

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему «О распространении и**  
**использовании положительного опыта ресоциализации, социальной**  
**реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы,**  
**в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений»**

г. Москва

16 июня 2021 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проведены общественные слушания на тему «О распространении и использовании положительного опыта ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представители аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов по субъектам Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, осуществляющих деятельность по ресоциализации заключенных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Общественные слушания были посвящены исполнению поручения Президента Российской Федерации от 26 апреля 2021 года № Пр-677 в части обеспечения анализа региональной практики и организации распространения и использования положительного опыта ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений.

По данным Федеральной службы исполнения наказаний<sup>1</sup> по состоянию на 1 июня 2021 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 475 009 человек.

Участники мероприятия отметили, что отбывание уголовного наказания в условиях изоляции от общества зачастую ведет к ослаблению, а в ряде случаев полному разрыву социальных связей, потере навыков жизни в обществе, что может приводить к совершению лицами, освободившимися из мест лишения свободы, повторных преступлений.

Общество заинтересовано в том, чтобы лица, освободившиеся из мест лишения свободы, твердо встали на путь исправления, обрели прочную жизненную основу, вернулись в свои семьи, нашли работу и смогли реализовать себя как личность.

Участники мероприятия с положительной стороны оценили существенный вклад уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в дело ресоциализации осужденных и лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, на протяжении последних лет существенными проблемами, с которыми приходится сталкиваться лицам, освободившимся из мест лишения свободы, продолжают оставаться жилье, трудоустройство и документирование (оформление и восстановление документов).

---

<sup>1</sup> <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

В силу ряда причин (объективных и субъективных) за время отбывания наказания осужденным может быть утрачено жилье. В то же время, по сообщениям участников мероприятия, отсутствие жилья и регистрации по месту жительства зачастую является причиной отказа в постановке на регистрационный учет в службе занятости населения в целях дальнейшего трудоустройства. При этом лица, имеющие непогашенную судимость, объективно менее конкурентоспособны на рынке труда, что не только осложняет социальную адаптацию осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, но и снижает эффективность профилактики повторного совершения ими преступлений.

Отсутствие у лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, документов, удостоверяющих личность, подтверждающих квалификацию, стаж работы, гражданство, наличие иных оснований, предоставляющих право на специальные меры социальной поддержки (например, участие в боевых действиях и др.), не позволяет им в полной мере оперативно решать вопросы трудоустройства, пенсионного обеспечения, а также воспользоваться предусмотренными социальными льготами и иными мерами социальной поддержки.

Участники общественных слушаний убеждены, что решение указанных проблем требует комплексного и системного подхода. При этом их разрешение возможно только в результате конструктивного и эффективного взаимодействия уполномоченных органов власти всех уровней, бизнес-сообщества, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Основы системы профилактики правонарушений, а также основные принципы социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, установлены в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 182-ФЗ социальная адаптация осуществляется, в том числе, посредством предоставления лицам, *нуждающимся* в социальной адаптации, лицам, *находящимся в трудной жизненной ситуации*, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании, установлены в статье 15 Федерального закона № 442-ФЗ. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 24 Федерального закона № 182-ФЗ социальная адаптация осуществляется также посредством предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). При этом в статьях 6.1, 6.7 и 7 Федерального закона № 178-ФЗ также установлен исчерпывающий перечень граждан, имеющих право на получение социальных услуг на основании социального контракта.

Исходя из анализа указанных правовых норм следует, что категория лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказания, не выделена в отдельную категорию граждан, в отношении которых установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения. Таким образом, указанная категория граждан может получить услуги в сфере социального обеспечения *только на общих основаниях в случае признания их в установленном порядке нуждающимися*.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным внести изменения в Федеральный закон № 442-ФЗ и Федеральный закон № 178-ФЗ в части отнесения лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, к категории

граждан, в отношении которой установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения.

