки международных отношений стали дальнейший раскол и конфронтация в мировом сообществе не только между отдельными странами, но и между военно-политическими объединениями и союзами государств с разными идеями национального развития и политическим видением будущего. Этот конфликт неизбежно затронул и Россию.

В 2021 году на фоне нарастающей напряженности в отношениях между Россией и рядом стран Запада произошло существенное обострение конфликта на территории Донбасса. На фоне очередного резкого обострения гуманитарной и военной ситуации на Донбассе и идущей эвакуации населения региона на территорию России главы самопровозглашенных Луганской и Донецкой Народных Республик обратились к Президенту России с просьбой признать независимость республик и рассмотреть возможность заключения договора о дружбе и сотрудничестве между сторонами. Соответствующий договор был ратифицирован Российской Федерацией 22 февраля 2022 года.

24 февраля 2022 года в специальном обращении к гражданам страны Президент России объявил о начале специальной военной операции по защите Донбасса, объяснив причины и цели спецоперации, а также отметив, что сегодня военная инфраструктура Североатлантического альянса (НАТО) вплотную приблизилась к нашим границам, а Украина постепенно становится новым плацдармом альянса, что ставит под угрозу безопасность и суверенитет России.

Ответом стран Запада на принятое решение стало не имеющее прецедентов в но-



Мальчик во время выступления музыкантов на митинге «Своих не бросаем» на Манежной площади в Москве. 23 сентября 2022 года. Илья Питалев / РИА Новости

вейшей мировой истории усиление масштабных санкций против экономики России. Как показал этот год, антикризисные действия Правительства России и своевременно принятые меры по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкционного давления на Россию позволили избежать кризисных вариантов развития экономики, найти внутренние точки роста и новые перспективные направления в рамках международного экономического сотрудничества.

Институты гражданского общества отмечают формирование на протяжении этого года в условиях внешнего давления на Россию высокого уровня общественного согласия — патриотического консенсуса, который стал определяющим фактором положительного отношения большинства граждан России к принятию по итогам референдумов в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Сегодня российскому государству совместно с гражданским обществом предстоит большая и длительная работа по интеграции новых субъектов в единое социально-экономическое, правовое, культурное и политическое пространство Российской Федерации.

ДОВЕРИЕ КАК ФАКТОР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

1.2

В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОГО КРИЗИСА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ И СМЕНЫ МОДЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРИОБРЕТАЕТ ВОПРОС ПОДДЕРЖАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА, ОСНОВОЙ КОТОРОЙ ЯВЛЯЕТСЯ ДОВЕРИЕ. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ДОВЕРИЕ – ДОВЕРИЕ ЛЮДЕЙ К РАЗЛИЧНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ИНСТИТУТАМ, СУЩЕСТВУЮЩИМ В ОБЩЕСТВЕ, – ФУНДАМЕНТАЛЬНОЕ УСЛОВИЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ ЛЮБОГО ГОСУДАРСТВА. В ПЕРЕЧЕНЬ ЭТИХ КЛЮЧЕВЫХ ИНСТИТУТОВ ВХОДЯТ ОРГАНИЗАЦИИ И ЛЮДИ, КОТОРЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ ПОЛИТИЧЕСКУЮ ВЛАСТЬ В СТРАНЕ, ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ ОТВЕЧАЮТ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ И ПОДДЕРЖАНИЕ ЗАКОНА, А ТАКЖЕ ВСЕ ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ НАПРЯМУЮ СВЯЗАНЫ С БЛАГОПОЛУЧИЕМ ГРАЖДАН.



Сотрудники избирательной комиссии на избирательном участке в Донецке считают голоса по итогам референдума по вопросу вхождения ДНР в состав Российской Федерации. 27 сентября 2022 года. РИА Новости

Растет одобрение деятельности **Президента России**. Согласно результатам опроса Всероссийского центра исследования общественного мнения (ВЦИОМ), за год уровень одобрения поднялся на

14,4%

Если в октябре 2021 года показатель одобрения деятельности Президента России составлял 61,2%, то в октябре 2022 года –

75,6%

При этом **на прямой вопрос о доверии Владимиру Путину положительно ответили 80,9% респондентов**⁴. По сравнению с прошлым годом (65,6%) этот показатель вырос на

15,3%

- Опросы Фонда «Общественное мнение» показывают существенный рост доверия **Правительству Российской Федерации**: с 37% респондентов, положительно оценивающих работу правительства в начале года, до 54% в октябре 2022 года⁶.
- Большинство россиян доверяют **российской армии**. Данные опросов Всероссийского центра исследования общественного мнения показывают стабильно высокий уровень ее поддержки среди граждан России –

>78%

- Доверие к **церкви и религиозным организациям**, по данным негосударственной исследовательской организации «Левада-Центр»⁷, в этом году вернулось на уровень 2014 года → **51%**
- Растет доверие к СМИ: 27% – в 2019 году, по 35% – в 2020 и 2021 годах, в 2022 году → **41%**
- Значительно увеличилось доверие благотворительным организациям – с 36% → **до 49%**⁸

Рост общественного доверия на протяжении 2022 года затронул и экономические организации, среди которых наибольшим доверием, по данным опросов, пользуется малый и средний бизнес.

Сегодня, на фоне нарастания внешних угроз по отношению к России и общей политической неопределенности в мире, наблюдается растущее в течение года доверие граждан как к основным политическим институтам страны, так и к общественным институтам. Социологи отмечают, что похожие резкие изменения настроений наблюдались и в 2014 году⁹, когда подавляющее большинство российского общества поддержало присоединение Крыма к Российской Федерации. Социологические опросы, проводившиеся через 5 лет после референдума, подтвердили сохранение в российском обществе феномена, который социологи и политологи назвали «крымским консенсусом» – реализацией запроса на ценности суверенитета, консолидации нации и национализации элит в российском обществе¹⁰.

Вопреки ряду прогнозов, предрекавших раскол общества и кризис доверия к власти, социологические опросы на протяжении

этого года устойчиво фиксируют прямо противоположную тенденцию – феномен консенсуса российского общества, его консолидацию на фоне растущих внешних угроз в решении сформировавшихся проблем. Рост доверия затронул политические и общественные институты, экономические организации.

Не остались в стороне и российские НКО, один из важнейших институтов гражданского общества в стране. 28 февраля 2022 года лидеры и активисты крупнейших российских НКО опубликовали открытое обращение «Вместе с Президентом и страной!» – его инициировала Общественная палата. Более 15 тысяч активных граждан нашей страны – представители и руководители негосударственных организаций – выразили поддержку и доверие курсу Президента России и призвали к объединению всех общественных сил.

Растущий уровень доверия к государственным и общественным институтам в российском обществе на фоне значительного обострения военно-политической ситуации на Донбассе предопределил формирование широкого социального запроса на поддержку гуманитарных инициатив по помощи и поддержке жителей пострадавших от военных действий территорий.

ОБЪЕДИНЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ УСИЛИЙ ОБЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ПОМОЩИ И ПОДДЕРЖКИ ЖИТЕЛЯМ ДОНБАССА

1.3

ВЫЗОВЫ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ ЗАСТАВИЛИ МНОГИХ РОССИЯН ПО-НОВОМУ ВЗГЛЯНУТЬ НА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНУЮ И ВОЛОНТЕРСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КОТОРАЯ СТАЛА ВОСПРИНИМАТЬСЯ ОБЩЕСТВОМ КАК ЗНАЧИМЫЙ РЕСУРС СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, РЕСУРС ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ НЕ ТОЛЬКО НА МЕСТНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ, НО И НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ ВМЕСТЕ С ГОСУДАРСТВОМ РЕШАТЬ ВАЖНЕЙШИЕ ОБЩЕСТВЕННО ЗНАЧИМЫЕ ЗАДАЧИ. ОСОБУЮ СОЛИДАРНОСТЬ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ СФОРМИРОВАЛА В ТОМ ЧИСЛЕ БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ, ОТОБРАЗИВ ШИРОКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАПРОС КАК НА НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН РОССИИ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ И СОЦИАЛЬНО ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТАК И НА «ЗАБОТУ О СЕБЕ», ЧТО ВЫРАЗИЛОСЬ В РЕКОРДНОМ УРОВНЕ ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН НАШЕЙ СТРАНЫ К ВОЛОНТЕРАМ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ НКО. ЭТОТ УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ СОХРАНЯЕТСЯ И СЕЙЧАС, КОГДА ВОЗНИК НОВЫЙ ВЫЗОВ – ОБОСТРЕНИЕ ТЯЖЕЛОГО ГУМАНИТАРНОГО КРИЗИСА, РАЗВОРАЧИВАЮЩЕГОСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНБАССА ПОСЛЕДНИЕ ВОСЕМЬ ЛЕТ.

С августа 2014 года по решению руководства России на Донбасс на постоянной основе осуществляется доставка гуманитарной помощи. За эти годы на территории ДНР и ЛНР более 100 сводных колонн МЧС России доставили 85 тысяч тонн гуманитарных грузов – продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости¹¹. 18 февраля 2022 года на фоне обострения боевых действий в зоне конфликта власти ЛНР и ДНР объявили эвакуацию в Россию гражданского населения¹².

В период с 18 по 23 февраля границу Российской Федерации пересекли более 100 тысяч человек в поисках защиты от военных действий¹³. Беженцев размещали в пунктах временного проживания, которые были развернуты в различных

регионах страны, прежде всего приграничных. К усилиям органов власти подключились общественные организации и обычные граждане, предлагавшие беженцам помощь в трудоустройстве, адаптации, поиске жилья, временном размещении.

Благотворительные организации во многих российских городах объявили сбор денежных средств, теплых вещей, медикаментов, продуктов питания длительного хранения, средств гигиены, чтобы помочь эвакуированным жителям Донбасса. Централизованный сбор гуманитарной помощи начался в рамках акции #МыВместе, в Москве пункты сбора были открыты в одиннадцати коворкингах НКО «Душевная Москва». Активисты АНО «Молодежь столицы» принимали

канцелярские товары для детей, а студенты Московского государственного университета пищевых производств собирали пакеты с детским питанием.

Начавшаяся специальная военная операция потребовала значительного расширения и увеличения масштабов поддержки вынужденных переселенцев и помощи для пострадавших в ходе боевых действий. Как и во времена пандемии, силы гражданского общества сплотились и выступили единым фронтом, поддерживая гуманитарные проекты и инициативы по помощи жителям Донбасса. За первые четыре месяца было отправлено более 35 тысяч тонн предметов первой необходимости, продуктов питания, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, проведено 1197 гуманитарных акций¹⁴.

В апреле 2022 года в рамках содействия добровольческой деятельности вышел Указ Президента России «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики»¹⁵. Росмолодежи совместно с Ассоциацией волонтер-

ских центров было поручено определить порядок отбора и подготовки волонтеров для деятельности на территории Донбасса, а ФСБ и Минобороны России – обеспечить безопасный и организованный порядок пересечения государственной границы волонтерами. В Указе были предусмотрены единовременные выплаты волонтерам, которые могли пострадать в ходе проведения гуманитарных операций.

Волонтерским корпусом Общественной палаты Российской Федерации под эгидой всероссийской акции #МыВместе 31 марта 2022 года был открыт Общественный центр сбора гуманитарной помощи. С начала специальной военной операции для граждан Донбасса, Запорожской и Херсонской областей центром собрано свыше 7,5 тонны гуманитарного груза, сбор гуманитарной помощи продолжается и сегодня. Центр не только осуществляет сбор и отправку гуманитарной помощи на пострадавшие территории, но и координирует усилия граждан, других организаций и объединений в сфере благотворительности. Ключевыми партнерами центра стали Общероссийская общественная организация «Российский Красный Крест», Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь», Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики», Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Благотворительный фонд «Подари солнечный свет».



Медицинские работники в пункте временного размещения (ПВР) для беженцев из Мариуполя в школе Олимпийского резерва №13 города Таганрога Ростовской области. 17 марта 2022 года. Сергей Пивоваров / РИА Новости

Общественная палата России при поддержке Российского Красного Креста, Всероссийского студенческого корпуса спасателей и под эгидой волонтерского проекта #МыВместе 31 марта 2022 года открыла **Общественный центр сбора гуманитарной помощи для жителей Донбасса**



Центр принял и отправил на Донбасс около 6 тысяч уникальных позиций гуманитарной помощи общим весом

>7,5 ТОННЫ



Отправка в рамках проекта «ЗооДруг» восьмой фуры, везущей корм и ветеринарные препараты в помощь зооволонтерам, приютам и конным клубам Луганской Народной Республики. В отправке фуры приняли участие инициатор кампании «ЗооДруг», член Общественной палаты России Елена Шаройкина, телеведущий профессор Николай Дроздов, председатель Общественной палаты ЛНР Алексей Карякин. 2 ноября 2022 года



Проект «Мамино окно»
<https://womenprolife.ru/projects/24>



Фонд «Подари солнечный свет»
<https://sunlightfond.ru/>



Всероссийская кампания «ЗооДруг»
https://t.me/zoo_drug

ПАРТНЕРАМИ ЦЕНТРА СТАЛИ:

- Проект «Мамино окно», предоставляющий продукты питания женщинам с детьми на Донбассе. Проект реализуется Благотворительным фондом «Женщины за Жизнь», помогающим женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. На площадке Общественной палаты для проекта уже собрано

>1,5 ТОННЫ

гуманитарной помощи

- Фонд «Подари солнечный свет», оказывающий поддержку перинатальным центрам и лечебно-профилактическим учреждениям, семьям и детям в реабилитации, оплате операций и получении консультации врачей. Фонд осуществляет сбор средств на закупку медицинского оборудования, в котором нуждается перинатальный центр в Донецке, принимает медицинские принадлежности, детское питание, средства гигиены и одежду
- Всероссийская кампания «ЗооДруг», осуществляющая помощь зоопаркам и приютам Донбасса. В рамках кампании проводится сбор денежных средств, кормов и ветеринарных препаратов. Помощь отправляется в зоопарки и приюты для животных. Только на площадке Общественной палаты в рамках проекта собрано

>6 ТОНН

кормов и ветеринарных препаратов

- Всего в рамках проекта на Донбасс отправлено

150 ТОНН

грузов для животных

Резидентом Общественного центра сбора гуманитарной помощи для жителей Донбасса в Общественной палате стал проект по сбору помощи для зоопарков и приютов Донбасса «ЗооДруг». На сегодняшний день в рамках кампании на Донбасс было отправлено уже восемь фур ветеринарных препаратов, бытовой химии, стройматериалов, кормов для животных, а общий вес доставленной помощи превысил 150 тонн¹⁶. К организации сбора гуманитарной помощи подключились и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день открыто свыше 870 центров сбора гуманитарной помощи в 81 субъекте Российской Федерации на базе региональных штабов #МыВместе, школ, общественных организаций и региональных отделений Российского Красного Креста.

Активную позицию заняли и российские регионы, взявшие шефство над отдельными территориями Донбасса, наиболее пострадавшими в ходе боевых действий. Более 40 субъектов Российской Федерации приняли решение оказать комплексную помощь в восстановлении инфраструктуры региона¹⁷. Российская столица стала куратором Донецка и Луганска. С 14 июня колонны с необходимой для проведения восстановительных работ помощью непрерывно поступают в наиболее пострадавшие города и населенные пункты Донбасса¹⁸.

Важнейшим направлением работы российских институтов гражданского общества на Донбассе стали проекты по поддержке некоммерческого сектора и общественных объединений на освобожденных территориях. В рамках соответствующего проекта Общественной палаты¹⁹ создаются ресурсные центры на территории республик, формируется единая база организаций, помогающих и готовых помочь развитию некоммерческого сектора, проводятся обучающие семинары для общественников.

В Луганской Народной Республике в июне 2022 года был создан Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и общественных инициатив «Дом НКО»²⁰, который ведет активную работу по содействию становлению и развитию институтов гражданского общества, способствует

ознакомлению общественных объединений, некоммерческих организаций и инициативных групп с практиками работы некоммерческого сектора Российской Федерации, взаимной интеграции институтов гражданского общества. Сегодня этот опыт транслируется на все территории новых регионов России.

Государство со своей стороны активно поддержало общественные инициативы, направленные на помощь Донбассу. В период с 15 июля по 15 августа состоялся Специальный конкурс Фонда президентских грантов, основной целью которого стало предоставление грантов Президента Российской Федерации на реализацию социальных, благотворительных, образовательных, просветительских, экологических проектов в партнерстве с некоммерческими организациями и сообществами добровольцев Донбасса. По итогам конкурса было поддержано 493 проекта из 2 141²¹ поданного. На финансирование проектов выделено 2 млрд рублей поддержки со стороны Фонда. 121 из 493 поддержанных проектов будет реализован непосредственно на территориях новых субъектов: жители получают гуманитарную помощь, в зоне конфликта будут работать медики, психологи, реабилитологи, добровольцы, помогающие провести срочный ремонт жилья и подготовиться к зиме. 234 инициативы направлены на поддержку людей, которые были вынуждены покинуть свои дома: для них соберут зимнюю одежду и обувь, помогут оформить документы, получить новую профессию, медицинскую и психологическую помощь, найдут и оплатят репетиторов для детей²².

Также Президент России принял решение выделить 1 млрд рублей для поддержки культурных проектов по интеграции Донбасса и присоединенных территорий в рамках работы Президентского фонда культурных инициатив. Конкурс проводился по шести тематическим блокам: «Гордимся», «Своих не бросаем», «Новые возможности», «Герои Донбасса — Герои России», «Мы вместе», «Культурный код». В рамках этих направлений поддержку получили проекты, представляющие историческое единство Донбасса с Россией, преемственность истории, развитие побратимских связей Донбасса и новых территорий с регионами и городами России, гармоничности сосуществования людей разных национальностей и культур, просветительские, образовательные, волонтерские и партнерские проекты, в том числе в сфере медиа и культуры²³.

События этого года показали зрелость российского гражданского общества, которая сегодня проявляется во всем. Гражданское общество продемонстрировало сплоченность и смогло прийти на помощь в самую сложную минуту тем, кому она действительно нужна. На Донбассе сегодня успешно работают благотворительные фонды, общественные организации, российские регионы и добровольцы, реализуя на практике призыв, ставший для всех участников гуманитарных проектов смыслом и ценностью жизни — «Своих не бросаем!».

СОЦИАЛЬНАЯ И ЧАСТИЧНАЯ ВОЕННАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ

1.4

ЭКСТРАОРДИНАРНОСТЬ СИТУАЦИИ, В КОТОРОЙ БЫЛА ОБЪЯВЛЕНА ЧАСТИЧНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ, ПОДЧЕРКИВАЕТСЯ ТЕМ ФАКТОМ, ЧТО В ПОСЛЕДНИЙ РАЗ В ИСТОРИИ НАШЕГО ГОСУДАРСТВА МОБИЛИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОВОДИЛИСЬ В СВЯЗИ С НАЧАЛОМ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ, ПРОХОДИВШЕЙ В СТРАНЕ С 21 СЕНТЯБРЯ ПО 31 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА, РЕГЛАМЕНТИРОВАЛСЯ ЕЩЕ НЕ ПРИМЕНЯВШИМСЯ С МОМЕНТА ПОДПИСАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 26 ФЕВРАЛЯ 1997 ГОДА № 31-ФЗ «О МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ И МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

В связи с отсутствием в первые дни действия Указа о мобилизации официальных разъяснений о порядке ее проведения, общем числе призываемых граждан, очередности и критериях призыва органы государственной власти, общественные институты стали получать жалобы на неправомерность призыва отдельных граждан. Некоторые случаи широко освещались в СМИ и социальных сетях, что способствовало нагнетанию напряженности и тревожности в российском обществе.

В целях оперативного информирования граждан Минобороны России запустило горячую линию для призванных в ходе частичной мобилизации и родственников мобилизованных²⁴. Органы государственной власти РФ в оперативном режиме начали активную работу по совершенствованию законодательства, были приняты широкие меры поддержки мобилизованных граждан и членов их семей, закреплены права на кредитные каникулы как для физических лиц, так и для предпринимателей, обеспечены трудовые гарантии, гарантии в сфере ЖКХ²⁵. Участники специальной военной операции признаны ветеранами боевых действий²⁶.

С самого начала специальной военной операции помощь волонтеров военнослужащим и военным добровольцам стала отдельным значимым направлением добровольческой деятельности.

В мае 2022 года Общероссийский народный фронт дал старт масштабному проекту сбора средств на поддержку силовых подразделений Донбасса «Все для Победы!»²⁷. Проект объединил усилия военных корреспондентов, артистов, спортсменов, блогеров, волонтеров и многочисленных неравнодушных граждан по всей России, которые организовывали закупку необходимых вещей для воинских подразделений, находящихся на передовой. Большую роль в организации этой работы сыграли российские военкоры, которые стали связующим звеном между бойцами и волонтерами, непосредственно передавая информацию о том, что нужно воинским подразделениям на передовой²⁸, — это стимулировало значительное расширение волонтерской деятельности в данном направлении, к активистам присоединились частные компании, индивидуальные предприниматели, общественные органи-



Водители военной техники, доставившие БМП с военнослужащими ВС РФ, призванными в рамках частичной мобилизации, к месту выполнения боевых задач в Луганской Народной Республике. 24 октября 2022 года. Виктор Антонюк / РИА Новости

зации, журналисты, лидеры общественного мнения.

Главами ряда регионов Российской Федерации был организован сбор средств для мобилизованных в целях экипировки военнослужащих вещами наивысшего качества²⁹, предоставлялись специальные площадки, для удобства перечисления средств открывались региональные фонды, первыми жертвователями которых зачастую выступали представители соответствующих органов государственной власти³⁰.

Оценивая сложность сложившейся ситуации, к мониторингу и решению выявленных в ходе частичной мобилизации проблем практически сразу после ее объявления подключились институты гражданского общества.

25 сентября 2022 года Общероссийский народный фронт развернул в регионах России центры содействия гражданам, чьи права были нарушены при проведении частичной мобилизации. Руководство движения отметило недопустимость

хаотичных действий, когда ради исполнения «разнарядки» на передовую отправляют не тех, кого следует по закону и директивам Министерства обороны, а быт и снабжение мобилизованных не организуются должным образом³¹.

Волонтеры российского общественного движения #МыВместе при поддержке Общероссийского народного фронта открыли круглосуточную горячую линию для семей мобилизованных и участников специальной военной операции. В рамках горячей линии юридические консультации проводились совместно с Минюстом России, а психологическая помощь оказывалась силами Российского Красного Креста, Минобрнауки России и волонтерами-психологами. Только за первые четыре дня работы горячей линии более 16 тысяч мобилизованных обратились за помощью к специалистам и волонтерам горячей линии. Подавляющему большинству были нужны разъяснения о том, какие категории граждан попадают под частичную мобилизацию. Более тысячи обращений за этот короткий период были связаны с ошибками в документах, когда повестки приходили людям, которые не должны были быть мобилизованы. Благодаря скоординированной работе общественных организаций и профильных ведомств они возвращались домой³².

Общественная палата со своей стороны, отмечая сформировавшийся в обществе запрос, выступила с предложением предусмотреть в бюджете на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы на полное запасное (резервное) материально-техническое обеспечение мобилизованных, а также пересмотреть запасы и дополнительное снабжение населения средствами по защите от чрезвычайных ситуаций.

29 сентября 2022 года Президент России в ходе совещания с постоянными членами Совета безопасности России отметил, что в рамках проведения мобилизационных мероприятий возникает много вопросов, связанных с организацией призыва, с качеством снабжения, обеспечением бытовых условий, которые вызывают беспокойство у граждан. Президент России потребовал исправить все ошибки, не допускать их впредь, отдельно разбираясь в каждом таком случае.

19 октября 2022 года Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам

человека в Правительство РФ и профильные комитеты Госдумы и Совета Федерации был направлен доклад о результатах мониторинга реализации Указа Президента РФ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». В документе была проанализирована нормативно-правовая основа частичной мобилизации, дана оценка проблемам, которые были выявлены в ходе ее проведения, и даны рекомендации юридического и со- держательного характера.

Правозащитники, в частности, отметили существенные недостатки в информационном взаимодействии органов власти с населением по вопросам проведения мобилизационных мероприятий. Были отмечены низкая степень осведомленности военных комиссариатов о подлежащих призыву гражданах, отсутствие в ряде случаев медицинских комиссий в призывных пунктах, а также учета информации о приобретении специальности или повышении квалификации призываемых по мобилизации медицинских работников. Многочисленные вопросы при призыве граждан на военную службу были связаны с законодательно неурегулированным вопросом о возможности прохождения лицами, призванными на военную службу по мобилизации, альтернативной гражданской службы



Медицинский осмотр в учебном центре Вооруженных Сил РФ в поселке Пакино во Владимирской области, где располагается пункт сбора мужчин, призванных на военную службу в ходе частичной мобилизации. 26 сентября 2022 года. РИА Новости

и неточностях в критериях предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации в соответствующем законе. Отдельно в представленном докладе было подчеркнуто, что все мобилизационные мероприятия должны носить адресный характер и осуществляться уполномоченными органами в отношении отдельно взятого гражданина, но ни в коем случае не методами «облав» в транспорте, дома или на работе.

В соответствии с п. 8 Указа о мобилизации обеспечение призыва граждан на военную службу по мобилизации было возложено на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в этой связи Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека отметил, что не все главы регионов с должной ответственностью отнеслись к реализации указанных полномочий. На региональном уровне был отмечен дискриминационный характер предоставляемых мер поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, это выразилось как в финансовых объемах поддержки, так и в полном отсутствии дополнительных льгот, социальных гарантий и выплат в ряде регионов. Советом была отмечена недопустимость практик отказа в помощи лицам, призванным на военную службу по мобилизации в регионах, которая бы обосновывалась нехваткой средств.

21 октября 2022 года Президент России в целях усиления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в ходе проведения специальной военной операции подписал Указ об образовании координационного совета при Правительстве Российской Федерации по обеспечению потребностей Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований и органов³³. Председателем созданного совета стал глава Правительства Российской Федерации.

Совет будет принимать решения по всем вопросам, связанным с обеспечением вооруженных сил необходимой техникой и материальными ресурсами, а также обеспечивать контроль за их выполнением. Также совет будет осуществлять координацию цифровизации, автоматизации



Военнослужащий ВС РФ разгружает гуманитарную помощь, собранную гражданскими лицами в России, в Запорожской области. Призванным в рамках частичной мобилизации переданы медикаменты, средства связи, малые саперные лопатки. 9 октября 2022 года. РИА Новости

и информационно-аналитического обеспечения в области обороны, в том числе создание баз данных мобилизационных ресурсов в стране. Как отметил Президент России в ходе первого заседания координационного совета, все это важно сделать «сейчас, когда мы столкнулись и с необходимостью решать более быстрыми темпами вопросы, связанные с обеспечением специальной военной операции и связанные с борьбой с теми ограничениями в сфере экономики, с которыми мы столкнулись»³⁴.

31 октября Министерство обороны РФ объявило о завершении всех мероприятий в рамках частичной мобилизации. Согласно плану ведомства дальнейшая работа военных комиссариатов по комплектованию Вооруженных Сил России будет организована только за счет приема добровольцев и кандидатов для прохождения военной службы по контракту³⁵.

Частичная мобилизация, в свою очередь, показала высокий уровень социальной мобилизации российского общества, его способность не только ставить перед государством проблемные вопросы, но и предлагать их эффективные решения, вместе с государством непосредственно участвуя в их реализации.

Частичная военная мобилизация завершена, но процесс мобилизации экономики продолжается. Цель — обеспечить ответ на геополитические вызовы, а также реализовать новые возможности и весь потенциал в области формирования экономического и технологического суверенитета. Успех данного перехода будет зависеть от единства усилий органов государственной власти, институтов гражданского общества и каждого гражданина страны.



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

02

- | | |
|-----------|---|
| <u>24</u> | Кризис как окно возможностей — гражданские инициативы в сфере социально-экономического развития |
| <u>28</u> | Суверенизация российской системы образования |
| <u>32</u> | Ключевые принципы развития российской экономики |
| <u>36</u> | Импортонезависимость как основа экономической и социальной безопасности страны. Замещение отрасли сельского хозяйства |

Посетительница у макета систем комплексной безопасности на стенде ФГУП «Российские сети вещания и оповещения» на международной выставке «Интерполитех-2022» в Москве. 18 октября 2022 года. Павел Бедняков / РИА Новости

КРИЗИС КАК ОКНО ВОЗМОЖНОСТЕЙ – ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

2.1

С 2014 ГОДА НА ЭКОНОМИКУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОКАЗЫВАЕТСЯ КОЛОССАЛЬНОЕ ДАВЛЕНИЕ. НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ КОЛИЧЕСТВО САНКЦИЙ, НАЛОЖЕННЫХ НА НАШЕ ГОСУДАРСТВО СТРАНАМИ ТАК НАЗЫВАЕМОГО КОЛЛЕКТИВНОГО ЗАПАДА, ПРЕВЫШАЕТ 10 ТЫСЯЧ³⁶, ПРИЧЕМ БОЛЕЕ 7 ТЫСЯЧ ИЗ НИХ ПРИНЯТО ПОСЛЕ НАЧАЛА СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ. КОЛИЧЕСТВО ВВЕДЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ РОССИИ САНКЦИЙ БОЛЬШЕ, ЧЕМ ПРОТИВ КАКОГО-ЛИБО ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА ЗА ВСЮ ИСТОРИЮ, ОДНАКО ПОЛИТИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ ОКАЗАЛАСЬ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОЙ.

