

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по вопросу развития отрасли пчеловодства в Российской Федерации**

1 февраля 2023 года

г. Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды проведен круглый стол на тему «Пчёлы как экологический индикатор состояния окружающей среды и гарант продовольственной безопасности» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, профессионального, научного и экспертного сообществ в области пчеловодства.

В ходе круглого стола участники обсудили эпизоотическую обстановку в отрасли пчеловодства, а также проблемы и перспективы развития отрасли в современных условиях и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Летом 2019 года в ряде регионов Российской Федерации были зафиксированы случаи массовой гибели пчёл, основной причиной которой, по оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, стало *несоблюдение сельскохозяйственными товаропроизводителями правил и норм применения пестицидов, а также несвоевременное оповещение пчеловодов о предстоящих обработках полей*. По данному факту в августе 2019 года в Правительстве Российской Федерации прошло совещание о регулировании и развитии отрасли пчеловодства¹.

В целях совершенствования государственного контроля за безопасным обращением пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции и развития отрасли пчеловодства был принят

¹ <http://government.ru/news/37595/>

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 490-ФЗ), отдельная статья которого посвящена регулированию вопросов предотвращения отравления пчёл пестицидами и агрохимикатами.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 490-ФЗ не позднее чем *за три дня до проведения работ по применению пестицидов и агрохимикатов лица*, ответственные за проведение таких работ, *обеспечивают доведение до населения населённых пунктов*, расположенных на расстоянии *до 7 километров* от границ запланированных к обработке пестицидами и агрохимикатами земельных участков, через средства массовой информации (радио, печатные органы, *электронные и другие средства связи и коммуникации*) информации о таких работах.

Согласно части 3 той же статьи применение *опасных для пчёл пестицидов и агрохимикатов* осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ).

В июне 2021 года вступили в силу изменения² в Федеральный закон № 109-ФЗ, в соответствии с которыми соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) было отнесено к предмету *федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами*.

В 2021 году Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) была наделена полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, в том числе в пунктах пропуска

² Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

через государственную границу Российской Федерации в пределах своей компетенции³.

С 1 сентября 2022 года в промышленную эксплуатацию запущена федеральная государственная информационная система прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»)⁴, в которой содержится документированная информация о применении пестицидов и агрохимикатов, включая: *кадастровый номер земельного участка, где запланировано применение пестицидов и агрохимикатов; способ и дозировку применения; дату запланированных работ.* В указанную информационную систему внесению *не подлежат* пестициды и агрохимикаты, реализованные физическим лицам *для личного пользования.*

Участники круглого стола отметили, что, несмотря на предпринимаемые меры, случаи гибели пчелиных семей от отравления пестицидами и агрохимикатами по-прежнему не являются редкостью.

Так, по данным общероссийской общественной организации содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России» и общероссийской общественной организации «Союз пчеловодов России», в весенне-летний период 2022 года от отравления пестицидами погибло 14 665 пчелиных семей в 371 муниципальном образовании из 23 субъектов Российской Федерации. Размер ущерба (с учётом упущенной выгоды) от гибели одной пчелиной семьи составляет не менее 25 тыс. рублей, таким образом ущерб от бесконтрольного применения пестицидов в 2022 году в целом по стране

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 года № 938 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Положение о Федеральной таможенной службе»; постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 года № 2091 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 971».

⁴ Статья 15.2 Федерального закона № 109-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 828 «О Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов»; приказ Россельхознадзора от 30 сентября 2022 года № 1527 «Об утверждении Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов» (зарегистрирован в Минюсте России 28 октября 2022 года, регистрационный № 70759) (<https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/212963.html>; <https://fgis-saturn.ru/>).

превысил 366 млн рублей⁵. По мнению экспертов, с учётом отдалённых последствий отравления пчёл, которые проявляются в виде ослабления и гибели пчелиных семей в период зимовки, к началу сезона 2023 года следует ожидать увеличения суммы ущерба не менее чем в 2 раза.

Эксперты отметили, что гибель пчёл – это индикатор загрязнения окружающей среды пестицидами, большинство из которых являются канцерогенами. Массовое применение пестицидов 1 и 2 классов опасности является одним из доказанных факторов, обуславливающих широкое распространение различных болезней, в том числе онкологических заболеваний среди населения⁶.

