

**Рекомендации  
Общественной палаты Российской Федерации  
по итогам общественного обсуждения проекта постановления  
Правительства Российской Федерации «О реестре социально  
ориентированных некоммерческих организаций»**

28 июня 2021 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций проведено общественное обсуждение проекта постановления Правительства Российской Федерации «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект постановления).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – также СО НКО), в том числе благотворительных и волонтерских организаций, коммерческих организаций, научного сообщества и общественные эксперты.

Проект постановления разработан Минэкономразвития России, 15 июня 2021 года размещен для общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов по ссылке: <https://regulation.gov.ru/p/116985>.

Разработка проекта постановления осуществляется Минэкономразвития России в рамках исполнения подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № Пр-1395 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты 25 июня 2020 года, предусматривающего формирование и ведение

единого реестра СО НКО, имеющих право на получение дополнительной государственной поддержки, Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – реестр, единый реестр), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение указанного реестра, критерии включения некоммерческих организаций в указанный реестр устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке реестр формируется, в том числе, в целях повышения эффективности мер государственной поддержки СО НКО.

Общественная палата на постоянной системной основе принимает активное участие в выработке предложений о дальнейшем совершенствовании нормативных правовых актов, регулирующих деятельность СО НКО и оказание им государственной (муниципальной) поддержки. Вопрос формирования единого реестра СО НКО также инициирован Общественной палатой, поддержан Президентом Российской Федерации<sup>1</sup>. Предложения к концепции порядка формирования реестра представлены Общественной палатой в докладе Президенту Российской Федерации<sup>2</sup> в сентябре 2020 года. Проект постановления, разработанный Минэкономразвития России, рассмотрен Общественной палатой в рамках общественных слушаний в июле 2020 года<sup>3</sup>, его доработанная версия – в феврале – марте 2021 года<sup>4</sup>, а также в рамках рабочего взаимодействия Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО с Минэкономразвития

---

<sup>1</sup> Встреча Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты Российской Федерации нового семью состава. Источник: <http://kremlin.ru/events/president/news/63567>.

Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с членами Общественной палаты от 1 сентября 2020 года № Пр-1395 (подпункт «ю» пункта 1).

Источник: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/63993>.

<sup>2</sup> Доклад Общественной палаты Президенту Российской Федерации, исх. Общественной палаты от 30 сентября 2020 года № 7ОП-1/1753.

<sup>3</sup> Рекомендации Общественной палаты по итогам общественных слушаний по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций», исх. Общественной палаты от 18 сентября 2020 года № 7ОП-1/1644. Источник: [https://old.oprf.ru/files/1\\_2020dok/rekom\\_reestr\\_nko11082020.pdf](https://old.oprf.ru/files/1_2020dok/rekom_reestr_nko11082020.pdf).

<sup>4</sup> Письмо Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО от 31 марта 2021 года № 7ОПК-19/619 (направлено в Минэкономразвития России).

России. Кроме того, предложения по нормативно-правовому регулированию вопросов формирования реестра представлены Общественной палатой по итогам общественной экспертизы («нулевого чтения») проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»<sup>5</sup>.

В проекте постановления предлагается утвердить Положение о порядке ведения реестра (далее – проект Положения).

Проект Положения содержит важные новеллы, предусматривающие участие Общественной палаты и общественных палат субъектов Российской Федерации (далее – РОП) в формировании реестра:

- 1) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации предлагается наделить правом представления по согласованию с РОП и (или) экспертным сообществом предложения одного дополнительного критерия для включения в реестр СО НКО, которые не подпадают под проектируемые в пункте 3 проекта общие критерии (пункт 3.1 проекта Положения);
- 2) рассмотрение обращений СО НКО, соответствующих одному из указанных в проекте Положения критериев (пункт 3 и 3.1 проекта Положения), но не включенных при этом в реестр, с просьбой рассмотреть заявку об их включении в реестр (пункт 4 проекта Положения).