Беспрецедентные государственные решения по поддержке экономики, действия Центрального банка России по защите российского рубля, временное введение системы «параллельного импорта», несогласие ряда государств, в том числе сверхдержав, с политикой отказа от сотрудничества с Российской Федерацией, недостаточная проработанность самих санкционных мер, нанесших больший урон их инициаторам, позволили экономике России не только выдержать этот натиск, но и заложить основу для совершенно новых подходов к экономическому развитию, формированию технологического и экономического суверенитета, а также условий, способствующих образованию многополярной системы мироустройства.

Специальная военная операция подчеркнула актуальность многополярного мирового устройства, продемонстрировав

запрос незападного мира на стратегическую автономию, выразившуюся в том числе и в поддержке нашей страны – отказе от разрыва торговых связей и исключения России из глобальных цепочек, активном участии в создании альтернативных платежных систем и маршрутов транспортировки российских товаров.

Как уже не раз отмечал Президент России, «эпоха однополярного миропорядка уходит в прошлое. Как бы ни цеплялись за привычное положение дел бенефициары нынешней глобалистской модели, она обречена. Геополитические изменения исторического масштаба идут совсем в другом направлении [...] Россия будет активно, инициативно участвовать в такой согласованной совместной работе, вместе со своими союзниками, партнерами и единомышленниками совершенствовать действующие механизмы международной безопасности

ПОЛОЖИТЕЛЬНАЯ ДИНАМИКА ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ



Несмотря на санкционное давление ряда западных стран, начавшееся после воссоединения Крыма с Россией в 2014 году, политика экономических ограничений не смогла оказать деструктивного влияния на развитие России. По данным Росстата, показатель ВВП России (в текущих ценах) вырос с 2015 по 2019 год

на **31,9%**

На фоне распространения пандемии COVID-19 отмечалось снижение показателя на 2%, однако в 2021 году рост ВВП (в текущих ценах) возобновился и составил

21,9%

по сравнению с предыдущим годом



Положительная динамика также отмечена по показателю ВВП на душу населения. Вопреки введенным санкциям и последствиям пандемии COVID-19, рост этого показателя в 2021 году составил

5,2%³⁷

и создавать новые, последовательно укреплять национальные вооруженные силы и другие структуры безопасности, повышая их оснащенность современным вооружением и военной техникой. Обеспечивать свои национальные интересы, а равно и защиту наших союзников, предпринимать другие шаги к построению более демократичного мира, где гарантированы права всех народов и культурно-цивилизационное многообразие»³⁸.

Представляется, что Россия как инициатор происходящих процессов должна одной из первых продемонстрировать успехи и в новой экономической реальности. Уже сегодня наша страна, обладая значительным опытом противостояния недружественным действиям Запада с 2014 года, находит ответы на возникающие угрозы через выстраивание новой промышленной и производственной политики.

Безусловным приоритетом Российской Федерации на фоне сложившихся вызовов является уже налаженная и отработанная система сотрудничества гражданского общества и государства. Так, в 2021 году Правительством Российской Федерации, при участии представителей гражданского

общества, был отобран ряд актуальных и востребованных инициатив, которые были преобразованы в государственные решения и проекты. Для поиска и обобщения наиболее перспективных идей было сформировано пять рабочих групп, в их состав вошли представители бизнес-сообщества, эксперты, сотрудники научных организаций, а также региональных и федеральных органов власти. Из 250 инициатив были отобраны 42. По итогам проведенной работы Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р были утверждены стратегические инициативы – проекты, нацеленные на повышение качества жизни людей и трансформацию отечественной экономики³⁹. Данные инициативы в области социально-экономического развития будут реализовываться до 2030 года. Все они распределены по шести направлениям: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рывок, государство для граждан⁴⁰.

Отраслевые ассоциации, представляющие предпринимательские сообщества, активно включились в происходящие процессы и выступили с инициативами, направленными на повышение экономической активности населения и реализацию предпринимательского потенциала страны.

Так, представители «Деловой России» на встрече с главой государства предложили ввести мораторий на возбуждение уголовных дел по ряду налоговых составов при полной оплате недоимки. По итогам встречи Президент Российской Федерации дал соответствующее поручение, а уже в июне 2022 года Минюст России вынес на обсуждение

законопроект об отмене уголовной ответственности за ряд налоговых преступлений при условии возмещения недоимки, пеней и штрафов⁴¹.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации во избежание ответственности за невыполнение предпринимателями своих обязательств перед контрагентами, в том числе из-за вводимых ограничений, начала бесплатно выдавать документы о форс-мажоре⁴². По итогам рассмотрения законопроекта № 216303-8 о поправках в Налоговый кодекс РФ Торгово-промышленная палата Российской Федерации также выступила с предложением освободить от налогов и взносов доходы всех работников, изъявивших желание принять участие в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации в рамках спецоперации⁴³.

2 марта 2022 года «Опора России» предложила создать новую программу льготного кредитования для поддержки бизнеса в сфере экспорта с фондированием для

банков в объеме 500 млрд рублей. Программа должна быть запущена до конца 2022 года⁴⁴. «Опора России» также выступала с просьбой предоставить отсрочку от частичной мобилизации для ключевых и высококвалифицированных сотрудников малого и среднего бизнеса. В документе было указано, что в период призыва сфера малого и среднего предпринимательства должна продолжать работать и закрывать потребности государства и населения. Для этого стоит установить квоты по призыву с одного предприятия, а в случае мобилизации директора компании предусмотреть переходный период в несколько дней, чтобы он смог передать дела⁴⁵. 22 октября 2022 года переходный период был предоставлен⁴⁶.

Отдельные предложения ассоциаций вызвали неоднозначную реакцию в обществе. Так, Российский союз промышленников и предпринимателей выступил с предложениями (более 40 инициатив) по снижению требований в сфере промышленной экологии для уменьшения «финансовых и административных рисков». Эти предложения касаются как действующих нормативов, так и тех, что еще не вступили в силу. Однако ряд предложений не был поддержан представителями экологических объединений. В частности, как крайне спорное было отмечено предложение по отмене штрафов и выплат за вред окружающей среде⁴⁷.

Ярким проявлением консолидации делового сообщества России стало подписание Декларации солидарности российского бизнеса в рамках общенациональной акции #МыВместе⁴⁹. Осознавая значимость происходящих процессов, предпринимательское сообщество проявило активную позицию, выступая с инициативами по укреплению экономики и обеспечению государственных нужд, оказывая непосредственную помощь участникам специальной военной операции и населению новых территорий.

Однако были и негативные примеры. Отдельные предприниматели, встав перед выбором: понести финансовый ущерб и преодолеть сложности вместе с Россией или, напротив, сохранить ориентир на получение прибыли и не оказывать должной и необходимой поддержки стране, предпочли интересы бизнеса, покинув страну.

Наряду с прямым взаимодействием еще одним устоявшимся способом реализации гражданских инициатив является публикация научных и иных теоретических материалов, посвященных актуальной проблематике. Отдельные фундаментальные научные труды используются в деятельности органов федеральной и региональной власти. Одним из таких трудов является книга Александра Галушки, Артура Ниязметова, Максима Окулова «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду», опубликованная в 2021 году⁵⁰. Издание было рекомендовано к использованию представителями политических партий⁵¹, органами государственной власти и экспертным сообществом; предложения авторов были поддержаны рабочей группой «Социально значимые инициативы» Высшего совета партии «Единая Россия», а также Общественной палатой⁵², на площадке которой неоднократно проводились презентации издания и автограф-сессии его авторов. По данным крупнейшего в России издательского и книготоргового холдинга «Лабиринт», книга стала одним из самых продаваемых изданий по направлению «Экономика» в конце 2021 года⁵³, а в 2022 году была награждена специальным дипломом престижной премии «Экономическая книга года»⁵⁴.

Еще в 2021 году авторы издания на площадке Общественной палаты в диалоге с представителями гражданского общества, экспертами, органами государственного управления и аудиторами Счетной палаты фактически протестировали основные идеи книги сквозь призму анализа практической реализации национальных проектов. Работа была проведена в рамках деятельности Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации. По ее итогам был подготовлен доклад Главе государства с развернутыми предложениями по корректировке и совершенствованию как всей системы национальных проектов, так и отдельных проектов в частности. Положительная резолюция Президента нашей страны на этот доклад стала свидетельством качества проделанной работы⁵⁵.

По мнению авторов книги, для Российской Федерации формирование экономического суверенитета — стратегическая задача, обусловленная ее исторической особенностью и актуальными на сегодня геополитическими вызовами. При этом такого рода примеры у нашего государства уже имеются, о чем свидетельствует его исторический опыт. Это и рекордные темпы экономического роста с конца 1920-х по 1930-е годы, и поразительные темпы восстановления после победы в Великой Отечественной войне.

Основой экономического суверенитета страны должны стать современное планирование, передовые технологии, суверенная денежно-кредитная система, подчиненные цели роста национальной экономики.

Важным вопросом в повестке создания суверенной экономики является отказ от доллара США как ключевой валюты, используемой во взаимных расчетах между государствами. В 2022 году Россия достигла по данному направлению определенных успехов: достигнуто соглашение с Республикой Беларусь об отказе от расчета в долларах США за поставляемые энергоресурсы⁵⁶; отдельные виды расчетов с Ираном осуществляются в национальных валютах⁵⁷; страны ЕАЭС сократили использование доллара США во взаиморасчетах до 21%, доля платежей в национальных валютах достигла 75%⁵⁸.

Существенным шагом к укреплению национальной валюты стало изменение порядка платежей для стран Европейского союза за поставляемый из России природный газ. В соответствии с новым порядком оплата производится в рублях⁵⁹.

Анализ существующих тенденций свидетельствует о том, что государство и гражданское общество едины в своем стремлении к формированию не только политического, но и экономического суверенитета Российской Федерации. В новых реалиях у России с учетом ее прошлого опыта появилась уникальная возможность сформировать и предложить миру новую модель устройства экономики.

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ ДЕМОНСТРИРУЕТ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ УСТОЙЧИВОСТИ К НОВЫМ ВЫЗОВАМ.

Об этом заявил в своем выступлении на пленарной сессии Международного дискуссионного клуба «Валдай» 27 октября Президент России Владимир Путин, подчеркнув, что объем кредитования демонстрирует рост.

Сохранение потенциала роста кредитования подтвердила в ноябре глава Банка России Эльвира Набиуллина. Она отметила, что банковская система России не только выдержала шоки 2022 года, но и улучшила, согласно обновленному прогнозу Банка России, показатели кредитования на 2022 год.



Темпы роста кредитования населения выросли

с 5–10%

до 7–10%



Прогноз по ипотечному кредитованию вырос

с 13–18%

до 14–17%



Прогноз кредитования компаний вырос

с 5–10%

до 10–13%⁴⁸

СУВЕРЕНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

2.2

В АПРЕЛЕ 2022 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ПОДПИСАЛ УКАЗ ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ 2022–2031 ГОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЕСЯТИЛЕТИЕМ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ. ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ В ДОКУМЕНТЕ НА БЛИЖАЙШИЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ, СТАЛО ПРИВЛЕЧЕНИЕ В СФЕРУ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК ТАЛАНТЛИВОЙ МОЛОДЕЖИ.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА ОТМЕТИЛ, ЧТО «ВЫХОД НА НОВОЕ КАЧЕСТВО ПОДГОТОВКИ КАДРОВ – ЭТО ПЕРВООЧЕРЕДНАЯ ЗАДАЧА, ТАК КАК БЕЗ ЕЕ РЕШЕНИЯ У НАС НЕ БУДЕТ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО БУДУЩЕГО. ВЕСТИСЬ ЭТА РАБОТА ДОЛЖНА УЖЕ В ШКОЛЕ, ВО ВСЯКОМ СЛУЧАЕ, НАЧИНАТЬСЯ ЭТА РАБОТА ДОЛЖНА В ШКОЛЕ»⁶⁰.



IT-специалист проверяет работоспособность робота для промышленных целей в лаборатории промышленной робототехники в Университете Иннополис в Татарстане. 12 апреля 2022 года. Максим Богодвид / РИА Новости

Для достижения этой цели в системе общего и профессионального образования должно быть создано единое образовательное пространство, создающее равные возможности для развития и профессионального самоопределения каждого ребенка. Способствовать этому призваны важнейшие инициативы, принятые в 2022 году, среди которых необходимо выделить создание Российского движения детей и молодежи, принятие Концепции развития дополнительного образования, объявление 2023 года Годом педагога и наставника.

Важным в этой связи представляется также формирование эффективных и современных образовательных пространств в российских школах. В 2022 году была запущена масштабная программа «Модернизация школьных систем образования», включающая капитальный ремонт, обновление школьной инфраструктуры и повышение квалификации учителей. До конца 2026 года планируется отремонтировать 7 300 школ по всей стране. Общественный контроль за реализацией Программы осуществляет созданный при Общественном совете Министерства просвещения



Первоклассники на торжественной линейке в День знаний, проходящей в школе №158 в Москве. 1 сентября 2022 года. Рамиль Ситдигов / РИА Новости

Федеральный штаб общественного контроля при поддержке Общественной палаты.

Вопросы формирования единого образовательного пространства прошли широкое обсуждение на площадке Общественной палаты в 2022 году. Предложения участников мероприятий, высказанные в рамках общественных слушаний и обсуждений содержательных основ нормативного обеспечения деятельности Российского движения детей и молодежи, единого содержательного стандарта организации общего образования «Школа Минпросвещения России», концепции единой линейки школьных учебников, легли в основу рекомендаций Общественной палаты, направленных в Федеральное Собрание Российской Федерации и Минпросвещения России.

Актуальной темой в повестке научного сообщества страны в 2022 году стали вопросы

развития российской системы высшего образования. Необходимость переформатирования отечественной экономики в условиях санкционного давления заставила ускорить трансформацию системы высшего образования, осуществить переориентацию университетов при подготовке специалистов для обеспечения реализации новых задач.

Процесс суверенизации системы высшего образования осуществляется в результате совместных усилий профильных органов государственной власти, научного сообщества, гражданского общества в целом. В апреле 2022 года на площадке Общественной палаты представители гражданского общества рассмотрели предложения по созданию национальной системы оценки результативности научных исследований и разработок в рамках национального проекта «Наука и университеты» в части показателей публикационной активности, развития ведущих российских научных журналов, организации экспертной оценки научной деятельности и соответствующей нормативной базы. В ходе мероприятия сформулированы рекомендации по решению рассмотренных задач, определяющие структуру и содержание системы оценки результативности научной деятельности,



Участники студенческого турнира по переговорам с зарубежным партнером Школы экспорта Российского экспортного центра (РЭЦ) на международном экспортном форуме «Сделано в России». 22 октября 2022 года. Григорий Сысоев / РИА Новости

в числе которых: определение целевых ориентиров для оценки результативности исследований; создание национальной системы предъявления научных результатов и научной коммуникации; формирование авторитетного и пользующегося доверием национального корпуса экспертов; создание государственной системы научной экспертизы.

Создание национальной системы оценки результативности научных исследований и разработок было практически завершено к концу августа 2022 года. Глава Минобрнауки России Валерий Фальков отметил, что оценка научной результативности будет осуществляться в соответствии с национальными метриками, которые позволяют учитывать вклад в решение национальных задач и достижение национальных целей. Однако подход к оценке научной деятельности продолжает трансформироваться⁶¹.

Особое внимание в новых экономических условиях уделяется подготовке кадров

в университетах, в том числе будущих ученых. На заседании Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам глава Минобрнауки России Валерий Фальков выделил основные направления развития системы подготовки научных кадров, среди которых: социальная поддержка молодых ученых (в 2022 году на эти цели выделено около 1 млрд рублей по программе жилищных сертификатов); стимулирование научного руководства (предусматривается распространение в университетах программ профессиональной подготовки для аспирантов, направленных на повышение компетенций молодых кандидатов и докторов наук); разработка и развитие формата «производственной аспирантуры», предполагающей реализацию диссертационного проекта в интересах и совместно с компаниями; развитие в региональных вузах института целевой аспирантуры, позволяющего направлять лучших выпускников в ведущие вузы страны, но с гарантией возвращения на хорошо оплачиваемое рабочее место после защиты диссертации⁶².

Помимо подготовки научных кадров стратегическое значение имеет подготовка специалистов в сфере информационных технологий, способных положительно влиять на экономическое развитие и обеспечить национальную безопасность. Минобрнауки России в 2022 году выделило 160 тысяч бюджетных мест по данному направлению

нию. Важным шагом для удовлетворения спроса в государственном и предпринимательском секторе на IT-специалистов стал запуск проекта по созданию в университетах цифровых кафедр. В 2022 году цифровые кафедры созданы во всех 106 университетах — участниках программы «Приоритет-2030»⁶³.

Российские университеты активно вовлекаются в экономическую деятельность страны не только как ключевое звено подготовки квалифицированных кадров, но и как агенты экономического роста для своих регионов, разработчики востребованных технологий. В сентябре 2022 года Валерий Фальков в рамках Восточного экономического форума объявил о начале конкурсного отбора участников в программу «Приоритет-2030. Дальний Восток»⁶⁴. Цель программы — трансформация региональных университетов и содействие социально-экономическому развитию ДФО⁶⁵. В октябре 2022 года по итогам конкурсного отбора из 20 вузов — участников программы «Приоритет-2030. Дальний Восток» победителями были объявлены восемь университетов. Они располагаются на территории шести субъектов России: Приморский край, Амурская область, Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Хабаровский край, Камчатский край. Каждый из университетов получает государственную поддержку в размере 71,25 млн рублей. Средства будут использованы для поддержки преподавателей и студентов, на обновление материально-технической базы и приобретение нового учебно-лабораторного оборудования. До 2024 года на развитие университетов — участников программы «Приоритет-2030. Дальний Восток» будет направлено 5,77 млрд рублей⁶⁶.

Залогом обеспечения технологического суверенитета и устойчивого социально-экономического развития государства в целом и регионов в частности является высокий кадровый потенциал. Принципы формирования кадровых прогнозов и программ обеспечения региональных предприятий высококвалифицированными специалистами были рассмотрены в рамках круглого стола «Высококвалифицированные кадры для развития регионов» на площадке итогового форума «Сообщество». Эксперты подчеркнули важность интеграции университетов и организаций

реального сектора экономики с целью обеспечения практико-ориентированного проектного подхода к организации образовательной деятельности. Особое внимание было уделено оценке результатов реализации сетевой формы обучения и аспектам расширения ее использования⁶⁷.

Сегодня значительное внимание представителей гражданского общества уделяется академической мобильности в новых условиях. Введенные недружественными странами санкции затронули и сферу высшего образования: многие российские студенты, обучающиеся за рубежом, столкнулись с проблемами, связанными с невозможностью продолжения обучения. В связи с этим Минобрнауки России предприняты меры, нацеленные на поддержку таких студентов и создание возможностей для их перевода на обучение в отечественные вузы⁶⁸. Учитывая, что академическая мобильность по-прежнему является важной составляющей при подготовке студентов и развитии научно-педагогических кадров, создание суверенной системы высшего образования не предполагает ее закрытость. Отказ недружественных стран от сотрудничества с Россией актуализирует расширение академической мобильности в странах-партнерах.

В июле 2022 года представители научного и гражданского общества на площадке Общественной палаты провели круглый стол, посвященный проблемам повышения академической мобильности в странах ЕАЭС. Предложения участников легли в основу рекомендаций Общественной палаты, направленных в Минобрнауки России. Одна из ключевых инициатив, способствующих развитию академической мобильности в странах ЕАЭС, — создание Евразийского сетевого университета и проработка вопросов о его правовом статусе с унификацией требований к образовательным стандартам и программам.

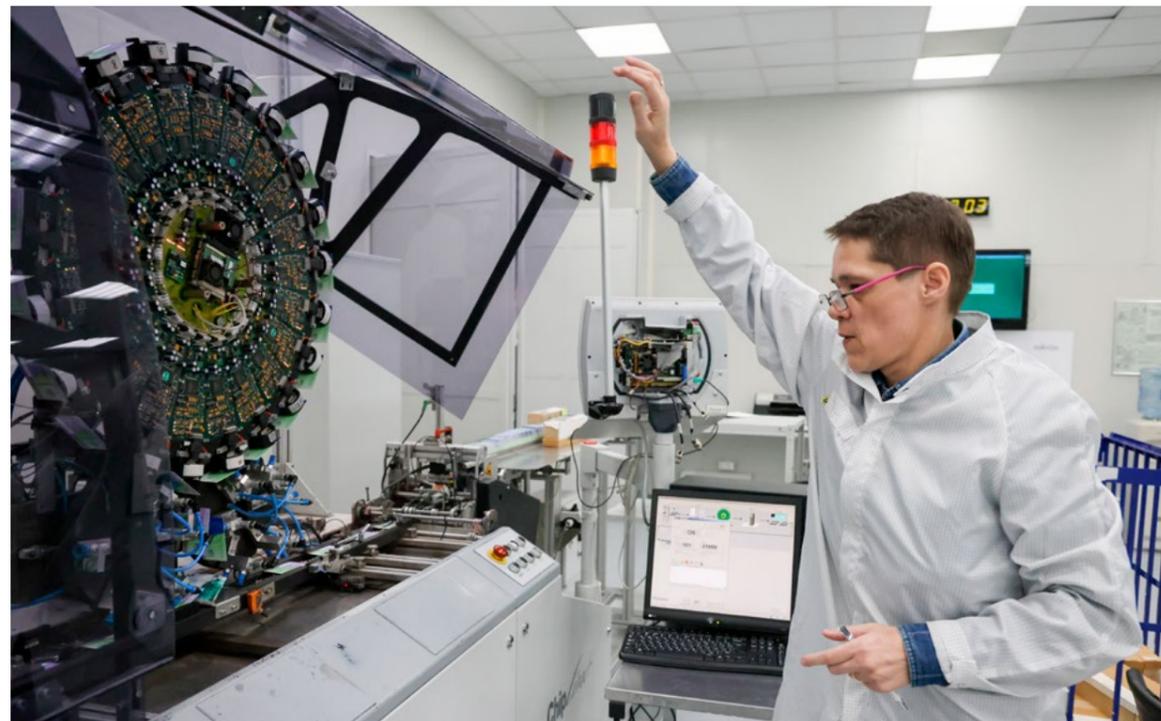


Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин общается с победителями экономических олимпиад на полях Московского финансового форума, который открылся в Центральном выставочном зале «Манеж». 8 сентября 2022 года. Дмитрий Астахов / РИА Новости

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

2.3

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ СТАНОВИТСЯ СЕГОДНЯ ОДНИМ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ. ЕЩЕ В ИЮЛЕ 2022 ГОДА ВЛАДИМИР ПУТИН ПОДПИСАЛ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», РЕГУЛИРУЮЩИЙ ВОПРОСЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРАКТОВ И ИНЫХ ОПЕРАЦИЙ ЗА ПРЕДЕЛАМИ РОССИИ⁶⁹. В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА НЕ ВПРАВЕ ОТКАЗЫВАТЬСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ РЯДА КОНТРАКТОВ, ЧТО ПОЗВОЛИТ МОБИЛИЗОВАТЬ ИМЕЮЩИЕСЯ РЕСУРСЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ⁷⁰.



Сборка билетов и карт с чипами на заводе «Микрон». Группа компаний «Микрон», являющаяся крупнейшим производителем и экспортером микроэлектроники в России, производит более 700 типоминиатюрных изделий, включая интегральные схемы для защищенных носителей данных, идентификационных, платежных и транспортных документов, управления питанием, маркировки для различных отраслей цифровой экономики. Москва (Зеленоград). 23 марта 2022 года. Антон Новодережкин / ТАСС

Сценарий экономической мобилизации в макроэкономическом прогнозе обсуждался и на заседании комитета Государственной Думы по бюджету и налогам в октябре 2022 года. Мобилизационная экономика позволит создать предпосылки для увеличения роли государственных инвестиций, поскольку в условиях неопределенности предпринимательский сектор стал менее активно вкладывать в развитие. Опасения вызывают отдельные элементы, характерные для мобилизационной экономики, — принудительный государственный заказ и денежная эмиссия, вызывающие инфляцию, однако признаки таких тенденций в настоящее время отсутствуют⁷¹.

Мобилизационная экономика не исключает широкого использования рыночных механизмов. В свою очередь, создание системы стратегического планирования, включая механизмы ответственности и подчинение денежно-кредитной политики целям экономического роста и увеличения благосостояния населения, может дать положительный эффект. Схожая экономическая модель функционирует, например, в Китае⁷².

Учитывая достигнутый в настоящее время уровень единения общества и государства, особую актуальность приобретают вопросы формирования новой, социально ориентированной независимой экономики как инструмента обеспечения достойной жизни человека, реализации его талантов и возможностей.

В свою очередь, осознавая беспрецедентную значимость технологического суверенитета, Правительство Российской Федерации предпринимает меры, направленные на развитие и поддержку независимости российских технологий, запуск собственных производственных мощностей.

В частности, заместитель Председателя Правительства Дмитрий Чернышенко, отмечая значительную роль программистов в достижении технологического суверенитета, сообщил, что Правительство оказывает IT-специалистам целый комплекс мер поддержки: от налоговых преференций и льготной ипотеки до отсрочки от службы в армии. По поручению Президента повышается качество их подготовки

в вузах, ежегодно растет количество бюджетных мест. В рамках национальной программы «Цифровая экономика» реализуется проект «Цифровые профессии»⁷³.

Отдельная работа ведется по развитию квантовых вычислений в рамках совместной деятельности Правительства и Российской академии наук, направленной на достижение технологического суверенитета⁷⁴.

В ходе VIII Российского форума «Микроэлектроника-2022» Дмитрий Чернышенко отмечал, что, как показала текущая ситуация, микроэлектроника — одно из самых востребованных и перспективных направлений ближайших лет, а значит, неотъемлемая часть нашей совместной работы по достижению технологического суверенитета, о важности которого неоднократно говорил Президент. Эпоха глобализации в мировом полупроводниковом производстве подошла к концу. И в условиях глобальной тенденции к созданию локальных замкнутых технологических экосистем у России единственный путь — создание своей высокотехнологичной радиоэлектронной промышленности.

С февраля по апрель Правительством проведено несколько стратегических сессий, на которых ведущими экспертами отрасли предложены сценарии поддержки и развития микроэлектроники. Многие инициативы вошли в мероприятия новых федеральных проектов, формирование которых находится на завершающей стадии. При этом как результат уже сегодня отмечается рост инвестиционной привлекательности рассматриваемой отрасли⁷⁵.

Минобрнауки России и Фонд содействия инновациям проводят конкурс «Студенческий стартап», который направлен на поддержку бизнес-идей, помощь в поступлении инновационных продуктов на рынок и замещение освободившихся ниш. Обладателями грантов конкурса стали 1 000 студентов, которые получают по 1 млн рублей на реализацию стартапов. Их реализация будет способствовать выполнению задач, поставленных Президентом, по достижению технологического суверенитета и обеспечению экономической безопасности страны⁷⁶.

В рамках работы по переходу российских предприятий на отечественное программное обеспечение было представлено 335 проектов, из которых отобрано и утверждено 216. Для этих целей в бюджете предусмотрено более 28 млрд рублей. При этом бизнес проинвестирует отобранные проекты на сумму более 155 млрд рублей. Это удовлетворит потребности заказчиков и реализует экспортный потенциал российских решений. Первые результаты ожидаются в 2023 и 2024 годах. Также планируется в ближайшее время систематизировать и утвердить проекты центров компетенций по развитию общесистемного и прикладного программного обеспечения.

Для обеспечения конкурентоспособности продукции российских разработчиков на зарубежных рынках

В РАМКАХ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПМЭФ-2022 ВЛАДИМИР ПУТИН ВЫДЕЛИЛ ШЕСТЬ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

1



ОТКРЫТОСТЬ

Несмотря на санкционное давление, Россия не стремится закрыться от всего мира, а готова вносить свой вклад в глобальное развитие и расширять взаимодействие со всеми, кто заинтересован в равноправном сотрудничестве.

2



ОПОРА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СВОБОДЫ

Каждая частная инициатива, направленная на развитие России, должна получить поддержку и возможность для реализации. Государство намерено продолжить снижение административной нагрузки на предпринимательский сектор, в том числе за счет отказа от проверок бизнеса, деятельность которого не связана с высоким риском причинения вреда окружающей среде и здоровью граждан.

3



**ОТВЕТСТВЕННАЯ И СБАЛАНСИРОВАННАЯ
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Такой подход уже продемонстрировал на практике свою эффективность, и Россия намерена придерживаться его и в дальнейшем.

4



СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Развитие экономики должно в первую очередь приводить к сокращению неравенства в обществе. Показатель эффективной работы — рост реальных доходов граждан и снижение бедности. Важнейшим фактором экономического развития остается благополучие людей.

5



ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Увеличив бюджетные расходы на укрепление транспортной инфраструктуры, государство ставит задачу в течение ближайших пяти лет отремонтировать не менее 85% автодорог федеральной сети. Также предусмотрены комплексная модернизация жилищно-коммунального хозяйства, решение проблем граждан, проживающих в аварийном жилье, и проведение капитального ремонта жилых домов.

6



ДОСТИЖЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Независимость от иностранных институтов — сквозной принцип, объединяющий цели и задачи развития экономики. Необходимо стремиться к созданию целостной системы экономического развития, разрабатывать собственные технологии⁷⁷.