Несмотря на то, что нарушение правил применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами создаёт непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, зачастую оперативное принятие мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в гибели пчелиных семей от отравления пестицидами, а также возмещению причиненного их недобросовестными действиями ущерба не представляется возможным в силу установленных ограничений⁷ на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Учитывая социальную значимость вопросов предотвращения вымирания пчелиных семей в количестве, превышающем естественную гибель, представители профессионального сообщества, принявшие участие в мероприятии, выступили с предложением о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в части отнесения деятельности по применению пестицидов и агрохимикатов при производстве

⁵ https://sppts.org/novosti-sppts/news_post/obrashchenie-soyuz-a-promyshlennyh-pchelovodov-rossii-k-v-v-putinu-i-m-v-mishustinu

⁶ https://www.rosпотреbnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=12911&sphrase_id=4603824

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

сельскохозяйственной продукции к объектам контроля (надзора), имеющим категорию *чрезвычайно высокого риска*, а поступление сообщений о нарушении правил применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами к числу оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры.

Одновременно предлагается проработать вопрос об ужесточении административной ответственности за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, установленной в статье 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Существенной проблемой в вопросах профилактики отравления пчёл пестицидами, по мнению экспертов, является отсутствие достаточной нормативной правовой базы в данной сфере. Так, до настоящего времени в соответствии с разъяснениями уполномоченных органов⁸ действуют положения Инструкции по профилактике отравления пчёл пестицидами (Москва. ГАП СССР, 1989 год), которая не соответствует современному положению дел и оперирует наименованиями упразднённых органов власти. При этом указанная инструкция отсутствует в свободном доступе в электронных правовых системах.

Вместе с тем положения приведённой инструкции предписывают пчеловодам в случае явных подозрений на отравление пчёл пестицидами *для диагностики их химического токсикоза инициировать создание комиссии и оформление комиссионного акта о химическом токсикозе пчёл и направлении отобранных проб в аккредитованную лабораторию по определению остаточных веществ от пестицидов*. В исключительных случаях, при признаках явного отравления пчел, когда *лабораторная диагностика не может быть проведена из-за отсутствия методики определения пестицида или другого токсичного вещества в продуктах пчеловодства или*

⁸ Письмо Минсельхоза России от 25 сентября 2017 года № 19-К-4188/ог «О рассмотрении обращения».

обрабатываемых объектах, *заключение* такой комиссии о *предполагаемой* причине гибели пчёл является окончательным.

С учётом того, что указанные документы необходимы для предъявления в суд для возмещения убытков по исковому заявлению к руководителю хозяйства, по вине которого произошло отравление пчёл, представляется, что вопросы о порядке созыва комиссии для фиксирования факта химического токсикоза пчёл, её составе, а также форма акта и его содержание должны иметь нормативное регулирование.

В связи с изложенным представляется целесообразной актуализация положений Инструкции по профилактике отравления пчёл пестицидами (Москва. ГАП СССР, 1989 год) и её утверждение нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Отдельное внимание участники круглого стола уделили вопросам повсеместного применения большинством сельскохозяйственных товаропроизводителей пестицидов 1 и 2 классов опасности в качестве безальтернативного способа защиты растений при индустриальном типе производства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» (далее также Указ № 350) в целях научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства и снижения технологических рисков в продовольственной сфере до 2030 года необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание и внедрение конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки и обеспечивающих в том числе диагностику патогенов сельскохозяйственных растений, производство пестицидов и агрохимикатов *биологического происхождения* для применения в сельском хозяйстве.

В целях реализации Указа № 350 была утверждена⁹ Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы, в которой одной из задач определено создание и внедрение технологий *производства пестицидов и агрохимикатов* для применения в сельском хозяйстве.

Участники круглого стола обратили внимание на целесообразность приведения указанной задачи Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы в соответствие положениям Указа № 350 в части создания и внедрения новых технологий производства пестицидов и агрохимикатов для применения в сельском хозяйстве *именно биологического происхождения*.

В настоящее время уже есть отечественные научные разработки средств защиты растений *биологического происхождения* с практическим применением, предназначенных для обработки семян и последующей защиты сельскохозяйственных растений от болезнетворных бактерий и вредителей.

Кроме того, по информации участников мероприятия, большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей и лесных хозяйств Алтайского края уже несколько лет назад перешли на экологически безопасные препараты и применяют для защиты растений *биопестициды*.

