

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему**  
**«Условия и возможности функционирования детских лагерей летом 2021**  
**года в условиях принятых новых санитарных норм, разработанных**  
**Роспотребнадзором»**

31 марта 2021 года

город Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию дошкольного, школьного, среднего профессионального образования и просветительской деятельности проведены общественные слушания на тему «Условия и возможности функционирования детских лагерей летом 2021 года в условиях принятых новых санитарных норм, разработанных Роспотребнадзором» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители органов государственной власти, руководители организаций отдыха и оздоровления детей, общественные эксперты.

Участники мероприятия подчеркнули актуальность принятых органами государственной власти Российской Федерации мер в целях противодействия распространению пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Однако при этом была особо отмечена важность укрепления здоровья детей, повышения их иммунитета в текущий период путем возобновления в полном объеме деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления.

В ходе общественных слушаний была отмечена важность исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления обязанности по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии со статьей 12 Федерального

закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Участники мероприятия обсудили перспективы реализации санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1./2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Санитарные правила, СП 3.1./2.4.3598-20), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 (с учетом изменений, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 марта 2021 года № 10). При этом постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 декабря 2020 года № 16 срок действия указанных Санитарных правил СП 3.1./2.4.3598-20 продлен до 1 января 2022 года в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления. Вместе с тем в ходе мероприятия было отмечено, что указанные Санитарные правила существенно ограничили возможность организации детского отдыха в летний сезон 2020 года.

По данным Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации<sup>1</sup>, в августе 2020 года в Российской Федерации осуществляло деятельность приблизительно 9 тысяч организаций отдыха детей и их оздоровления, в то время как в 2019 году – 44 572, при этом в 2020 году в указанных организациях отдохнуло 891,5 тысяч детей, что в 6,5 раз меньше показателей 2019 года.

Сокращение количества организаций отдыха детей и их оздоровления и, как следствие, сокращение количества детей, побывавших на оздоровительном отдыхе в 2020 году, повлекло комплекс негативных последствий экономического, а также социального характера, что подтверждается статистическими данными.

---

<sup>1</sup> <http://deti.gov.ru/articles/news/anna-kuznecova-podvela-itogi-letnej-ozdorovitel-noj-kampanii-2020-goda>

В частности, по данным Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации<sup>2</sup>, в результате неорганизованного отдыха в 2020 году погибли 885 несовершеннолетних, что превышает показатели 2019 года в 1,7 раз. В результате преступлений, дорожно-транспортных происшествий, пожаров, отравлений и по другим причинам пострадали 11124 несовершеннолетних. В частности, в 2020 году зафиксирован рост количества детей, пострадавших при выпадении из окон (в 4 раза), погибших в дорожно-транспортных происшествиях (в 2,9 раз), пострадавших от поражения электрическим током (на 95%), пострадавших от отравления (на 91,3%), погибших в результате совершения преступлений (на 41,5%), погибших в результате утопления (на 40,3%), совершивших правонарушения (на 76,1%), поставленных на учет в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (на 75,3%).

Аналогичная статистика, отражающая сокращение количества детей, побывавших на организованном отдыхе в 2020 году, представлена Федеральной службой государственной статистики<sup>3</sup>, по данным которой в период с мая по сентябрь 2019 года в Российской Федерации получили услугу оздоровительного отдыха 4331363 детей, из них 91960 человек с ограниченными возможностями здоровья, 38071– дети-инвалиды. При этом за период с июня по август 2020 года в целом по Российской Федерации услугу оздоровительного отдыха получили 707089 детей, из них 15672 дети с ограниченными возможностями здоровья, 4913 – дети-инвалиды. В процентном соотношении в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 74% в Российской Федерации снизилась общая численность детей, отдохнувших в оздоровительных лагерях, на 83% снизилась численность детей с ограниченными возможностями, получивших услуги оздоровительного отдыха, на 87% снизилось количество детей-инвалидов, получивших указанную услугу в детских лагерях<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> <http://deti.gov.ru/articles/news/anna-kuznecova-podvela-itogi-letnej-ozdorovitel-noj-kampanii-2020-goda>

