

**Рекомендации  
Общественной палаты Российской Федерации  
по итогам круглого стола на тему «Вопросы регулирования лекарственных  
препаратов для лечения животных»**

20 апреля 2022 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды совместно с Комиссией Общественной палаты по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий 15 октября 2021 года проведен круглый стол на тему «Вопросы регулирования лекарственных препаратов для лечения животных» (далее – круглый стол, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, ветеринарных организаций и их объединений, ветеринарные врачи.

В ходе круглого стола участники обсудили проблему применения лекарственных средств при лечении непродуктивных животных<sup>1</sup>, а также отдельные вопросы регулирования порядка и стандартов оказания ветеринарных услуг потребителям<sup>2</sup>.

Участники дискуссии отметили, что в настоящее время возможность получения качественной ветеринарной помощи для своих домашних питомцев стала значимой частью социальной жизни общества. По данным Всероссийского

---

<sup>1</sup> В соответствии с положениями «ГОСТ Р 54955-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Термины и определения» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 07.08.2012 № 220-ст) **непродуктивное животное** – это животное, не используемое целенаправленно для получения продукции животноводства; **животное-компаньон** – это **непродуктивное животное**, проживающее совместно с владельцем.

<sup>2</sup> В соответствии с положениями «ГОСТ Р 54955-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Термины и определения» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 07.08.2012 № 220-ст) **ветеринарные услуги для непродуктивных животных** – это деятельность исполнителя (ветеринарный кабинет, ветеринарная клиника, ветеринарный госпиталь, питомник домашних животных и другие) по оказанию профессиональных ветеринарных лечебно-профилактических, лабораторных и диагностических услуг.

центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), Россия является одной из стран с наибольшим количеством семей, в которых проживают домашние питомцы<sup>3</sup>. Так, согласно данным опроса в 2019 году домашние животные жили у 68% россиян. По данным исследований, проведенных компанией Mars Petcare, число домашних животных в российских семьях за три года (2017-2020 годы) выросло на 12,1 миллионов особей и достигло 63,5 миллионов<sup>4</sup>.

Количество домашних любимцев продолжает расти год от года, а следовательно, растет запрос общества на получение качественной и безопасной ветеринарной помощи для питомцев. Особенную актуальность указанная тема приобретает на фоне реализуемой государственной политики, направленной на соблюдение принципов гуманности при обращении с животными.

Осуществление мер, направленных на формирование в обществе ответственного отношения к животным, закреплено в Конституции Российской Федерации (подпункт «е.5» пункта 1 статьи 114).

Принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), регулирующий отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты законопроекты<sup>5</sup>, направленные на установление дополнительных мер защиты животных от жестокого обращения.

---

<sup>3</sup> <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiya-strana-kotov>

<sup>4</sup> <https://tass.ru/obschestvo/11078339>

<sup>5</sup> Проект федерального закона № 1221720-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления дополнительных мер защиты животных от жестокого обращения. Ссылка: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1221720-7>.

Проект федерального закона № 1216032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными). Ссылка: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1216032-7>.

Участники круглого стола убеждены, что ответственное отношение к животным невозможно без обеспечения гарантий качественной и безопасной ветеринарной помощи. Однако в настоящее время существует ряд ограничений, препятствующих реализации вышеуказанных гарантий, обусловленных рядом проблем.

Одной из главных проблем является невозможность легального применения ряда лекарственных средств для медицинского применения при лечении непродуктивных животных.

В соответствии с положениями части 1 статьи 13 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ) применение лекарственных препаратов возможно только в случае, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время существуют два реестра лекарственных средств – для медицинского<sup>6</sup> и для ветеринарного<sup>7</sup> применения.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона № 61-ФЗ порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются *соответствующим* уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 февраля 2016 года № 80н (зарегистрирован в Минюсте России 21 марта 2016 года, регистрационный № 41471). В соответствии с пунктом 2 указанного приказа *ведение государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации.*

---

<sup>6</sup> <https://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>

<sup>7</sup> <https://fsvps.gov.ru/fsvps/regLicensing/registration/registrationReestr.html>

Порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 280 (зарегистрировано в Минюсте России 25 августа 2017 года, регистрационный № 47952). В соответствии с пунктом 3 указанного порядка *федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра лекарственных средств для ветеринарного применения, является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.*

Из совокупного анализа положений указанных выше нормативных правовых актов следует, что применение лицами, осуществляющими деятельность в области ветеринарии, лекарственных средств возможно только после их внесения в реестр лекарственных средств для ветеринарного применения. Кроме того, препараты, включенные в реестр лекарственных средств для медицинского применения, не могут быть использованы в ветеринарии.

