



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

## СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

# УЧАСТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.



Москва, 2022

УДК 304.442  
ББК 65.49  
У90

## РЕЦЕНЗЕНТЫ:

**Иларионова Татьяна Семеновна,**  
профессор кафедры государственного и муниципального управления  
факультета государственного и муниципального управления ИГСУ РАНХиГС,  
почетный деятель высшего профессионального образования,  
доктор философских наук;

**Корчагин Руслан Николаевич,**  
исполняющий обязанности директора Института  
государственной службы и управления РАНХиГС,  
доцент кафедры информатики и прикладной математики,  
кандидат технических наук.

**Редакция благодарит за действенное участие в подготовке доклада**  
членов Общественной палаты Российской Федерации О. А. Сидорову и И. В. Сербину,  
сотрудников экспертно-аналитического отдела ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»  
Т. М. Татишвили, Р. И. Кисурину,  
эксперта Научно-образовательного центра «Гражданское общество и социальные коммуникации»  
ИГСУ РАНХиГС С. Н. Горушкину.

Участие негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг.  
(Общественный доклад) / Общественная палата Российской Федерации;  
сост. и общ. ред. Коротеева О. В., Тополева-Солдунова Е. А.,  
рецензенты: Иларионова Т. С., Корчагин Р. Н. –  
Москва: Издательство «Перо», 2022. – 129 с.

ISBN 978-5-00204-585-3



Издательство «Перо»  
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 15, ком. 536  
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36  
Подписано в печать 06.10.2022. Формат 60×84/8.  
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 16,125. Тираж экз. Заказ 808.

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:

О. В. Коротеева (разделы 1–4, 5.1, 5.2, 5.4, 6, 8–9),  
И. В. Мерсиянова (раздел 7), Р. М. Ольховский (разделы 5.3, 9),  
Н. П. Поличка (разделы 5.2, 9), А. М. Спивак (разделы 5.1, 9).

В докладе отражены результаты общественного мониторинга участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг., представлена оценка выполнения рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации по итогам Специального доклада «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г. Доклад содержит сводную информацию об участии НКО в оказании бюджетных услуг в отдельных отраслях социальной сферы (образование, культура, сфера социального обслуживания, сфера физической культуры и спорта), в том числе в контексте процессов социальной турбулентности в период пандемии новой коронавирусной инфекции. Доклад подготовлен на основе информации, представленной федеральными и региональными органами исполнительной власти с участием общественных палат субъектов Российской Федерации, а также федеральных и региональных экспертов. Даны рекомендации по развитию участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере и развитию вклада региональных общественных палат в создание условий для участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере.

© Общественная палата РФ  
© О. В. Коротеева, Е. А. Тополева-Солдунова  
© Авторский коллектив

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Введение</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Нормативно-правовое регулирование участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг.</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>Меры поддержки негосударственных поставщиков в условиях пандемии</b>	<b>22</b>
<b>4.</b>	<b>Возможности участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в рамках национальных проектов</b>	<b>26</b>
<b>5.</b>	<b>Практики и проблемы участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в отраслях социальной сферы</b>	<b>32</b>
	<b>5.1. Социальная защита и социальное обслуживание</b>	<b>36</b>
	<b>5.2. Образование</b>	<b>53</b>
	<b>5.3. Физическая культура и спорт</b>	<b>66</b>
	<b>5.4. Культура</b>	<b>81</b>
<b>6.</b>	<b>Реализация 189-ФЗ и стандарта конкуренции на социальных рынках</b>	<b>93</b>
<b>7.</b>	<b>НКО как поставщики социальных услуг (по итогам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ)</b>	<b>105</b>
<b>8.</b>	<b>Роль региональных общественных палат в создании условий для участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере</b>	<b>115</b>
<b>9.</b>	<b>Рекомендации по развитию участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере</b>	<b>124</b>
	<b>Составители</b>	<b>129</b>

# 1. ВВЕДЕНИЕ

В 2019 г. Общественной палатой Российской Федерации был подготовлен первый специальный доклад «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере». Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам доклада были направлены в федеральные и региональные органы власти, в общественные палаты субъектов Российской Федерации.

В 2021 г. Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО проведен мониторинг участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг., произведена оценка выполнения рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации по итогам первого специального доклада.

Основные вопросы мониторинга:

- какие шаги были предприняты на федеральном и региональном уровне по исполнению рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации по итогам специального доклада?
- как развивались процессы по развитию доступа негосударственных организаций (социально ориентированных НКО и социальных предпринимателей) к оказанию услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг. в субъектах Российской Федерации и в России в целом?

По итогам проведенного мониторинга подготовлен настоящий доклад. В нем нашли отражение ключевые события, связанные с развитием сектора в условиях пандемии, а также приведен обзор ключевых нормативно-правовых актов, принятых в 2020–2021 гг. и направленных на развитие негосударственных организаций как поставщиков (исполнителей) услуг социальной сферы, рассмотрены вопросы участия НКО в реализации национальных проектов. Основная часть доклада раскрывает состояние и динамику становления негосударственного сектора в отраслях социальной сферы, за исключением сферы здравоохранения,

испытывавшей существенные нагрузки в ходе противодействия распространению новой коронавирусной инфекции и сферы молодежной политики, в которой понятие «государственная услуга в молодежной политике» должно быть нормативно определено в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Выводы и рекомендации настоящего доклада основываются на данных, полученных от общественных палат субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов власти, а также учитывают итоги обсуждений вопросов участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в сферах социальной защиты, физической культуры и спорта, образования и культуры, проведенных в декабре 2021 года в Общественной палате Российской Федерации.

В докладе также представлены данные репрезентативного всероссийского опроса населения, проведенного Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ «Высшая школа экономики» в 2021 г., отражающие отдельные вопросы участия НКО в оказании услуг в социальной сфере.

Доклад подготовлен Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО совместно с некоммерческой организацией «Фонд поддержки и развития отечественной культуры, театрального искусства, русского языка «МТФ «Русская классика» при поддержке Научно-образовательного центра «Общественно-государственное взаимодействие, некоммерческий сектор и социальное предпринимательство» Института государственной службы и управления Президентской академии (ИГСУ РАНХиГС).

Подготовка доклада стала возможной благодаря поддержке Фонда региональных социальных программ «Наше будущее».

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

В 2020–2021 гг. шла дальнейшая работа по совершенствованию правовых механизмов участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере, снижения существующих барьеров доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам, формирования условий для обеспечения устойчивости организаций некоммерческого сектора:

- закреплена роль и значение негосударственных организаций в социальном развитии государства;
- сформированы новые правовые механизмы участия негосударственных организаций в оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;
- определены направления развития негосударственного сектора в среднесрочной перспективе;
- приняты меры, направленные на повышение конкурентоспособности социально ориентированных НКО;
- усовершенствованы процедуры получения НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг»;
- продолжено формирование правовых механизмов, регулирующих внутренние управленческие процессы в организациях некоммерческого сектора.

### *Формирование новых правовых механизмов участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере*

Роль и значение негосударственных организаций в социальном развитии государства получили свое закрепление в высшем нормативно-правовом акте РФ. Согласно изменениям, внесенным Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», которые были одобрены в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г., в статье 114 Конституции РФ за Правительством РФ закреплено осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики, а также содействие развитию предпринимательства и частной инициативы.

Новые возможности для участия в оказании бюджетных услуг негосударственные организации получили в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». 189-ФЗ установил единые подходы к финансовому обеспечению государственных и негосударственных исполнителей, ввел новые конкурентные способы организации оказания государственных (муниципальных) услуг (конкурс и сертификат), определил особые условия участия в государственном (муниципальном) социальном заказе для НКО и НКО – исполнителей общественно полезных услуг. Так, в соответствии с пунктом 12 статьи 9 указанного закона, в случае проведения конкурса

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

на заключение соглашения об оказании общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, может быть установлено право уполномоченного органа допускать к участию в таком конкурсе только некоммерческие организации, признанные исполнителями общественно полезных услуг, или некоммерческие организации, соответствующие установленным требованиям. В соответствии с пунктом 20 статьи 9 некоммерческие организации, признанные исполнителями общественно полезных услуг, подлежат включению в реестры исполнителей услуг по социальному сер-

тификату без предоставления заявок. В настоящее время 189-ФЗ действует в пилотном режиме до 1 января 2025 г. и проходит апробацию в 30 субъектах РФ, перечень которых определен Правительством РФ. Необходимо особо отметить, что Общественная палата РФ по итогам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г. рекомендовала Федеральному Собранию РФ совместно с Правительством РФ рассмотреть возможность принятия Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

### *Определение векторов развития рынка социальных услуг*

Важнейшим программным документом, определяющим вектор развития рынка социальных услуг и конкуренции в социальной сфере в среднесрочной перспективе, стал Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг., утвержденный поручением заместителя председателя Правительства РФ Т. Голиковой от 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44. Это второй комплекс мер, направленный на развитие механизмов доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в отраслях социальной сферы. Особенностью его стало то, что он касается не только СО НКО, как первый Комплекс мер<sup>1</sup>, действие которого завершилось в 2020 г., но и субъектов бизнеса (организаций МСБ, индивидуальных предпринимателей).

Комплекс мер включает в себя:

- меры, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в целях обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств (в том числе разработку предложений по внесению

изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), предусматривающих приведение видов деятельности СО НКО к видам деятельности, определенным ОКВЭД; распространение на СО НКО мер поддержки, имеющихся у субъектов малого и среднего предпринимательства; устранение барьеров доступа субъектов МСП к льготам, доступным для НКО, осуществляющих аналогичный вид деятельности в социальной сфере, и др.);

- меры по развитию инфраструктуры поддержки негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств (включая подготовку предложений по предоставлению на льготной основе земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, негосударственным организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, а также разработку информационных материалов по оказанию имущественной поддержки негосударственных организаций, в том числе предоставлению во временное

<sup>1</sup> Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 гг. (утверждён поручением заместителя председателя Правительства РФ О. Голодец от 23.05.2016 г. № 3468п-П44).

пользование помещений, мест для хранения технических средств, оборудования, транспорта на безвозмездной основе или льготных условиях);

- отраслевые меры в сферах социальной защиты и социального обслуживания, образования, охраны здоровья граждан, физической культуры и спорта, культуры и молодежной политики;
- меры по расширению возможностей предоставления негосударственными организациями услуг в социальной сфере (в том числе разработку предложений по созданию методологии оценки востребованности населением услуг в социальной сфере, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования, направленного на обеспечение контроля качества услуг);
- меры по координации деятельности органов власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (в том числе утверждение комплексных планов субъектов РФ по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, а также подготовку информационных материалов по внедрению системы рейтингования муниципальных образований в субъектах РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения досту-па

негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).

Необходимо отметить, что во втором комплексе мер нашел свое отражение ряд рекомендаций Общественной палаты, данных в специальном докладе Общественной палаты «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере»<sup>2</sup>, подготовленном комиссией Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО в 2019 г. В частности, новым комплексом мер предусмотрено проведение анализа и подготовка предложений в части обеспечения перевода на электронный вид всех видов отчетов негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере, о чем говорилось в указанных рекомендациях Общественной палаты 2019 г.

В 2021 г. также усовершенствован перечень показателей, используемых для формирования рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг<sup>3</sup>.

По сравнению с перечнем показателей, на основании которых производился расчет рейтинга<sup>4</sup> в 2017–2020 гг., в новом перечне увеличилось количество показателей (с 12 в 2017 г. до 20 в 2021 г.), откорректированы их наименования, введен новый блок (информационная поддержка негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере), содержащий четыре показателя.

2 [https://opuo.ru/wp-content/uploads/2020/02/doklad\\_uchastie\\_NKO\\_socslugi05112019.pdf](https://opuo.ru/wp-content/uploads/2020/02/doklad_uchastie_NKO_socslugi05112019.pdf)

3 Распоряжение Правительства РФ от 29.10.2021 г. № 3054-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для формирования рейтинга субъектов РФ».

4 Перечень показателей для расчета рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 19.06.2017 г. № 1284-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов РФ»).



## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

Согласно новому перечню, с 1 января 2022 г. будут замеряться следующие новые показатели:

- доля социальных предприятий, получивших поддержку в рамках деятельности центров инноваций социальной сферы или иных объектов инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства, входящих в состав центров «Мой бизнес», в общем количестве социальных предприятий в субъекте РФ;
- количество социально ориентированных некоммерческих организаций на 10 тыс. населения;
- количество социальных предприятий на 10 тыс. населения;
- субъект РФ включен в перечень субъектов РФ, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 2579-р;
- доля негосударственных организаций, участвующих в реализации механизма персонализированного финансирования, в общем количестве организаций всех форм собственности, участвующих в реализации механизма персонализированного финансирования;
- доля негосударственных организаций, предоставляющих услуги в сфере популяризации мер по профилактике заболеваний и сохранению здоровья граждан, расположенных в объектах социальной инфраструктуры, построенных в рамках привлечения внебюджетных инвестиций, в том числе государственно-частного партнерства, с 2016 г., в общем количестве зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предприятий;
- наличие в информационно-телекоммуникационной сети интернет регионального информационного ресурса, содержащего

информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ;

- количество кликов, необходимых для доступа к информации о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях», на сайте регионального информационного ресурса, содержащего информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, органа власти, уполномоченного на выработку государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- размещение материалов в формате свободных публичных лицензий на региональном информационном ресурсе, содержащем информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- размещение материалов в формате открытых данных на региональном информационном ресурсе, содержащем информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- доля негосударственных организаций, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта РФ, в общем числе организаций всех форм собственности, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта РФ.

Также нельзя не отметить и появление в 2020–2021 гг. нового рейтинга «Регион НКО», инициированного Общественной палатой РФ. В его рамках среди 39 показателей в 2020 г. замерялись также показатели, прямо или косвенно характеризующие развитие НКО как поставщиков услуг:

- суммарная выручка НКО в регионе – продажа услуг, товаров, отнесенная к ВРП региона;
- доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение (из всех НКО, действующих в регионе);
- численность работников СО НКО в регионе, отнесенная к численности населения региона;
- количество НКО – исполнителей общественно полезных услуг, отнесенное к общему количеству СО НКО в регионе;
- динамика численности работников СО НКО в 2019 г. в сравнении с предшествующим периодом.

В 2021 г. рейтинг был существенно переработан и в него дополнительно были введены новые показатели, в том числе такие, которые позволяют судить о развитии НКО как поставщиков услуг:

- количество СО НКО в реестре поставщиков социальных услуг (в рамках 442-ФЗ);
- общий объем социальных услуг в регионе (отнесенный к бюджету региона);
- наличие региона в перечне пилотных регионов по социальному заказу (да/нет).

Обновленные показатели рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг, показатели рейтинга Общественной палаты РФ «Регион НКО» позволят более точно оценивать состояние реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в субъектах РФ.

В 2021 г. предпринят ряд шагов, направленных на повышение конкурентоспособности социально ориентированных НКО.

### *Содействие повышению конкурентоспособности СО НКО*

В соответствии с перечнем поручений Президента РФ по итогам Петербургского международного экономического форума 2–5 июня 2021 г. от 26 июня 2021 г. (Пр-1096, п. 1, г)-1) внесены изменения<sup>5</sup> в пункт 1 статьи 30 Федерального закона. Теперь заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок (а не 15 %, как было ранее) при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты

малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн руб. Кроме того, сокращены предельные сроки оплаты заказчиками, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исполненных обязательств по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, с 15 до семи рабочих дней, по другим контрактам – с 30 до 15 рабочих дней<sup>6</sup>.