В целях повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, государственного управления, сохранения плодородия почвы с биотой, биоразнообразия с энтомофагами и опылителями производства качественной и безопасной сельскохозяйственной продукции и научно-технического обеспечения развития отраслей агропромышленного комплекса, по мнению участников круглого стола, важным представляется расширенное внедрение биопрепаратов и получение обоснованных данных и рекомендаций от учреждений науки об экономической эффективности использования экологически безопасных технологий для обработки и защиты сельскохозяйственных культур и их семян.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996.

В связи с изложенным целесообразно:

- проработать вопрос о возможности запрета применения пестицидов из групп фосфорорганических соединений, глифосатов, неоникотиноидов на сельскохозяйственных и лесных культурах, в том числе с учётом международного опыта;
- рассмотреть вопрос о включении в перечень научно-исследовательских работ, в том числе выполняемых по государственным заданиям, проведение исследований по сравнению экономической эффективности технологий с применением на энтомофильных культурах пестицидов 1 и 2 классов опасности для пчёл, и технологий применения на таких культурах пестицидов биологического происхождения и энтомофагов;
- гармонизировать нормативно-правовые акты с учётом плана размещения пасек, кочевых карт на основе карт севооборота, дополнив их положениями, устанавливающими в целях охраны здоровья человека, медоносных пчёл и источников нектара запрет на применение средств химизации 1 и 2 классов опасности в радиусе 7 километров от границ населённого пункта и стационарных пасек, одновременно предусмотрев обязанность на период массовых обработок полей создавать специальную кормовую базу с посевами отвлекающих медоносов с обработкой биологическими средствами борьбы с вредителями растений и средствами химизации 3 класса опасности для человека и пчёл на прилегающих к населённым пунктам землях.

В целях минимизации рисков массовой гибели пчелиных семей от отравления пестицидами с учётом положительного опыта Алтайского края важным представляется повсеместное внедрение и популяризация технологий биологической защиты сельскохозяйственных растений.

При этом для стимулирования перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей на экологически безопасные технологии защиты сельскохозяйственных культур предлагается проработать вопрос о выработке комплекса дополнительных мер их государственной поддержки, например,

субсидирование 50% затрат на приобретение средств защиты растений сельскохозяйственным товаропроизводителям, отказавшимся от применения на энтомофильных культурах пестицидов 1 и 2 классов опасности (являются высокоопасными и среднеопасными соответственно для человека и пчёл) в пользу биопестицидов и пестицидов 3 и 4 классов опасности (являются малоопасными и практически неопасными соответственно для человека и пчёл), предусмотрев в качестве условия такой поддержки отсутствие у заявителя нарушений порядка оборота пестицидов и агрохимикатов в течение года, предшествующего дате подачи заявления на получение государственной поддержки.

Участники круглого стола отметили, что в последние годы наблюдается ухудшение эпизоотической обстановки в отрасли пчеловодства, одной из причин которой является недостаточный контроль за ввозом пчелиных пакетов и маток из других стран и несоблюдение установленных ветеринарных требований.

В соответствии с положениями Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)¹⁰ (далее – Единые ветеринарные требования), ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза осуществляется *при наличии разрешения на ввоз, выданного уполномоченным органом государства-члена, на территорию которого ввозится подконтрольный товар.*

Выдача такого разрешения Россельхознадзором осуществляется на основании заявления хозяйствующего субъекта¹¹. В соответствии с положениями статьи 4.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года

¹⁰ Утверждены решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317.

¹¹ Пункт 5.2.4 Положения о Россельхознадзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 327; приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 года № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрировано в Минюсте России 16 декабря 2011 года, регистрационный № 22652).

№ 4979-1 «О ветеринарии», пункта 6 Правил создания, развития и эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ВетИС)¹² и пунктов 12.1, 13.1 и 13.2 Порядка предоставления информации в ВетИС¹³ информация об идентификации и учёте животных, относящихся к видам, включённым в Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учёту¹⁴, содержится в компоненте ВетИС – Хорриот; информация об осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации – в компоненте ВетИС – Аргус, предназначенном для оформления в электронном виде разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации подконтрольных товаров, их вывоз с территории Российской Федерации и их транзит через территорию Российской Федерации, а информация об осуществлении ветеринарного контроля в местах полного таможенного оформления – в компоненте ВетИС – Меркурий.

Одним из сведений, указываемых в заявлении, является информация, подтверждающая соблюдение условий для карантинирования и дальнейшего содержания животных (пчёл) в хозяйстве-получателе.

