

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему
«Предпринимательство как фактор устойчивого развития малых городов:
барьеры и перспективы»

г. Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по территориальному развитию и местному самоуправлению проведен круглый стол на тему «Предпринимательство как фактор устойчивого развития малых городов: барьеры и перспективы» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований, Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе, представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, кредитных, научных, образовательных и общественных организаций.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы развития коммерческого сектора экономики, в частности деятельности, осуществляемой субъектами малого предпринимательства, в малых городах, существующие проблемы и возможные пути их решения.

Участники круглого стола отметили, что в вопросах обеспечения устойчивого развития территорий страны важное значение имеет создание благоприятных условий для деятельности субъектов предпринимательской не только в крупных городах, но и в малых городах, моногородах, сельских территориях, с приоритетом развития предпринимательства в муниципальных образованиях, находящихся на значительном расстоянии от региональных центров.

По мнению участников мероприятия, с учетом важности сохранения существующих и создания новых рабочих мест в субъектах Российской Федерации актуальным является рассмотрение вопроса о разработке и реализации на федеральном уровне мер поддержки муниципальных программ развития предпринимательства в малых городах и в сельской местности.

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, регулируются Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Данный законодательный акт определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

Основы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП) определены в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»¹ (далее – Нацпроект).

Одной из задач реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в структуру Нацпроекта, определена разработка и реализация программы поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в *моногородах*, в том числе предусмотрено количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку – к 2024 году количество таких МСП должно составить 4511 единиц.

Вместе с тем участники круглого стола отметили необходимость определения в Нацпроекте задачи по разработке и реализации программы поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в малых городах, приоритетно – в тех из них, численность населения в которых составляет до 100

¹ Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16.

тысяч человек, и удаленных от региональных центров более чем на 100 километров.

В рамках реализации федеральных проектов «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в настоящее время обеспечивается доступность финансовых ресурсов для субъектов МСП за счет реализации программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, механизмов финансовой поддержки в рамках Национальной гарантийной системы, обеспечения их доступа к инструментам фондового рынка и лизингового финансирования.

Так, например, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 сентября 2020 года № 586 утверждены Основные положения развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года (далее соответственно – НГС, Основные положения развития НГС).

К участникам НГС относятся акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», акционерное общество «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк»), а также фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств) (пункт 2 Основных положений развития НГС).

Согласно пункту 3 Основных положений развития НГС участники НГС оказывают гарантийную поддержку, направленную на обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций инфраструктуры поддержки к кредитным и иным финансовым ресурсам, путем предоставления участниками НГС поручительств и (или) независимых гарантий по:

1) обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций инфраструктуры поддержки, основанным на кредитных

договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах;

2) обязательствам кредитных организаций, микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования, иных юридических лиц, оказывающих финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) обязательствам специализированных финансовых обществ по выпуску облигаций, обеспеченных залогом прав (требований) по кредитным договорам, договорам займа и (или) иным обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) иным обязательствам субъектов МСП и (или) организаций инфраструктуры поддержки.

В ходе мероприятия участникам были представлены существующие кредитные продукты, реализуемые в рамках НГС, положительный опыт функционирования микрофинансовых организаций, а также реализуемый в военных городках проект – бесплатный курс для жен военнослужащих и мужей женщин-военнослужащих по созданию и ведению малого бизнеса².

Однако участники круглого стола отметили, что большинство существующих мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не реализуются в достаточных объемах в малых городах ввиду отсутствия данного приоритета в задачах федеральных проектов, входящих в состав Нацпроекта.

Согласно статье 45.5 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит политику по обеспечению доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Участники круглого стола обратили внимание на необходимость установления для кредитных организаций с государственным

² <https://lp.psbank.ru/events/kmbtraining>

участием в рамках указанных полномочий Банка России *обязательной* доли кредитного портфеля, который указанные кредитные организации должны сформировать за счет предоставления кредитов субъектам малого предпринимательства в малых городах.

Кроме того, по мнению участников круглого стола, кредитные организации с государственным участием и участники НГС должны быть наделены обязанностью публиковать данные о доле охвата льготным кредитованием и иными мерами государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе муниципальных образований. Повышение прозрачности деятельности банков и участников НГС обеспечит возможность проведения экспертной и общественной оценки эффективности деятельности данных организаций, а также деятельности органов местного самоуправления в обозначенной сфере.