Ситуация также усугубляется тем, что 1 июля 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в статью 67 Федерального закона № 61-ФЗ Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № № 425-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», *в части установления обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, хранение, ввоз в Российскую Федерацию, отпуск, реализацию, передачу, применение и уничтожение лекарственных препаратов для медицинского применения, внесения информации о лекарственных препаратах для медицинского применения в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения*<sup>8</sup> в порядке и в составе, установленными Правительством Российской Федерации, с учетом вида осуществляемой ими деятельности.

---

<sup>8</sup> <https://mdlp.crpt.ru/#/auth/signin>

Положение о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ФГИС МДЛП, система мониторинга) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 1556 (далее – положение № 1556).

В соответствии с пунктом 23 положения № 1556 внесение информации о лекарственных препаратах в систему мониторинга производится субъектами обращения лекарственных средств *после прохождения ими регистрации в системе мониторинга и предоставления им личного кабинета субъекта обращения лекарственных средств*. При этом анализ положений указанного правового акта позволяет сделать вывод, что *субъектами обращения лекарственных средств применительно к положению № 1556* являются лица, осуществляющие деятельность при обращении лекарственных препаратов для медицинского применения.

7 июля 2021 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения был размещен разработанный Минздравом России новый проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения»<sup>9</sup>, предусматривающий возможность лиц, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, регистрироваться и вносить необходимую информацию в ФГИС МДЛП. Однако до настоящего времени указанный проект не принят.

Представители профессионального сообщества, принявшие участие в мероприятии, отметили, что в настоящее время в ветеринарии осуществляется лечение всего спектра заболеваний животных, процесс которого зачастую сопоставим с процессом лечения человека (оказание помощи по профилям «кардиология», «нефрология», «стоматология», «онкология», «неврология», «ортопедия» и другие). Такой широкий спектр заболеваний животных создает острую потребность в соответствующем медикаментозном сопровождении,

---

<sup>9</sup> <http://regulation.gov.ru/p/117691>

которая не обеспечивается в полной мере препаратами, включенными в реестр лекарственных средств для ветеринарного применения.

Кроме того, в соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ при наличии достоверно установленного тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, должна быть обеспечена процедура умерщвления животного гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть. Однако, как отметили участники мероприятия, препараты для гуманной эвтаназии в реестре лекарственных средств для ветеринарного применения отсутствуют.

В настоящее время реестр лекарственных средств для ветеринарного применения содержит всего около 2 тыс. позиций, а реестр для медицинского применения содержит более 18 тыс. наименований<sup>10</sup>.

В то же время ряд анестетиков, антигистаминных, химиотерапевтических, кровозаменяющих и иных препаратов, включенных в реестр лекарственных средств для медицинского применения и не зарегистрированных для применения в ветеринарии, необходимы для лечения непродуктивных животных (особенно мелких домашних животных).

В ноябре 2021 года на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Бурматовым В.В. внесен проект федерального закона № 19688-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 26 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части экспертизы лекарственных препаратов для ветеринарного применения)<sup>11</sup>, предусматривающий упрощенный порядок регистрации ветеринарных препаратов, если они уже включены в реестр лекарственных средств для медицинского применения.

---

<sup>10</sup> Из пояснительной записки к проекту федерального закона № 19688-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 26 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части экспертизы лекарственных препаратов для ветеринарного применения).

<sup>11</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/19688-8>

Вместе с тем, по мнению экспертов, принявших участие в дискуссии, указанный законопроект не в полной мере решает проблему нехватки лекарственных средств для ветеринарного применения и возможности использования для лечения животных лекарственных средств для медицинского применения.

