

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему**  
**«Учет мнения общественности в целях охраны экосистемы озера Байкал»**

г. Москва

28 апреля 2021 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды 23 декабря 2020 года проведены общественные слушания на тему «Учет мнения общественности в целях охраны экосистемы озера Байкал» (далее – общественные слушания, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, члены общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства водных ресурсов, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, Общественного совета при Федеральном агентстве водных ресурсов, ПАО «Иркутскэнерго», Байкальского филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии», благотворительного фонда «Центр охраны дикой природы», международной коалиции «Реки без границ», Байкальской экологической коалиции, научного и экспертного сообществ.

Участники общественных слушаний обсудили проблему влияния регулирования уровня воды в озере Байкал на состояние его экосистемы и прибрежных территорий, а также обеспечение учета мнения граждан, проживающих в зоне Байкальской природной территории, при принятии управленческих решений по реализации положений законодательства Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал.

Озеро Байкал – это уникальная экологическая система Российской Федерации, крупнейший природный резервуар пресной воды и самое большое

по площади пресноводное озеро на континенте. В декабре 1996 года по решению 20-й сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО озеро Байкал включено в Список Всемирного природного наследия.

Правовые основы охраны озера Байкал установлены в Федеральном законе от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 94-ФЗ в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние устанавливаются следующие требования к водному режиму озера Байкал:

- режим наполнения и сработки озера Байкал, который определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- запрет на повышение уровня воды в озере Байкал выше максимальных значений и снижение уровня воды в озере Байкал ниже минимальных значений, установленных Правительством Российской Федерации.

До 1 января 2021 года действительны следующие максимальные и минимальные значения уровня воды в озере Байкал в 2018 – 2020 годах, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 1667 (далее – постановление № 1667):

- максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал в период средней водности на отметках соответственно 457 и 456 метров (в тихоокеанской системе высот);

- минимальное значение уровня воды в озере Байкал в период малой водности (маловодный период) на отметке 455,54 метра (в тихоокеанской системе высот);

- максимальное значение уровня воды в озере Байкал в период большой водности (многоводный период) на отметке 457,85 метра (в тихоокеанской системе высот).

При этом в соответствии с пунктом 2 постановления № 1667 до 1 января 2021 года *приостановлено действие* постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 года № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности», в соответствии с которым установлено максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал при использовании его водных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности на отметках соответственно 457 и 456 метров (в тихоокеанской системе высот).

В сентябре 2020 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал»<sup>1</sup> (далее – проект постановления), положениями которого предусматривается установление с 1 января 2021 года на постоянной основе:

- максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал в период средней водности на отметках соответственно 457 и 456 метров (в тихоокеанской системе высот);
- минимальное значение уровня воды в озере Байкал в период малой водности (маловодный период) на отметке 455,54 метра (в тихоокеанской системе высот);
- максимальное значение уровня воды в озере Байкал в период большой водности (многоводный период) на отметке 457,85 метра (в тихоокеанской системе высот).

При этом пункт 2 указанного проекта постановления предусматривает *признание утратившими силу* постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 года № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности».

---

<sup>1</sup> <https://regulation.gov.ru/p/107272>

Согласно пояснительной записке к проекту постановления нижняя граница уровня воды в озере Байкал установлена исходя из необходимости обеспечения надежности систем хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения в нижнем бьефе Иркутской ГЭС в маловодные периоды. Ограничения по условиям пропуска максимальных расходов, осложненные в последние годы несанкционированной застройкой затапливаемых территорий в нижнем бьефе Иркутского гидроузла, требуют снижения максимального расхода воды до 4700-5000 м<sup>3</sup>/с, что невозможно без повышения уровня воды в озере выше отметки 457,0 м ТО на величину, зависящую от объема паводочного притока.

Указанный проект постановления вызвал широкий общественный резонанс. По мнению участников общественных слушаний, указанный проект постановления не основан на данных научных исследований по оценке влияния колебаний уровня воды в озере Байкал на экосистему озера и прибрежных территорий и результатах оценки воздействия на окружающую среду искусственных режимов управления уровнем озера. Также, со слов участников мероприятия, не была проведена оценка влияния регулирования колебаний уровня воды в озере Байкал на социально-экономическое развитие населенных пунктов, расположенных в границах Байкальской природной территории.

