

**Рекомендации
Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации
по экологическому благополучию
по итогам круглого стола на тему «Пути предотвращения гибели дельфинов
в донных сетях в Черном море»**

5 апреля 2022 года

г. Москва

Координационным советом при Общественной палате Российской Федерации по экологическому благополучию проведен круглый стол на тему «Пути предотвращения гибели дельфинов в донных сетях в Черном море» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата), представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, предприятий и ассоциаций рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, научного и экспертного сообществ в области рыбного хозяйства, российских и международных общественных организаций.

В ходе круглого стола участники обсудили проблемы рыболовства во внутренних водах Черного и Азовского морей, а также возможные меры сохранения отдельных видов млекопитающих Азово-Черноморского бассейна и защиты его экосистемы.

Обеспечение соблюдения конституционных прав¹ человека на благоприятную окружающую среду, приоритетность сохранения естественных экологических систем и их биологического разнообразия являются одними из главных принципов реализации государственной политики в области экологического развития².

¹ Статья 42 Конституции Российской Федерации.

² Пункт 8 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённых Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

Так, в государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды»³ в качестве одной из приоритетных целей государственной политики Российской Федерации в сфере сохранения биологического разнообразия отмечено *обеспечение долговременного сохранения природных экологических систем, видового разнообразия в естественной среде обитания с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира и местам их обитания* (раздел 2).

Одной из целей государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, в соответствии с положениями Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года⁴ (далее – Стратегия экологической безопасности), является *сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики* (пункт 24). Для достижения указанных целей в Стратегии экологической безопасности предусмотрено решение задач по *восстановлению водных экосистем; эффективному использованию природных ресурсов, повышению уровня утилизации отходов производства и потребления; сохранению биологического разнообразия, экосистем суши и моря* (пункт 25).

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие в том числе сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений, определены в Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). При этом согласно статье 3 указанного закона сохранение биологического разнообразия является одним из основных принципов охраны окружающей среды.

В марте 2020 года в Конституцию Российской Федерации внесены поправки, закрепляющие полномочия Правительства Российской Федерации по

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

⁴ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

осуществлению мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению уникального природного и биологического многообразия страны, формированию в обществе ответственного отношения к животным⁵.

Участники мероприятия высоко оценили предпринимаемые государством меры, направленные на охрану окружающей среды и сохранение уникального биологического разнообразия нашей страны.

Вместе с тем опасения участников мероприятия вызывают участившиеся случаи массовой гибели представителей морской фауны, в первую очередь морских свиней и дельфинов, на побережье и в акватории Черного моря.

Так, например, по данным Центра изучения, спасения и реабилитации морских млекопитающих «Безмятежное море»⁶, в период с 2017 по 2021 год было зарегистрировано 2450 выбросов китообразных на Черноморском побережье Республики Крым и города Севастополя. При этом динамика по количеству зафиксированных выбросов китообразных на берег ухудшается⁷: в 2017 году количество выбросов составило 246 случаев, в 2018 году – 472 случая, 2019 году – 470 случаев, в 2020 году – 659 случаев, в 2021 году – 603 случая.

При этом согласно данным, приведённым экспертами в ходе мероприятия, только 5% умирающих или гибнущих в море китообразных выбрасываются волнами на береговую полосу.

Среди выброшенных на побережье китообразных преимущественно преобладают следующие виды:

⁵ Подпункт «з» пункта 35 статьи 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

⁶ <https://serenesea.org/>

⁷ https://serenesea.org/important_events#zaregistrirovali-2450-vybrossov

– черноморская морская свинья (*Phocoena Phocoena Relicta*) (занесена в Красную книгу Российской Федерации⁸ как вид, находящийся под *критической* угрозой исчезновения);

– черноморская афалина (*Tursiops Truncatus Ponticus*) (занесена в Красную книгу Российской Федерации⁹ как *исчезающий* вид).