При этом в случае выявления необоснованного отказа во включении СО НКО в реестр Общественная палата, РОП наделяются правом обращения в органы исполнительной власти (организацию, уполномоченную на предоставление грантов), которые согласно проекту Положения уполномочены на включение СО НКО в реестр. В свою очередь уполномоченные органы (организация) будут обязаны в течение 10 дней рассмотреть указанные обращения и направить мотивированный ответ. В случае если по итогам рассмотрения указанных обращений будет выявлено, что СО НКО необоснованно не была включена в реестр, органы (организация) должны будут включить ее в реестр в порядке, установленном проектом Положения;

---

<sup>5</sup> Заключение Общественной палаты: <https://files.oprf.ru/storage/documents/zakl1123936-7-nalog-kodeks-265.pdf>

3) предлагается также установить право СО НКО в случае ее несогласия с исключением из реестра обратиться в органы исполнительной власти, (организацию) включившие ее в реестр, или РОП (пункт 14 проекта Положения).

**Общественная палата поддерживает концепцию проекта постановления, предусматривающего утверждение порядка ведения единого реестра СО НКО, отмечая учет разработчиком в новой редакции проекта Положения ряда замечаний и предложений Общественной палаты<sup>6</sup>,** наиболее важные среди которых: расширение круга СО НКО, включаемых в реестр, получателями имущественной поддержки, определение РОП в качестве участников принятия уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации решения о предложении дополнительного к «федеральным» «регионального» критерия для включения СО НКО в реестр, включение Общественной палаты и РОП в процесс рассмотрения случаев несправедливого невключения организаций в реестр.

**Вместе с тем по итогам состоявшегося в Общественной палате 28 июня 2021 года публичного обсуждения проекта постановления Общественная палата повторно отмечает важность учета при доработке проекта неучтенных ранее представленных Общественной палатой замечаний, а также дополнительных предложений, выработанных участниками публичного обсуждения:**

### **1. Цели формирования реестра социально ориентированных некоммерческих организаций**

Недостаточно четко прописаны цели формирования и ведения реестра СО НКО.

Так, согласно пункту 1 проекта постановления *реестр формируется в целях повышения эффективности мер их (СО НКО) государственной поддержки и налогового стимулирования юридических лиц*. То есть, исходя из логического

---

<sup>6</sup> Доклад Общественной палаты Президенту Российской Федерации, исх. Общественной палаты от 30 сентября 2020 года № 7ОП-1/1753.

Письмо Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО от 31 марта 2021 года № 7ОПК-19/619 (направлено в Минэкономразвития России).

толкования цитируемого положения, создание реестра не ограничивается целью налогового стимулирования юридических лиц, а направлено, в том числе, на создание условий для повышения мер государственной поддержки самих НКО.

Вместе с тем, исходя из положений пункта 1 проекта Положения, Положение определяет порядок ведения реестра, сформированного в соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации, *т.е. лишь в целях налогового стимулирования юридических лиц*, а именно определения внереализационных расходов юридических лиц, не связанных с производством и реализацией, при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций в случае передачи имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданные НКО.

При этом в абзаце втором пояснительной записки указано: «в связи с тем, что реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) входят организации, которые получали субсидии и гранты из средств бюджета Российской Федерации, *данный реестр формируется, в том числе, в целях повышения эффективности мер государственной поддержки СО НКО*».

Таким образом, при определении целей формирования в реестре не обеспечено соответствие положений проекта постановления, проекта Положения и пояснительной записи.

При этом необходимо отметить, что в своем поручении В.В. Путин целью формирования и ведения единого реестра СО НКО определил предоставление им дополнительной государственной поддержки<sup>7</sup>.

Учитывая изложенное, Общественная палата отмечает, что в случае если формирование реестра имеет цели, выходящие за пределы, установленные в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации, то они должны быть четко сформулированы в проекте постановления.

---

<sup>7</sup> Подпункт «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № Пр–1395: «Правительству Российской Федерации подготовить совместно с Общественной палатой Российской Федерации и представить предложения, касающиеся формирования и ведения единого реестра социально ориентированных и иных некоммерческих организаций, имеющих право на получение дополнительной государственной поддержки».

## **2. Круг организаций, подлежащих включению в реестр. Критерии включения СО НКО в реестр**

### **2.1. Сужение круга СО НКО, подлежащих включению в реестр, по сравнению с кругом СО НКО, предусмотренным в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847**

Согласно пункту 3 Положения сохраняются только два критерия из трех, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847.