Участники мероприятия в ходе обсуждения указали на то, что развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе на территориях малых городов, а также росту числа субъектов МСП могут способствовать распространение информации и формирование компетенций в сфере предпринимательской деятельности среди обучающихся образовательных организаций в том числе путем реализации мероприятий по профессиональной ориентации, организации стажировок, а также проведения кейс-чемпионатов, мастер-классов, лекций и иной просветительской деятельности в данном направлении. По мнению участников круглого стола, это позволит сформировать у выпускников образовательных организаций навыки и знания, необходимые для реализации их предпринимательского потенциала, собственных бизнес-идей, осуществления ими самостоятельной предпринимательской деятельности.

Кроме того, в ходе мероприятия участники отметили следующие вопросы, требующие, по их мнению, решения в целях поддержки и развития малого предпринимательства в малых городах:

– отмечается целесообразность повышения уровня информированности и компетентности представителей органов местного самоуправления, субъектов

МСП, осуществляющих деятельность в малых городах и сельских территориях, по вопросам, касающимся заключения и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее – МЧП) в малых городах и сельских территориях, выявления и анализа лучших практик МЧП и разработки типовых проектов МЧП для их реализации в малых городах и сельских территориях, обучения проектных команд данных муниципальных образований для реализации проектов МЧП с участием субъектов МСП;

– необходимо увеличить размер зачисляемой в местные бюджеты доли налогов, уплачиваемых субъектами малого предпринимательства, осуществляющими деятельность в малых городах и на сельских территориях;

– в настоящее время отсутствует официальный информационный ресурс, содержащий открытые данные о количестве зарегистрированных самозанятых в разрезе муниципальных образований. По мнению участников круглого стола, в целях обеспечения свободного доступа к актуальной статистической информации целесообразно создание такого реестра самозанятых по аналогии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства³;

– отмечена целесообразность создания предпринимательских советов муниципальных образований и внесения изменений в статью 13 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», определяющих общие принципы создания и функционирования обозначенных советов, а также обязанность рассмотрения их решений органами местного самоуправления;

– снижение налоговой нагрузки на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в малых городах и сельских территориях, за счет снижения расходов на оплату страховых взносов, путем внесения изменений в пункт 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих обложение по пониженному тарифу страховыми взносами выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисляемых в рамках трудовых отношений, если данные физические лица постоянно проживают в малых

³ <https://rmsp.nalog.ru/index.html>

городах и сельских территориях. По мнению участников мероприятия, это позволит субъектам малого предпринимательства получить дополнительный финансовый источник для повышения уровня оплаты труда своих работников и тем самым сократить миграцию населения в крупные города, которая негативно влияет на устойчивое развитие страны.

На основании вышеизложенного, учитывая высокую социальную значимость вопроса государственной поддержки и развития малого предпринимательства на территории малых городов, Общественная палата рекомендует:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и введения на федеральном уровне мер государственной поддержки на конкурсной основе муниципальных программ развития предпринимательства в малых городах.

Банку России совместно с Правительством Российской Федерации рекомендовать кредитным организациям с государственным участием определить обязательную долю кредитного портфеля, который указанные кредитные организации должны сформировать за счет предоставления кредитов субъектам малого предпринимательства в малых городах, значительно удаленных от региональных центров.

Совету при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», определяющих задачи по разработке и реализации программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в малых городах.

Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона о внесении изменений в статью 13 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

определяющих общие принципы создания и функционирования предпринимательских советов муниципальных образований, а также устанавливающих обязанность рассмотрения их решений органами местного самоуправления.

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по взаимодействию субъектов малого и среднего предпринимательства и образовательных организаций при осуществлении деятельности по распространению информации и формированию компетенций в сфере предпринимательской деятельности среди обучающихся образовательных организаций, в том числе путем реализации мероприятий по профессиональной ориентации, организации стажировок, а также проведения кейс-чемпионатов, мастер-классов, лекций и иной просветительской деятельности в данном направлении.

Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона о внесении изменений в пункт первый статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих обложение по пониженным тарифам страховыми взносами выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисляемых в рамках трудовых отношений, если данные физические лица постоянно проживают в малых городах и сельских территориях.

Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной налоговой службой рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в целях установления правового основания для создания и ведения единого реестра самозанятых.