Как отметили участники мероприятия, в связи с выпадением обильных осадков в летне-осенний сезон в бассейне озера Байкал по состоянию на 1 октября 2020 года был зафиксирован максимальный уровень воды в озере Байкал в 457,12 м (в тихоокеанской системе высот)<sup>2</sup>. Такое повышение уровня воды озера Байкал, по оценкам экспертов<sup>3</sup>, приводит к интенсивной эрозии береговой линии, размыванию естественных защитных территорий, происходит подтопление сельскохозяйственных угодий, объектов инфраструктуры и близлежащих населенных пунктов.

---

<sup>2</sup> Водохозяйственная обстановка на территории России на 1 октября 2020 года (по сообщениям подведомственных Федеральному агентству водных ресурсов организаций, Росгидромета и МЧС России) [https://voda.gov.ru/news/553137/?sphrase\\_id=131351](https://voda.gov.ru/news/553137/?sphrase_id=131351)

<sup>3</sup> <https://www.baikal-daily.ru/news/16/400687/>

По мнению Байкальской экологической коалиции<sup>4</sup>, в случае предлагаемого нормативного закрепления максимального уровня в границе 457,85 м (в тихоокеанской системе высот), что значительно выше исторически зафиксированного в 1988 году максимума в 457,42 м (в тихоокеанской системе высот), последствия для экосистемы озера Байкал и инфраструктуры водосборного побережья будут катастрофическими, а потери ландшафта, уникальной экосистемы озера и эндемичных видов водных растений и животных невозможными. В то же время критическое понижение уровня воды в озере Байкал, например, которое наблюдалось в 2015 – 2018 годах, может привести к ухудшению состояния прибрежных территорий, возникновению торфяных пожаров в болотах дельт рек Байкала и сокращению запасов основных промысловых рыб.

Большую обеспокоенность участников мероприятия вызывают возможные негативные последствия ввиду повышения частоты экстремальных колебаний уровня воды в озере Байкал вследствие принятия неверных управленческих решений при искусственном регулировании режимов использования водных ресурсов Иркутского водохранилища, а также Ангаро-Енисейского каскада в целом.

Участники общественных слушаний выразили обоснованные опасения о том, что перестройка прибрежных экосистем и риски утраты их биологической продуктивности вследствие естественного и искусственного учащения экстремальных колебаний уровня воды озера Байкал может также привести к срыву реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология»<sup>5</sup>, особенно в части сохранения и воспроизводства байкальского омуля.

---

<sup>4</sup> Письмо от 2 ноября 2020 года № 04. «Байкальская экологическая коалиция» – это незарегистрированное объединение общественных активистов, научных экспертов и предпринимателей Республики Бурятия, созданное в целях формирования объективной общественной позиции в основных вопросах развития Байкальской природной территории (<https://www.asi.org.ru/news/2017/01/20/bajkalskaya-ekologicheskaya-koalitsiya/>).

<sup>5</sup> Паспорт национального проекта «Экология» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16).

В то же время представитель Федерального агентства водных ресурсов отметил, что в условиях наблюдающегося изменения природных условий в районе озера Байкал выдерживание метрового диапазона колебания уровня воды в озере Байкал, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 года № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности», не представляется возможным.

Представитель Института водных проблем Российской академии наук также отметил, что фиксирование верхнего и нижнего экстремального предела колебания уровня воды в озере Байкал необходимо в целях обеспечения управления указанной экосистемой и создания благоприятной среды проживания для жителей Байкальской природной территории.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 1667 «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал в 2018 – 2020 годах» позволяет регулятору действовать в зависимости от условий водности – средней, малой и большой. Однако, как отметили представители Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирское отделение Российской академии наук», понятия средней (нормальной), малой (маловодный период) и большой (многоводный период) водности не имеют нормативно утвержденных количественных значений, что создает правовую неопределенность. Остается также не ясным, по каким критериям предполагается определять завершение одного периода и начало другого, вследствие чего предполагается, что соответствующие решения будут приниматься по усмотрению уполномоченного органа в зависимости от складывающихся гидрологических условий. При таких обстоятельствах представляется очевидной необходимость в проведении научных исследований, которые позволят обосновать экологически безопасный диапазон и режимы регулирования уровня воды в озере Байкал до его нормативного закрепления на постоянной основе.

