

## РЕШЕНИЯ

### Координационного совета по национальным проектам и народосбережению при Общественной палате Российской Федерации от 24 марта 2021 г.

---

г. Москва

С учётом состоявшихся в рамках заседания Координационного совета публичных консультаций, экспертного обсуждения и предложенных дополнений по корректировке национального проекта «Демография»:

1. Особо отметить:

- чрезвычайную ситуацию, складывающуюся в сфере народосбережения, а именно возобновившуюся с 2016 года убыль населения, в том числе только за 2020 год – более 500 000 человек;

- необходимость приведения национального проекта «Демография» в соответствие с чрезвычайной ситуацией и содержанием накопленных проблем в данной сфере (приложение № 1);

- ключевое значение для правильного формирования, корректировки и практической реализации национального проекта «Демография» принципиальных положений, сформулированных Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в обращении к XXIII Всемирному русскому народному собору:

«Сегодня цивилизация сталкивается с серьезнейшими демографическими вызовами, а многие государства переживают настоящий кризис, разрушительную девальвацию фундаментальных нравственных, семейных устоев, которые веками и тысячелетиями определяли жизнь общества.

Глубоко убежден, уверенное движение России вперед, ее суверенитет и национальная безопасность в решающей степени зависят от сохранения и укрепления духовных основ, национальной идентичности, сбережения и приумножения русского и других народов России. И наши действия должны быть сомасштабными этой исторической задаче.

Уже реализуемые меры по демографическому развитию, поддержке рождаемости, снижению смертности, увеличению продолжительности жизни нам следует дополнить долгосрочной, рассчитанной на десятилетия стратегией. Ее цель — воспитание поколений, для которых большая, многодетная семья, забота о

ближних, о своих детях и родителях, ответственность за судьбу Отечества являются безусловными ценностями, смыслом и нормой жизни.

Этому должны быть подчинены наши планы и последовательная работа абсолютно во всех сферах: в просвещении, культуре, образовании, экономике, пространственном развитии страны, жилищном строительстве, благоустройстве городов и посёлков, в здравоохранении и социальной политике. И конечно, нам необходимо объединение усилий государства и общества».

2. С учетом поставленной Президентом Российской Федерации задачи дополнения уже реализуемых мер демографического развития долгосрочной, рассчитанной на десятилетия Стратегией, а также решений Парламентских слушаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О ходе реализации национального проекта «Демография» от 18 декабря 2019 года о необходимости принятия Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года, нацеленной на воспитание поколений для которых большая многодетная семья, забота о близких, своих детях и родителях, ответственность за судьбу Отечества, являются безусловными ценностями, смыслом и нормой жизни, одобрить прилагаемую Стратегию народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года (приложение № 2) и предложить Правительству Российской Федерации принять данную Стратегию.

3. Отметить, что в части демографии деятельность Координационного совета по национальным проектам и народосбережению направлена, прежде всего, на практическое содействие реализации положений Конституции Российской Федерации, гарантирующих поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства, института брака как союза мужчины и женщины, создание условий для достойного воспитания детей в семье, устанавливающих важность обеспечения приоритета семейного воспитания, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, государствообразующей роли русского народа, сохранения памяти предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, которые определяют семью с тремя детьми желательной нормой, а народосбережение – высшим национальным приоритетом и устанавливают необходимость оценки каждого шага, нового закона, государственной программы, прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета – сбережения и приумножения народа России и подчеркивают, что демография – это сфера, где нет какого-то универсального, тем более узковедомственного решения.

4. Отметить необходимость практического внедрения механизма учета высшего национального приоритета – народосбережения при подготовке

различных проектов федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, всех национальных проектов, государственных программ, иных документов государственного стратегического планирования и аспектов осуществления государственной деятельности, в том числе с использованием индекса народосбережения (одобрен Решением Координационного совета № АГ/2-КС от 21.09.2020), а также необходимость практического внедрения комплексной модели целевого управления системой нацпроектов для обеспечения их предметной, факторной и управленческой увязки, «бесшовного» взаимодействия всех участников и заинтересованных лиц.

5. Принять к сведению представленную аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогриным информацию о результатах мониторинга хода реализации мероприятий национального проекта «Демография», в том числе об отсутствии оценки вклада каждого из федеральных проектов в составе национального проекта «Демография» в реализацию верхнеуровневых показателей; отсутствии прямой зависимости между финансированием национального проекта «Демография» и достижением установленного коэффициента рождаемости, установлении недостижимых (труднодостижимых) показателей для соответствующих субъектов Российской Федерации федеральными органами государственными власти; низкой степени удовлетворенности взаимоотношениями федеральных и региональных органов власти по методологическим вопросам (ввиду сложности процедур подготовки и оформления отчетности, а также количества дублирующих друг друга запросов с федерального уровня); исключении верхнеуровневых демографических показателей, характеризующих рождаемость, смертность, продолжительность жизни.

6. Особо отметить успешный практический опыт Сахалинской области по комплексной поддержке многодетных семей для повышения рождаемости и предложить его использование при разработке соответствующих мер на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Справочно: в Сахалинской области с 2011 года по 2016 год суммарный коэффициент рождаемости вырос с уровня 1,56 (ниже общероссийского) до 2,16 (выше уровня простого воспроизводства населения), в 2020 году составил 1,97; численность многодетных семей выросла в 3 раза, уровень инвестиций на поддержку многодетных семей составил 40% от всего объема социальной поддержки семей с детьми.

7. Одобрить прилагаемые предложения по корректировке национального проекта «Демография» (приложение № 3), поступившие в рамках заседания Координационного совета от О.И. Аполихина, Д.Р. Белоусова, О.М. Драпкиной,

С.В. Качаева, Н.И. Лобачевой, А.К. Ниязметова, М.О. Окулова, С.И. Рыбальченко, В.В. Солодова, С.И. Чеснокова, С.И. Штогрин, Е.А. Шаройкиной.

8. Одобрить прилагаемый механизм гарантированного сертификата (приложение № 4) и поддержать его приоритетное, первоочередное внедрение для многодетных семей с целью принципиального исключения ситуации их попадания в бедность при рождении детей. Рассмотреть вопрос формирования на базе механизма гарантированного сертификата системы прогрессивного роста благополучия семей по мере рождения детей.

9. Поддержать необходимость принятия проекта федерального закона № 990282-7 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям из многодетных семей преимущественного права зачисления в ВУЗ на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета).

10. Поддержать предложение председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей С.И. Рыбальченко о включении в состав доклада Президенту Российской Федерации выработанных Координационным советом предложений в сфере народосбережения в рамках исполнения подпункта «г» пункта 7 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № Пр-1395.

11. Отметить представленную С.И. Штогриным информацию Счетной палаты Российской Федерации о недостаточной информационной открытости процесса корректировки и хода реализации национального проекта «Демография», а также информацию автономной некоммерческой организацией «Национальные приоритеты», представленную Н.И. Лобачевой, о недостаточной информационной открытости и доступности для граждан целей, задач, позитивного опыта в ходе выполнения национального проекта «Демография».

12. Поддержать проведение в День семьи, любви и верности (8 июля) регулярного Всероссийского форума народосбережения с привлечением руководителей федеральных и региональных органов власти, экспертов, деятелей науки и общественности.

Приложение № 1  
о текущей демографической  
ситуации и ключевых  
проблемах народосбережения

Одной из ключевых целей национального развития, обозначенной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», является сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

Достижение этой масштабной межведомственной цели зависит от согласованных действий федеральных и региональных органов государственной власти, в том числе в рамках работы по другим целям национального развития.

**Обеспечить устойчивый рост численности населения страны призван национальный проект «Демография».**

В этом направлении в прошлом году был принят ряд важных решений в рамках исполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года.