5 Федеральный закон от 01.07.2021 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6 См. подпункт «б» пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 01.07.2021 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

2 сентября 2021 г. Распоряжением Правительства РФ № 2424-р утвержден Национальный план (дорожная карта) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг. Согласно плану, приоритетным направлением для развития конкуренции в ближайшие пять лет является рынок дополнительного образования детей – единственный из восьми социальных рынков, определенных в Стандарте развития конкуренции в субъектах РФ, утвержденном Распоряжением Правительства РФ № 768-р от 17 апреля 2019 г. (рынок услуг дошкольного образования, рынок услуг общего образования, рынок услуг среднего профессионального образования, рынок услуг дополнительного образования детей, рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок медицинских услуг, рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, рынок социальных услуг). Согласно Национальному плану, органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано до 31 декабря 2023 г. обеспечить равный доступ образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей к участию в системе персонализированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

Ключевое значение для развития некоммерческого сектора имеет Постановление Правительства РФ от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций». Постановлением было утверждено Положение о ведении реестра; уполномоченным органом по ведению реестра определено Минэкономразвития России. В соответствии с указанным положением в реестр на срок до трех лет включаются некоммерческие организации, соответствующие одному из следующих критериев:

- являющиеся получателями грантов Президента РФ по результатам конкурсов, проведенных организациями, уполномоченными на предоставление грантов Президента РФ, или получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, один раз и более в течение трех лет на дату включения в реестр;

- являющиеся исполнителями общественно полезных услуг;
- являющиеся поставщиками социальных услуг;
- являющиеся частными образовательными организациями, осуществляющими на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;
- являющиеся благотворительными организациями, зарегистрированными в установленном законодательством РФ порядке и представившими в Министерство юстиции РФ сообщение о продолжении деятельности или отчетность в соответствии со статьей 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» за два года, предшествующие дате включения в реестр;
- являющиеся получателями имущественной поддержки, предоставленной федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на срок предоставления такой поддержки, но не более чем на три года.

Некоммерческие организации, которые не соответствуют указанным критериям, включаются в реестр по решению, принятому органом исполнительной власти субъекта РФ.

С принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса РФ» завершено формирование правовых условий для стимулирования бизнеса к безвозмездной помощи организациям некоммерческого сектора: в состав внереализационных расходов включены

закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного некоммерческим организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций. Таким образом, безвозмездная помощь бизнеса организациям некоммерческого сектора, включенным в реестр, будет

уменьшать базу для исчисления у таких организаций налога на прибыль.

Активная работа по дальнейшему совершенствованию процедур получения НКО статуса исполнителя общественно полезных услуг проведена на федеральном уровне в 2020 г.

### *Совершенствование процедур получения НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг»*

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 31.4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» был упрощен порядок приобретения статуса исполнителя общественно полезных услуг для тех СО НКО, которые надлежащим образом реализовали проект, предусматривающий осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента РФ, предоставляемых на развитие гражданского общества. Теперь оценка результатов реализации такими СО НКО проектов по оказанию общественно полезных услуг осуществляется организацией, уполномоченной на предоставление грантов Президента РФ на развитие гражданского общества. Постановлением Правительства РФ от 14 сентября 2020 г. № 1419<sup>7</sup> внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» (вместе с Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, Правилами ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг). Изменения направлены на совершенствование процедур признания НКО исполнителем общественно полезных услуг и внесения в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

Продолжалась работа по расширению перечня общественно полезных услуг, по которым НКО может

быть признана исполнителем общественно полезных услуг. В частности, Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2020 г. № 256 «О внесении изменений в Приложение № 3 к Правилам принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг» блок услуг «Оказание помощи семье в воспитании детей» был дополнен услугой «психолого-педагогическая, методическая и консультативная помощь родителям (законным представителям) детей», оценку качества оказания которой осуществляют Минпросвещения России и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере образования. Расширено содержание услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций. Теперь в данную услугу включено проведение консультативных и просветительских мероприятий.

В 2020 г. также разработан ряд административных регламентов по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг СО НКО. Такие административные регламенты приняты приказами Минобрнауки России (№ 509 от 1 апреля 2020 г., № 743-747 от 26 июня 2020 г.), Минкультуры России (№ 748 от 7 июля 2020 г.), Минздрава России (№ 959н от 10 сентября 2020 г.), Минспорта России (№ 696 от 11 сентября 2020 г.).

Общественная палата РФ по итогам проведенного в 2019 г. мониторинга и специального доклада подготовила целый блок рекомендаций по вопросам совершенствования механизмов получения статуса «исполнитель общественно

7 Постановление Правительства РФ от 14.09.2020 г. № 1419 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89».

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

полезных услуг». В частности, было рекомендовано Правительству РФ рассмотреть возможность обеспечения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в соответствии с пунктом 2.1 статьи 31.4 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства РФ от 26 января 2017 г.

№ 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» оценку качества оказания СО НКО общественно полезных услуг, разработки административных регламентов по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества.

### Перечень административных регламентов предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг СО НКО, принятых в 2020 г.

- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 1 апреля 2020 г. № 509 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг по сбору, обобщению и анализу информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, по образовательным программам высшего образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам».
- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 июня 2020 г. № 743 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере дополнительного профессионального образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями».
- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 июня 2020 г. № 744 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг по консультированию мигрантов в целях социальной и культурной адаптации и интеграции и обучению русскому языку».

- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 июня 2020 г. № 745 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере дополнительного профессионального образования, обеспечивающих решение задач сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ (ознакомление граждан с культурой и традициями народов, населяющих Российскую Федерацию)».
- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 июня 2020 г. № 746 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг по организации профессиональной ориентации граждан в целях получения дополнительного профессионального образования».
- Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 июня 2020 г. № 747 «Об утверждении административного регламента Министерства науки и высшего образования РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг по проведению социально-психологической реабилитации или абилитации инвалидов в амбулаторных условиях».
- Приказ Министерства культуры РФ от 7 июля 2020 г. № 748 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством культуры РФ государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией».
- Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 сентября 2020 г. № 959н «Об утверждении административного регламента Министерства здравоохранения РФ по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».
- Приказ Министерства спорта РФ от 11 сентября 2020 г. № 696 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством спорта РФ государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

Рекомендации Общественной палаты РФ по вопросам присвоения СО НКО статуса «исполнитель общественно полезных услуг» и предоставления таким СО НКО мер государственной поддержки также были направлены в региональные органы исполнительной власти.

В частности, органам исполнительной власти субъекта РФ были адресованы следующие рекомендации Общественной палаты РФ:

- разработать административные регламенты по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества;
- разработать методические и информационные материалы, содержащие разъяснение требований органов власти к СО НКО, обратившимся к ним с заявлением о выдаче заключения о соответствии общественно полезных услуг критериям оценки качества, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27 октября 2016 г. № 1096;
- разместить на официальных ресурсах в сети интернет информацию о мерах поддержки, предусмотренных для НКО – исполнителей общественно полезных услуг, и об организациях, получивших государственную (муниципальную) поддержку, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут принимать участие СО НКО.
- рассмотреть возможность установления в соответствии с положениями Федерального закона № 7-ФЗ в нормативных правовых актах субъекта РФ, регулирующих вопросы предоставления СО НКО мер государственной поддержки, конкретных преимуществ для

СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг;

- рассмотреть возможность предоставления финансовой поддержки на внеконкурсной основе или иных преимуществ СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг, положительно зарекомендовавшим себя в качестве добросовестных партнеров государства, активно участвующих в предоставлении общественно полезных услуг, а также реализующих в партнерстве с государственными органами и органами местного самоуправления иные программы и проекты по одному или нескольким приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденным Указом Президента РФ от 8 августа 2016 г. № 398<sup>8</sup>.

Согласно данным, полученным от органов власти субъектов РФ в рамках мониторинга исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого Специального доклада, в субъектах РФ в 2020–2021 гг. шла разработка административных регламентов по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества. В этот период в 25 из 33 предоставивших информацию об исполнении данного пункта рекомендаций Общественной палаты РФ регионов принято 49 административных регламентов, еще два находятся на согласовании. Большая часть регламентов принята в 2020 г. В двух субъектах РФ (Калининградская область, Белгородская область) ведется работа по разработке административных регламентов. В Республике Северная Осетия - Алания, по полученной информации, регламенты уже разработаны и находятся на согласовании. В двух регионах разработка административных регламентов запланирована на I квартал

8 Например, НКО, эффективно использовавшие гранты Президента РФ, предоставляемые на развитие гражданского общества; НКО – поставщики социальных услуг (Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»); НКО, являющиеся исполнителями государственных (муниципальных) контрактов (Федеральный закон № 44-ФЗ), соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, концессионных соглашений; НКО, осуществляющие деятельность на основе лицензий (образовательная, медицинская).

2022 г. (Амурская область) или услуги по осуществлению оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями вносятся в перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти (Республика Саха (Якутия)). Из ответов трех субъектов (Кировская область, Кемеровская область, Магаданская область) релевантных данных для оценки выполнения рекомендаций Общественной палаты РФ в части разработки административных регламентов по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества получить не удалось.

Методические и информационные материалы, содержащие разъяснение требований органов власти к СО НКО, обратившимся к ним с заявлением о выдаче заключения о соответствии общественно полезных услуг критериям оценки качества согласно ответам региональных органов исполнительной власти, разработаны в большинстве из 28 представивших информацию в рамках мониторинга Общественной палаты РФ регионов. Такая работа ведется как самими органами власти (размещение материалов в открытом доступе в сети интернет, выступления на семинарах), так и ресурсными центрами (как, например в Алтайском крае, где «с целью содействия... вхождению СО НКО в реестр исполнителей общественно полезных услуг специалистами Ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки СО НКО Алтайского края подготовлены и распространены в рамках проведения очных мероприятий соответствующие сборники материалов). В ряде регионов (например, в Республике Адыгея) методическая и информационная помощь оказывается СО НКО, обратившимся с заявлением о выдаче заключения о соответствии услуг установленным критериям качества. Вместе с тем в некоторых регионах только планируется создание (или ведется разработка) информационных и методических материалов (Калининградская область, Амурская область, Республика Карелия).

В части размещения на официальных ресурсах в сети интернет информации о мерах поддержки, предусмотренных для НКО – исполнителей общественно

полезных услуг, и об организациях, получивших государственную (муниципальную) поддержку, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут принимать участие СО НКО, региональными органами власти, согласно полученным в рамках мониторинга ответам, проводится большая работа по информированию СО НКО по планируемым конкурсам и их победителям, но о выделении в этом процессе именно НКО – исполнителей общественно полезных услуг речь не идет. При этом в части мер поддержки НКО – исполнителей общественно полезных услуг информации в сети интернет, согласно поступившим ответам из 30 регионов, явно недостаточно. Только 10 из 30 регионов, предоставивших по данному вопросу информацию, указали, что информация о мерах поддержки для НКО – исполнителей общественно полезных услуг размещена на официальных сайтах, при этом содержательную информацию о конкретных предпочтениях для указанных НКО (предоставление дополнительных баллов при участии в конкурсах) предоставили всего три региона (Томская область, Республика Саха (Якутия), Мурманская область).

Таким образом, можно заключить, что фактически изменений в части доступности информации о предпочтениях для НКО – исполнителей общественно полезных услуг и о самих таких организациях, получивших государственную поддержку, с момента опубликования Общественной палатой РФ первого Специального доклада не произошло.

Данный вывод подтверждается и результатами анализа информации по исполнению такой рекомендации Общественной палаты РФ, как установление конкретных преимуществ для СО НКО - исполнителей общественно полезных услуг в субъектах. В основном содержание указанных преимуществ не изменилось. Как и ранее, оно связано с начислением дополнительных баллов и предоставлением поддержки сроком до двух лет. Так, например, в Красноярском крае СО НКО – исполнители общественно полезных услуг при определении победителей конкурсного отбора получают максимальное количество баллов по одному из критериев отбора. СО НКО – исполнители общественно полезных услуг, участвующие в конкурсе на получение субсидий (грантов) администрации



## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ, получают дополнительные баллы от каждого члена конкурсной комиссии. Вместе с тем в некоторых субъектах установлены специфические преимущества для СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг. Так, например, в Иркутской области СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг предоставляются субсидии для участия в региональных, всероссийских, международных конференциях, форумах, съездах, фестивалях, выставках и других мероприятиях по вопросам осуществления деятельности в сфере культуры и искусства, проводимых в текущем и очередном финансовом году. В Камчатском крае в целях финансового обеспечения затрат на материально-техническое обеспечение уставной деятельности СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг предоставляются субсидии. В некоторых регионах преференции для исполнителей общественно полезных услуг внесены впервые в 2021 г. (Томская область).

Согласно данным, поступившим в рамках мониторинга от субъектов РФ, в основном в регионах не предусмотрено предоставления финансовой поддержки на внеконкурсной основе или иных преимуществ СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг, положительно зарекомендовавшим себя в качестве добросовестных партнеров государства, активно участвующих в предоставлении общественно полезных услуг, а также реализующих в партнерстве с государственными органами и органами местного самоуправления иные программы и проекты по одному или нескольким приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг.

Таким образом, можно заключить, что в регионах динамики в части установления мер поддержки НКО – исполнителям общественно полезных услуг, доступности информации о такой поддержке и об НКО – исполнителях общественно полезных услуг – получателях государственной поддержки за прошедшие два года с момента выхода первого Специального доклада Общественной палаты РФ и рекомендаций по его итогам не произошло. По-прежнему на региональном уровне преференции СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг носят фрагментарный характер. Соответственно, сохраняется

недостаточный уровень доступности информации о мерах поддержки указанным НКО.

В этой связи было бы целесообразно, учитывая установленные преференции для НКО – исполнителей общественно полезных услуг в рамках Федерального закона № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», а также возможность получения преференций в части уплаты налога на прибыль для бизнес-организаций – жертвователей в том числе и НКО – исполнителям общественно полезных услуг (согласно Положению о ведении реестра СО НКО, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» и статьи 265 части второй Налогового кодекса РФ), обеспечить доступность в сети интернет информации о полученных в этой связи преференциях НКО – исполнителями общественно полезных услуг, а также организовать широкое информирование бизнес-организаций о возникающих у них возможностях в связи с пожертвованием в такие (и иные в соответствии с вышеуказанным положением) организации.

### *Регулирование отдельных внутренних управленческих процессов в НКО*

В 2020–2021 гг. продолжено формирование правовых механизмов, регулирующих внутренние управленческие процессы в организациях некоммерческого сектора. Принятые в этот период нормативно-правовые акты имеют важное значение для повышения устойчивости НКО, в том числе НКО, участвующих в оказании бюджетных услуг.

Так, в целях обеспечения гибкости в привлечении сотрудников НКО принят Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ». Согласно указанному закону, НКО, численность работников которых не превышает 35 человек, наделяются правом заключать срочные трудовые договоры с лицами, поступающими к ним на работу, без каких-либо рисков получить штраф за нарушение трудового законодательства. Кроме того, данным Федеральным законом с НКО снята излишне обременительная обязанность по разработке локальных нормативных актов в сфере кадрового делопроизводства.

В развитие указанной новеллы Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2021 г. № 617 «Об установлении предельных значений среднесписочной численности работников и величины дохода некоммерческих организаций в целях распространения на них установленных главой 48.1 Трудового кодекса РФ особенностей регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений», установлены критерии для НКО, освобождающихся от обязанности утверждать локальные нормативные акты по кадровым вопросам. К таким НКО отнесены организации, среднесписочная численность сотрудников которых составляет не больше 15 человек за предыдущий год, а доходы не более 120 млн руб. за предыдущий год.

В 2021 г. Министерством юстиции РФ внесены существенные изменения в формы отчетности

некоммерческих организаций. Новые формы отчетов, согласно Приказу Минюста России от 28 июня 2021 г. № 107 «О внесении изменений в Порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», утвержденный приказом Минюста России от 30 ноября 2012 г. № 223, и приказ Минюста России от 16 августа 2018 г. № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций», должны содержать, в частности, сведения о целях расходования денежных средств и иного имущества, полученных от российских юридических лиц, действующих в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества, сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от граждан РФ, данные о персональном составе работников НКО и другую информацию. 30 сентября 2021 г. Приказом Минюста России № 185<sup>9</sup> утверждены формы и сроки представления отчетности НКО. А 30 декабря 2021 г. Приказом Минюста России № 274<sup>10</sup> утвержден Административный регламент осуществления Министерством юстиции РФ государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ.