Девушка в очках виртуальной реальности на IX Международном форуме технологического развития «ТЕХНОПРОМ-2022» в Новосибирске. 24 августа 2022 года. Ростислав Нетисов / РИА Новости

Минпромторг и Минцифры совместно создали службу цифровых атташе⁷⁸.

10 ноября 2022 года Правительство включило магазин приложений RuStore в перечень программ для обязательной предварительной установки на электронные устройства.

Все это позволит обеспечить российским пользователям бесперебойный доступ к востребованным цифровым услугам и сервисам в условиях внешних ограничений.

RuStore разработан по поручению Председателя Правительства Российской Феде-

рации Михаила Мишустина. Его созданием занимались «ВКонтакте» вместе с крупнейшими российскими IT-компаниями при поддержке Минцифры⁷⁹.

По итогам 2022 года можно констатировать, что в настоящее время российский бизнес занял активную позицию по замещению освободившихся в связи с уходом зарубежных компаний ниш. При этом Правительство, поддерживая предпринимателей, уже сегодня на практике реализует принципы новой экономики, создавая условия для развития граждан России, проявляя открытость, опираясь на инициативы научного, профессионального сообщества при разработке государственных решений, закладывая тем самым основы для опережающего развития экономики и достижения полного технологического суверенитета.

ИМПОРТОНЕЗАВИСИМОСТЬ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ. ЗАМЕЩЕНИЕ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2.4

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ, ПРИ КОТОРОМ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – САМООБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫМИ ВИДАМИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, А ТАКЖЕ ГАРАНТИРУЕТСЯ ФИЗИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ КАЖДОГО ГРАЖДАНИНА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ И РАЦИОНАЛЬНЫМ НОРМАМ⁸⁰.

Анализ состояния агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов⁸¹ на 1 мая 2022 года показал, что дефицит тракторов в России составляет порядка 70 тыс. единиц, комбайнов – 37 тыс. единиц, высока доля импортного оборудования, используемого при содержании сельскохозяйственных животных и птицы, ежегодный импорт в молочном скотоводстве составляет порядка 35–50 тыс. голов, импорт семени быков-производителей – около 4,8 млн доз. За 2021 год на территорию Российской Федерации импортировано 211 наименований вакцин для ветеринарного применения, потребность в аминокислотах и витаминах, в особенности тех, которые не производятся на территории Российской Федерации, обеспечивается за счет ввоза импортного сырья. Производство пищевого яйца осуществляется с использованием птицы 9 кроссов, из которых 6 – зарубежной селекции (с разным объемом

поголовья исходных, прародительских и родительских форм). Объем импорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 91,7 тыс. тонн (на 15,3%).

Важность достижения импортонезависимости как необходимого и возможного решения большинства сегодняшних экономических проблем неоднократно отмечалась не только со стороны государственной власти, но и представителями гражданского общества.

И государство, и общество едины во мнении, что уход с российского рынка на фоне нарастающего санкционного давления со стороны «коллективного Запада» ряда зарубежных производителей продовольственных товаров освободил нишу для деятельности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том

числе и малых форм (индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства и т.д.), которым ранее было сложно пробиться на рынок из-за засилья зарубежных «гигантов» – производителей.

Основанием указанной консолидации может являться накопленный опыт противостояния санкциям. Так, введенный в 2016 году Украиной запрет на ввоз из России зерна привел к мобилизации усилий предпринимателей и государства по поиску новых рынков сбыта. В итоге уже в 2016 году Россия стала мировым лидером по продажам пшеницы на экспорт⁸², а в 2018 году рекордный экспорт зерна из России стал причиной разорения компаний США⁸³. Таким образом, и сегодня сельское хозяйство имеет все шансы стать локомотивом российской экономики.

Кроме того, представители общественности⁸⁴ высоко оценивают природно-климатический потенциал новых присоединенных территорий для развития на них различных направлений сельского хозяйства, однако отмечают, что в настоящее

время по причине ведения длительных боевых действий нанесен существенный урон всей социально значимой инфраструктуре, включая агропромышленный комплекс указанных регионов. Активно ведется волонтерская работа⁸⁵ по налаживанию взаимодействия с представителями органов государственной власти в сфере сельского хозяйства новых территорий, а также с представителями сельскохозяйственных товаропроизводителей для их адаптации и правового просвещения.

Возникшая потребность в наращивании собственных производственных мощностей, базы генетических ресурсов, ветеринарных препаратов – это фактор для развития российской промышленности и науки для отраслевых целей при продуманной и целенаправленной государственной поддержке соответствующих мероприятий.

Правительством Российской Федерации принят целый перечень мер, нацеленных на стабилизацию внутреннего продовольственного рынка и поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей⁸⁶, в частности: временный запрет на экспорт семян рапса (до февраля 2023 года), временный ввод экспортной пошлины на соевые бобы (до 31 августа 2024 года), стабилизация цен на сельхозпродукцию за счет использования резервных средств государственного фонда, создание новых селекционно-генетических центров, льготные кредиты аграриям.



Сельскохозяйственная техника на стенде компании «Ростсельмаш» на международной сельскохозяйственной выставке «ЮГАГРО-2022» в Краснодарском крае. 22 ноября 2022 года. Виталий Тимкив / РИА Новости



Уборка урожая пшеницы недалеко от поселка Тальники в Ужурском районе Красноярского края. 22 сентября 2022 года. Илья Наймушин / РИА Новости

По оценке представителей гражданского общества и сельскохозяйственных товаропроизводителей, принимаемые государством меры поддержки агропромышленного комплекса способны создать все необходимые условия для развития отрасли и полного обеспечения населения страны качественным продовольствием (мясо, молоко, мука и т.д.) отечественного производства, а также привлечь в отрасль новых фермеров и инвесторов, превратить фермерскую деятельность в престижную и прибыльную.

Объявленная частичная мобилизация послужила очередным вызовом для сохранения стабильного функционирования отрасли и обеспечения продовольственной безопасности.

Представители сельской общественности и сельскохозяйственные товаропроизводители, всецело поддерживая патриотическую, политическую и социальную значимость решения о проведении частичной мобилизации, активно привлекали внимание государства к про-

блемам фермеров, которые возникли в связи с этим процессом⁸⁷.

В ответ на данный запрос были внесены изменения в законодательство⁸⁸, предусматривающие, что на граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, учредителями (участниками) организаций, а также осуществляющих полномочия единоличного исполнительного органа, призванных на военную службу по мобилизации, не распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом о статусе военнослужащих, касающиеся занятия предпринимательской деятельностью, а также право таких граждан принять решение об осуществлении предпринимательской деятельности через доверенных лиц; кроме того, устанавливается возможность предоставления пяти рабочих дней для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности.

Активное сотрудничество государства и гражданских институтов уже в текущем году показало хорошие результаты.

12 сентября 2022 года на совещании с заместителями Председателя Правительства Михаил Мишустин сообщил, что по поручению Президента Российской Федерации Правительство обновило стратегию развития

агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на период до 2030 года. Он также отметил, что Глава государства поставил задачу учесть в этой стратегии актуальные вызовы и создать условия для расширения отрасли по всем основным направлениям.

Сегодня Россия входит в первую десятку в мире по величине добавленной стоимости в агропромышленном секторе, является одним из крупнейших поставщиков пшеницы, подсолнечника. Отечественные хозяйства полностью обеспечивают потребности страны в таких важных продуктах, как мясо, рыба, зерно, сахар, масло растительное.

Согласно информации, представленной в официальном телеграм-канале Правительства Российской Федерации, уже в 2022 году в России собран рекордный урожай зерновых. Также выросло производство картофеля, тепличных овощей, фруктов, сои и рапса⁸⁹.

Вместе с тем создание и расширение ассортимента товаров и технологий отечественного производства, безусловно, востребованное направление в условиях санкционного давления и ограничений на импорт в Россию. Однако эффективность импортнезависимости определяется не количеством замещенной продукции, а ее качеством и конкурентоспособностью. Основным показателем оценки является спрос на товары российского производства не только на внешнем, но и на внутреннем рынке.

Следует отметить, что российское общество в настоящее время выражает готовность к переходу на отечественную продукцию. Так, по данным коммуникационного агентства «ПРО Бренд», до введения антироссийских санкций в феврале 2022 года лишь 7% россиян при покупке товара интересовались страной-изготовителем. В мае 2022 года показатель вырос до 40%. При этом в отдельных случаях (косметика⁹⁰, стиральные порошки⁹¹) отмечается добровольный отказ граждан от импортной продукции. Согласно результатам совместного опроса онлайн-гипермаркета «Vprok.ru», «Перекресток» и исследовательского центра «ResearchMe» 44% россиян готовы полностью перейти на отечественную продукцию.

Представители гражданского общества также сами активно ведут работу по просвещению и продвижению отечественной продукции. Создаются группы в социальной сети «ВКонтакте» (например, «Покупай Российское!»⁹², «RU MARKET»⁹³), направленные на популяризацию товаров российского производства.

В данном ключе особую значимость приобретает промышленный туризм, целью которого в том числе является популяризация российских брендов. Агентство стратегических инициатив (АСИ) и Минпромторг России реализуют Акселерационную программу по развитию промышленного туризма в качестве механизма улучшения имиджа российских предприятий и формирования потребительской лояльности к продукции российских брендов⁹⁴.

По результатам 2021 года 250 предприятий в составе 30 региональных команд прошли обучение; 285 экскурсий на предприятия создано в рамках акселератора; 150 маршрутов разработано региональными командами; 30 регионов сформировали стратегии развития промышленного туризма и 53 региона подали заявки на участие в акселераторе⁹⁵.

Кроме этого, идет активное развитие отрасли агротуризма. Для российских производителей это является дополнительной возможностью продвижения и реализации своей продукции, для граждан — еще одним направлением внутреннего туризма, предполагающим знакомство с сельским образом жизни, культурой и обычаями, приобщение к местным промыслам, приготовлению традиционных блюд, сельскому хозяйству и фермерству.

Специальная мера государственной поддержки — грант «Агротуризм» в 2022 году помог в реализации 51 проекта развития сельского туризма. По информации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в следующем году сумма грантовой поддержки вырастет, увеличится и количество финансируемых проектов — до 71.

Улучшению имиджа российских продуктов питания способствуют и многочисленные мероприятия по популяризации товаров российских производителей, традиционно привлекающие большое внимание и вызывающие интерес у граждан нашей страны. Среди них можно выделить национальный конкурс «Вкусы России»⁹⁶, организуемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Проект направлен на знакомство потребителей с многообразием вкусов России и стимулирование развития региональных брендов продуктов питания.

Таким образом, принимая во внимание сформировавшийся с 2014 года опыт противостояния санкционному давлению, а также готовность и заинтересованность граждан в оказании поддержки отечественным предпринимателям, российского бизнеса — в занятии освободившихся ниш, а органов государственной власти — в обеспечении такой деятельности, можно предположить, что в настоящее время сформированы фундаментальные основы для перехода к новой экономике России.

ТРАДИЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ

03

- | | |
|-----------|---|
| <u>42</u> | Сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей |
| <u>46</u> | Межнациональное и религиозное многообразие и единство |
| <u>48</u> | Защита семьи и детства |
| <u>52</u> | Патриотическое воспитание |
| <u>56</u> | Защита и сохранение национального достоинства и историко-культурного наследия |



Семья с детьми на лавандовом поле в Крыму. Плантации лаванды занимают более 120 га в Бахчисарайском районе у села Тургеневка. Константин Михальчевский / РИА Новости

СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

3.1

ТЕМА СОХРАНЕНИЯ И ЗАЩИТЫ РОССИЙСКИХ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ К КОНЦУ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ 2000-Х ГОДОВ СТАЛА ПОСТЕПЕННО ВЫХОДИТЬ НА ПЕРВЫЙ ПЛАН СНАЧАЛА В ЭКСПЕРТНЫХ, А ПОТОМ И В ОБЩЕСТВЕННЫХ ДИСКУССИЯХ, ЧТО БЫЛО ВЫЗВАНО В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ПРОБЛЕМОЙ СТИХИЙНОЙ ЭКСПАНСИИ В РОССИЮ ЗАПАДНОЙ СИСТЕМЫ ЦЕННОСТЕЙ И ФОРМИРОВАНИЯ МАССОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ. СЛОЖИВШАЯСЯ СИТУАЦИЯ, ПО МНЕНИЮ ЭКСПЕРТОВ, ПОЗВОЛЯЛА ГОВОРИТЬ О «ПОТЕРЯННОМ» ПОКОЛЕНИИ, НАЗРЕВАЮЩЕМ КОНФЛИКТЕ ПОКОЛЕНЧЕСКИХ ИДЕНТИЧНОСТЕЙ И ПРОТИВОСТОЯНИИ ЦЕННОСТНЫХ МИРОВ УЖЕ ВНУТРИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА.



Девочка рисует картину у храма священномученика Кирилла Казанского в Казани. В июле в Русской православной церкви отмечается день памяти святых Петра и Февронии, покровителей семьи и брака. 8 июля 2021 года. Максим Богодвид / РИА Новости



Фотовыставка «Герои с вечно русским сердцем» в парке искусств «Музеон» в Москве. 12 октября 2022 года. Евгений Одинокоев / РИА Новости

В последние годы в обществе сформировался запрос на сохранение и защиту традиционных ценностей, отражением которого стало их постепенное закрепление в Конституции РФ и государственных документах стратегического планирования, определяющих видение целей и задач государственной политики на годы вперед, таких как Основы государственной культурной политики, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия развития информационного общества, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и ряде других.

Важнейшие изменения в законодательстве произошли в 2020–2021 годах, когда по итогам конституционного референдума в Основном законе страны были закреплены поправки, устанавливающие традиционные ценности в качестве базовых ценностей (ценностных ориентиров) российского общества. Указом Президента Российской Федерации⁹⁷

была установлена необходимость защиты определенных Конституцией Российской Федерации традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти в новой редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

27 июня 2022 года в ходе заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей Президент России еще раз обратил внимание на важность унификации понятия «духовно-нравственные ценности». Владимир Путин поручил Правительству Российской Федерации провести гармонизацию и унификацию определений понятий «духовно-нравственные ценности» и «духовно-нравственное воспитание» в правовых актах, регулирующих вопросы патриотического воспитания⁹⁸.

Кроме того, Глава государства поручил Правительству России закрепить в законодательстве госфинансирование художественных фильмов для детей и юношества и организовать посещение кинотеатров школьниками на бюджетной основе в целях просмотра художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на всестороннее развитие детей и подростков на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

30 сентября 2022 года Президент Российской Федерации выступил с обращением к нации, в котором в том числе было акцентировано внимание на такой характерной для современного состояния стран Запада тенденции, как переход к радикальному отрицанию нравственных норм, религии, семьи как институтов, в которых формируется мировоззрение детей, а следовательно, в дальнейшем и всего гражданского общества.

Дальнейшим продолжением работы по определению системы целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета — «Защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» — стал разработанный Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с ранее принятой Стратегией национальной безопасности проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В тексте проекта указа воспроизводился перечень традиционных российских духовно-нравственных ценностей, опубликованный в статье 91 Стратегии нацио-

нальной безопасности, предлагалось определение традиционных ценностей, содержался тезис о необходимости разработки научно обоснованной системы показателей эффективности государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также о необходимости создания органа межведомственной координации, наделенного широкими полномочиями в области их защиты.

Отмечая широкий общественный резонанс, вызванный публикацией проекта указа⁹⁹, и разнонаправленность занимаемых позиций в отношении оценок представленного документа, Общественная палата провела экспертизу опубликованного проекта указа, в ходе которой были рассмотрены и проанализированы самые различные мнения граждан и общественных организаций.

Поддержав основную идею проекта указа по закреплению на государственном и, более того, общенациональном уровне принципа защиты традиционных ценностей народов России как национального приоритета, Общественная палата на основе полученных оценок и мнений, высказанных в ходе экспертизы, сформулировала предложения и замечания к проекту, отметив, что представленный министерством проект указа нуждается в дополнительном обсуждении и существенной доработке.

По итогам общественных обсуждений в середине февраля 2022 года Министерство культуры Российской Федерации приостановило общественные обсуждения проекта указа с целью выработки новых подходов к подготовке документа. Общественная палата отметила, что продолжение работы



Участники автомобильного пробега в поддержку специальной военной операции на Украине в одном из скверов Севастополя. Организаторами данного автопробега выступили общественные организации «Блокпост Севастополь» и «Самооборона «Севастополь без фашизма». 3 марта 2022 года. Анна Садовникова / РИА Новости



Участники акции «Свеча памяти» у Музея Победы в Москве. Ветераны, почетные гости и волонтеры зажгли от Огня Памяти и Славы ровно 1 418 свечей — по числу дней Великой Отечественной войны. 22 июня 2022 года. Евгений Одинокоев / РИА Новости

по консолидации усилий гражданского общества и представителей Министерства культуры в дальнейшем позволит объективно учесть все мнения, доводы и замечания и выработать качественный документ стратегического характера, который будет способствовать сохранению и укреплению традиционной системы ценностей и исторической памяти в Российской Федерации.

9 ноября 2022 года данный Указ Президентом России был подписан. Утверждение стратегического документа стало важным событием в жизни российского общества. Особенно значимо, что итоговый документ был подготовлен с учетом многочисленных мнений и позиций различных групп общества, в том числе религиозных организаций, учения которых составляют базовую основу традиционных духовно-нравственных ценностей.

В итоговой редакции стратегического документа были учтены и предложения Общественной палаты, касающиеся сохранения и приумножения человеческого потенциала, религиозного многообразия, а также угроз культурному суверенитету.

Общественная палата отмечала, что необходимо развернуть дальнейшую предметную работу по выработке механизмов реализации требований Указа, по его разъяснению общественным организациям и объединениям, наполнению конкретной деятельностью всех органов государственной власти, ответственных за его реализацию. Сегодня в России на законодательном уровне созданы механизмы защиты, которые не допускают пропаганды суицида, наркотиков, экстремизма, преступного поведения как негативных и общественно опасных явлений. Вместе с тем до настоящего времени отсутствовал формально-юридический запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений.

20 октября 2022 года депутатами Государственной Думы в целях установления механизма защиты общества и детей от деструктивной информации, связанной с пропагандой нетрадиционных сексуальных отношений, были внесены соответствующие законопроекты.

Принятие предлагаемых законопроектов стало еще одним важным шагом, защищающим традиционные представления о семье, материнстве и детстве, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации, а потому нуждаются в особой защите со стороны государства.

МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЕ И РЕЛИГИОЗНОЕ МНОГООБРАЗИЕ И ЕДИНСТВО

3.2

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ МНОГОВЕКОВОЙ ИСТОРИИ РОССИИ ЯВЛЯЛИСЬ ВАЖНЕЙШЕЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА, А ИХ НЕДООЦЕНКА НЕОДНОКРАТНО ПРИВОДИЛА К СЕРЬЕЗНЫМ ПОЛИТИЧЕСКИМ КРИЗИСАМ, УГРОЖАВШИМ ЕГО ЦЕЛОСТНОСТИ.



Участники акции «Вальс народов России» танцуют под саундтрек Георгия Свиридова «Метель» перед фонтаном «Дружба народов» на ВДНХ в Москве. Акция проводится в Международный день мира в рамках Года культурного наследия народов России. 21 сентября 2022 года. Владимир Вяткин / РИА Новости

За последние годы государство и гражданское общество проделали значительный путь в формировании и реализации действующей и эффективной модели государственной национальной политики, были созданы Совет при Президенте по межнациональным отношениям и Федеральное агентство по делам национальностей, разработана Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года, в процессе реализации которой была принципиально повышена роль институтов гражданского общества в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений. Принятые меры по формированию новой управленческой системы и инфраструктуры реализации национальной политики позволили восстановить этнокультурный суверенитет России и обеспечить возвращение государства в сферу этнополитики.

Сегодня этнокультурные, религиозные объединения, межнациональные организации, их НКО активно взаимодействуют с государством по самому широкому спектру ключевых общенациональных задач. Среди таких общественных организаций и объединений можно отметить Ассамблею народов России, Евразии, представителей коренных малочисленных народов, Общероссийское общественное движение «Сенежский форум», центры русской культуры,

этнодеревни, дома национальностей, этнокультурные центры в различных регионах страны и многие другие негосударственные организации, деятельность которых связана с вопросами национальной политики и гармонизации межнациональных отношений.

Выступая в качестве партнеров органов государственной власти, они являются теми незаменимыми институтами гражданского общества, без которых координация взаимоотношений граждан и государства в сфере межрелигиозных и межнациональных отношений на современном этапе может быть существенно затруднена.

Подтверждением высокой значимости поддержания и совершенствования гармоничных межнациональных и межконфессиональных отношений в российском обществе стало подписание Президентом России 31 декабря 2021 года указа о проведении Года культурного наследия народов России в 2022 году¹⁰⁰, в рамках которого состоялось большое количество мероприятий, научных конференций, круглых столов, акций, мастер-классов, форумов, выставок, проектов, посвященных языкам, религиям, традициям и обычаям народов России.

Свою работу в рамках Года культурного наследия вела и Общественная палата. Под ее эгидой были проведены VI Медиафорум этнических и региональных СМИ¹⁰¹, Всероссийский музыкальный проект «ЭтноLife»¹⁰², Международный онлайн-форум «Языковое многообразие как основа этнокультурной самобытности народов Евразии»¹⁰³, конференция «Значение учения святых Кирилла и Мефодия для сохранения славянской цивилизации»¹⁰⁴, научно-практическая конференция «Роль религиозного фактора в формировании общероссийской гражданской идентичности»¹⁰⁵, III Общероссийская конференция «Устойчивое развитие этнокультурного сектора»¹⁰⁶ и ряд других мероприятий, призванных укреплять и расширять межконфессиональный и межнациональный диалог в стране. Одним из ярчайших свидетельств подъема интереса россиян к этническому и религиозному многообразию нашей страны стал рост популярности аккаунта члена Общественной палаты Маргариты Лянге в социальной сети TikTok. В нем основатель Гильдии межэтнической журналистики регулярно публикует

красочные видео, рассказывающие о традициях различных народов и этнических групп, проживающих на территории России. К концу октября число подписчиков канала достигло 800 000 человек, а количество просмотров размещенного на канале видеоконтента только за октябрь превысило 21 млн¹⁰⁷.

Многолетнюю работу государства по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в стране положительно оценивает и российское общество. Согласно результатам опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, 81,1% россиян высоко оценивают состояние межнациональных отношений. Граждане страны называют ряд достижений национального единения. Среди них укрепление статуса русского языка и доведение изучения национальных языков народов России с 80% сегодня до 100% к 2024 году, создание и укрепление Домов дружбы и Домов национальностей, Ассамблеи народов России, идущее расширение Дома народов России в Москве¹⁰⁸.

Это позволяет сделать вывод о том, что действующая модель государственной национальной политики оправдала себя, показав свою эффективность и востребованность российским обществом.

Сегодня, в условиях новых вызовов геополитического характера, эта модель нуждается в обновлении. Необходимы мобилизация и упрочение единства многонационального народа России, усиление ответственности и внимания всех ветвей государственной власти к недопущению проявления дискриминации и возможному ущемлению интересов граждан нашей страны на этноконфессиональной почве.

Одна из первостепенных задач реализации национальной политики в условиях новых вызовов — сохранение и приумножение традиционных духовно-нравственных ценностей, являющихся неразделимой частью всего многообразия национальных культур Российской Федерации. Укрепление роли семьи, повышение качества жизни семей с детьми и продвижение семейных ценностей как базовых ценностей российского общества, объединяющих все народы России, становятся первостепенными задачами не только государственной демографической политики, но и формирования национального самосознания.

Учитывая масштабные изменения, произошедшие в этом году в стране и мире, в октябре 2022 года Государственная Дума совместно с Федеральным агентством по делам национальностей начала разработку обновленного закона об основах государственной национальной политики¹⁰⁹.

Вопрос межнациональных и межрелигиозных отношений всегда носил очень деликатный и во многом острый характер. Этот год показал, что, несмотря на все попытки рассорить многоконфессиональный народ России, поставить под сомнение его единство, государству в непосредственном взаимодействии с обществом удалось сохранить межнациональный мир и стабильность в стране.

ЗАЩИТА СЕМЬИ И ДЕТСТВА

3.3

ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РОССИИ СУЩЕСТВЕННО УСЛОЖНИЛАСЬ. РОСТ УБЫЛИ НАСЕЛЕНИЯ, ВЫЗВАННЫЙ ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ, СЕРЬЕЗНЫЕ ПРОБЛЕМЫ С РОЖДАЕМОСТЬЮ, КОТОРЫЕ В ПОСЛЕДНИЕ ДВА ГОДА ТАКЖЕ ПРИОБРЕЛИ УГРОЖАЮЩИЙ ХАРАКТЕР, СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ О НЕОБХОДИМОСТИ ПОИСКА НОВЫХ ПОДХОДОВ К ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НАЦИИ.

25 мая 2022 года в ходе заседания Президиума Государственного Совета по вопросам социальной поддержки граждан Президент России отметил, что базовым ответом на демографический вызов стране должна стать многодетная крепкая, благополучная семья. Необходимо вернуть историческую традицию многодетности, которая должна утвердиться как норма, как ценностный ориентир для общества и как важнейший приоритет для государства, подчеркнул Владимир Путин¹¹⁰.

На протяжении последнего десятилетия в Российской Федерации проделана масштабная комплексная работа по практической реализации ключевых направлений государственной семейной политики, призванных содействовать рождению и воспитанию детей, а также обеспечению их защиты. При непосредственном участии гражданского общества государством была выстроена целостная система мер социальной поддержки нуждающихся семей с детьми. Сегодня государство обеспечивает поддержку женщин в период беременности и родов, возможность лечения детей в случае болезни, содействует воспитанию и обучению детей, создает возможности для организации их оздоровления и отдыха. Особые условия создаются государством в отношении семей с детьми, которые находятся в трудных жизненных условиях. Существующие

меры поддержки таких семей включают прямые денежные выплаты и широкий спектр помощи нематериального характера в форме оказания различных социальных услуг.

С 1 апреля 2022 года начала действовать новая выплата на детей от 8 до 17 лет, которые воспитываются в семьях с низким уровнем достатка. С введением данной меры система поддержки была расширена на детей всех возрастов, охватив при этом все категории малообеспеченных граждан. Введение новой выплаты позволит при необходимости адресно поддерживать семью весь период взросления ребенка от ранних сроков беременности матери и рождения ребенка до его совершеннолетия.

Важным решением в рамках оказания помощи российским семьям в 2022 году стало принятие федерального закона, разработанного во исполнение поручения Президента России по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми¹¹¹. Положениями закона взамен действующих в настоящее время мер поддержки для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности, и семей с детьми до 17 лет вводится единое пособие для указанных категорий граждан с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума с применением



Ребенок спит на руках у матери во время вручения ей свидетельства о рождении российского образца в администрации города Васильевка Запорожской области. 10 августа 2022 года. Константин Михальчевский / РИА Новости

комплексной оценки нуждаемости. Нововведения вступят в силу с 1 января 2023 года.

Проект данного закона рассматривался в ходе общественной экспертизы на площадке Общественной палаты представителями различных институтов гражданского общества. Идея законопроекта, предусматривающая принятие мер, направленных на формирование сквозной, целостной системы государственной семейной политики, единого подхода во всех субъектах Российской Федерации к предупреждению бедности и повышению социальной защищенности семьи, была поддержана. Однако участники выступили с предложениями по установлению дополнительных гарантий поддержки семей в периоды нестабильной ситуации на рынке труда, социального обеспечения многодетных семей, а также пособия по уходу за ребенком для отдельных категорий граждан.

Общественная палата отмечает, что государство в принятии решений о социаль-

ной поддержке семей с детьми, в особенности тех семей, которые по тем или иным причинам находятся в сложных жизненных ситуациях, учитывая позицию общества, достаточно гибко реагирует на запросы о возможных корректировках уже существующих механизмов поддержки. Примером такого взаимодействия представителей власти и общества можно считать постоянное расширение возможностей использования материнского капитала. Теперь им можно оплатить услуги частного преподавателя, негосударственного детского сада или школы¹¹².

В мае 2022 года предложения Общественной палаты по мерам поддержки многодетных семей вошли в Доклад Государственного Совета «О задачах субъектов Российской Федерации по поддержке семей с детьми».

Значимым шагом поддержки многодетности как традиционной семейной ценности и базового ответа на демографические вызовы, с которыми сталкивается страна на современном этапе, стало учреждение высшего почетного звания Российской Федерации «Мать-героиня». 25 мая 2022 года на заседании Президиума Государственного Совета по вопросам социальной поддержки граждан Президент России¹¹³ поддержал инициативу общественников об учреждении, а фактически о возвращении

1 высшего звания «Мать-героиня». 15 августа 2022 года Президент России подписал Указ об учреждении этого высшего звания, которого удостоиваются россиянки, родившие и достойно воспитавшие десять и более детей. К званию полагается поощрение в размере 1 млн рублей.

По инициативе Президента России Правительством Российской Федерации увеличены единовременные выплаты до 500 тысяч рублей за орден «Родительская слава», который вручается семьям, имеющим семь и более детей¹¹⁴. Также установлена новая единовременная выплата в размере 200 тысяч рублей родителям, награжденным медалью ордена «Родительская слава», воспитывающим четырех и более детей¹¹⁵.

