

РЕШЕНИЯ

Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению от 1 октября 2020 г.

г. Москва

С учётом состоявшихся в рамках заседания Координационного совета публичных консультаций, экспертного обсуждения и предложенных дополнений по корректировке национального проекта «Экология»:

1. Отметить, что в части экологии деятельность Координационного совета по национальным проектам и народосбережению направлена, прежде всего, на практическое содействие реализации положений Конституции Российской Федерации, устанавливающих право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, обеспечение экологической безопасности, создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитание экологической культуры, а также положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, которые определяют народосбережение высшим национальным приоритетом и устанавливают важность сохранения природы и окружающей среды, ответственного и гуманного отношения к животным, экологического воспитания.

2. Принять к сведению представленную Менем М.А. информацию Счетной палаты Российской Федерации о результатах мониторинга хода реализации мероприятий национального проекта «Экология» в 2018-2020 гг., в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, качества управления.

3. Отметить информацию Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, представленную Шаройкиной Е.А., Счётной палаты Российской Федерации, представленную Менем М.А., о слабой информационной открытости процесса корректировки и хода реализации национального проекта «Экология», а также информацию автономной некоммерческой организации «Национальные приоритеты», представленную Камаевым Р.А., о нереализации коммуникационной стратегии

национального проекта «Экология» и низкой (16 %) удовлетворенности населения данным национальным проектом.

4. Одобрить прилагаемые предложения по корректировке национального проекта «Экология», поступившие в рамках заседания Координационного совета от Алешина Б.С., Галанкиной Д.В., Меня М.А., Ниязметова А.К., Расулмухамедова Э.А., Старикова И.В., Фетисова В.А., Честиной Т.В., Шабала Ю.И., Шаройкиной Е.А.

5. Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды (Шаройкиной Е.А.) провести отдельное заседание с участием Минприроды России и иных заинтересованных сторон на предмет учёта указанных предложений в итоговом проекте корректировки национального проекта «Экология» с последующим вынесением результатов на рассмотрение Координационного совета.

6. Поддержать предложение председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Шаройкиной Е.А. о направлении выработанных Координационным советом предложений в рамках исполнения п. 7 г) поручения Президента Российской Федерации № Пр-1395 от 01.09.2020 и доклада Президенту Российской Федерации о поддержке гражданских инициатив в области экологии, а также направлении предложений по корректировке национального проекта «Экология» в Правительство Российской Федерации и органы власти.

7. Членам Координационного совета Осипову А.М, Ниязметову А.К. проработать вопрос организации широкой гражданской сети общественного мониторинга экологической обстановки и представить предложения по проведению соответствующего пилотного проекта.

Приложение № 1
Предложения по корректировке
Национального проекта
«Экология»

1. По национальному проекту в целом:

– дополнить показателями, характеризующими уровень удовлетворенности населения экологической обстановкой, включая удовлетворенность качеством воздуха, воды, продуктов питания, среды проживания, системой обращения с твердыми коммунальными отходами, которые соответствуют индексу народосбережения, одобренному Координационным советом (п. 2 №АГ/2-КС от 21.09.2020);

– предусмотреть включение Общественной палаты Российской Федерации в состав соисполнителей национального проекта «Экология» в части общественного мониторинга и контроля его реализации;

– предусмотреть мероприятия по экологическому воспитанию граждан, включая масштабные всероссийские экологические субботники, акции и проекты, на основе лучших международных практик и практик регионов, а также вовлечению граждан в природоохранную деятельность;

– предусмотреть внедрение автоматизированной информационной системы мониторинга производства пищевой продукции (от сырья до конечного продукта);

– рассмотреть вопрос о включении мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и реабилитации территорий, пострадавших в результате аварии, в том числе с целью скорейшего введения земель в сельскохозяйственный оборот;

– синхронизировать национальный проект «Экология» с национальными проектами из смежных сфер (сельское хозяйство, экспорт, туризм и т.д.), в том числе ускорить принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма»;

– учесть рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по исправлению недостатков системы управления национальным проектом, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».