1. Введена ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, которая предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в конкретном регионе (Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199).

Размер такой выплаты в 2020 году составлял 50% от регионального детского прожиточного минимума.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 г. № 140 с 1 января 2021 г. введён дифференцированный размер данной выплаты. Теперь её величина составляет 50%, 75% и 100% от регионального детского прожиточного минимума в зависимости от глубины бедности семьи;

2. Введён федеральный материнский (семейный) капитал за рождение первенца в семье (Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ). Его размер в 2021 году составляет 483,9 тыс. рублей. За рождение в такой семье второго ребёнка дополнительно полагается 155,6 тыс. рублей.

3. Кроме того, в результате распространения новой коронавирусной инфекции многие российские семьи с детьми оказались в трудной жизненной ситуации. В связи с этим Главой государства были приняты решения о специальных социальных выплатах на детей в период пандемии:

– временная выплата в размере 5 000 рублей в месяц на детей в возрасте до 3 лет (выплачивалась за апрель – июнь 2020 года);

– единовременная выплата в размере 10 000 рублей на детей в возрасте от 3 до 16 лет.

Данные выплаты осуществлялись без применения критериев нуждаемости, а от родителей требовалась только подача заявления (в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг). Простота и доступность указанных выплат встретили большое одобрение среди населения страны.

В июне и декабре 2020 года Главой государства были приняты решения о новых дополнительных единовременных выплатах гражданам с детьми (10 000 и 5 000 рублей соответственно). Важно отметить, что указанные выплаты осуществлялись также без применения критериев нуждаемости, и подача заявлений такими гражданами не требовалась (выплачивалась на основании ранее поданных заявлений на специальные выплаты в размере 5 000 и 10 000 рублей). Фактически Правительство Российской Федерации впервые осуществило назначение выплат в упреждающем режиме (проактивно).

Кроме того, была осуществлена дополнительная выплата в размере 3 000 рублей к пособию по безработице гражданам, признанным безработными с 1 марта 2020 г. и имеющим несовершеннолетних детей (выплачивалась за апрель – сентябрь 2020 года).

**Таким образом, государством был подан сильный сигнал всему обществу о приоритетном значении семей с детьми.**

**Вместе с тем принятых мер пока недостаточно для устойчивого роста численности населения страны.** Это подтверждает подготовленный Правительством Российской Федерации проект Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – проект Единого плана), согласно которому естественная убыль населения будет сохраняться как устойчивая тенденция (в 2021 – 2024 годах потери составят 2,5 млн. человек).

Рост численности населения страны будет обеспечен только в 2030 году всего на 54,7 тыс. человек и то за счёт роста внешней миграции.

При этом потери коренного населения страны за счёт превышения смертности над рождаемостью с начала 1990-х годов уже составили почти 15 млн. человек (10% населения страны), половина из которых приходится на Центральный федеральный округ.

Сохранение такой тенденции в долгосрочной перспективе приведёт к необратимым социально-экономическим последствиям.

**Ключевые показатели по демографии проекта Единого плана имеют отрицательную динамику и противоречат указам Главы государства.**

Например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года» в 2024 году необходимо обеспечить увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7. А согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» в 2025 году предполагается увеличение суммарного коэффициента рождаемости в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом, то есть до уровня 1,95.

В противоречие указанным решениям Главы государства в проекте Единого плана взамен роста показателя «суммарный коэффициент рождаемости» предполагается установить снижение показателя «общий коэффициент рождаемости». По уровню смертности к 2025 году также не планируется выйти даже на уровень 2019 года (смертность населения от всех причин на 1000 населения составит 13,4 против 12,3 в 2019 году). Списывать это на пандемию новой коронавирусной инфекции сложно, поскольку преждевременная смертность лиц с хроническими заболеваниями, вызванная COVID-19, напротив, разгрузит показатель смертности в будущие годы.

Вместе с тем устойчивый прирост населения даже при минимальной смертности невозможен в случае рождения менее двух детей в расчёте на одну женщину репродуктивного возраста. Например, в Японии, где один из самых высоких показателей продолжительности жизни (больше 87 лет у женщин и 81 года у мужчин), а суммарный коэффициент рождаемости (1,42), по данным официальной статистики за 2018 год, наблюдается естественная убыль населения в 507 тыс. человек в год, а также прогнозируется снижение общей численности населения на 30% к 2050 году.

Необходимо отметить, что из действующей редакции национального проекта «Демография» целевой показатель «суммарный коэффициент рождаемости» исключён. В проекте Единого плана он также отсутствует.

**Выйти на целевой уровень рождаемости, обеспечивающий естественный прирост населения, можно только при кратном увеличении числа многодетных семей. Особое внимание государства должно быть уделено выходу на суммарный коэффициент рождаемости выше уровня простого воспроизводства и решению следующих проблем.**

### **1. Ценности**

С 1990 года в 1,5 раза ухудшилось соотношение числа разводов к количеству заключённых браков. На 10 браков приходится 7 разводов.

Огромное влияние на депопуляцию населения страны оказывает искусственное прерывание беременности по желанию женщины. Россия является страной с одним из самых высоких уровнем аборт.

Зачастую в восприятии общества и профильных органов власти многодетные семьи являются синонимом малоимущих категорий населения, а доступная среда ориентирована на людей с ограниченными возможностями, а не на семьи с детьми.

Полная семья с тремя детьми и более занимает меньше 1% от объёма информационной продукции.

## **2. Бесплодие**

По минимальным данным имеющейся статистики фиксируется до 320 тыс. бесплодных мужчин и женщин. Эти данные занижены, поскольку учитывают только обратившихся за медицинской помощью. По оценкам экспертов, порядка 5 млн. россиян фертильного возраста не могут иметь детей.

При этом основное финансирование идет на дорогостоящую борьбу с последствиями (например, ЭКО), а не искоренение причин ухудшения репродуктивного здоровья граждан.

## **3. Бедность**

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным отмечено: «Важно, чтобы рождение и воспитание детей не означало для семьи риска бедности, резкого снижения уровня благосостояния».

Сегодня при выходе в декретный отпуск женщина теряет минимум 60% своего заработка. При этом растёт количество членов семьи, находящихся на иждивении. Это приводит к тому, что при рождении новых детей семейный доход падает из-за потери заработка матери, а государственная поддержка в содержании уже имеющихся детей не оказывается даже в период декретного отпуска. Новая ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет лишь частично решает указанную проблему.

В результате подушевой доход среднестатистической семьи, у которой родился третий ребёнок, в три раза меньше, чем в семье без детей. На начало 2020 года 51% многодетных семей в России жили за чертой бедности.

Сегодня молодые матери, которые не успели приступить к трудовой деятельности или проработали непродолжительный период времени (как правило, на низкооплачиваемых должностях), могут рассчитывать на ежемесячное пособие по уходу за ребёнком немногим больше 7 тыс. рублей, поэтому первые рождения часто откладываются. Возраст женщин, в котором происходят первые роды, с 1990 года вырос на 7,6 лет – с 20,9 до 28,5 лет.

## **4. Жильё**

Финансовые возможности воспользоваться ипотекой имеют всего 30 – 40% семей, ещё 3 – 5% семей, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий и имеющие низкие доходы, имеют возможность получить жильё по социальному найму. Таким образом, более половины семей не имеет возможности

улучшить жилищные условия в рамках действующих рыночных механизмов и государственных мер. Для таких семей должны быть приняты дополнительные программы содействия в улучшении жилищных условий, субсидирования жилищного найма, развитие жилищно-накопительных кооперативов.

Система мер жилищной поддержки семей с детьми не является целостной и понятной людям.