Нельзя не отметить и День отца¹¹⁶, праздник, второй год отмечаемый в стране и символизирующий формирование в России сильного отцовского общественного движения. Сегодня практически в каждом регионе действуют советы отцов, а социально ответственные отцы занима-

3 ются не только воспитанием своих детей, но и помогают другим семьям, реализуют проекты в сфере безопасности детской среды, помогают отцам-одиночкам, занимаются патриотическим воспитанием детей и молодежи.

4 Продолжением деятельности государства по выстраиванию стратегических ценностных ориентиров, основанных на высокой роли семьи, стало учреждение указом Президента России Дня семьи, любви и верности 8 июля¹¹⁷. День семьи, любви и верности отмечался в 2022 году уже в 15-й раз как значимая дата в нашей стране и первый раз как государственный праздник Российской Федерации.

5 Доброй праздничной традицией стало ежегодное награждение семей общественными наградами — медалями «За любовь и верность», учрежденными Фондом социально-культурных инициатив. В этом году такую награду вручили также 40 семьям из Луганской и Донецкой Народных Республик. Награды стали символом единства семей, людей, гражданского общества¹¹⁸.

Общественная палата со своей стороны неоднократно отмечала, что для решения задач демографической повестки необходима комплексная межведомственная реализация медицинских, социально-экономических и культурологических мероприятий, где помимо защиты здоровья семьи



Участники сессии «Благополучная многодетная семья — национальная идея и базовый ответ на демографические вызовы», прошедшей в рамках итогового форума Общественной палаты России «Сообщество». Москва, 3 ноября 2022 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



6 Многодетная семья Амелиных участвует в переписи населения через сайт «Госуслуги» у себя дома в Мурманске. 20 октября 2021 года. Кирилл Каллиников / РИА Новости

и стратегий укрепления социальных гарантий ключевое место должны занимать вопросы формирования здоровьесберегающей среды и воспитания грамотного репродуктивного поведения.

С целью обеспечения репродуктивного потенциала поколения женщин в возрасте старше 30 лет и стимулирования многодетности Общественная палата направила руководителю рабочей группы по направлению «Социальная политика» Государственного Совета Российской Федерации свои предложения, среди которых введение федерального семейного многодетного капитала в размере 1 млн рублей и образовательной субсидии в размере до 250 тысяч рублей в год для получения образования детьми из многодетных семей, увеличение до уровня прожиточного минимума минимального размера ежемесячного пособия беременным женщинам, которые встали на учет в ранние сроки беременности, и стандартного налогового вычета на детей при исчислении НДФЛ. В ближайшее время многодетный капитал в пилотном режиме будет запущен в Приморском крае¹¹⁹.

Сегодня в условиях проведения специальной военной операции на Донбассе на первый план в общественных дискуссиях выходят вопросы поддержки и социально-экономической защиты семей военнослужащих, призванных в ходе мобилизации. Важным шагом поддержки

многодетных семей в условиях частичной мобилизации стало решение о предоставлении «брони» для мужчин, которые воспитывают троих и более детей или детей с инвалидностью. Большое количество вопросов от граждан на эту тему было направлено Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка и уполномоченным по правам ребенка в регионах. 4 октября Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации поддержал предложения детских омбудсменов и предоставил отсрочку многодетным отцам, которые имеют на иждивении трех и более детей до 16 лет, а также трех и более детей до 18 лет, один из которых имеет инвалидность или паллиативный статус¹²⁰.

Среди других принятых мер, распространяющихся на членов семей военнослужащих, — кредитные каникулы для мобилизованных граждан, освобождение от пеней за просрочку платежей по ЖКХ, а также трудовые гарантии, согласно которым за мобилизованными и добровольцами сохраняются их рабочие места. Государственной Думой рассматриваются расширенные и дополнительные меры помощи мобилизованным и их семьям, кроме того, свои меры разрабатывают и реализуют субъекты Российской Федерации¹²¹.

Общественная палата отмечает, что в условиях демографических вызовов, с которыми столкнулись и государство, и общество, многодетность должна стать ценностным ориентиром и социальной нормой в российском обществе, а молодежь должна стремиться к созданию семей и быть ориентированной на рождение детей. Сегодня это важнейшая задача — воспитание молодого поколения на основе традиционных духовно-нравственных ценностей. Знаком ее успешного решения станет благополучная многодетная семья — основа демографического развития России.

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

3.4

ШИРОКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЗАПРОС НА ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ ФОРМИРОВАЛСЯ В НАШЕЙ СТРАНЕ НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОСЛЕДНИХ НЕСКОЛЬКИХ ЛЕТ. ОДНИМ ИЗ ЗНАЧИМЫХ СОБЫТИЙ В ЭТОЙ СФЕРЕ В 2022 ГОДУ СТАЛО СОЗДАНИЕ НОВОГО РОССИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ, УЧРЕДИТЕЛЯМИ КОТОРОГО СТАЛИ 26 КРУПНЕЙШИХ ДЕТСКИХ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.



Посетитель XI Межрегионального фестиваля славянского искусства «Русское поле» в музее-заповеднике «Коломенское» в Москве. 27 августа 2022 года. Кирилл Каллиников / РИА Новости

Идея о создании движения впервые была озвучена на заседании наблюдательного совета АНО «Россия — страна возможностей»¹²². С данной инициативой выступила учащаяся школы № 54 имени Юрия Гагарина в Севастополе Диана Красовская. Она предложила Президенту России создать детское движение, которое объединяло бы ребят всех возрастов по всей стране. Владимир Путин, поддержав идею юной активистки, отметил, что инициативы создания подобной организации должны идти от общества,

а задача государства будет заключаться в их поддержке¹²³.

Необходимость появления детского движения ранее неоднократно обсуждалась участниками различных детско-юношеских проектов, эта идея близка и детям, и родителям. Согласно опросам Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), респонденты одобряют создание общероссийской детской организации, сравнимой по масштабу с пионерским движением, более 80% родителей позитивно отнеслись к этой инициативе.

19 мая 2022 года, в день 100-летия Всесоюзной пионерской организации, в Государственную Думу Российской Федерации были внесены законопроекты о создании общественно-государственного общероссийского движения «Российское движение детей и молодежи «Большая перемена»¹²⁴. В пояснительной записке к законопроектам отмечалось, что новое движение должно стать площадкой для подготовки детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Одним из важнейших направлений и декларируемых целей движения стало патриотическое воспитание, формирование любви и уважения к собственному Отечеству¹²⁵. Публикация законопроектов о создании молодежного движения, объединяющего крупнейшие общественные организации, работающие с молодежью, привлекла широкое внимание общественности.

31 мая 2022 года в Общественной палате состоялась общественная экспертиза проектов федеральных законов, предусматривающих создание движения, определяющих его правовое положение, цели деятельности и обеспечивающих его участие в правоотношениях, связанных с защитой прав и законных интересов детей и молодежи, организацией их воспитания, отдыха и оздоровления.

Дав положительное заключение на представленные законопроекты, Общественная палата отметила необходимость их доработки в части уточнения целей движения, требований к его наставникам, положениям о включении и исключении из движения его участников. Дополнительное внимание в законопроекте было предложено акцентировать на вопросах патриотического воспитания, формирования гражданской идентичности, укрепления межнациональных отношений, профилактики экстремизма и ксенофобии.

Предложения и рекомендации экспертов, озвученные в ходе общественной экспертизы законопроектов, были услышаны авторами законодательной инициативы, значительная часть из них была учтена в финальной редакции законопроекта¹²⁶. 14 июля 2022 года Президент России подписал закон о создании Российского движения детей и молодежи¹²⁷.

20 июля 2022 года состоялось первое, учредительное, собрание нового Российского

движения детей и молодежи. Возглавить наблюдательный совет организации согласился Президент России, что еще раз подчеркнуло особое внимание со стороны государства к работе с молодым поколением, а также широту тех возможностей, которые новое движение открывает для детей и молодежи России.

С 18 по 20 декабря в Москве состоялся Первый съезд Российского движения детей и молодежи, на котором юные делегаты из 89 регионов страны на многочисленных дискуссионных площадках обсудили атрибуты и символы нового движения, основные направления деятельности и программу развития на ближайшие годы. По итогам голосования делегатов съезда Российское движение детей и молодежи получило новое название — «Движение первых».

В апреле 2022 года на площадке Общественной палаты состоялась стратегическая сессия, в рамках которой Российское движение школьников обновило стратегию развития на 2022–2025 годы. В скорректированной стратегии были учтены современные реалии, в которых реализуются образовательные проекты, определены основные подходы и задачи в реализации деятельности движения. Российское движение школьников с момента своего основания в 2015 году стало важной составляющей системы патриотического воспитания в образовательных организациях¹²⁸.

Успешная работа движения со школьниками в сфере гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания была бы невозможной без широкой поддержки их родителей. Социологические опросы подтверждают, что большинство граждан нашей страны поддерживают идею о том, что школа должна участвовать в патриотическом воспитании молодежи. Такой позиции придерживаются 67% участников опроса ВЦИОМ.

В этом году в образовательный процесс были включены два важных нововведения. Одной из новаций в сфере патриотического воспитания, реализованной в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», стала церемония поднятия флага и исполнения гимна Российской Федерации во всех школах нашей страны. Идея о проведении подобной церемонии в общеобразовательных организациях вызвала положительный отклик граждан России, 59% опрошенных ВЦИОМ россиян поддержали патриотическую инициативу по поднятию флага и исполнению гимна перед учебной неделей¹²⁹.

Еще одной образовательной инициативой, направленной на формирование чувства гордости за свое Отечество, стало введение во всех школах России цикла внеурочных занятий «Разговоры о важном». На занятиях с учащимися обсуждаются вопросы, связанные с историей и культурой нашей страны, ее ролью в мировых процессах¹³⁰. Первый открытый урок «Разговоров о важном» 1 сентября 2022 года провел Президент России¹³¹. Встреча со школьниками, победителями олимпиад и конкурсов в области культуры, искусства, науки и спорта прошла в формате вопросов и ответов: о поддержке молодежных проектов, личном развитии,

будущем различных отраслей и страны в целом, целях и задачах проведения специальной военной операции на территории Донбасса. Одной из тем для обсуждения стала работа детско-юношеского объединения юных историков «Сила — в правде!» и возможность тиражирования опыта по созданию тематических экспозиций с использованием объектов материального наследия — свидетельств эпохи в электронном виде. Глава государства поддержал инициативу по созданию электронных выставок и музеев, отметив, что такая работа должна быть основана на достоверных источниках информации, материальных предметах, подтверждающих ход событий, которые состоялись в прошлом¹³².

Одним из ключевых инструментов, направленных на развитие воспитательной работы в образовательных организациях общего

и профессионального образования, сегодня является федеральный проект «Патриотическое воспитание». 9 февраля 2022 года на площадке Общественной палаты прошло обсуждение итогов реализации федерального проекта в 2021 году. В ходе состоявшейся дискуссии с представителями Минпросвещения России, Минобрнауки России и Росмолодежи общественные эксперты выделили ряд тем и направлений, которым необходимо уделить особое внимание в рамках дальнейшей реализации федерального проекта. В частности, была подчеркнута важность широкого освещения хода реализации проекта и достижения основных показателей его эффективности, отмечена необходимость более активного привлечения ветеранских организаций к участию в реализации его мероприятий¹³³.

В целях усиления компонента патриотического воспитания и широкого привлечения к сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО молодежи Общественная палата в ноябре 2022 года поддержала инициативу общественников о включении в комплекс ГТО военно-спортивной игры «Зарница» и новых видов физических испытаний, учитывающих особенности военной подготовки.

СПОСОБЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЦЕННОСТЕЙ ПАТРИОТИЗМА В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

С 27 октября по 22 ноября 2022 года комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию провела опрос «Актуальные вопросы патриотического воспитания».

В рамках опроса респондентам было предложено определить наиболее и наименее эффективные способы распространения ценностей патриотизма в российском обществе.

В опросе приняли участие
2 555
респондентов

НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЙ СПОСОБ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЦЕННОСТЕЙ ПАТРИОТИЗМА В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ*

- Активная работа в информационном пространстве: популяризация достижений России, ее героев
- Проведение патриотических акций и мероприятий, организация встреч с известными личностями и героями России
- Патриотическое воспитание молодого поколения в кругу семьи
- Популяризация и создание условий для повышения интереса россиян к истории, культуре, традициям страны и родного края

Доля от общего числа респондентов, %



- Патриотическое воспитание в образовательных учреждениях
- Создание благоприятных социально-экономических условий внутри России
- Расширение мотивационных механизмов с целью вовлечения россиян в общественно значимую деятельность

НАИМЕНЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЙ СПОСОБ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЦЕННОСТЕЙ ПАТРИОТИЗМА В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ*

- Посещение военно-патриотических клубов и участие в военно-спортивных играх
- Использование инструментов принуждения и давления для распространения ценностей патриотизма
- Публикации в СМИ и Интернете
- Демонстрация личного примера, проведение бесед
- Чтение лекций и патриотической литературы
- Формальный подход к разработке и реализации государственной политики в сфере распространения патриотизма
- Проведение патриотических акций и мероприятий

- Формирование единой идеи и системы патриотического воспитания в России
- Военно-патриотическое воспитание
- Создание новых патриотических организаций
- Затрудняюсь ответить / Нет ответа
- Другое

Доля от общего числа респондентов, %



*Вопрос носил открытый характер. Участникам опроса предоставлялась возможность свободного ответа. При обработке результатов ответы респондентов группировались в тематические категории. В ответе респондент мог выделить несколько способов распространения ценностей патриотизма в российском обществе (наиболее/наименее эффективные). Все названные участниками опроса способы были учтены и распределены по соответствующим категориям, в связи с чем значение совокупной доли ответов респондентов отлично от 100%.

ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОСТОЯНИЯ И ИСТОРИКО- КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

3.5

Одна из важнейших задач любого состоявшегося государства и развитого общества – сохранение историко-культурного наследия как одной из основ обеспечения национальной безопасности и суверенитета, утрата которого приводит к духовному обеднению, потере смыслов и целей развития нации и государства. Историко-культурное наследие, являясь хранилищем исторической памяти, непосредственно участвует в формировании личности человека и его общегражданской идентичности. Сегодня его роль как наиболее глубинного основания культурного суверенитета неуклонно возрастает.

За последние годы в России была проделана масштабная работа по законодательному закреплению многочисленных общественных инициатив, связанных с защитой и сохранением исторической памяти. В Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства по защите исторической правды, недопустимости принижения значения подвига народа при защите Отечества¹³⁴. Новая редакция Стратегии национальной безопасности, принятая в 2021 году, определяет в качестве национальных интересов на современном этапе укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей и сохранение культурного и исторического наследия народа России¹³⁵.

Многочисленные общественные проекты гражданского и военно-патриотического воспитания, расширяющаяся с каждым

годом волонтерская активность в сфере сохранения исторического и культурного наследия свидетельствуют о том, что принятые изменения были ожидаемы и востребованы российским обществом.

Гражданское общество вместе с государством на протяжении последних лет оказывает активное противодействие попыткам переписать и уничтожить историко-культурное и материальное наследие Великой Отечественной войны. Консолидированную позицию российское гражданское общество выразило в отношении неприятия разрушения исторического наследия России и ее народов в ходе проведения специальной военной операции. На территории Донбасса реализуется общественный проект по восстановлению памятников Великой Отечественной войны¹³⁶, в котором приняли участие представители Обще-



Участники патриотической акции по случаю Дня памяти и скорби, организованной общественным движением «Донецкая Республика», в рамках проекта «Эхо времен» на территории мемориального комплекса «Саур-Могила». Донецкая Народная Республика, 22 июня 2022 года. Павел Лисицын / РИА Новости

ственной палаты и такие общественные организации, как «Волонтеры Победы», «Поисковое движение России», «Бессмертный полк России». В рамках проекта осуществляется формирование реестра памятников, требующих восстановления и сохранения, силами общественных организаций и добровольцев ведутся работы по уходу за памятниками и захоронениями.

Продолжением политики по «стиранию» и разрушению историко-культурных ценностей, связанных с Россией, стала беспрецедентная атака на русскую культуру и историю в странах Запада в 2022 году. Так называемая отмена русской культуры на фоне специальной военной операции стала доминирующим отношением ряда западных государств к культурному и историческому наследию России. По данным опроса ВЦИОМ, каждый второй россиянин был обеспокоен попытками западных стран изъять российскую культуру из публичного международного пространства¹³⁷. Значительная часть россиян выразила мнение, что свои права в культурной сфере необходимо защищать. При этом 73% опрошенных граждан считают, что вводить зеркальные меры и «отменять» западную культуру в нашей стране не нужно.

Ответом на подобные попытки политизации и дискредитации российской культуры стала актуализация общественного запроса на национальные культурные проекты в стране, который поддержало и государство, выделив дополнительно 1 млрд рублей в рамках второго грантового конкурса Фонда культурных инициатив в 2022 году на поддержку проектов, связанных «с российской культурной идентичностью, традиционными духовно-нравственными ценностями». Грантовую поддержку по итогам второго конкурса получили 905 проектов в сфере культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий, они будут реализованы в 80 регионах страны. Поддержку получили также деятели культуры, попавшие под санкции¹³⁸.

Отношение к специальной военной операции раскололо культурное сообщество нашей страны, часть деятелей культурной сферы высказались против ее проведения, многие из них покинули Россию. Тем не менее большинство патриотически настроенных представителей культурного сообщества не только поддержали решения Президента России, но и приняли самое активное участие в поддержке граждан и военнослужащих на Донбассе. Популярны музыканты, поэты, актеры, журналисты и люди других креативных профессий собирают финансовые средства, медикаменты и предметы первой необходимости, на безвозмездной основе организуют творческие встречи, принимают участие в концертах для раненых военнослужащих и тех, кто находится на передовой, поддерживая не только словом, но и делом историческое и культурное единство Большой России.



Волонтеры во время встречи эвакуированных жителей ДНР и ЛНР на железнодорожном вокзале в подмосковной Апрелевке. 22 февраля 2022 года. Алексей Куденко / РИА Новости

НКО: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ – НОВЫЕ РЕШЕНИЯ

04

- | | |
|-----------|---|
| <u>60</u> | Государство и НКО: расширение поля социального взаимодействия на основе доверия и поддержки |
| <u>66</u> | Формирование инклюзивной культуры в российском обществе |
| <u>70</u> | Благосфера – участие благотворительных организаций в решении важнейших социальных задач |
| <u>73</u> | Фонд «Круг добра» в 2022 году |

ГОСУДАРСТВО И НКО: РАСШИРЕНИЕ ПОЛЯ СОЦИАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА ОСНОВЕ ДОВЕРИЯ И ПОДДЕРЖКИ

4.1

ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ РОЛЬ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА В ЖИЗНИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА МНОГОКРАТНО ВОЗРОСЛА, О ЧЕМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЙ РОСТ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ВОЛОНТЕРОВ. БЛАГОДАРЯ РОСТУ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА СЕГОДНЯ НКО ЯВЛЯЮТСЯ ВАЖНЕЙШИМ УЧАСТНИКОМ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, А ИХ ПРОБЛЕМЫ, ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СТАЛИ ЗНАЧИМОЙ ЧАСТЬЮ ПОВЕСТКИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

В условиях новых вызовов, ставших непосредственной угрозой национальной безопасности, некоммерческий сектор проявил свои самые лучшие качества — сопричастность, справедливость, милосердие и самопожертвование.

Именно представители НКО, гражданские активисты, добровольцы, благотворители с самых первых дней активно включились в оказание помощи беженцам, которые были вынуждены оставить свои дома в ситуации военного обострения конфликта на Донбассе. В целях координации добровольческих усилий Всероссийским студенческим корпусом спасателей (ВКСК), Российским Красным Крестом (РКК) совместно с Общественной палатой был сформирован волонтерский кризисный штаб¹³⁹.

Добровольцы в круглосуточном режиме координировали работу по сбору и распределению гуманитарной помощи, оказывали психологическую поддержку гражданам, которые находились в пунктах временного размещения, организовывали досуговые

мероприятия для детей. Кроме того, волонтеры занимались отправкой и сопровождением гуманитарной помощи в Донецкую и Луганскую Народные Республики. Например, студенты-спасатели доставили необходимые вещи в Луганскую республиканскую клиническую больницу, которая предназначена для онкобольных детей, их мам и сотрудников онкогематологического отделения¹⁴⁰.

Большая работа была проделана представителями Российского Красного Креста. Совместными усилиями организации с февраля по июль 2022 года удалось собрать и перевезти более 1 442 тонн гуманитарной помощи, гуманитарную поддержку получили более 90 000 человек, было привлечено свыше 480 млн рублей финансовой помощи¹⁴¹. Организация обеспечивала работу пунктов временного размещения, закупала предметы личной гигиены, воду, детские смеси, посуду, бытовую технику, витамины для детей и взрослых. Кроме того, Российский Красный Крест оказывал адресную помощь, решая проблемы и поддерживая всех тех, кто в этом нуждался¹⁴².

Отдельным направлением работы некоммерческих организаций стала помощь тяжелообольным и раненым детям. С 2014 года благотворительный фонд «Справедливая помощь доктора Лизы» занимается лечением тяжелообольных и раненых детей с территорий ДНР и ЛНР. Только за 2021 год с Донбасса поступило 824 обращения о помощи, все просьбы были рассмотрены и удовлетворены¹⁴³. 11 июня 2022 года проект организации «Жить и побеждать», направленный на оказание медицинской помощи тяжелообольным детям и взрослым с Донбасса, победил в конкурсе Фонда президентских грантов. На продолжение социально значимой деятельности было выделено 36,8 млн рублей¹⁴⁴.

Консолидация многочисленных российских некоммерческих организаций, выступивших единым гражданским фронтом, вызвала синергетический эффект в гражданском обществе, что позволило не только усилить многостороннюю поддержку, но и систематизировать общие усилия по ее ключевым направлениям.

Высокую оценку работе российских НКО дали представители гражданского обще-

ства Донецкой и Луганской Народных Республик¹⁴⁵. 12 июля на форуме активных граждан «Сообщество» общественные палаты ЛНР и ДНР подписали меморандум о взаимодействии с Общественной палатой Российской Федерации. Документ закрепляет положения о сотрудничестве в сфере укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, поддержания межнационального и межрелигиозного согласия, а также упрочения культурных связей между соотечественниками. В меморандуме были затронуты вопросы восстановления экономической, культурной инфраструктуры Донбасса, а также возвращения к мирной жизни его жителей.

Кроме того, общественные палаты ЛНР и ДНР заключили соглашения о сотрудничестве с региональными общественными палатами, представляющими более 20 регионов страны. Среди них — Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Воронежская область, Калужская область, Нижегородская область, Ростовская область, Рязанская область, Саратовская область, Алтайский край, Краснодарский край и другие.

Подобные соглашения как дополнительный импульс к дальнейшему развитию институтов гражданского общества стали эффективными инструментами взаимодействия и распространения гражданской активности на территориях ЛНР и ДНР еще до их вхождения в состав Российской Федерации¹⁴⁶.

Важнейшим проектом поддержки общественных инициатив и развития третьего сектора на территориях Донбасса стала



Волонтеры загружают коробки с гуманитарной помощью для беженцев с юго-востока Украины в грузовой автомобиль для дальнейшей отправки в Ростовскую область. Мероприятия по приему гуманитарной помощи организованы по инициативе Российского Красного Креста. 23 марта 2022 года. Александр Кряжев / РИА Новости



Сбор гуманитарной помощи для беженцев и жителей ДНР и ЛНР в рамках акции «Своих не бросаем» на площади Нахимова в Севастополе. Волонтеры штаба «Мы вместе-Севастополь», представители Российских студенческих отрядов, Российского союза молодежи, Молодой гвардии Единой России, волонтеры-медики призывают севастопольцев объединиться в помощи беженцам и жителям Донецкой и Луганской Народных Республик. 6 марта 2022 года. Анна Садовникова / РИА Новости

работа по созданию ресурсных центров НКО, координацию создания которых взяла на себя Общественная палата Российской Федерации. Сегодня в рамках этой работы ведется единая база некоммерческих организаций из разных регионов России, помогающих и готовых помочь развитию некоммерческого сектора на новых территориях. Совместно с Институтом государственной службы и управления РАНХиГС и во взаимодействии с общественными палатами Луганской и Донецкой Народных Республик проведена серия обучающих семинаров для общественности новых регионов России, посвященная вопросам государственной поддержки и регистрации НКО, развития партнерств и взаимодействия НКО. Для представителей общественности и органов власти, включенных в процесс разработки и реализации программ и мер поддержки общественных объединений и СО НКО Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, организовано целевое бесплат-

ное обучение в ИГСУ РАНХиГС по программе повышения квалификации «Вопросы взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере». Обучение нацелено на содействие скорейшему развитию некоммерческого сектора в новых регионах России и формирование региональных команд, владеющих современными практиками, технологиями и методиками реализации мер поддержки социально ориентированных НКО.

Работа некоммерческих организаций на Донбассе показала, что третий сектор сегодня — это наиболее структурированная часть гражданского общества, которая дает всему российскому обществу возможности и инструменты для реализации широкого спектра общественных, гуманитарных, социальных и экономических инициатив. Третий сектор не заменяет государство, а дополняет его, обеспечивая тот необходимый уровень горизонтального взаимодействия в обществе, основанный на долгосрочных связях, практиках совместной деятельности, взаимовыручки и взаимопомощи, который позволяет эффективно, оперативно и адресно решать социально значимые задачи, привлекая при необходимости ресурсы государства.

Государство со своей стороны на протяжении последних нескольких лет существенно расширяло поле взаимодействия с некоммерческими организациями. Примером этой работы стало поэтапное расширение доступа НКО к оказанию услуг в социальной сфере. Востребованным механизмом расширения такого участия НКО в социальной сфере в 2022 году стал социальный заказ. Одной из целей внедрения закона о социальном заказе¹⁴⁷ в 2020 году было увеличение доли негосударственных организаций при оказании услуг в социальной сфере. Сегодня благодаря реализации этого механизма социальные услуги становятся более доступными и качественными для незащищенных категорий граждан¹⁴⁸. По данным Доклада о состоянии и проблемах участия негосударственных поставщиков в системе государственного социального заказа¹⁴⁹, увеличивается и число негосударственных организаций (СО НКО и организаций малого и среднего предпринимательства) — участников и победителей конкурентного отбора. Если в 2021 году в таком отборе приняли участие 63 организации, а его победителями стали 45 негосударственных исполнителей услуг, то в 2022 году количество участников конкурентного отбора возросло почти в три раза и составило 184 организации, победили 138 негосударственных организаций.

Одним из важнейших эффектов апробации закона о государственном социальном заказе на оказание государственных услуг в социальной сфере¹⁵⁰ стало создание координационных площадок («площадок для диалога»). Такие площадки сформированы в основном на базе общественных палат субъектов Российской Федерации, а также на базе региональных отделений Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России». Участие общественных палат в апробации новых механизмов данного закона внесло заметный вклад в повышение эффективности участия негосударственных организаций в исполнении государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе, Новосибирской, Псковской, Калининградской областях.

На прошедшей в Общественной палате конференции «Конкуренция на равных»

был представлен опыт работы координационных площадок по содействию внедрению в пилотных регионах механизмов социального заказа, предложены шаги по развитию участия негосударственных организаций в его исполнении.

1 января 2022 года после вступления в силу изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации заработал единый реестр СО НКО — получателей поддержки. Сегодня в него включено более 46 тысяч некоммерческих организаций из всех регионов нашей страны. Главная задача реестра — реализация положений Налогового кодекса, по которым бизнес, жертвующий находящимся в реестре НКО, имеет право на налоговые преференции¹⁵¹.

Масштабные санкции, принятые западными странами против России, и последовавшая за ними перестройка российской экономики оказали влияние и на третий сектор. Важным шагом государства в интересах третьего сектора в сложившихся условиях стало решение о принятии дополнительных мер поддержки НКО.

16 марта 2022 года Президент России подписал Указ¹⁵², в том числе предусматривающий принятие дополнительных мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, оказывающих помощь беженцам, реализующих деятельность в сфере патриотического воспитания, а также содействующих развитию внутренней трудовой миграции. На протяжении года на законодательном уровне был принят ряд изменений, среди них административные послабления, отмена плановых проверок НКО в 2022 году, облегчение наказаний за административные правонарушения, совершенные НКО впервые, и другие меры.

14 июля 2022 года Главой государства был подписан закон, направленный на сохранение целевых капиталов НКО в условиях внешнего санкционного давления¹⁵³. В новой редакции было учтено предложение Общественной палаты о приостановлении действия установленных в пунктах 5 и 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» правовых норм. В указанных статьях были определены основания принудительного расформирования целевого капитала в связи со снижением стоимости чистых активов в результате доверительного управления имуществом.

Государство в 2022 году продемонстрировало готовность к многосторонней поддержке третьего сектора, которая была проявлена не только на законодательном уровне, но в финансовом обеспечении некоммерческих организаций в виде субсидий и грантов институтов развития, таких как Фонд президентских грантов и Президентский фонд культурных инициатив.

Несмотря на системные меры поддержки и широкую востребованность деятельности некоммерческих организаций, одной из важных проблем третьего сектора сегодня является дисбаланс его развития на региональном уровне.

На выявление и устранение диспропорций в развитии третьего сектора в регионах Российской Федерации направлен проект Общественной палаты рейтинг «Регион-НКО». Результаты рейтинга третьего сектора за 2022 год были представлены на итоговом форуме активных граждан «Сообщество» в Москве. За годы реализации проекта рейтинг третьего сектора «Регион-НКО» стал эффективным управленческим механизмом для принятия стратегических решений по развитию НКО, его результаты учитывают в Правительстве России, а в регионах рейтинг используется в качестве базовой основы для разработки дорожных карт по его развитию.