Так, в Положении *не предусмотрен критерий включения в реестр: «некоммерческая организация включена в перечень организаций, получаемые налогоплательщиками суммы в виде грантов (безвозмездной помощи) которых, предоставленные для поддержки науки и образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению в соответствии с пунктом 6 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации».*

В пояснительной записке не представлены причины исключения указанного критерия, а также последствия для таких организаций, уже включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847, при формировании единого реестра.

В связи с указанным невключение рассматриваемого критерия, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847, требует дополнительного обоснования.

### **2.2. Предложение по дополнительному расширению круга СО НКО, являющихся получателями грантов Президента Российской Федерации**

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 2021 года № 287 в целях поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий создан Президентский фонд культурных инициатив. Согласно подпункту «а» пункта 3 названного Указа

основной целью деятельности Президентского фонда культурных инициатив является обеспечение всесторонней поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий, реализуемых некоммерческими организациями (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, политических партий), коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.

В связи с этим, по мнению участников мероприятия, представляется целесообразным уточнить пункт 3 проекта Положения, дополнив его положениями, согласно которым в реестр будут включаться СО НКО, являющиеся получателями грантов Президента Российской Федерации по результатам конкурсов, проведенных не только Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества, но также Президентским фондом культурных инициатив.

Кроме того, Общественная палата обращает внимание, что целый ряд экспертов, принявших участие в обсуждении проекта постановления, указали, что такие критерии как получение поддержки со стороны Фонда президентских грантов и Президентского фонда культурных инициатив было правильно указать в качестве оснований включения в реестр не в подзаконном акте, а в статье 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

### **2.3. Участие в выработке на региональном уровне предложений по введению дополнительного критерия по включению СО НКО в реестр**

Согласно пункту 3.1 проекта Положения СО НКО, которые не соответствуют пункту 3, включаются в реестр по решению, принятому уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с общественной палатой субъекта Российской Федерации *и (или) экспертным сообществом* на основании одного критерия, предложенного уполномоченным органом власти субъекта Российской Федерации.

По мнению участников общественного обсуждения, из формулировки пункта 3.1 не представляется возможным установить круг лиц, которые могут

рассматриваться в качестве экспертного сообщества, а также уровень их компетенции. Кроме того, из проектируемой формулировки в связи с использованием союзов «и (или)» невозможно определить, является ли участие экспертного сообщества в выработке предложения обязательным, что предоставляет уполномоченному органу власти субъекта Российской Федерации право по своему усмотрению принимать решение о привлечении представителей экспертного сообщества, что является коррупциогенным фактором<sup>8</sup>.

В связи с этим представляется целесообразным уточнить или исключить положения об экспертном сообществе из пункта 3.1.

#### **2.4. Отчетность благотворительных организаций**

Согласно абзацу шестому пункта 3 проекта Положения в реестр включаются благотворительные организации, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и представившие в Министерство Российской Федерации отчет о своей деятельности в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) за два года, предшествующих дате включения в реестр.

При этом согласно пункту 10.1 проекта Положения сведения о благотворительных организациях включаются Министерством Российской Федерации в течение 30 рабочих дней со дня предоставления в Министерство Российской Федерации сообщения о продолжении деятельности или отчетности по формам ОН0001 и ОН0002, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций».

В то же время в абзаце седьмом пункта 13 проекта Положения *некоммерческие организации исключаются из реестра в случае непредставления*

---

<sup>8</sup> Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

*в Минюст России отечности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.*

Таким образом, в проекте Положения содержатся внутренние противоречия, которые не позволяют однозначно установить объем обязанностей СО НКО (благотворительных организаций), соблюдение которых будет гарантировать их включение в реестр (абзац шестой пункта 3, пункт 10.1), а несоблюдение не повлечет их исключение из реестра (абзац седьмой пункта 13).

При этом следует отметить, что, по мнению участников мероприятия, включение в реестр благотворительных организаций, которые не представляют в Минюст России отчет о своей деятельности, может привести к росту случаев злоупотребления доверием граждан, а также мерами государственной поддержки со стороны недобросовестных благотворительных организаций.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ благотворительные организации подают в Минюст России отчетность в свободной форме.

В связи с этим в целях устранения противоречий между положениями абзаца шестого пункта 3 и пунктом 10.1 проекта Положения представляется целесообразным дополнить абзац шестой пункта 3 положениями, согласно которым в реестр могут включаться СО НКО, являющиеся благотворительными организациями, зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке и представившие в Минюст России отчет о своей деятельности по формам ОН0001 и ОН0002, утвержденным приказом Минюста России от 16 августа 2018 года № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций».