Поддержка от государства гарантирована только при рождении первых, вторых и третьих детей, что нелогично даже с точки зрения затратного подхода, поскольку четвёртых и последующих рождений в 11 раз меньше. При этом именно большие семьи сильнее всего нуждаются в жилищной поддержке.

Льготная ипотека под 6% предоставляется только семьям, у которых родился второй и последующий ребёнок после 1 января 2018 г., и только для приобретения жилья на первичном рынке. Таким образом, неохваченными остаются молодые семьи с одним ребёнком и многодетные семьи, уже родившие трёх и более детей в период до 1 января 2018 г.

Первичное жильё чаще всего не подходит семьям с детьми по следующим причинам:

- в малых городах и сёлах почти не строится новое жильё;
- большинство новых домов относится к эконом-сегменту, и в них очень редко есть большие квартиры;
- квартиры, сдаваемые без отделки, требуют дополнительных расходов на ремонт;
- после сдачи дома несколько лет идут шумные ремонтные работы, что критично для семей с маленькими детьми.

Мера государственной поддержки на улучшение жилищных условий семьям, имеющим детей, в размере 450 тыс. рублей оказывается только семьям-заёмщикам по ипотечным жилищным кредитам. Отсутствие кредитного договора является основанием для отказа в предоставлении данной меры государственной поддержки.

Однако семьям для того, чтобы улучшить свои жилищные условия, не всегда требуется привлечение кредитных средств. Часто самой меры государственной поддержки уже достаточно для улучшения жилищных условий, в том числе расширения уже имеющейся у людей жилой площади. Это особенно актуально для тех, кто ещё не успел распорядиться средствами федерального или регионального материнского (семейного) капитала, а также имеет собственные накопления.

## **5. Образование**

Для большинства многодетных семей платное образование детей неподъёмно, а заключение договоров о целевом обучении за счёт бюджетных средств не всегда доступно. Неслучайно, согласно выборочному исследованию

жителей Сахалинской области за последние 5 лет показавшей самые высокие в стране темпы роста суммарного коэффициента рождаемости, бесплатное высшее образование для детей – самая востребованная и значимая мера социальной поддержки для многодетных семей. Этот вывод подтвердился и в рамках работы с фокус-группой многодетных семей из Центрального федерального округа.

## **6. Транспорт**

На общественном транспорте зачастую нереально развезти и забрать детей из разных учреждений. Госпрограмма «Семейный автомобиль» не рассчитана на семью с тремя и более детьми. Другой господдержки при покупке автомобиля для семей с детьми нет, за исключением отдельных регионов.

## **7. Разрозненность**

В национальный проект «Демография» включена ежемесячная выплата нуждающимся семьям при рождении третьих и последующих детей, введённая ещё в 2012 году в целях стимулирования рождаемости в субъектах Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией.

Вместе с тем такая выплата не действует в двух самых многочисленных регионах страны с высоким прожиточным минимумом – г. Москве и Московской области. При этом в указанных регионах сосредоточен значительный репродуктивный потенциал (5 млн. женщин детородного возраста или 14% от общего их числа по стране в целом), который в настоящее время слабо используется.

Причиной являются критерии, установленные правилами предоставления субсидий на соответствующие цели (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»). В них определено, что даже при наличии в регионе естественной убыли населения и суммарного коэффициента рождаемости ниже уровня естественного воспроизводства федеральная помощь не оказывается, если есть высокий миграционный прирост.

Так, в Московской области при относительно стабильной миграции естественная убыль за 2020 год составила 33 тыс. человек, а уровень рождаемости третьих и последующих детей ниже среднероссийского на 19%. В то же время для Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов в постановлении Правительства Российской Федерации сделано исключение, которое позволяет получать федеральную поддержку регионам с бюджетной обеспеченностью и рождаемостью выше, чем в Московской области.

В условиях, когда рождаемость по стране ниже уровня простого воспроизводства, такой подход ставит под угрозу достижение национальной цели

развития страны и создает неравные условия для многодетных семей в зависимости от региона проживания.

Кроме того, стоит отметить ещё одно противоречие Правил решению Главы государства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 570 субъектам Российской Федерации необходимо сохранить ранее установленные для назначения данных выплат критерии нуждаемости в размере среднедушевого дохода по региону (поручение Президента Российской Федерации от 4 марта 2014 г. № Пр-411ГС).

Однако Правительством Российской Федерации принято постановление от 30 ноября 2019 г. № 1559 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым федеральные субсидии регионам на эти цели выделяются исходя из более жёсткого критерия нуждаемости в размере 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Из-за таких ограничений двумя регионами округа (Смоленская и Ярославская области) уже пересмотрены ранее установленные критерии нуждаемости для ежемесячной выплаты. Это снижает эффективность меры и демонстрирует разобщённый подход в вопросах государственной поддержки многодетных семей.

Государственная политика в отношении многодетных семей разрознена и на региональном уровне, на откуп которому отданы многие вопросы без необходимого финансового обеспечения. Так, например, в 18 регионах Центрального федерального округа применяется шесть различных подходов к определению статуса многодетной семьи.

Размер, условия получения и направления использования мер поддержки сильно разнятся в зависимости от региона. Это приводит к проблемам у многодетных семей. Например, при переезде из одного региона в другой семья может потерять социальные льготы.

В силу отсутствия у регионов достаточных средств условия часто установлены таким образом, что получить их большинству семей не удаётся. Это порождает отрицательную реакцию людей.

Так, например, при введении регионального материнского капитала в Костромской области в 2008 году его размер составлял 300 тыс. рублей. С 2011 года добавлено новое условие о необходимости постановки на момент оформления ипотечного кредита на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении по договору социального найма. Таковыми являются семьи из категории бедных, которые в абсолютном большинстве не в состоянии взять ипотечный кредит и, следовательно, воспользоваться региональным материнским

капиталом. В результате в Костромской области охват данной мерой составляет не более 5% от числа многодетных семей.

Кроме того, в рамках оптимизации бюджетных расходов региона по соглашению с Минфином России размер материнского капитала Костромской области снижен до 200 тыс. рублей.

Проблема сокращения действующих мер поддержки семей с детьми в рамках исполнения обязательств регионов по оптимизации бюджетных расходов носит системный характер.

Это обусловлено тем, что пока региональные демографические меры рассматриваются как дополнительные (необязательные) расходы, право на которые отсутствует у дотационных регионов, испытывающих трудности с бюджетной обеспеченностью.

**СТРАТЕГИЯ**  
**народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года**  
(Одобрена XXIII Всемирным русским народным собором 18.10.2019)

В России проживает свыше ста различных наций, народностей, этнических групп, соединенных общей судьбой на своей земле и составляющих единый многонациональный народ.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Исторически сложившееся государственное единство России обеспечивается развитием страны как государства-цивилизации, скрепленной русским языком, русской культурой, русским народом, который выполняет миссию государствообразующего народа.

Развитие народа напрямую определяет развитие России, её национальную безопасность и историческую перспективу.

Настоящее и будущее России в воспитании поколений, для которых крепкая семья и многодетность – безусловная ценность, смысл и норма жизни.

Ответственность за свою Родину перед прошлыми, нынешними и будущими поколениями требует определения в качестве главной цели развития страны — устойчивый рост численности народа, укрепление его национальной идентичности, неуклонное улучшение физического и нравственного здоровья, рост уровня образования и благополучия.

Народосбережение – высший национальный приоритет России.

## **I. Цели Стратегии**

Основными целями народосбережения до 2050 года являются:

- достижение численности населения более 160 миллионов человек;
- достижение значения суммарного коэффициента рождаемости более 3 (к 2035 году – более 2,1);
- достижение ожидаемой продолжительности жизни более 90 лет (к 2030 году – более 80 лет).