9 Приказ Минюста России от 30.09.2021 г. № 185 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции РФ отчетности некоммерческих организаций».

10 Приказ Минюста России от 30.12.2021 г. № 274 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции РФ государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ».

### *Дефицит полномочий органов власти в области поддержки НКО и участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг*

Несмотря на системную работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере, существенной проблемой, по мнению экспертов, остается отсутствие законодательно закрепленных полномочий органов власти федерального и регионального уровня по обеспечению (созданию условий) участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг. На эту проблему Общественная палата РФ обращала внимание в первом Специальном докладе в 2019 г. В рекомендациях Общественной палаты РФ по итогам презентации и обсуждения Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере», состоявшихся в рамках итогового форума «Сообщество» от 31 октября 2019 г., предложено в рамках работы по совершенствованию законодательства рассмотреть возможность внесения изменений в законодательные акты, регулирующие отношения в отраслях социальной сферы, предусматривающих установление полномочий профильных федеральных органов исполнительной власти по поддержке СО НКО, а также их наделение дополнительными управленческими функциями в области развития механизмов участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере.

Однако данная проблема, препятствующая эффективному и результативному решению задач по развитию участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере, пока не решена. Ни в одном федеральном отраслевом законе<sup>11</sup>, за исключением Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», в числе полномочий органов власти федерального и регионального уровня пока нет полномочий, направленных на решение обозначенных задач.

При этом в отдельных отраслевых законах определены полномочия, связанные с обеспечением участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг и обеспечением равных прав государственных и негосударственных организаций. К таким полномочиям возможно, в частности, отнести полномочия по формированию перечня услуг и установлению стандарта услуг; координации деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций; финансовому обеспечению получения образования в частных организациях; наделению некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО; содействию деятельности общероссийских объединений физкультурно-спортивных клубов. Однако из этих отдельных полномочий невозможно собрать системную модель обеспечения участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг и создания равных условий их конкуренции с государственными (муниципальными) организациями на рынках социальной сферы.

Сложности в развитии участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере связаны также и терминологическими разночтениями в определении стратегических целей развития негосударственного сектора, закрепленными в формулировках ключевых федеральных законов.

Так, в статьях 9–11 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» устанавливаются полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. А согласно статье 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной

11 Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», Закон РФ № 3612-1 от 09.10.1992 г. «Основы законодательства РФ о культуре», Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, на фоне общих серьезных усилий по созданию равных условий для участия негосударственных поставщиков (субъектов МСП и СО НКО) в оказании бюджетных услуг в социальной сфере, а также снятии разграничения негосударственных поставщиков бюджетных услуг на коммерческие и некоммерческие, законодательно закреплено их неравенство в части императивно установленных полномочий органов власти и местного самоуправления по развитию субъектов МСП и фактической добровольностью оказания ими поддержки социально ориентированным НКО при отсутствии соответствующих

полномочий у отраслевых органов власти федерального, регионального и местного уровня.

Очевидно, что данная правовая ситуация существенно усложняет работу всех уровней власти и не способствует эффективному и результативному решению задач по обеспечению участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере.

В связи с вышеизложенным представляется необходимым рассмотреть возможность нормативно-правового закрепления полномочий органов власти всех уровней по обеспечению участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере и поддержке СО НКО.

#### Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте РФ<sup>12</sup>

Наименование товарного рынка		Наименование ключевого показателя	Минимальное значение ключевого показателя в 2022 г.
1	Рынок услуг дошкольного образования	Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, процентов	1,6, но не менее 1 частной организации
2	Рынок услуг общего образования	Доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, процентов	1, но не менее 1 частной организации

<sup>12</sup> Приложение к Стандарту развития конкуренции, утверждённому Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 г. № 768-р.

## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2020–2021 ГГ.

Наименование товарного рынка		Наименование ключевого показателя	Минимальное значение ключевого показателя в 2022 г.
3	Рынок услуг среднего профессионального образования	Доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования, процентов	5, но не менее 1 частной организации
4	Рынок услуг дополнительного образования детей	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей, процентов	5
5	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	Доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности, процентов	20
6	Рынок медицинских услуг	Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, процентов	10
7	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, процентов	3
		Доля детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до трёх лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в частных организациях сферы услуг психолого-педагогического сопровождения детей, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до трёх лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации, процентов	10
8	Рынок социальных услуг	Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, процентов	10

### 3. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

2020–2021 гг. – период существенных трансформаций, связанных с распространением коронавирусной инфекции в России и в мире. В этот период организации некоммерческого сектора, несмотря на возникшие трудности, вели большую работу по помощи уязвимым слоям населения, оказывали поддержку государственным медицинским и социальным учреждениям. Для обеспечения устойчивости организаций некоммерческого сектора и повышения эффективности их работы в период пандемии, государством были приняты беспрецедентные меры по поддержке СО НКО.

Общественная палата одна из первых обратила внимание на проблемы социально ориентированных некоммерческих организаций в период пандемии, предложив меры поддержки. Предложения Общественной палаты, сформированные в 2020 г., нашли отражение в соответствующих поручениях главы государства<sup>13</sup> и принятых нормативных правовых актах.

Ряд мер поддержки был связан с реализацией НКО внутренних управленческих процессов. В частности, в 2020 г. были приняты изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>14</sup>, согласно которым в 2020 г. решение высшего органа

управления НКО по отдельным вопросам, отнесенным к его исключительной компетенции, могло быть принято путем проведения заочного голосования независимо от наличия в уставе порядка заочного голосования<sup>15</sup>. Кроме того, до 1 января 2021 г. было приостановлено действие ряда норм, в том числе в части годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности фондов, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями. Также в отношении НКО, среднесписочная численность работников которых за 2019 г. не превышала 200 человек (за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента), был введен мораторий на проведение плановых проверок в 2020 г.<sup>16</sup> Приказом Минюста России<sup>17</sup> до 1 июля 2020 г. были продлены сроки предоставления отчетности НКО.

Ключевым для оказания мер поддержки НКО стало решение о создании двух реестров некоммерческих организаций: Реестра НКО, которые в наибольшей степени пострадали в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (образовательные и благотворительные организации) – реестр 2<sup>18</sup> и Реестра СО НКО<sup>19</sup>, в который были включены организации,

13 Поручения Президента РФ: от 11.04.2020 г. № Пр-675; от 09.05.2020 г. № Пр-791; от 15.05.2020 г. № Пр-818.

14 Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, направленный на принятие неотложных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

15 С января 2021 г. указанные положения утратили юридическую силу.

16 Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 г. государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

17 Приказ Минюста России от 26.05.2020 г. № 122.

18 Постановление Правительства РФ от 11.06.2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (вместе с Положением о порядке ведения реестра некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции).

19 Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (вместе с Положением о реестре социально ориентированных некоммерческих организаций).

### 3. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

получавшие в течение последних трех лет финансовую поддержку из бюджетов разных уровней, получатели грантов Президента РФ, поставщики социальных услуг, а также НКО, включенные в реестр исполнителей общественно полезных услуг (реестр 1).

СО НКО, включенным в любой из указанных реестров, был предоставлен ряд мер, аналогичных мерам поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей<sup>20</sup>, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции: продлены на шесть месяцев сроки уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС, предоставлено освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 г. Также предусмотрено предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды федерального имущества, арендаторами по которым являются организации, включенные в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции<sup>21</sup>.

Указанными мерами поддержки воспользовались 1742 СО НКО, получивших освобождение от уплаты авансовых платежей по налогам и сборам в сумме 162 млн руб.; 24,2 тыс. СО НКО, получивших освобождение от уплаты страховых взносов на сумму 8,8 млрд руб. Кроме того, 6166 налогоплательщиков получили социальный

налоговый вычет по НДФЛ по суммам, перечисленным в виде пожертвований, на общую сумму 1 347 834 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Общественная палата РФ инициировала объединение указанных двух реестров и формирование единого реестра СО НКО. Идея создания единого реестра НКО была поддержана Президентом РФ В. В. Путиным на встрече с членами Общественной палаты, которая состоялась 25 июня 2020 г. Во исполнение поручений Президента РФ по итогам встречи с членами Общественной палаты РФ<sup>22</sup>, были приняты нормативные правовые акты, направленные на регулирование порядка формирования и ведения единого реестра СО НКО<sup>23</sup>.

Прорывной мерой поддержки стала программа предоставления субсидируемых льготных кредитов СО НКО на возобновление деятельности. Программа впервые позволила НКО вступить в отношения с банками по вопросам получения кредитных средств. В рамках программы кредитование осуществлялось по ставке 2 % с особыми условиями погашения. Кредит мог быть частично или полностью списан, если в штате СО НКО на 1 марта 2021 г. сохранялось не менее 80 % сотрудников от уровня на 1 июня 2020 г. Юридическое основание указанной меры поддержки составил ряд нормативно-правовых актов, принятых в мае 2020 г.<sup>24</sup> Льготными кредитателями на возобновление деятельности организаций в период действия программы (с 1 июня 2020 г. по 1 ноября 2020 г.) воспользовались 1008 СО НКО на сумму 2744,6 млн руб.

Еще одна мера поддержки НКО – возможность получить субсидию на мероприятия по профилактике коронавирусной инфекции. Если организация по состоянию

20 Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

21 Пункт 2 (1), абзацы первый, третий, шестой подпункта «а» пункта 1 Распоряжения Правительства РФ от 19.03.2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

22 Перечень поручений Президента РФ от 01.09.2020 г. № Пр-1395.

23 Федеральный закон от 30.04.2021 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса РФ», Постановление Правительства РФ от 30.07.2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций».

24 Постановление Правительства РФ от 15.05.2020 г. № 685 «О внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409»; Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»; Распоряжение Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 1286-р «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности».

на 1 июля 2020 г. была включена в реестр 1 (при этом являлась поставщиком социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в РФ») или в реестр 2 (при этом являлась частной образовательной организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана), то для нее была предусмотрена субсидия на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции в размере 15 000 руб. на организацию, а также 6500 руб. на каждого сотрудника по состоянию на 1 мая 2020 г. Такие субсидии на общую сумму 930 896 тыс. руб. получили 4180 СО НКО, в которых трудоустроено 130 313 сотрудников. Фактически такую меру поддержки получила почти половина организаций (48,7%), включенных в реестр 1 и реестр 2 по состоянию на 1 июля 2020 г. (8591 СО НКО).

Помимо мер поддержки НКО, включенным в реестры, также действовали меры поддержки для всех НКО.

НКО так же, как и поставщики иных форм собственности, были вправе ссылаться на последствия распространения коронавируса в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договорам как на основание, освобождающее организации от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об уплате таких неустоек<sup>25</sup>.

В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», до 1 января 2021 г. Правительством РФ устанавливались особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами

(в том числе НКО) обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством РФ о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

Также Правительством РФ были установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (недвижимое имущество, находящееся в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений), которые распространялись в том числе на НКО из наиболее пострадавших отраслей; штрафы, проценты или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендаторами порядка и сроков внесения арендной платы не применялись<sup>26</sup>.

Важнейшую роль в поддержке социально ориентированных проектов некоммерческих организаций, реализуемых ими в период борьбы с распространением коронавирусной инфекции, сыграл специальный внеочередной конкурс Фонда президентских грантов. Победителями конкурса стали 900 организаций. Общая сумма выигранных грантов составила 2 млрд руб. Также стоит отметить существенную роль в поддержке деятельности и проектов НКО в период пандемии грантовых конкурсов, проведенных Фондом В. Потанина.

В 2021 г. в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки НКО вновь были предоставлены меры поддержки.

С 9 марта по 1 июля 2021 г. действовала новая программа льготного кредитования<sup>27</sup>, ставка кредита составляла 3 %, в течение первого полугодия заемщик не выплачивал основной долг и проценты по кредиту.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2021 г. № 1513 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий

25 Совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России «О позиции Минфина РФ, МЧС, ФАС об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции».

26 Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

27 Постановление Правительства РФ от 27.02.2021 г. № 279 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности», Распоряжение Правительства РФ от 27 февраля 2021 г. № 500-р.



субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» НКО могли получить субсидию на карантин. Субсидия предоставлялась в целях частичной компенсации затрат НКО, связанных с осуществлением ими деятельности в 2021 г. на территории муниципального образования, в отношении которого принято решение о введении на территории субъекта РФ ограничительных мероприятий (карантина).

Позднее в связи с объявлением в результате ухудшения эпидемиологической обстановки нерабочих дней в период с 30 октября по 7 ноября была введена еще одна субсидия для НКО – субсидия на нерабочие дни. Некоммерческие организации могли получить субсидию в размере произведения величины минимального размера оплаты труда по состоянию на 1 января 2021 г., установленной статьей 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», на количество работников получателя субсидии.

Субсидии, полученные субъектами малого и среднего предпринимательства и СО НКО в 2021 г. в рамках мер поддержки для борьбы с последствиями пандемии, были освобождены от налога на прибыль<sup>28</sup>.

Меры, предпринятые государством, по поддержке СО НКО в период пандемии позволили обеспечить устойчивость сектора в непростое время и стали значительным шагом вперед в области поддержки организаций, ведущих социально значимую деятельность, сформировав траекторию развития некоммерческого сектора на долгосрочную перспективу.

## 4. ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Вопросы участия НКО в реализации национальных, федеральных и региональных проектов, реализуемых в РФ, впервые были поставлены в рамках первого Специального доклада Общественной палаты РФ «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г. В ключевых выводах доклада были отражены существующие на тот момент дефициты в области вовлечения НКО в решение задач стратегического развития России, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.». В докладе, в частности, отмечалось, что Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ недостаточно используют потенциал СО НКО для достижения целей и задач национальных проектов, а многие СО НКО и общество в целом не информированы о возможностях участия в реализации национальных проектов.

В этой связи Общественная палата РФ рекомендовала органам власти в целях активизации вовлечения СО НКО в реализацию национальных, федеральных и региональных проектов рассмотреть возможность:

- провести с привлечением общественных палат разного уровня оценку предполагаемого социального эффекта реализации национальных, федеральных и региональных проектов и достижения их целей, задач и ожидаемых результатов, а также анализ эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках национальных проектов;
- обеспечить эффективное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающих координацию (реализацию) национальных, федеральных и региональных

проектов, с общественностью, институтами гражданского общества и СО НКО;

- обеспечить прозрачность конкурсных процедур в рамках национальных проектов, открытость и доступность информации о возможностях и способах участия НКО в национальных проектах, о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов) и на размещение государственного заказа (Федеральный закон № 44-ФЗ), об условиях участия в конкурсах, о результатах и победителях конкурсных отборов;
- обеспечить сбор, изучение и тиражирование практик участия СО НКО в реализации национальных проектов.

В 2020 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 21 июня 2020 г. № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 г.» были скорректированы национальные проекты. В настоящее время в РФ реализуется 14 национальных проектов:

- 1) национальный проект «Здравоохранение»;
- 2) национальный проект «Образование»;
- 3) национальный проект «Демография»;
- 4) национальный проект «Культура»;
- 5) национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 6) национальный проект «Жилье и городская среда»;
- 7) национальный проект «Экология»;
- 8) национальный проект «Наука и университеты»;
- 9) национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- 10) национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»;
- 11) национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;

## 4. ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

- 12) национальная программа «Цифровая экономика РФ»;
- 13) национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»;

- 14) комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

### *Практики информирования и развития участия негосударственных организаций в реализации национальных проектов*

Ключевую роль на федеральном уровне в решении задач по объединению усилий государства, бизнеса и НКО в достижении национальных целей играет созданное в конце 2019 г. АНО «Национальные приоритеты». Организация также проводит сбор и тиражирование практик участия организаций в реализации национальных проектов.

