

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему
«Проекты социального воздействия: потенциал для развития инноваций
социальной сферы в регионах»

г. Москва

28 октября 2021 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экономике и корпоративной социальной ответственности 28 октября 2021 года проведен круглый стол на тему «Проекты социального воздействия: потенциал для развития инноваций социальной сферы в регионах» (далее – круглый стол, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», Фонда поддержки социальных инициатив в сфере детства «Навстречу переменам», Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества (далее – Фонд президентских грантов), представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, профессионального, научного и экспертного сообщества.

В рамках круглого стола участники обсудили вопросы реализации проектов социального воздействия, а также возможные пути совершенствования механизма реализации таких проектов на основании успешной практики субъектов Российской Федерации.

Участники мероприятия отметили, что проекты социального воздействия представляют из себя соглашения между государством, инвестором (организатором) и исполнителями проекта в социальной сфере.

Основанием для создания системы проектов социального воздействия послужило принятие постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской

Федерации в 2019 – 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия» (далее – Постановление).

Мероприятия, предусмотренные Постановлением, призваны способствовать повышению эффективности расходования финансовых средств в социальной сфере путем применения новых инструментов финансирования проектов, направленных на достижение социально значимых эффектов, наряду с действующим механизмом субсидирования.

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, новые инструменты должны быть направлены на финансирование предстоящих расходов поставщиков услуг. Они предполагают привлечение средств частных инвесторов на решение социальных задач, а средства из бюджета предоставляются только после достижения социально значимого эффекта. При этом поставщик услуг получает финансирование на реализацию проекта заблаговременно.

На практике суть применения таких инструментов заключается в том, что региональный орган власти выявляет проблему региона, для решения которой формируется сама система реализации проекта. Организатор, принявший решение реализовать проект, осуществляет поиск исполнителя, либо самостоятельно выполняет мероприятия по достижению социальных эффектов. Затем регион приобретает уже готовый результат при условии подтверждения независимым оценщиком достигнутых социальных эффектов.

В ходе дискуссии заместитель руководителя Департамента экспертизы и мониторинга Фонда президентских грантов Свидченко Л.А. сообщила, что их фонд поддержал указанную инициативу и выделил Фонду поддержки социальных инициатив финансирование в размере 4 млн. 945 тыс. руб.

Участники отметили, что, несмотря на то что данное направление развивается в условиях ограничений, действующих в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, удалось достигнуть

намеченных результатов, а также показать высокую эффективность и инновационный характер рассматриваемых механизмов.

Так, по информации участников мероприятия, на сегодняшний день в рамках Постановления реализовано 5 проектов, активно прорабатывается еще 7 проектов. Расширяется круг участников: Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив» выдвинула предложение выступать в качестве экспертной организации и возможного оператора проектов.

Кроме того, участники круглого стола отметили, что ряд регионов, в том числе уже реализующих данные проекты, заявляет о заинтересованности в дальнейшей работе после завершения срока пилотной апробации, указанного в Постановлении. В этой связи участники дискуссии полагают целесообразным выступить с предложением о продлении срока пилотной апробации, несмотря на рекомендательный характер Постановления.

В соответствии с Постановлением ВЭБ.РФ как оператором проектов проводится комплексная работа с регионами.

Во-первых, эта работа заключается в консультационном сопровождении реализации проектов, которое включает в себя содействие в формировании параметров проекта, поиск потенциальных участников, исполнителей, инвесторов и подготовку необходимых нормативных правовых актов.

Второе направление – методическое сопровождение реализации проекта (периодический (как правило ежеквартальный) и итоговый мониторинг). Это особенно важно для выявления и оценки рисков не только со стороны организатора проектов, но и уполномоченного органа.

Последнее направление работы касается организации независимой оценки достижения социального эффекта проекта. Если по результатам этой оценки будет установлено, что эффект достигнут (KPI), то уполномоченный орган выплачивает организатору грант в размере, определенном паспортом проекта, как правило, с учетом доходности.

Однако участники обратили внимание на то, что в некоторых регионах имеются проблемы по привлечению бизнес-сообщества к реализации проектов социального воздействия.

На сегодняшний день сложилось два направления реализации таких проектов: с уже проверенной технологией, когда инвестор понимает риски и доходность, а значит, с большим интересом участвует в проекте (например, Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ»), и случаи, когда технология формируется в ходе реализации самого проекта социального воздействия, то есть исполнитель является и инвестором проекта (например, акционерное общество «Почта России»¹), следовательно, не может предсказать в полной мере возможные риски.

Поэтому участники круглого стола пришли к выводу о целесообразности и важности определения подходов к оценке рисков и, как следствие, определению доходности проекта, учитывая в том числе и инфляционные риски. Участники считают необходимым предусмотреть в национальных проектах мероприятия, которые направлены на достижение национальных целей и будут реализовываться именно посредством механизма проектов социального воздействия. Региональные органы власти, в свою очередь, должны будут обеспечить поддержку их реализации, при этом не только зарождающиеся инициативы, но и успешно реализованные проекты.

Одновременно с изложенным, по мнению участников мероприятия, немаловажным представляется проведение работы по популяризации и распространению информации о позитивном опыте в проектах социального воздействия на уровне субъектов Российской Федерации.

Так, ВЭБ.РФ аккумулирует всю полученную информацию, презентует ход реализации проектов на различных российских и зарубежных площадках, что, по мнению участников круглого стола, способствует совершенствованию

¹ <https://xn--90ab5f.xn--p1ai/press-tsentr/46985/>
<https://www.primorsky.ru/news/231713/>

нормативной базы и имеющихся методов реализации проектов социального воздействия, что в свою очередь приводит к повышению эффективности и оптимизации бюджетных расходов и к дополнительному вовлечению предпринимательского сообщества в социальную сферу.

Учитывая вышеизложенное, а также общественную важность и значимость эффективной реализации проектов социального воздействия, Общественная палата Российской Федерации рекомендует следующее:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 – 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия», предусматривающих продление сроков пилотной апробации проектов социального воздействия до 2030 года, либо внесения изменений, закрепляющих реализацию механизма проектов социального воздействия без ограничения таких сроков.

2. Подготовки методических материалов по применению субъектами Российской Федерации модели реализации проектов социального воздействия.

3. Определения в рамках национальных проектов мероприятий, направленных на достижение социально значимых эффектов, реализацию которых целесообразно осуществлять по модели проектов социального воздействия за счет средств частных инвесторов, с предоставлением субсидий, в том числе межбюджетных из федерального бюджета, при условии достижения ими установленных показателей социального эффекта.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) рассмотреть возможность обеспечения реализации в субъектах Российской Федерации проектов социального воздействия с учетом успешной практики реализации таких проектов, а также с учетом успешного опыта реализации социальных

проектов, инициаторами и исполнителями которых выступают социально ориентированные некоммерческие организации, социальные предприниматели.

Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» рассмотреть возможность:

1. Сбора и систематизации сведений о социальных проектах, которые могут быть реализованы по модели проектов социального воздействия, с целью размещения на выбранном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Проведения для субъектов Российской Федерации мероприятий по презентации успешных моделей реализации проектов социального воздействия с участием уполномоченных органов государственной власти и представителей предпринимательского сообщества.