Эксперт Благотворительного фонда «Центр охраны дикой природы» предложил рассмотреть возможность разработки нового проекта постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал» на один год с установлением диапазона колебаний уровня воды в озере Байкал от 455,54 метров в маловодный период до 457,50 метров в многоводный период (в тихоокеанской системе высот).

В то же время, по мнению других участников мероприятия, срок действия такого временного постановления Правительства Российской Федерации может быть ограничен сроками, необходимыми для проведения комплексных научных исследований воздействия на экосистему озера Байкал разных режимов регулирования уровня воды в озере, достаточных для обоснования установления *постоянных* значений минимального и максимального допустимых уровней воды в озере Байкал, а также для определения экологических требований к разработке правил использования водных ресурсов и правил технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища.

В целях обеспечения объективного и всестороннего учета мнения граждан представляется целесообразным проведение публичного обсуждения указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации на площадке Общественной палаты с привлечением широкого круга экспертного и научного сообществ.

Учитывая вышеизложенное, участники общественных слушаний предложили рассмотреть возможность:

– разработки нового проекта постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал» со сроком действия один год, предусматривающего установление диапазона колебаний уровня воды в озере Байкал от 455,54 метров в экстремально маловодный период до 457,50 метров в экстремально многоводный период (в тихоокеанской системе высот). В тексте нового временного проекта постановления представляется необходимым определить

понятия периодов «средней водности», «малой водности» и «высокой водности» с установлением критериев перехода к экстремально маловодному и экстремально многоводному периодам и порядка подтверждения наступления таких периодов на основании заключений специализированных организаций;

- обеспечения проведения публичного обсуждения нового проекта постановления, в том числе на площадке Общественной палаты, с привлечением широкого круга экспертного и научного сообществ;

- проведения комплексного научного исследования по определению обоснованного диапазона регулирования уровня воды в озере Байкал и экологических требований к разработке правил использования водных ресурсов и правил технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища, в том числе в условиях экстремальной водности, включая оценку влияния колебания уровня воды в озере Байкал на экосистему и его воздействия на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан;

- обеспечения открытого обсуждения результатов указанного выше комплексного научного исследования и предлагаемых режимов регулирования колебания уровня воды в озере Байкал с привлечением широкого круга представителей научного и экспертного сообществ, а также общественности;

- принятия решения о нормативном закреплении постоянных значений допустимых колебаний уровня воды в озере Байкал и экологических требований к разработке правил использования водных ресурсов и правил технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища по итогам указанного выше комплексного научного исследования с учетом мнения жителей Республики Бурятия и Иркутской области.

Отдельно участники общественных слушаний отметили, что в целях обеспечения достижения показателей федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» в части сохранения и воспроизводства рыбных запасов озера Байкал все проекты нормативных правовых актов, регулирующие вопросы закрепления значений допустимых

колебаний уровня воды в озере Байкал, режима использования водных ресурсов Иркутского водохранилища, Ангаро-Енисейского каскада в целом и иных актов в данной сфере должны быть предметом биологических обоснований на ведение рыбохозяйственной деятельности на данных объектах, соответствующей ихтиологической экспертизы, проходить процедуру оценки воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, а также согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 20 Федерального закона № 94-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 85 «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал» государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 года № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Однако указанный порядок, по мнению участников мероприятия, не содержит конкретных механизмов осуществления мониторинга и оценки последствий влияния колебания уровня воды в озере Байкал на состояние его уникальной экосистемы и прибрежных территорий.

Учитывая изложенное, в рамках реализации подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по

сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению<sup>6</sup> в целях завершения формирования механизмов осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, обеспечивающего прогнозирование изменений состояния окружающей среды, представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки и внедрения методики системы сопряженного (комплексного) мониторинга для отслеживания зависимости состояния экосистемы озера Байкал и популяции эндемичных и ценных видов, его населяющих, от водного режима озера и техногенных факторов, его определяющих, а также методики оценки воздействия колебаний уровня воды в озере Байкал на социально-экономическое развитие населенных пунктов Байкальской природной территории.