В статье 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) приведены перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи. Осужденные, освобождающиеся из мест лишения свободы, в указанный перечень не включены. В связи с этим участники мероприятия предложили дополнить перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, включив в него граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, *в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение*, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным принятие на региональном уровне нормативных правовых актов, предусматривающих возможность оказания лицам, освободившимся из мест лишения свободы, бесплатной юридической помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, в которой отмечена

необходимость создания системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Анализ региональной нормативно-правовой базы позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации имеются нормативные правовые источники, позволяющие сделать вывод о закреплении и реализации отдельных элементов системы ресоциализации и социальной адаптации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в которую входят органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в следующих отраслях социальной сферы: социальная защита населения, здравоохранение, образование, молодежная политика, физическая культура и спорт, занятость населения, а также подведомственные им организации.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы и иные нормативные правовые акты:

– регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проживающих в субъекте Российской Федерации, или отношения в сфере профилактики правонарушений (Московская, Ленинградская, Нижегородская, Тюменская, Ульяновская области, Республики Алтай, Татарстан и др.);

– устанавливающие квотирование рабочих мест и меры экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы (Республики Карелия, Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Камчатский и Красноярский края, Вологодская,

Омская, Оренбургская, Рязанская, Тамбовская, Тверская области, Ханты-Мансийский автономный округ и др.);

– утверждающие региональные и муниципальные программы (*подпрограммы*), планы мероприятий («дорожные карты») по социальной реабилитации, адаптации и ресоциализации граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, и лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы (Республики Бурятия, Дагестан, Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский и Красноярский края, Брянская, Курганская, Псковская области и др.).

Однако необходимо отметить, что ряд нормативных правовых актов по квотированию рабочих мест и мер экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в настоящее время не применяются либо утратили силу. Кроме того, по оценкам участников общественных слушаний, количество квотируемых мест зачастую недостаточно для реализации существующих потребностей по трудоустройству указанной категории граждан.

Представительница ФСИН России, принявшая участие в мероприятии, проинформировала участников о том, что в начале 2021 года Минтрудом России совместно с Минюстом России, МВД России и ФСИН России в субъекты Российской Федерации направлены методические рекомендации о реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставленных законодательством полномочий в сфере квотирования рабочих мест для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и лиц, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, а также меры экономического стимулирования организаций, принимающих их на работу.

Также в 2019 году ФСИН России и Роструд заключили соглашение о сотрудничестве<sup>2</sup> в части осуществления совместных мероприятий по содействию в трудоустройстве лиц, освобождающихся из исправительных учреждений,

---

<sup>2</sup> [https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=448104&sphrase\\_id=1487008](https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=448104&sphrase_id=1487008)

предусматривающее информирование работодателей, представителей исправительных учреждений и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, о возможностях электронной базы вакансий и трудоустройства, в том числе в части создания и размещения осужденными резюме на портале «Работа в России».

Однако необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина. Участники общественных слушаний отметили, что в случае утраты по различным причинам осужденным за время отбывания наказания жилья указанное требование делает невозможным его постановку на учет в центре занятости населения в качестве безработного, что может привести к невозможности использования ресурсов центров занятости населения в части трудоустройства и профориентационного переобучения.

Учитывая изложенное, участниками мероприятия предлагается законодательно закрепить норму о признании безработными лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при наличии временной регистрации по месту жительства или месту пребывания.

Участники мероприятия также отметили, что зачастую работодатели не заинтересованы в приеме на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы, ввиду высоких рисков и отсутствия каких-либо конкурентных преимуществ. В связи с этим представляется целесообразной выработка комплекса мер, направленных на мотивацию работодателей к приглашению на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Одной из таких мер может быть предоставление организациям, трудоустраивающим лиц, освобожденных из мест лишения свободы, льгот и преференций для снижения налоговой нагрузки.

Участники мероприятия рассмотрели положительный опыт Красноярского края по созданию государственной системы постпенитенциарной ресоциализации осужденных. Так, по сообщениям участников, в Красноярском крае созданы и успешно функционируют центры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (города Красноярск, Канск, Минусинск, Ачинск), подведомственные Министерству социальной политики Красноярского края и финансируемые за счет средств бюджета Красноярского края.

Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае проинформировал участников мероприятия, что уровень рецидивной преступности среди лиц, прошедших социализацию через указанные центры, составляет менее 7%. Размер бюджетных средств, направляемых на организацию мероприятий по ресоциализации и социальной адаптации одного человека, составляет около 19 тыс. рублей в год, что, по оценкам экспертов, является вполне приемлемой суммой для субъектов Российской Федерации даже со средним уровнем бюджетной обеспеченности.