## **II. Приоритеты Стратегии**

Основными приоритетами народосбережения до 2050 года являются:

- культивирование и популяризация многодетной кровной семьи, отцовства, материнства и детства;
- всемерное укрепление мотивации на ведение физически и нравственно здорового образа жизни, активного долголетия;
- усиление ценностного, в том числе религиозного, фактора в обеспечении народосбережения, укрепление идентичности и традиционных ценностей;

- создание необходимых социально-экономических условий, обеспечивающих устойчивый рост рождаемости, сокращение смертности, увеличение продолжительности жизни;
- повышение миграционной привлекательности России для соотечественников, проживающих за рубежом.

### **III. Принципы Стратегии**

В основу народосбережения России положены следующие принципы:

- ориентированность на кровную многодетную семью, как на центральный объект политики народосбережения;
- активное сотрудничество государства с Русской Православной Церковью, иными традиционными религиями, некоммерческими организациями и добровольческими объединениями в интересах укрепления института семьи, продвижения ценностей нравственного и физически здорового образа жизни;
- приоритетность народосбережения при разработке документов государственного стратегического планирования, проектов федеральных, региональных законов, нормативных правовых актов, национальных проектов и государственных программ, мер экономической, бюджетной, социальной и иных государственных политик;
- согласованность действий по народосбережению с экономическим развитием, созданием новых рабочих мест, обеспечивающих экономическую самостоятельность семей;
- единство действий на федеральном, региональном и местном уровнях;
- нарастание мер поддержки семьи в зависимости от количества рожденных детей;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях, программах и проектах народосбережения;
- дифференцированность мер в зависимости от особенностей ситуации в сфере народосбережения в субъектах Российской Федерации, реализация особых мер поддержки для демографически депрессивных регионов.

### **IV. Задачи Стратегии**

В соответствии с целями, приоритетами и принципами Стратегии требуется решить ряд задач.

Для укрепления традиционных ценностей и повышения желаемой рождаемости, выступающей залогом роста численности населения, необходимо:

- закрепить в Конституции Российской Федерации базовые основы народосбережения, в том числе определение брака как союза мужчины и женщины;
- обеспечить на постоянной основе в сотрудничестве с Русской Православной Церковью, иными традиционными религиями, некоммерческими организациями и добровольческими объединениями реализацию комплекса мер по укреплению ценности института семьи, культивированию духовно-нравственных традиций семейных отношений, пропаганду ценностей традиционной кровной семьи, имеющей нескольких детей, в целях формирования в обществе позитивного образа многодетной семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов;
- обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по формированию традиционноориентированной культурной среды воспитания и развития личности, включая языковую, игровую, информационную среды, градостроительство, кинематографическую, театральную и иную культурную деятельность, а также развитие национальной сети культурно-исторических центров;
- обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по укреплению и развитию воспитательной компоненты в системе образования, обеспечивающей распространение традиционного мировоззрения, ценностей семьи и многодетности, укрепление идентичности;
- создать режим наибольшего благоприятствования для деятельности общественных институтов, обеспечивающих укрепление семьи и пропаганду нравственного и физически здорового образа жизни, включая развитие сети общественных религиозных организаций, оказывающих психологическую и социальную поддержку семьям, предоставление необходимых мер поддержки, налоговых льгот и грантов на реализацию проектов в сфере народосбережения;
- установить, что часть взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации совершеннолетних, работающих детей может направляться на доплату к пенсии их родителей.

Для повышения фактической рождаемости, обеспечивающей рост численности населения, необходимо:

- обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по формированию благоприятных жилищных условий для многодетных семей, включая приоритетное развитие современных малоэтажных поселений с благоприятными условиями жизни и комфортной средой проживания, индивидуального жилищного строительства, деревянного домостроения;
- создать условия для повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми по мере рождения детей, в том числе за счет разработки программ по обеспечению первоочередного улучшения жилищных

условий многодетных семей, создания стартовых жилищных условий для молодых семей, развития найма специализированных жилых помещений, социальной ипотеки и жилищных накопительных кооперативов;

— предоставить право семьям с детьми выбирать направления использования средств, выделяемых на решение жилищной проблемы: ипотека на первичном или вторичном рынке недвижимости, индивидуальное жилищное строительство, реконструкция и ремонт жилых помещений;

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми:

а) досрочное использование средств материнского (семейного, отцовского) капитала независимо от возраста ребенка на погашение ипотечного кредита, индивидуальное жилищное строительство, реконструкцию и ремонт жилых помещений;

б) единовременная социальная помощь семьям, выплачивающим ипотечные жилищные кредиты, в случае рождения второго и каждого последующего ребенка;

в) единовременные денежные выплаты на приобретение жилого помещения семьям, имеющим ребенка-инвалида, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий;

г) единовременная денежная выплата на приобретение жилья многодетными семьями, имеющими четырех и более детей;

д) льготная ипотека при рождении первого ребенка под 3,5% годовых, второго и последующего ребенка – 0% годовых;

е) компенсация расходов по оплате ежемесячных взносов за жилое помещение при коммерческом найме и аренде жилья для отдельных категорий семей с детьми (молодые, многодетные, семьи с детьми-инвалидами) в размере 25 процентов при рождении первого ребенка, 50 процентов – второго, 75 процентов – третьего, 100 процентов – четвертого и последующих детей.

— сформировать программу поддержки многодетных семей для эффективного освоения предоставляемого бесплатно земельного участка, строительства частного домостроения для последующего укоренения семьи на соответствующей местности, создание эффективных механизмов трудовой занятости, оказание социальных услуг и ведение быта в сельской местности;

— разработать и внедрить в деятельность государственных органов власти стандарт экономической устойчивости семьи (самообеспечения семьи), который определяет уровень доходов, необходимый семьям в зависимости от их состава, с целью непопадания семей в категорию бедных в связи с рождением последующего ребенка; учесть расходы на реализацию мер, соответствующих

указанному стандарту, при реализации мероприятий по созданию новых рабочих мест и расчётного объёма бюджетов субъектов Российской Федерации;

— законодательно включить в определение трудового стажа матери период по уходу за ребёнком до его совершеннолетия, а в случае воспитания ребёнка отцом-одиночкой – в определение трудового стажа отца;

— обеспечить развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции;

— обеспечить развитие системы адресной помощи в зависимости от состава и материального положения семьи, а также адресной помощи семьям с доходами ниже величины прожиточного минимума;

— разработать и реализовать на постоянной основе комплекс дополнительных мер поддержки семей, в том числе молодых семей, при рождении 1-го и 2-го ребенка без учета их дохода, в том числе:

а) единовременные денежные выплаты при рождении первого ребенка, в том числе введение материнского (семейного, отцовского) капитала при рождении первого ребенка;

б) ежемесячные денежные выплаты беременным женщинам и детям до трех лет на обеспечение их полноценным питанием;

в) выплаты пособия по уходу за ребенком продлить до наступления трехлетнего возраста ребенка и установить их в размере не менее 40% от средней заработной платы в субъекте Российской Федерации для матерей, которые в этом возрасте не отдают ребенка в дошкольное образовательное учреждение;

г) сертификаты на получение необходимого минимального набора детских товаров;

— разработать и реализовать на постоянной основе дополнительные меры государственной поддержки семей при рождении 3-го и каждого из последующих детей, в том числе:

а) ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего и каждого последующего ребенка в размере прожиточного минимума до наступления совершеннолетнего возраста;

б) единовременная выплата на приобретение транспортного средства многодетными семьями, имеющими четырех и более детей;

в) доступное высшее профессиональное образование для детей из многодетных семей на условиях целевого обучения (контракта);

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по государственной поддержке семей, имеющих детей, в форме предоставления федерального (регионального) материнского (семейного, отцовского) капитала,