Ввиду высокой значимости некоммерческого сектора для развития социальной сферы Татьяна Голикова поручила Минэкономразвития России совместно с Общественной палатой проработать возможные механизмы стимулирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к осуществлению мер по снижению диспропорций в развитии некоммерческого сектора¹⁵⁴. Также вице-премьер попросила проработать предложения о сокращении бюрократических барьеров в предоставлении СО НКО субсидий и грантов и разработать рекомендации по более активному включению СО НКО в реализацию региональных программ национальных проектов.

Общественная палата направила свои предложения в Минэкономразвития России, отметив в них, что в преодолении диспропорций развития третьего сектора могут помочь дополнение перечня показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показателем «Численность занятых в социально ориентированных некоммерческих организациях» и установление поощрения за достижение показателей данной оценки¹⁵⁵.



Волонтеры ассоциации благотворителей «Белый цветок» проводят благотворительную ярмарку после XI Елисаветинского крестного хода. Полученные средства направят в помощь тяжелобольным детям Одинцовского и Красногорского городских округов. Московская область. 18 сентября 2022 года. Алексей Филиппов / РИА Новости

МЕРЫ В ИНТЕРЕСАХ СО НКО, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ

1



Распространить пониженные тарифы при уплате страховых взносов на СО НКО, вошедшие в реестр, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года №1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций».

2



Распространить мораторий на проведение плановых проверок на СО НКО, за исключением деятельности, связанной с риском для жизни и здоровья граждан.

3



Распространить программу льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства на СО НКО.

4



Распространить на СО НКО программы поддержки малого и среднего бизнеса, связанные с рисками отключения Российской Федерации от международных платежных систем (компенсации малому и среднему бизнесу на использование системы быстрых платежей, возмещение банковских комиссий за покупки товаров и услуг через платежный сервис Банка России и другие).

5



Предоставить субсидии на возмещение расходов на оплату труда сотрудников СО НКО.

6



Рассмотреть возможность оказания дополнительной поддержки СО НКО, помогающим людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включая беженцев, вынужденных переселенцев, семьи военнослужащих.

7



Временно смягчить правила перераспределения направлений использования выделяемых в рамках субсидий и грантов бюджетных средств, что позволит СО НКО в условиях непредвиденного роста цен осуществлять затраты на одну статью расходов из бюджета, выделенного для иной статьи расходов.

8



Обеспечить сохранение возможности получения бюджетных средств, выделенных в 2022 году на поддержку СО НКО, включая федеральный и региональные бюджеты.

ФОРМИРОВАНИЕ ИНКЛЮЗИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

4.2

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ИНКЛЮЗИВНОЙ КУЛЬТУРЫ ПОСЛЕДНИЕ НЕСКОЛЬКО ЛЕТ НАХОДЯТСЯ В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА, АКТИВНО ОБСУЖДАЮТСЯ В НАУЧНОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ СРЕДЕ, НА ДИСКУССИОННЫХ ПЛОЩАДКАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И В СЕТЕВЫХ СООБЩЕСТВАХ.

До недавнего времени представление об инклюзии как процессе реального включения в активную жизнь социума людей, имеющих трудности в физическом развитии, в том числе с инвалидностью и ментальными особенностями, ограничивалось рассмотрением вопросов развития социальных

практик, в большей степени связанных с образовательными процессами. Сегодня, благодаря активному взаимодействию некоммерческого сектора, экспертного сообщества и государства, идея инклюзии как включенности в повседневную жизнь социума рассматривается в широком



Члены клуба танцевально-двигательной терапии «Вдохновение» (Кемеровская область) во время выступления на гала-концерте X Международного благотворительного танцевального фестиваля Inclusive Dance в Крокус Сити Холле. Красногорск, Московская область, 31 октября 2022 года. Антон Новодережкин / ТАСС

>800
обращений

по вопросам защиты прав инвалидов поступило в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой за 2021 год и начало 2022 года.

Из них:



социокультурном контексте, включающем все возможные формы социальной адаптации людей с инвалидностью.

Согласно социологическим исследованиям, более 60% россиян знакомы лично с людьми, имеющими инвалидность. Россияне также хорошо осведомлены о проблемах людей с инвалидностью и считают, что такие люди нуждаются в поддержке и внимании со стороны государства. При этом большинство наших сограждан — 69% опрошенных полагают, что в настоящее время государство уделяет недостаточно или слишком мало внимания проблемам инвалидов¹⁵⁶.

В мае 2022 года в Доме прав человека при широком участии представителей гражданского общества прошли общественные слушания, посвященные анализу исполнения в России положений Конвенции ООН о правах инвалидов за 10-летний период. Участники мероприятия обсудили выполнение плана мероприятий по реализации

рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по правам инвалидов по первоначальному Докладу России о выполнении Конвенции, подготовленному в 2014 году, а также участие общероссийских организаций инвалидов в общественном контроле за реализацией Конвенции ООН¹⁵⁷. Участники слушаний отмечали, что Российская Федерация, взяв на себя обязательства по безотлагательному переходу всех органов власти к активным действиям по комплексной интеграции инвалидов, выявлению и пресечению дискриминации их прав, сегодня в значительной мере с этими обязательствами справляется. При этом анализ обращений граждан в органы власти и институты гражданского общества показывает, что отдельные проблемы в этой сфере по-прежнему остаются и требуют принятия соответствующих решений государственных органов¹⁵⁸.

Остаются актуальными проблема защиты прав и интересов граждан с ментальными отклонениями, трудоустройство людей с инвалидностью, их сопровождение при осуществлении занятости и совершенствование системы квотирования рабочих мест, повышения уровня доступности услуг и объектов в сфере культуры, создания равного доступа инвалидов, проживающих на территориях с разным уровнем инфраструктурного развития, к техническим и иным услугам, в том числе качественному оборудованию для

реабилитации. В регионах Российской Федерации, в средних и малых городах по-прежнему остро актуальны вопросы повышения доступности общественного транспорта, бесплатных парковочных мест, создания доступной среды в жилых помещениях и на дворовых территориях. Актуальным вопросом остается внедрение на этапе проектирования всех зданий и сооружений принципов универсального дизайна, обеспечивающих повсеместную доступность объектов без необходимости их дальнейшего приспособления к нуждам людей с инвалидностью, что в дальнейшем сохраняет значительные и временные, и финансовые ресурсы¹⁵⁹.

Сегодня настоятельной необходимостью для граждан с инвалидностью стало использование цифровых инструментов и ресурсов, помогающих им преодолевать ограничения и направленных на создание возможностей для полноценного участия в жизни современного общества.

Уход с российского рынка зарубежных IT-компаний осложнил доступ гражданам с инвалидностью к необходимому программному обеспечению. Эта проблема была детально рассмотрена на площадке Общественной палаты¹⁶⁰. Эксперты отметили, что на фоне сложившейся ситуации представляется целесообразным создание специальных мер государственной поддержки (гранты, субсидии), направленных на стимулирование отечественных IT-компаний к активизации работы по разработке и внедрению отечественных аналогов программного обеспечения и технических средств, используемых людьми с инвалидностью в повседневной жизни, например программ экранного доступа и распознавания речи.

При этом ключевым моментом в этой работе должно являться обязательное участие при создании и апробации новых цифровых решений людей с инвалидностью в качестве экспертов, что будет способствовать максимальному учету потребностей данной категории граждан для обеспечения их цифровой доступности.

Успешным примером работы по обеспечению доступности и безопасности финансовых услуг для граждан с инвалидностью стало сотрудничество Обще-

ственной палаты с Банком России, благодаря которому при непосредственном участии инвалидов были созданы адаптированные банковские приложения, появляются специальные подразделения по обслуживанию лиц с инвалидностью, повышается физическая доступность офисов. Результатом этой работы стала высокая оценка доступности финансовых учреждений гражданами — 70% банковских клиентов с инвалидностью считают финансовые организации приспособленными для их обслуживания¹⁶¹.

Общественная палата в рамках проведенной общественной экспертизы концептуально поддержала проект приказа Минцифры России, обеспечивающего доступность для людей с инвалидностью сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, отметив в заключении ряд замечаний и дополнений к проекту нормативного акта, которые касались технических особенностей адаптации сайтов, их проектирования, интеграции и использования готовых программных решений¹⁶².

Перспективным проектом, планирующимся к реализации в ближайшее время, станет система рейтингования объектов инфраструктуры по их доступности для людей с инвалидностью. Предполагается, что результаты такого рейтинга будут интегрированы в навигационных системах на базе доступных и популярных российских приложений, что поможет человеку с инвалидностью в определении доступности и оценке комфортности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, получении информации о возможных препятствиях на заданном маршруте в поликлинику, торговый центр или финансовое учреждение¹⁶³.

Разработка рейтинга стала одним из поручений Президента Владимира Путина Правительству России и Общественной палате по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций в 2020 году.

Письмо с предложениями о реализации проекта в Общественную палату направило Минцифры России, предложив создать систему рейтингования на базе федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа пространственных данных», запуск которой планируется на 2024 год. Кроме того, ведомство предложило разделить объекты на жилые, социальные, общественные, культурные, спортивные и так далее и конкретизировать информацию отдельно для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, ментальными нарушениями.

Министерство культуры России также поддержало в рамках проекта «Инклюзивная платформа» предложение Общественной палаты о пользовательском рейтинговании доступности учреждений культуры. Благодаря оценкам, которые дали граждане с ограниченными возможностями здоровья, волонтеры и сотрудники учреждений культуры, был составлен топ-10 доступности учреждений культуры по регионам Российской Федерации¹⁶⁴.

РЕЙТИНГ ДОСТУПНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ

Минкультуры России в рамках проекта «Инклюзивная платформа» поддержало предложение Общественной палаты о разработке системы создания пользовательского рейтинга доступности учреждений культуры.

Рейтинг, запущенный в пилотном формате, содержит результаты рейтингования гражданами, имеющими инвалидность, сотрудниками и волонтерами учреждений культуры в трех регионах.

Благодаря оценкам, которые дали граждане, был составлен топ-10 доступности учреждений культуры в каждом из регионов.

Рейтинг охватил

190
учреждений культуры

549,2 тыс.
лиц с инвалидностью

Задача проекта — сделать так, чтобы паспорт доступности — реальный чек-лист по учреждениям культуры был актуален в цифровом формате: информация о доступности учреждений размещается на больших платформах и порталах, таких как «Культура.РФ», в мобильных приложениях, геосервисах.

1
МЕСТО
Ханты-Мансийский автономный округ



100%
доступности

- Региональный парк «Россия — моя история» (для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата)
- Центр культуры «Югра-презент»
- Централизованная библиотечная система Югорска (для инвалидов с ментальными нарушениями)

>90%
доступности

- Музей природы и человека
- Дворец культуры «Нефтяник»
- Государственный художественный музей (для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата)

2
МЕСТО
Белгородская область



100%
доступности

- Центр культурного развития «Молодежный» (для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата)

>90%
доступности

- Белгородский государственный театр кукол (для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата)

3
МЕСТО
Республика Татарстан



100%
доступности

- Республиканский государственный ансамбль песни и танца (для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата)

>60%
доступности

- Казанский Татарский государственный театр юного зрителя имени Габдуллы Кариева
- Бунинский государственный драматический театр (для инвалидов по слуху)¹⁶⁵

БЛАГОСФЕРА — УЧАСТИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕШЕНИИ ВАЖНЕЙШИХ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ

4.3

СОГЛАСНО МИРОВОМУ ИНДЕКСУ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ РОССИЯ ПРОДЕМОНСТРИРОВАЛА РЕКОРДНЫЙ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ФИЛАНТРОПИИ. НАША СТРАНА ПОДНЯЛАСЬ С 67-Й ПОЗИЦИИ В 2021 ГОДУ НА 30-Е МЕСТО. ИНДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ НЕСКОЛЬКО ЛЕТ ПОКАЗАЛ ЗНАЧИМЫЙ РОСТ — ЕЩЕ 6 ЛЕТ НАЗАД СТРАНА ЗАНИМАЛА 124-Е МЕСТО В РЕЙТИНГЕ. В 2022 ГОДУ ВЫРОСЛИ ВСЕ ТРИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЯ: ПОМОЩЬ НЕЗНАКОМЫМ ЛЮДЯМ, ДЕНЕЖНЫЕ ПОЖЕРТВОВАНИЯ И ВОЛОНТЕРСТВО¹⁶⁶.

Результаты исследования говорят о постоянном росте вовлеченности россиян в благотворительную сферу и желании поддерживать друг друга. Еще одним важным показателем трансформации культуры благотворительности в нашей стране является постоянно фиксируемый опросами рост доверия благотворительным организациям.

2022 год стал непростым для многих благотворительных фондов и организаций. Несмотря на позитивные изменения в целом в сфере благотворительности, после начала специальной военной операции благотворительные фонды, как и другие представители некоммерческого сектора, испытали определенные сложности в своей деятельности, связанные, прежде всего, с сокращением числа регулярных пожертвований.

С уходом из России международных платежных систем, таких как Visa и Mastercard, благотворительным организациям стало тяжело получать пожертвования из-за рубежа. Кроме того, от регулярных списаний в пользу благотворительных фондов доноры нередко стали отписываться самостоятельно. А в некоторых случаях выросло

число ошибок по списаниям из-за недостатка средств на карте, так как жертвователи снимали наличные или переводили деньги в другой банк¹⁶⁷.

Также благотворительные организации испытывали трудности с покупкой некоторых медикаментов, в частности противосудорожных препаратов и антидепрессантов. Причиной этого стали увеличение отгрузочных цен, повышенный спрос в аптеках на различные препараты, остановка поставок.

Еще одной значимой проблемой стал уход иностранных компаний, которые развивали корпоративную благотворительность или же запускали партнерские проекты с российскими благотворительными фондами¹⁶⁸.

Несмотря на тенденции к восстановлению объемов пожертвований осенью 2022 года, сегодня горизонт планирования деятельности благотворительных организаций существенно ограничен. В начале 2023 года, когда объем получаемых традиционно средств сократится из-за возникших в связи с санкциями сложностей, фонды вновь могут столкнуться с трудностями.

ИЗМЕНЕНИЯ В КУЛЬТУРЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ РОССИЯН

По данным социологических опросов, проведенных в 2022 году, 75% респондентов хотя бы раз участвовали в благотворительной деятельности



- Чаще всего граждане жертвуют средства на лечение детей, помощь бездомным животным, поддержку малоимущих, детских домов и домов престарелых, детей-сирот¹⁷⁰.
- Важный показатель трансформации культуры благотворительности в нашей стране — рост доверия благотворительным организациям. Граждане, которые доверяют известным им благотворительным фондам и организациям, в два раза чаще, чем другие, оказывают им финансовую поддержку — 38% против 20%.
- При этом 30% респондентов указали на высокий уровень доверия известным им благотворительным фондам и организациям.

Показатель доверия также связан с наличием опыта взаимодействия с благотворительными организациями: среди тех, кто получал любую помощь от НКО, уровень доверия составляет



Кроме того, в 2022 году по сравнению с 2021 годом



снизилось число людей, которые считают, что никаким фондам доверять нельзя¹⁷²



Выступление артистов «УралОпераБалет» под окнами Областной детской клинической больницы в рамках благотворительного проекта «Детское Лебединое» в Екатеринбурге. 1 июня 2022 года. Павел Лисицын / РИА Новости

Тем не менее, несмотря на все препятствия, с которыми столкнулись филантропы и благотворители в текущем году, они продолжают участвовать в решении важнейших социальных задач. Благотворительность сегодня становится не просто адресной гуманитарной помощью и представляет собой не «латание дыр» и срочные сборы на операции, а несет в себе серьезные системные изменения и оказывает реальное влияние на качество жизни людей.

Благотворительные организации и фонды способны быстро реагировать на возникающую проблему, и это помогает в том числе и государству. Представители власти в решении социальных вопросов зачастую скованы бюрократией, громоздкой нормативной базой. Но у тяжелобольных детей, пожилых граждан, беженцев нет возможности ждать. Безотлагательную помощь способны оказать благотворительные организации, это делает их настоящей опорой для государства в решении социально значимых

задач и позволяет сохранить жизни и желание двигаться вперед у большого числа людей¹⁷³.

Помощь беженцам, неизлечимо больным детям и взрослым, бездомным животным, малоимущим осуществляется постоянно, оперативно и демонстрирует сопереживание наших граждан друг другу, их стремление решать совместно различные социальные задачи.

Важно отметить, что в последние годы государство демонстрирует свою заинтересованность и оказывает содействие развитию благотворительности в стране. Эти намерения продемонстрированы в принятой Правительством России в ноябре 2019 года Концепции содействия развитию благотворительности до 2025 года¹⁷⁴. Помимо этого, разрабатываются различные механизмы мотивации и вовлечения в благотворительность. Среди них можно выделить налоговый вычет на благотворительность, который предполагает возможность получить обратно 13% от суммы благотворительных пожертвований¹⁷⁵. Кроме этого, появился механизм жертвования данного налогового вычета той же организации, которой граждане ранее направляли средства. Все это позволяет привлечь как можно больше людей в сферу благотворительности, а некоммерческому сектору дает гарантии поддержки со стороны государства.

ФОНД «КРУГ ДОБРА» В 2022 ГОДУ

4.4

ОСОБУЮ ФОРМУ ПОДДЕРЖКИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВОМ ДЕМОНИСТРИРУЕТ ФОНД «КРУГ ДОБРА». СОЗДАННЫЙ 5 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ ФОНД ОБЕСПЕЧИВАЕТ ДОРОГИМИ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫМИ ЛЕКАРСТВАМИ ДЕТЕЙ С ТЯЖЕЛЫМИ ЖИЗНЕУГРОЖАЮЩИМИ И ХРОНИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ РЕДКИМИ (ОРФАННЫМИ). ЭТО СТАЛО ВОЗМОЖНО БЛАГОДАРЯ АССИГНОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА СЧЕТ УВЕЛИЧЕНИЯ НА 2% НДФЛ ДЛЯ ГРАЖДАН, ЧЬИ ДОХОДЫ ПРЕВЫШАЮТ 5 МЛН РУБЛЕЙ В ГОД.

Создание фонда явилось знаковым событием, за два года изменившим контекст и принципы взаимодействия между некоммерческим сектором и государством, и полностью трансформировало модель оказания помощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями.

В 2022 году в связи с изменениями в экономике Фонд столкнулся с рядом сложностей в сфере логистики и доставки препаратов из-за рубежа, потребовались дополнительные согласования в связи с изменением стоимости лекарств, у ряда иностранных поставщиков возникли сомнения по поводу дальнейшего взаимодействия с Фондом.

В короткие сроки все препятствия были устранены — цены на лекарственные препараты сегодня остаются ниже мировых, никто из партнеров не отказался от продолжения работы с Фондом. Учитывая возможные сложности с логистикой, Фонд предусмотрел закупку лекарств с запасом уже на 2023 год. Сегодня с момента поступления заявки до получения пациентом препарата проходит всего 40–60 дней, а в экстренных случаях работа ведется еще быстрее. Обеспечению оперативности в том числе способствует действующая в Фонде электронная система взаимодействия. Родители могут подавать заявление на предоставление лекарственной помощи посредством Портала государственных услуг, а Министерство здравоохранения России может контролировать обработку заявок со стороны регионов.

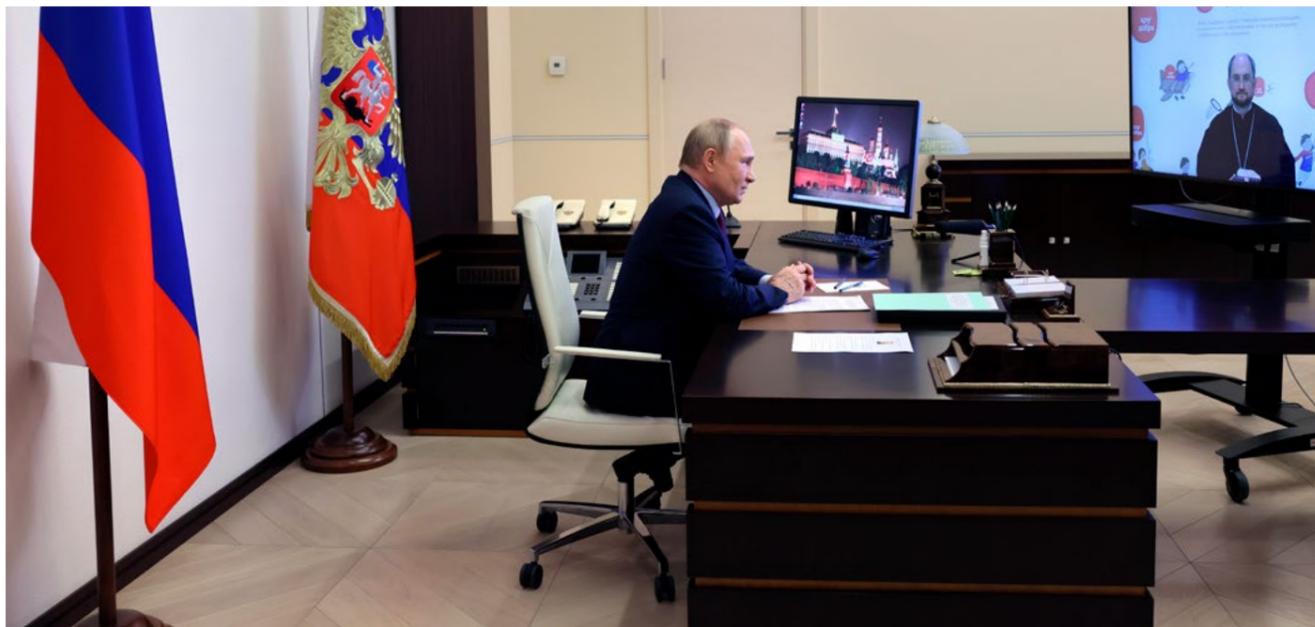
Большое значение в ежедневной работе Фонда уделяется встречам с родителями больных детей и взаимодействию с неком-

мерческими организациями. В 2021 году Фондом была создана коммуникационная площадка «Круг друзей», которая объединяет в одном пространстве профессиональные, пациентские сообщества, объединения родителей и детей с тяжелыми заболеваниями, это позволяет оперативно обсуждать актуальные проблемы и совместно искать пути их решения.

Благодаря введению в 2022 году новой формы взаимодействия Фонда с профильными некоммерческими организациями — подписаний соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, была фактически снята нагрузка с НКО по сбору средств на лечение детей по перечню нозологий, курируемых Фондом. Если раньше некоммерческие организации занимались поиском средств для покупки лекарств или медицинских изделий самостоятельно, то сейчас они получили возможность расширить сферы своей деятельности на образовательные проекты и досуговые программы для детей.

Подобные соглашения были заключены с Межрегиональной общественной организацией «Общество пациентов с наследственным ангионевротическим отеком», Всероссийским обществом орфанных заболеваний, АНО «Дом Редких» и рядом других НКО, которые занимаются помощью больным детям.

Экспертный совет Фонда ведет постоянную работу над расширением списка заболеваний, по которым Фонд оказывает поддержку, в него попадают генетические заболевания, для которых уже разработаны



Президент России Владимир Путин во время встречи в режиме видеоконференции с представителем правления Фонда поддержки детей с тяжелыми заболеваниями «Круг добра» протоиереем Александром Ткаченко. 1 июня 2022 года. Михаил Метцель / РИА Новости

эффективные лекарственные препараты. В 2022 году был значительно расширен перечень таких нозологий — на 14 заболеваний, сейчас их 59¹⁷⁶. «Круг добра» приступил к закупке специальных бинтов и пластырей для «детей-бабочек», а также эндопротезов, которые могут увеличиваться вместе с ростом ребенка.

1 июня 2022 года состоялась встреча Президента России с председателем правления Фонда «Круг добра» протоиереем Александром Ткаченко. Владимир Путин одобрил идею расширить помощь Фонда детям после достижения ими 18 лет, чтобы не прекращать их лечение. Соответствующее поручение было дано Правительству Российской Федерации. Благодаря принятому решению будет обеспечен плавный переход в обеспечении лекарственными препаратами детей, достигших совершеннолетия.

Практика сопровождения подопечных Фонда показала, что регионам требуется время, чтобы предусмотреть средства в бюджете на продолжение лечения. Теперь Фонд предупреждает регион о конкретном пациенте, который переходит во взрослую категорию, и занимается мониторингом его лечения в дальнейшем.

Еще одним значимым достижением, расширяющим деятельность Фонда в 2022 году, стало делегирование Фонду полномочий по закупке препаратов для подопечных государственной программы «14 высокозатратных нозологий» (ВЗН) до достижения ими восемнадцатилетнего возраста. Устойчивое финансирование Фонда позволяет обеспечить дополнительный объем закупок лекарств для новых подопечных Фонда, которых, по предварительным подсчетам, сегодня в России около 15 тысяч.

Данное решение является значимым не только для детей, которые станут подопечными Фонда и смогут беспрепятственно и непрерывно получать необходимые лекарственные препараты, но и для взрослых. Финансирование программы «14 высокозатратных нозологий» (ВЗН) останется в прежних объемах, возможности лечения взрослых пациентов расширятся. Это позволит решить еще одну важнейшую проблему — обеспечить качественную и бесперебойную помощь взрослым, которую многим регионам сложно оказывать из-за недостатка финансовых средств¹⁷⁷.

Отдельным направлением деятельности Фонда в 2022 году стало лекарственное обеспечение детей с тяжелыми, жизнеугрожающими заболеваниями на новых территориях. Работа в этом направлении осложняется наличием ряда проблем, связанных прежде всего с тем, что заявка, поступающая в Фонд, является комплексным документом, включающим подтвержденный диагноз и назначенный врачебной комиссией, а в некоторых случаях и федеральным консилиумом, препарат с рассчитанной

дозировкой. Пока возможности подготовки таких документов в медицинских учреждениях новых субъектов существенно ограничены.

Несмотря на все сложности, Фонд стремится оказать всеобъемлющую помощь в тех случаях, когда это возможно. В течение 2022 года помощь от Фонда «Круг добра» была оказана нескольким детям с Донбасса с диагнозами «спинальная мышечная атрофия» и «муковисцидоз». Проработка оптимальных механизмов, которые бы позволили обеспечивать маленьких жителей новых территорий с тяжелыми и редкими заболеваниями

соответствующими лекарственными препаратами, будет продолжена в 2023 году¹⁷⁸.

Еще одним впечатляющим показателем деятельности Фонда является объем поставки лекарств для детей с орфанными заболеваниями. Сегодня Россия занимает первое место по обеспечению лекарственными препаратами таких детей. В большинстве других стран, где доступно подобное лечение, обеспечение необходимыми препаратами требует наличия дорогих страховок у родителей, которые во многих случаях они не могут себе позволить¹⁷⁹.

Благодаря успешной работе Фонда сегодня достигнуто главное: как только в мире появляется новое уникальное и эффективное лекарство, оно сразу становится доступным для российских детей¹⁸⁰.

РАБОТА ФОНДА «КРУГ ДОБРА». РЕЗУЛЬТАТЫ

По итогам работы в 2022 году в перечень заболеваний, по которым Фонд оказывает непосредственную лекарственную помощь детям, вошли

59
нозологий

Помощь оказана или будет оказана на основании одобренных заявок

4 564
детям



59

высокотехнологичных лекарственных препаратов и медицинских изделий закупается для лечения детей



88,624

млрд рублей

объемы заключенных и находящихся в стадии заключения контрактов/договоров на медицинскую помощь, покупку лекарственных препаратов и медицинских изделий

- Чтобы помощь детям становилась еще более эффективной, Фонд постоянно оптимизирует свою деятельность, форматирует механизмы работы, ведет поиск новых путей взаимодействия с регионами.
- В рамках повышения прозрачности и открытости в начале 2022 года Фонд «Круг добра» опубликовал подробный отчет по итогам первого года работы, в котором детально отражены все достигнутые результаты, миссия и организационная структура Фонда.
- Также в отчете были обозначены задачи на текущий год, которые по итогам 2022 года удалось успешно выполнить¹⁸¹.



УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

05

80

Экологическое образование

82

ESG-повестка: роль гражданского общества

84

Сохранение национального природного наследия

Здание Московского международного делового центра «Москва-Сити» после частичного отключения электричества в рамках экологической акции «Час Земли». Сфотографировано со смотровой площадки «ВышеТолькоЛюбовь» башни «Око» Московского международного делового центра (ММДЦ) «Москва-Сити». 26 марта 2022 года. Рамиль Ситдиков / РИА Новости

25 сентября 2015 года Российская Федерация вместе с другими государствами — членами ООН¹⁸² приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддержав вместе со всем мировым сообществом фундаментальную идею устойчивого развития — право на благоприятную окружающую среду для каждого человека и использование природных ресурсов в интересах нынешнего и будущего поколений.

Россия активно включилась в работу по обеспечению устойчивого развития. В 2021 году Правительством были утверждены цели и основные направления устойчивого, в том числе «зеленого», развития страны¹⁸³. В числе обозначенных приоритетов — снижение выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, повышение эффективности использования ресурсов, совершенствование системы обращения с отходами и энергосбережение. В документе было отмечено, что готовится к запуску система финансирования «зеленых» проектов и инициатив в сфере устойчивого развития.