Важным моментом является то, что в таких центрах лицо, освободившееся из мест лишения свободы, получает двухразовое горячее питание, койко-место и постельные принадлежности, другие необходимые вещи и услуги на безвозмездной основе только первые два месяца. За это время ему оказывается помощь в трудоустройстве. С началом трудовой деятельности постояльцы самостоятельно осуществляют частичную или полную оплату предоставляемых им в центре услуг в размере, устанавливаемом Правительством Красноярского края. Таким образом, в центрах социальной адаптации Красноярского края у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, изначально формируется осознание необходимости трудиться и обеспечивать себя самостоятельно.

Участники общественных слушаний отметили, что в соответствии с положениями Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года

№ 520-р, вопросы профилактики повторных проявлений противоправного поведения несовершеннолетних относятся к категории рисков, требующих постоянного системного внимания со стороны всех заинтересованных ведомств. Ключевыми задачами государства является защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей. С этой точки зрения эффективные меры по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, являются значимыми мерами по преодолению декриминализации в подростковой среде, предупреждению вовлечения подростков в деструктивную деятельность и различные криминальные сообщества.

Учитывая изложенное, субъекты Российской Федерации должны быть заинтересованы в создании эффективной системы ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в связи с чем представляется целесообразным распространение положительного опыта Красноярского края по созданию системы постпенитенциарной ресоциализации осужденных (центров социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации) в каждом субъекте Российской Федерации.

Также участники мероприятия признали положительным и необходимым для внедрения на территории Российской Федерации опыт Свердловской области в части создания специализированных пансионатов для престарелых и инвалидов, освободившихся из мест лишения свободы, и опыт Республики Татарстан в части реализации механизма государственно-частного партнерства при решении вопросов социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и привлечения к указанной работе некоммерческих общественных организаций, в том числе с предоставлением им на конкурсной основе субсидий на социальное сопровождение и оказание помощи лицам, освободившимся из учреждений исполнения наказаний.

По мнению участников мероприятия, органы местного самоуправления должны играть более активную роль в вопросах ресоциализации и социальной

адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Уровень развития преступности прочно связан с состоянием развития социально-экономических условий, развитостью общественных отношений, культурным и образовательным уровнями населения. После отбытия наказания зачастую человек возвращается на прежнее место жительства, и местное сообщество должно активно участвовать в возвращении бывшего преступника к нормальной жизни и предупреждении совершения им повторного преступления. Кроме того, ряд вопросов, например, обеспечение жильем, находится в исключительной компетенции органов местного самоуправления. В этой связи представляется целесообразным создание на местном уровне специализированного органа (организации) по вопросу ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, работающих по принципу «одного окна», аккумулирующих всю необходимую информацию о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе потребность в получении различных социальных услуг, и способствующий в рамках своих полномочий обеспечению эффективного взаимодействия между всеми субъектами системы ресоциализации и социальной адаптации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на местном уровне.

В соответствии с частью 2 статьи 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 800 величина единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, установлена в размере 850 рублей. Указанный размер пособия не пересматривался с 2011 года<sup>3</sup>. Однако, по мнению участников общественных слушаний, указанных средств недостаточно для обеспечения жизненных потребностей на начальном этапе, особенно до начала трудовой деятельности. Учитывая изложенное, представляется целесообразным увеличение размера единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным,

---

<sup>3</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 894 размер пособия повышен с 720 рублей до 850 рублей.

освобождаемым из мест лишения свободы, особенно одиноким людям, не имеющим родных и близких, и определение его размера, не менее установленного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума.

В соответствии с пунктом «ж» части первой статьи 16 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» подлежат отклонению заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, поданные лицами, которые имеют *неснятую или непогашенную судимость* за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с названным Федеральным законом.

Участники мероприятия предложили пересмотреть указанную норму, особенно в отношении тех иностранных граждан и лиц без гражданства, которые десятилетиями проживают на территории Российской Федерации, так как, по их мнению, отсутствие возможности получить гражданство, оформить брак и наладить быт не позволяет на должном уровне адаптироваться к социальной жизни, следовательно, может спровоцировать указанных лиц, имеющих судимость, на повторное совершение преступлений.

Также участники мероприятия отметили, что отсутствие документов, удостоверяющих личность иностранных граждан или лиц без гражданства, освободившихся из мест лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, не позволяет уполномоченным органам в полной мере реализовать мероприятия по их принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии в соответствии с положениями статьи 31 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ). В таких случаях иностранные граждане помещаются в специальные учреждения, где в

связи с невозможностью исполнения соответствующего решения о депортации или реадмиссии могут находиться бессрочно.