С 2020 г. АНО «Национальные приоритеты» проводит ежегодный всероссийский отбор лучших практик активного долголетия, направленный на выявление и распространение лучших проектов для старшего поколения, а также развитие в регионах России концепции активного долголетия. Представить свой проект и подать заявку для участия в конкурсном отборе может организация любой юридическо-правовой формы. По информации сайта АНО «Национальные приоритеты», в 2021 г. на отбор подано 689 заявок из 58 регионов России. Рекомендовано к распространению 113 практик, направленных на внедрение системы долговременного ухода, профилактику деменции, развитие серебряного волонтерства, создание корпоративных программ обучения для сотрудников 50+, поддержку ветеранов труда, а также занятия спортом и организацию досуга.

В 2021 г. АНО «Национальные приоритеты» впервые организовано проведение Национального рэнкинга, оценивающего вклад бизнеса и НКО в достижение национальных целей и реализацию национальных проектов. Участником рэнкинга могут стать компании и НКО, реализующие программы корпоративной социальной ответственности и программы в области устойчивого развития, соответствующие целям и задачам национальных проектов, а также компании и НКО, реализующие совместные проекты с АНО «Национальные приоритеты», направленные на повышение знания о национальных

проектах, формирование позитивного отношения и вовлечения всех заинтересованных сторон – бизнеса НКО и граждан РФ – в реализацию национальных проектов.

По информации сайта АНО «Национальные приоритеты» в 2021 г. для участия в рэнкинге поступило более 250 социально значимых проектов от бизнеса и НКО, из них «45 % практик корпоративной социальной ответственности, программ в области устойчивого развития и совместных проектов с АНО «Национальные приоритеты» представили крупные компании, в том числе госкорпорации, 33 % заявок поступило от НКО, остальные участники рэнкинга – субъекты малого и среднего бизнеса»<sup>29</sup>.

Сбор лучших практик участия СО НКО в реализации национальных проектов на системной основе ведется Минкультуры России. С апреля 2021 г. формируется база данных лучших практик НКО в сфере культуры, созданная в соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального проекта «Творческие люди» нацпроекта «Культура» с целью формирования единой информационной базы НКО и реализованных ими лучших практик в сфере культуры, а также выявления новых способов (технологий, методов) удовлетворения потребностей населения в социокультурной сфере, которые обеспечивают возможность получения дополнительного экономического или социокультурного эффекта.

29



29 <https://xn--80aapamcavocigmpc9ab4d0fkj.xn--p1ai/news/bolee-250-sotsialno-znachimykh-proektov-postupilo-ot-biznesa-i-nko-dlya-uchastiya-v-natsionalnom-ren/>

## *Региональные практики взаимодействия с негосударственными организациями в рамках национальных проектов*

На региональном уровне общественность также включается в процессы исполнения национальных и региональных проектов. Согласно данным мониторинга исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере», полученным от 26 органов власти субъектов РФ, представители региональных общественных палат и общественных организаций в отдельных регионах участвуют в оценке предполагаемого социального эффекта реализации региональных проектов и достижения их целей, задач и ожидаемых результатов, а также анализе эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках региональных проектов. Вопросы реализации региональных проектов рассматриваются на заседаниях общественных советов при региональных органах исполнительной власти и общественных палат субъектов РФ, представители общественности принимают участие в работе региональных проектных офисов, в том числе участвуют в выездных мероприятиях в муниципалитетах по вопросам реализации национальных проектов. Вместе с тем стоит отметить, что релевантную информацию о выполнении данного пункта рекомендаций по итогам первого Специального доклада представили только 18 из 26 ответивших регионов.

В части организации эффективного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающих реализацию региональных проектов, с общественностью, институтами гражданского общества и СО НКО в регионах создаются общественно-экспертные советы, СО НКО привлекаются к реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (СДУ), им предоставляются гранты на реализацию творческих проектов в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура», НКО привлекаются к реализации региональных задач федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», проектов «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей» и

др. Кроме того, такое взаимодействие осуществляется на площадке общественной палаты региона, общественных советов, а также с помощью размещения информации на открытых интернет-площадках. Однако релевантная информация о конкретных формах взаимодействия органов власти и негосударственных организаций в рамках реализации национальных, федеральных и региональных проектов поступила только от 18 из 26 субъектов РФ, принявших участие в мониторинге. При этом в данных регионах фиксируются важные социальные результаты, связанные с участием НКО в реализации национальных проектов.

В Волгоградской области с 2018 по 2021 г. количество СО НКО, вовлеченных в реализацию пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в регионе, выросло в 3,4 раза (с 5 до 20). В 2019 г. в регионе был впервые открыт негосударственный дом-интернат «Благодать» на 200 мест, с декабря 2019 г. к обслуживанию лиц пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими расстройствами, привлечено АНО СОН «Достойный возраст». В 2021 г. в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» получателями грантов стали две НКО, которыми проведены областной литературно-художественный патриотический конкурс-фестиваль «Солдаты мая», поэтические мастер-классы, творческие вечера с волгоградскими поэтами и прозаиками, оформлена музейная экспозиция, работали художественные выставки; прошел дистанционный межрайонный литературный фестиваль-конкурс «Хлеб – ты мир» и межрайонный фестиваль народного творчества «Хлеб родного края», в программу которого вошли: концерт творческих самодельных коллективов, выставка мастеров декоративно-прикладного творчества, мастер-класс для детей и молодежи по изготовлению хлебобулочных изделий.

В Сахалинской области осуществляется поддержка некоммерческих организаций и волонтерских движений, реализующих мероприятия федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография».

## 4. ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В Тамбовской области в рамках проекта «Успех каждого ребенка» НКО «Академия дополнительного образования и культурного просвещения» реализует сетевые образовательные проекты «СМИ будущего», «Наследники традиций». Организация «Спорт без границ» реализует образовательный проект «Объединенный спорт», направленный на формирование двигательной базы, социальную адаптацию детей-инвалидов в процессе занятий адаптивным спортом совместно с обучающимися без отклонений в развитии. В рамках проекта «Поддержка семей, имеющих детей» создана региональная служба консультирования родителей на базе ТО ГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения». В 2019–2021 гг. Центром лечебной педагогики выигран федеральный грант по итогам конкурсного отбора организаций по мероприятию «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей». Одной из восьми базовых площадок данной службы и соисполнителем указанного грантового мероприятия является автономная некоммерческая организация «Центр сопровождения детей и семей «Содействие». В 2021 г. к реализации проекта «Поддержка семей, имеющих детей» привлечена еще одна НКО – «Центр развития и коррекции «Дом надежды», которая получит средства федерального бюджета на сумму 570,04 тыс. руб., областные средства на сумму 115,9 тыс. руб. В апреле 2021 г. организация «Поисковое движение России» стала победителем конкурса в сфере патриотического воспитания с участием детей и молодежи в рамках Федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» национального проекта «Образование» с проектом «Поисковая работа по увековечению памяти защитников Отечества – фундамент для воспитания патриотов». С целью расширения негосударственного сектора дошкольного образования в 2020 г. в рамках национального проекта «Демография» за счет субсидии из федерального бюджета (1933,0 тыс. руб.) было создано 16 мест для детей от полутора до трёх лет в частном детском саду «Подсолнушек» в Тамбове. Обязательным условием предоставления средств федеральной субсидии являлось установление размера родительской платы в частных детских садах на уровне муниципального детского сада.

### Новосибирская область

С 2019 г. в Новосибирской области действует отраслевой проектный комитет по направлению «Демография» (далее – ОПК). В состав ОПК входят представители областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области социальной сферы, Общественной палаты Новосибирской области, негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере, Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, прокуратуры Новосибирской области и других ведомств.

За период 2020–2021 гг. проведено четыре заседания ОПК, на которых рассмотрены вопросы взаимодействия всех заинтересованных организаций и ведомств в рамках реализации региональных проектов, достижения целей и задач, мониторинга исполнения плановых показателей на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и по региональным проектам в целом. Заседания ОПК проводятся с обязательным участием органов местного самоуправления Новосибирской области. Систематически осуществляется мониторинг достижения ожидаемых результатов, анализ ситуации экспертным сообществом, обсуждение вопросов привлечения СО НКО к информационному сопровождению региональных проектов.

В состав отраслевого проектного офиса по национальному направлению стратегического развития Новосибирской области «Культура» (далее – ОПО) входят руководители и специалисты областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, представители общественных организаций и учреждений культуры Новосибирской области. Для участия в обсуждении рассматриваемых вопросов на заседания ОПО приглашаются представители Общественной палаты Новосибирской области, руководители органов управления культурой муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Вопросы реализации региональной составляющей национального проекта «Культура» регулярно рассматриваются на заседаниях Общественного совета при министерстве культуры Новосибирской области. Общественные организации региона активно привлекаются к исполнению мероприятий регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Новосибирская область)» национального проекта «Культура».

Для решения задачи в области был разработан механизм компенсации предпринимателям затрат на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми. Это позволило выровнять родительскую плату и выполнить условия. В 2020 г. в рамках национального проекта «Культура» два проекта региона стали победителями конкурса Российского фонда культуры на предоставление грантов некоммерческим организациям: проект «Говорим и пишем по-русски: популяризация и продвижение русского языка и культуры чтения» АНО «Тамбовское библиотечное общество» и проект «Шедевры Моршанского музея» АНО «Центр поддержки туризма «Моя провинция». В результате реализации проектов создана выставка «Шедевры Моршанского музея», состоящая из трех разделов: «Произведения русского церковного искусства», «Художественные коллекции городской и сельской усадьбы», «Советское изобразительное искусство»; отреставрированы два уникальных музейных предмета (барельефы «Иоаким и Анна» (начало XVI века) и «Никола Можайский» (XVII век); издан каталог выставки на русском и английском языках, весь тираж безвозмездно передан в учреждения культуры области; создана коммуникативная площадка, позволившая провести 116 научно-популярных мероприятий и распространить информацию о русском языке в текстах художественных произведений, материалы проекта распространены в 30 муниципальных образованиях Тамбовской области в учреждениях культуры и образования; разработаны и апробированы методики освоения устной русской речи и русской языковой культуры среди студентов факультета русского языка Биньхайского института внешних дел при Тяньцзиньском университете иностранных языков и Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина.

В Ульяновской области реализация регионального проекта «Старшее поколение» осуществляется при участии АНО «Долголетие» во всех муниципальных образованиях Ульяновской области.

В части обеспечения прозрачности конкурсных процедур в рамках национальных проектов, открытости и доступности информации о возможностях и способах участия НКО в региональных проектах, о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов) и на размещение государственного заказа (Федеральный закон № 44-ФЗ), об условиях участия в конкурсах, о результатах и победителях конкурсных отборов 31 регионом – участником

### Тамбовская область

В рамках заседания Общественной палаты Тамбовской области 24 декабря 2019 г. при участии руководителей общественных советов городских округов и муниципальных районов, представителей ТОС, НКО рассмотрен вопрос «Качество жизни населения области и реализация на территории региона приоритетных национальных проектов и программ». По итогам рассмотрения Общественная палата области сформировала ряд критериев оценки качества жизни населения Тамбовской области, которыми рекомендовала органам исполнительной и представительной власти области, органам местного самоуправления, а также общественным организациям руководствоваться при оценке качества жизни населения области и реализации на территории региона приоритетных национальных проектов и государственных программ.

По результатам анализа исполнения национального проекта «Здравоохранение» органам государственной власти рекомендовано предусмотреть средства для формирования и пополнения специализированного фонда поддержки семей, имеющих детей, нуждающихся в лекарствах, приобретение которых не регламентировано действующими государственными и ведомственными программами.

### Национальный рэнкинг

**Национальный рэнкинг – механизм публичного признания вклада бизнеса и НКО в достижение целей и задач национальных проектов. Организатор рэнкинга – АНО «Национальные приоритеты». В оценке и верификации социальных проектов и практик КСО участвуют партнеры проекта – РСПП, Форум Доноров, «Деловая Россия», Международная премия #МыВместе, Ассоциация менеджеров России и КРМГ.**

**Заявки оцениваются по следующим критериям: соответствие целям и задачам национальных и федеральных проектов, признание экспертов (наличие отраслевых/индустриальных премий), вхождение в группу лидеров ESG-индекса РСПП «Вектор устойчивого развития» и позитивный социально-экономический эффект, оказываемый программой в регионе присутствия.**

**Всем участникам национального рэнкинга, прошедшим экспертный отбор, присваивается статус «Партнер национальных проектов».**

<https://национальныеприоритеты.рф/news>

## 4. ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

мониторинга по данному направлению была дана детальная информация об обеспечении прозрачности и открытости в этой сфере. Однако в основном эта информация касалась в целом проведения различных конкурсов для СО НКО, а не только тех, которые проводятся в рамках национальных проектов.

Что касается запросов обеспечения прозрачности и открытости конкурсных процедур в рамках национальных проектов, то здесь ответы органов власти касались прежде всего реализации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», а также федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура», регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Сахалинская область)». Информация о конкурсных процедурах в рамках указанных нацпроектов размещалась на сайтах органов власти.

Сбор, изучение и тиражирование практик участия СО НКО в реализации региональных проектов в субъектах РФ в целом ведется слабо. В основном, согласно поступившим в рамках мониторинга данным, лучшие практики обсуждаются в рамках текущей деятельности органов власти или на заседаниях общественных советов при региональных органах власти. Более-менее системно работа по сбору лучших практик ведется в рамках реализации региональных проектов в сфере культуры. Региональными органами власти в сфере культуры информация о реализованных в субъектах проектах направляется для размещения в базе данных лучших практик НКО в культуре, созданной в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди» нацпроекта «Культура». В регионах практики НКО аккумулируются ресурсными центрами поддержки СО НКО, размещаются на официальных сайтах органов власти, представляются в рамках ярмарок социальных инициатив и пр.

В целом можно сделать вывод, что на федеральном уровне в 2020–2021 гг. начали складываться практики информирования и развития участия негосударственных организаций в реализации национальных проектов. В субъектах РФ отмечается активность самих негосударственных организаций, принимающих участие в конкурсах, проводимых в рамках национальных проектов на федеральном уровне; на региональном уровне отдельные НКО также вовлекаются в реализацию нацпроектов. Все это в

совокупности приводит к заметным для региона социальным эффектам: повышению доступности услуг дошкольного образования для детей, расширению возможностей граждан в получении психолого-педагогической помощи и поддержки, увеличению мест для обслуживания лиц пожилого возраста и инвалидов, включению более широких слоев граждан в социокультурную деятельность, появлению новых продуктов в сфере культуры и пр.

Также заметна работа, проводимая общественными палатами и общественными советами в регионах по мониторингу реализации национальных проектов, в субъектах формируются и работают общественно-экспертные площадки.

Вместе с тем на региональном уровне пока слабое внимание уделяется сбору и анализу практик участия негосударственных организаций в реализации национальных проектов, обеспечению открытости этого процесса.

В этой связи представляется целесообразным рекомендовать:

- Общественной палате РФ рассмотреть возможность представления опыта и практик субъектов РФ по вовлечению институтов гражданского общества, негосударственных организаций в реализацию национальных проектов на одной из федеральных площадок итогового форума Общественной палаты РФ «Сообщество»;
- органам власти субъектов РФ совместно с общественными палатами субъектов РФ изучить имеющийся в регионах опыт по вовлечению негосударственных организаций, общественных палат, общественных советов при региональных органах исполнительной власти в реализацию национальных проектов, а также рассмотреть возможность представления практик негосударственных организаций – участников реализации национальных, федеральных и региональных проектов на публичных площадках регионов с отражением социальных результатов и социальных эффектов их участия в реализации национальных проектов.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Согласно данным Минэкономразвития России<sup>30</sup>, в 2020 г.<sup>31</sup> общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на оказание услуг в сферах социальной защиты и социального обслуживания, образования, культуры, физической культуры и спорта составил 36 924,5 млн руб. Указанные средства получили 4066 СО НКО.