<sup>3</sup> Итоги федеральных статистических наблюдений: Детский оздоровительный отдых (форма № 1-ОЛ) [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/obraz/det-lager.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/obraz/det-lager.htm)

<sup>4</sup> [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/obraz/det-lager.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/obraz/det-lager.htm)

Участники общественных слушаний подчеркнули, что главной причиной масштабного снижения объема оказываемых услуг по организации детского оздоровительного отдыха в 2020 году явились и продолжают являться ограничительные меры в отношении организаций детского отдыха и оздоровления, введенные Санитарными правилами в период распространения пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В частности, в ходе мероприятия были отмечены следующие положения СП 3.1./2.4.3598-20, которые, несмотря на изменения, внесенные в Санитарные правила 24 марта 2021 года, будут препятствовать полноценной организации детского оздоровительного отдыха в 2021 году:

1. Запрещается проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц (групповых ячеек, классов, отрядов и иных), а также массовых мероприятий с привлечением лиц из иных организаций (пункт 2.1).

2. Отдых детей и их оздоровление за пределами субъектов Российской Федерации, в которых они проживают, должны быть организованы с учетом эпидемиологической ситуации в субъектах Российской Федерации по месту отправления и прибытия детей, а также предложений главных государственных санитарных врачей в соответствующих субъектах Российской Федерации или их заместителей (пункт 3.3).

3. Количество детей в отрядах (наполняемость) должно быть не более 75% от проектной вместимости организации отдыха детей и их оздоровления (пункт 3.3).

Указанное требование с учетом отсутствия возможности осуществления деятельности организациями отдыха детей и их оздоровления в 2020 году, по мнению участников мероприятия, повлечет отсутствие прибыли организаций отдыха детей и их оздоровления в 2021 году, поскольку их деятельность при наполняемости детских лагерей не более 75% от проектной вместимости будет осуществляться в пределах окупаемости затрат, а также приведет к повышению цен на услуги детского отдыха и оздоровления либо прекращению деятельности коммерческих организаций в сфере отдыха детей и их оздоровления в связи с ее

нецелесообразностью и, соответственно, снижению количества детей, которые смогут получить услугу отдыха и оздоровления.

4. Принятие решения о работе палаточных лагерей осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом эпидемиологической ситуации в субъекте Российской Федерации (пункт 3.3).

По мнению участников мероприятия, утвержденный порядок дополнительного межведомственного взаимодействия между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными управлениями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека не способствует восстановлению деятельности палаточных лагерей как формы детского отдыха и оздоровления, поскольку может повлечь несвоевременность принятия решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации об открытии указанных организаций, смещению сроков открытия палаточных лагерей, нерентабельности их функционирования и, как следствие, последующего исчезновения данной формы отдыха детей и их оздоровления.

При этом в ходе мероприятия было отмечено, что основания предъявления повышенных требований к организации палаточных лагерей Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не аргументированы. По мнению участников мероприятия, оснований для предъявления повышенных требований к палаточным лагерям не имеется.

Так, в соответствии с пунктом 3.13.1 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 в отношении палаточных лагерей установлено, что хозяйствующие субъекты в срок не позднее чем за один месяц до открытия сезона информируют территориальные органы, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, о планируемых сроках заездов детей и режиме работы, о количестве детей.

Таким образом, при открытии палаточных лагерей 1 июня 2021 года,

хозяйствующие субъекты должны обеспечить указанное информирование уполномоченных органов не позднее 1 мая 2021 года. При этом в целях обеспечения возможности выполнения обязанности, установленной пунктом 3.13.1 Санитарных правил, организации отдыха детей и их оздоровления осуществляют подготовку к открытию детского лагеря, включая информационно-рекламную деятельность, вложение денежных средств в восстановление инфраструктуры и развитие лагеря, заключение договоров с потребителями на оказание услуг в сфере детского отдыха и оздоровления не позднее чем за два месяца до указанного информирования. Наряду с этим, подготовка к открытию палаточных лагерей может осуществляться исключительно при наличии положительного решения об их открытии, то есть в целях обеспечения функционирования палаточных лагерей в летнюю оздоровительную кампанию 2021 года с 1 июня 2021 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо было принять решение об открытии палаточных лагерей не позднее 1 марта 2021 года.