Учитывая вышеизложенное, в целях формирования единой административной практики при формировании реестра, а также установления понятных исполнимых требований для СО НКО, представляется, что указанные структурные единицы проекта Положения требуют доработки для установления

их взаимного соответствия, а также соответствия действующим нормам актов федерального законодательства.

### **3. Уточнение перечня информации, содержащейся в реестре**

Пункт 6 проекта Положения содержит перечень информации, подлежащей включению в реестр.

По мнению участников мероприятия, указанный перечень целесообразно дополнить информацией об обращении СО НКО в Общественную палату или РОП в соответствии с пунктом 4 проекта Положения (в случае если организация соответствует одному из критериев, определенных в пункте 3 и абзаце первом пункта 3.1 проекта Положения, но не включена в реестр), а также о результатах рассмотрения Общественной платой (или РОП) таких обращений СО НКО, рассмотрения уполномоченным органом исполнительной власти (организацией, уполномоченной на предоставление грантов) обращений Общественной палаты (или РОП) и о включении СО НКО в реестр в случае установления по результатам указанных процедур необоснованности невключения СО НКО в реестр.

### **4. Порядок и сроки включения уполномоченным органом (организацией) в реестр сведений о СО НКО**

В пункте 10 проекта Положения перечислены критерии включения СО НКО в реестр с указанием органов власти (организации), ответственных за обеспечение включения СО НКО в реестр.

Вместе с тем указанный перечень не содержит сведений об органе власти, уполномоченном на включение в реестр частных образовательных организаций, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана (критерий, установленный в абзаце пятом пункта 3 проекта Положения).

В связи с этим пункт 10 проекта Положения требует доработки.

### **5. Случай исключения СО НКО из реестра**

В пункте 13 проекта Положения перечислены случаи, при наступлении которых СО НКО будет исключена из реестра.

5.1. Согласно абзацу второму пункта 13 причиной исключения организации из реестра будет являться несоответствие данных о СО НКО, поданных в реестр, пункту 7 Положения, за исключением технических ошибок или опечаток.

Вместе с тем исходя из совокупного анализа проекта Положения можно предположить, что сбор сведений о СО НКО, имеющих право на их включение в реестр, их формирование в соответствии с требованиями, установленными в пункте 10 Положения, и их последующую передачу в Минэкономразвития России будут осуществлять органы власти соответствующих уровней (организация, уполномоченная на предоставление грантов).

Сами СО НКО к формированию и выверке указанных сведений привлекаться не будут.

5.2. Предусмотренное в абзаце шестом пункта 13 основание для исключения СО НКО из реестра – реорганизация НКО – представляется избыточной и требующей дополнительного обоснования.

Следовательно, в случае наличия в этих данных несоответствий исключение организаций из реестра представляется несправедливым. В абзаце втором пункта 13 не поясняется, какая ошибка будет признаваться технической. Ответственность органов власти (организации, уполномоченной на предоставление грантов) за полноту и достоверность сведений, перечисленных в пункте 6 Положения, не установлена.

Не предусмотрено восстановление СО НКО в реестр в случаях, если сведения, перечисленные в пункте 6, сформированы некорректно (неверно) по вине уполномоченных органов (организации).

На основании вышеизложенного абзац второй пункта 13 требует существенной доработки в целях реализации презумпции добросовестности СО НКО.

## **6. Наличие рисков включения в реестр благотворительных организаций, осуществляющих мошенническую деятельность**

Проектируемые критерии включения СО НКО в реестр (пункт 3) и их исключения из реестра (пункт 13) не учитывают возможность возникновения рисков включения в реестр благотворительных организаций, осуществляющих мошенническую деятельность, допускающих нарушение требований к установке и использованию ящиков для сбора благотворительных пожертвований, определенных в статье 16.1 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», постановлении Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1584 «Об утверждении требований к ящикам для сбора благотворительных пожертвований, порядка их установки, использования и извлечения имущества, собранного с их помощью», приказе Минюста России от 31 августа 2020 года № 190 «Об утверждении требований к форме и срокам опубликования отчета некоммерческой организации об использовании собранных благотворительных пожертвований» (зарегистрирован в Минюсте России 7 сентября 2020 года, регистрационный № 59685).