По сравнению с аналогичными данными, опубликованными в Специальном докладе Общественной палаты РФ «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г.<sup>32</sup>, в 2020 г. почти на 500 организаций увеличилось количество СО НКО, получивших средства бюджетов субъектов РФ на оказание услуг, а также на 6968,5 млн руб. увеличился общий объем средств бюджетов, переданных СО НКО. Кроме того, на 0,88 млн руб. увеличилась средняя сумма бюджетных средств, полученных одной СО НКО на оказание услуг.

Однако стоит отметить, что в Специальном докладе Общественной палаты РФ учитывались данные, представленные Минэкономразвития России в отчете о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа

СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СО НКО в 2018 г.<sup>33</sup> В 2019 г. ситуация в сфере доступа некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере выглядела существенно лучше, чем в 2018 и 2020 гг. Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги в сферах социальной защиты и социального обслуживания, образования, культуры, физической культуры и спорта, составляло 5069 организаций, а общий объем бюджетных средств – 41 714,0 млн руб. Однако средняя сумма средств, переданных одной СО НКО в 2019 г., была на уровне 2018 г. (8,2 млн руб.).

Очевидно, отрицательная динамика как числа СО НКО, которым были переданы средства бюджетов субъектов РФ, так и общего объема переданных средств в 2020 г. по сравнению с 2019 г. связана с пандемией, когда особенно пострадали организации, работающие в сферах культуры и физической культуры и спорта, деятельность которых связана с проведением массовых мероприятий.

Этот вывод подтверждается данными о средней сумме средств, переданных одной СО НКО в 2018–2020 гг.

30 Доклад о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г. // [http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/na-podpis-km-2020-\(fajl-otobrazheniya\).pdf](http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/na-podpis-km-2020-(fajl-otobrazheniya).pdf)

31 Доклад о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2021 г. будет опубликован Минэкономразвития в 2022 г.

32 Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере (Специальный доклад Общественной палаты РФ) / Общественная палата РФ; сост. и общ. ред. Е. А. Тополева-Солдунова, Е. Г. Орлова, О. В. Коротеева, А. М. Спивак, Р. М. Ольховский, А. А. Вавилова, В. Б. Беневоленский; рецензенты: Ветрова Е. Ю., Насриддинов Т. Г. – Москва : «Современные информационные системы», 2019 – 96 с. // [https://old.oprf.ru/files/1\\_2019dok/doklad\\_uchastie\\_NKO\\_socuslugi05112019.pdf](https://old.oprf.ru/files/1_2019dok/doklad_uchastie_NKO_socuslugi05112019.pdf) – 20 с.

33 Отчет о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 г. // <http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/otchet-po-km-2018.pdf>



## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В таких отраслях, как культура, физическая культура и спорт, в 2020 г. средняя сумма средств, переданных одной СО НКО, по сравнению с 2019 г. существенно сократилась. В сфере культуры сокращение составило 2,6 раза – с 8,72 млн руб. до 3,39 млн руб., что практически равно средствам, выделенным одной СО НКО в культуре в 2018 г. (3,48 млн руб.). В отрасли физической культуры и спорта сокращение составило 1,3 раза – с 13,91 млн руб. до 10,97 млн руб., что существенно ниже уровня 2018 г. (13,26 млн руб.).

Вместе с тем в 2020 г. регионы направили средства на передачу СО НКО услуг в сферах социальной защиты и образования. В 1,6 раза увеличилась средняя сумма средств, переданных одной СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания (с 9,46 млн руб. в 2019 г. до 14,71 млн руб. в 2020 г.). При этом организаций – получателей указанных средств в 2020 г. стало на 146 единиц меньше, чем в 2019 г., но на 307 единиц больше, чем в 2018 г. В сфере образования средняя сумма, переданная 1 СО НКО, увеличилась почти в 1,5 раза с 4,53 млн руб. в 2019 г. до 6,56 млн руб. в 2020 г. и на 0,39 млн руб. превысила уровень 2018 г.

Также можно выделить еще одну тенденцию в передаче субъектами РФ средств на оказание услуг СО НКО на протяжении трех лет (2018–2020 гг.). В 2019 г. по сравнению с 2018 г. при увеличении числа организаций, которым передавались средства на оказание услуг в образовании и в социальном обслуживании, сокращался объем средств, выделенных одной СО НКО, а в сферах культуры и физической культуры и спорта эта цифра, наоборот, росла. В 2020 г. в сферах социального обслуживания и образования количество СО НКО, получивших бюджетные средства за оказание услуг, сокращалось, а средняя сумма средств, переданных одной СО НКО, наоборот, росла. В сферах культуры и физической культуры снижалось как число СО НКО, так и средняя сумма переданных им средств.

Приведенные данные характеризуют доступ СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере в субъектах РФ в ходе первого года пандемии в сравнении с доковидным периодом. Данные по отраслям социальной сферы с детализацией отраслевых и региональных практик в контексте исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам специального доклада «Участие

НКО в оказании услуг в социальной сфере» содержатся в соответствующих подразделах.

Согласно ответам, поступившим от региональных органов исполнительной власти, в субъектах РФ в 2020–2021 гг. осуществлялась деятельность по реализации рекомендаций ОП РФ.

31 субъект РФ (из 85) сообщил о проведенной работе по анализу представленных в Специальном докладе Общественной палаты РФ в 2019 г. тенденций и барьеров развития некоммерческого сектора, направлении материалов доклада в органы местного самоуправления и учете рекомендаций Общественной палаты РФ при выработке управленческих решений.

Однако только 23 субъекта представили релевантную информацию о проведенной работе, сообщив о конкретных произведенных действиях, в том числе о датах и номерах распорядительных документов и НПА (направление рекомендаций заместителям губернатора, в отраслевые органы исполнительной власти и органы местного самоуправления для ознакомления и использования в работе, поручение об использовании в работе, назначение ответственных лиц в РОИВ, размещение доклада в сети интернет на сайтах профильных органов исполнительной власти): Алтайский край, Астраханская область, Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Камчатский край, Кемеровская область, Кировская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курская область, Новосибирская область, Магаданская область, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Сахалинская область, Томская область. В Новосибирской области все заинтересованные органы власти были не только ознакомлены со специальным докладом, но и рекомендации Общественной палаты РФ были учтены при формировании комплексного плана Новосибирской области по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг. (постановление Правительства Новосибирской области от 12.10.2021 № 412-п). В частности, в план были включены мероприятия по развитию инфраструктуры

поддержки негосударственных организаций, по обучению государственных гражданских служащих и муниципальных служащих по дополнительным профессиональным программам, предусматривающим вопросы взаимодействия с негосударственными организациями и привлечения негосударственных организаций к предоставлению населению услуг в социальной сфере, по координации деятельности органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг и другие.

В Красноярском крае Министерство образования региона ознакомилось с основными тенденциями и барьерами, препятствующими участию некоммерческого сектора в оказании услуг в социальной сфере. В соответствии с приказом от 25 февраля 2021 г. № 95-11-05 утверждены график проведения переговорных площадок Министерства образования с участием СО НКО в формате видеоконференции на 2021 г., перечень государственных гражданских служащих Министерства образования, ответственных за организацию и проведение переговорных площадок.

**Таблица 1. Характеристики доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере в субъектах РФ в 2018–2020 гг.<sup>34</sup>**

Показатель/отрасль социальной сферы	Социальная защита и социальное обслуживание	Образование	Культура	Физическая культура и спорт	ИТОГО
2018 г.					
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам РФ)	929	1316	823	585	3653
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	11 212,4	8117,1	2867,4	7759,1	29 956,0

<sup>34</sup> Подготовлено по данным отчетов Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и доклада Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Показатель/отрасль социальной сферы	Социальная защита и социальное обслуживание	Образование	Культура	Физическая культура и спорт	ИТОГО
2018 г.					
Средняя сумма средств, переданная 1 СО НКО, млн руб. <sup>35</sup>	12,07	6,17	3,48	13,26	8,2
2019 г.					
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам РФ)	1382	1910	911	866	5069
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	13 072,1	8653,4	7943,0	12 045,5	41 714,0
Средняя сумма средств, переданная 1 СО НКО, млн руб.	9,46	4,53	8,72	13,91	8,23
2020 г.					
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам РФ)	1236	1242	900	688	4066
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	18 180,1	8145,4	3050,7	7548,3	36 924,5
Средняя сумма средств, переданная 1 СО НКО, млн руб.	14,71	6,56	3,39	10,97	9,08

35 Средняя сумма средств, переданная одной СО НКО, млн руб., = Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб. / Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам РФ).

## 5.1. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

### *Общая характеристика доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания в субъектах РФ*

По данным Минэкономразвития России<sup>36</sup>, отрасль социального обслуживания является наиболее развитой в части передачи государственных и муниципальных услуг СО НКО. В сфере социальной защиты и социального обслуживания 77 из 85 субъектов РФ в 2020 г., передавали услуги, предоставляемые за счет бюджета, на исполнение СО НКО (в 2019 г. – 80 субъектов РФ). Регионы, не передавшие услуги в указанной сфере в 2020 г. – Астраханская область, Воронежская область, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Курганская область, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами РФ СО НКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, составил в 2020 г. 18,2 млрд руб. и значительно вырос по сравнению с двумя предыдущими годами: в 2018 и 2019 гг. объем бюджетных средств, выделенных СО НКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 11,2 и 13,1 млрд руб. соответственно.

Лидеры по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2020 г. не изменились с 2019 г.: Москва – 6,2 млрд руб. (2019 г. – 2,8 млрд руб.); Самарская область – 2,6 млрд руб. (2019 г. – 2,3 млрд руб.); Московская область – 2,1 млрд руб. (2019 г. – 2,1 млрд руб.), Санкт-Петербург – 1,1 млрд руб. (2019 г. – 877,9 млн руб.); Тюменская область – 678,0 млн руб. (2019 г. – 598,6 млн руб.).

За 2020 г. услуги СО НКО в сфере социальной защиты и социального обслуживания получили 2,2 млн человек, из них самые высокие показатели охвата населения услугами СО НКО у Тюменской области (571 тыс. чел.), Санкт-Петербурга (431 тыс. чел.), Красноярского края (234 тыс. чел.), Москвы (208 тыс. чел.), Удмуртской Республики (122 тыс. чел.).

По данным Минтруда России, число негосударственных организаций – поставщиков услуг в сфере социального обслуживания в 2020 г. составило 1900 (в 2019 г. – 1300), доля негосударственных организаций среди поставщиков 28 % (в 2019 г. – 22 %).



36 Отчеты Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

**Таблица 2. Характеристики доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания в субъектах РФ в 2018–2020 гг.<sup>37</sup>**

	2018 г. <sup>38</sup>	2019 г.	2020 г.
Количество субъектов РФ, указавших факт передачи СО НКО услуг, предоставляемых за счет бюджета, ед.	76	80	77
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета (по всем субъектам РФ), ед.	929	1382	1236
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	11 212,4	13 072,1	18 180,1
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	1,3	1,7	2,2
Механизм передачи услуг	442-ФЗ, субсидии на конкурсной основе	442-ФЗ, субсидии на конкурсной основе	442-ФЗ, субсидии без проведения конкурсных процедур, компенсации

37 Подготовлено по данным отчетов Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и доклада Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

38 В 2017 г. услуги в сфере социальной защиты и социального обслуживания передавали 72 субъекта РФ; услуги переданы 874 СО НКО; общий объем переданных средств составил 5823,2 млн руб.; услуги СО НКО получили 1,2 млн человек; наиболее распространенные механизмы передачи услуг на исполнение СО НКО – субсидии на конкурсной основе, 44-ФЗ, 442-ФЗ.

## *Основные направления развития сектора в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2020–2021 гг.*

Развитие негосударственного сектора в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2020–2021 гг. определялось прежде всего необходимостью обеспечения устойчивого оказания услуг и устойчивости самих негосударственных организаций в ситуации глобальных вызовов и угроз, возникших в результате пандемии новой коронавирусной инфекции. И в этой связи меры, предпринятые государством для поддержки таких организаций, не только позволили негосударственным поставщикам продолжить свою работу, но и сформировали векторы развития сектора на перспективу, о чем подробно говорилось в соответствующем разделе настоящего доклада.

Необходимость обобщения накопленного за прошедшие годы, включая пандемию, опыта работы негосударственных поставщиков по оказанию различных услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания нашла свое отражение в Комплексе мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 г.<sup>39</sup> Отраслевой раздел указанного комплекса мер в сфере социальной защиты и социального обслуживания содержит пять мероприятий по ежегодному обобщению лучших практик субъектов РФ:

- в части оказания срочных услуг по Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», в том числе на удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков;

- в части внедрения системы долговременного ухода на территориях пилотных субъектов РФ;
- в части оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков;
- в части оказания услуг ранней помощи детям целевой группы и их семьям, в том числе силами негосударственных поставщиков;
- в части предоставления услуг внедрения стационарозамещающих технологий, в том числе на удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков (включая разработку методических материалов).

В 2021 г. Минтрудом России были разработаны и направлены для органов исполнительной власти субъектов РФ следующие информационные материалы, обобщающие лучшие практики субъектов по оказанию социальных услуг, в том числе силами негосударственных поставщиков: оказание срочных социальных услуг, внедрение систем долговременного ухода, оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации. Кроме того, Минтрудом России обобщены лучшие практики субъектов РФ и разработаны методические материалы в части предоставления услуг внедрения стационарозамещающих технологий.

Согласно данным Минтруда России<sup>40</sup>, в целях предоставления срочных социальных услуг

39 Утвержден поручением заместителя председателя Правительства РФ Т. Голиковой от 11.12.2020 г. № 11826п-П44 // <http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/km-2021-2024.pdf>

40 Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г. // <http://nko.economy.gov.ru/> С. 47–186.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

органы социальной защиты успешно сотрудничают с религиозными организациями, благотворительными фондами, индивидуальными предпринимателями; СО НКО предоставляют услуги как самостоятельно, так и совместно с государственными и муниципальными поставщиками социальных услуг; при реализации проекта по внедрению системы долговременного ухода на территории 21 субъекта РФ осуществляется предоставление социальных услуг негосударственными организациями.

В числе поставщиков социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, СО НКО составляют 10,6 % (150), коммерческие организации – 3 % (45), индивидуальные предприниматели – 1,4 % (20). Всего в секторе данную услугу оказывают 215 негосударственных организаций и 1200 государственных организаций. СО НКО входят в число поставщиков социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в 48 субъектах РФ. Наибольшее количество СО НКО, оказывающих социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, находится в Республике Мордовия (18 организаций), Новосибирской области (14), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (10), Республике Башкортостан (9), Республике Хакасия (7), Республике Татарстан (6), Чувашской Республике (5), Краснодарском крае (5), Архангельской области (5). Предоставление коммерческими организациями социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в постоянном уходе, осуществляется в Республике Башкортостан (37 коммерческих организаций), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (4), Республике Марий Эл (1), Республике Татарстан (1), Нижегородской (1), Омской областях (1). Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в постоянном уходе, индивидуальными предпринимателями осуществляется в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (14 индивидуальных предпринимателей), Архангельской области (3), Ямало-Ненецком автономном округе (2), Ленинградской области (1). Объем финансирования социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, за 2020 г. составил: государственные поставщики – 11 595 508 131 руб.; негосударственные поставщики – 475 708 546 руб. Таким

образом, негосударственные поставщики получили порядка 4 % всех средств финансирования указанной услуги, средняя сумма средств, переданных одной негосударственной организации составила 2 212 598 руб. Средняя сумма средств на оказание данной услуги, полученная одной государственной организацией, составила 9 662 923 руб., что в 4,4 раза больше аналогичной суммы, переданной одному негосударственному поставщику.

В 2021 г. региональными бюджетами на финансирование социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, предусмотрены следующие объемы финансирования: государственные поставщики – 13 634 452 939 руб., негосударственные поставщики – 321 255 045 руб. Фактически ожидается снижение объема финансирования оказания данной услуги негосударственными поставщиками до 2,3%, или в 1,7 раза по сравнению с 2020 г., при одновременном увеличении средств, переданных государственным поставщикам. Средняя сумма средств, переданных одной негосударственной организации на оказание данной услуги, при условии сохранения численности негосударственных организаций на уровне 2020 г. снизится в 1,5 раза и составит 1 494 210 руб., а аналогичная сумма, направленная государственному поставщику, наоборот, увеличится в 1,2 раза и составит 11 362 044 руб.

