

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему «Проблемы использования и
охраны водных объектов бассейна реки Волги и ее притоков»**

19 июля 2022 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды совместно с Комиссией Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК, Общественным советом при Федеральном агентстве водных ресурсов проведены общественные слушания на тему «Проблемы использования и охраны водных объектов бассейна реки Волги и ее притоков» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства водных ресурсов, территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Общественного совета при Федеральном агентстве водных ресурсов, Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству, Института водных проблем Российской академии наук, общественных объединений, научного и экспертного сообществ.

Участники мероприятия обсудили ход реализации федеральных проектов «Оздоровление Волги»¹ и «Сохранение уникальных водных объектов»²

¹ https://национальныепроекты.рф/projects/ekologiya/ozdorovlenie_volgi

² https://национальныепроекты.рф/projects/ekologiya/sokhranenie_rek_i_ozer

национального проекта «Экология», выработали предложения по реализации мероприятий, направленных на реабилитацию водных объектов бассейна реки Волги и её притоков, в том числе рек Оки и Камы (и её притока реки Чусовой).

Волга является одной из крупнейших рек на Земле, имеет огромное экономическое, социальное, историческое и культурное значение для страны. Однако интенсивное развитие промышленности и сельского хозяйства на берегах Волги и её притоков привели к их сильному загрязнению, а в ряде мест и обмелению³.

Среди источников загрязнения выделяют *точечные* (объекты антропогенной деятельности, сточные воды которых содержат загрязняющие вещества, микроорганизмы и/или тепло и отводятся в водный объект *сосредоточенным потоком через специальные сооружения или устройства*) и *диффузные* (источники, вносящие *неорганизованным путем* в поверхностные или подземные воды загрязняющие вещества, микроорганизмы и/или тепло с измененной хозяйственной деятельностью части водосборной площади)⁴.

По оценкам экспертов, основными причинами, влияющими на загрязнение и обмеление дельты Волги и её притоков, являются:

- интенсификация и развитие промышленности, коммунального и сельского хозяйства (ненадлежащее функционирование очистных систем предприятий, временных и постоянных водозаборов, рыбозащитных сооружений);
- растущее и при этом практически неконтролируемое диффузное загрязнение (сток с тальми, дождевыми и подземными водами с сельскохозяйственных полей, селитебных территорий, промышленных площадок, дорог, полигонов промышленных и коммунальных отходов и свалок, а также выпадения из атмосферы, вторичное загрязнение от донных отложений и т.п.);

³ <https://www.pnp.ru/social/ekspert-nazval-volgu-samym-zagryaznennym-vodnym-obektom-rossii.html>

⁴ Пункт 20 Методических указаний по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты, утвержденных приказом Минприроды России от 12 декабря 2007 года № 328 (приказ зарегистрирован в Минюсте России 23 января 2008 года, регистрационный № 10974).

- техногенные и промышленные аварии на территории Волжского бассейна и в самой реке и её притоках, в том числе в результате добычи углеводородного сырья;
- загрязнение нефтепродуктами от деятельности водного транспорта и иной (не связанной с добычей углеводородного сырья) деятельности, в том числе в водоохраных зонах;
- сохранение значительного поступления биогенных элементов (азота, фосфора) в условиях потепления климата, регулярно приводящего к взрывному размножению опасных видов фитопланктона, прежде всего сине-зеленых водорослей (эвтрофирование), то есть «цветению» воды и, как следствие, ухудшению её качества;
- развитие различных форм хозяйственного освоения пойменных земель дельты, зоны подстепных ильменей.

Чрезвычайная загрязненность реки Волги и её главных притоков – рек Оки и Камы (особенно её притока реки Чусовой) требует принятия незамедлительных эффективных мер, реализация которых невозможна без государственной поддержки.

Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, определено Президентом Российской Федерации в качестве одной из национальных целей, достижение которой должно быть реализовано, в том числе путем решения задач по экологической реабилитации водных объектов и ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде⁵. В указанных целях в рамках национального проекта «Экология» реализуются:

- федеральный проект «Оздоровление Волги», предусматривающий расчистку берегов Волги от мусора, постройку новых очистных сооружений для сточных вод и реконструкцию гидротехнических сооружений; также

⁵ Подпункты «а» и «б» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; подпункт «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

планируется расчистка и углубление дна на путях движения рыбы, подъем затонувших кораблей и другие мероприятия. Согласно паспорту национального проекта «Экология», одной из основных задач федерального проекта является сокращение к 2024 году в три раза (с 3,17 до 1,05 куб. км) объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод (пункт 13 раздела 3 паспорта национального проекта «Экология»);

– федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов», предусматривающий проведение работ по улучшению экологического состояния многих озер, водохранилищ и рек, в том числе реки Волги. Достичь результата планируется за счет очистки от мусора берегов и оздоровления прибрежных акваторий. Одними из основных показателей федерального проекта являются увеличение площади восстановленных водных объектов до 23,5 тыс. га и протяженности расчищенных участков русел рек с 20,47 до 569,36 км (пункты 6.2 и 6.3 раздела 3 паспорта национального проекта «Экология»).

