

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему:
«Профилактика вовлечения несовершеннолетних в противоправную
деятельность в социальных сетях»**

город Москва

3 февраля 2021 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей проведены общественные слушания на тему: «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность в социальных сетях» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации, общественных объединений, родительских сообществ, общественные эксперты.

Участники общественных слушаний подчеркнули, что в настоящее время родительское сообщество столкнулось с угрозой использования социальных сетей в качестве инструмента манипуляции несовершеннолетними. В частности, в конце января 2021 года в социальных сетях наблюдалось массовое, стремительное распространение призывов к несовершеннолетним участвовать в протестных акциях. Призывы к молодежной аудитории обладали следующими общими характеристиками: были эмоционально насыщены, максималистичны, акцентированы на миссионерской роли участников акций, содержали инструкции к действиям по аналогии с инструкциями, применяемыми в компьютерных играх, использовали подмену понятий (фразы: «не протест, а прогулка»), настраивали на эскалацию конфликта, а также позиционировали участие в акциях как личный вызов гражданина власти.

Участники общественных слушаний отметили недопустимость манипулирования действиями несовершеннолетних, вовлечения детей в политику, а также обсудили меры противодействия, предпринятые общественными организациями, в целях недопущения привлечения несовершеннолетних к участию в несанкционированных акциях: направление обращения в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, публикация открытого обращения родительской общественности к органам государственной власти Российской Федерации. Была отмечена важность контроля за соблюдением законодательства социальными сетями, оперативного разоблачения недостоверной информации, появляющейся в социальных сетях, организации общественного контроля за публикациями в социальных сетях, формирования позитивной повестки для молодежи.

В ходе мероприятия были озвучены предложения в отношении необходимости обеспечения возрастной идентификации несовершеннолетних в социальных сетях, введения детских (школьных) sim-карт мобильных телефонов, позволяющих идентифицировать несовершеннолетних, внедрения системы осуществления родительского контроля за распоряжением денежными средствами несовершеннолетнего на открытых им банковских счетах, а также активной разъяснительной работы с несовершеннолетними в отношении последствий участия их в несанкционированных акциях, разработки методических рекомендаций педагогам, ответственным за воспитательную работу.

Была подчеркнута важность создания эффективной коммуникативной воспитательной среды в целях обеспечения системного взросления несовершеннолетних, учитывающая их интересы, отмечена актуальность реализации образовательных программ по формированию успешной социально активной личности, востребованной современным обществом, внедрения системы наставничества.

Участники мероприятия подчеркнули целесообразность введения курсов информационной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», а также создания в образовательных организациях общего образования структур ученического самоуправления.

Участники общественных слушаний отметили актуальность регистрации юридических лиц, представляющих интересы иностранных социальных сетей на территории Российской Федерации, для взаимодействия с органами государственной власти и родителями по обеспечению информационной безопасности детей в социальных сетях.

В ходе мероприятия его участниками были обсуждены вопросы реализации Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2471-р (далее – Концепция), плана мероприятий по реализации Концепции на 2018-2020 годы, утвержденного приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 февраля 2018 года № 88, Методических рекомендаций по реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет» (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 03-393). При этом была отмечена актуальность внесения изменений и дополнений в данные документы для повышения информационной безопасности детей, а также необходимость осуществления мониторинга и публикации рейтингов социальных сетей, обеспечивающих безопасность и дружественную среду для несовершеннолетних.

Помимо вышеизложенного участниками мероприятия отмечена необходимость ускоренного формирования реестра социальных сетей, насчитывающих более пятисот тысяч пользователей, в целях обеспечения контроля содержания их публикаций, а также обсуждена необходимость изучения в образовательных организациях высшего образования педагогической направленности влияния социальных сетей на психику несовершеннолетних.

Участники мероприятия обсудили целесообразность создания координационных советов при общественных палатах субъектов Российской Федерации по вопросам профилактики противоправных действий с привлечением родительской общественности, создания общественного наблюдательного совета по информационной безопасности несовершеннолетних в социальных сетях.

В ходе общественных слушаний было принято и поддержано его участниками решение о подготовке меморандума родительской общественности, содержащего предложения по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, и направлении указанного документа в исполнительные органы юридических лиц, осуществляющие управление деятельностью социальных сетей, а также в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

На основании вышеизложенного, учитывая важность вопросов обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Нормативного правового и технологического обеспечения возрастной идентификации несовершеннолетних в социальных сетях, обеспечения внедрения sim-карт мобильных телефонов, позволяющих идентифицировать несовершеннолетних, обеспечения родительского контроля за аккаунтами несовершеннолетних в социальных сетях в зависимости от возраста.

2. Организации совместно с Общественной палатой Российской Федерации и общественными организациями информационного мониторинга «Социальные сети, дружественные детям».

Министерству высшего образования и науки Российской Федерации рассмотреть возможность направления рекомендаций образовательным организациям высшего образования педагогической направленности о включении в образовательные программы курсов по изучению влияния социальных сетей на психику несовершеннолетних.

Министерству просвещения Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки методических рекомендаций для педагогов, ответственных за воспитательную работу, по противодействию участию несовершеннолетних в несанкционированных акциях, а также по реализации профилактических мероприятий.

2. Направления рекомендаций образовательным организациям общего образования, среднего профессионального образования о включении в образовательные программы курсов по информационной безопасности несовершеннолетних.

Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Рассмотреть возможность:

1. Ускоренной разработки ведомственных нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с обязательным предварительным проведением их общественного обсуждения.

2. Подготовки предложений с привлечением Общественной палаты Российской Федерации и родительских организаций об усилении ответственности операторов социальных сетей за невыполнение требований

об удалении противоправного контента, оказывающего негативное воздействие на несовершеннолетних.

Общественному совету при Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Общественному совету при Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Рассмотреть возможность:

1. Участия совместно с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации в подготовке и подписании общественного меморандума об информационной безопасности детей в социальных сетях.

2. Участия совместно с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации в создании общественного наблюдательного совета по информационной безопасности несовершеннолетних в социальных сетях.

3. Участия совместно с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации в подготовке предложений по организации родительского контроля за открытием банковских счетов и выпуском платежных карт несовершеннолетними, а также расходованием денежных средств по указанным счетам.