Вместе с тем указанное может повлечь серьезные репутационные и финансовые риски для государства, поскольку реестр будет являться государственной информационной системой, а пояснительная записка декларирует, что сведения о СО НКО, содержащиеся в нем, будут использованы при принятии решений о выделении мер государственной поддержки, в том числе мер налогового стимулирования.

Учитывая изложенное, можно заключить, что проект постановления требует доработки в целях сокращения наступления указанных рисков.

## **7. Порядок информирования СО НКО об исключении из реестра. Порядок обжалования СО НКО решений уполномоченного органа власти (организации) об исключении СО НКО из реестра**

7.1. Согласно пункту 14 *предыдущей редакции* проекта Положения (в марте 2020 года была представлена Минэкономразвития России на согласование в Общественную палату) предлагалось установить обязанность органа власти (организации), ответственного за включение СО НКО в реестр, уведомлять СО

НКО об исключении из реестра в течение 10 рабочих дней. В новой редакции проекта Положения аналогичная норма отсутствует. Представляется целесообразным дополнить проект Положения указанной нормой.

При этом важным представляется направление организации не просто уведомления об исключении из реестра, а обоснованного уведомления, содержащего описание оснований, в соответствии с которыми принято такое решение.

В связи с этим Общественная палата отмечает важность установления в проекте Положения обязанности уполномоченного органа власти (организации) уведомить СО НКО об ее исключении из реестра. При этом такое уведомление должно содержать мотивированное обоснование принятого органом власти (организацией) решения.

7.2. Положительной оценки заслуживает попытка разработчика определения в проекте Положении порядка обжалования исключения СО НКО из реестра.

Так, в пункте 14 проекта Положения предлагается закрепить следующий порядок обжалования:

«14. В случае если некоммерческая организация не согласна с исключением из Реестра, она вправе обратиться в орган исполнительной власти или организацию, включившие ее в реестр или в *Общественную палату субъекта Российской Федерации* в течение 30 рабочих дней со дня исключения из Реестра.

В случае принятия положительного решения информация о необходимости включить организацию в Реестр направляется в соответствующий орган исполнительной власти или организацию, или включается ими в Реестр.».

Вместе с тем предложенный в пункте 14 порядок представляется недостаточно проработанным и не позволит разрешить все возможные на практике вопросы. Так, неясно, каковы последствия обращения СО НКО в орган власти и организацию, включившие ее в реестр. Каковы роль и полномочия общественной палаты субъекта Российской Федерации (РОП) в этом случае.

Без детального урегулирования указанных вопросов в Положении невозможны практическая реализация проектируемых положений и разрешение спорных ситуаций.

Кроме того, следуя логике проектируемого пункта 4 Положения в рассмотрении заявок СО НКО, отвечающих проектируемым в пункте 3 и 3.1 критериям, но не включенным уполномоченным органом власти (организацией) в реестр, предусмотрено участие как РОП, так и Общественной палаты в зависимости от территориальной принадлежности СО НКО.

Однако в пункте 14 проекта Положения при проектировании порядка обжалования случаев исключения СО НКО из реестра от принципа, заложенного в пункте 4 проекта Положения, предлагается отказаться, и правом рассмотрения соответствующих обращений СО НКО предлагается определить лишь СО НКО.

Указанный подход разработчика нельзя признать логически продуманным. Предлагается при проектировании пункта 14 воспользоваться принципом разграничения полномочий Общественной палаты и РОП при рассмотрении обращений СО НКО (в зависимости от их территориальной принадлежности), закрепленным в пункте 4 проекта Положения, а именно предлагается наделить правом рассмотрения обращений СО НКО, не согласных с их исключением из реестра:

- Общественную палату Российской Федерации – обращения СО НКО, осуществляющих свою деятельность в соответствии с уставными целями *на территориях более половины субъектов Российской Федерации*;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации (РОП) – обращения СО НКО, осуществляющих свою деятельность в соответствии с уставными целями *на территориях менее половины субъектов Российской Федерации*.

## **8. Корректность определения сроков введения в эксплуатацию реестра (информационной системы)**

В соответствии с пунктом 18 проекта Положения оператор реестра (Минэкономразвития России) в срок до 31 марта 2021 года обеспечивает наличие

технической возможности для внесения сведений в реестр с использованием средств автоматизации.