Одной из главных причин гибели китообразных, по мнению экспертов, является их запутывание в орудиях рыболовства. На обоснованность данных доводов, по мнению экспертов, указывает то, что большинство зафиксированных случаев выбросов китообразных на берег отмечено в активный сезон промысла камбалы-калкана и акулы-катрана (апрель – июнь), добыча которых осуществляется с использованием донных жаберных крупноячеистых сетей, а также в периоды активного лова рыбы, составляющей основной рацион китообразных и добыча которой осуществляется с использованием неводов и тралов.

Необходимо отметить, что вопросы добычи (вылова) водных биоресурсов и их сохранения регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

Основой осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов согласно статье 43.1 Федерального закона № 166-ФЗ являются правила рыболовства, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна.

Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 января 2020 года № 1¹⁰ (далее – Правила рыболовства).

⁸ Пункт 430 Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 24 марта 2020 года № 162 (приказ зарегистрирован в Минюсте России 2 апреля 2020 года, регистрационный № 57940).

⁹ Пункт 428 Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 24 марта 2020 года № 162 (приказ зарегистрирован в Минюсте России 2 апреля 2020 года, регистрационный № 57940).

¹⁰ Приказ зарегистрирован в Минюсте России 12 марта 2020 года, регистрационный № 57719.

Согласно части 7 статьи 26 Федерального закона № 166-ФЗ осуществление промышленного и прибрежного рыболовства в отношении китообразных запрещено.

В соответствии с пунктом 16 Правил рыболовства запретными для добычи (вылова) видами водных биоресурсов являются морские млекопитающие и водные животные, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации.

При прилове видов водных биоресурсов, указанных в пункте 16 Правил рыболовства, юридические лица и индивидуальные предприниматели *обязаны незамедлительно вернуть* эти водные биоресурсы в естественную среду обитания *с наименьшими повреждениями и отразить свои действия в промысловом журнале* (пункт 20 Правил рыболовства). Однако на практике выполнение указанной нормы в применении к донным сетям может сохранить жизнь морским млекопитающим только в абсолютно *исключительных случаях*, поскольку они задыхаются и гибнут в течение 5 – 15 минут, в то время как сети устанавливаются на длительное время.

Кроме того, по мнению участников мероприятия, в ряде случаев при осуществлении промышленного рыболовства недобросовестные юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях сохранения целостности сетевого оборудования судна, а иногда и сокрытия прилова китообразных наносят им травмы и увечья, зачастую не совместимые с жизнью, а также не отражают факт прилова китообразных в промысловых журналах в нарушение указанных выше норм¹¹.

Обоснованность озвученного экспертами вывода, что основной причиной гибели китообразных является запутывание в орудиях рыболовства, подтверждается тем, что большинство выброшенных на берег китообразных имели физические свидетельства прилова в сети и (или) связанные с этим патологические изменения: линейные углубления-порезы на коже в области роострума, вокруг головы и грудной клетки, на основании и передней кромке

¹¹ Например, решение Верховного Суда Республики Крым от 26 мая 2020 года по делу № 21-400/2020.

спинного и грудных плавников; проникающие ранения в брюшную полость, ампутированный хвостовой плавник или лопасти; разможнение тканей в области роострума, сломанные челюсти, повреждение кожи на верхней кромке спинного плавника.

Ситуация усугубляется тем, что в жаберные сети попадают также беременные, родившие и лактирующие самки дельфинов, что, как отметили участники мероприятия, неминуемо приводит к гибели потомства и, как следствие, сокращению популяции редких и исчезающих видов дельфинов и других морских млекопитающих.

Немаловажным фактором также является то, что при производстве орудий лова, например, ставных сетей, используются современные особо прочные материалы, которые не могут порвать даже крупные особи морских млекопитающих, что приводит к их запутыванию в сетях.

Решению указанных выше проблем, по мнению участников мероприятия, может способствовать реализация следующих мер:

1. Разработка и реализация стратегии и планов действий по сохранению редких китообразных, включая проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по предупреждению прилова

Приказом Минприроды России от 29 ноября 2019 года № 820 создана Рабочая группа по вопросам сохранения и восстановления отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Российской Федерации, в рамках которой функционируют секции экспертов по сохранению и восстановлению отдельных редких видов, требующих первоочередных мер охраны.

