

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по вопросам сохранения каспийского тюленя как индикатора
состояния экосистемы Каспийского моря**

24 марта 2025 года

г. Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и устойчивому развитию состоялся круглый стол по вопросам сохранения каспийского тюленя как индикатора состояния экосистемы Каспийского моря (далее – круглый стол, мероприятие, обсуждение).

В круглом столе приняли участие члены Общественной палаты, представители федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений, включая общественные организации, экологические и благотворительные фонды, представители профильных подразделений образовательных и научных организаций, а также эксперты в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

В рамках мероприятия участники обсудили вопросы, касающиеся состояния популяции каспийского тюленя, факторов, негативно влияющих на его численность, а также выработали предложения по совершенствованию природоохранных мер.

Каспийский тюлень (*Pusa caspica*) представляет собой эндемичный вид, полностью обитающий в акватории Каспийского моря. Он выполняет роль чувствительного биоиндикатора, позволяющего судить о здоровье морской экосистемы. По оценкам начала XX века, численность популяции превышала 1 млн особей. Однако по данным на 2025 год, в зависимости от методологии оценки и региона наблюдения, численность составила от 75 до 270 тыс. особей¹. Данные обстоятельства свидетельствуют о сокращении популяции более чем на

¹ Experts Sound Alarm on Caspian Seal Population Decline. / URL: <https://astanatimes.com/2025/03/experts-sound-alarm-on-caspian-seal-population-decline/>. При этом Минприроды Республики Казахстан в марте 2023 года оценивало численность популяции каспийских тюленей примерно в 311 тыс. особей. / URL: https://www.vedomosti.ru/society/articles/2024/05/21/1038382-v-minprirodi-predlozhili-priznat-kaspiiskih-tyulenei-ischezayuschim-vidom?from=copy_text.

90 % за прошедший век², что указывает на наличие комплексного экологического кризиса, охватившего всю экосистему Каспийского моря.

Участники обсуждения отметили, что основным фактором, оказывающим критическое воздействие на состояние популяции, является загрязнение морской среды, вызванное накоплением токсичных веществ, в том числе тяжелых металлов (кадмий, свинец), а также нефтепродуктов, поступающих с промышленными и речными стоками, особенно в районах активной нефтедобычи в юго-восточной части Каспийского моря. Данные вещества аккумулируются в тканях животных, ослабляя иммунную систему и снижая репродуктивную способность.

Одновременно с этим процессы прогрессирующего обмеления Каспийского моря³ и сокращения ледового покрова в северной его части⁴ представляют собой дополнительные угрозы для устойчивости популяции каспийского тюленя. Указанные процессы обусловлены совокупным воздействием глобальных климатических изменений, выражающихся в повышении температуры воздуха и увеличении испарения, а также антропогенными факторами, включая хозяйственную деятельность по регулированию речного стока, прежде всего реки Волги.

Снижение уровня воды в Каспии, особенно в его северной части, в свою очередь, приводит к утрате традиционных лежбищ и ключевых территорий, необходимых для размножения и линьки тюленей. В то же время уменьшение доступных пространств для вывода потомства и восстановления особей в период линьки ограничивает воспроизводственный потенциал вида и повышает риск дальнейшего сокращения численности.

В ходе круглого стола участниками также проанализирована ситуация, связанная с зафиксированными случаями массовой гибели каспийских тюленей⁵,

² <https://astanatimes.com/2025/03/experts-sound-alarm-on-caspian-seal-population-decline/>

³ По данным Астраханского регионального отделения Русского географического общества, уровень Каспийского моря падает в среднем на 69 см в год. / URL: <https://rg.ru/2024/11/14/reg-skfo/pojmat-volnu.html>.

⁴ С 2001 года северо-восточная береговая линия уже отступила более чем на 50 км, превратив тысячи квадратных км бывших водных пространств в сушу. / URL: <https://goo.su/GtqKf>.