По мнению участников мероприятия, представляется целесообразным актуализировать срок, указанный в пункте 18 проекта Положения, поскольку на момент проведения общественного обсуждения (июнь 2021 года) Положение о порядке ведения реестра не принято в установленном порядке, а соответственно не вступило в силу, и его положения не могут быть применены и реализованы.

## **9. Методологическое обеспечение формирования реестра.**

### **Информационно-разъяснительная работа о порядке формирования реестра**

По мнению участников мероприятия, представляется необходимым и важным обеспечить проведение широкой информационной кампании по вопросам формирования, ведения и пополнения реестра, в том числе посредством размещения на официальном сайте Минэкономразвития России, органов власти всех уровней (организации), уполномоченных на представление сведений о СО НКО для их включения в реестр, инфографик (иных материалов), в доступной форме разъясняющих СО НКО их право на включение в реестр, порядок формирования реестра, включая чёткую маршрутизацию процессов передачи информации от СО НКО к уполномоченным органам (организации), оператору (Минэкономразвития России), а также вопросы обжалования решений о невключении СО НКО в реестр и об их исключении из реестра, участие Общественной палаты и РОП в указанных процессах.

Кроме того, важно Минэкономразвития России оперативно обеспечить доведение до уполномоченных органов (организации) методологических рекомендаций (разъяснений) о порядке формировании реестра (в рамках пункта 4 проекта постановления).

Общественная палата, со своей стороны, в рамках установленных полномочий готова совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации присоединиться к организации информационно-разъяснительной работы.

## **10. Дальнейшее развитие законодательства о государственной (муниципальной) поддержке СО НКО, в том числе о вопросах формирования реестров СО НКО**

Кроме того, учитывая, что возможные формы поддержки НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также общие требования к формированию и ведению реестра СО НКО, получателей поддержки, установлены в специальном Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Общественная палата повторно отмечает важность закрепления и развития в названном Федеральном законе положений о создаваемом едином реестре. Общественная палата представила соответствующие предложения в заключении к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (заключение Общественной палаты Российской Федерации направлено в Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 22.03.2021 № 7ОП-1538).

При этом наиболее оптимальным вариантом нормативного правового регулирования явилось бы закрепление в Федеральном законе № 7-ФЗ общих положений о реестре, права органов государственной власти субъектов Российской Федерации по введению дополнительных критериев включения СО НКО в реестр, а также роли Общественной палаты и общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании реестра.

Также при разработке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и ведения реестра СО НКО, важно обеспечить их корреляцию со статьями 31.1, 31.2, 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ и приказом Минэкономразвития России от 17 мая 2011 года № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами» (зарегистрирован в Минюсте России 7 июля 2011 года, регистрационный № 21278). Наличие большого количества разрозненных законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы создания различных реестров СО НКО, ставит правоприменителя и СО НКО в затруднительное положение, не позволяет без должной подготовки разобраться в действующих положениях и существующих реестрах.

Таким образом, Общественная палата повторно обращает внимание на необходимость обеспечения проведения «ревизии» законодательства о СО НКО, его гармонизации. Общественная палата в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», готова совместно с уполномоченными федеральными органами власти (Минэкономразвития России и Минюст России) принять участие в выработке предложений по совершенствованию законодательства о СО НКО.

#### **11. Замечания юридико-технического характера**

В проекте Положения при установлении нумерации пунктов пропущен пункт 7 (на странице 3 проекта Положения после пункта 6 следует пункт 8). Вместе с тем в ряде структурных единиц проекта Положения (пункт 11, абзац первый пункта 13, абзац первый пункта 15) имеются отыскочные нормы к несуществующему пункту 7. Указанное юридико-техническое замечание подлежит устранению при доработке проекта Положения во избежание возникновения сложностей и разнотечений при реализации проектируемых положений.

Кроме того, участники общественного обсуждения указали на необходимость обеспечения лингвистической экспертизы проекта Положения.

На основании вышеизложенного, по итогам состоявшегося публичного обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации

«О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» в целях обеспечения исполнения подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № Пр–1395 **Общественная палата Российской Федерации рекомендует Правительству Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность учета перечисленных в настоящих рекомендациях замечаний и предложений при его доработке.**