2. По федеральному проекту «Чистый воздух»:

- установить индивидуальные целевые показатели для каждого города с учетом фактора снижения концентрации загрязняющих веществ, оказывающих наиболее негативное влияние на качество атмосферного воздуха;
- определить критерии «опасных загрязняющих веществ», в отношении установленного целевого показателя по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в том числе следующие: принадлежность веществ к 1-2 классам опасности (чрезвычайно опасные и высокоопасные), наличие превышений среднегодовых нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) по данным веществам, негативное влияние концентрации данных веществ на комплексный индекс загрязнения атмосферы (КИЗА), рассчитываемый Росгидрометом, и т.д.;
- установить критерии для включения населенных пунктов в федеральный проект, в том числе следующие: высокий и очень высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха по данным Росгидромета, наличие технической возможности сократить негативное воздействие на окружающую среду, наличие техногенных катастроф в недавнем прошлом, сопровождавшихся выбросами опасных загрязняющих веществ с многократными превышениями нормативов ПДК;
- предусмотреть дополнительные меры по развитию государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха, предусматривающие её расширение и модернизацию до состояния, исключающего возможность несанкционированных безнаказанных выбросов в атмосферу вредных веществ недобросовестными предприятиями;
- предусмотреть создание единой информационной системы, содержащей полные сведения об объектах негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, включая сведения о разрешительных документах, результатах производственного контроля и мониторинга, а также проверках контрольно-надзорных органов вне зависимости от уровня контроля и подотчетности предприятий;
- предусмотреть утверждение объективных методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух различными типами стационарных источников;
- учесть необходимость корректировки Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21

июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- рассмотреть вопрос внесения в нормативные акты изменений, повышающих ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха и ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду до уровня, при котором будет экономически выгоднее проводить природоохранные мероприятия.

3. По федеральному проекту «Чистая вода»:

- запланировать проведение инвентаризации состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая проведение замеров качества воды непосредственно у потребителей, сформировать предложения по их модернизации и обновлению на основе модульных решений.

4. По федеральному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»:

- с учётом организационного и технологического опыта работы ГК «Росатом» по созданию и внедрению комплексной системы обращения с отходами I и II классов рассмотреть вопрос совершенствования модели работы ППК «Российский экологический оператор», предусмотрев: централизованное и массовое использование современных технологий обращения твёрдых коммунальных отходов, необходимую концентрацию ресурсов и повышение возможности привлечения внешнего финансирования, реализацию единой тарифной политики, снижающей региональную дифференциацию, а также контроль за достижением целей;

- рассмотреть вопрос о запрете использования экологически вредных упаковочных материалов;

- конкретизировать целевые показатели по внедрению раздельного сбора отходов до уровня муниципалитетов и региональных операторов.

5. По федеральному проекту «Сохранение лесов» предусмотреть:

- изменения формулировки цели, предусматривающие ориентацию на конечный результат, путем установления показателей лесных насаждений к достижению ими возраста окончания ухода за молодняками, а также замену стоимостных показателей на натуральные:

- мероприятия по полному обеспечению площадей создаваемых лесных культур полным комплексом агротехнических уходов, осветлений и прочисток, установив способы контроля и меры ответственности, а также соответствующие целевые показатели в паспорте проекта;

- мероприятия по обеспечению приоритета восстановления лесов теми породами и в таком их соотношении, которые свойственны для естественных лесов соответствующей местности;

– дополнительные меры по сохранению малонарушенных лесных территорий и других ценных лесов;

– мероприятия по отказу от «коридорного» способа ухода в молодняках в пользу «площадного» способа ухода за молодняками, в том числе по внесению изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации России от 22 ноября 2017 года № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

- мероприятия по созданию сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего сведения обо всех участках, на которых производятся мероприятия по лесовосстановлению, в рамках усиления государственного и общественного контроля за эффективностью посадок леса и ухода;