⁵ К примеру, за последние три месяца 2024 года штормовые ветры выбросили на побережье Северного и Среднего Каспия тысячи мертвых тюленей: 1 989 особей в Казахстане и 1 890 – в России. Полученные

в частности с инцидентом, произошедшим в 2022 году на побережье Республики Дагестан. Тогда, по официальным данным, на береговой линии было обнаружено более 2 500 погибших особей⁶. Отмечено, что данный случай стал наиболее масштабным за последние годы и продемонстрировал недостаточную готовность к реагированию на подобные инциденты.

Указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о необходимости усиления и совершенствования деятельности в соответствующем направлении, в связи с чем в рамках мероприятия сформулированы следующие предложения.

Участники обсуждения предложили пересмотреть охранный статус каспийского тюленя. Так, отмечено, что включение вида в Красную книгу Российской Федерации⁷ в категорию II («необходима реализация одного или нескольких специальных мероприятий по сохранению объектов животного или растительного мира») существенно ограничивает его участие в приоритетных направлениях федеральной природоохранной политики, поскольку такая категория не позволяет включить каспийского тюленя в мероприятия федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экологическое благополучие», а также ограничивает⁸ возможности разработки и утверждения отдельной федеральной стратегии охраны, направленной на обеспечение долгосрочного и системного подхода к сохранению популяции.

С учетом международной практики, согласно которой каспийский тюлень уже в 2008 году отнесен к категории EN («находящийся под угрозой

казахстанскими специалистами ПЦР-тесты не подтвердили гибель тюленей от пастереллеза, птичьего гриппа, чумки собак и других опасных заболеваний. / URL: <https://kaspika.org/en/2025/02/09/mass-seal-stranding-in-late-2024-2/>.

⁶ «В Дагестане нашли тысячи мертвых краснокнижных тюленей». / URL: https://lenta.ru/news/2022/12/05/rip_seals/.

⁷ Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 24 марта 2020 года № 162.

⁸ В данном случае имеется в виду, что в соответствии с Порядком ведения Красной книги Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23 мая 2016 года № 306, в отношении объектов животного и растительного мира, включенных в перечни объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, имеющих природоохранный статус I приоритета, разрабатывается и реализуется стратегия по сохранению.

исчезновения») Красного списка Международного союза охраны природы⁹, а также внесен в приложения к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (так называемой Боннской конвенции)¹⁰ и красные книги Казахстана¹¹, Азербайджана¹² и Туркменистана¹³, участники круглого стола считают целесообразным рассмотреть вопрос о переводе вида в более высокий охранный статус. Данная мера может способствовать надлежащему учету экологической, научной и символической значимости объекта для Каспийского региона, а также создать предпосылки для расширения природоохранного сотрудничества и реализации международных инициатив.

Одновременно с этим участники обсуждения отметили, что в условиях продолжающегося сокращения численности популяции каспийского тюленя особую актуальность приобретает разработка федеральной стратегии охраны данного вида. Однако такая стратегия должна не только определить приоритетные направления деятельности, но и обеспечить системный подход к решению существующих проблем.

Так, по мнению общественных экспертов, в настоящий момент отсутствует эффективный механизм межведомственного взаимодействия по данному направлению¹⁴, в результате чего мероприятия по охране каспийского тюленя носят фрагментарный характер, не подкреплены единой координацией и не позволяют сформировать устойчивую природоохранную политику. Данное

⁹ С 1963 года Международный союз охраны природы ведет международный список видов животных и растений, находящихся под угрозой (Красная книга МСОП).

¹⁰ 28 октября 2025 года в Маниле, столице Филиппин, завершилась 12-я сессия Конференции Сторон (CMS COP12), на которой было рассмотрено 34 предложения от 24 стран мира о включении редких и исчезающих видов животных в Приложения I и II к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Каспийский тюлень (*Pusa caspica* Gmelin, 1788), представленный на сессии Департаментом окружающей среды правительства Исламской Республики Иран, внесен в оба приложения. / URL: <https://kaspika.org/ru/2017/10/30/caspian-seal-is-listed-on-bonn-convention-1/>.