Учитывая вышеизложенное, участники общественных слушаний отметили высокую вероятность существенного снижения количества палаточных лагерей, которыми будет принято решение об открытии летом 2021 года, несмотря на изменения, внесенные в Санитарные правила 24 марта 2021 года, что впоследствии может повлечь исчезновение указанного вида оздоровительного отдыха, несмотря на его минимальную себестоимость, полезность в формировании у детей навыков здорового образа жизни и чувства патриотизма.

5. Перед началом каждой смены персонал должен пройти обследования на COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с получением результатов обследования не ранее чем за 3 календарных дня до дня выхода на работу (пункт 3.3).

6. Заезд (выезд) всех детей и сотрудников в организации отдыха детей и

их оздоровления должен осуществляться одновременно на весь период смены с перерывом между сменами не менее 2 календарных дней (пункт 3.5).

7. Допускается работа организации отдыха детей и их оздоровления без проживания персонала на ее территории при условии проведения еженедельного обследования персонала на COVID-19 любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Выход (выезд) детей, а также персонала (при проживании персонала на территории организации отдыха детей и их оздоровления) за пределы организации отдыха детей и их оздоровления в период смены не допускается (пункт 3.5) .

Участники общественных слушаний отметили, что в пункте 3.5 не разработан механизм проведения еженедельного обследования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) персонала организаций отдыха детей и оздоровления, не проживающих на территории указанной организации, с учетом удаленности нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления, а также отсутствия обязанности сотрудников медицинских учреждений осуществлять выездные обследования персонала организаций отдыха детей и их оздоровления на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

8. В организациях отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием на весь период смены должно быть обеспечено круглосуточное нахождение медицинских работников (пункт 3.5).

При этом в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинским работником является физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации, и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность. Таким образом, исходя из

положений вышеуказанного закона, медицинский работник должен одновременно работать в медицинской организации и круглосуточно в период смены пребывать в организации отдыха детей и их оздоровления, либо организации отдыха детей и их оздоровления должны получать лицензии на осуществление медицинской деятельности. Однако с учетом данных о нехватке медицинского персонала<sup>5</sup> особенно в период распространения пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) медицинские организации не готовы направлять своих штатных работников в организации отдыха детей и их оздоровления. При этом получение лицензий на осуществление медицинской деятельности организациями отдыха детей и их оздоровления также представляется затратной, необоснованной и сложно реализуемой процедурой.

Кроме того, в ходе мероприятия были обсуждены иные, ранее утвержденные санитарные правила, ограничивающие возможности организации детского оздоровительного отдыха.

В частности, было отмечено, что требование, установленное в пункте 3.13.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, в соответствии с которым смены в палаточных лагерях проводятся при установившейся ночной температуре воздуха окружающей среды не ниже +15 градусов, является фактически невыполнимым для организаций отдыха детей и их оздоровления в большинстве субъектов Российской Федерации. Участники общественных слушаний подчеркнули целесообразность отмены указанного требования с одновременным возможным введением дополнительных требований к снаряжению, используемому в палаточных лагерях, в частности к спальным мешкам, температура комфорта которых должна быть не ниже +10 градусов.

Участники мероприятия особо подчеркнули важность оперативного пересмотра перечисленных запретов и ограничений, поскольку подготовка к летней оздоровительной кампании начинается хозяйствующими субъектами в

---

<sup>5</sup> <https://rg.ru/2020/05/12/v-minzdrave-rasskazali-kak-reshaetsia-vopros-s-deficitom-vrachej.html>

марте. Несвоевременное устранение указанных запретов приведет к невозможности своевременной подготовки и открытию организаций отдыха детей и их оздоровления.

Также участники мероприятия отметили иные угрозы безопасности детского отдыха. В частности, закрепленное в части 2 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации право каждого гражданина на доступ к водным объектам общего пользования и бесплатного их использования для личных и бытовых нужд влечет за собой право доступа каждого гражданина к пляжам детских лагерей, расположенным на береговой линии водных объектов общего пользования, что также создает угрозу безопасности детского отдыха (в том числе путем загрязнения пляжей).