- меры, обеспечивающие полную открытость информации о лесах, получаемой за счёт бюджетных средств, в том числе обо всех местах посадок и ухода за лесом, других лесохозяйственных мероприятиях, (за исключением данных ограниченного доступа), в том числе данных с пространственной привязкой;

– мероприятия по отказу от использования расчётных денежных показателей и переходу к использованию физических характеристик (натуральных показателей) пожаров;

– мероприятия по переходу от использования «наземных» данных к использованию данных, получаемых автоматизированными дистанционными способами;

– мероприятия по переходу от показателей, характеризующих один пожароопасный сезон, к усреднённым показателям за пять лет, в рамках которого установить следующую формулировку целевого показателя: снижение площади, пройденной огнём при лесных пожарах на всех видах территорий, включая покрытые и не покрытые лесом земли, по данным системы дистанционного мониторинга (формы 4-ИСДМ), в среднем за пять лет (включая указанный год и четыре предшествующих ему года). Целевое значение данного показателя к концу периода реализации национального проекта «Экология» (2024 год) установить в 6 млн га.;

– закрепление понятие «климаторегулирующие леса» и установить дополнительный целевой показатель 6.3 национального проекта, предусматривающий создание системы климаторегулирующих лесов как новой категории лесов, физически выделенной на базе старовозрастных малонарушенных лесных территорий без права их перевода в леса эксплуатационные, законодательно закрепив понятие, функционал и гарантии защиты таких лесов.

6. Разработать и реализовать новый федеральный проект «Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение», предусмотрев в нем мероприятия:

- создание образовательных программ и продвижение среди населения положительных мировых практик, направленных на снижение отхообразование, рациональное водопользование, бережный подход к окружающей среде;
- осуществление научных исследований и разработок в области решения экологических проблем;
- изучение природных процессов Арктики и Антарктики.

Приложение № 2
Список участников заседания
Координационного совета при
Общественной палате
Российской Федерации по
национальным проектам и
народосбережению

Члены Координационного совета

1. ГАЛУШКА
Александр Сергеевич Заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации, председатель Координационного совета
2. АЛЕШИН
Борис Сергеевич Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности, первый заместитель председателя Координационного совета
3. ВИНЕР-УСМАНОВА
Ирина Александровна Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, президент Общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация художественной гимнастики», заместитель председателя Координационного совета
4. АНИЧКИН
Михаил Станиславович Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК, президент правления Союза частных предприятий в сфере безопасности «Содружество миротворец»
5. АПОЛИХИН
Олег Иванович Главный специалист по репродуктивному здоровью Министерства здравоохранения Российской Федерации, Директор НИИ урологии и интервенционной радиологии имени Н.А. Лопаткина ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, член-корреспондент Российской академии наук, доктор медицинских наук, профессор
6. ДОБРОМЕЛОВ
Григорий Владимирович Директор Института прикладных политических исследований

7. ДРАПКИНА
Оксана Михайловна

Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по охране здоровья граждан и развитию здравоохранения, директор ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации, президент Общероссийской общественной организации «Российское общество профилактики неинфекционных заболеваний», член-корреспондент РАН
8. ЖУРАВЛЕВ
Владимир Павлович

Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по доступной среде и развитию инклюзивных практик, спортсмен-паралимпиец, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
9. КАЧАЕВ
Сергей Валерьевич

Директор по стратегическим коммуникациям АНО «Центр развития регионов и поддержки приоритетных проектов», советник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе
10. КОРОЧКИН
Владислав Леонтьевич

Заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности, президент группы компаний «Русский огород-НК», первый вице-президент «Опоры России» по экспертно-аналитической работе
11. КРАВЧЕНКО
Наталья Васильевна

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию дошкольного, школьного, среднего профессионального образования и просветительской деятельности, директор по стратегическому развитию Кружкового движения Национальной технологической инициативы
12. МАКСИМОВ
Андрей Николаевич

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, председатель экспертного совета корпоративной некоммерческой организации «Союз российских городов»
13. НИЯЗМЕТОВ
Артур Камилович

Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном

федеральном округе

14. ОГЛОБЛИНА
Юлия Васильевна
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, председатель Центрального совета Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи»
15. ОСИПОВ
Александр Михайлович
Губернатор Забайкальского края
16. ПОГОСЯН
Михаил Асланович
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию высшего образования и науки, ректор ФГБОУ высшего образования «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», академик РАН
17. ПОЖИГАЙЛО
Павел Анатольевич
Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, исполнительный директор НП «Всероссийское хоровое общество»
18. ПОЧИНОК
Наталья Борисовна
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов, ректор ФГБОУ высшего образования «Российский государственный социальный университет», председатель Общественного совета при Пенсионном фонде Российской Федерации
19. РЫБАЛЬЧЕНКО
Сергей Игоревич
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, генеральный директор АНО «Институт научно-общественной экспертизы»
20. САБИТОВ
Рифат Абдулвагапович
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций, заместитель генерального директора, руководитель регионального департамента ВГТРК, член правления Национальной ассоциации телерадиовещателей

21. САВЧУК
Павел Олегович
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию, председатель Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», заместитель директора Федерального центра поддержки добровольчества и наставничества в сфере охраны здоровья Минздрава России
22. СЕМИН
Илья Николаевич
Руководитель проекта ОНФ «Профстажировки 2.0»
23. СИРОТА
Олег Александрович
Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Русский пармезан», председатель Союза сыроваров
24. ТОПОЛЕВА-СОЛДУНОВА
Елена Андреевна
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, директор автономной некоммерческой организации «Агентство социальной информации»
25. ЧЕСНОКОВ
Сергей Валентинович
Директор института биополитики и пронаталогии, координатор Общероссийского общественного движения «За жизнь!»
26. ШАРОЙКИНА
Елена Акинфовна
Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды
27. ТАТИШВИЛИ
Тенгиз Мерабович
Ответственный секретарь Координационного совета, заместитель начальника экспертно-аналитического отдела ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»

Приглашенные участники

- | | | |
|-----|---|---|
| 28. | АНТОНЮК
Валентина Александровна | Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации |
| 29. | ГУРУЛЁВ
Андрей Викторович | Заместитель Председателя Правительства Забайкальского Края |
| 30. | ДУДАРЕВА
Альбина Евгеньевна | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды |
| 31. | ЗАКОНДЫРИН
Александр Евгеньевич | Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации |
| 32. | ЗУБОВА
Любовь Николаевна | Помощник аудитора Счётной палаты Российской Федерации. |
| 33. | КАЗЫДУБ
Мария Олеговна | Главный аналитик секретариата Рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» |
| 34. | КАМАЕВ
Роман Александрович | Заместитель Генерального директора АНО «Национальные приоритеты» |
| 35. | ЛЕБЕДЕВ
Андрей Владимирович | Директор направления по реализации государственных и отраслевых программ в сфере экологии Госкорпорации «Росатом» |
| 36. | ЛЕТИН
Александр Борисович | эксперт |
| 37. | МЕНЬ
Михаил Александрович | Аудитор Счётной палаты Российской Федерации. |
| 38. | НАЗАРЕВСКАЯ
Татьяна Анатольевна | Директор АНО «Твоя природа» |
| 39. | РАСУЛМУХАМЕДОВ
Элмурод Абдурахимович | Первый заместитель председателя Центрального совета Всероссийского общества охраны природы |

40. САННИКОВА
Ирина Валерьевна
Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды
41. СУРВИЛЛО
Виталий Юрьевич
Председатель Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации
42. ФЕТИСОВ
Вячеслав Александрович
Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи
43. ЧЕСТИНА
Татьяна Владимировна
Директор по развитию Межрегиональной экологической общественной организации ЭКА
44. ЧИПЛАКЯН
Ирина Эдуардовна
Начальник инспекции аудита недропользования и биоресурсов Счётной палаты Российской Федерации
45. ЮРЬЕВ
Дмитрий Владимирович
Советник Губернатора Нижегородской области, секретарь рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы»