

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему «О расширении сроков реализации
федерального проекта «Чистый воздух»

15 сентября 2022 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды совместно с проектным офисом федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» 12 апреля 2022 года проведен круглый стол на тему «О расширении сроков реализации федерального проекта «Чистый воздух» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, администраций муниципальных образований, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны окружающей среды», общественных организаций, научного и профессионального сообщества.

26 марта 2022 года подписан Федеральный закон № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положениями которого предусмотрено отложение сроков реализации ряда экологических инициатив на фоне продолжающихся недружественных действий ряда иностранных государств, введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера в связи с необходимостью в данных условиях обеспечения повышения устойчивости развития экономики страны.

В ходе круглого стола эксперты обсудили ход реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в 12 городах – участниках федерального проекта, а также перспективы дальнейшей его реализации в складывающихся условиях.

Конституцией Российской Федерации за гражданами закреплено право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека Правительству Российской Федерации было поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации ряд национальных проектов, в том числе по направлению «Экология». При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 указанного выше нормативного акта одним из целевых показателей национального проекта в сфере экологии было установлено обеспечение достижения в 2024 году кардинального снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Согласно подпункту «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одним из целевых показателей, характеризующих достижение к 2030 году национальной цели «Комфортная и

безопасная среда для жизни», является снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Во исполнение указанных целей в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Чистый воздух»¹ национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект), направленный на кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах и сокращение числа населенных пунктов с качеством атмосферного воздуха, характеризующимся высоким и очень высоким уровнями загрязнения, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Ключевым инструментом реализации федерального проекта является квотирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с положениями Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – эксперимент, Федеральный закон № 195-ФЗ).

В качестве территорий проведения эксперимента на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха были определены городские округа Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита (далее – территории эксперимента) (часть 1 статья 1 Федерального закона № 195-ФЗ).

Реализация эксперимента должна обеспечить снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха на указанных территориях за счет решения задачи реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду (далее – комплексный план), утверждаемых Правительством Российской

¹ https://национальныепроекты.пф/projects/ekologiya/chistyy_vozdukh

Федерации для каждой территории эксперимента (часть 2 статьи 2 Федерального закона № 195-ФЗ).

1 сентября 2023 года вступают в силу дополнения² в статью 2 Федерального закона № 195-ФЗ, предусматривающие расширение перечня территорий-участников эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Так, к территориям эксперимента дополнительно будут относиться городские поселения и городские округа с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха. Методика определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха будет утверждаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти³.

24 марта 2022 года Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разместило на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения проект распоряжения Правительства Российской Федерации⁴, предусматривающий утверждение перечня городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, а также увеличенные сроки проведения эксперимента на новых территориях.

Участники мероприятия отметили, что перенос сроков реализации эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ⁵ и расширения

² Статья 2 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 342-ФЗ (ред. от 26 марта 2022 года) «О внесении изменений в главу XVI Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

³ Приказ Минприроды России от 17 февраля 2022 года № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха» (зарегистрирован в Минюсте России 28 февраля 2022 года, регистрационный № 67536). Приказ вступает в силу 1 сентября 2022 года.

⁴ <http://regulation.gov.ru/p/126053>

⁵ Статья 9 Федерального закона от 26 марта 2022 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

перечня участников эксперимента⁶ является вынужденной мерой в условиях происходящих экономических и политических изменений, направленной в том числе на решение вопросов импортозамещения при экологической модернизации предприятий и их адаптацию к современным условиям, и свидетельствует о последовательной системной реализации государственной политики в сфере экологии и защиты окружающей среды с учетом новых складывающихся международных отношений.

Необходимо отметить, что государством предпринимаются меры, направленные на поддержку бизнеса, в том числе предоставление льготных кредитов на экологическую модернизацию предприятий.

Так, федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития» (далее – Фонд развития промышленности) реализуются программы по льготному заемному (под 1% и 3% годовых) софинансированию на реализацию проектов, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, строительство и реконструкцию (модернизацию) очистных сооружений⁷. Соответствующий приказ подписан Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в феврале 2022 года⁸.