¹¹ В 2020 году каспийский тюлень был занесен в Красную книгу Казахстана. / URL: <https://vlast.kz/obsshestvo/50262-vklucenie-tulena-v-krasnuyu-knigu-kazahstana-usloznilo-zizn-issledovatelam-no-ne-ulucsilo-zizn-samih-tulenej.html>.

¹² Азербайджан является первой страной, включившей каспийского тюленя в национальную Красную книгу в 1993 году. / URL: <https://kaspika.org/ru/2024/12/28/caspian-seal-in-red-book-of-azerbaijan-1/>.

¹³ Вид впервые включен в Красную книгу Туркменистана в 2011 году. / URL: <https://kaspika.org/ru/2024/10/16/caspian-seal-in-red-data-book-of-turkmenistan-1/>.

¹⁴ В частности, в деятельности органов, задействованных в охране вида (Минприроды России, Росприроднадзора, Росрыболовства, Роспотребнадзора, администраций муниципальных образований и научных организаций), отсутствуют общая программа действий и утвержденный план взаимодействия. Отдельные ведомства проводят мероприятия разрозненно и в пределах своей компетенции, без согласования с другими участниками процесса.

обстоятельство, в свою очередь, ограничивает возможности по привлечению целевого финансирования, реализации международных обязательств Российской Федерации¹⁵ и достижению измеримых результатов в сфере сохранения биоразнообразия.

В этой связи представляется важным включить в стратегию мероприятия по созданию интегрированного механизма межведомственного взаимодействия, который обеспечивал бы координацию всех заинтересованных органов и организаций, участвующих в охране каспийского тюленя.

Кроме того, участники круглого стола обратили внимание на отсутствие механизмов оперативного реагирования в случае инцидентов, связанных с массовой гибелью морских млекопитающих. В частности, в законодательстве не предусмотрен порядок межведомственного взаимодействия при обнаружении подобных случаев, отсутствует алгоритм действий для оперативного реагирования на местах, а также не определены полномочия конкретных ведомств по сбору и обработке первичной информации.

В свою очередь, отсутствие единых регламентов и ответственных исполнителей на всех этапах – от фиксации факта до обобщения результатов экспертизы – существенно затрудняет как оперативное реагирование на инциденты, так и на выработку эффективных мер их предупреждения в будущем.

В этой связи в рамках предлагаемой стратегии представляется важным предусмотреть мероприятия по созданию механизма оперативного реагирования на случаи массовой гибели морских млекопитающих с определением регламента действий, перечнем ответственных органов и организаций, а также соответствующим ресурсным сопровождением. Данный механизм может быть реализован в том числе в форме межведомственной «дорожной карты» или постоянной рабочей группы при Минприроды России с участием профильных органов субъектов федерации и научных организаций.

¹⁵ К примеру, Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, заключена в г. Тегеране 4 ноября 2003 года.

Отдельную обеспокоенность участников мероприятия вызвала нехватка достоверных и комплексных научных данных о состоянии популяции. Так, отмечено, что существующие исследовательские проекты, несмотря на их значимость, имеют ограниченное географическое и временное покрытие, что не позволяет формировать объективную картину динамики численности, путей миграции и причин смертности.

В ходе обсуждения участниками рассмотрен практический опыт применения современных систем спутникового наблюдения и анализа данных дистанционного зондирования Земли для выявления нефтяных загрязнений акватории Каспийского моря. Такие технологии продемонстрировали высокую эффективность в обеспечении оперативного контроля за экологической обстановкой и, по мнению общественных экспертов, могут быть интегрированы в общую систему экологического надзора за средой обитания каспийского тюленя.

Таким образом, участники круглого стола подчеркнули необходимость усиления научной составляющей при реализации мероприятий по охране вида, включая разработку программы долгосрочного мониторинга, расширение трансграничных исследований (в частности, институционализации российско-казахстанского научного сотрудничества), направленных в том числе на изучение адаптационных мер для каспийского тюленя (в частности, искусственные платформы) к изменению климата и уровня моря, широкое использование современных методов дистанционного зондирования Земли, включая спутниковые технологии, и формирование централизованной базы научных данных.