В ходе общественных слушаний также рассмотрены вопросы поддержки организаций, оказывающих услуги по организации детского отдыха, деятельность которых была приостановлена в связи с действием ограничительных мер, введенных в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и которые понесли значительные убытки ввиду невозможности осуществления своей деятельности.

В качестве положительного примера развития отрасли детского отдыха и оздоровления участники мероприятия отметили утверждение приказами Федерального агентства технического регулирования и метрологии от 10 февраля 2021 года № 66-ст, № 67-ст изменений к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД 2), Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПЭД 2) в части включения деятельности и услуг по организации отдыха детей и их оздоровления и присвоения ей отдельного кода (85.41.91), что, по мнению участников мероприятия, будет способствовать получению государственной поддержки отрасли. Вместе с тем участники мероприятия выразили озабоченность исключением отрасли детского отдыха и оздоровления из Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате

распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Перечень), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434. Участники мероприятия обсудили возможность включения отрасли детского отдыха и оздоровления в указанный Перечень, а также целесообразность разработки отдельного нормативного правового акта, положения которого позволят определить меры поддержки сферы детского отдыха и оздоровления, а также порядок их получения.

Помимо вышеизложенного, в ходе общественных слушаний были рассмотрены вопросы целесообразности разработки государственной стратегии в отношении отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации на период до 2031 года с определением роли негосударственных организаций отдыха детей и их оздоровления, а также механизмов развития государственно-частного партнерства, необходимости разграничения определения понятий «детский отдых и оздоровление» и «детский туризм», уточнения форм отдыха детей и их оздоровления, выделения понятий «походы», «полевые сборы» в качестве нестационарных форм отдыха и оздоровления, а также введения семейной формы отдыха и оздоровления.

В ходе общественных слушаний были выработаны следующие предложения:

1) внедрить механизм льготного кредитования, непосредственно для организаций отдыха и оздоровления детей, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях, предусматривающий компенсацию процентной ставки по кредиту на возобновление деятельности (в частности, на неотложные административные и хозяйственные нужды, а именно оплату труда персонала, закупку оборудования и мебели, оплату коммунальных платежей и так далее) организаций отдыха и оздоровления детей при условии продолжения их функционирования в 2021 году с частичным использованием механизмов, предусмотренных Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным

организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696.

Участниками мероприятия было предложено предоставить организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях, возможность получить кредит сроком на два года в объеме, который будет рассчитываться исходя из формулы

$$A \times B \times C \times D,$$

где А – вместимость объекта,

В – количество дней в смене,

С – количество смен,

D – минимальный размер оплаты (но не менее 500 рублей).

При этом предлагается обеспечить компенсирование кредитным организациям процентной ставки за счет субсидий из федерального бюджета. Предполагается, что основным условием такой поддержки будет являться сохранение получателями кредитов своего основного профиля деятельности. Предлагаемая мера, по мнению участников мероприятия, позволит организациям (индивидуальным предпринимателям) отдыха детей и их оздоровления компенсировать недополученные в 2020 году доходы и направить средства на возврат денег по договорам, выплату зарплат сотрудникам, а также провести подготовку к летним сезонам 2021-2022 годов;

2) инициировать дополнение федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» новым мероприятием «Приобретение путевок для отдыха и оздоровления, санаторно-курортного лечения детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» с выделением дополнительных средств из федерального

бюджета;

3) рассмотреть вопрос о предоставлении грантов за счет средств федерального бюджета организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов в сфере оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях.

На основании изложенного, учитывая высокую социальную значимость организации детского отдыха в целях обеспечения условий для формирования здорового поколения, Общественная палата рекомендует:

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** рассмотреть возможность проведения парламентских слушаний в отношении состояния и проблем, в том числе связанных с нормативно-правовым регулированием детского отдыха и детского туризма в Российской Федерации.