Участники круглого стола выразили единое мнение о целесообразности создания в рамках указанной Рабочей группы отдельной секции для решения вопросов, связанных с сохранением черноморских китообразных и предупреждением их прилова, с включением в состав данной Рабочей группы

наряду с органами власти и специалистами различных профилей представителей научного сообщества и экологических общественных организаций.

Кроме того, учитывая, что черноморская морская свинья занесена в Красную книгу Российской Федерации как вид, находящийся под критической угрозой исчезновения, а черноморская афалина – как исчезающий вид, представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки и утверждения отдельной стратегии по сохранению определенных видов черноморских китообразных¹².

В целях предупреждения прилова китообразных участники мероприятия предложили рассмотреть возможность изменения характеристик ставных сетей (уменьшение толщины нитей), применения акустических отпугивателей (пингеров), а также иных способов и технологий, направленных на исключение попадания их в сети, а также на снижение степени физических повреждений китообразных с учетом используемых методов и орудий лова.

Участники мероприятия убеждены, что внедрению прогрессивных методов предупреждения прилова китообразных должны предшествовать соответствующие научные исследования по их тестированию.

Учитывая изложенное, в целях выработки эффективных мер, направленных на сохранение биологического разнообразия морских млекопитающих, внесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, обитающих в акватории Черного и Азовского морей, предлагается рассмотреть возможность включения в федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» проведение соответствующих научных исследований, в том числе направленных на предупреждение прилова китообразных и снижение степени их физических повреждений орудиями лова.

¹² Например, по аналогии со Стратегией сохранения белого медведя в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Минприроды России от 1 марта 2022 года № 7-р.

2. Введение временного моратория на осуществление промышленного лова камбалы-калкана и акулы-катрана

Введение временного (например, на три года) моратория на осуществление промышленного лова камбалы-калкана и акулы-катрана, по мнению ряда представителей научного сообщества, имеет большой позитивный потенциал в разрешении проблемы гибели китообразных в орудиях лова.

Однако отдельные участники круглого стола полагают, что введение моратория промышленного и любительского лова сопряжено с высокими экономическими и социальными рисками, особенно в условиях продолжающихся недружественных действий иностранных государств, в том числе выражающихся в экономических ограничительных мерах в отношении российских юридических и физических лиц.

Рыбохозяйственный комплекс во внутренних водах Российской Федерации является важным элементом экономической системы страны, обеспечивающим её продовольственную безопасность и способствующим обеспечению занятости населения ряда регионов.

По данным отдельных участников, выручка с продажи исключительно по камбале в отдельные годы составляла порядка 300 млн. рублей в год, в указанные значения включены доходы рыбаков, осуществляющих промысел. При таких обстоятельствах введение ограничительных мер (моратория) промышленного и любительского лова в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне несет в себе риски дальнейшего эффективного социально-экономического развития прибрежных черноморских регионов и ухудшения качества жизни связанного с промыслом камбалы-калкана населения.

Учитывая изложенное, участники мероприятия предложили рассмотреть возможность всесторонней проработки вопроса о целесообразности введения временного моратория на лов камбалы-калкана и акулы-катрана с целью сохранения редких морских млекопитающих и увеличения запасов промысловых рыб, с учётом необходимости сохранения зависящих от промысла камбалы-калкана и акулы-катрана рыболовецких предприятий и привлечением к

рассмотрению данного вопроса широкого круга профессионального, научного и экспертного сообщества.

Альтернативной мерой введения моратория на осуществление промышленного лова камбалы-калкана и акулы-катрана, по мнению отдельных участников мероприятия, могло бы стать предоставление органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по оперативному регулированию промышленного и любительского рыболовства, права на установление краткосрочных (до одного месяца) запретов и иных ограничений ведения промысла при наличии фактов массовой гибели китообразных с учетом рекомендаций рыбохозяйственных научных организаций и региональных особенностей.

3. Создание особо охраняемой природной территории

В целях обеспечения долговременного сохранения природных экологических систем, видового разнообразия в естественной среде обитания с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира и местам их обитания в Федеральном законе от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» установлена возможность создания особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), для которых создается режим особой охраны и ограничения их хозяйственного использования.