Каждая партия пчелопакетов должна сопровождаться ветеринарным сертификатом страны экспортёра. Кроме того, должны быть выполнены ветеринарно-санитарные требования при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза медоносных пчёл, шмелей и коконов люцерновых пчёл-листорезов, сверчков, насекомых-энтомофагов, установленные в главе 18 Единых ветеринарных требований, в соответствии с которыми к ввозу допускаются только животные, происходящие из благополучных хозяйств и административных территорий стран-экспортёров и Евразийского экономического союза, *свободных от любых болезней, включая паразитарные.*

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1140.

¹³ Утвержден приказом Минсельхоза России от 30 июня 2017 года № 318 (зарегистрирован в Минюсте России 30 октября 2017 года, регистрационный № 48727).

¹⁴ Утвержден приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 (зарегистрировано в Минюсте России 20 мая 2016 года, регистрационный № 42199).

Представители профессионального сообщества пчеловодов в ходе мероприятия выразили обеспокоенность увеличением объёмов ввоза на территорию Российской Федерации пчелопакетов из государств центральной Азии, в первую очередь Республики Узбекистан, приводящих к вспышкам заболеваний и гибели пчелосемей.

Так, по данным Управления Россельхознадзора по Челябинской и Курганской областям¹⁵, в апреле 2022 года одним индивидуальным предпринимателем был осуществлён ввоз 37,5 тыс. пчелопакетов из Республики Узбекистан, однако ни одна из 20 ввезённых партий не поступила в место назначения для карантинирования. Более того, в прибывших пчелопакетах был выявлен возбудитель заболевания пчёл (нозематоза).

В связи с изложенным и в целях недопущения ввоза на территорию Российской Федерации пчёл без сопроводительных ветеринарных документов, не имеющих принятого в Российской Федерации документа о подтверждении их породности, представляется целесообразным усилить федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, прежде всего со странами Евразийского экономического союза, а также контроль за соблюдением ветеринарных требований и карантинных мероприятий при ввозе пчёл (пчелиных семей, пчелопакетов, пчелиных маток) на территорию Российской Федерации либо рассмотреть возможность введения полного запрета на ввоз пчел из других стран до стабилизации эпизоотической обстановки в отрасли пчеловодства.

Существенной причиной ухудшения эпизоотической обстановки в отрасли пчеловодства, по мнению участников мероприятия, является недостаточное ветеринарное обслуживание пасек.

¹⁵ <https://rsn-chel.ru/za-narushenie-uslovij-vvoza-pchel-v-rossijskuyu-federatsiyu-iz-respubliki-uzbekistan-i-ne-provedenie-karantinnyh-meropriyatij-hozyajstvuyushhemu-subektu-obyavleno-predosterezhenie/>

В настоящее время пчеловоды столкнулись с новым для Российской Федерации заболеванием медоносных пчёл – тропилелапсозом¹⁶, которое, по оценкам экспертов, может нанести существенный ущерб российскому пчеловодству.

Тропилелапсоз – это болезнь печатного расплода, сопровождающаяся его гибелью или рождением нежизнеспособных пчёл и трутней, возбудителем которой является клещ рода *Tropilaelaps*. По информации федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пчеловодства»¹⁷, до лета 2022 года данное заболевание не регистрировалось на территории Российской Федерации. В летний период 2022 года тропилелапсоз был диагностирован на пасеках в Ростовской области, приграничных пасеках Краснодарского края и Республики Адыгея, а также на пасеках в Республике Узбекистан.

Необходимо отметить, что тропилелапсоз входит в перечень заразных болезней животных, по которым проводится регионализация территории Российской Федерации¹⁸, и считается особо опасным экзотическим заболеванием, при установлении которого на пасеку и территорию вокруг неё в радиусе 5-7 километров накладывают карантин¹⁹.

В связи с изложенным представляется целесообразным создать рабочую группу по изучению эпизоотической ситуации, связанной с распространением тропилелапсоза на территории Российской Федерации, биологии её возбудителя, а также разработки методов борьбы и профилактики этого заболевания.

¹⁶ Яна Власова. Тропи наступает // Ветеринария и жизнь. Апрель 2023 года. Стр. 12-13 (https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/news/smi/veterinarylife/vizh71_april2023.pdf).

¹⁷ Письмо ФГБНУ «ФНЦ пчеловодство» от 7 октября 2022 года № 02-09/173 (<https://save-the-bees.ru/doc/msh.pdf>).