В соответствии с законодательством Российской Федерации основные направления практической охраны вод включают предотвращение образования загрязняющих веществ, очистку сточных вод, а также реализацию мероприятий, направленных на минимизацию воздействия загрязняющих веществ на водные объекты.

Так, строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты; развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления; ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, определены в качестве приоритетных направлений решения задач в области обеспечения экологической безопасности

(подпункты «в», «д» и «з» пункта 26 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года⁶).

Правительством Российской Федерации на постоянной основе оказывается поддержка предприятиям для реализации ими мероприятий, направленных на строительство, реконструкцию и модернизацию очистных сооружений, в целях снижения объема отводимых в бассейн реки Волги загрязненных сточных вод. Поддержка оказывается в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁷, в приложении № 4 к которой предусмотрено выделение до 2025 года средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и модернизации очистных сооружений в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»⁸.

Мероприятия по снижению антропогенной нагрузки на реку Волгу за счет ликвидации (рекультивации) или изоляции объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляются в рамках соответствующих мероприятий, предусмотренных в государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды»⁹. Правительством Российской Федерации запланировано частичное финансирование за счет бюджетных средств в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» мероприятий по изоляции и ликвидации 15 источников загрязнения, располагающихся в бассейне реки Волги. Соответствующие изменения были внесены¹⁰ в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 года № 907.

⁶ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

⁸ В приложении № 15(1) к государственной программе приведены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги».

⁹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

¹⁰ <http://government.ru/docs/45477/>

В целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира предусмотрено установление водоохраных зон со специальным режимом осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также прибрежных защитных полос, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности¹¹. Сведения о границах водоохраных зон и границах прибрежных защитных полос водных объектов вносятся в Единый государственный реестр недвижимости¹².

Важную роль в защите от загрязнения водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, играет установление зоны санитарной охраны (ЗСО)¹³, состоящей из трех поясов: первый пояс (строгого режима) служит для защиты места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения; второй и третий пояса (пояса ограничений) предназначены для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения от микробиологического и химического загрязнения.

Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются¹⁴ нормативы предельно допустимых вредных

¹¹ Статья 65 Водного кодекса Российской Федерации.

¹² Подпункт «в» пункта 5 Правил установления границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 года № 17.

¹³ Статья 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «СанПиН 2.1.4.1110-02. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. Санитарные правила и нормы», утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 26 февраля 2002 года, введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10 (зарегистрировано в Минюсте России 24 апреля 2002 года, регистрационный № 3399).

¹⁴ Пункт 4 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

воздействий на водные объекты¹⁵, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты¹⁶.

В целях обеспечения выполнения мероприятий по охране окружающей среды и соблюдения требований в области охраны окружающей среды, заключающихся в том числе в предотвращении попадания в водные объекты загрязняющих веществ, образовавшихся в процессе хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, положениями статьи 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) предусмотрено осуществление производственного контроля в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль). Производственный экологический контроль осуществляется в соответствии с разработанными и утвержденными программами¹⁷, содержащими в том числе сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в водные объекты¹⁸. В соответствии с пунктом 9 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ на объектах I категории¹⁹ стационарные источники сбросов загрязняющих веществ должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей сбросов загрязняющих веществ.

В целях обеспечения охраны окружающей среды в Российской Федерации создана и функционирует единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей

¹⁵ Статья 35 Водного кодекса Российской Федерации; постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты».

¹⁶ Статья 22 Федерального закона № 7-ФЗ; приказ Минприроды России от 29 декабря 2020 года № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей» (приказ зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2020 года, регистрационный № 61973).

¹⁷ Требования к содержанию программы производственного экологического контроля и сроки предоставления отчета об организации и о результатах его осуществления утверждены приказом Минприроды России от 28 февраля 2018 года № 74 (приказ зарегистрирован в Минюсте России 3 апреля 2018 года, регистрационный № 50598).