продлевая срок его действия, расширяя направления его использования, вводя практику ежегодной индексации, снимая ограничения на его использование;

— законодательно закрепить статус многодетной семьи до достижения младшим ребенком возраста 16 лет;

— установить дополнительные вычеты на ребенка для многодетных семей, увеличить размер налоговых вычетов для работающих родителей;

— установить налоговые каникулы по налогу на доходы физических лиц обоих родителей при рождении первого ребенка на два года, второго – пять лет, третьего – десять лет, четвертого – двадцать лет, пятого – бессрочно;

— освободить многодетные семьи от уплаты налога на имущество, транспортного налога, земельного налога в отношении участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство;

— обеспечить льготный проезд к месту отдыха многодетных семей и каникулярного отдыха детей, в том числе компенсацию 25 процентов расходов на проезд семье с одним ребенком, 50 процентов — семье с двумя детьми, 100 процентов — семье с тремя и более детьми;

— обеспечить государственную поддержку развития системы услуг по присмотру и уходу за детьми до 3 лет, в том числе системы яслей, сертифицированных нянь, семейных детских садов, помощников матерей, призванных обеспечить помощь родителям в уходе за детьми раннего возраста, включая бесплатное обеспечение семей с тремя и более детьми местами в яслях и детских садах;

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе по созданию для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, а также по организации их дополнительного профессионального образования и профессионального обучения профессиям, востребованным на рынке труда;

— обеспечить расширение использования гибких форм занятости (включая домашний труд, сокращенный рабочий день, частичную и дистанционную занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, в том числе:

а) закрепить право родителей перейти на неполную ставку в связи с необходимостью ухода за малолетними детьми и вернуться на полную ставку по истечении необходимого периода ухода за детьми;

б) закрепить право сотрудника, имеющего детей, определять в рамках трудового договора с работодателем время начала и конца рабочего дня на постоянной и периодической основе;

в) предоставить гарантированную возможность бесплатного посещения групп продленного дня для учащихся младшего школьного возраста государственных общеобразовательных учреждений;

— содействовать повышению занятости многодетных и малообеспеченных родителей, в том числе за счет их вовлечения в предпринимательскую деятельность, фермерскую деятельность на сельских территориях;

— приравнять льготы отцов-одиночек к льготам, предоставляемым матерям в связи с воспитанием ребёнка;

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по дальнейшему кардинальному снижению искусственного прерывания беременности (абортов) и развитию системы доабортного консультирования;

— ввести в образовательных организациях специальные курсы по подготовке к семейной жизни и культуре семейных отношений;

— создать центры поддержки семей с детьми совместно с некоммерческими организациями традиционных религий для правовой, консультационной помощи семьям, в том числе социальной работы с семьями на принципах социального контракта;

— обеспечить на постоянной основе проведение государственных информационно-просветительских кампаний, направленных на укрепление ценностей семьи, материнства, отцовства и детства, на повышение статуса благополучной, многодетной, полной семьи, на рождение и воспитание здоровых детей в семье.

Для снижения смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни необходимо:

— разработать программы в области охраны здоровья, профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, а также в области снижения уровней преждевременной смертности населения и распространенности основных факторов, ее обуславливающих (злоупотребление алкоголем, недостаточная физическая активность, употребление табака, нездоровое питание, неравенство в доступе к медицинской помощи), с учетом особенностей проблем охраны здоровья населения в конкретных субъектах Российской Федерации;

— повысить эффективность реализации утвержденных стратегий и программ по снижению смертности населения от внешних причин, в том числе от злоупотребления алкоголем, на основе внедрения системы мониторинга с целью своевременной корректировки указанных стратегий и программ;

— повысить уровень доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи;

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по приближению оказания первичной медико-санитарной помощи к местам работы и проживания населения, по проведению профилактических мер и своевременному выявлению профессиональных и иных заболеваний, по привлечению работодателей к реализации программ по защите работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, снижению уровня производственного травматизма;

— обеспечить своевременное оказание медицинской помощи в труднодоступных регионах со сложными климатогеографическими условиями, обеспечить участие санитарной авиации в оказании медицинской помощи и создать межрегиональные системы маршрутизации пациентов для оказания скорой медицинской помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;

— обеспечить использование лучших мировых практик в сфере здравоохранения путём распространения модели московского международного медицинского кластера на остальные регионы;

— обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по формированию и созданию условий для ведения здорового образа жизни, по обеспечению доступности объектов физической культуры и спорта с целью повышения физической активности населения, в том числе:

а) адресное субсидирование занятий детей из малообеспеченных семей и многодетных семей по образовательным программам начальной профессиональной подготовки в сфере физической культуры и спорта в организациях дополнительного образования;

б) гранты некоммерческим организациям дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта на программы тренировочных занятий по программам начальной и предпрофессиональной спортивной подготовки.

— развивать центры здоровья в амбулаторно-поликлинических медицинских организациях, создать информационно-просветительские центры по формированию здорового образа жизни с использованием современных технологий в рамках программ государственно-частного партнерства;

— проводить постоянную активную антиалкогольную политику, в том числе:

а) поэтапное повышение цен на крепкие алкогольные напитки путем увеличения акцизов и минимальных цен темпами, опережающими инфляцию;

б) ограничение пространственной, временной и категориальной доступности алкоголя;

в) противодействие производству и обороту алкоголя, с которого не уплачены акцизы.

- проводить постоянную активную антитабачную политику, в том числе путем повышения акцизов, распространения ограничений оборота и использования табачной продукции на никотиносодержащей продукции;
- разработать систему мотивации для работодателей, руководителей общеобразовательных организаций к охране здоровья и формированию здорового образа жизни работников и учащихся, поощрению их участия в программах формирования здорового образа жизни;
- обеспечить на постоянной основе разработку и реализацию комплекса мер по охране материнства, отцовства и детства в целях поощрения здорового образа жизни различных категорий семей, воспитывающих детей, укрепления репродуктивного здоровья детей и молодежи (ответственное материнство и отцовство);
- обеспечить материально-техническое оснащение организаций охраны материнства и детства, развитие и взаимодействие перинатальных центров, детских поликлиник и организаций родовспоможения;
- обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по дальнейшему сокращению материнской и младенческой смертности;
- разработать региональные планы действий в интересах граждан старшего поколения по улучшению их здоровья, жизнеобеспечения, по повышению их занятости, образования, благосостояния и социального благополучия на региональном и муниципальном уровнях с учетом местных социально-экономических и социально-гигиенических условий;
- обеспечить на постоянной основе разработку и реализацию комплекса мер по предупреждению суицидов, в том числе путем развития психологических служб;
- обеспечить на постоянной основе разработку и реализацию комплекса мер в области здорового питания населения и адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание;
- обеспечить на постоянной основе проведение государственных информационно-просветительские кампании, направленных на популяризацию здорового образа жизни, здорового питания и активного долголетия, на снижение потребления алкоголя, табака, никотиносодержащей продукции.