Основной объем финансовых средств за оказание услуг передается негосударственным поставщикам социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе (78,7 % в 2020 г. и 71,5 % в 2021 г.), в рамках 442-ФЗ.

**Таблица 3. Финансирование социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в 2020–2021 гг. в субъектах РФ<sup>41</sup>**

		2020 г.	2021 г.
Количество поставщиков, ед.	всего	1415	1415
	государственные	1200	1200
	негосударственные	215	215
Объем финансирования, руб.	всего	12 071 216 677	13 955 707 984
	государственные	11 595 508 131	13 634 452 939
	негосударственные	475 708 546	321 255 045
	доля негосударственных поставщиков, %	3,9	2,3
Средняя сумма средств, переданных одной организации, руб.	государственные	9 662 923	11 362 044
	негосударственные	2 212 598	1 494 210
	соотношение государственные/негосударственные поставщики	4,6	7,6
Механизм передачи услуг негосударственным поставщикам	субсидия (в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ) <sup>42</sup> , руб.	101 431 729	91 591 346
	442-ФЗ, руб.	374 257 423	229 642 953
	44-ФЗ <sup>43</sup> , руб.	19 394	20 746
	доля средств, передаваемых негосударственным поставщикам в рамках 442-ФЗ, %	78,7	71,5

41 Информация о лучших практиках субъектов РФ по оказанию социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков, за 2020 г. (письмо заместителя министра труда и социальной защиты РФ О. Ю. Баталиной от 16.06.2021 г. № 26-6/10/В-7031) // Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г. // <http://nko.economy.gov.ru>. С. 161–162.

42 Статья 78.1. «Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ.

43 Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Среди организаций, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми, нуждающимися в социальной адаптации, представлены СО НКО (125 организаций) – 6,8 % поставщиков, индивидуальные предприниматели (14 человек) – 0,8 % поставщиков, коммерческие организации (8 организаций). Всего 147 негосударственных организаций, или 8 % от общего числа всех поставщиков, которые оказывали социальные услуги указанной выше категории семей в 2020 г. СО НКО входят в число поставщиков социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в 42 субъектах РФ. Наибольшее количество СО НКО по данному направлению представлено в Костромской области (10 организаций), Новосибирской области (9), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (8), Республике Хакасия (7), городе федерального значения Санкт-Петербурге (7), Волгоградской области (6), Чувашской Республике (5), Калужской области (5), Нижегородской области (5), Челябинской области (5). Коммерческие организации, оказывающие социальные услуги семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, представлены в Свердловской области (2), городе федерального значения Санкт-Петербурге (2), Республике Хакасия (1), Кемеровской области – Кузбассе (1), Нижегородской области (1), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (1). Оказание социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, индивидуальными предпринимателями осуществляется в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (7), Свердловской области (3), Ямало-Ненецком автономном округе (2), Камчатском крае (1), Ленинградской области (1). Объем финансирования социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, за 2020 г. составил 20 554 621 380 руб., в том числе: государственные организации – 20 317 313 262 руб., негосударственные организации – 237 308 118 руб.

Доля финансирования социальной услуги семьям с детьми, нуждающимися в социальной адаптации, у негосударственных поставщиков составила 1,2 % всех средств финансирования указанной услуги, средняя сумма средств, переданных одной негосударственной организации, составила 1 614 341 руб., что в 1,4 раза ниже аналогичного параметра по услуге семьям с детьми-

инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе (2 212 598 руб.). Средняя сумма средств на оказание данной услуги, полученная одной государственной организацией, составила 12 086 445 руб. – в 7,5 раз больше аналогичной суммы, переданной одному негосударственному поставщику. Региональными бюджетами на финансирование социальных услуг, оказываемых семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, на 2021 г. негосударственным поставщикам выделяется в 1,6 раза меньше средств, чем в 2020 г.: планируется, что государственные поставщики получают 19 662 299 092 руб.; негосударственные поставщики – 145 956 189 руб.

Основной объем финансовых средств за оказание услуги передается негосударственным поставщикам в рамках 442-ФЗ (76,8 % в 2020 г. и 57,1 % в 2021 г.). В 2021 г. в 1,1 раза увеличиваются средства для передачи негосударственным поставщикам путем предоставления субсидий в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, на примере двух услуг: услуги семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, и услуги семьям с детьми, нуждающимися в социальной адаптации, видно, что негосударственные поставщики, во-первых, занимают пока крайне малую долю рынка, а объемы переданного им финансирования сокращаются. При этом услуги негосударственных поставщиков реализуются как минимум в половине субъектов РФ. Из 202 практик, представленных по указанным услугам в информации Минтруда России о лучших практиках субъектов РФ по оказанию социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков, за 2020 г., порядка половины (48 %) практик реализуются силами негосударственных поставщиков (97 практик).

**Таблица 4. Финансирование социальных услуг семьям с детьми, нуждающимися в социальной адаптации, в 2020–2021 гг. в субъектах РФ<sup>44</sup>**

		2020 г.	2021 г.
Количество поставщиков, ед.	всего	1828	1828
	государственные	1681	1681
	негосударственные	147	147
Объем финансирования, руб.	всего	20 554 621 380	19 808 255 281
	государственные	20 317 313 262	19 662 299 092
	негосударственные	237 308 118	145 956 189
	доля негосударственных поставщиков, %	1,2	0,7
Средняя сумма средств, переданных одной организации, руб.	государственные	12 086 445	11 696 787
	негосударственные	1 614 341	992 899
	соотношение государственные/негосударственные поставщики	7,5	11,8
Механизм передачи услуг негосударственным поставщикам	субсидия (в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ) <sup>45</sup> , руб.	55 138 533	62 618 890
	442-ФЗ, руб.	182 169 585	83 337 299
	доля средств, передаваемых негосударственным поставщикам в рамках 442-ФЗ, %	76,8	57,1

44 Информация о лучших практиках субъектов РФ по оказанию социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков, за 2020 г. (письмо заместителя министра труда и социальной защиты РФ О. Ю. Баталиной от 16.06.2021 г. № 26-6/10/В-7031) // Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г. // <http://nko.economy.gov.ru>. С.169–171.

45 Статья 78.1. «Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ.

*Исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам  
Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях  
социальной сферы» в 2019 г. в сфере социальной защиты и социального обслуживания*

Рекомендации Общественной палаты РФ по итогам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. были направлены на преодоление следующих барьеров развития сектора в сфере социальной защиты и социального обслуживания:

- отсутствие сбора и учета передового опыта оказания социальных услуг при разработке в субъектах РФ перечней и стандартов оказания социальных услуг;
- формальный подход к расчету устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов РФ размеров компенсаций негосударственным поставщикам за оказанные услуги, экономическая необоснованность размеров компенсаций;
- существенные задержки в выплатах компенсаций, вызванные ошибками в расчете необходимых бюджетных ассигнований, отсутствием объективного анализа потребностей в социальных услугах;
- приоритетное выделение бюджетных средств вновь создаваемым по инициативе государственных органов некоммерческим организациям;
- административные барьеры, связанные с установлением неоправданно избыточного объема отчетности за оказанные услуги, неиспользование информационных технологий при приеме отчетности либо недоступность для СО НКО существующих информационных систем, упрощающих подачу отчетности;
- избыточные требования к СО НКО при их вхождении в реестры поставщиков социальных услуг, которые установлены в региональных нормативных правовых актах;
- дефицит у СО НКО специалистов, обладающих необходимыми управленческими и финансовыми компетенциями для регулярной работы с бюджетными средствами;
- неэффективность механизмов имущественной поддержки СО НКО.

В этой связи органам власти федерального и регионального уровня было рекомендовано рассмотреть возможность:

- проведения анализа региональных нормативных актов, регулирующих социальное обслуживание, и правоприменительной практики, обращая особое внимание на выявление конкретных административных барьеров, ограничений, препятствующих или затрудняющих участие СО НКО в оказании социальных услуг, и выработки рекомендаций по внесению изменений в нормативные правовые акты;
- выявления в рамках проводимого Минтрудом России мониторинга экономически необоснованных нормативов подушевого финансирования социальных услуг и установленных в субъектах РФ размеров компенсаций негосударственным поставщикам;
- разработки и утверждения комплекса мероприятий по цифровизации взаимодействия профильных федеральных и региональных органов власти с НКО – поставщиками социальных услуг и возможности предоставления отчетности в электронной форме с использованием сети интернет;
- разработки и утверждения методических рекомендаций по бюджетному планированию в сфере социального обслуживания с учетом анализа потребностей в услугах и совершенствования механизма разработки индивидуальных программ предоставления социальных услуг в рамках имеющихся лимитов бюджетного финансирования;
- обобщения и распространения лучших практик субъектов РФ по актуализации перечней и стандартов социальных услуг, их адаптации к

условиям конкурентного рынка социальных услуг;

- обобщения и распространения лучших практик предоставления имущественной поддержки СО НКО, оказывающих социальные услуги;
- подготовки и запуска механизма государственного (муниципального) социального заказа, обеспечиваемого после принятия соответствующего проекта федерального закона.

На федеральном уровне органами власти в 2020–2021 гг. был проработан ряд поднятых в Специальном докладе Общественной палаты РФ вопросов, ограничивающих участие негосударственных организаций в оказании услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания.

В частности, в рамках проводимого Минтрудом России анализа региональных нормативных правовых актов выявлены случаи отказа в предоставлении срочных социальных услуг (в особенности лицам без определенного места жительства); противоречия нормативных актов ряда субъектов РФ федеральному законодательству (в части установления сроков принятия решения о предоставлении срочных социальных услуг, которые должны оказываться немедленно (Кабардино-Балкарская Республика – три дня, Тыва и Пермский край – пять дней). В этой связи Минтрудом России даны рекомендации органам исполнительной власти субъектов РФ о приведении нормативных актов в соответствие нормам федерального закона. Кроме того, установлено, что в субъектах РФ существенно различается перечень документов, которые необходимо предоставить для получения срочных социальных услуг; возникают риски неоказания срочной помощи без документов (в случае непроживания гражданина на территории субъекта РФ). В связи с этим Минтрудом России планируется в 2022 г. разработать примерный порядок оказания срочных социальных услуг и направить соответствующие рекомендации в субъекты РФ.

Кроме того, по информации Минтруда России, совместно с Минэкономразвития России и Минфином России прорабатывались вопросы дополнительного регулирования нормативов подушевого финансирования

социальных услуг. Однако согласовать внесение изменений в нормативные правовые акты не удалось в связи с тем, что все полномочия по социальному обслуживанию переданы субъектам РФ и осуществляются за счет региональных бюджетов. Методические рекомендации по этой теме находятся в стадии длительной разработки.

В части решения задач по развитию цифровизации для взаимодействия органов власти и негосударственных поставщиков услуг, в рамках реализации концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы<sup>46</sup>, предполагается обеспечить подачу заявления о предоставлении социальных услуг в электронной форме через единый портал госуслуг, сократить количество предоставляемых гражданами документов, усовершенствовать и предоставить возможность осуществлять в электронном виде процесс оформления индивидуальной программы предоставления социальных услуг, заключения и подписания договора, уменьшить сроки признания нуждаемости и заключения договоров с 16 до 10 дней.

В части правового регулирования выплаты компенсаций негосударственным поставщикам социальных услуг планируется внести изменения в Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» в части изменения понятия «компенсация» на понятие «субсидия», что должно позволить субъектам РФ предусматривать как механизм возмещения затрат, так и механизм финансового обеспечения затрат.

Проведенный Минтрудом России анализ показал, что стандарты социальных услуг, утверждаемые в субъектах РФ, существенно отличаются, а в ряде регионов такие стандарты носят формальный характер и не позволяют проверить качество предоставления услуг. Для обобщения и распространения лучших практик субъектов РФ по актуализации перечней и стандартов социальных услуг, их адаптации к условиям конкурентного рынка социальных услуг Минтрудом России планируется проведение анализа стандартов и выработка общих рекомендаций совместно с Рострудом и НИИ труда. Также рассматривается вопрос об установлении обязательного вхождения в реестры поставщиков социальных услуг в целях обеспечения

46 Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 20.02.2021 г. № 431-р.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

контроля за качеством предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками. В части стационарного социального обслуживания прорабатывается вопрос о поэтапном введении лицензирования для исключения практики роста теневого сектора, оказания некачественных социальных услуг под видом договоров иного характера.

В рамках подготовки и запуска механизма государственного (муниципального) социального заказа в части социального обслуживания принимаются и дорабатываются нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона № 189-ФЗ от 13 июля 2020 г. «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Апробация механизмов социального заказа в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2021 г. осуществляется в четырех субъектах РФ, услуги планируется предоставить более чем 60 тыс. граждан. В 2022 г. в апробации ожидается участие 10 субъектов РФ.

В субъектах РФ, согласно ответам, поступившим от региональных органов исполнительной власти, в 2020–2021 гг. также осуществлялась деятельность по реализации рекомендаций ОП РФ.

31 субъект РФ сообщил о проведении совместно с общественной палатой субъекта РФ и СО НКО анализа региональных НПА, регулирующих социальное обслуживание, и правоприменительной практики в части выявления конкретных административных барьеров, затрудняющих участие СО НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания, и внесении соответствующих изменений в региональные НПА. При этом релевантную информацию о проведенной работе (с указанием перечня барьеров и действий по их преодолению в 2020–2021 гг.) представили 23 региона<sup>47</sup>, восемь из них (Алтайский край, Белгородская область, Вологодская область, Иркутская

область, Магаданская область, Камчатский край, Кировская область, Приморский край) заявили об отсутствии барьеров и ограничений, затрудняющих оказание СО НКО услуг в социальной сфере. Только 16<sup>48</sup> из 23 представивших релевантную информацию регионов указали, что работа по выявлению и устранению барьеров проводилась совместно с общественной палатой субъекта и (или) СО НКО.

В Амурской области в целях совершенствования механизма выплаты и определения размера компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), правительством региона внесены изменения в порядок выплаты и определения размера компенсации за предоставление социальных услуг.

В Калининградской области негосударственные поставщики в сфере надомного обслуживания отметили высокий уровень влияния на принятие решения о выходе на рынок как стандартов объема и качества услуг, так и действующей системы отчетности и системы контроля. По итогам рассмотрения вопроса на координационном совете исключены как излишние требования к получателю субсидий о соблюдении некоммерческой организацией доли работников, работающих на условиях неполного рабочего времени, не превышающей 10 % общей численности работников.

В Мурманской области Постановлением правительства Мурманской области от 31 мая 2021 г. № 319-ПП исключен отказ в предоставлении субсидий после многократного возвращения документов поставщику на доработку.

В Новосибирской области при участии общественной палаты региона прорабатывался вопрос по предоставлению льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу некоммерческим организациям.

47 Алтайский край, Амурская область, Астраханская область, Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Камчатский край, Кировская область, Краснодарский край, Магаданская область, Мурманская область, Новосибирская область, Приморский край, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Сахалинская область, Ульяновская область, Хабаровский край.

48 Алтайский край, Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, Калининградская область, Камчатский край, Кировская область, Мурманская область, Новосибирская область, Приморский край, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Ульяновская область, Хабаровский край.

Итогом работы стало принятие Закона Новосибирской области от 5 октября 2021 г. № 108-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2.4 и 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», которым вносятся изменения в Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 г. № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» в части расширения категории налогоплательщиков – СО НКО, освобождаемых от уплаты транспортного налога и налога на имущество.

В Республике Карелия Постановлением правительства Республики Карелия от 16 августа 2021 г. № 339-П в Постановление № 70-П внесены изменения, связанные с упрощением процедуры финансирования в части выплаты компенсации расходов поставщикам социальных услуг.