В сентябре того же года были закреплены критерии отбора «зеленых» проектов¹⁸⁴ и установлены параметры, при достижении которых на реализацию «зеленого» или адаптационного проекта можно привлечь льготное финансирование через специальные облигации или займы.

Так, согласно установленным критериям «зеленый» проект может быть запущен в сферах обращения с отходами, энергетики, строительства, промышленности, транспорта, водоснабжения, сельского хозяйства, сохранения биоразнообразия и окружающей среды. Кроме «зеленых» были введены критерии и переходных, адаптационных проектов. По всем проектам были опубликованы требования к их верификации¹⁸⁵. Принятое

постановление стало основой для формирования экономических стимулов для перехода на передовые экологические стандарты.

Несмотря на сложную международную ситуацию и санкционные ограничения, в 2022 году в России было продолжено активное внедрение принципов устойчивого развития. Реализуется стратегия социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года¹⁸⁶, дополнительный импульс в развитии получила тема «зеленых» и переходных проектов, продолжилась активная работа над законопроектом о публичном раскрытии нефинансовой отчетности, содержащим сведения и показатели, отражающие комплексные подходы и результаты деятельности организаций по вопросам социальной ответственности и устойчивого развития, продолжают реализовываться социально значимые и управленческие инициативы бизнеса в сфере устойчивого развития.

24 мая 2022 года Президент России, обращаясь к участникам первого этапа Всероссийского молодежного экологического форума «Экосистема. Устойчивое развитие», отметил, что основой устойчивого развития каждого государства, ключевым индикатором его успешности и эффективности сегодня становится эффективное управление природными ресурсами, которое непосредственно влияет на сохранение флоры и фауны нашей планеты, на качество жизни людей. Президент России подчеркнул, что сегодня перед страной и обществом стоят серьезные, масштабные задачи, главные из которых — рачительное, бережное использование природных ресурсов, совершенствование инфраструктуры для грамотного обращения с отходами производства и потребления, переход предприятий на передовые технологии, формирование в обществе, особенно у молодежи, экологической культуры¹⁸⁷.

Для повышения эффективности решения задач в области охраны окружающей среды и достижения экологического благополучия Общественная палата совместно с профильным Комитетом Государственной Думы внедрила практику проведения общественных обсуждений в преддверии парламентских слушаний. Так, экологические общественные организации и активисты подготовили рекомендации парламентариям в контексте необходимых корректировок законодательства в области обращения с отходами и федерального проекта «Чистый воздух».

17 ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ ЛЮДЕЙ И ДЛЯ ПЛАНЕТЫ¹⁸⁸

Цели в области устойчивого развития — это всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, обеспечению защиты нашей планеты, повышению качества жизни и улучшению перспектив для всех людей во всем мире. Эти 17 взаимосвязанных целей были приняты всеми государствами — членами ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сформулирован 15-летний план по их достижению. Итоговый документ Генассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач.



ЦЕЛЬ 1: ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

Экономический рост должен носить инклюзивный характер, с тем чтобы обеспечивать устойчивые рабочие места и равенство.



ЦЕЛЬ 2: ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА

Продовольственный и сельскохозяйственный сектор предлагают ключевые решения для развития и являются центральным элементом борьбы с голодом и бедностью.



ЦЕЛЬ 3: ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ

Ключевой элемент устойчивого развития — обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.



ЦЕЛЬ 4: КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Качественное образование — основа достойной жизни и устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 5: ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Гендерное равенство является не только основным правом человека, но и необходимым условием мирного и устойчивого существования.



ЦЕЛЬ 6: ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

Чистые и доступные водные ресурсы для всех — залог устойчивого мира.



ЦЕЛЬ 7: НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

Энергетика является ключевым фактором, способствующим решению современных проблем.



ЦЕЛЬ 8: ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Для ликвидации нищеты необходим пересмотр экономической и социальной политики.



ЦЕЛЬ 9: ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Для достижения устойчивого развития крайне важны инвестиции в инфраструктуру.



ЦЕЛЬ 10: УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

Уменьшить неравенство среди людей и стран.



ЦЕЛЬ 11: УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Инвестиции в развитие инфраструктуры помогут в достижении устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 12: ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

Устойчивое потребление и производство направлены на то, чтобы «делать больше и лучше меньшими средствами».



ЦЕЛЬ 13: БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Проблема изменения климата не знает границ и требует глобального решения.



ЦЕЛЬ 14: СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ

Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов — элемент устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 15: СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию помогут в достижении устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 16: МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 17: ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Работа по достижению устойчивого развития невозможна без налаживания партнерских отношений на глобальном, региональном и местном уровнях.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

5.1

СОГЛАСНО ДАННЫМ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ГРАЖДАНЕ НАШЕЙ СТРАНЫ ОТМЕЧАЮТ ВОЗРАСТАЮЩУЮ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ ОСТРОТУ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ, ОБУСЛОВЛЕННУЮ УХУДШЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ И В МИРЕ. РАСТУЩАЯ АКТУАЛЬНОСТЬ ВОПРОСОВ ЭКОЛОГИИ В ПРОБЛЕМНОЙ ПОВЕСТКЕ ПРЕДОПРЕДЕЛЯЕТ ПОВЫШЕНИЕ ИНТЕРЕСА ОБЩЕСТВА К ИХ РЕШЕНИЮ¹⁸⁹.

Сегодня как со стороны государства, так и со стороны общества есть четкое понимание того, что состояние окружающей среды является важнейшим фактором, оказывающим непосредственное влияние на качество жизни граждан. Ключевой характер формирования «устойчивого развития» природы и общества отражен в Основном законе страны и документах стратегического планирования.

В июне 2022 года Министерство просвещения Российской Федерации разместило на своем официальном сайте¹⁹⁰ Концепцию экологического образования в системе общего образования¹⁹¹. Ранее Общественная палата, учитывая высокую социальную значимость вопросов, рассматриваемых в предложенной концепции, в том числе вопросов, определяющих основы стратегии развития экологического образования в России на ближайшие годы, предоставила свою площадку для профессионального и экспертного обсуждения проекта и выработки предложений по ее совершенствованию¹⁹². Первоначальная редакция концепции, по мнению экспертов, требовала ряда доработок:

развитие экологического образования нуждается в более современном подходе с учетом новых технологий и цифровизации образования;

экологическое образование должно охватывать все возрастные категории, все

образовательные уровни — от дошкольного до высшего;

система экологического образования должна носить непрерывный характер.

Предложения по доработке концепции были направлены¹⁹³ в Институт стратегии развития образования Российской академии образования. Доработанный и одобренный федеральным учебно-методическим объединением по общему образованию¹⁹⁴ вариант концепции определил экологическую культуру обучающихся как интегральный результат непрерывного экологического образования.

Утверждение концепции является значительным шагом для развития экологического образования, однако, по мнению экспертов, не может в полной мере способствовать решению задачи по созданию его непрерывной системы. Экологическое образование и просвещение также должны затрагивать сферу профессионального обучения, среднего профессионального, высшего, дополнительного профессионального образования, то есть обеспечивать непрерывность формирования экологической культуры на всех этапах жизни человека, затрагивая все сферы его жизнедеятельности. Кроме того, за рамками концепции остались вопросы экологического просвещения и формирования экологической культуры как неотъемлемой части системы семейных ценностей, что является важным социальным приоритетом,



Девочка на открытии первого в России детского интерактивного познавательного центра «Парк будущего», посвященного возобновляемым источникам энергии, в «Визит-центре» в Кисловодске. Открытие центра приурочено к проведению самой масштабной экологической акции на планете — «Часу Земли». 26 марта 2022 года. Денис Абрамов / РИА Новости

способствующим гармоничному развитию личности и общества в целом¹⁹⁵.

Экологическое образование и просвещение, формирование экологической культуры населения России в целом и каждого гражданина в отдельности — задача глобальная по своему объему и межведомственная по содержанию и требует дальнейшей консолидации усилий, активного участия значительного числа органов власти всех уровней, а также общественных объединений, профессионального и научного сообществ.

В настоящее время в России как органами власти всех уровней, так и некоммерческими организациями реализуются различные проекты в сфере экологического образования и просвещения. Однако зачастую они носят разрозненный несистемный характер.

Важным вопросом сегодня является также обеспечение информационного сопровождения экологического образования и просвещения, формирования экологической культуры населения. В данных условиях очевидной представляется необходимость создания единой информационной платформы в сфере экологического образования и просвещения.

ESG-ПОВЕСТКА: РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

5.2

Одна из ключевых тенденций развития современной мировой экономики и экономик национальных государств – поиск новых моделей устойчивого развития. Искерпаемость природных ресурсов, невозполнимый урон окружающей среде в результате антропогенной деятельности, увеличение частоты и масштабов кризисных явлений, вызванных в том числе пересмотром на уровне отдельных стран и международных организаций правил экономического сотрудничества, предопределили востребованность новых универсальных правил, стандартов и ценностных ориентиров, благодаря которым экономическая деятельность может стать фактором созидательной трансформации. Сегодня этот новый моральный кодекс воплощается в ценностных принципах ESG: E (ENVIRONMENTAL) – ВНИМАТЕЛЬНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, S (SOCIAL) – СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И G (GOVERNANCE) – ОТВЕТСТВЕННОЕ КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

Если Цели устойчивого развития предназначены главным образом для государств – членов ООН, то внимание к экологическим, социальным и управленческим аспектам (ESG) становятся все более существенным фактором успеха для ответственного бизнеса. Вопросы сохранения окружающей среды, социального развития и корпоративного управления все чаще принимаются во внимание в процессе принятия инвестиционных решений, при реализации новых финансовых проектов. Все больше компаний в России демонстрируют открытость и подотчетность перед своими заинтересованными сторонами и регулярно публикуют отчеты о своем вкладе в устойчивое развитие. В этот процесс начинают включаться также регионы и муниципальные образования, ориентированные на соответствие лучшим практикам социальной ответственности.

Наряду с государством в обсуждение проблематики устойчивого развития,

в том числе вопросов, связанных с нефинансовой отчетностью компаний, активно вовлечено гражданское общество и представители экспертного сообщества. Независимая оценка нефинансовой отчетности компаний востребована в предпринимательском секторе¹⁹⁶. При этом отчитывающаяся организация в процессе подготовки отчета оценивает свое влияние на окружающую среду и общественные процессы, а гражданское общество через институт общественного заверения имеет возможность воздействовать на устойчивое развитие организации.

В рамках форума активных граждан «Сообщество», проходившего в июле 2022 года в г. Липецке, Общественная палата поддержала общественную инициативу по реализации проекта общественного заверения нефинансовой отчетности российских компаний, выступив инициатором и организатором площадки, на ко-

торой смогут обсуждаться и заверяться нефинансовые отчеты, выпускаемые организациями, регионами и органами власти.

Создаваемый Общественной палатой институт общественного заверения нефинансовой отчетности обеспечивает независимую оценку деятельности в области устойчивого развития, делает ее прозрачной и доступной для заинтересованных сторон, а также способствует тиражированию лучших практик предприятий и отдельных регионов России по вопросам

экологии, развития социальной сферы и эффективности управления¹⁹⁷. Оценка нефинансовой отчетности, полученная в рамках процедуры общественного заверения, создает для компаний дополнительные стимулы к развитию в рамках ESG-повестки¹⁹⁸.

В процедуре общественного заверения будут принимать участие Координационный совет при Общественной палате по вопросам экологической, социальной ответственности и корпоративного управления (ESG) и устойчивого развития и рейтинговый партнер, выбранный в ходе конкурсного отбора, – рейтинговое агентство RAEX.

ПРОЦЕДУРА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗАВЕРЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ НЕФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

В процедуре общественного заверения будут принимать участие Координационный совет при Общественной палате по вопросам экологической, социальной ответственности и корпоративного управления (ESG) и рейтинговый партнер. В августе 2022 года по результатам конкурсного отбора, к которому были приглашены все ведущие рейтинговые агентства России, партнером Общественной палаты было избрано рейтинговое агентство RAEX.

- 1 Эксперты рейтингового агентства RAEX сфокусируются на определении объективности, полноты и значимости раскрываемой информации, предоставленной компаниями в публичных нефинансовых отчетах.
- 2 На следующем этапе оценка отчетности будет проводиться Координационным советом, в состав которого входят 36 участников, – это члены Общественной палаты, Национального ESG-альянса, внешние эксперты из числа представителей научного сообщества, банковских и финансовых институтов, а также представители органов государственной власти.
- 3 По итогам общественного заверения будет готовиться заключение и выдаваться соответствующее свидетельство, подписанное Секретарем Общественной палаты¹⁹⁹. В ближайшей перспективе планируется работа над законопроектом, который будет регулировать процедуру общественного заверения²⁰⁰.

26 октября 2022 года в Общественной палате впервые прошла процедура общественного заверения публичной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития²⁰¹. Эксперты рейтингового партнера презентовали итоги оценки публичной нефинансовой отчетности компании МТС за 2021 год в соответствии с разработанной методологией²⁰². Нефинансовая отчетность компании МТС получила ESG-оценку – 69,8% из 100%, ей был присвоен рейтинг А [esg]. Отнесение отчета к данно-

му рейтинговому диапазону демонстрирует, что управление ESG-рисками и возможностями в компании находится на высоком уровне. По оценкам экспертов, в дальнейшем компания может улучшить ESG-оценку, реализуя незначительные дополнительные меры и внедряя инновации в сфере ESG.

В 2023 году Общественной палатой запланировано не только активное развитие института общественного заверения публичных нефинансовых отчетов, но и создание основ для формирования соответствующей нормативно-правовой базы.

СОХРАНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

5.3

ВВИДУ ВЫСОКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗНАЧИМОСТИ СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННО ПРИВЛЕКАЮТ ШИРОКОЕ ВНИМАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНЫХ СООБЩЕСТВ, МНОГОЧИСЛЕННЫХ ГРАЖДАН НАШЕЙ СТРАНЫ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЭКОАКТИВИЗМОМ И РАЗВИТИЕМ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Обращаясь к участникам 15-й сессии Конференции сторон Конвенции ООН о биоразнообразии в октябре 2021 года, Президент России отметил, что вместе с особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения, другими формами охраны под экологической законодательной защитой находится свыше 25% сухопутной части России, при этом к 2024 году планируется создать еще не менее 23 новых охраняемых природных территорий²⁰³.

Сегодня на территории России существует около 13 тысяч особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, общая площадь которых — более 255 миллионов гектаров, 13,5% от площади страны²⁰⁴.

Система особо охраняемых природных территорий (ООПТ) создала необходимую основу сохранения ключевых местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, а также институциональную среду для развития научных исследований и целевых эколого-просветительских программ²⁰⁵.

На протяжении последних лет Президент России неоднократно отмечал важность развития и сохранения особо охраняемых природных территорий. Комплекс поручений по этому вопросу был дан Правительству России, включая завершение внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий, установление критериев экологического туризма и усиление правового режима государственных природных заповедников, в том числе в части, касающейся запрета на проведение рубок лесных насаждений и создания объектов капитального строительства²⁰⁶.

В феврале 2022 года эксперты с участием представителей органов власти на площадке Общественной палаты обсудили ход выполнения поручений Президента России в сфере развития и сохранения особо охраняемых природных территорий. Было отмечено частичное выполнение ряда поручений, а также отсутствие системного подхода к проблеме сохранения биоразнообразия и развитию экотуризма²⁰⁷.

Эксперты обращали внимание на то, что в последние годы наблюдаются попытки

либерализации законодательства об особо охраняемых природных территориях, что представляется недопустимым, так как их создание и развитие — это единственно возможный и надежный инструмент защиты уникальных биологических ресурсов России, основа экологической, продовольственной и генетической безопасности.

Широкий общественный резонанс вызвал законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественной экспертизе»²⁰⁸, предусматривающий возможность изменения границ особо охраняемых природных территорий при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. По мнению экспертов, в случае принятия законопроекта реализация предлагаемых в нем законодательных инициатив могла привести к изъятию земель ООПТ. По итогам «нулевых чтений» общественного обсуждения и детального анализа законопроекта общественными экспертами были сформулированы предложения по его доработке, которые были направлены в Минприроды России²⁰⁹.

В марте 2022 года в Государственную Думу был внесен законопроект²¹⁰, положениями которого была предусмотрена возможность изъятия части земель особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения и Байкальской природной территории для реализации приоритетных инфраструктурных проектов без проведения государственной экологической экспертизы проектной документации. Указанные законодательные инициативы вызвали резкую критику граждан, экологов, общественных организаций и отдельных представителей органов законодательной власти²¹¹. Позиция общественников была учтена депутатами Государственной Думы. Ко второму чтению была предоставлена новая редакция законопроекта, предусматривающая выведение из-под действия законопроекта Байкальской природной территории²¹². Кроме того, законопроект дополнили нормой, предусматривающей возможность строительства, реконструкции объектов инфраструктуры только с обязательным соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, об особо охраняемых природных территориях, земельного, лесного, водного и иного законодательства, направленного на сохранение благоприятной окружа-



Министр природных ресурсов и экологии Мурманской области Сергей Абарин во время сборки мусора на «Арктическом пляже» в Мурманске, организованном в рамках программы «Чистая Арктика». 3 сентября 2021 года. Павел Львов / РИА Новости

щей среды и природных ресурсов, проведением государственной экологической экспертизы.

Сегодня одним из ключевых механизмов обеспечения выполнения экологических требований, гарантирующих защиту и сохранение окружающей среды, является экологическая экспертиза, в связи с чем вопросы совершенствования законодательства в данной сфере в 2022 году также вызвали высокий уровень внимания общественности.

Особое внимание институтов гражданского общества было уделено²¹³ законопроекту, направленному на совершенствование процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы²¹⁴. Главной новеллой указанного законопроекта стали положения, предусматривающие передачу полномочий инициирования проведения общественной экологической экспертизы от граждан и общественных организаций (объединений) к общественным палатам субъектов Российской Федерации и общественным палатам (советам) муниципальных образований. Эксперты, отмечая значимость института общественных палат как ключевого института гражданского общества, в то же время указали на риски подобной инициативы ввиду отсутствия в распоряжении общественных палат достаточного количества профильных экспертов и специалистов, необходимой материальной базы, соответствующих финансовых ресурсов для проведения качественной и профессиональной общественной экологической экспертизы²¹⁵.

Кроме того, общественная экологическая экспертиза является одним из ключевых способов реализации права каждого на благоприятную окружающую среду²¹⁶, и исключение граждан из числа инициаторов проведения общественной экологической экспертизы, по мнению экспертного сообщества, могло бы привести к нарушению их конституционных прав.

Под давлением общественности²¹⁷ 26 сентября 2022 года резонансный законопроект об изменении порядка проведения экологической экспертизы был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

В то же время в Государственную Думу был внесен новый доработанный законопроект²¹⁸ в части совершенствования правового регулирования проведения экологической экспертизы, учитывающий основные замечания общественности к предыдущему законопроекту.

Однако и в отношении новой версии проекта закона у экозащитников возникли вопросы²¹⁹. Особенно оживленное обсуждение вызвали новеллы законопроекта, устанавливающие требование об обязательной аттестации экспертов общественной экологической экспертизы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Экоактивисты и экологические общественные организации выразили единое мнение о необходимости безусловного обеспечения независимости общественных экспертов от органов власти всех уровней²²⁰ и предложили наделить Общественную палату и общественные палаты субъектов Российской Федерации полномочиями по ведению федерального и регионального реестров экспертов общественной экологической экспертизы. При этом включение экспертов в данные реестры было предложено осуществлять в заявительном порядке.

Серьезную озабоченность экологов, общественных экологических организаций и волонтеров в 2022 году вызвали вопросы сохранения уникального биоразнообразия нашей страны. Так, например, широкий общественный резонанс получили участвовавшие случаи массовой гибели представителей морской фауны, в первую очередь краснокнижных морских свинок и дельфинов на побережье и в акватории Черного моря²²¹.

Не меньшее опасение экологов вызывало состояние озера Байкал — уникального природного объекта, внесенного в список всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В сентябре 2019 года по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому состоянию Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений от 12 сентября 2019 года № Пр-1818²²², направленный на принятие системных мер по охране Байкальской природной территории. Президент России неоднократно отмечал, что сохранение озера Байкал для нынешних и будущих поколений является несомненным государственным приоритетом²²³.

Оценивая результаты исполнения указанных поручений, экоактивисты сошлись во мнении, что спустя три года ключевые пункты поручений остались невыполненными, в то же время, по оценкам отдельных экспертов, экологическое состояние озера Байкал продолжает заметно ухудшаться.

Все эти вопросы получили свое детальное обсуждение на площадке Общественной палаты в 2022 году. По итогам указанных обсуждений предложения и рекомендации по сохранению краснокнижных китообразных и уникального озера Байкал направлены в уполномоченные органы власти и организации. В настоящий момент Общественная палата ведет мониторинг учета направленных предложений.

Существенные риски для сохранения краснокнижных растений в естественной среде обитания представлял подготовленный Минприроды России законопроект «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды»²²⁴, предусматривающий возможность изъятия краснокнижных растений из естественной среды обитания для размещения объектов добычи полезных ископаемых или прокладки линейных объектов, линий связи и электропередачи. Благодаря совместным усилиям Координационного совета при Общественной палате по экологическому благополучию²²⁵, экологов и экологических общественных организаций удалось приостановить разработку данного законопроекта²²⁶.

Опасения экоактивистов вызвал внесенный в Государственную Думу законопроект, предусматривающий возможность осуществления в центральной экологической зоне Байкальской природной территории сплошных рубок лесных насаждений²²⁷. Общественная палата провела общественную экспертизу указанного законопроекта с привлечением к его обсуждению широкого круга представителей законодательной и исполнительной власти, научного и профессионального сообществ. Участники общественной экспертизы пришли к выводу об избыточности введения предлагаемой нормы, так как декларируемые в пояснительной записке к законопроекту цели по удалению в том числе значительной площади погибших и поврежденных лесных насаждений возможны в рамках уже действующего законодательства Российской Федерации²²⁸.

Вопросы сохранения природного наследия и уникального биоразнообразия нашей страны находятся в непосредственной зависимости от состояния окружающей среды.

Важным решением в направлении изучения климата, механизмов адаптации к климатическим изменениям и их последствиям, а также на принятие мер по уменьшению негативного воздействия газов на окружающую среду стало утверждение Правительством России в 2022 году Федеральной научно-технической программы в области экологического развития до 2030 года²²⁹.

Программа нацелена на создание наукоемких технологических решений по мониторингу и прогнозированию состояния окружающей среды и климата.

Другими важными направлениями реализации указанной программы являются смягчение антропогенного воздействия на окружающую среду, а также поиск оптимальных вариантов адаптации экологических систем и отраслей экономики к изменениям климата.

Разработка собственной методологической и научной базы и практические мероприятия на этой основе позволят минимизировать экологические и климатические риски, а также эффективно отстаивать национальные экономические интересы на международном уровне.

Субсидии в рамках реализации программы получают несколько десятков научных учреждений по всей стране, которые проведут около полусотни исследований и разработок²³⁰. Среди них — улучшение прогнозирования, создание моделей океана с покрывающим его льдом, климата нашей планеты за последние два столетия, системы наблюдения за таянием многолетней мерзлоты и сценариев декарбонизации России и мира. Благодаря этому будут разработаны национальные программы действий по борьбе с опустыниванием для 13 регионов²³¹.



Юнармейцы участвуют в посадке деревьев в рамках всероссийского экологического субботника «Зеленая Россия» на территории РГАУ МСХА им. К.А. Тимирязева в Москве. 11 сентября 2021 года. Кирилл Каллиников / РИА Новости



Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров во время открытого урока на тему: «Разговор на равных. Новые правила дипломатии» в рамках II просветительского марафона «Новое Знание» в Москве. 3 сентября 2021 года. Алексей Майшев / РИА Новости

ОБЩЕСТВЕННАЯ ДИПЛОМАТИЯ

06

90

Международный диалог
в современных условиях

92

Международные организации и институты
гражданского общества – взаимодействие
в условиях глобальных трансформаций

96

Активизация работы с российскими
соотечественниками за рубежом

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДИАЛОГ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

6.1

ДО НЕДАВНЕГО ВРЕМЕНИ ТРАДИЦИОННО СЧИТАЛОСЬ, ЧТО МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ – ЭТО ПРЕРОГАТИВА ГОСУДАРСТВ, А МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ СВОДИЛОСЬ К ДИПЛОМАТИИ, КОТОРУЮ КАК В ДВУХ-, ТАК И В МНОГОСТОРОННЕМ ДИАЛОГЕ НА УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТОВ ПРЕДСТАВЛЯЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ И ВЫСОКОКОМПЕТЕНТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ БЮРОКРАТИИ.



Секретарь Общественной палаты России Лидия Михеева и генеральный секретарь Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) Апостолос Ксирафис на заседании Президиума организации. 28 июня 2022 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Постепенно, благодаря расширению роли гражданского общества, развитию горизонтальных связей и формированию сетевых социальных структур, увеличивалось количество контактов, что во многом было вызвано разными аспектами глобализации и цифровизации. Это позволило некоммерческим организациям и общественным объединениям занять собственную нишу в международных отношениях, которую традиционная дипломатия, во многом снисходительно, называла «дипломатией вторых треков».

Начало острой фазы конфликта на Донбассе ознаменовало собой кардинальные изменения в системе международных отношений, происходившие на протяжении последних десятилетий в неявном формате. Именно готовность и скорость реакции стран Запада по введению различного рода санкций и рестрикций в отношении России, а также осуждения действий нашей страны, решившей защищать свои национальные интересы, продемонстрировали серьезные противоречия между Россией и странами Запада.

Этот кризис коснулся практически каждого гражданина России, российских соотечественников за рубежом, а также еще недавних зарубежных партнеров и друзей России, которые ощутили беспрецедентное давление с целью прекращения любого вида взаимодействия с нашей страной, иностранный бизнес стал массово уходить из России, научные и университетские связи оказались под запретом, российским артистам стали отказывать в гастролях за рубежом, а российских спортсменов стали исключать из международных соревнований. В связи со сложной международной обстановкой вокруг российского спорта в 2022 году спортивные общественные организации России, такие как Национальная лига художественной гимнастики, организации по водным видам спорта, проводили международные соревнования с широким участием иностранных спортсменов на территории России. Ввиду транспортных и визовых ограничений, введенных в отношении российских граждан, оказались затруднены туристические и деловые поездки россиян. Россияне в одночасье оказались в другой реальности, атмосфере враждебности, недоверия и подозрительности и почувствовали необходимость перестраивать свои отношения с миром, искать партнеров уже не в Европе, а в Азии, Африке и Латинской Америке.



Участники акции «Брат за брата» в Белграде. В Белграде прошел парад за традиционные ценности. Десятки тысяч жителей вышли на улицы, чтобы в том числе показать солидарность с Россией, где в Москве прошла акция «Брат За Брата». 28 августа 2022 года. Александар Джоревич / РИА Новости

Несмотря на условия общего спада взаимоотношений, некоторые представители гражданского общества в странах Запада сочли для себя возможным продолжать диалог и сотрудничество, если не на официальном, то на персональном уровне. Что касается остального мира, то отношения на уровне институтов гражданского общества, общественных объединений, профессиональных сообществ не прекращались, а по некоторым направлениям — были усилены.

В сентябре 2022 года в России была принята Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, которая уделяет особое внимание развитию человеческого капитала, укреплению международных отношений в области культуры, науки, образования, спорта, туризма, а также защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, продвижению русского языка и русской культуры за рубежом, сохранению исторического и культурного наследия, поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, активизации межкультурного и межрелигиозного диалога.

В своей работе на международном направлении Общественная палата опирается на принципы Концепции гуманитарной политики и демонстрирует возможности успешного партнерства с институтами гражданского общества и некоммерческими организациями зарубежных стран и реализации совместных проектов.

2022 год для России стал одним из самых сложных за прошедшее десятилетие в сфере международного сотрудничества, существенной трансформации подверглись многие межгосударственные и экономические отношения, были прерваны культурные, спортивные, научные связи с рядом стран. В то же время множество беспрецедентных событий, происходящих вокруг России, а также проблемы, вызванные ими, способствовали консолидации граждан, активизации совместных усилий государства и общества по многим направлениям, одним из которых стала народная дипломатия.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА – ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

6.2

В РАМКАХ СВОЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТЕЧЕНИЕ ГОДА ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СТОЛКНУЛАСЬ С АНГАЖИРОВАННЫМИ РЕШЕНИЯМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ВЕДУЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ДВАЖДЫ РОССИЙСКИЕ ОБЩЕСТВЕННИКИ НЕ БЫЛИ ДОПУЩЕНЫ К УЧАСТИЮ В РЕГУЛЯРНЫХ ФОРМАТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) ПО ПРАВОВОЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ, ТРАДИЦИОННО ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПЛОЩАДКОЙ ДЛЯ НЕПОЛИТИЗИРОВАННОГО ДИАЛОГА ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН. ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ТАКЖЕ ПОЛУЧИЛИ ОТКАЗ В УЧАСТИИ В КАЧЕСТВЕ СПИКЕРОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО СВОБОДЕ СЛОВА, ПРОВОДИМОЙ ЮНЕСКО, И В ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТНЫХ ПАНЕЛЕЙ В РАМКАХ ФОРУМА ПО УПРАВЛЕНИЮ ИНТЕРНЕТОМ ООН.

С другой стороны, свидетельства представителей российского гражданского общества были востребованы на высокой трибуне Совета Безопасности ООН, где на заседании по формуле Аррии был озвучен доклад, посвященный причинам кризиса на Украине, а также в рамках конференции представителей третьего сектора под эгидой Шанхайской организации сотрудничества.