¹⁸ Пункт 80 Перечня заразных болезней, по которым проводится регионализация территории Российской Федерации (приложение к Ветеринарным правилам проведения регионализации территории Российской Федерации, утверждённым приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 года № 635, зарегистрирован в Минюсте России 23 марта 2016 года, регистрационный № 41508).

¹⁹ Пункты 3.8.1 и 5.5.2 Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчёл, утверждённой Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России 17 августа 1998 года № 13-4-2/1362.

Одновременно представляется целесообразным включить тропилеласоз в перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин), утверждённый приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2011 года № 476²⁰.

По мнению представителей профессионального сообщества, также целесообразно проработать вопрос о реформировании ветеринарной службы применительно к отрасли пчеловодства, в частности, рассмотреть возможность создания специальной службы ветеринарного обслуживания пасек по региональному типу, главной задачей которой станет всестороннее ветеринарно-санитарное обслуживание пасек, включающее в себя систематический осмотр пчёл, выявление их болезней и проведение оздоровительных мероприятий, консультирование владельцев по вопросам содержания и разведения пчёл и других санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Отдельное внимание необходимо уделить вопросам развития научной и образовательной деятельности в области ветеринарии, включая подготовку, переподготовку и повышение квалификации ветеринаров по специализации «пчеловодство».

В ходе мероприятия участники круглого стола особое внимание уделили вопросам селекции пчёл и сохранения их уникального генофонда. Так, обсуждая актуальные вопросы племенного разведения пчёл, участники круглого стола обратили внимание, что в настоящее время в Государственный племенной регистр²¹ внесены сведения о 22 племенных пчелохозяйствах, из них: среднерусская пчела – 12 (в том числе 2 – приокский тип среднерусской пчелы), карпатская пчела – 6 (в том числе 1 – майкопский тип карпатской пчелы), башкирская пчела – 2, серая горная кавказская пчела – 2.

В Реестр племенных достижений, допущенных к использованию в Российской Федерации²², включены 5 пород медоносных пчёл: башкирская (2006), дальневосточная (2018), карпатская (1993), серая горная кавказская

²⁰ Приказ зарегистрирован в Минюсте России 13 февраля 2012 года, регистрационный № 23206.

²¹ <http://opendata.mcx.ru/opendata/7708075454-plemennoyregistr>

²² <https://gossortrf.ru/gosreestr/>

(1993), среднерусская (1993), а также 7 породных типов медоносных пчёл: бурзянская бортевая башкирской породы (2010), краснополянский карпатской породы (2007), майкопский карпатской породы (2008), московский карпатской породы (2017), орловский карпатской породы (2007), приокский карпатской породы (1993) и татарский среднерусской породы (2010).

Согласно официальным данным Росстата, на конец 2021 года в Российской Федерации доля пчелосемей в хозяйствах населения составила 93,6% от общего количества пчелосемей в хозяйствах всех категорий²³. Вместе с тем существующие формы статистического наблюдения Росстата²⁴ не отражают породную принадлежность пчёл, содержащихся в пчеловодческих хозяйствах всех категорий.

В связи с этим пчеловоды-промышленники провели в специализированных пчеловодных группах в социальных сетях опрос²⁵ о том, с какими породами пчёл работают в пчеловодческих хозяйствах в различных регионах Российской Федерации. Согласно данным опроса, в европейской части Российской Федерации, на Урале и в Сибири (до Красноярского и Алтайского краев включительно) до 80% промышленных пчеловодческих хозяйств (с количеством от 100 пчелосемей) и до 40% любительских пасек работают с породой карника. В Дальневосточном федеральном округе большинство пчеловодов работают с дальневосточной породой пчёл. Большое количество квалифицированных опытных матковыводящих хозяйств и операторов искусственного осеменения в стране также работают с карникой.

В то же время участники мероприятия отметили, что в Российской Федерации отсутствуют официальные племенные хозяйства породы карника. Племенных хозяйств по другим породам в стране, по мнению экспертов, также недостаточно.

²³ Таблица «Структура поголовья сельскохозяйственных животных по категориям хозяйств» (https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy).

²⁴ https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy

²⁵ Письмо ООО «Промышленные пчеловоды России» от 8 февраля 2023 года № 10.