В 2017 году Конституционный Суд Российской Федерации<sup>4</sup> признал положения статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не соответствующими статьям 18, 22, 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3) и 62 (часть 3) Конституции Российской Федерации *в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они не позволяют разрешить в судебном порядке вопрос о правомерности дальнейшего содержания лица без гражданства, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом № 115-ФЗ, при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии на момент рассмотрения данного вопроса фактической возможности исполнения постановления об административном выдворении этого лица за пределы Российской Федерации.*

Учитывая изложенное, представляется необходимым с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, указанной выше, рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и иные федеральные законы, направленные на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства в специальных учреждениях, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ.

Участники мероприятия также поддержали инициативу Минюста России и ФСИН России по разработке законопроекта «О системе пробации в Российской Федерации», а также предложили рассмотреть возможность внедрения

---

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 мая 2017 года № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе».

медиативных технологий при решении вопросов социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Учитывая вышеизложенное, по итогам прошедшего мероприятия Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

**Правительству Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний рассмотреть возможность:**

1. Разработки проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений:

– в федеральные законы от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части отнесения лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, к категории граждан, в отношении которой установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения;

– в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части отнесения лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказания, к гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи;

– в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления нормы о признании безработными лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при наличии временной регистрации по месту жительства или месту пребывания.

2. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» в части установления величины единовременного

денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, в размере не менее установленного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума. Увеличение указанного размера единовременного пособия наиболее актуально в отношении одиноких людей, не имеющих родных и близких.

**Правительству Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации** рассмотреть возможность проработки вопроса о:

– целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в части установления обстоятельств и условий, при которых иностранные лица или лица без гражданства, имеющие неснятую или непогашенную судимость, могут иметь возможность получения гражданства Российской Федерации;

– внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и иные федеральные законы, направленных на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства в специальных учреждениях, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформированной в постановлении от 23 мая 2017 года № 14-П.

**Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах совместно с высшими должностными лицами (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации во взаимодействии с главами муниципальных образований** рассмотреть возможность проработки вопроса:

1. Внедрения в субъекте Российской Федерации положительного опыта ряда субъектов Российской Федерации в части:

– принятия в пределах предоставленных полномочий нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проживающих в субъекте Российской Федерации, и (или) отношения в сфере профилактики правонарушений;

– принятия в пределах предоставленных полномочий нормативных правовых актов, устанавливающих квотирование рабочих мест и меры экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

– утверждения региональных и муниципальных программ (подпрограмм), планов мероприятий («дорожных карт») по социальной реабилитации, адаптации и ресоциализации граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, и лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы.

2. Внедрения в субъекте Российской Федерации положительного опыта Красноярского края по созданию системы постпенитенциарной ресоциализации осужденных (создание центров социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы).

3. Внедрения в субъекте Российской Федерации положительного опыта Республики Татарстан в части реализации механизма государственно-частного партнерства при решении вопросов социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и привлечения к указанной работе некоммерческих организаций, в том числе с предоставлением им на конкурсной основе бюджетных субсидий на сопровождение и оказание помощи лицам, освободившимся из учреждений исполнения наказаний.

4. Внедрения в субъекте Российской Федерации положительного опыта Свердловской области в части создания специализированных пансионатов для престарелых и инвалидов, освободившихся из мест лишения свободы.

5. В пределах предоставленных полномочий установления дополнительных гарантий реализации права осужденных, освобождаемых из учреждений исполнения наказания, на получение бесплатной юридической помощи, в том числе путем расширения перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи лицам, освободившимся из учреждений исполнения наказания.

6. Усиления роли органов местного самоуправления в вопросах социальной адаптации, реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе путем создания на местном уровне специализированного органа (организации) по вопросу ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, работающих по принципу «одного окна», аккумулирующих всю необходимую информацию о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе потребность в получении различных социальных услуг, способствующий в пределах полномочий обеспечению эффективного взаимодействия между всеми субъектами системы ресоциализации и социальной адаптации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы на местном уровне.

7. Выработки комплекса мер, направленных на мотивацию работодателей к приглашению на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы, включая установление в пределах предоставленных полномочий для организаций, трудоустраивающих лиц, освобожденных из мест лишения свободы, льгот и преференций для снижения налоговой нагрузки.