Также на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям и

⁶ Статья 13 Федерального закона от 26 марта 2022 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷ <https://frprf.ru/zaymy/ekologiya/>

⁸ Приказ Минпромторга России от 22 февраля 2022 года № 499 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях поддержки проектов промышленных предприятий, направленных на реализацию мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в промышленных центрах России в рамках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» и мероприятий по снижению негативного воздействия на реку Волгу, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» (зарегистрировано в Минюсте России 6 апреля 2022 года, регистрационный № 68105).

государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека»⁹, который в ближайшее время планируется внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. Согласно пояснительной записке к указанному проекту постановления субсидии планируется предоставлять субъектам хозяйственной деятельности, реализующим «зеленые проекты» (оказывающие минимальное воздействие на окружающую среду). Выбор компаний будет происходить на основании конкурсной процедуры, осуществляющейся специально созданной для указанной цели комиссией.

Обсуждая ход реализации федерального проекта, участники мероприятия отметили проблемы Омска, как самого сложного города (в городе находится 143 квотируемых объекта), ввиду режима неблагоприятных метеорологических условий, когда выбросы сложно рассеиваются и задерживаются в приземном слое атмосферы. В связи с этим особое внимание в данном населенном пункте уделяется реализации мероприятий, направленных на снижение экологической нагрузки от промышленного сектора и частных домохозяйств, отапливаемых углем.

По информации участников мероприятия, в Красноярске подобная проблема решается за счет реализации экологической программы по переводу частных домовладений с печного отопления на более экологически эффективные виды топлива. В частности, в городе Минусинске, который планируется к включению в расширенный список городов – участников эксперимента по квотированию с 2023 года, уже в настоящее время реализуется программа по переходу на бездымное топливо, а также прорабатывается вопрос по замещению и модернизации неэффективных теплоисточников.

⁹ <http://regulation.gov.ru/p/125212>

Необходимо отметить, что в мае 2022 года Правительство Российской Федерации внесло изменения¹⁰ в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология»¹¹, предусматривающие оказание дополнительной финансовой помощи регионам – участникам федерального проекта *по переводу частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое, электрическое или комбинированное теплоснабжение*, включая приобретение, установку, монтаж внутридомового газового, электрического или комбинированного оборудования, приборов учета, систем отопления, подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Одновременно федеральное финансирование регионы смогут получить на строительство и реконструкцию электросетей для подключения к ним частных домовладений, а также на рекультивацию крупных свалок, оказывающих существенное влияние на качество воздуха.

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 829 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

¹¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 года № 1600.

Участники мероприятия обсудили реализацию так называемой «Серной программы»¹² – одного из самых масштабных мероприятий федерального проекта, направленную на снижение выбросов диоксида серы. Указанный проект основан в большей степени на отечественных разработках, в нем применяется преимущественно оборудование российских производителей. Участники мероприятия выразили уверенность в возможности достижения установленных национальных целей по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в предусмотренные сроки.

На предприятиях города Череповца (втором городе по объемам выбросов) в настоящее время проводится глубокая модернизация. С положительной стороны отмечено взаимодействие между властью и бизнесом, обеспечивающее конструктивный диалог при решении экологических вопросов. В настоящее время в городе все квотируемые объекты представили планы по снижению выбросов не менее чем на 20%.

Одной из значимых проблем в городе Братске по-прежнему остается выброс и распространение сильно пахнущих веществ, которые больше всего беспокоят жителей. По мнению участников мероприятия, представляется целесообразным проведение исследований по влиянию метеорологических условий на распространение сильно пахнущих веществ в целях последующего пересмотра норм их предельно допустимой концентрации в воздухе на основании данных проведенного исследования.

В городе Челябинске, как отметили участники мероприятия, реализация федерального проекта осуществляется в плановом режиме. Так, в 2021 году в рамках федерального проекта произошло масштабное обновление общественного транспорта (закуплено 157 автобусов на газомоторном топливе). Однако была отмечена «закрытость» органов власти при решении проблем в области экологии и охраны окружающей среды.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 4.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей

¹² <https://www.nornickel.ru/sustainability/environment/sulphur/>

среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) *является общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ.* В частности, в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 указанной статьи раскрытию подлежит информация о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв.

Правила размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2314.

Участники мероприятия положительно оценили опыт города Новокузнецка, где информирование жителей о метеоусловиях и уровне загрязнения атмосферного воздуха осуществляется путем размещения соответствующих данных на общегородских светодиодных экранах (билбордах), и предложили распространить этот опыт на все субъекты Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 63 Федерального закона № 7-ФЗ государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга

окружающей среды), а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных.

Согласно Положению о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды (далее – государственный мониторинг), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 477, организацию и осуществление государственного мониторинга обеспечивает Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием других уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией (пункт 3 указанного Положения). Государственный мониторинг осуществляется на основе государственной системы наблюдений, включающей в себя стационарные и подвижные пункты наблюдений за состоянием окружающей среды (пункт 4 указанного Положения).

В рамках федерального проекта Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды осуществляются мероприятия, направленные на модернизацию государственной наблюдательной сети, путём перехода на непрерывные автоматические наблюдения¹³. Приказом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 2 марта 2022 года № 86 утверждена методика расчета показателя «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта» для мониторинга целевого показателя федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология». Данные по этому показателю вводятся в Единую межведомственную информационно-статистическую систему¹⁴ (далее – ЕМИСС) и доступны всем участникам проекта.

¹³ https://www.meteorf.gov.ru/press/news/27092/?sphrase_id=695588

¹⁴ <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/468/>

С другой стороны, в соответствии с положениями Федерального закона № 7-ФЗ в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды должен осуществляться производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль). Так, согласно пункту 9 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), *должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ*, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании программы создания системы автоматического контроля. Срок создания системы автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения.

14 декабря 2021 года в ходе совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации¹⁵ Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. сообщила, что рядом предприятий¹⁶ в настоящее время реализуются проекты по автоматизации сбора данных о выбросах и сбросах. Однако в целях обеспечения достижения национальных целей по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух планируется *законодательно закрепить обязанность создания на котируемых объектах*, расположенных на

¹⁵ <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/67361>

¹⁶ <https://www.nornickel.ru/news-and-media/press-releases-and-news/nornikel-pomozhet-organizovat-kontrol-za-kachestvom-vozdukh-a-v-rossii/>

территориях эксперимента, *системы автоматического контроля* в срок до 31 декабря 2022 года¹⁷.

Учитывая изложенное, важным, по мнению участников мероприятия, представляется обеспечить интеграцию указанных выше данных, полученных с помощью систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, с иными данными производственного экологического контроля и данными государственного мониторинга окружающей среды, обеспечив их внесение в ЕМИСС.

В частности, такой интеграции данных, по мнению участников мероприятия, может способствовать успешная реализация нового федерального проекта «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды»¹⁸ национального проекта «Экология». Предполагается, что к 2030 году система экомониторинга свяжет данные, в том числе находящиеся в иных информационных системах, о воде, почве, воздухе, недрах, выбросах и поглощении парниковых газов, а также источниках негативного воздействия на окружающую среду и объектах накопленного экологического вреда. Ответственным за реализацию проекта определена публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»¹⁹.

Указанная информационная система экомониторинга, по мнению участников мероприятия, должна стать открытым источником официальной информации о состоянии окружающей среды, доступной всем гражданам, что также позволит повысить эффективность общественного экологического контроля.

Обсуждая вопросы осуществления общественного экологического контроля, участники круглого стола отметили, что в действующем

¹⁷ Подпункт «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 декабря 2021 года № Пр-2519 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 14 декабря 2021 года (<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/67453>).

¹⁸ <http://government.ru/news/44457/>

¹⁹ Создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2019 года № 8 (<https://reo.ru/>).

законодательстве Российской Федерации (Федеральный закон № 7-ФЗ, Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе») содержатся правовые нормы, регулирующие учет мнения общественности в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако механизмы взаимодействия общественности с предприятиями в настоящее время нормативно не закреплены, что, по мнению участников круглого стола, в ряде случаев приводит к невозможности обеспечения получения актуальной информации о состоянии окружающей среды и выстраивании конструктивного диалога с бизнес-сообществом в указанных целях, в то время как систематический открытый и честный диалог со всеми заинтересованными сторонами является важным направлением для внедрения передовой практики в области ESG²⁰.