Для содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства, в том числе соотечественников-старообрядцев необходимо:

- расширить информирование соотечественников, проживающих за рубежом, о миграционной привлекательности Российской Федерации, возможности переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и о мерах поддержки переселенцев;

- упростить и ускорить процедуру получения российского гражданства для соотечественников, проживающих за рубежом;
- расширить применение института двойного гражданства, упростить процедуры сохранения российского гражданства для эмигрантов и их потомков;
- снять административные бюрократические барьеры на получение разрешений на работу, разрешений на временное проживание, вида на жительство для отдельных категорий иммигрантов (студенты, аспиранты, квалифицированные рабочие, ученые, специалисты высокой квалификации и редких профессий, бизнесмены, инвесторы);
- обеспечить на постоянной основе разработку и реализацию комплекса мер по привлечению и закреплению востребованных специалистов в приоритетные отрасли и территории (обеспечение жильем, компенсация затрат на переезд, выплата «подъемных», трудоустройство членов семьи, обеспечение быта на новом месте жительства, налоговые льготы, упрощение процедур предоставления земельных участков для строительства жилья и сельскохозяйственного производства и др.);
- обеспечить на постоянной основе разработку и реализацию региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;
- развивать образовательную (учебную) миграцию в Российскую Федерацию с целью укоренения молодых специалистов, в том числе путем развития обменных образовательных программ, языковых курсов, грантов на поездки, обучение и стажировки молодежи из других стран;
- развивать иммиграционный потенциал Российской Федерации через распространение за рубежом русского языка и продвижение российской культуры, образования и науки.

## **V. Механизмы реализации Стратегии**

Реализацию Стратегии предполагается осуществлять путем:

- регулярной разработки с участием Всемирного русского народного собора и иных общественных объединений пятилетнего национального плана реализации Стратегии;
- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации

политики народосбережения, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере народосбережения;

— внедрение к 2022 году комплексной системы оценки регулирующего воздействия на народосбережение всех документов государственного стратегического планирования, проектов федеральных и региональных законов, нормативных правовых актов, мер экономической, бюджетной, социальной и иных государственных политик; проведение такой оценки посредством публичных консультаций и общественных слушаний с участием Всемирного русского народного собора и иных общественных объединений; обязательный учёт результатов такой оценки при принятии решений;

— включения целей, задач и мероприятий, призванных улучшить ситуацию в сфере народосбережения в соответствующие государственные программы, национальные, федеральные и региональные программы и проекты;

— разработки региональных программ народосбережения, учитывающих специфику каждого региона и согласованных с мероприятиями, реализуемыми на федеральном уровне, в том числе в рамках государственных и федеральных целевых программах;

— учета в приоритетном порядке задач в сфере народосбережения при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач народосбережения и привлечения дополнительных средств на эти цели из внебюджетных источников, включая средства организаций с государственным участием;

— предоставления средств федерального бюджета (целевой субсидии) на реализацию региональных мер в сфере народосбережения с учетом специфики каждого субъекта Российской Федерации, в том числе на реализацию особых мер поддержки демографически депрессивных регионов с точки зрения естественного прироста населения;

— создания органов, ответственных за реализацию политики народосбережения на всех уровнях управления с целью её координации, с участием представителей Русской Православной Церкви, иных традиционных религий, некоммерческих организаций, добровольческих объединений;

— организации методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленной на управление процессами народосбережения, в том числе в части разработки стандарта региональной программы народосбережения субъекта Российской Федерации;

- мониторинга и анализа процессов в сфере народосбережения и корректировки на их основе мер по обеспечению народосбережения, ведения информационной базы статистических данных;
- организации сбора и распространения лучших практик по различным направлениям народосбережения;
- совершенствования статистических наблюдений в сфере народосбережения;
- расширения социологических обследований семей с детьми, репродуктивных планов населения и миграционных настроений;
- развития научных исследований в сфере народосбережения с целью выявления и прогнозирования современных тенденций и оценки эффективности реализации комплекса мер.

## **VI. Объемы и источники финансирования мероприятий Стратегии**

Для достижения целей Стратегии необходимо последовательное увеличение расходов на государственную поддержку народосбережения и обеспечение к 2025 году их уровня не менее 2,4% ВВП – среднего уровня государственных расходов на семейные пособия в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

Финансирование мер поддержки семьи, охраны здоровья и увеличения миграционного притока населения необходимо осуществлять на основе оценки репродуктивных планов населения, основных причин заболеваемости и преждевременной смертности и оценки миграционных настроений.

## **VII. Информационно-аналитическое и методическое обеспечение реализации Стратегии**

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Стратегии предполагает использование данных государственной статистики, Федеральной налоговой службы, итогов переписей населения и данных социологических исследований.

Необходимо обеспечить пропагандистскую и информационную поддержку проведения политики народосбережения, увеличить долю социальной рекламы в

средствах массовой информации по популяризации семейных ценностей, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, а также сформировать специализированные информационные ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для методического обеспечения реализации Стратегии необходимо разработать и утвердить стандарт реализации национального проекта «Демография», предусматривающий критерии отнесения семьи к категории многодетной, критерии нуждаемости (их отмену в ряде случаев), размеры регионального материнского капитала и направления его использования и прочие меры, а также разработать стандарт региональной программы развития народосбережения субъекта Российской Федерации.

Для осуществления экспертного сопровождения реализации Стратегии необходимо обеспечить на постоянной основе проведение семинаров, круглых столов и конференций по обмену опытом, в том числе ежегодного Всероссийского форума народосбережения с привлечением руководителей федеральных и региональных органов власти в сфере демографической политики, экспертов, деятелей науки и общественности.

Для обеспечения реализации Стратегии кадрами целесообразно организовать на постоянной основе подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов по вопросам народосбережения, демографической, семейной и миграционной политики, включая сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления на базе образовательных организаций высшего образования, в том числе с использованием механизма целевого обучения.

Приложение № 3  
предложения по корректировке  
национального проекта  
«Демография»

1. Расширить горизонт планирования национального проекта «Демография» (далее – НП «Демография»), ориентируясь на основные цели Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года.

2. Дополнить паспорт НП «Демография» показателями удовлетворенности граждан от реализации национального проекта, а также показателями, отраженными в индексе народосбережения (одобрен пунктом 2 решения Координационного совета № АГ/2-КС от 21.09.2020), включая суммарный коэффициент рождаемости, соответствующий уровню естественного воспроизводства населения.

3. Предусмотреть в НП «Демография» и обеспечить реализацию дополнительных мер и мероприятий, направленных на:

3.1. укрепление и развитие воспитательной компоненты в системе общего образования, обеспечивающей распространение традиционного мировоззрения, ценностей кровной семьи и многодетности, кардинальное снижение количества разводов и аборт;

3.2. создание позитивного образа семей с детьми, популяризации и повышению социального статуса многодетной семьи с измеримыми показателями, отражающими рост репродуктивных установок (включая соответствующее регулирование и организацию работы средств массовой информации, социальных сетей, подготовки учебных пособий, формирование игровой среды и проч.);

3.3. стимулирование рождения вторых и последующих детей в семьях путём установления выплат кратно количеству детей, находящихся на иждивении в период декретного отпуска матери или отца, установления льгот по налогам на доходы и имущество физических лиц, транспортный налог в зависимости от количества детей;

3.4. снижение возраста женщин при рождении первого ребенка, в том числе через установление молодым матерям (до 25 лет) ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет в размере не менее 40% средней зарплаты по региону, без привязки к трудовому стажу;

3.5. обеспечение жильём семей с детьми, в том числе:

– предусмотреть возможность использования средств, предоставляемых из федерального бюджета при рождении 3-го и последующих детей, для

улучшения жилищных условий без привлечения кредитных средств (по аналогии с правилами использования средств материнского (семейного) капитала);

– распространить льготную ипотеку (6% годовых) на молодые семьи (до 25 лет) с первым ребенком и многодетные семьи, получившие земельный участок до 2018 года;

– предоставить право семьям с детьми выбирать направления использования средств, выделяемых на решение жилищной проблемы: приобретение жилья на вторичном рынке, индивидуальное жилищное строительство, ремонт и реконструкция;

– сформировать целостную систему жилищной поддержки при рождении детей, включающую в себя бесплатный земельный участок под индивидуальное жилищное строительство, федеральный материнский (семейный) капитал, региональный материнский (семейный) капитал (в стандартном для всех регионов минимально гарантированном размере от 450 тыс. рублей за четвертого ребенка до 1 млн. рублей за пятого и каждого последующего ребенка), программу льготного ипотечного кредитования;

3.6. приобретение автомобиля многодетными семьями, в том числе допустить использование на эти цели материнского (семейного) капитала без ограничения стоимости приобретаемого автомобиля и на основе лизинга;

3.7. обеспечение на региональном уровне льгот для многодетных семей, не требующих дополнительного финансирования (например, бесплатное распределение свободных мест в театрах, кино, бассейнах и т.п.), в том числе их реализацию с использованием современных цифровых технологий, мобильных приложений;

3.8. повышение доступности дошкольного образования путем реализации программ подготовки и сертификации услуг профессиональных нянь для создания надомных ясельных групп;

3.9. развитие детей, в том числе путем компенсации расходов на различные развивающие (образовательные) кружки и секции;

3.10. обеспечение возможности детей из многодетных семей получить высшее образование, в том числе путём формирования прозрачных механизмов распределения целевых мест в ВУЗах и установления приоритетного зачисления детей из многодетных семей на бюджетные места (при прочих равных условиях);

3.11. кардинальное снижение количества аборт и ведение доабортного консультирования беременных с использованием механизма реализации проектов социального воздействия;

3.12. формирование системы раннего тестирования репродуктивного здоровья, в том числе внедрение «сертификата молодоженов» на бесплатное тестирование в центре репродуктивного здоровья;

3.13. развитие системы медицинского, психологического и социального сопровождения беременности, обратив особое внимание на первородящих и одиноких первородящих женщин;

3.14. совершенствование действующих проектов по повышению доступности и комфортности городской среды в части распространения нормативов доступности на семьи с детьми, в том числе наличие комнат матери и ребенка, пеленальных столов, возможность проезда с детскими колясками и т.п.;

3.15. дополнение раздела 2 федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография» задачей «Развитие системы вариативных форм дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста», включив в него подзадачи:

—создание групп дошкольного образования и присмотра и ухода на предприятиях, что соответствует статье 43 п.2 Конституции Российской Федерации;

—создание семейных детских садов и других форм семейного дошкольного образования;

—создание системы сертифицированных нянь в субъектах Российской Федерации. Обучение 150 тыс. нянь было предусмотрено в предыдущей версии проекта федерального проекта, а разработка механизма сертификации услуг работников по присмотру и уходу за детьми и утверждение профессионального стандарта няня (работник по присмотру и уходу за детьми) предусмотрено п.14 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. Однако в последней версии данное направление отсутствует, предлагается вернуть;

—создание групп по присмотру и уходу в организациях социального обслуживания населения и здравоохранения.

3.16. дополнение федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» в рамках национального проекта «Демография» мероприятиями, предусматривающими анализ социально-экономических условий, являющихся причиной сложившихся нездоровых пищевых и поведенческих привычек населения, и мероприятий по изменению этих условий, в том числе вопросы обеспечения физической и экономической доступности для населения здорового питания, повышение доступности методов лечения от болезней обмена, помощи в избавлении от аддиктивных форм поведения.

При этом должно быть обеспечено широкое межведомственное взаимодействие, включающее в процесс принятия решения не только Минздрав России и Роспотребнадзор, но также иные ведомства и их функции, в частности:

– Минсельхоз России и Минпромторг России с функцией обеспечения запроса различных групп населения на специфичный набор пищевых продуктов и выявления необходимости наращивания мощностей производства для покрытия дефицита производимой продукции;

– Минтранс России с функцией обеспечения своевременной физической доступности необходимых продуктов в разных регионах страны;

– Минэкономразвития России с функцией определения механизмов и объемов ценового регулирования пищевой продукции и субсидий производителям для обеспечения большей экономической привлекательности для потребителя здоровой пищи в отличие от нездоровой;

– Минфин России с функцией обеспечения финансовой состоятельности планов ведомств по наращиванию доли здорового питания в рационе населения.

3.17. снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте, стимулирование работодателей по внедрению корпоративных программ здоровьесбережения. Справочно: главные факторы мужской сверхсмертности – сердечно-сосудистые заболевания и внешние причины. Высокая смертность населения в трудоспособном возрасте, прежде всего мужского, определяет низкий уровень средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2019 году 21% всех умерших составили граждане в трудоспособном возрасте, из них 79% – мужчины. По уровню смертности мужского населения в трудоспособном возрасте Россия находится на уровне развивающихся стран, например, Сирии.

4. Утвердить Стандарт реализации национального проекта в субъектах Российской Федерации, предусмотрев:

- единые критерии отнесения к категории «многодетная семья», оценки нуждаемости при предоставлении мер государственной поддержки семей с детьми (их отмену в ряде случаев), размеры региональных мер поддержки и направления их использования в целях обеспечения единства государственной демографической политики на территории страны;

- учёт расходов на реализацию демографических мер, соответствующих указанному стандарту, при определении расчётного объёма «модельных бюджетов» субъектов Российской Федерации.

5. В качестве одного из механизмов увеличения финансирования мер, направленных на поддержку рождаемости, рассмотреть создание Фонда будущих поколений, пополняемого за счет роста поступлений от игорного бизнеса, повышения акцизов на табак и алкоголь (по опыту 30 стран мира).

6. Предусмотреть в НП «Демография» пилотную апробацию предлагаемого комплекса мер в субъектах Российской Федерации с наименьшей рождаемостью,

входящих в состав Центрального, Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов.

7. В целях безусловного выполнения Поручения Президента Российской Федерации от 20 июля 2020 года № Пр-1124, п. 3) включить Общественную палату Российской Федерации в состав соисполнителей НП «Демография» в части общественного контроля за его реализацией.

### **Механизм гарантированного сертификата**

1. Для предотвращения сокращения размера подушевых доходов и потребления при рождении в семьях детей им предоставляется право безвозмездного получения гарантированного сертификата в размере дохода, недостающего до достижения приемлемого уровня. Денежный эквивалент гарантированного сертификата персонален, автоматически рассчитывается по данным ФНС России и равен разнице между текущим и гарантированным уровнем дохода, который определяется по прогрессивной шкале в зависимости от количества детей в семье. Сам гарантированный сертификат индивидуален, строго целевой и не отчуждаем (исключена возможность его конвертации в любую валюту или продажи). На сумму гарантированного сертификата семья может исключительно заказать и получить конкретные товары отечественного производства.

2. Для удовлетворения спроса через поддержание и развитие отечественного производства определяется единый заказчик-поставщик, осуществляющий по рыночным ценам массовую закупку продуктов и товаров первой необходимости. В силу централизованного и массового характера закупки возможно установление значительной скидки к рыночной цене, что, в свою очередь, позволяет снижать инфляцию. Также за счёт этого возникают стимулы к импортозамещению и дополнительному выпуску отечественных товаров.

3. Источником осуществления закупки являются средства Центрального банка. Таким образом возникает строго целевой – под выпуск товаров и исключительно неинфляционный канал формирования денежной массы, размер которой строго соответствует создаваемой товарной массе.

Важно, что предлагаемый механизм позволяет одновременно решать задачи поддержки семей с детьми и производителей отечественных товаров без увеличения кредитной нагрузки на бизнес и население. Следовательно, он не порождает ограничения экономического роста в будущем.

Для эффективной и прозрачной работы механизма гарантированного сертификата целесообразно задействовать единую онлайн-платформу (аналог интернет-магазина), которая обеспечивает полную цифровизацию всех процессов и раскрытие для общества всей информации о закупках, включая цены и условия поставки.