### **Правительству Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Разработки с привлечением представителей Общественной палаты, общественных экспертов в области детского отдыха и оздоровления государственной стратегии по вопросам отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации на период до 2031 года (далее – Стратегия) с определением в ней роли негосударственных организаций отдыха детей и их оздоровления, а также механизмов развития государственно-частного партнерства.

2. Разработки и принятия на основе указанной в пункте 1 настоящих рекомендаций Стратегии федеральной целевой программы по вопросам отдыха и оздоровления детей.

3. Разработки и внесения в действующее законодательство изменений, направленных на разграничение определения понятий «детский отдых и оздоровление» и «детский туризм».

4. Проведения системного анализа нормативных правовых актов, регулирующих организацию отдыха и оздоровления детей, а также детского туризма с привлечением Общественной палаты, экспертов в рассматриваемой сфере с целью значительного сокращения массива нормативных правовых актов, отмены устаревших нормативных правовых актов, устранения неоднозначных формулировок и противоречий.

5. Определения порядка осуществления проверок организаций отдыха детей и их оздоровления, основанного на принципах разумной достаточности: при отсутствии жалоб на деятельность организации отдыха детей и их оздоровления предлагается законодательно закрепить проведение исключительно комплексных проверок, не более одной в смену, в соответствии с действующим законодательством.

6. Принятия комплекса мер по поддержке негосударственных организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе в части:

- снижения ставки по налогу на прибыль организаций;
- введения налоговых каникул для организаций отдыха детей и их оздоровления;
- введения повсеместно сертификатов на детский отдых;
- снижения тарифов на коммунальные услуги (электроэнергию, газ, воду);
- введения льготного кредитования организаторов детского отдыха;
- предоставления грантов за счет средств федерального бюджета организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов в сфере оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях.

7. Предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета в целях обеспечения скидок на ежегодные круглогодичные поездки для детей авиатранспортом к местам отдыха и оздоровления по аналогии с предоставлением субсидий из федерального бюджета организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь, возникающих в

результате предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан, а также распространения указанных скидок на взрослых сопровождающих организованных детских групп.

8. Исключения из статистической формы № 1-ОЛ «Сведения об организации отдыха детей и их оздоровления» организаций отдыха и оздоровления детей с дневным пребыванием как не являющихся оздоровительными организациями.

9. Включения деятельности по организации детского отдыха и оздоровления (ОКВЭД 85.41.91) в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

10. Организации поддержки совместного семейного отдыха детей с родителями, в том числе путем введения системы компенсации полной или частичной стоимости услуг (путевки) для указанного вида отдыха, а также посредством предоставления компенсации стоимости билетов для лиц, приобретающих путевку на совместный семейный отдых детей с родителями (законными представителями) на территории Российской Федерации.

11. Создания координационного органа при Правительстве Российской Федерации по детскому отдыху и детскому туризму с участием представителей органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертов в сфере детского отдыха и детского туризма.

**Министерству финансов Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность и целесообразность предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации**

в связи с установлением ставки налога на имущество организаций в размере 0,01%, а также льгот по аренде земельных участков организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях, при условии продолжения их функционирования с сохранением проектной мощности в 2021 году.

**Министерству просвещения Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)** рассмотреть возможность обеспечения широкой информационно-просветительской кампании в средствах массовой информации о подготовке и организации летнего оздоровительного отдыха, привлекая известных спортсменов, успешных студентов, политиков, государственных деятелей, руководителей загородных и городских лагерей, в том числе предусматривающую демонстрацию инфраструктуры детских оздоровительных лагерей (в том числе палаточных).

### **Министерству просвещения Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Принятия мер по совершенствованию системы подготовки кадров для организаций отдыха детей и их оздоровления, а также детского туризма.
2. Организации проведения социологического опроса родителей (законных представителей) обучающихся, позволяющего оценить востребованность организованного летнего отдыха, а также общее количество детей, нуждающихся в организованном летнем оздоровительном отдыхе и, соответственно, количества необходимых мест в организациях отдыха и оздоровления детей (дифференцированно по их видам).
3. Разработки проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях

прав ребенка в Российской Федерации» в части выделения походов и полевых сборов в качестве нестационарных форм отдыха детей и их оздоровления.

**Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Федеральной службой по защите прав потребителей и благополучия человека с привлечением Общественной палаты Российской Федерации** рассмотреть возможность формирования общественно-государственной системы оценки безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе в организациях, предоставляющих туристские услуги для детей путем разработки изменений в законодательство, обеспечивающих право осуществлять общественный контроль в отношении негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей.

**Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации** рассмотреть возможность разработки проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в природоохранное законодательство в части обеспечения ограничений на доступ посторонних лиц к водным объектам, по береговой линии которых расположены организации отдыха детей и их оздоровления.

**Министерству здравоохранения Российской Федерации** рассмотреть возможность принятия мер, направленных на ликвидацию нехватки медицинского персонала в организациях отдыха детей и их оздоровления (в том числе негосударственных), а также на первоочередное прохождение сотрудниками организаций отдыха детей и их оздоровления перед началом смен в указанных организациях обследования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

**Федеральной службе по защите прав потребителей и благополучия человека**

Рассмотреть возможность:

1. Оперативного внесения изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1./2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в редакции от 24 марта 2021 года) в части уточнения пунктов 2.1, 3.3, 3.5 с учетом предложений участников общественных слушаний, перечисленных в настоящих рекомендациях. В частности, предлагается внести следующие изменения:

1) изложить пункт 2.1 в следующей редакции: «1. Запрещается проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц (групповых ячеек, классов, отрядов и иных), а также массовых мероприятий с привлечением лиц из иных организаций в закрытых помещениях»;

2) исключить из пункта 3.3 следующие предложения: «Количество детей в отрядах (наполняемость) должно быть не более 75% от проектной вместимости организации отдыха детей и их оздоровления», «Принятие решения о работе палаточных лагерей осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом эпидемиологической ситуации в субъекте Российской Федерации»;

3) Заменить в пункте 3.5 предложение: «Выход (выезд) детей, а также персонала (при проживании персонала на территории организации отдыха детей и их оздоровления) за пределы организации отдыха детей и их оздоровления в период смены не допускается» на следующее предложение: «Выход (выезд) персонала (при проживании персонала на территории организации отдыха детей и их оздоровления) за пределы организации отдыха детей и их оздоровления в период смены не допускается».

2. Внесения изменений в пункт 3.13.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,

утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 в части исключения положения, устанавливающего требование о проведении смен в организациях отдыха детей и их оздоровления при установившейся ночной температуре воздуха окружающей среды не ниже +15 градусов.

**Федеральному агентству по туризму** рассмотреть возможность при разработке национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» включения в него мероприятий по развитию сферы организации отдыха и оздоровления детей, а также включения указанных организаций в программу стимулирования доступных внутренних туристических поездок.

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) совместно с органами местного самоуправления** рассмотреть возможность оказания организациям отдыха детей и их оздоровления мер поддержки, в том числе:

- 1) установления для организаций отдыха детей и их оздоровления льгот по уплате на имущество организаций, земельного налога транспортного налога;
- 2) установления льгот по оплате услуг электроэнергии, водоснабжения, газоснабжения и других коммунальных платежей;
- 3) предоставления субсидий (грантов) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации для реализации следующих целей: предоставление услуг (реализация проектов) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, софинансирование расходов по укреплению материально-технического оснащения организаций отдыха детей и их оздоровления, возмещение расходов по оплате электроэнергии, водоснабжения, газоснабжения и других коммунальных платежей.

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть возможность предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей и их оздоровления.**

**Открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» совместно с открытым акционерным обществом «Федеральная пассажирская компания»**

Рассмотреть возможность:

1. Создания в железнодорожных составах, следующих к объектам летнего оздоровительного отдыха, в Южном федеральном округе, Дальневосточном федеральном округе купе-медпунктов, укомплектованных персоналом, необходимым оборудованием и медикаментами.

2. Уменьшения стоимости услуг по заказу и бронированию билетов для организованных детских групп (например, посредством введения единой стоимости за указанные услуги независимо от количества приобретаемых билетов).