¹⁸ Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 года № 891.

¹⁹ В соответствии с пунктом 1 статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ к объектам I категории относятся объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий.

среды), особенности правового регулирования которой определены в главе X Федерального закона № 7-ФЗ. Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) включает подсистему *государственного мониторинга водных объектов* (пункт 3 статьи 63.1 Федерального закона № 7-ФЗ). Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219.

Вместе с тем участники мероприятия отметили, что, несмотря на имеющиеся успехи по сокращению объемов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, заметного улучшения качества поверхностных вод не наблюдается. Основной причиной такого положения дел является, по мнению экспертов, недостаточный учет загрязнения водных объектов от диффузных (рассредоточенных) источников.

Необходимо отметить, что Счетной палатой Российской Федерации также было отмечено, что снижение объемов сброса загрязненных сточных вод существенно не повлияло на качество воды в бассейне реки Волги в целом²⁰, а отсутствие механизмов решения проблемы диффузного стока указано Счетной палатой Российской Федерации в качестве одного из существенных недостатков федерального проекта «Оздоровление Волги»²¹.

Участники общественных слушаний напомнили, что в 2018 – 2019 годах в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Институтом водных проблем Российской академии наук при участии 20 научных организаций были проведены исследования по диффузному загрязнению реки Волги²², по итогам которых издана коллективная монография по проблеме диффузного

²⁰ <https://ach.gov.ru/checks/12502>

²¹ Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит результативности комплекса мероприятий по оздоровлению реки Волги, реализованных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года, и их влияние на решение задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Ссылка на источник: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/0e5/0e55d126ecd64b72a362cccabfa6c5b4.pdf>.

²² <https://www.iwp.ru/about/news/ivp-ran-vyavil-bolee-20-tipov-neizuchennykh-istochnikov-zagryazneniya-volgi/>

загрязнения водных объектов²³, а также подготовлена Концепция снижения диффузного загрязнения реки Волги²⁴.

По мнению экспертов, одной из главных особенностей диффузного загрязнения водных объектов является то, что накопление загрязняющих веществ от рассредоточенных источников, например, в снежном покрове, в атмосфере, в почве, происходит постепенно, в течение определенного времени, а их последующее попадание в водные объекты чаще всего осуществляется в периоды повышенной водности (половодье, паводки). Кроме того, применяемые в действующей системе мониторинга водных объектов методы и формы качественного и количественного измерения состояния водных ресурсов не могут обеспечить надлежащий контроль за поступлением загрязняющих веществ из диффузных источников загрязнения вод (включая их идентификацию). В связи с этим важным представляется обеспечить совершенствование системы оценки качества вод и экологического состояния водных объектов с учетом диффузных источников их загрязнения.

Важную роль в предотвращении загрязнения водных объектов из рассредоточенных источников, по мнению участников общественных слушаний, играет то, насколько в каждом виде хозяйственной деятельности уделяется внимание процессам и технологиям утилизации формирующихся в процессе этой деятельности загрязняющих веществ.

В связи с этим для эффективного снижения потоков загрязняющих веществ из различных диффузных источников необходимо принять меры *правового регулирования* хозяйственной деятельности и внедрить экологически ориентированные практики природопользования, технологические процессы и методы ведения хозяйственной деятельности.

В частности, участники общественных слушаний отметили, что существенной проблемой является массовое строительство в поймах реки Волги и ее притоков. Пойма реки является важнейшим естественным барьером,

²³ https://www.iwp.ru/science/publications/diffuznoe-zagryaznenie-vodnykh-obektov-problemy-i-resheniya-kollektivnaya-monografiya-pod-ruk-v-i-da/?sphrase_id=7909

²⁴ <https://www.iwp.ru/upload/iblock/f12/f12d9389dfd192b82672b35aa57bcb90.pdf>

препятствующим попаданию в водные объекты загрязняющих веществ из диффузных источников. Однако строительство жилых и промышленных объектов в поймах рек не только увеличивает диффузный сток загрязнений, но и приводит к уничтожению такого природного барьера, а также к снижению самоочищающей способности водных объектов.

В целях снижения негативных последствий воздействия антропогенных факторов на экосистему водных объектов важным представляется проработать вопрос об установлении законодательных ограничений на освоение пойменных земель, предусмотрев возможность их использования только в рекреационных целях.