Участники мероприятия озвучили две противоположные точки зрения относительно целесообразности использования гибридных пород в пчеловодстве. Приверженцы одной считают, что использование гибридов первого поколения в силу эффекта гетерозиса оправдано, другие склоняются в пользу необходимости чистопородного разведения медоносных пчёл.

Однако приверженцы обеих стратегий полагают необходимым обеспечить разработку и утверждение государственных целевых программ по селекции пород медоносных пчёл, характеризующихся меньшей ройливостью и агрессивностью и высокой способностью адаптации к новым экологическим условиям и кормовой базе, а также оказанию государственной поддержки для создания племенных репродукторов, племенных заводов, селекционно-гибридных хозяйств.

В связи с изложенным и в целях обеспечения владельцев пасек чистопородным племенным материалом участники мероприятия предложили рассмотреть возможность регистрации породы карника в Государственном племенном регистре, создания племенных хозяйств по породе карника и селекционно-гибридных хозяйств для внутривидовой и межвидовой селекций пчёл, а также специализированных заповедников для сохранения уникального генофонда аборигенных пород пчёл.

В целях выработки комплекса мер, направленных на создание условий, способствующих увеличению числа племенных хозяйств в отрасли пчеловодства, развитию отечественного племенного пчеловодства и снижению поставок генетического материала из-за рубежа, участники круглого стола предложили рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

- расширение количества аккредитованных лабораторий и специалистов, владеющих методами ДНК-анализа для определения пород пчёл;
- разработка новых инструкций по бонитировке пород пчёл, синхронизированных с требованиями и алгоритмами генетической оценки животных, эффективность которых признана во всем мире (например, алгоритм оценки BLUP);

– создание единой федеральной информационно-аналитической системы (национального банка данных), аккумулирующей сведения о чистопородных матках всех пород пчёл и владельцах племенных пчёл, имеющихся в стране, в том числе пчёл породы карника.

Также предлагается рассмотреть возможность создания в Российской Федерации сети ресурсных центров, уполномоченных на обеспечение племенной работы в пчеловодстве с возможностью оказания следующих услуг:

- производство и реализация спермы высокоценных трутней;
- подбор трутней-отцов и маток для получения потомства с желаемыми хозяйственно-полезными признаками;
- организация обучения и программ по повышению квалификации операторов по искусственному осеменению пчелиных маток;
- разработка селекционно-племенных программ по всем имеющимся в стране породам пчёл;
- оказание помощи при покупке племенных маток, в том числе из-за рубежа;
- оказание консультативных услуг по ведению автоматизированных систем учёта в пчеловодстве.

Важную роль в повышении эффективности селекционной работы в области пчеловодства и сохранения уникального генофонда пчёл Российской Федерации также играет подготовка кадров в области племенного пчеловодства и повышение их квалификации с использованием лучших отечественных и мировых практик подготовки пчеловодов, новых и перспективных профессиональных технологий в области селекции пчёл.

В связи с изложенным представляется целесообразным рассмотреть возможность развития научной и образовательной деятельности в области селекционного пчеловодства, включая подготовку, переподготовку и повышение квалификации необходимых кадров на базе профильных (аграрных)

государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации.

В настоящее время положения Федерального закона № 490-ФЗ, в том числе специальная статья 9 (Поддержка в сфере развития пчеловодства) указанного Федерального закона, не предусматривают возможность разработки и утверждения специализированных государственных и муниципальных программ в области пчеловодства.

В то же время Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия²⁶, предусматривающая комплексное *развитие всех отраслей и подотраслей*, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса, не содержит каких-либо конкретных положений, направленных на развитие пчеловодства в Российской Федерации (в отличие от виноградарства и виноделия, поименованных отдельно в указанной государственной программе).

Необходимо отметить, что согласно официальным данным Росстата²⁷ за последние 30 лет производство мёда сельскохозяйственными организациями сократилось с 14,1 тыс. тонн в 1990 году до 745 тонн в 2021 году, в то время как производство мёда в хозяйствах населения увеличилось с 31,9 тыс. тонн в 1990 году до 60,8 тыс. тонн в 2021 году.

Согласно указанным статистическим данным в 2020 году производство мёда в хозяйствах населения составило 62,4 тыс. тонн. При этом, по данным онлайн-издания о пчеловодстве «Медовик»²⁸, в 2020 году количество пчеловодов в Российской Федерации составило около 137 тыс. человек²⁹. Таким образом, один среднестатистический пчеловод в Российской Федерации производит в год приблизительно 455 кг мёда.