Показательным и успешным примером общественной дипломатии стал один из ключевых треков международной деятельности Общественной палаты в 2022 году – взаимодействие по линии Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ).

В октябре 2021 года Общественная палата была избрана председателем этой орга-

низации, которая объединяет организованные институты гражданского общества из 75 стран. Тема двухлетнего председательства Общественной палаты в Ассоциации – «Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений».

После начала специальной военной операции, несмотря на неполитизированный формат взаимодействия в рамках МАЭСССИ, 12 советов из Евросоюза по инициативе французской стороны приостановили свое членство в Ассоциации на период до заседания Генеральной Ассамблеи МАЭСССИ, запланированной на июнь²³².

В ходе заседания Генеральной Ассамблеи МАЭСССИ, прошедшего в июне 2022 года в Афинах, экономические и социальные советы Испании, Франции, Португалии и Украины, выразив желание отстранить



Возложение венков и цветов к мемориалу павшим советским воинам «Воин-освободитель» в берлинском Трептов-парке по случаю 77-й годовщины победы в Великой Отечественной войне. 9 мая 2022 года. AP / TACC

Общественную палату от председательства в Ассоциации, но не найдя юридических оснований для этого, призвали Общественную палату добровольно уйти с поста председателя. Эта инициатива не нашла поддержки у членов Ассоциации, которые выступили за продолжение всестороннего диалога на площадке МАЭСССИ. На заседании было принято решение, что следующее заседание Генеральной Ассамблеи МАЭСССИ состоится в октябре 2023 года в Москве.

Общественная палата продолжает выполнять повестку председательства, понимая при этом, что далеко не все партнеры по МАЭСССИ готовы и далее сотрудничать в духе взаимоуважения и реализации практической повестки по социальным вопросам. На протяжении 2022 года в рамках председательства в Ассоциации

Общественная палата вела работу по подготовке нового проекта Устава МАЭСССИ и успешно провела ряд запланированных мероприятий.

В частности, в качестве председателя МАЭСССИ делегация Общественной палаты приняла участие в Генеральной Ассамблее Союза экономических и социальных советов стран Африки (UCESA), которая состоялась в октябре 2022 года в Рабате, Марокко. На полях Генеральной Ассамблеи российская делегация провела двусторонние встречи с коллегами из Бенина, Камеруна, Мадагаскара, Сенегала, ЦАР, Чада и ЮАР для налаживания международных связей с целью дальнейшей консолидации общественных институтов России и стран Африканского континента.

В условиях глобальных геополитических изменений особую роль приобретает международное сотрудничество по линии религиозных организаций. Представители традиционных мировых религий являются значимыми акторами межкультурного диалога, обладая огромным потенциалом, прежде всего связанным с доверительными

отношениями между единоверцами из разных стран. Как следствие, религиозный фактор способен эффективно устранять нежелательные тенденции в международных отношениях, воздействуя на политические, социоэкономические и гуманитарные процессы. Подтверждением высокой роли религиозных организаций в международном диалоге стало участие членов Общественной палаты во встрече религиозных лидеров в Индонезии в рамках «Большой двадцатки» в ноябре 2022 года с выступлением о роли религий в миротворчестве и борьбе с искоренением исламофобии и религиозной фобии.

На повестке также интенсификация работы представителей российских религиозных институтов в различных форматах по линии Организации исламского сотрудничества, расширение и укрепление сотрудничества буддистских организаций России и стран Азии, в частности в рамках действующей Азиатской буддийской конференции за мир.

Еще одним направлением общественной дипломатии и широким полем для межстранового взаимодействия на уровне гражданского общества в прошедшем году стало наблюдение за выборами и референдумами. Обладая десятилетним опытом в области организации общественного мониторинга электоральных процессов в России и за рубежом, в 2022 году Общественная палата при поддержке МИД России инициировала направление собственных наблюдательных миссий в те страны, где это позволяет местное законодательство. Наблюдение за выборами в зарубежных странах направлено на обеспечение прозрачности и законности избирательного процесса. Кроме того, международные наблюдательные миссии позволяют осуществлять обмен опытом, лучшими практиками правоприменения в сфере контроля за выборами.

Международное наблюдение за выборами за рубежом реализуется в формате развертывания наблюдательных миссий Общественной палаты. Члены миссий получают статус международных наблюдателей. Учитывая географию наблюдательных миссий, членами Общественной палаты накоплен обширный опыт и богатая экспертиза в области электоральных практик и технологий.



Члены Общественной палаты России в составе наблюдательной миссии Общественной палаты на парламентских выборах в Непале. Катманду. 19 ноября 2022 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В 2022 году наблюдательные миссии Общественной палаты работали на выборах различного уровня в Абхазии, Сербии, Южной Осетии, Ливане, Республике Конго, Сенегале, Кении, Анголе, Непале и Тунисе.

В рамках наблюдательных миссий проводятся встречи с местными официальными лицами, представителями органов власти и избирательных комиссий, политических организаций и партий, гражданского общества, парламентариями и экспертами.

Для России, занимающей первое место в мире по протяженности границ и количеству граничащих с ней стран, большое значение имеет приграничное сотрудничество с зарубежными государствами.

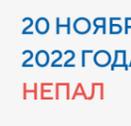
В 2020 году Правительством Российской Федерации утверждена Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации²³³, в общих положениях которой сказано, что приграничное сотрудничество

направлено на установление и развитие конструктивного диалога между субъектами приграничного сотрудничества Российской Федерации и ее соседями²³⁴.

Успешно развивавшееся не только на государственном уровне, но и на уровне городских и сельских сообществ, региональных, муниципальных и территориальных образований приграничное сотрудничество в 2022 году существенно осложнилось, а где-то и вовсе прекратилось. Эта проблема стала предметом обсуждения в ходе ряда тематических дискуссий, инициированных Общественной палатой, в том числе на площадках форумов «Сообщество».

Традиционно приоритетным направлением взаимодействия для России является укрепление связей с коллегами из стран постсоветского пространства. Тесные рабочие связи с Гражданским Альянсом Казахстана, налаживание контактов с неправительственными организациями Узбекистана, встречи с представителями гражданского общества Литвы, Приднестровской Молдавской Республики, создание Координационного совета по укреплению российско-белорусской дружбы — результаты работы прошедшего года под эгидой Общественной палаты.

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ МИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЗА РУБЕЖОМ

 <p>12 И 26 МАРТА 2022 ГОДА АБХАЗИЯ</p> <p>Парламентские выборы (наблюдение за ходом первого тура)</p>	 <p>3 АПРЕЛЯ 2022 ГОДА СЕРБИЯ</p> <p>Всеобщие выборы</p>	 <p>10 АПРЕЛЯ И 8 МАЯ 2022 ГОДА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ</p> <p>Президентские выборы</p>	
 <p>15 МАЯ 2022 ГОДА ЛИВАН</p> <p>Парламентские выборы</p>	 <p>10 ИЮЛЯ 2022 ГОДА РЕСПУБЛИКА КОНГО</p> <p>Парламентские и муниципальные выборы</p>	 <p>31 ИЮЛЯ 2022 ГОДА СЕНЕГАЛ</p> <p>Парламентские выборы</p>	
 <p>9 АВГУСТА 2022 ГОДА КЕНИЯ</p> <p>Всеобщие выборы</p>	 <p>24 АВГУСТА 2022 ГОДА АНГОЛА</p> <p>Всеобщие выборы</p>	 <p>20 НОЯБРЯ 2022 ГОДА НЕПАЛ</p> <p>Парламентские выборы</p>	 <p>17 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА ТУНИС</p> <p>Парламентские выборы</p>

АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ С РОССИЙСКИМИ СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ ЗА РУБЕЖОМ

6.3

ВАЖНОЙ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ПОСТОЯННО УСИЛИВАЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К РОССИЙСКИМ СООТЕЧЕСТВЕННИКАМ ЗА РУБЕЖОМ. ТОЛЬКО ПО ОЦЕНКАМ, ДАННЫМ ООН В 2021 ГОДУ, БОЛЕЕ 11 МИЛЛИОНОВ СОГРАЖДАН НАХОДЯТСЯ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ГРАНИЦ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДРУГИМ ЭКСПЕРТНЫМ ОЦЕНКАМ ИХ КОЛИЧЕСТВО ПРЕВЫШАЕТ 25 МИЛЛИОНОВ²³⁵. СОБЫТИЯ 2022 ГОДА УБЕДИТЕЛЬНО ПОКАЗАЛИ, ЧТО ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ И ТРЕБУЕТ КОНСОЛИДАЦИИ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННЫХ УСИЛИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА²³⁶.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом России, неоднократно поднимавшим тему развития и укрепления взаимодействия России с соотечественниками в посланиях Федеральному собранию, за последние годы была проделана большая работа по развитию законодательства и укреплению связей с соотечественниками за рубежом, общественными организациями и объединениями, которые они создают в странах проживания. Активное участие в этой работе приняли институты гражданского общества и российские некоммерческие организации.

Эта работа не только касалась расширения и поддержки сотрудничества, реализации культурных и гуманитарных проектов, но и проводилась по широкому спектру проблемных вопросов, среди которых были такие темы, как обеспечение безопасности, равных прав с гражданами стран пребывания на участие в общественной и политической жизни, вопросы расширения доступа к образованию и реализации трудовой деятельности, обеспечение права на сохранение самобытности и общения на родном языке, изучения историко-культурного наследия

и многое другое. Прошедшие годы показали, что без непосредственной помощи государства и институтов гражданского общества в ряде ситуаций отстаивать свои права соотечественникам было бы очень сложно.

В целях расширения поддержки соотечественников в марте 2022 года в Государственную Думу России был внесен законопроект о признании соотечественниками всех, кто владеет русским языком²³⁷. Законопроектом предлагается новая редакция определения «соотечественник». В соответствии с ней соотечественниками признаются лица, владеющие русским как государственным языком Российской Федерации и относящиеся к народам, исторически проживающим на территории России, и те, чьи прямые предки родились или проживали на территории страны. В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что уточнение понятия «соотечественник» в новом варианте закона позволит использовать его в реализации прав соотечественников, предусмотренных соответствующими федеральными законами²³⁸ в соответствии с частью 3 статьи 69 Конституции Российской Федерации²³⁹.

Деятельность российских соотечественников по продвижению русской культуры — создание школ и кружков для детей, курсов русского языка, культурных центров, балетных школ, газет — является объединительной для выходцев из всех стран бывшего Советского Союза, а также для местного населения, желающего узнать больше о России. Однако с началом специальной военной операции поле возможностей для реализации подобных проектов, особенно в странах Европы, значительно сократилось. В ряде ситуаций российские соотечественники стали сталкиваться с прямыми оскорблениями и дискриминацией при бездействии местных органов власти.

По этой причине в июне 2022 года при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации Ассоциацией юристов России совместно с корпорацией «Синергия» в рамках международного гуманитарного проекта «За права соотечественников» была создана цифровая платформа pravanashih.com, которая стала единым окном для обращения граждан и позволила нашим соотечественникам получить всю необходимую информа-

цию по правовой защите и помощь в юридических вопросах, а также психологическую поддержку.

Общественная палата Российской Федерации со своей стороны также усилила работу в этом направлении, организовав проведение в течение года очных встреч с соотечественниками, проживающими в Республике Конго, Сенегале, Греции, Ливане, Непале, и онлайн-конференций с членами Координационных советов организаций российских соотечественников по всему миру совместно с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников. В ходе встреч члены Общественной палаты доносили информацию о противодействии «культуре отмены», инициативах и законопроектах, обсуждающихся в России и касающихся защиты прав соотечественников, о российских ресурсах, созданных для помощи и поддержки соотечественников за рубежом, о правилах подачи заявок в Фонд президентских грантов и Президентский фонд культурных инициатив на реализацию проектов по развитию и укреплению международного взаимодействия в гуманитарной и культурной сферах.

Одним из итогов прошедших обсуждений стал запуск в марте 2022 года собственной горячей линии Общественной палаты, на которую соотечественники могут сообщить обо всех фактах притеснений, связанных с их национальностью, языком или политическими взглядами²⁴⁰.



Филиал гимназии имени Примакова в Абу-Даби. Это первая школа в ОАЭ, которая ведет обучение на русском языке в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами России. 4 ноября 2022 года. РИА Новости

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

События 2022 года убедительно показали, что в условиях глобальной нестабильности, порожденной в том числе и системным кризисом международных институтов, призванных обеспечивать согласование интересов отдельных стран, союзов, военно-политических блоков и гарантировать общую безопасность в мире, на первый план выходят вопросы сохранения и укрепления суверенитета, обеспечения того потенциала лидерства, который может гарантировать будущее стране, нации и обществу в эпоху глобальных перемен.

Время, в котором мы живем, требует от нас постановки амбициозных задач, реализации новых идей, принятия смелых решений, еще большей сплоченности и консолидации перед лицом внешнего давления, с которыми мы сталкиваемся сегодня. 2023 год, без сомнения, станет годом решения масштабных задач, стратегического целеполагания и управления.

Общественная палата, являясь ключевым институтом гражданского общества, стремится быть фактором системных изменений, направленных на развитие страны и достижение ощутимых, качественных изменений в повседневной жизни наших граждан. Согласно этой максиме будет построена работа Общественной палаты в новом году.

В 2023 году Общественная палата продолжит развивать институт общественной экспертизы, являющийся одним из основных механизмов прямой демократии, последовательно развивающийся в России с 2014 года²⁴¹. Обсуждение на площадке Общественной палаты законопроектов и проектов нормативных правовых актов с участием широкого круга общественников, представителей профессионального и научного сообщества, органов власти позволит более оперативно реагировать на текущие проблемы и запросы общества, обеспечивать сбалансированный учет мнений всех заинтересованных сторон,

а также защиту законных прав и интересов граждан нашей страны при принятии и последующей реализации законодательных инициатив²⁴².

Отдельное внимание будет уделено нулевым чтениям социально значимых законопроектов и проектов нормативных правовых актов²⁴³ с учетом вызовов современности — в особенности тех из них, которые направлены на поддержку участников специальной военной операции и членов их семей, жителей новых регионов, повышение активности некоммерческого сектора, рост предпринимательской инициативы.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Общественная палата с 2020 года занимается общественным контролем за реализацией национальных проектов, обеспечивая выработку наиболее оптимальных, эффективных решений, направленных на улучшение качества жизни граждан. В складывающейся социально-экономической ситуации реализация документов государственного стратегического планирования, достижение национальных целей развития требуют особого внимания к принимаемым государственным решениям. Накопленный за предыдущие годы опыт Общественной палаты позволит повысить результативность проводимой работы и обеспечить максимальный учет мнения гражданского общества при проработке и реализации документов стратегического планирования в 2023 году.

Вопросы обеспечения демографического роста в 2023 году ожидаемо будут одним из главных приоритетов реализации государственной политики. Традиционна и активная работа Общественной палаты в этом направлении. Будет продолжена реализация проектов членов Общественной палаты по поддержке сохранения беременности в регионах Российской Федерации, на площадке Общественной палаты получат обсуждения инициативы по совершенствованию законодательства в сфере предоставления многодетным семьям бесплатных земельных участков, долгосрочному развитию государственной пенсионной системы в части совершенствования системы выплат по инвалидности для многодетных семей. Актуальным направлением работы станут вопросы интеграции специалистов сферы защиты детства из новых регионов Российской Федерации²⁴⁴. Общественная палата также продолжит выработку предложений по поддержке и стимулированию многодетности — сегодня в этом направлении необходимы прорывные решения в целях возрождения образа крепкой благополучной многодетной семьи как национальной идеи России.



Совещание по вопросу мониторинга реализации национальных проектов в Москве. 8 октября 2021 года. Сергей Пятаков / РИА Новости

Приоритетной темой работы Общественной палаты в 2023 году останется поддержка развития некоммерческого сектора. Будет продолжен мониторинг мер в интересах НКО, вводимых Правительством Российской Федерации. Важнейшим направлением работы станет содействие регионам в выработке мер по снижению региональных диспропорций в развитии третьего сектора, в том числе и в новых регионах России, где сегодня важно на системном уровне оказывать всю необходимую помощь для становления и развития некоммерческих организаций, помогать создавать ресурсные центры, содействовать в создании партнерств, привлекать к активному взаимодействию некоммерческие организации из других регионов России, реализовывать просветительские и образовательные мероприятия для НКО и органов власти.

В 2022 году Общественная палата акцентировала внимание на том, что в условиях новых вызовов России нужна новая образовательная стратегия, обеспечивающая

потребности государства, а также система оценки качества образования, сформированная при непосредственном участии российского общества и учитывающая приоритеты национальной экономики²⁴⁵. Развитие человеческого потенциала россиян с учетом потребностей национальной экономики сегодня сталкивается с целым рядом барьеров, существующих в практической плоскости: система подготовки кадров, отток перспективной молодежи из регионов²⁴⁶. В частности, количество вакансий технологов-инженеров и IT-специалистов превышает численность выпускников по данным направлениям на 120 тысяч, выпускники школ все меньше поступают на инженерные направления университетов, предпочитая общественные и гуманитарные науки (ЕГЭ по физике и информатике выбирают для сдачи в 4 раза меньше учащихся, чем обществознание)²⁴⁷. Для изменения существующих тенденций и переориентации на реализацию потребностей национальной экономики и развития человеческого потенциала необходимо продолжать уже ведущуюся работу по реализации прорывных образовательных проектов в рамках формирования и укрепления единого образовательного пространства.

В рамках образовательной повестки свое дальнейшее рассмотрение в 2023 году получат актуальные вопросы патриотического воспитания. Сегодня в этой сфере

не хватает системных решений на государственном уровне, стратегических и методических документов, решения насущных кадровых вопросов. Ввиду высокой значимости рассматриваемой темы речь может идти и о создании отдельного федерального органа, занимающегося вопросами патриотического воспитания молодого поколения²⁴⁸. Сегодня Общественная палата в рамках социологических исследований, экспертных дискуссий собирает инициативы и предложения по актуальной проблематике и решениям в сфере патриотического воспитания. На основе собранных предложений будут подготовлены соответствующие предложения органам государственной власти.

Общественная палата отмечает, что только продолжение дальнейшей совместной работы общественности и государства сможет привести к действительно результативным решениям по формированию комплексного подхода в развитии системы патриотического воспитания в образовательных учреждениях²⁴⁹.

Важнейшей темой работы в новом году станут вопросы расширения инклюзии в российском обществе. Инклюзия должна быть в досуге, отдыхе, образовании, городской среде, а также в общении людей. Построить такое общество «по указанию сверху» невозможно. Подходить к вопросам построения доступного общества необходимо комплексно, в широком социокультурном контексте, включающем все возможные формы общественных отношений людей с инвалидностью. Сегодня многое делается для граждан с инвалидностью, обеспечивается государственная поддержка, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Для

дальнейшего развития инклюзии, расширения доступной среды для граждан с инвалидностью российскому обществу важно задавать себе вопрос: что еще нужно сделать для того, чтобы российское общество стало по-настоящему инклюзивным?

Председательство в МАЭСССИ остается одним из приоритетов деятельности Общественной палаты на 2023 год. По итогам председательства в Ассоциации будет подготовлен доклад «Жизнь в онлайн-эпоху: новые вызовы и поиск решений», который планируется представить на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, проходящем под эгидой Экономического и Социального Совета ООН, в июле 2023 года.

В повестку работы Общественной палаты Российской Федерации на международном треке на будущий год включены задачи дальнейшего развития многостороннего и двустороннего общественного диалога.

Подводя итоги 2022 года, Общественная палата отмечает важнейшую тенденцию в развитии гражданского общества нашей страны – возрастающую гражданскую активность и растущее желание граждан нашей страны непосредственно участвовать в развитии идей и воплощении инициатив, которые будут определять ее будущее. Сегодня мы прекрасно видим и хорошо понимаем: от того, насколько активным будет гражданское общество, на что будет направлена его преобразовательная деятельность, будет зависеть характер общественного развития нашего государства.

Мы приглашаем всех граждан Российской Федерации, общественные организации и объединения к продолжению в 2023 году той широкой общественной дискуссии, которую мы ведем на площадке Общественной палаты.

Наш опыт, многолетняя работа Общественной палаты по выстраиванию конструктивного диалога и эффективной коммуникации с органами власти позволяют говорить сегодня о том, что многие идеи и предложения, высказанные в ходе наших дискуссий, становятся частью государственной политики. И мы как представители гражданского общества сегодня имеем все возможности и инструменты, чтобы контролировать их исполнение.

ССЫЛКИ

- 1 Есть ли глобализация после коронакризиса. <https://plus.rbc.ru/news/5fc7fca97a8aa9b616536aac>
- 2 Рейтинги доверия политикам, оценки работы президента и правительства, поддержка политических партий. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-29102021>
- 3 Рейтинги доверия политикам, оценки работы президента и правительства, поддержка политических партий. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-20221014>
- 4 Рейтинги доверия политикам, оценки работы президента и правительства, поддержка политических партий. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-20221014>
- 5 Рейтинги доверия политикам, оценки работы президента и правительства, поддержка политических партий. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-29102021>
- 6 Результаты еженедельного опроса ФОМ 14–16 октября 2022 года. <https://fom.ru/Dominanty>
- 7 АНО «Левада-Центр» внесена Минюстом в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.
- 8 Доверие общественным институтам. <https://www.levada.ru/2022/09/20/doverie-obshhestvennym-institutam-2/>
- 9 Там же.
- 10 Эксперт: Крымский консенсус сохраняется и пять лет спустя. <https://vz.ru/news/2019/3/14/968413.html?ysclid=lb3m27khi975688385>
- 11 Гуманитарный конвой МЧС доставил в ЛНР 130 тонн помощи. <https://ria.ru/20220306/pomosch-1776936776.html>
- 12 Эвакуация из ЛНР и ДНР в Россию. Главное. <https://www.rbc.ru/politics/20/02/2022/620fd6d99a7947a9ec85178c>
- 13 Мизинцев назвал гуманитарный кризис в Донбассе предшественником спецоперации. <https://iz.ru/1310693/2022-03-25/mizintcev-nazval-gumanitarnyi-krizis-v-donbasse-predshestvennikom-spetcooperacii>
- 14 Россия отправила порядка 35 тысяч тонн гумпомощи на Украину и в Донбасс. <https://ria.ru/20220621/gumpomosch-1797171154.html>
- 15 Указ Президента от 30.04.2022 №247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики».
- 16 Проект «ЗооДруг». https://www.oprf.ru/detail_project/37
- 17 Более 40 регионов России взяли шефство над Донбассом. Инфографика. <https://www.rbc.ru/politics/02/08/2022/62c5b5319a7947fd53dcb7a9>
- 18 Российские регионы начали работу по оказанию гуманитарной помощи ДНР и ЛНР. <https://iz.ru/1349393/2022-06-14/rossiiskie-regiony-nachali-rabotu-po-okazaniu-gumanitarnoi-pomoshchi-dnr-i-lnr>
- 19 Поддержка общественных инициатив на новых территориях России. https://oprf.ru/detail_project/40
- 20 Ресурсный центр «ДОМ НКО» продолжает обучение общественников ЛНР. <https://golfstreamfond.ru/2022/07/05/resursnyj-czentr-dom-nko-prodolzhaet-obuchenie-obshhestvennikov-lnr/>
- 21 Назвали победителей специального конкурса Фонда президентских грантов. <https://www.asi.org.ru/news/2022/09/29/nazvali-pobeditelej-speczialnogo-konkursa-fonda-prezidentskih-grantov/>
- 22 Определены победители специального конкурса Фонда президентских грантов. <https://президентскиегранты.пф/public/news/opredeleny-pobediteli-spetsial%27nogo-konkursa-fonda-prezidentskikh-grantov>
- 23 Подведены итоги четвертого специального конкурса Президентского фонда культурных инициатив. <https://фондкультурныхинициатив.пф/public/news/podvedeny-itogi-chetvertogo-spetsial%27nogo-konkursa-prezidentskogo-fonda-kul%27turnykh-initsiativ>
- 24 Минобороны России запустило горячую линию для родственников мобилизованных. https://объясняем.пф/articles/news/minoborony_rossii_zapustilo_goryachuyu_liniyu_dlya_rodstvennikov_mobilizovannykh/
- 25 Приняты законы о поддержке мобилизованных предпринимателей. <http://duma.gov.ru/news/55523/>

- 26** Федеральный закон от 4 августа 2022 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах».
- 27** Проект Народного фронта «Все для победы!» <https://pobeda.onf.ru/>
- 28** Начался сбор средств на поддержку воинских подразделений ЛДНР. <https://lenta.ru/news/2022/05/26/supprt/>
- 29** Томский губернатор пояснил, зачем нужны дополнительные сборы на экипировку военнослужащих. <https://www.tvtomsk.ru/news/80461-tomskij-gubernator-pojasnii-zachem-nuzhny-dopolnitelnye-sbory-na-jekipirovku-voennosluzhaschih.html>
- 30** Донской губернатор поддержал инициативу о сборе средств для нужд мобилизованных. <https://www.donland.ru/news/20073/>
- 31** Народный фронт во всех регионах России разворачивает центры содействия гражданам, чьи права нарушены при проведении частичной мобилизации. <https://onf.ru/2022/09/25/narodnyy-front-vo-vseh-regionah-rossii-razvorachivaet-centry-sodeystviya-grazhdanam-chi/>
- 32** «МыВместе» и ОНФ открыли горячую линию для семей мобилизованных и участников СВО. <https://tass.ru/obschestvo/15908075>
- 33** Указ Президента Российской Федерации от 21.10.2022 № 763 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по обеспечению потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210210003>
- 34** «Новые вызовы». Путин провел первое заседание координационного совета по ВС России. <https://www.gazeta.ru/politics/2022/10/25/15681091.shtm>
- 35** Минобороны завершило призыв в рамках частичной мобилизации. <https://ria.ru/20221031/mobilizatsiya-1828201802.html>
- 36** Володин сообщил, что с 2014 года против России ввели более 10,1 тыс. санкций. <https://tass.ru/politika/14574519>
- 37** Росстат. ВВП России. <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>
- 38** Обращение к участникам и гостям X Московской конференции по международной безопасности от 16 августа 2022 года. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69166>
- 39** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р. <http://static.government.ru/media/files/jwsYsyJKWGGQAAcSMGrd7q82RQ5xFCo3.pdf>
- 40** Правительство утвердило перечень инициатив социально-экономического развития до 2030 года. <http://government.ru/docs/43451/>
- 41** Минюст разработал законопроект о декриминализации налоговых преступлений. <https://www.kommersant.ru/doc/5381672>; <https://regulation.gov.ru/projects#npa=128100>
- 42** Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 09.03.2022 № 24. <https://tppro.ru/files/uploads/ab6c12bbcad828a5b72611fcbbea273f.pdf>
- 43** В ТПП РФ предложили освободить от налогов доходы добровольцев в СВО. <https://regnum.ru/news/3737313.html>
- 44** «ОПОРА РОССИИ» предложила льготную программу кредитования экспортеров в условиях санкций. <https://opora.ru/news/opora-rossii-predlozhila-lgotnyuyu-programmu-kreditovaniya-eksporterov-v-usloviyakh-sanktsiy.html>
- 45** Деловое положение: малый бизнес попросил броне от частичной мобилизации. <https://iz.ru/1401451/inna-grigoreva-iulii-eliseeva-natalia-ilina/delovoe-polozhenie-malyi-biznes-poprosil-bron-ot-chastichnoi-mobilizatsii>
- 46** Поддержка мобилизованных граждан и членов их семей. <http://duma.gov.ru/news/55556/>
- 47** Бизнес просит правительство смягчить экологические требования из-за санкций. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/04/03/916406-smygachit-ekologicheskie>
- 48** Набиуллина: Банковская система России выдержала шоки этого года. <https://rg.ru/2022/11/08/nabiullina-bankovskaia-sistema-rossii-vyderzhala-shoki-etogo-goda.html>
- 49** Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и «Ассоциация менеджеров» России объединяют усилия при информационной поддержке Фонда Росконгресс для поддержки социальной стабильности и помощи в решении актуальных проблем, с которыми сталкивается российское общество. https://www.vedomosti.ru/press_releases/2022/10/26/rossiiskii-biznes-obedinilsya-v-podderzhku-mobilizovannih-i-ih-semei-v-ramkah-aktsii-mivmeste
- 50** КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду. <http://www.trinitas.ru/rus/doc/0001/005d/2646-kr.pdf>
- 51** Встреча Михаила Мишустина с депутатами фракции КПРФ в Государственной Думе. <http://government.ru/news/44974/>
- 52** Группа Высшего совета «Единой России» «Социально значимые инициативы» поддерживает проект Указа Президента об «Основах госполитики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». <https://er.ru/activity/news/gruppa-vysshego-soveta-edinoj-rossii-socialno-znachimye-iniciativy-podderzhivaet-proekt-ukaza-prezidenta-ob-osnovah-gospolitiki-po-sohranenyu-i-ukrepleniyu-traditsionnyh-rossijskih-duhovno-nravstvennyh-cennostej>
- 53** «КРИСТАЛЛ РОСТА» — на первом месте в рейтинге книг об экономике. <https://www.rgo.ru/ru/article/kristall-rosta-na-pervom-meste-v-reytinge-knig-ob-ekonomike>
- 54** «КРИСТАЛЛ РОСТА» — «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КНИГА ГОДА». https://t.me/crystal_book/608
- 55** От 1 марта 2021 года № МХ-П49-2414, от 10 марта 2021 года № АО-П50-2855, от 11 марта 2021 года № ТГ-П45-2898, от 18 марта 2021 года № ТГ-П8-3333, от 23 марта 2021 года № ДЧ-П8-3655, от 25 марта 2021 года № ТГ-П12-3723, от 27 мая 2021 года № ТГ-П45-6702, от 31 июля 2021 года № ДГ-П6-10552.
- 56** Россия и Беларусь уходят от использования доллара в расчетах. <https://rg.ru/2022/03/14/rossiia-i-belarus-uhodiat-ot-ispolzovaniia-dollar-a-v-raschetah.html>
- 57** Иран и Россия планируют отказаться от доллара по некоторым взаиморасчетам. <https://tass.ru/ekonomika/15586527>
- 58** Страны ЕАЭС сократили до 21% использование доллара во взаиморасчетах. <https://tass.ru/ekonomika/15519655>
- 59** Еврокомиссия признала возможность оплаты российского газа в рублях. <https://rg.ru/2022/04/24/evrokomiissia-priznala-vozmozhnost-oplaty-rossijskogo-gaza-v-rubliah.html>
- 60** Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам. <http://kremlin.ru/events/president/news/69019>
- 61** Фальков: разработана национальная система оценки научной результативности. <https://nauka.tass.ru/nauka/15612561>
- 62** Валерий Фальков доложил Президенту России о развитии системы подготовки инженеров, IT-специалистов и научных работников. <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/55078/>
- 63** Там же.
- 64** Стартовал конкурсный отбор вузов в дальневосточный трек программы «Приоритет 2030». <https://rg.ru/2022/09/09/ereg-dfo/startoval-konkursnyj-otbor-vuzov-v-dalnevostochnyj-trek-programmy-prioritet-2030.html>
- 65** Агенты экономического роста: в Москве обсуждают развитие дальневосточных университетов. <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/50068/>
- 66** Восемь вузов Дальнего Востока вошли в программу «Приоритет 2030». <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/60229/>
- 67** 10 образовательных организаций начнут обучать студентов по сетевым программам. <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/39229/>
- 68** Студенты, потерявшие места в европейских вузах из-за недружественных действий иностранных государств, смогут продолжить обучение в России. <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/49271/>
- 69** Подписан закон, регулирующий вопросы материального обеспечения Вооруженных Сил при проведении контртеррористических и иных операций за пределами России. <http://www.kremlin.ru/acts/news/68915>
- 70** Путин подписал закон о введении спецмер в экономике. <https://ria.ru/20220714/spetsmery-1802423243.html>
- 71** Ректор РАНХиГС предложил подумать о переходе к мобилизационной экономике. <https://www.rbc.ru/economics/18/10/2022/634e0d4f9a7947f95df1da04>
- 72** «России нужна мобилизационная экономика с рыночным инструментарием». <https://www.vedomosti.ru/economics/characters/2022/08/24/937299-rossii-nuzhna-mobilizatsionnaya-ekonomika>
- 73** Дмитрий Чернышенко: В России в аккредитованных IT-компаниях работает до полумиллиона человек. <http://government.ru/news/46504/>
- 74** Развитие квантовых вычислений — неотъемлемая часть работы Правительства и РАН по достижению технологического суверенитета. <http://government.ru/news/46512/>
- 75** Дмитрий Чернышенко: Крупный бизнес начинает рассматривать микроэлектронику в качестве инвестиционно привлекательной сферы. <http://government.ru/news/46689/>
- 76** Чернышенко: отобраны 1 тыс. студентов, которые получат по 1 млн рублей на реализацию стартапов. <https://www.interfax-russia.ru/modernizaciya-obrazovaniya/chernyshenko-otobran-1-tys-studentov-kotorye-poluchat-po-1-mln-rub-ley-na-realizaciyu-startapov>
- 77** Путин назвал ключевые принципы новой российской экономической политики. <https://www.rbc.ru/economics/17/06/2022/62ac88969a7947c64123f0c9>
- 78** В Правительстве обсудили переход компаний на отечественное ПО. <https://obъясняем.рф/articles/news/v-pravitelstve-obsudili-perekhod-kompaniy-na-otchestvennoe-po/>
- 79** Российский магазин приложений RuStore станет обязательным для предустановки. https://t.me/government_rus/5220
- 80** Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