Отдельное внимание целесообразно уделить вопросам усиления контроля за соблюдением специальных режимов и ограничений ведения хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и границах прибрежных защитных полос водных объектов, а также защите от загрязнения водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в том числе путем актуализации (формирования) региональных (муниципальных) программ по развитию системы водоснабжения и водоотведения, включив в них решение задач по организации зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Обсуждая эффективность реализации федерального проекта «Оздоровление Волги», участники общественных слушаний отметили, что в большинстве случаев целью его мероприятий является снижение сброса загрязняющих веществ в водные объекты, в то время как решение задач по экологической реабилитации и улучшению экологического состояния водного объекта и, как следствие, качества воды непосредственно в водном объекте в федеральном проекте «Оздоровление Волги» не предусмотрено. По мнению экспертов, на практике под экологическим восстановлением водных объектов зачастую понимается расчистка и спрямление русел рек, свodka древесной и водной растительности по берегам рек. Однако такие мероприятия, как правило, позволяют относительно быстро достичь кратковременного и

частного эффекта на незначительном участке речного русла. При этом в большинстве случаев спрямление речных русел и выемка растительности приводят к долгосрочному снижению биоразнообразия и ухудшению саморегуляции экосистемы речной сети, снижению ее защитных свойств от внешних потоков загрязняющих веществ.

В связи с этим под экологической реабилитацией водных объектов, по мнению экспертов, нужно понимать более широкий подход, включающий использование природосообразных способов восстановления речного русла и стабилизации береговой линии, создание различных гидравлических режимов на отдельных участках русла, улучшение условий аэрации и самоочищения речной воды, посадку и культивирование водной растительности и повышения биоразнообразия речного бассейна, а также реализацию иных мероприятий, направленных на восстановление естественных свойств водных объектов и устойчивое функционирование их экосистем.

Поддержание барьерных функций природных ландшафтов, создание условий для улучшения самоочищающей способности водных объектов и околоводных экосистем являются, по мнению экспертов, одним из эффективных методов защиты водных объектов от попадания в них загрязняющих веществ из диффузных источников. В связи с этим важной представляется реализация мер, направленных на восстановление (экологическую реабилитацию) водных объектов и поддержание естественных экосистем рек. Положительным примером решения данной задачи может служить создание лесных защитных насаждений вдоль берегов реки Волги в целях снижения диффузного стока. Реализацию соответствующего пилотного проекта анонсировало Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан в марте текущего года²⁵.

Участники общественных слушаний отметили, что важным представляется обеспечить синхронизацию мероприятий по реабилитации водных объектов и недопущению их дальнейшего загрязнения. В указанных

²⁵ <https://minleshoz.tatarstan.ru/index.htm/news/2068440.htm>

целях необходимо обеспечить совершенствование применяемых методов для очистки сточных вод.

В частности, участники общественных слушаний отметили, что традиционные методы очистки сточных вод представляются малоэффективными в отношении фармацевтических препаратов, обнаруживаемых в коммунальных сточных водах. В марте 2021 года вступили в силу санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»²⁶, содержащие предельно допустимые концентрации химических веществ в питьевой воде и в водных объектах. Однако методики контроля за содержанием фармацевтических препаратов в водных объектах до настоящего времени не разработаны, равно как и не предусмотрено их выявление в качестве загрязняющих веществ при осуществлении государственного мониторинга водных объектов²⁷.

Повышенное внимание необходимо также уделить вопросам предотвращения загрязнения водных объектов предприятиями агропромышленного комплекса, в частности, по мнению экспертов, необходимо изменить принципы обращения с побочными продуктами животноводства²⁸, а также усилить контроль за использованием минеральных удобрений и ядохимикатов на водосборных площадях водных объектов. В частности, производство из побочных продуктов животноводства ферментированных органических и органо-минеральных удобрений позволит

²⁶ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (зарегистрировано в Минюсте России 29 января 2021 года, регистрационный № 62296).

²⁷ Пункт 8 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219; Приложение № 1 к Методическим указаниям по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части организации и проведения наблюдений за содержанием загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов, утвержденным приказом Минприроды России от 24 февраля 2014 года № 112 (приказ зарегистрирован в Минюсте России 18 июля 2014 года, регистрационный № 33149).

²⁸ Отчасти на решение указанной проблемы направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства», разработанный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/p/129514>).

не только избавиться от загрязнения водных ресурсов побочными продуктами животноводства, но и существенно снизить применение минеральных удобрений и пестицидов. В связи с этим предлагается рассмотреть возможность правового регулирования процессов производства и обращения органических и органо-минеральных удобрений на основе побочных продуктов животноводства и отходов растениеводства, включая определение их качественных характеристик и рекомендаций по их применению.