Решением проблемы, по мнению участников мероприятия, может стать легализация так называемого «каскадного» принципа применения лекарственных средств при лечении непродуктивных животных, в соответствии с которым ветеринарный врач применяет в первую очередь лекарственный препарат, который зарегистрирован в реестре средств для ветеринарного применения, а в случае отсутствия необходимого препарата в таком реестре обращается к лекарственным средствам для медицинского применения и несет персональную ответственность, в случае если применение такого препарата причинит вред здоровью животного. Данная практика, по информации участников дискуссии, широко применяется в зарубежных странах при решении аналогичной задачи.

Депутатом Бурматовым В.В. ко второму чтению проекта федерального закона № 1057597-7 «О внесении изменений в федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»<sup>12</sup> были внесены поправки, предусматривающие дополнение статьи 13 Федерального закона № 61-ФЗ новым пунктом следующего содержания:

«1.1. Применение лекарственных препаратов для медицинского применения, зарегистрированных соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, *допускается также и для ветеринарного применения в случае отсутствия необходимых лекарственных препаратов в государственном реестре лекарственных средств для ветеринарного применения.*».

---

<sup>12</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057597-7>

Однако указанные поправки были отклонены<sup>13</sup>. Причиной отклонения поправок, по информации участников круглого стола, стала позиция об отсутствии достаточных данных, свидетельствующих о безопасности лекарственных средств для медицинского применения при лечении животных.

Представители профессионального сообщества, участвующие в дискуссии, высказались о несостоятельности указанного довода по следующим причинам:

- подавляющее большинство медицинских препаратов проходит доклинические исследования именно на животных;
- издаются международные ветеринарные справочники (переведены на русский язык), в которых подробно по видам животных и по действующим веществам расписан порядок применения лекарственных препаратов<sup>14</sup>;
- причинение вреда животному находится в прямой зависимости от профессионализма и квалификации лечащего ветеринарного врача (навредить животному можно и ветеринарным препаратом при его неправильном применении), а также от стандартизации процедур лечения животных в нашей стране.

Учитывая изложенное, представляется целесообразной доработка проекта федерального закона № 19688-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 26 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» в части установления возможности применения зарегистрированных лекарственных препаратов для медицинского применения также и для ветеринарного применения в случае отсутствия необходимых лекарственных препаратов в государственном реестре лекарственных средств для ветеринарного применения, а также ускорения принятия указанного законопроекта.

---

<sup>13</sup> Приложение № 2 к проекту федерального закона № 1057597-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для ветеринарного применения». Таблица поправок, рекомендованных Комитетом по охране здоровья к отклонению. Ссылка: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057597-7>.

<sup>14</sup> Например, Пламб Дональд К. «Фармакологические препараты в ветеринарной медицине» или Всемирная ассоциация ветеринарных врачей мелких животных (WSAVA) регулярно обновляет и публикует «Перечень основных лекарственных средств для кошек и собак», ссылка: <https://wsava.org/wp-content/uploads/2021/09/WSAVA-List-of-Essential-Medicines-for-Cats-and-Dogs-Russian.pdf>.



Другой актуальной проблемой является возможность применения наркотических средств и психотропных веществ (далее также – НС и ПВ) в ветеринарии, особенно при лечении крупных и хищных животных, содержащихся в неволе (зоопарки, питомники для разведения и т.д.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) в ветеринарии могут использоваться наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II<sup>15</sup> и III<sup>16</sup> и зарегистрированные на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством об обращении лекарственных средств. В соответствии с пунктом 3 указанной статьи условия и порядок использования наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии определяются Правительством Российской Федерации.

С 1 марта 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 1794 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 года № 453 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Участники мероприятия отметили важность недопущения введения каких-либо ограничений на использование НС и ПВ в ветеринарии в ходе применения указанного нормативного правового акта.