В Сахалинской области с целью расширения возможностей СО НКО участвовать в предоставлении социальных услуг и возмещения большего объема затрат, связанных с предоставлением социальных услуг, проведена следующая работа:

- внесены изменения в Закон Сахалинской области от 26 декабря 2014 г. № 97-ЗО «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Сахалинской области» – в части расширения перечня предоставляемых услуг (Закон СО от 4 февраля 2021 г. № 3-ЗО);
- утверждены новые стандарты предоставления социальных услуг, предусматривающие подробное описание социальных услуг, а также увеличение объема социально значимых услуг, подлежащего финансированию (приказ от 9 сентября 2021 г. № 272-н);
- утвержден новый порядок определения размера и выплаты субсидии (компенсации) поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Сахалинской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), предусматривающий уменьшение

количества документов, предоставляемых с целью получения компенсации (Постановление правительства Сахалинской области от 2 июня 2021 г. № 211);

- внесены изменения в положение о размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания, предусматривающие расширение перечня граждан, имеющих право на получение социальных услуг бесплатно (гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг службой «Инватакси»), что увеличивает возможности СО НКО в получении бюджетных средств (приказ МСЗ СО от 6 октября 2021 г. № 307-н).

В Ульяновской области по результатам анализа региональных нормативных актов, проведенного совместно с Общественной палатой Ульяновской области и СО НКО, устранены избыточные требования к деятельности поставщиков социальных услуг, содержащиеся в порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ульяновской области.

В Хабаровском крае проходит согласование НПА, подготовленного с учетом предложений общественных организаций, исключающего требования в части предоставления сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, копий устава участника отбора, а также всех изменений и дополнений к нему либо копии устава в новой редакции, если запись об утверждении устава в новой редакции внесена в ЕГРЮЛ.

Одним из барьеров, отмеченных в Специальном докладе Общественной палаты РФ «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г., являлась недостаточная цифровизация взаимодействия негосударственных поставщиков и органов власти. Организациями отмечалось неиспользование информационных технологий при приеме отчетности, недоступность существующих ведомственных информационных систем, упрощающих подачу отчетности.

В этой связи рекомендациями Общественной палаты РФ регионам предлагалось провести работу по цифровизации взаимодействия с поставщиками услуг в сфере социального обслуживания, позволяющей предоставлять отчетность в электронной форме с использованием сети интернет.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

По сообщениям, поступившим от 28 субъектов РФ в рамках подготовки настоящего доклада, данная работа в регионах находится на разных стадиях. Цифровая среда для взаимодействия, в том числе с использованием ведомственных систем, создана в восьми субъектах РФ (Алтайский край, Вологодская область, Мурманская область, Приморский край, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Тамбовская область). В шести регионах предусмотрен обмен документами с негосударственными поставщиками по электронной почте (Астраханская область, Иркутская область, Кировская область, Курская область, Томская область, Хабаровский край). Инструменты цифрового взаимодействия находятся на стадии внедрения в четырех регионах (Краснодарский край, Республика Алтай, Сахалинская область, Ставропольский край). Разработка систем цифрового взаимодействия ведется в двух регионах (Калининградская область, Ульяновская область). В трех регионах цифровые платформы планируются к разработке в 2023–2024 г. (Ивановская область, Камчатский край, Новосибирская область). Инициатива цифрового взаимодействия находится на стадии рассмотрения в Кемеровской области. Информацию для формирования регистра получателей социальных услуг на бумажном носителе в органы власти предоставляют поставщики Белгородской области (в связи с тем, что передача такой информации возможна только с использованием средств криптографической защиты, что требует финансирования и аттестации рабочих мест). При этом в Кировской области взаимодействие с негосударственными поставщиками социальных услуг в части предоставления ими информации в регистр получателей социальных услуг, а также отчетности организовано в электронном виде без подтверждения предоставляемых данных на бумажном носителе.

В Алтайском крае в рамках конкурса по предоставлению гражданам социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, согласно Постановлению правительства Алтайского края от 27 октября 2017 г. № 380 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление гражданам социальных услуг», с СО НКО заключаются соглашения о предоставлении из

краевого бюджета субсидии в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В Вологодской области негосударственные организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг области, представляют информацию о получателях социальных услуг посредством занесения сведений в информационную систему области «Регистр получателей социальных услуг».

В Мурманской области для всех негосударственных организаций социального обслуживания населения, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области, обеспечены точки доступа к автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Мурманской области» на базе учреждений социальной защиты, подведомственных Министерству труда и социального развития Мурманской области. Два поставщика заключили контракты с разработчиками информационной системы и работают с программным комплексом на базе своих организаций.

В Приморском крае взаимодействие с поставщиками социальных услуг осуществляется с использованием ресурса государственной информационной системы Приморского края «Адресная социальная помощь» (ГИС «АСП»), содержащей сведения о поставщиках и получателях социальных услуг, видах и объемах предоставляемых услуг, позволяющей формировать отчетность, в том числе в электронной форме; с поставщиками социальных услуг заключены соглашения о подключении к данной государственной информационной системе.

В Республике Карелия негосударственные поставщики социальных услуг подключены и работают в ведомственной информационной системе «Катарсис: Соцзащита». Посредством указанной информационной системы организован обмен сведениями с поставщиками социальных услуг в случаях, предусматривающих возможность такого рода взаимодействия. На регулярной основе для негосударственных поставщиков социальных услуг проводятся семинары и вебинары по различным вопросам работы в ведомственной информационной системе «Катарсис: Соцзащита».

В Республике Саха (Якутия) разработано и введено в эксплуатацию мобильное приложение «Госуслуги Республика Саха (Якутия)». На мобильное приложение Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) выведены следующие социальные услуги: бесплатные юридические услуги, услуги сиделки, реабилитационные, психологические услуги.

В Республике Татарстан негосударственные организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг, наряду с государственными организациями имеют равный бесплатный доступ к государственной информационной системе «Социальный регистр населения Республики Татарстан» (подсистема «Организация предоставления услуг в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан»).

В Тамбовской области разработан и внедрен программный комплекс «Регистр получателей социальных услуг для НКО». В 2022 г. планируется переход на ведение регистра получателей социальных услуг и формирование отчетности непосредственно в ГИС «Единый социальный регистр населения Тамбовской области», для функционирования которой не требуется наличие у НКО программного обеспечения с закрытым исходным кодом.

В целом анализ исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по результатам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» показывает, что как на федеральном, так и на региональном уровне проводилась работа по снижению отмеченных в докладе барьеров, разрабатывались соответствующие решения, проводилась работа по их согласованию.

В ряде регионов удалось принять необходимые меры по устранению имеющихся барьеров:

- расширена категория налогоплательщиков – СО НКО, освобождаемых от уплаты транспортного налога и налога на имущество (Новосибирская область);
  - упрощена процедура финансирования в части выплаты компенсации расходов поставщикам социальных услуг (Республика Карелия);
  - расширены возможности СО НКО участвовать в предоставлении социальных услуг, приняты решения о возмещении большего объема затрат, связанных с предоставлением социальных услуг (Сахалинская область);
  - устранены избыточные требования к деятельности поставщиков социальных услуг, содержащиеся в порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг (Ульяновская область).
- исключены излишние требования к получателю субсидий о соблюдении некоммерческой организацией доли работников, работающих на условиях неполного рабочего времени, не превышающей 10 % общей численности работников (Калининградская область);
  - исключен отказ в предоставлении субсидий после многократного возвращения документов поставщику на доработку (Мурманская область);



### Организация участия негосударственных поставщиков в предоставлении социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

- 200 негосударственных поставщиков при 44 государственных.
- Негосударственные организации получают более 15 % соответствующего бюджетного финансирования.
- Число документов, необходимых для вхождения в реестр поставщиков социальных услуг, сокращено с девяти до трёх.
- На системной основе оказывается образовательная поддержка негосударственным поставщикам – в Ресурсном центре развития социального обслуживания ежегодно более 500 представителей негосударственных поставщиков проходят курсы повышения квалификации; обучение потенциальных поставщиков проводится на базе Фонда поддержки предпринимательства.
- Используется механизм именных сертификатов, которые позволяют гражданину выбрать поставщиков определенных услуг (действует 11 видов сертификатов, запланировано внедрение трёх новых).
- Разработан электронный индивидуальный личный кабинет поставщика социальных услуг, получателя социальных услуг.

### Адаптация перечней и стандартов социальных услуг к практике оказания услуг как государственными, так и негосударственными поставщиками

- В Ленинградской области проводилась декомпозиция, разукрупнение услуг, что позволяет негосударственным организациям входить в реестр поставщиков с отдельными услугами. Создана рабочая группа по переработке порядков предоставления социальных услуг, стандартов социальных услуг с участием как действующих, так и потенциальных поставщиков, внешних экспертов.
- В Калининградской области в течение последних лет совместно с некоммерческими организациями, предоставляющими услуги в полустационарной форме обслуживания, велась работа по обсуждению нормативной правовой базы и стандартов услуг. Один из стандартов был расширен с включением компонента социальной трудовой реабилитации инвалидов. Есть пример диверсификации одного из стандартов услуг дневного пребывания детей с инвалидностью на разные объемы оказания услуги.
- В Тюменской области изменения в перечень социальных услуг вносятся достаточно часто. В 2019 г. в рамках внедрения технологии «стационар на дому» нормирован полный пакет услуг, связанный с уходом на дому, который целиком передается негосударственным организациям по сертификату. При этом проводился опрос поставщиков в целях определения того, какие услуги должны быть в пакете, каково содержание каждой услуги.

## *Барьеры доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания*

Несмотря на проводимую на федеральном и региональном уровне работу по снижению существующих барьеров, все же для негосударственных организаций сохраняется ряд препятствий доступа к бюджетным средствам в сфере социальной защиты и социального обслуживания<sup>49</sup>.

Продолжает оставаться актуальной проблема экономически необоснованных тарифов и размеров компенсации негосударственным поставщикам, их несоответствия стоимости трудозатрат и иных расходов на оказание услуг, основанных на их стандартах. Устанавливаемые в субъектах РФ размеры предусмотренной законодательством компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг часто не привязаны к подушевым нормативам финансирования, экономически не обоснованы, не соответствуют стоимости трудозатрат и иных расходов на оказание услуг, основанных на их стандартах. Также в расчете нормативов на оказание социальных услуг не предусматривается прибыль, которая позволяет развивать деятельность негосударственных поставщиков, в особенности социальных предпринимателей.

Сохраняется проблема задержки в выплате или невыплаты компенсаций, изменения нормативных актов, регулирующих финансовое обеспечение услуг непосредственно в процессе их оказания. В отдельных субъектах РФ допускаются существенные задержки или отказ по причине исчерпания запланированных по соответствующим статьям бюджетных ассигнований в выплате причитающихся по закону компенсаций негосударственным поставщикам за фактически оказанные социальные услуги гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, для которых составлена индивидуальная программа предоставления социальных услуг, имеющая для поставщика социальных услуг обязательный характер. Отсутствует прозрачный механизм урегулирования реализации права поставщика

социальных услуг на получение компенсаций в рамках лимита бюджетных ассигнований.

Отсутствие в законодательстве РФ о социальном обслуживании единой трактовки понятия «компенсация» позволяет использовать механизм возмещения затрат, который существенно увеличивает административную нагрузку на поставщика за счет проведения проверок фактически понесенных затрат, что требует запроса их документального подтверждения и приводит к непредсказуемости размера возмещения, так как часть затрат может быть по разным причинам не принята к возмещению. Такая ситуация создает неравные условия для государственных и негосударственных участников рынка, а также вызывает нарекания со стороны поставщиков услуг по поводу избыточного объема отчетности за оказанные услуги.

Единство регулирования рынка услуг в сфере социального обслуживания нарушает раздельное регулирование предоставления бюджетных субсидий для коммерческих организаций (индивидуальных предпринимателей) и некоммерческих организаций. Предоставление субсидий коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям и предоставление субсидий негосударственным (немуниципальным) некоммерческим организациям регулируется разными положениями бюджетного законодательства, отнесено на разные коды бюджетной классификации, что требует планирования отдельных бюджетных ассигнований для организаций различных секторов рынка для оказания одних и тех же услуг.

Существующие ограничения в выплате компенсаций за оказанные социальные услуги гражданам, зарегистрированным по месту жительства в ином субъекте РФ, не позволяют негосударственным поставщикам оказывать нуждающимся гражданам уникальные или редкие социальные услуги, услуги по принципу территориальной

49 По данным исследования «Доступ негосударственных поставщиков на рынок услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания», проведенного в 2021 г. при поддержке ФРСП «Наше будущее», а также экспертного онлайн-опроса негосударственных поставщиков (N=86), проведенного в рамках подготовки настоящего доклада.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

доступности, услуги гражданам, фактически находящимся на территории региона и нуждающимся в оказании социальных услуг.

Правовая невозможность передачи недвижимого имущества негосударственным поставщикам вместе с земельным участком закреплена в Земельном кодексе РФ, согласно которому земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование религиозным организациям, если на таких земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания, сооружения, на срок до прекращения прав на указанные здания, сооружения. На иные виды негосударственных организаций такое право не распространено.

Кроме того, негосударственные поставщики услуг отмечают продолжающую оставаться низкой информированность о существующих механизмах и процедурах участия в оказании услуг; недостаточность консультационной поддержки негосударственных поставщиков по вопросам участия в оказании бюджетных услуг. Также негосударственными поставщиками продолжает фиксироваться низкий уровень заинтересованности органов власти в вовлечении негосударственных поставщиков в оказание бюджетных услуг (что подтверждается и вышеприведенными данными анализа бюджетных средств, выделенных на оказание отдельных услуг негосударственными организациями в 2020–2021 гг.). Осложняет взаимодействие негосударственных поставщиков с получателями услуг слабая информированность граждан о возможностях получения услуг в негосударственном секторе, а также существующая практика признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании бюджетными организациями с выдачей ему направления к определенному конкретному государственному поставщику социальных услуг, что приводит к потере получателей услуг негосударственным сектором.

В целях устранения сохраняющихся барьеров доступа негосударственных организаций к оказанию услуг представляется целесообразным:

- завершить работу по нормативному правовому регулированию и методическому обеспечению

установления в субъектах РФ экономически обоснованных нормативов подушевого финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;

- определить на уровне федерального законодательства субсидии на финансовое обеспечение затрат и субсидии на возмещение недополученных доходов как единственные варианты субсидирования услуг негосударственных организаций в сфере социального обслуживания, исключив возможность использования субсидий на возмещение фактических затрат;
- рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ в части исключения организаций, оказывающих социальные услуги, из числа уполномоченных организаций, принимающих решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании;
- принять меры, направленные на недопустимость отказа в компенсации поставщику социальных услуг, оказавшему социальные услуги гражданину, признанному нуждающимся в социальном обслуживании и не имеющему регистрации по месту жительства или по месту пребывания в субъекте РФ;
- обобщить и распространить опыт субъектов РФ в части актуализации перечня социальных услуг и стандартов социальных услуг в сфере социального обслуживания с участием государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг; участия негосударственных поставщиков социальных услуг в системе межведомственного электронного взаимодействия в части получения необходимых документов о получателях социальных услуг;
- рассмотреть возможность создания единого общероссийского реестра поставщиков социальных услуг;
- внести изменения в Земельный кодекс РФ в части установления возможности предоставления

земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование негосударственным организациям – поставщикам социальных услуг, если на таких земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания, сооружения;

- рекомендовать профильным органам власти субъектов РФ расширить возможности для получения негосударственными поставщиками в сфере социальной защиты и со-

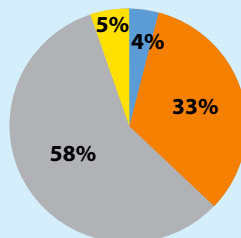
циального обслуживания информационной, консультационной и методической поддержки по вопросам участия в оказании бюджетных услуг;

- рекомендовать организовать на площадке Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Всероссийский обучающий семинар-практикум для профильных органов власти по формированию системы участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг.