Отдельно участники общественных слушаний отметили, что для достижения определенных Президентом Российской Федерации национальных целей и стратегических задач по экологической реабилитации водных объектов в целом и оздоровлению реки Волги и ее притоков в частности необходимы развитие нормативно-правовой базы в области охраны вод с учетом роли загрязнения водных объектов из рассредоточенных источников, а также выработка современных подходов к мониторингу качества поверхностных вод и антропогенных воздействий с учетом диффузного загрязнения водных объектов, включая развитие необходимой методологической базы на основании научных исследований и новейших разработок российских ученых.

На основании вышеизложенного, по итогам прошедшего мероприятия Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Продолжить оказание помощи субъектам Российской Федерации – участникам федерального проекта «Оздоровление Волги», в том числе путем выделения на условиях софинансирования из федерального бюджета средств для реализации мероприятий, направленных на строительство, реконструкцию и модернизацию очистных сооружений в целях снижения объема отводимых в бассейн реки Волги загрязненных сточных вод, а также на снижение антропогенной нагрузки на реку Волгу, в том числе за счет ликвидации (рекультивации) или изоляции объектов накопленного вреда окружающей среде.

2. Выделения на условиях софинансирования средств федерального бюджета на реабилитацию водных объектов бассейна реки Чусовой (Свердловская область) в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральному агентству по недропользованию, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участников федерального проекта «Оздоровление Волги» рассмотреть возможность:

1. Совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере охраны водных объектов, в том числе системы мониторинга водных объектов, с учетом их загрязнения из диффузных источников, включая развитие необходимой методологической базы на основании научных исследований и новейших разработок российских ученых.

2. Совершенствования применяемых методов для очистки сточных вод, а также системы оценки качества вод и экологического состояния водных объектов с учетом диффузных источников их загрязнения, включая разработку методики контроля за содержанием фармацевтических препаратов в водных объектах.

3. Правового регулирования процессов производства и обращения органических и органо-минеральных удобрений на основе побочных продуктов животноводства и отходов растениеводства, включая определение их качественных характеристик и рекомендаций по их применению.

4. Принятия мер правового регулирования хозяйственной деятельности и внедрения экологически ориентированных практик природопользования, технологических процессов и методов ведения хозяйственной деятельности в руслах и поймах рек, в том числе путем

установления законодательных ограничений на освоение пойменных земель, предусмотрев возможность их использования только в рекреационных целях.

5. Включения в федеральные проекты «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» мероприятий, направленных на восстановление естественных свойств (экологической реабилитации) водных объектов и поддержание естественных экосистем рек с применением в указанных целях природосообразных способов, в том числе создание лесных защитных насаждений вдоль их берегов.

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность продолжения научно-исследовательских работ по контролю и способам сокращения диффузного загрязнения реки Волги, первый этап которых был успешно выполнен в 2018 – 2019 годах в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги».

Высшим должностным лицам (руководителям высшего исполнительного органа) субъектов Российской Федерации – участникам федерального проекта «Оздоровление Волги» рассмотреть возможность:

1. Продолжения работы по проведению мониторинга водных объектов, входящих в бассейн реки Волги и ее притоков рек Оки и Камы (и ее притока реки Чусовой), с учетом диффузных источников их загрязнения.

2. Обеспечения реализации мероприятий, направленных на восстановление естественных свойств (экологической реабилитации) водных объектов и поддержание естественных экосистем рек с применением в указанных целях природосообразных способов, в том числе создание лесных защитных насаждений вдоль их берегов.

3. Реализации комплекса мероприятий, направленных на защиту от загрязнения водных объектов, особенно используемых в качестве источников водоснабжения, в том числе путем:

- актуализации (формирования) региональных программ по развитию системы водоснабжения и водоотведения, включив в них решение задач по организации зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- строительства, реконструкции и модернизации очистных сооружений сточных вод предприятий коммунального хозяйства с использованием наилучших доступных технологий;
- ликвидации (рекультивации) или изоляции объектов накопленного вреда окружающей среде.

4. Усиления контроля за соблюдением специальных режимов и ограничений ведения хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и зон санитарной охраны водных объектов.

5. Усиления контроля за использованием минеральных удобрений и ядохимикатов на водосборных площадях водных объектов.

6. Внедрения новейших технологий и прогрессивных практик предотвращения загрязнения водных объектов со стороны предприятий агропромышленного комплекса.