- 81** Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».
- 82** Россия стала мировым лидером по экспорту пшеницы. <https://www.kommersant.ru/doc/3013002?ysclid=lb3o00ri95243018558>
- 83** Рекордный экспорт зерна из России стал причиной разорения компаний США. <https://rg.ru/2018/09/24/rekordnyj-eksport-zerna-iz-rossii-stal-prichinoj-razoreniia-kompanij-ssha.html>
- 84** Люди устали от войны, они хотят работать. https://www.oprf.ru/detail_blog/688?memberId=sirota-oleg-aleksandrovich
- 85** Запускаем большой волонтерский проект от ассоциации «Народный фермер». <https://t.me/sirotaoleg/4187>
- 86** Меры Правительства по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций. http://government.ru/sanctions_measures/
- 87** Письмо Гордееву А. В. О мобилизации. <https://t.me/sirotaoleg/4178>
- 88** Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
- 89** Работа правительства. Главные события и решения недели – в дайджесте. https://t.me/government_rus/5196
- 90** Россияне стали чаще отдавать предпочтение отечественной косметике. <https://tass.ru/ekonomika/16104087>
- 91** Россияне стали чаще покупать отечественные порошки вместо Tide и Ariel. Как сокращение ассортимента и рост цен изменили рынок. <https://www.rbc.ru/business/01/11/2022/635fab059a79477270b899a8>
- 92** Покупай Российское! <https://vk.com/buyrussian>
- 93** RU MARKET. https://vk.com/rumarket_online
- 94** АСИ и Минпромторг реализуют масштабный проект по развитию промышленного туризма. <https://asi.ru/news/183673/>
- 95** Годовой отчет 2021. Агентство стратегических инициатив. <https://files-ice.asi.ru/iblock/3c1/3c1dd4efd33e9ac691e250a887f3e73d/Godovoy-otchet-ASI-za-2021-god.pdf>
- 96** Национальный конкурс региональных брендов продуктов питания. <https://russiantastes.ru/>
- 97** Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400.
- 98** Перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/69622>
- 99** Согласно данным федерального портала нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общественном голосовании по проекту Указа приняло участие около 180 тыс. человек. В ходе общественного обсуждения, с 21 января по 4 февраля 2022 года, за документ проголосовало 100 760 пользователей, а против 78 928 пользователей официального портала правовой информации.
- 100** Указ Президента Российской Федерации от 30.12.2021 № 745 «О проведении в Российской Федерации Года культурного наследия народов России». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112310115>
- 101** VI Медиафорум этнических и региональных СМИ. <https://nazaccent.ru/content/39220-vi-mediaforum-etnicheskikh-i-regionalnyh-smi.html>
- 102** Стартовал всероссийский музыкальный проект «ЭтноLife». <https://www.oprf.ru/news/startoval-vserossiyskiy-muzykalnyy-proekt-etno>
- 103** Родной язык – выразитель культурной принадлежности каждого человека. <https://www.oprf.ru/news/rodnoy-yazyk-vyrazitel-kulturnoy-prinadlezhnosti-kazhdogo-cheloveka>
- 104** Значение учения святых Кирилла и Мефодия. <https://oprf.ru/news/znachenie-ucheniya-svyatykh-kirilla-i-mefodiya>
- 105** Укрепление единства российской нации, духовно-нравственное воспитание молодежи. <https://www.oprf.ru/news/ukreplenie-edinstva-rossiyskoy-natsii-dukhovnonravstvennoe-voospitanie-molodezhi>
- 106** Современные тенденции развития этнокультурного сектора. <https://www.oprf.ru/news/sovremennyye-tendentsii-razvitiya-etnokulturnogo-sektora>
- 107** Число подписчиков «НацАкцента» перевалило за миллион. <https://nazaccent.ru/content/39359-chislo-podpischikov-nacakcenta-perevalilo-za-million.html>
- 108** ВЦИОМ: Более 80% россиян высоко оценивают межнациональные отношения. <https://rg.ru/2021/02/18/vciom-bolee-80-rossiian-vysoko-ocenivaiut-mezhnacionalnye-otnosheniia.html>
- 109** Госдума разрабатывает основы государственной национальной политики. <https://ria.ru/20221020/zakon-1825396004.html>
- 110** Заседание Президиума Госсовета по вопросам социальной поддержки граждан. <http://kremlin.ru/events/president/news/68481>
- 111** Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”». <https://rg.ru/documents/2022/11/24/document-posobiya-grazhdanam-imeyushchim-detej.html>
- 112** Подписан закон, позволяющий использовать средства материнского капитала для оплаты образовательных услуг, предоставляемых ИП. <http://www.kremlin.ru/acts/news/69110>
- 113** Указ Президента Российской Федерации от 15.08.2022 № 558 «О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48239>
- 114** Путин предложил вернуть звание «Мать-героиня» с единовременной выплатой в 1 млн руб. <https://www.interfax.ru/russia/844101>
- 115** Путин предложил вернуть советское почетное звание «Мать-героиня». <https://www.rbc.ru/society/01/06/2022/62975b7d9a794735d0d08a4c>
- 116** Указ Президента Российской Федерации от 04.10.2021 № 573 «О Дне отца». <http://kremlin.ru/acts/news/66852>
- 117** Указ Президента Российской Федерации от 28.06.2022 № 411 «О Дне семьи, любви и верности». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47966>
- 118** День семьи, любви и верности на Донбассе. <https://www.oprf.ru/news/den-semi-lyubvi-i-vernosti-na-donbasse>
- 119** В Приморье многодетным семьям дадут миллион рублей на закрытие ипотеки. <https://rg.ru/2022/11/18/reg-dfo/v-primore-mnogodetnym-semiam-dadut-million-rublej-na-zakrytie-ipoteki.html>
- 120** Отцам с тремя детьми дали отсрочку от мобилизации. <https://www.pnp.ru/social/otcam-s-tremya-detmi-dali-otsrochku-ot-mobilizacii.html>
- 121** Прикрытый тыл: что положено семьям мобилизованных в России. <https://iz.ru/1406292/aigul-khabibullina/prikrityi-tyl-cto-polozheno-semiam-mobilizovannykh-v-rossii>
- 122** Заседание наблюдательного совета АНО «Россия – страна возможностей». <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68250>
- 123** Там же.
- 124** Законопроект № 126384-8 «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена». https://sozd.duma.gov.ru/bill/126384-8#bh_note
- 125** В Госдуму внесли законопроект о российском движении детей и молодежи «Большая перемена». <https://www.pnp.ru/social/v-gosdumu-vnesli-zakonoproekt-o-rossiyskom-dvizhenii-detey-i-molodezhi-bolshaya-peremena.html>
- 126** Общественная экспертиза проекта федерального закона № 126384-8 «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена» и № 126405-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». <https://www.oprf.ru/news/budushchee-dvizheniya-bolshaya-peremena-mnenie-ekspertov>
- 127** Путин подписал закон об аналоге пионерии. <https://www.rbc.ru/politics/14/07/2022/62cff58c9a7947fab7541e66>
- 128** Российское движение школьников: стратегия развития на 2022–2025 годы. <https://www.oprf.ru/announcement/864>
- 129** Новации школьного патриотизма: за и против. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/novacii-shkolnogo-patriotizma-za-i-protiv>
- 130** Минпросвещения назвало «Разговоры о важном» обязательными для посещения. <https://www.rbc.ru/society/19/09/2022/6328701e9a794757d4e4184a>
- 131** Президент России провел со школьниками открытый урок «Разговор о важном». <https://edu.gov.ru/press/5717/prezident-rossii-provel-so-shkolnikami-otkrytyy-urok-razgovor-o-vazhnom/>
- 132** Открытый урок «Разговор о важном». <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/69245>
- 133** Эксперты обсудили федеральный проект «Патриотическое воспитание». <https://www.oprf.ru/news/eksperty-obsudili-federalnyy-proekt-patrioticheskoe-voospitanie>
- 134** Часть 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации.
- 135** Пункт 18, абзац 7 пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
- 136** Дан старт проекту по восстановлению памятников Великой Отечественной войны на Донбассе. <https://www.oprf.ru/news/dan-start-proektu-po-vosstanovleniyu-pamyatnikov-velikoy-otechestvennoy-voyny-na-donbasse>
- 137** «Отмена» России и как с ней бороться. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/otmena-rossii-i-kak-s-nej-borotsja>
- 138** На поддержку проектов в сфере культуры в условиях санкций выделяют гранты на 1 млрд рублей. <https://tass.ru/obschestvo/14230333>
- 139** Волонтерский штаб #МыВместе окажет помощь беженцам с Донбасса. https://t.me/oprf_official/9478

- 140** Своих не бросаем: на протяжении месяца добровольцы ВСКС оказывают помощь жителям ДНР и ЛНР. https://t.me/oprf_official/10198
- 141** Павел Савчук – о деятельности Российского Красного Креста в период кризиса. https://t.me/oprf_official/12565
- 142** Российский Красный Крест отчитался о помощи беженцам из Донбасса. <https://www.oprf.ru/news/rossiyskiy-krasnyy-krest-otchitalsya-o-pomoshchi-bezhentsam-iz-donbassa>
- 143** Российские НКО объединяют усилия для помощи беженцам с Донбасса. <https://oprf.ru/news/rossiyskie-nko-obedinyayut-usiliya-dlya-pomoshchi-bezhentsam-s-donbassa>
- 144** «Справедливая помощь доктора Лизы» выиграла президентский грант в 36,8 млн рублей. <https://www.interfax.ru/russia/845862>
- 145** Алексей Карякин отметил положительные результаты подписания соглашений о сотрудничестве с системой Общественных палат России. https://t.me/oprf_official/13959
- 146** ОП РФ и общественные палаты ДНР и ЛНР подписали соглашение о сотрудничестве. <https://www.oprf.ru/news/op-rf-i-obshchestvennyye-palaty-dnr-i-lnr-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve>
- 147** Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45676>
- 148** Как проходит апробация закона о соцзаказе. <https://www.asi.org.ru/news/2022/07/07/kak-prohodit-aprobaciya-zakona-o-soczzakaze/>
- 149** Доклад подготовлен при поддержке Комиссии Общественной палаты России по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, Научно-образовательного центра «Общественно-государственное взаимодействие, некоммерческий сектор и социальное предпринимательство» ИГСУ РАНХиГС совместно с НКО «Фонд поддержки и развития отечественной культуры, театрального искусства, русского языка» МТФ «Русская классика» в рамках реализации проекта «Конкуренция на равных», поддержанного Фондом президентских грантов.
- 150** Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45676>
- 151** Какие задачи поможет решить единый реестр СО НКО. <https://www.asi.org.ru/news/2022/02/09/mineko-chas/>
- 152** Указ о мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в России. <http://kremlin.ru/acts/news/67994>
- 153** Подписан закон, направленный на сохранение целевых капиталов НКО в условиях внешнего санкционного давления. <http://www.kremlin.ru/acts/news/68919>
- 154** Татьяна Голикова дала поручения по участию СО НКО в национальных проектах. <https://www.asi.org.ru/news/2022/05/31/golikova-dala-porucheniya-po-uchastiyu-so-nko-v-nacjonalnyh-proektah/>
- 155** Письмо Общественной палаты заместителю министра экономического развития Российской Федерации Т.А. Илюшниковой.
- 156** ВЦИОМ: россияне считают, что в стране уделяется недостаточно внимания проблемам инвалидов. <https://tass.ru/obschestvo/12826061?ysclid=lb3ouv8cc726569551>
- 157** Общественные слушания «Об исполнении положений Конвенции ООН о правах инвалидов к 10-летию ее ратификации Российской Федерации». https://fss.gov.ru/new/press_center/news/2022/news689011.phtml
- 158** Там же.
- 159** В стране формируется комплексная система реабилитации и абилитации инвалидов. <https://www.oprf.ru/news/v-strane-formiruetsya-kompleksnaya-sistema-reabilitatsii-i-abilitatsii-invalidov>
- 160** Диана Гурцкая: «Мы за скорейшее применение стандарта доступности интернет-сервисов для инвалидов». <https://www.oprf.ru/news/diana-gurtskaya-my-za-skoreyshee-primeneniye-standarta-dostupnosti-internetservisov-dlya-invalidov>
- 161** Там же.
- 162** Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов сайтов федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». <https://files.oprf.ru/storage/documents/zakl-dostupnost-invalidi-sayti-organov-vlasti26072022.pdf>
- 163** Диана Гурцкая рассказала о разработке навигатора для инвалидов. <https://www.oprf.ru/news/diana-gurtskaya-rasskazala-o-razrabotke-navigatora-dlya-invalidov>
- 164** «ИНКЛЮЗИВНАЯ ПЛАТФОРМА». Повышение доступности организаций культуры для людей с инвалидностью. https://files.oprf.ru/storage/image_store/docs2022/inklyuzivnaya_platforma07062022.pdf
- 165** Минкульт представил самые доступные для инвалидов учреждения культуры. <https://oprf.ru/news/minkult-predstavil-samye-dostupnye-dlya-invalidov-uchrezhdeniya-kultury>
- 166** Россия поднялась на 30 место в Мировом индексе благотворительности. <https://philanthropy.ru/news/2022/09/23/120567/>
- 167** «Если мода на благотворительность в бизнесе сохранится, это нас спасет». https://www.kommersant.ru/doc/5534721?from=doc_vrez
- 168** Там же.
- 169** Исследование: в 2022 году 75% горожан хотя бы раз участвовали в благотворительности. <https://www.asi.org.ru/news/2022/09/06/gotovy-delat-pozhertvovaniya-v-nko-37-rossiyan/>
- 170** Там же.
- 171** Благотворительность в России: вовлеченность, мотивы, барьеры. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/blagotvoritelnost-v-rossii-ovlechenost-motivy-barery>
- 172** ВШЭ оценила отношение россиян к благотворительным фондам. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/06/10/926109-otsenila-izmenenie>
- 173** Помощь становится все дороже. https://www.kommersant.ru/doc/5283361?from=doc_vrez
- 174** Есть ли в России культура благотворительности и при чем здесь государство. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/04/09/827555-blagotvoritelnosti>
- 175** Как работают налоговые вычеты за благотворительность и как их получить. <https://trends.rbc.ru/trends/social/62b9a5249a79472b691f8662>
- 176** Перечень тяжелых жизнеугрожающих и хронических заболеваний, в том числе редких (орфанных) заболеваний. <https://фондкругдобра.рф/перечни/перечень-заболеваний/>
- 177** Госдума приняла закон об обеспечении лекарствами пациентов с редкими болезнями. <https://ria.ru/20221124/lekarstva-1833913586.html?ysclid=lb3pc01fr4351543960>
- 178** Экспертный совет «Круга добра» одобрил заявку на препарат для лечения СМА девочке из-под Луганска. <https://rusfond.ru/news/1978#text>
- 179** Александр Ткаченко, член ОП РФ, председатель правления фонда «Круг добра», выступил на круглом столе «Лекарственное обеспечение детей: приглашение к диалогу». https://t.me/oprf_official/13923
- 180** «Круг добра» подвел итоги первого года работы. https://t.me/oprf_official/12045
- 181** Годовой отчет за 2021 год. Фонд «Круг добра». <https://фондкругдобра.рф/о-фонде/годовой-отчет-за-2021-год/>
- 182** Россия является одной из 193 стран – членов ООН, принявших в 2015 году резолюцию «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>
- 183** Распоряжение от 14 июля 2021 года № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации».
- 184** Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 года № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».
- 185** Правительство утвердило критерии зеленого финансирования. <http://government.ru/news/43320/>
- 186** Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р.
- 187** Участникам первого этапа Всероссийского молодежного экологического форума «Экосистема. Устойчивое развитие». <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/68463>
- 188** Цели в области устойчивого развития. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>
- 189** Всероссийский центр изучения общественного мнения, исследовательский центр «Особое мнение» и Экспертный институт социальных исследований представляют результаты изучения экологической повестки современной России и текущего уровня вовлеченности россиян в экологическое движение. <https://wciom.ru/analytical-reports/analiticheskii-doklad/ehkologicheskaja-povestka-za-desjat-mesjacev-do-vyborov-v-gosdumu>
- 190** Концепция экологического образования в системе общего образования. <https://docs.edu.gov.ru/document/3da3f2dbd81de632a44729cf4fc40ea9/>
- 191** Одобрена решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию (протокол от 29 апреля 2022 года № 2/22). <https://docs.edu.gov.ru/document/3da3f2dbd81de632a44729cf4fc40ea9/download/4946/>
- 192** ОП РФ добилась доработки новой концепции экологического образования. <https://www.oprf.ru/news/op-rf-dobilas-dorabotki-novoy-kontseptsii-ekologicheskogo-obrazovaniya>
- 193** Минпросвещения РФ утвердило концепцию экологического образования с учетом позиции ОП РФ. <https://www.oprf.ru/news/minprosveshcheniya-rf-utverdilo-kontseptsiyu-ekologicheskogo-obrazovaniya-s-uchetom-pozitsii-op-rf>

- 194** Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 6 февраля 2019 года № 64 «О федеральном учебно-методическом объединении по общему образованию».
- 195** Вопросы экологической культуры в системе семейных ценностей обсуждались в Общественной палате в рамках соответствующего круглого стола в сентябре 2021 года. <https://files.oprf.ru/storage/documents/rekom-eko-kult-27092021.pdf>
- 196** Запуск проекта по общественному заверению нефинансовой отчетности компаний. <https://www.oprf.ru/news/zapusk-proekta-po-obshchestvennomu-zavereniyu-nefinansovoy-otchetnosti-kompaniy>
- 197** Общественное заверение в сфере ESG и устойчивого развития: собрать лучшие практики. <https://www.oprf.ru/news/obshchestvennoe-zaverenie-v-sfere-i-ustoychivogo-razvitiya-sobrat-luchshie-praktiki>
- 198** Запуск проекта по общественному заверению нефинансовой отчетности компаний. <https://www.oprf.ru/news/zapusk-proekta-po-obshchestvennomu-zavereniyu-nefinansovoy-otchetnosti-kompaniy>
- 199** Общественное заверение в сфере ESG и устойчивого развития: собрать лучшие практики. <https://www.oprf.ru/news/obshchestvennoe-zaverenie-v-sfere-i-ustoychivogo-razvitiya-sobrat-luchshie-praktiki>
- 200** Запуск проекта по общественному заверению нефинансовой отчетности компаний. <https://www.oprf.ru/news/zapusk-proekta-po-obshchestvennomu-zavereniyu-nefinansovoy-otchetnosti-kompaniy>
- 201** Процедура общественного заверения нефинансовой отчетности группы «МТС». <https://www.oprf.ru/announcement/1165>
- 202** RAEX Методология присвоения ESG-рейтингов компаниям. https://raexpert.eu/files/Methodology_ESG_Corporates_V4_Russian.pdf
- 203** Обращение Президента Российской Федерации к участникам 15-й сессии Конференции сторон Конвенции ООН о биоразнообразии 12 ноября 2021 года. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/66898>.
- 204** Путин призвал работать над расширением ООПТ в России. <https://ecologyofrussia.ru/oopt-rossiya-putin/>
- 205** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 212-р «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года».
- 206** Перечень поручений Президента Российской Федерации от 19 декабря 2020 года № Пр-2177 по итогам пленарного заседания форума автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», состоявшегося 13 ноября 2020 года (подпункт «а» пункта 9). <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64694>
- 207** Что мешает сохранению заповедных мест России? <https://www.oprf.ru/news/chto-meshaet-sokhraneniyu-zapovednykh-mest-rossii>
- 208** О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации. <http://regulation.gov.ru/p/124663>
- 209** Комиссия ОП РФ призвала Минприроды изменить законопроект, угрожающий заповедникам. <https://www.oprf.ru/news/komissiya-op-rf-prizvala-minprirody-izmenit-zakonoproekt-ugrozhayushchiy-zapovednikam>
- 210** Проект федерального закона № 94578-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о распространении практики строительства объектов транспортной инфраструктуры на иные виды объектов инфраструктуры). <https://sozd.duma.gov.ru/bill/94578-8>.
- 211** Учтены поправки Комитета Госдумы по экологии к законопроекту № 94578-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ». <http://komitet2-21.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/28481619>
- 212** В Госдуме добиваются запрета на застройку берегов Байкала. <https://www.pnp.ru/social/v-gosdume-dobivayutsya-zapreta-na-zastroyku-beregov-baykala.html>
- 213** «Зеленые» попросили Думу не передавать экологическую экспертизу регионам. <https://www.rbc.ru/society/31/05/2022/6295c4b89a794716bf224237>
- 214** Проект федерального закона № 120074-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/120074-8>.
- 215** Экологический корс совет ОП РФ встал на защиту института общественной экологической экспертизы. <https://www.oprf.ru/news/ekologicheskoy-korsovet-op-rf-vstal-na-zashchitu-instituta-obshchestvennoy-ekologicheskoy-ekspertizy>
- 216** Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 года № 1146-О и от 30 сентября 2010 года № 1421-О-О.
- 217** Госдума сняла с рассмотрения законопроект об отмене общественной экоэкспертизы. <https://www.asi.org.ru/news/2022/06/24/gosduma-snyala-s-rassmotreniya-zakonoproekt-ob-otmene-obshchestvennoy-ekoekspertizy/>
- 218** Проект федерального закона № 196416-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/196416-8>
- 219** Изменения в закон «Об экологической экспертизе»: принять нельзя, изменить. <https://www.oprf.ru/news/izmeneniya-v-zakon-ob-ekologicheskoy-ekspertize-prinyat-nelzya-izmenit>
- 220** Пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
- 221** Как спасти дельфинов от смерти в донных сетях? <https://www.oprf.ru/news/kak-spasti-delfinov-ot-smerti-v-donnykh-setyakh>
- 222** Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению. <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/61524>
- 223** Совещание по вопросам развития Байкальской природной территории. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55292>
- 224** О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды». <http://regulation.gov.ru/p/117211>
- 225** ОП РФ просит Минприроды отказаться от угрожающего краснокнижным растениям законопроекта. <https://www.oprf.ru/news/op-rf-prosit-minprirody-otkazatsya-ot-ugrozhayushchego-krasnoknizhnym-rasteniyam-zakonoproekta>
- 226** Краснокнижные растения: изъять нельзя, оставить! <https://www.oprf.ru/news/krasnoknizhnye-rasteniya-izyat-nelzya-ostavit>
- 227** Проект федерального закона № 161119-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 25-1 Федерального закона «Об охране озера Байкал». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/161119-8>
- 228** Не допустить сплошные санитарные рубки леса на Байкале. <https://www.oprf.ru/news/ne-dopustit-sploshnye-sanitarnye-rubki-lesa-na-baykale>
- 229** Правительство утвердило Федеральную научно-техническую программу в области экологического развития до 2030 года. <http://government.ru/news/44560/>
- 230** Правительство профинансирует создание единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ. <http://government.ru/docs/46435/>
- 231** Заседание Правительства 02.09.2022. <http://government.ru/news/46427/>
- 232** В ОП РФ проходит заседание Координационного совета по международному сотрудничеству. https://t.me/oprf_official/10224
- 233** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 2577-р. <http://static.government.ru/media/files/MnASiQeMZvg94D1jToaVcdAyXzgFpGAC.pdf>
- 234** Кабмин утвердил новую Концепцию приграничного сотрудничества. <https://tass.ru/ekonomika/9681751>
- 235** Проект «За права соотечественников» собрал обращения из 39 стран мира. <https://lvq.synergy.ru/news/proekt-%C2%ABza-prava-sootchestvennikov%C2%BB-sobral-obrashheniya-iz-39-stran-mira>
- 236** «Защита прав соотечественников за рубежом: состояние законодательства и перспективы его совершенствования». <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/29596/>
- 237** В Госдуму внесли законопроект о признании соотечественниками всех владеющих русским языком. <https://tass.ru/obschestvo/14203671>
- 238** Федеральные законы «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», «О гражданстве Российской Федерации» и другие законодательные акты, затрагивающие интересы соотечественников, проживающих за рубежом, в осуществлении их прав, «обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности».
- 239** Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/95462-8>
- 240** ОП РФ запускает горячую линию для защиты прав россиян за рубежом. https://t.me/oprf_official/10037
- 241** Послание Президента Российской Федерации от 12 декабря 2013 года. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38057>
- 242** Встреча с членами Общественной палаты седьмого созыва (в режиме видеоконференции). <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63567>
- 243** Приветственное слово Президента Российской Федерации на юбилейном пленарном заседании Общественной палаты 23 июня 2015 года. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/49751>
- 244** Уменьшение численности населения — уменьшение суверенитета России. <https://www.oprf.ru/news/umenshenie-chislennosti-naseleniya-umenshenie-suvereniteta-rossii>
- 245** Наталья Кравченко о роли системы образования в обеспечении технологического суверенитета страны. https://t.me/oprf_official/10832
- 246** Пути предотвращения оттока человеческого капитала из малых населенных пунктов обсудили на Форуме «Сообщество». https://t.me/oprf_official/13184
- 247** Наталья Кравченко — о трансформации образовательной стратегии в новых условиях. https://t.me/oprf_official/15494
- 248** Национальный проект и госорган патриотического воспитания. <https://www.oprf.ru/news/natsionalnyy-proekt-i-gosorgan-patrioticheskogo-vozpitaniya>
- 249** Там же.