На территории Российской Федерации имеются положительные эффективные примеры создания ООПТ в целях сохранения и восстановления уникальных природных комплексов, включающих в себя участки внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, на которых запрещаются рыболовство и иные виды пользования животным миром¹³.

В связи с изложенным участники мероприятия поддержали предложение по созданию морского ООПТ на участке мыс Карадаг – мыс Меганом – мыс

¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 1436-р «Об учреждении государственного природного заповедника «Утриш» и приказ Минприроды России от 3 марта 2011 года № 145 «Об утверждении Положения о государственном природном заповеднике «Утриш» (приказ зарегистрирован в Минюсте России 16 марта 2011 года, регистрационный № 20124).

Агир в целях обеспечения защиты и сохранения уникальной акватории, одного из ключевых местообитаний всех трёх указанных выше видов китообразных Черного моря, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым.

4. Повышение эффективности контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

Ответственность за нарушение правил, регламентирующих рыболовство¹⁴, установлена в части 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с разъяснениями Верховного Суда Российской Федерации¹⁵ к нарушениям правил осуществления рыболовства относится в том числе *отсутствие учета либо ненадлежащий учет водных биоресурсов в промысловом журнале и (или) иных отчетных документах при условии, что законодательством установлена обязанность по ведению таких документов.*

В соответствии с частью 1 статьи 28.3, частью 1 статьи 23.10, частью 1 статьи 23.25, частью 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеют право должностные лица:

- пограничных органов¹⁶;
- органа, осуществляющего государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (в части

¹⁴ За исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹⁵ Пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2010 года № 27 «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство».

¹⁶ В соответствии с пунктом 37 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960, ФСБ России осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части морских биологических ресурсов; в установленном порядке вносит предложения по его совершенствованию.

административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

– федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (в части нарушения правил охраны и использования водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

Учитывая вышеизложенное, участники мероприятия предложили рассмотреть возможность усиления контроля за соблюдением правил рыболовства во внутренних морских водах, территориальном море и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Черном море, особенно в части фиксирования в промысловом журнале фактов прилова китообразных, действий, направленных на их возврат в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями, и уведомления об этом уполномоченных органов власти.

По мнению участников мероприятия, предложенные меры позволят повысить эффективность мероприятий, направленных на сохранение водных биологических ресурсов и снижение количества прилова китообразных в Азово-Черноморском бассейне.

В заключение участники мероприятия отметили, что проблема массовой гибели дельфинов носит международный характер. Выброс китообразных на берег наблюдается также в других прибрежных государствах Черного и Азовского морей, что подтвердили представители зарубежных общественных организаций, принявших участие в круглом столе.

Российский промысел камбалы-калкана, по сообщениям участников, составляет от 1% до 30% от общего вылова в акватории Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна. При этом российский лов ведется рыбаками-прибрежниками в территориальных водах России (в 12-мильной зоне). Основной же вылов камбалы-калкана, по информации участников мероприятия,

приходится на Турцию, которая ведет промысел в исключительных экономических зонах России, Украины и Румынии.

В связи с этим участники мероприятия усматривают риски снижения оказываемого позитивного воздействия от реализуемых в российских территориальных водах мер, направленных на исправление ситуации с массовой гибелью черноморских китообразных, в случае отсутствия совместного поступательного развития в области охраны окружающей среды со стороны причерноморских государств и в условиях потенциального исполнителя в единственном числе по вопросу, требующему внимания со стороны всех государств черноморского побережья.

В статье 3 Федерального закона № 7-ФЗ в качестве основных принципов охраны окружающей среды предусмотрены *участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций* в решении задач охраны окружающей среды и *международное сотрудничество* Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды»¹⁷ к целям и приоритетам в сфере сохранения биологического разнообразия отнесены *повышение роли гражданского общества* в охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия, формирование экологического мышления, экологической культуры граждан.