Одним из решений указанной проблемы может стать создание в субъектах Российской Федерации специальных рабочих групп, в состав которых войдут представители органов государственной власти субъекта Российской Федерации, бизнес-сообщества, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды²¹, и общественные инспектора по охране окружающей среды²². Координацию деятельности такой рабочей группы в регионе может осуществлять общественная палата субъекта Российской Федерации.

Также участники мероприятия с положительной стороны оценили имеющийся опыт создания и успешного функционирования общественных советов при крупных предприятиях, например, Общественный совет

²⁰ Environmental, Social and Corporate Governance (ESG) – экологическое, социальное и корпоративное управление.

²¹ Пункт 2 статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ.

²² Пункт 4 статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ.

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»²³, одной из задач которого является содействие обмену мнениями между заинтересованными сторонами по вопросам реализации государственной политики и государственного управления, в том числе в области охраны окружающей среды²⁴.

Представляется, что подобный положительный опыт создания общественных советов может быть распространен также на иных предприятиях, деятельность которых оказывает существенное влияние на экологию и окружающую среду.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание высокую социальную значимость необходимости достижения национальных целей в сфере экологии и охраны окружающей среды по итогам прошедшего мероприятия Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. При участии публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» сокращения прогнозируемых сроков создания комплексной системы мониторинга состояния окружающей среды на территории Российской Федерации в рамках нового федерального проекта «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» национального проекта «Экология», включая обеспечение доступа для граждан и юридических лиц.

2. При участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и крупных промышленных предприятий обеспечения выполнения поручения Президента Российской Федерации в части создания на квотируемых объектах, расположенных на территориях эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, системы

²³ <https://sovetrosatom.ru/>

²⁴ Пункт 2.2 Положения об Общественном совете Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (<https://sovetrosatom.ru/wp-content/uploads/2021/05/PolozhenieOS.pdf>).

автоматического контроля качества атмосферного воздуха, включая проработку вопроса об интеграции полученных с помощью такой системы данных с иными данными производственного экологического контроля и государственного мониторинга окружающей среды, обеспечив их внесение в Единую межведомственную информационно-статистическую систему.

3. Рекомендовать крупным промышленным предприятиям, деятельность которых оказывает существенное влияние на экологию и окружающую среду, рассмотреть возможность создания общественных советов для содействия обмену мнениями между заинтересованными сторонами по вопросам реализации государственной политики и государственного управления, в том числе в области охраны окружающей среды.

4. Проработки вопроса о целесообразности проведения исследований по влиянию метеорологических условий на распространение сильно пахнущих веществ в целях последующего пересмотра норм их предельно допустимой концентрации в воздухе на основании данных проведенного исследования.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть возможность:

1. Дополнительного обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации в части раскрытия информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) в том числе посредством распространения на территории региона положительного опыта города Новокузнецка в части информирования жителей о метеоусловиях и уровне загрязнения атмосферного воздуха путем размещения соответствующих данных на общегородских светодиодных экранах (билбордах).

2. Создания условий, направленных на выстраивание конструктивного диалога с гражданами и бизнес-сообществом для решения задач в области экологии и охраны окружающей среды.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации

Федерации, на территории которых расположены города – участники эксперимента по квотированию выбросов, рассмотреть возможность совместно с промышленными предприятиями создания территориальной системы оперативного контроля качества атмосферного воздуха, в том числе с использованием малогабаритных датчиков.

Главам городских поселений и городских округов (в том числе с внутригородским делением) – участников эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух рассмотреть возможность активизации взаимодействия с общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды, и общественными инспекторами по охране окружающей среды в целях повышения эффективности контроля за реализацией федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

Общественным палатам субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность проработки вопроса о создании специальных рабочих групп общественного экологического контроля с привлечением к работе в указанных группах представителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации, бизнес-сообщества, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, и общественных инспекторов по охране окружающей среды.