В целях реализации положений пункта 1 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ, запрещающих проведение на животных без применения

---

<sup>15</sup> Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и **в отношении которых устанавливаются меры контроля** в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список II), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

<sup>16</sup> Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и **в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля** в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список III), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

обезболивающих лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль, для анестезии крупных животных в большинстве случаев необходимо применение сильнодействующих препаратов, включенных в перечень наркотических средств, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен<sup>17</sup> (например, эторфин и др.). Кроме того, участники мероприятия отметили, что ряд необходимых для анестезии крупных животных наркотических средств не производятся на территории Российской Федерации, в связи с чем остро встает проблема ввоза таких препаратов, учитывая государственную монополию на ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II (пункт 1 статьи 5 Федерального закона № 3-ФЗ).

Необходимо отметить, что в сентябре 2020 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения был размещен разработанный МВД России по инициативе Минсельхоза России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств»<sup>18</sup>, предусматривающий перенос эторфина из списка I в список II. Принятие указанного нормативного правового акта позволит ветеринарным врачам использовать эторфин для лечения крупных и хищных животных, содержащихся в неволе, что будет способствовать предотвращению развития у них неизлечимых заболеваний и даже вынужденному убою ценных животных.

Также участники мероприятия обсудили проблемы использования антибиотиков при лечении непродуктивных животных.

---

<sup>17</sup> Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

<sup>18</sup> <http://regulation.gov.ru/p/108500>

В последнее время наблюдается тенденция ужесточения правового регулирования в использовании лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами (антибиотиков).

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 10 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ) в целях снижения уровня распространения инфекционных болезней, вызываемых возбудителями, обладающими резистентностью, *устанавливается запрет на применение лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, без клинического подтверждения диагноза, а также запрет на продолжение применения таких препаратов при отсутствии эффективности лечения (за исключением случаев, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию<sup>19</sup>).*

Во исполнение указанной нормы приказом Минсельхоза России от 18 марта 2021 года № 771<sup>20</sup> утвержден Перечень лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, в отношении которых вводится ограничение на применение в лечебных целях, в том числе для лечения сельскохозяйственных животных (далее – перечень № 771).

---

<sup>19</sup> Приказ Минсельхоза России от 6 октября 2021 года № 692 «Об установлении случаев, в которых не устанавливается запрет на применение лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, без клинического подтверждения диагноза, а также запрет на продолжение применения таких препаратов при отсутствии эффективности лечения» зарегистрирован в Минюсте России 9 ноября 2021 года № 65730. Вступает в силу 1 марта 2022 года.

<sup>20</sup> Приказ зарегистрирован в Минюсте России 29 ноября 2021 года № 66038. Вступает в силу 1 марта 2022 года.

В перечень № 771 вошли две группы препаратов: лекарственные препараты, для которых установлен запрет на применение для лечения животных, и антимикробные препараты, которые можно применять в случае, если это не запрещено положениями Федерального закона № 492-ФЗ.

Участники мероприятия отметили важность правового регулирования использования лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, так как бесконтрольное использование антибактериальных препаратов в сфере ветеринарии может привести к распространению штаммов микроорганизмов, устойчивых к антибактериальным препаратам (антибиотикорезистентность).

В то же время установление жесткого запрета на применение ряда антибиотиков может повлечь за собой существенные риски.

Так, например, как отметили представители профессионального сообщества, вследствие существовавшего в течение длительного периода времени отсутствия контроля над назначением антибактериальных препаратов у некоторых бактерий выработалась устойчивость к препаратам из антимикробного перечня, действующие вещества которых применяются в случаях, в которых не устанавливается запрет на продолжение применения антимикробных препаратов при отсутствии эффективности лечения в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 10 Федерального закона № 492-ФЗ<sup>21</sup>. Более того, на практике ветеринарные врачи часто сталкиваются с мультирезистентными штаммами бактерий. Лечение вызываемых такими бактериями инфекционных болезней животных *невозможно без применения лекарственных препаратов*, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, в любых лекарственных формах,

---

<sup>21</sup> Приказ Минсельхоза России от 18 ноября 2021 года № 771 «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, в отношении которых вводится ограничение на применение в лечебных целях, в том числе для лечения сельскохозяйственных животных» зарегистрирован в Минюсте России 29 ноября 2021 года № 66038. Вступает в силу с 1 марта 2022 года.