Учитывая изложенное, в целях повышения эффективности мероприятий, направленных на сохранение биологического разнообразия Черного и Азовского морей, участники мероприятия предложили рассмотреть возможность проведения международной конференции по предотвращению сокращения биологического разнообразия в Азово-Черноморском бассейне, а также активизации совместных действий российских и международных экологических организаций в области охраны окружающей среды.

¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

Отдельно участники мероприятия указали, что одним из последствий массовой гибели китообразных и выбрасывания их на берег является образование трупов (останков). Проблема усугубляется тем, что такие трупы (останки) могут находиться на побережье в зоне отдыха людей, что может негативно отразиться на их эмоциональном состоянии, особенно когда речь идет о детях.

По мнению участников мероприятия, вопрос оперативной утилизации трупов (останков) китообразных требует незамедлительного решения, в связи с чем предлагается рассмотреть возможность подготовки рекомендаций о предоставлении в уполномоченные органы власти информации о фактах массовой гибели водных биологических ресурсов, включая порядок действий лиц, обнаруживших трупы (останки) водных биологических ресурсов, и реагирования уполномоченных органов власти на такие обращения.

Учитывая изложенное, по итогам прошедшего мероприятия Координационный совет при Общественной палате Российской Федерации по экологическому благополучию рекомендует:

Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству совместно с высшими должностными лицами Республики Крым и города Севастополя (руководителями высших исполнительных органов государственной власти Республики Крым и города Севастополя) рассмотреть возможность:

1. Разработки и утверждения стратегии и плана неотложных мероприятий по сохранению редких и исчезающих видов черноморских китообразных, внесенных в Красную книгу Российской Федерации.

2. Всесторонней проработки вопроса о целесообразности введения временного моратория на промышленный лов камбалы-калкана и акулы-катрана с целью сохранения редких морских млекопитающих и увеличения запасов промысловых рыб, с учётом необходимости сохранения зависящих от промысла

камбалы-калкана и акулы-катрана рыболовецких предприятий и привлечением к рассмотрению данного вопроса широкого круга профессионального, научного и экспертного сообщества.

3. Включения в федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» проведения научно-практических работ по внедрению прогрессивных методов предупреждения прилова китообразных, в том числе направленных на снижение степени их физических повреждений орудиями лова.

4. Создания морской особо охраняемой природной территории на участке мыс Карадаг – мыс Меганом – мыс Агир в целях обеспечения защиты и сохранения уникальной акватории, одного из ключевых местообитаний видов китообразных Черного моря, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

5. Проработки вопроса инициирования в установленном порядке проведения международной конференции по предотвращению сокращения биологического разнообразия в Азово-Черноморском бассейне, а также активизации совместных действий российских и международных экологических организаций в области охраны окружающей среды.

Правительству Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность проработки вопроса о целесообразности введения временного моратория на лов иностранными государствами камбалы-калкана в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Черном море в целях сохранения популяций исчезающих и редких видов морских млекопитающих.

Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность проработки вопроса о целесообразности

предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по оперативному регулированию промышленного и любительского рыболовства, права на установление краткосрочных (до одного месяца) запретов и иных ограничений ведения промысла в Азово-Черноморском бассейне при наличии фактов массовой гибели китообразных с учетом рекомендаций рыбохозяйственных научных организаций и региональных особенностей.

Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность усиления контроля за соблюдением правил рыболовства во внутренних морских водах, территориальном море и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Черном море, особенно в части фиксирования в промысловом журнале фактов прилова китообразных, действий, направленных на их возврат в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями, и уведомления об этом уполномоченных органов власти.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность в рамках Рабочей группы по вопросам сохранения и восстановления отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Российской Федерации создания отдельной секции для решения вопросов, связанных с сохранением черноморских китообразных и предупреждением их прилова, с включением в состав указанной Рабочей группы наряду с органами власти и специалистами различных профилей представителей научного сообщества и экологических общественных организаций.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть

возможность подготовки рекомендаций о предоставлении в уполномоченные органы власти информации о фактах массовой гибели водных биологических ресурсов, включая порядок действий лиц, обнаруживших трупы (останки) водных биологических ресурсов, и реагирования уполномоченных органов власти на такие обращения.