Кроме того, другой экономический эффект от пчеловодства заключается в повышении урожайности за счёт опыления энтомофильных культур.

²⁶ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

²⁷ Таблица «Производство основных продуктов животноводства по категориям хозяйств» (https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy).

²⁸ <https://vk.com/medovicmed>

²⁹ <https://vk.com/@medovicmed-vserossiiskaya-statistika-pchelovodstva>

В связи с изложенным представляется целесообразной разработка федерального проекта «Развитие пчеловодства в Российской Федерации» с включением соответствующего направления (подпрограммы) в паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»³⁰.

В заключение мероприятия участники напомнили, что 26 апреля 2022 года Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений № Пр-738 по итогам совещания по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности³¹, состоявшегося 5 апреля 2022 года³² (далее – перечень поручений), предусматривающих в том числе:

- выделение дополнительных бюджетных ассигнований на поддержку строительства селекционно-генетических центров (абзац 2 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений);
- актуализацию Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы³³, в том числе уточнение механизмов её реализации, объемов финансирования и расширение направлений научных исследований (абзац 6 подпункта «д» пункта 1 перечня поручений);
- корректировку Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года в части определения ежегодных показателей импортозамещения критически важных видов сельскохозяйственной продукции и продукции, используемой в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах, а также определения исчерпывающих мер государственной поддержки

³⁰ Утвержден Правительством Российской Федерации 24 декабря 2022 года № ММ-П11-22479.

³¹ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/68293>

³² <http://kremlin.ru/events/president/news/68141>

³³ До 29 мая 2022 года Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 года № 872).

агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (подпункты «в» и «г» пункта 2 перечня поручений).

Озвученные в ходе мероприятия предложения по развитию пчеловодства в Российской Федерации, по мнению представителей профессионального сообщества, в полной мере согласуются с указанными выше и иными, предусмотренными в перечне поручений, в связи с чем предлагается рассмотреть возможность их учёта при выполнении поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам состоявшегося 5 апреля 2022 года совещания по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности.

Учитывая изложенное, по итогам прошедшего мероприятия Общественная палата рекомендует:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в постановление от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в части отнесения деятельности по применению пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции к объектам контроля (надзора), имеющим категорию чрезвычайно высокого риска, а поступление сообщений о нарушении правил применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами к числу оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры.

Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Разработки и утверждения федерального проекта «Развитие пчеловодства в Российской Федерации» с включением соответствующего направления (подпрограммы) в паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Государственная программа

развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

2. Инициирования разработки проекта федерального закона, предусматривающего ужесточение ответственности за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, установленной в статье 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Актуализации положений Инструкции по профилактике отравления пчел пестицидами (Москва. ГАП СССР, 1989 год) и её утверждение нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

4. Внесения изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы в целях приведения её в соответствие положениям подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» в части создания и внедрения новых технологий производства пестицидов и агрохимикатов для применения в сельском хозяйстве *именно биологического происхождения*.

5. Учёта замечаний и предложений, изложенных в настоящих рекомендациях, при выполнении поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам состоявшегося 5 апреля 2022 года совещания по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности³⁴.

Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Выработки комплекса дополнительных мер стимулирования перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей на экологически безопасные технологии защиты сельскохозяйственных культур, например,

³⁴ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/68293>

путем субсидирования 50% затрат на приобретение средств защиты растений сельскохозяйственным товаропроизводителям, отказавшимся от применения на энтомофильных культурах пестицидов 1 и 2 классов опасности (являются высокоопасными и среднеопасными соответственно для человека и пчёл) в пользу биопестицидов и пестицидов 3 и 4 классов опасности (являются малоопасными и практически неопасными соответственно для человека и пчёл), предусмотрев в качестве условия такой поддержки отсутствие у заявителя нарушений порядка оборота пестицидов и агрохимикатов в течение года, предшествующего дате подачи заявления на получение государственной поддержки.