Кроме того, в порядке предупреждения и реагирования на риски нарушения экологической системы озера Байкал, предусмотренном в подпункте «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению, представляется необходимым отдельно определить меры, направленные на минимизацию рисков негативного влияния экстремального повышения или понижения уровня воды в озере Байкал на состояние его экосистемы и прибрежных территорий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 утверждена федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы», целью которой является охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

Вместе с тем указанная федеральная целевая программа, равно как и федеральный проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта

---

<sup>6</sup> <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/61524>

«Экология», не содержат мероприятий по проведению научно-исследовательских работ по оценке влияния колебания уровня вод озера Байкал на состояние его уникальной экосистемы и прибрежных территорий, включая воздействие колебания уровня вод озера Байкал на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан. Кроме того, по мнению участников общественных слушаний, объемы финансирования, предусмотренные для проведения научно-исследовательских работ, являются недостаточными.

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», предусматривающих реализацию мероприятий по проведению научно-исследовательских работ по оценке влияния колебания уровня вод озера Байкал на состояние его уникальной экосистемы и прибрежных территорий, включая воздействие колебания уровня вод озера Байкал на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан. Кроме того, в указанных целях предлагается также рассмотреть возможность предусмотреть в федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов увеличение объема финансирования федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология».

Участники мероприятия также отметили, что уровень озера Байкал зависит не только от соотношения выпавших на его водосборном бассейне осадков и притока поверхностных и подземных вод (приход), испарения и стока рек (расход), но и от режима использования водных ресурсов Иркутского водохранилища и Ангаро-Енисейского каскада в целом.

Режимы пропуска весеннего половодья и паводков, специальных попусков, наполнения и сработки Иркутского водохранилища и Ангаро-Енисейского каскада в целом устанавливаются Енисейским бассейновым водным управлением по согласованию с Федеральным агентством водных ресурсов на основании рекомендаций Межведомственной рабочей группы по

регулированию режимов работы водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада и Северных ГЭС, уровня воды озера Байкал, подготавливаемых с учетом интересов всех групп водопользователей<sup>7</sup>.

По мнению участников общественных слушаний, регулирование использования водных ресурсов водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада, в частности Иркутской ГЭС, должно всесторонне учитывать экологические требования по охране озера Байкал. В связи с этим специальные экологические требования должны быть установлены в схемах комплексного использования и охраны водных объектов, в правилах использования водных ресурсов и правилах технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища, Ангаро-Енисейского каскада и проектах модернизации гидроузлов. При этом указанные документы на основании абзаца 5 статьи 5 Федерального закона № 94-ФЗ должны быть предметом государственной экологической экспертизы.

Одной из ключевых проблем полноценного использования регулятором механизмов изменения водности Байкала через пропуск воды через плотины, в том числе Иркутской ГЭС, по мнению участников мероприятия, является незаконная застройка затопляемой зоны в нижнем бьефе.

Учитывая накопленный негативный опыт и ожидаемые в дальнейшем изменения климата, по мнению участников мероприятия, представляется целесообразным срочно предпринять исчерпывающие меры по климатической адаптации городской застройки, водохозяйственной и энергетической инфраструктуры для создания условий снижения негативного воздействия на экосистему озера Байкал и защиты населения от стихийных бедствий.

В частности, участники общественных слушаний предложили рассмотреть возможность установления на Иркутской ГЭС максимальных сбросных расходов до 6000 кубических метров в секунду и минимальных сбросных расходов до 1050 кубических метров в секунду.

---

<sup>7</sup> Приказ Федерального агентства водных ресурсов от 5 августа 2011 года № 195 «Об утверждении состава и Регламента Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада и Северных ГЭС, уровня воды озера Байкал».

Кроме того, представляется необходимым рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) Республики Бурятия и Иркутской области обеспечить исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 июля 2019 года № Пр-1430 по итогам совещания по вопросу «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области», состоявшегося 19 июля 2019 года<sup>8</sup>, в части установления границ зон затопления и подтопления на территориях субъектов Российской Федерации и внесения изменений в документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Учитывая вышеизложенное, по итогам прошедших общественных слушаний Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

**Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством водных ресурсов рассмотреть возможность:**

1. Разработки нового проекта постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал» со сроком действия один год, предусматривающего установление диапазона колебаний уровня воды в озере Байкал от 455,54 метров в экстремально маловодный период до 457,50 метров в экстремально многоводный период (в тихоокеанской системе высот). В тексте нового временного проекта постановления представляется необходимым определить понятия периодов «средней водности», «малой водности» и «высокой водности» с установлением критериев перехода к экстремально маловодному и экстремально многоводному периодам и порядка подтверждения наступления таких периодов на основании заключений специализированных организаций.