Следует отметить, что для реализации мер по поддержке российской экономики силами ФНС России уже развёрнута блокчейн-платформа для идентификации единого учёта получателей кредитов, которая кардинально

упрощает для клиентов получение этих кредитов. Эта или аналогичная онлайн-платформа может использоваться для регистрации предприятий и граждан в механизме гарантированного сертификата.

Регистрация через портал государственных услуг одного из родителей на этой платформе юридически означает появление у семьи гарантированного сертификата, сумма которого может рассчитываться автоматически по данным налоговых и иных органов о снижении подушевого дохода в семье в результате рождения детей.

С момента регистрации у семьи возникает право выбора и последующего получения доступных товаров на сумму эквивалентную сумме гарантированного сертификата.

При этом в личном кабинете семьи на данной платформе предусматривается «книга пожеланий» для последующей индивидуальной настройки предложения товаров, максимально обеспечивающей динамичное товарное разнообразие.

Таким образом, можно поддерживать базовые объёмы потребления семьи и объёмы производства отечественных товаров. А в тех случаях, когда возможно импортозамещение – объёмы отечественного производства могут превысить базовый уровень.

### Схема работы гарантированного сертификата



## Приложение № 5

Список участников заседания  
Координационного совета  
при Общественной палате  
Российской Федерации  
по национальным проектам и  
народосбережению по корректировке  
национального проекта «Демография»

1. ГАЛУШКА  
Александр Сергеевич  
Председатель Координационного совета, заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации
2. АЛЁШИН  
Борис Сергеевич  
Первый заместитель председателя Координационного совета, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности
3. НИЯЗМЕТОВ  
Артур Камилович  
Заместитель председателя Координационного совета, Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе

**Представители органов государственной власти и организаций**

4. ШТОГРИН  
Сергей Иванович  
Аудитор Счётной палаты Российской Федерации
5. СМЫКОВ  
Дмитрий Евгеньевич  
Заместитель начальника Экспертного управления Президента Российской Федерации
6. ЗЕЛЕНЕВ  
Вадим Николаевич  
Заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации
7. БАТАЛИНА  
Ольга Юрьевна  
Заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
8. ОСИПОВ  
Александр Михайлович  
Губернатор Забайкальского края
9. СОЛОДОВ  
Владимир Викторович  
Губернатор Камчатского края

- |     |                                  |  |
|-----|----------------------------------|--|
| 10. | ВАСИЛЬЕВА<br>Елена Юрьевна       | Помощник Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой  |
| 11. | НАДЫКТО<br>Владимир Евгеньевич   | Помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе   |
| 12. | КАЧАЕВ<br>Сергей Валерьевич      | Советник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе   |
| 13. | ГАЛКИН<br>Андрей Игоревич        | Директор департамента демографической и семейной политики Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации                                    |
| 14. | КРУГЛЫЙ<br>Владимир Игоревич     | Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации   |
| 15. | МАЛЯВИНА<br>София Андреевна      | Генеральный директор АНО «Национальные приоритеты»   |
| 16. | ЛОБАЧЕВА<br>Надежда Ивановна     | Руководитель дирекции по традиционным медиа и сопровождению проектов АНО «Национальные приоритеты»   |
| 17. | КОКОРЕВА<br>Евгения Владимировна | Руководитель по коммуникациям национального проекта «Демография» АНО «Национальные приоритеты»   |
| 18. | ВАНЧИКОВА<br>Аягма Гармаевна     | Заместитель Губернатора Забайкальского края  |
| 19. | ЕГОРОВА<br>Светлана Владимировна | Директор департамента семейного благополучия и воспитания Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области |

#### **Члены Координационного совета**

- |     |                                 |   |
|-----|---------------------------------|---|
| 20. | БЕЛОУСОВ<br>Дмитрий Рэмович     | Заведующий лабораторией, руководитель направления анализа и прогнозирования макроэкономических процессов Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук (ИНП РАН) |
| 21. | АНИЧКИН<br>Михаил Станиславович | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК  |
| 22. | АПОЛИХИН<br>Олег Иванович       | Главный специалист по репродуктивному здоровью Министерства здравоохранения Российской Федерации, директор НИИ урологии и   |

интервенционной радиологии имени Н.А. Лопаткина  
ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России,  
член-корреспондент Российской академии наук,  
доктор медицинских наук, профессор

23. ВЕЛИКАНОВА  
Ирина Яковлевна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по вопросам развития  
культуры и сохранению духовного наследия
24. КРАВЧЕНКО  
Наталья Васильевна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по развитию дошкольного,  
школьного, среднего профессионального  
образования и просветительской деятельности
25. ОГЛОБЛИНА  
Юлия Васильевна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по развитию  
агропромышленного комплекса и сельских  
территорий
26. ПОЧИНОК  
Наталья Борисовна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по социальной политике,  
трудовым отношениям и поддержке ветеранов
27. РЫБАЛЬЧЕНКО  
Сергей Игоревич  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по демографии, защите  
семьи, детей и традиционных семейных ценностей
28. САБИТОВ  
Рифат Абдулгагапович  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по развитию  
информационного сообщества, СМИ и массовых  
коммуникаций
29. ЦУНАЕВА  
Елена Моисеевна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по делам молодежи,  
развитию добровольчества и патриотическому  
воспитанию
30. ШАРОЙКИНА  
Елена Акинфовна  
Председатель Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по экологии и охране  
окружающей среды
31. БУРЛАКОВ  
Сергей Владимирович  
Первый заместитель председателя Комиссии  
Общественной палаты Российской Федерации по  
доступной среде и развитию инклюзивных практик
32. КИРЬЯНОВ  
Артем Юрьевич  
Первый заместитель председателя Комиссии  
Общественной палаты Российской Федерации по  
экспертизе общественно значимых законопроектов и  
иных правовых инициатив

33. СИРОТА  
Олег Александрович  
Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий
34. ГОЛЫШЕНКОВА  
Ольга Михайловна  
Заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности
35. КОРОЧКИН  
Владислав Леонтьевич  
Заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности
36. ОКУЛОВ  
Максим Олегович  
Помощник заместителя секретаря Общественной палаты Российской Федерации
37. ДМИТРИЕВА  
Евгения Валерьевна  
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности
38. ДРАПКИНА  
Оксана Михайловна  
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по охране здоровья граждан и развитию здравоохранения
39. ЖУРАВЛЕВ  
Владимир Павлович  
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по доступной среде и развитию инклюзивных практик, член Общественной палаты Ленинградской области
40. КАРМАНОВ  
Роман Владимирович  
Первый заместитель генерального директора медиа-группы «Комсомольская правда», генеральный директор радио «Комсомольская правда»
41. САВЧУК  
Павел Олегович  
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию, председатель Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики»
42. ТАТИШВИЛИ  
Тенгиз Мерабович  
Ответственный секретарь Координационного совета, заместитель начальника Экспертно-аналитического отдела ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»
43. АГАФОНОВ  
Леонид Сергеевич  
Член Общественного совета при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего

Востока и Арктики, управляющий директор «EastRussia»

44. СЕМИН  
Илья Николаевич  
Руководитель проекта ОНФ «Профстажировки 2.0»
45. СУХАНОВ  
Виктор Андреевич  
Генеральный директор медиа-холдинга «Прима Медиа», председатель Приморского регионального отделения Союза журналистов России
46. ЧЕСНОКОВ  
Сергей Валентинович  
Директор института биополитики и пронаталогии, координатор Общероссийского общественного движения «За жизнь!»
47. ЯКОБСОН  
Лев Ильич  
Вице-президент Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

#### **Приглашенные участники**

48. СЕРГИЕНКО  
Валерий Иванович  
Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, академик РАН
49. БЕЗРУКОВ  
Андрей Олегович  
Член Совета по внешней и оборонной политике
50. ПОПОВ  
Армен Гагикович  
Директор Центра социальных проектов