2. Проработки вопроса о реформировании ветеринарной службы применительно к отрасли пчеловодства, в частности, рассмотреть возможность создания специальной службы ветеринарного обслуживания пасек по региональному типу, главной задачей которой станет всестороннее ветеринарно-санитарное обслуживание пасек, включающее в себя систематический осмотр пчёл, выявление их болезней и проведение оздоровительных мероприятий, консультирование владельцев по вопросам содержания и разведения пчёл и других санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

3. Создания в Российской Федерации сети ресурсных центров, уполномоченных на обеспечение племенной работы в пчеловодстве с возможностью оказания следующих услуг:

- производство и реализация спермы высокоценных трутней;
- подбор трутней-отцов и маток для получения потомства с желаемыми хозяйственно-полезными признаками;
- организация обучения и программ по повышению квалификации операторов по искусственному осеменению пчелиных маток;
- разработка селекционно-племенных программ по всем имеющимся в стране породам пчёл;

- оказание помощи при покупке племенных маток, в том числе из-за рубежа;
- оказание консультативных услуг по ведению автоматизированных систем учёта в пчеловодстве.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская академия наук», федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Федеральный научный центр пчеловодства» рассмотреть возможность:

1. Проработки вопроса о возможности запрета применения пестицидов из групп фосфорорганических соединений, глифосатов, неоникотиноидов на сельскохозяйственных и лесных культурах, в том числе с учётом международного опыта.

2. Включения в перечень научно-исследовательских работ, в том числе выполняемых по государственным заданиям, проведение исследований по сравнению экономической эффективности технологий с применением на энтомофильных культурах пестицидов 1 и 2 классов опасности для пчёл и технологий применения на таких культурах пестицидов биологического происхождения и энтомофагов.

3. Гармонизации нормативно-правовых актов с учётом плана размещения пасек, кочевых карт на основе карт севооборота, дополнив их положениями, устанавливающими в целях охраны здоровья человека, медоносных пчёл и источников нектара запрет на применение средств химизации 1 и 2 классов опасности в радиусе 7 километров от границ населённого пункта и стационарных пасек, одновременно предусмотрев обязанность на период массовых обработок полей создавать специальную кормовую базу с посевами отвлекающих медоносов с обработкой биологическими средствами борьбы с вредителями растений и средствами

химизации 3 класса опасности для человека и пчёл на прилегающих к населённым пунктам землях.

4. Регистрации породы карника в Государственном племенном регистре и обеспечения создания племенных хозяйств по породе карника и селекционно-гибридных хозяйств для внутривидовой и межвидовой селекций пчёл, а также специализированных заповедников для сохранения уникального генофонда аборигенных пород пчёл.

5. Реализации комплекса мероприятий, направленных на создание условий, способствующих увеличению числа племенных хозяйств в отрасли пчеловодства, развитию отечественного племенного пчеловодства и снижению поставок генетического материала из-за рубежа, в том числе:

- расширение количества аккредитованных лабораторий и специалистов, владеющих методами ДНК-анализа для определения пород пчёл;
- разработка новых инструкций по бонитировке пород пчёл, синхронизированных с требованиями и алгоритмами генетической оценки животных, эффективность которых признана во всём мире (например, алгоритм оценки BLUP);
- создание единой федеральной информационно-аналитической системы (национального банка данных), аккумулирующей сведения о чистопородных матках всех пород пчёл и владельцах племенных пчёл, имеющихся в стране, в том числе пчёл породы карника.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская академия наук», федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Федеральный научный центр пчеловодства» рассмотреть возможность развития научной и образовательной деятельности в областях:

- ветеринарии, включая подготовку, переподготовку и повышение квалификации ветеринаров по специализации «пчеловодство»;
- селекционного пчеловодства, включая подготовку, переподготовку и повышение квалификации необходимых кадров на базе государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотреть возможность:

1. Повсеместного внедрения и популяризации технологий биологической защиты сельскохозяйственных растений и лесных культур с учётом положительного опыта Алтайского края.

2. Создания рабочей группы по изучению эпизоотической ситуации, связанной с распространением тропилелпсоза на территории Российской Федерации, биологии её возбудителя, а также разработки методов борьбы и профилактики этого заболевания.

3. Проработки вопроса о введении полного запрета на ввоз пчёл (пчелопакетов) из других стран на территорию Российской Федерации до стабилизации эпизоотической обстановки в отрасли пчеловодства, связанной с распространением тропилелпсоза.

4. Включения тропилелпсоза в перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)³⁵.

Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотреть возможность усиления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, прежде всего со странами Евразийского экономического союза, а также контроля за соблюдением ветеринарных

³⁵ Утвержден приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2011 года № 476 (зарегистрирован в Минюсте России 13 февраля 2012 года № 23206).

требований и карантинных мероприятий при ввозе пчёл (пчелиных семей, пчелопакетов, пчелиных маток) на территорию Российской Федерации.