*действующие вещества которых не применяются для лечения животных*<sup>22</sup>. Установленный запрет на применение таких препаратов во многих случаях будет приводить к невозможности лечения и гибели домашних животных, так как практикующие ветеринарные врачи будут вынуждены для лечения заболеваний, вызванных устойчивыми штаммами бактерий, одновременно назначать несколько групп антибактериальных препаратов широкого спектра действия, что неизбежно ускорит процесс формирования устойчивых патогенных штаммов бактерий.

Кроме того, включение ряда средств в Перечень лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, в любых лекарственных формах, *действующие вещества которых не применяются для лечения животных*<sup>23</sup>, делает невозможным использование в Российской Федерации многих протоколов лечения заболеваний, разработанных с участием зарубежных ветеринарных организаций и их объединений. При таких обстоятельствах существуют также риски возможности участия российских ветеринарных врачей в разработке протоколов лечения заболеваний препаратами, запрещенными к применению для лечения животных на территории России, что может нанести удар по международному сотрудничеству в сфере ветеринарии в целом.

Актуальной также является проблема подготовки кадров для ветеринарной отрасли. Только 16–18% студентов, получив диплом ветеринарного врача, идут работать по специальности<sup>24</sup>. Дефицит квалифицированных специалистов чрезвычайно ощутим в области непродуктивных животных.

По мнению участников круглого стола, в настоящее время образовательная программа учебных заведений по подготовке ветеринарных специалистов смещена в сторону сельскохозяйственного сектора и зачастую не соответствует

---

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Там же.

<sup>24</sup> <https://vetandlife.ru/sobytiya/chego-ne-hvataet-sovremennomu-veterinarnomu-obrazovaniyu-v-rossii/>

реалиям времени. Кроме того, в учебных планах недостаточное количество часов отведено на производственную практику.

Вопросы экспертов также вызывает установленная в образовательных стандартах возможность получения высшего образования в области ветеринарии в заочной форме<sup>25</sup> обучения. По мнению профессионального сообщества, изучить технологии диагностики и лечения животных студенты могут только во время стажировки в ветеринарной клинике.

Наряду с увеличением длительности производственной практики, по мнению участников мероприятия, необходимо также расширять возможности организации ординатуры как в государственных ветеринарных учреждениях, так и в коммерческих клиниках. Большая часть коммерческих клиник организована индивидуальными предпринимателями, и на законодательном уровне не должно быть ограничений для направления туда студентов.

В целях повышения уровня качества и безопасности ветеринарных услуг участники круглого стола также поддержали идею саморегулирования ветеринарной деятельности и ведения единого реестра специалистов в области ветеринарии. Кроме того, на системной основе необходимо вести работу по следующим направлениям:

- разработка и внедрение протоколов лечения непродуктивных животных;
- составление и ведение справочников-классификаторов болезней непродуктивных животных;
- ведение реестра ветеринарных организаций;
- повышение квалификации, проверка знаний и аттестация ветеринарных специалистов в сфере лечения непродуктивных животных.

---

<sup>25</sup> Пункт 1.3 федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 36.05.01 Ветеринария (приказ Минобрнауки России от 22 сентября 2017 года № 974, зарегистрирован в Минюсте России 12 октября 2017 года, регистрационный № 48529).

По мнению участников мероприятия, указанные функции представляется целесообразным делегировать профессиональному сообществу, которое заинтересовано в этой работе и обладает необходимой компетенцией.

В связи с изложенным предлагается проработать вопрос о саморегулировании ветеринарной деятельности и внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части законодательного закрепления особенностей саморегулирования в области ветеринарии.

Участники мероприятия также поддержали инициативу создания при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии постоянно действующих совещательных органов (например, центральный и региональные экспертные комитеты (советы) соответственно) в целях обеспечения системной работы по совершенствованию нормативной правовой базы и выработке единых согласованных подходов в области ветеринарии и лечении непродуктивных животных. В состав таких экспертных комитетов (советов) необходимо включать представителей профессионального и научного сообщества из числа как государственных, так и коммерческих организаций.

Учитывая изложенное, по итогам состоявшегося мероприятия Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** рассмотреть возможность ускорения принятия проекта федерального закона № 19688-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 26 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части экспертизы лекарственных препаратов для ветеринарного применения).

**Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору совместно с Министерством здравоохранения**

**Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения** рассмотреть возможность инициирования подготовки и внесения поправок к проекту федерального закона № 19688-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 26 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» при его подготовке к рассмотрению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающих возможность применения лекарственных препаратов для медицинского применения, зарегистрированных соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, также и для ветеринарного применения в случае отсутствия необходимых лекарственных препаратов в государственном реестре лекарственных средств для ветеринарного применения.

**Правительству Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации** рассмотреть возможность при участии широкого круга профессионального сообщества проработки вопроса о переносе ряда препаратов, необходимых для лечения крупных и хищных животных, содержащихся в неволе, из списка I наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации *запрещен*, в список II наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации *ограничен*, а также возможности реализации упрощенных механизмов ввоза таких препаратов на территорию Российской Федерации и определения особого порядка их применения с целью повышения доступности лекарственных препаратов для лечения определенной категории животных.

**Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору** при участии широкого круга профессионального сообщества рассмотреть возможность проработки вопроса о саморегулировании ветеринарной деятельности и инициирования внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и



Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части законодательного закрепления особенностей саморегулирования в области ветеринарии.

**Министерству здравоохранения Российской Федерации** рассмотреть возможность ускорения инициирования внесения в Правительство Российской Федерации новой редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения»<sup>26</sup>, предусматривающей возможность лиц, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, регистрироваться и вносить необходимую информацию в систему мониторинга движения лекарственных препаратов либо инициирования внесения соответствующих изменений в действующее постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 1556 «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения».

**Министерству сельского хозяйства Российской Федерации** рассмотреть возможность:

1. Внесения изменений в приказ от 18 ноября 2021 года № 771 «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов, предназначенных для лечения инфекционных и паразитарных болезней животных, вызываемых патогенными микроорганизмами и условно-патогенными микроорганизмами, в отношении которых вводится ограничение на применение в лечебных целях, в том числе для лечения сельскохозяйственных животных», предусматривающих возможность в исключительных случаях (необходимость назначения препарата подтверждена необходимыми исследованиями и документами и утверждена комиссией (группой) из не менее чем двух ветеринарных врачей) применения для лечения *непродуктивных животных* лекарственных препаратов первой группы, для которых установлен запрет на их применение.

---

<sup>26</sup> <http://regulation.gov.ru/p/117691>

2. Обеспечения мониторинга применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 1794 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 года № 453 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях недопущения введения каких-либо ограничений на использование наркотических средств и психотропных веществ при лечении непродуктивных животных, включая подготовку соответствующих разъяснений.

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотреть возможность:**

1. Внесения изменений в федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности Ветеринария в части исключения возможности получения высшего образования в области ветеринарии в заочной форме. На переходный период можно допустить возможность получения образования в заочной форме на базе *очного* среднего профессионального образования по специальности Ветеринария<sup>27</sup> с обязательным условием одновременного занятия профессиональной деятельностью в области ветеринарии.

2. Рекомендовать образовательным организациям высшего и среднего профессионального образования увеличить объем производственной практики при подготовке специалистов в области ветеринарии.

3. Расширения организации ординатуры как в государственных ветеринарных учреждениях, так и в коммерческих клиниках (в т.ч. организованных индивидуальными предпринимателями), при подготовке

---

<sup>27</sup> Приказ Минпросвещения России от 23 ноября 2020 года № 657 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 36.02.01 Ветеринария» (зарегистрирован в Минюсте России 21 декабря 2020 года, регистрационный № 61609).

специалистов в области ветеринарии с привлечением к преподаванию практикующих ветеринарных врачей.

**Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии** рассмотреть возможность создания постоянно действующих совещательных органов (например, центральный и региональные экспертные комитеты (советы) соответственно) в целях обеспечения системной работы по совершенствованию нормативной правовой базы и выработке единых согласованных подходов в области ветеринарии и лечении непродуктивных животных, а также включения в состав таких экспертных комитетов (советов) представителей профессионального и научного сообщества из числа как государственных, так и коммерческих организаций.