Также в рамках мероприятия участники обсудили идею по созданию сети специализированных центров по реабилитации морских млекопитающих в прикаспийских субъектах Российской Федерации, в частности в Астраханской области и Республике Дагестан. Такие центры, по мнению общественных экспертов, могли бы не только выполнять функции по оказанию ветеринарной помощи, но и служить площадками для проведения научных и просветительских

мероприятий. Видится целесообразным организовать их деятельность на принципах государственно-частного партнерства с привлечением внебюджетных источников финансирования.

В то же время в целях координации предпринимаемых прикаспийскими государствами¹⁶ мер по изучению, защите и восстановлению каспийского тюленя как трансграничного вида и сохранению среды его обитания предлагается рассмотреть возможность включения в повестку Конференции Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция)¹⁷ вопроса о разработке (во взаимодействии с Комиссией по сохранению и рациональному использованию водных биоресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами¹⁸) и принятии специального протокола к Тегеранской конвенции по изучению и сохранению каспийского тюленя.

Одновременно с этим участники мероприятия подчеркнули важность поддержки инициатив, направленных на повышение общественной осведомленности и формирование экологической культуры, как необходимого дополнения к международно-правовым механизмам охраны данного вида.

В этой связи участники круглого стола поддержали инициативу учреждения в Российской Федерации ежегодного Дня каспийского тюленя с последующим продвижением этой даты как общеэкологической инициативы в странах Каспийского региона. Утверждение такой даты, по мнению общественных экспертов, будет способствовать развитию экологического просвещения, волонтерских программ, формированию экологической культуры и привлечению общественности к участию в охране уникального вида, являющегося эндемиком Каспия.

¹⁶ В данном случае имеются в виду Россия, Казахстан, Туркменистан, Иран и Азербайджан – так называемая каспийская пятёрка.

¹⁷ Создана на основании Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, заключена в г. Тегеране 4 ноября 2003 года.

¹⁸ Создана на основании Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря, заключено в г. Астрахани 29 сентября 2014 года.

Учитывая изложенное, а также важность обеспечения экологической безопасности Российской Федерации и формирования устойчивой системы охраны уникальной экосистемы Каспийского моря, Общественная палата рекомендует следующее.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность:

1) инициирования повышения природоохранного статуса каспийского тюленя до I категории («требуется незамедлительное принятие комплексных мер, включая разработку и реализацию стратегии по сохранению и (или) программы по восстановлению (реинтродукции) объектов животного или растительного мира»);

2) разработки и утверждения стратегии сохранения каспийского тюленя (и плана действий по ее реализации) как редкого эндемичного вида, включенного в Красную книгу Российской Федерации, в рамках которой предусмотреть следующий комплекс мер по мониторингу, научному сопровождению и реагированию на возникающие угрозы:

- создание интегрированного механизма межведомственного взаимодействия, который обеспечивал бы координацию всех заинтересованных органов и организаций, участвующих в охране каспийского тюленя;

- разработка программы долгосрочного мониторинга численности популяции;

- расширение трансграничных исследований (в частности, институционализация российско-казахстанского научного сотрудничества), включение в систему мониторинга современных методов наблюдения, в том числе спутниковых радиолокационных и оптических систем, для оценки состояния среды обитания, выявления загрязнений и других антропогенных факторов риска и формирования централизованной базы научных данных;

- создание механизма оперативного реагирования в случае инцидентов, связанных с массовой гибелью морских млекопитающих, и обеспечение его ресурсного сопровождения;

— создание сети специализированных центров по реабилитации морских млекопитающих в прикаспийских субъектах Российской Федерации;

3) обеспечения включения в повестку Конференции Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) вопроса о разработке (во взаимодействии с Комиссией по сохранению и рациональному использованию водных биоресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами) и принятии специального протокола к Тегеранской конвенции по изучению и сохранению каспийского тюленя;

4) инициирования учреждения в Российской Федерации ежегодного Дня каспийского тюленя с последующим продвижением этой даты как общезэкологической инициативы в странах Каспийского региона.