---

<sup>8</sup> <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/61098>

2. Обеспечения проведения публичного обсуждения нового проекта постановления, в том числе на площадке Общественной палаты, с привлечением широкого круга экспертного и научного сообществ.

3. Проведения комплексного научного исследования по определению обоснованного диапазона регулирования уровня воды в озере Байкал и экологических требований к разработке правил использования водных ресурсов и правил технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища, в том числе в условиях экстремальной водности, включая оценку влияния колебания уровня воды в озере Байкал на экосистему и его воздействия на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан.

4. Обеспечения открытого обсуждения результатов указанного выше комплексного научного исследования и предлагаемых режимов регулирования колебания уровня воды в озере Байкал с привлечением широкого круга представителей научного и экспертного сообществ, а также общественности.

5. Принятия решения о нормативном закреплении постоянных значений допустимых колебаний уровня воды в озере Байкал и экологических требований к разработке правил использования водных ресурсов и правил технической эксплуатации и благоустройства Иркутского водохранилища по итогам указанного выше комплексного научного исследования с учетом мнения жителей Республики Бурятия и Иркутской области.

6. В рамках реализации подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению в целях завершения формирования механизмов осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, обеспечивающего прогнозирование изменений состояния окружающей среды, представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки и внедрения методики системы сопряженного (комплексного) мониторинга для отслеживания

зависимости состояния экосистемы озера Байкал и популяции эндемичных и ценных видов, его населяющих, от водного режима озера и техногенных факторов, его определяющих, а также методики оценки воздействия колебаний уровня воды в озере Байкал на социально-экономическое развитие населенных пунктов Байкальской природной территории.

7. В порядке предупреждения и реагирования на риски нарушения экологической системы озера Байкал, предусмотренном в подпункте «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению, рассмотреть возможность определения комплекса мер, направленных на минимизацию рисков негативного влияния экстремального повышения или понижения уровня воды в озере Байкал на состояние его экосистемы и прибрежных территорий.

8. Внесения изменений в федеральный проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», предусматривающих реализацию мероприятий по проведению научно-исследовательских работ по оценке влияния колебания уровня вод озера Байкал на состояние его уникальной экосистемы и прибрежных территорий, включая воздействие колебания уровня вод озера Байкал на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан.

**Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством водных ресурсов** рассмотреть возможность инициирования в установленном порядке внесения в Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» изменений, предусматривающих увеличение объемов финансирования федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» в целях реализации мероприятий по проведению научно-исследовательских работ по оценке влияния колебания уровня вод озера Байкал

на состояние его уникальной экосистемы и прибрежных территорий, включая воздействие колебания уровня вод озера Байкал на социально-экономическое развитие Байкальской природной территории и качество жизни её граждан.

**Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральному агентству водных ресурсов** в целях обеспечения достижения показателей федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» в части сохранения и воспроизводства рыбных запасов озера Байкал рассмотреть возможность обязательного согласования всех проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы закрепления значений допустимых колебаний уровня воды в озере Байкал, режима использования водных ресурсов Иркутского водохранилища, Ангаро-Енисейского каскада в целом и иных актов в данной сфере, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации. Кроме того, представляется, что указанные документы должны быть предметом биологических обоснований на ведение рыбохозяйственной деятельности на данных объектах, соответствующей ихтиологической экспертизы и проходить процедуру оценки воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

**Межведомственной рабочей группе по регулированию режимов работы водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада и Северных ГЭС, уровня воды озера Байкал совместно с Енисейским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) Республики Бурятия и Иркутской области** рассмотреть возможность:

1. Выработки и реализации комплекса мер, направленных на климатическую адаптацию городской застройки, водохозяйственной и энергетической инфраструктур в целях создания условий снижения

негативного воздействия на экосистему озера Байкал и защиты населения от стихийных бедствий.

2. Установления на Иркутской ГЭС максимальных сбросных расходов до 6000 кубических метров в секунду и минимальных сбросных расходов до 1050 кубических метров в секунду.

**Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) Республики Бурятия и Иркутской области** рассмотреть возможность обеспечения выполнения пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 июля 2019 года № Пр-1430 по итогам совещания по вопросу «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области», состоявшегося 19 июля 2019 года, в части установления границ зон затопления и подтопления на территориях субъектов Российской Федерации и внесения изменений в документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.