### Участие НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания (по итогам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ)<sup>50</sup>

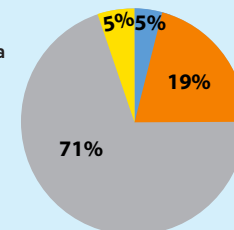
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (стационарное социальное обслуживание)?

- Безвозмездно
- Когда как
- Затрудняюсь ответить
- За плату



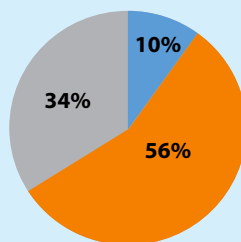
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (надомное социальное обслуживание)?

- Безвозмездно
- Когда как
- Затрудняюсь ответить
- За плату



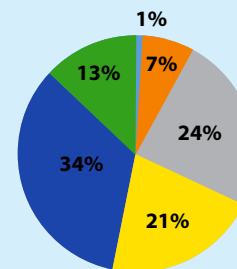
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (надомное социальное обслуживание)?

- Все оказываемые услуги безвозмездны
- Когда как
- Хотя бы одна за плату



Опыт оказания услуг в социальной сфере (надомное социальное обслуживание)

- Менее 2 лет
- От 2 до 5 лет
- От 5 до 10 лет
- От 10 до 15 лет
- 15 и более лет
- Затрудняюсь ответить



## 5.2. ОБРАЗОВАНИЕ

### *Общая характеристика доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере образования в субъектах РФ*

По данным Минэкономразвития России<sup>51</sup>, 68 из 85 субъектов РФ в 2020 г. передавали услуги в сфере образования СО НКО (в 2019 г. – 62 субъекта РФ, в 2018 г. – 74). Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, переданных СО НКО, снизился в 1,1 раза по сравнению с 2019 г. (8,15 млрд руб. в 2020 г. и 8,65 млрд руб. в 2019 г.), но при этом остался на уровне 2018 г. (8,12 млрд руб.).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в 2020 г. стали: Самарская область – 1,3 млрд руб. (2019 г. – 1,1 млрд руб.), Москва – 713,8 млн руб.

(2019 г. – 1,8 млрд руб.), Республика Саха (Якутия) – 567,9 млн руб. (2019 г. – 647,0 млн руб.), Санкт-Петербург – 476,9 млн руб. (2019 г. – 416,3 млн руб.), Красноярский край – 385,0 млн руб.

За 2020 г. услуги в сфере образования получили 0,403 млн человек (без учета Москвы), из них самые высокие показатели охвата населения услугами СО НКО у Курской области (52 тыс. чел.), Омской области (44 тыс. чел.), Самарской области (37 тыс. чел.), Ульяновской области (26 тыс. чел.), Пермского края (25 тыс. чел.).



51 Отчеты Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

**Таблица 5. Характеристики доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере образования в субъектах РФ в 2018–2020 гг.<sup>52</sup>**

	2018 г. <sup>53</sup>	2019 г.	2020 г.
Количество субъектов РФ, указавших факт передачи СО НКО услуг, предоставляемых за счет бюджета, ед.	74	68	68
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета (по всем субъектам РФ), ед.	1316	1910	1242
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	8117,1	8653,4	8145,4
Число получателей услуги (по всем субъектам РФ), млн чел.	0,928	1,6	0,403 (без учета Москвы)
Механизм передачи услуг	Субсидии на конкурсной основе	Субсидии на конкурсной основе, целевые субсидии	Субсидии без проведения конкурсных процедур

52 Подготовлено по данным отчетов Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и доклада Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

53 В 2017 г. услуги в сфере социальной защиты и социального обслуживания передавали 72 субъекта РФ; услуги переданы 874 СО НКО; общий объем переданных средств составил 5823,2 млн руб.; услуги СО НКО получили 1,2 млн человек; наиболее распространенные механизмы передачи услуг на исполнение СО НКО: субсидии на конкурсной основе, 44-ФЗ, 442-ФЗ.

### *Основные направления развития негосударственного сектора в сфере образования в 2020–2021 гг.*

Существенное влияние на развитие негосударственного сектора в сфере образования, так же как и в других отраслях социальной сферы, оказала пандемия новой коронавирусной инфекции. Перевод на дистанционную работу, необходимость сохранения сотрудников и ускоренной цифровизации услуг, оплаты помещений на фоне снижения поступлений потребовали дополнительного внимания к поддержке организаций негосударственного сектора в этой сфере. В перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434, были внесены ОКВЭД 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых» и ОКВЭД 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми». В указанный перечень также вошел ряд сфер деятельности, соответствующих основным видам деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, в том числе деятельность санаторно-курортных организаций; деятельность туристических агентств и прочих организаций, представляющих услуги в сфере туризма; гостиничный бизнес; общественное питание) (код ОКВЭД 2: 55; 56; 79; 90; 93; 96.04; 86.90.4).

НКО, являющиеся частными образовательными организациями, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности, были включены в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (реестр 2), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Получение мер поддержки организациями, внесенными в реестр 2, позволило снизить влияние негативных социально-экономических факторов на деятельность НКО

по оказанию образовательных услуг в столь непростой период, создало условия для повышения их устойчивости в период турбулентности.

Необходимость обобщения лучших практик, наработанных негосударственными организациями в области оказания услуг в сфере образования, нашла свое отражение в отраслевом разделе «Образование» комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг. (утвержден заместителем председателя Правительства РФ Т. Голиковой 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44).

В частности, запланировано провести следующие мероприятия:

1. Обобщение лучших практик и разработка информационных материалов:
  - в части создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми;
  - в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе силами негосударственных поставщиков;
  - в части образования и психолого-педагогического сопровождения детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков;
  - в части дополнительного образования детей, в том числе силами негосударственных поставщиков;

- по вопросу подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Обобщение лучших региональных практик:
    - в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по итогам работы организаций отдыха детей и их оздоровления негосударственной формы собственности.
  3. Обобщение лучших практик финансовой поддержки:
    - частных образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования, в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также иными учреждениями.

Приоритеты в развитии конкуренции в сфере образования на ближайшие годы с учетом Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 г.» определил Национальный план (дорожная карта) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг., утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р. Согласно указанному документу, планируется до 31 декабря 2023 г. обеспечить равный доступ образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей к участию в системе персонализированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

В 2020–2021 гг. продолжилась реализация мероприятий национального проекта «Образование», в рамках которых предусмотрено участие негосударственных организаций.

Проведены конкурсные отборы на предоставление грантов из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам. В частности, конкурсный отбор по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках федерального проекта «Современная школа» в 2021–2022 гг. прошли 48 НКО. Это 16 % всех организаций (301 организация), прошедших конкурсный

отбор. При этом, по информации Минпросвещения России, СО НКО имеют преимущества в конкурсном отборе.

Также гранты на обеспечение проведения всероссийских, окружных и межрегиональных мероприятий патриотической направленности с участием детей и молодежи в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» получили 55 НКО или 77 % победителей конкурсного отбора по данному направлению из числа всех организаций-победителей (77 организаций).

С 2020 г. в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализуется мероприятие по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трёх лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми.

В рамках национального проекта «Образование» реализуется целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей (приказ Министерства просвещения РФ от 3 сентября 2019 г. № 467), направленная в том числе на повышение охвата детей качественным современным и востребованным дополнительным образованием без ограничения выбора организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих дополнительные общеобразовательные программы. Одним из механизмов увеличения охвата детей дополнительным образованием является внедрение системы персонализированного финансирования дополнительного образования (ПФДО), предусматривающей выдачу ребенку сертификата, удостоверяющего право родителя (законного представителя) ребенка либо обучающегося, достигшего возраста 14 лет, выбрать исполнителя услуг (организацию (индивидуального предпринимателя), осуществляющую образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам). Минпросвещения России ежегодно проводит конкурсные отборы организаций, осуществляющих мероприятия по содействию развитию дополнительного образования



## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

детей, в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления на уплату процентов по кредитам.

С 2021 г. совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» Минпросвещения России реализует мероприятия по созданию мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (демографическая субсидия), ориентированных на активное привлечение частных инвестиций на условиях возвратного финансирования. Всего на реализацию демографической субсидии в 2021–2024 гг. планируется направить бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 234,7 млрд руб. (в т. ч. в 2021 г. – 21,4 млрд руб.).

В соответствии с правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2021 г. № 389, на государственную поддержку развития образования гранты предоставляются восьми НКО (АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», Фонд Гуманитарных Проектов, Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ», Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», АНО «Россия – страна возможностей», АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды», АНО высшего образования «Университет Иннополис»).

### *Исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. в сфере образования*

Рекомендации Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. были направлены на снижение следующих барьеров участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в сфере образования:

- недостаточный объем финансирования сферы;
- неравные условия финансирования негосударственных НКО по сравнению с государственными учреждениями;
- несвоевременное перечисление из бюджетов финансовых средств в соответствии с заключенными соглашениями;
- непрозрачность процедур, отсутствие системного взаимодействия с НКО;
- несовершенство конкурсных процедур в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) услуг (Федеральный закон № 44-ФЗ);

- недостаточный уровень осведомленности представителей органов государственной власти в вопросах привлечения СО НКО к оказанию услуг за счет бюджетных средств;
- не полностью реализованная возможность получения компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осуществляемые СО НКО;
- дефицит квалифицированных кадров в НКО;
- низкий уровень правовой грамотности СО НКО, отсутствие методической поддержки со стороны органов власти;
- неразвитая материально-техническая база СО НКО для организации оказания услуг.

Для снижения выявленных барьеров в целях расширения участия СО НКО в оказании услуг в

сфере образования Общественной палатой РФ были сформированы следующие рекомендации для федеральных и региональных органов власти:

- разработать методические рекомендации для региональных органов власти и органов местного самоуправления по вопросам привлечения СО НКО к оказанию образовательных услуг за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ;
- разработать методические рекомендации и информационные материалы для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования, в том числе отражающие примеры наиболее распространенных нарушений действующих требований к организации образовательного процесса со стороны СО НКО;
- актуализировать постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» в части приведения используемой в нем терминологии в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ для решения практической проблемы, не позволяющей педагогическим работникам негосударственных НКО, созданных в организационно-правовых формах, отличных от формы «учреждение», установить трудовой стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости;
- обеспечить оценку актуальности требований, предъявляемых к организациям при лицензировании образовательной деятельности (например, об обеспечении питания обучающихся при оказании услуг дополнительного образования и краткосрочных услуг, о подтверждении оснований пользования земельным участком для организации прогулок в ходе реализации образовательных программ дошкольного образования), и при необходимости разработать проект нормативного правового акта о внесении изменений в законодательство и подзаконные нормативные правовые акты по вопросам лицензирования;
- обеспечить постоянное взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с негосударственными НКО, включая назначение ответственных за взаимодействие с ними;
- усилить контроль за несвоевременным перечислением из бюджетов финансовых средств в рамках обязательств перед НКО в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий;
- развивать практику персонифицированного финансирования дополнительного образования по сертификатам, обеспечив при этом равные условия оказания услуг как для государственных (муниципальных) организаций, так и для частных;
- при предоставлении органами власти имущественной поддержки НКО, осуществляющим деятельность в сфере образования в виде объектов государственного, муниципального имущества ориентироваться на требования, предъявляемые при лицензировании образовательной деятельности;
- обеспечить разработку методических рекомендаций и информационных материалов для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования, в том числе отражающих примеры наиболее распространенных нарушений действующих требований к организации образовательного процесса со стороны СО НКО;
- при разработке государственных (муниципальных) программ развития образования

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

предусматривать мероприятия, позволяющие НКО на конкурсной основе получать финансирование не только на возмещение расходов в связи с оказанием услуг, но и на развитие организации.

Органами власти федерального и регионального уровня в 2020–2021 гг. проведена определенная работа по реализации указанных рекомендаций.

В частности, федеральными органами власти в комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг.<sup>54</sup> включена разработка информационных материалов и обобщение лучших практик оказания некоторых услуг в сфере образования (дополнительное образование детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация отдыха и оздоровления детей и др.).

По сообщению Минпросвещения России, в целях расширения практики деятельности НКО в сфере профилактики социального сиротства, реализации программ социализации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведомством налажено взаимодействие и сотрудничество с профильными СО НКО (Всероссийская общественная организация «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко, АНО «Центр развития социальных проектов», АНО «Азбука семьи» и др.); при поддержке Минпросвещения России указанными СО НКО проводятся мероприятия по выявлению и объединению общественных инициатив, направленных на развитие родительской осознанности как одного из элементов ранней профилактики семейного неблагополучия, постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот, подготовку опытных приемных родителей к роли консультантов замещающих семей по вопросам воспитания подопечных и разрешения кризисных ситуаций.

Кроме того, мероприятия по поддержке НКО, деятельность которых направлена на формирование ответственного родительства, развитие родительских компетенций, внедрение эффективных практик поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, закреплены Планом мероприятий (дорожной картой) по профилактике социального сиротства на 2022–2025 гг., утвержденным Минпросвещения России, Минтрудом России и Минздравом России во исполнение подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента РФ от 5 марта 2021 г. № Пр-355. По сообщению Минпросвещения России, всего в РФ подготовку граждан осуществляли 996 уполномоченных организаций, из них 50 организаций (5 %) относились к иным организациям (фонды, АНО, общественные организации и объединения, ассоциации, др.).

Согласно данным, поступившим от органов власти субъектов РФ из 31 региона, на региональном уровне внедряется практика персонифицированного финансирования дополнительного образования (ПФДО) по сертификатам, обеспечиваются равные условия оказания услуг как для государственных (муниципальных) организаций, так и для частных.

В частности, в Алтайском крае в Навигаторе дополнительного образования детей Алтайского края представлено более 10 тысяч программ, в том числе программы дополнительного образования 28 частных организаций. В Иркутской области по состоянию на 1 ноября 2021 г. свои данные в автоматизированную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей Иркутской области» внесли 14 частных образовательных организаций, имеющих лицензию. В Кемеровской области в 2020 г. в реализации механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования участвовали четыре негосударственных организации. В Приморском крае в реестре поставщиков образовательных услуг зарегистрировано 62 организации негосударственного сектора, из них индивидуальных предпринимателей – 28. Аналогичные данные представлены

54 Пункт 3.2. Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг. (утв. заместителем председателя Правительства РФ Т. Голиковой 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44).

большинством субъектов РФ, представивших информацию об исполнении рекомендаций по итогам специального доклада в Общественную палату РФ.

Существенное значение для обеспечения равных условий для негосударственных организаций по участию в оказании услуг в системе ПФДО имело совместное письмо Министерства просвещения РФ (№ДГЗ34/06) и ФАС России (№АК/34592/20) от 23 апреля 2020 г. «О недопущении ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей»<sup>55</sup>. В письме отмечено наличие ограничений на участие в системе ПФДО организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей, закрепленных в ряде нормативных правовых актов субъектов РФ или муниципальных образований. В целях недопущения ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей предписано обращать внимание на необходимость создания в субъектах РФ прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации системы ПФДО, обеспечения информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах.

Особое внимание уделено недопущению включения в нормативно-правовые акты регионов и муниципальных образований положений, содержащих:

- механизмы, исключающие возможность участия организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей в системе ПФДО;
- установление предельных объемов лимитов бюджетных обязательств для различных типов исполнителей услуг, в том числе в зависимости от их организационно-правовой формы и (или) формы собственности, в целях финансового обеспечения оказания ими услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ по сертификатам;
- различный подход к расчету размера финансового обеспечения частных образовательных организаций и индивидуальных

предпринимателей, реализующих дополнительные программы для детей по отношению к государственным (муниципальным) поставщикам образовательных услуг;

- установление различных требований к частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям по отношению к государственным (муниципальным) образовательным организациям при предоставлении им субсидии в целях обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках ПФДО, в том числе установление ограничений на количество детей, принимаемых на обучение по дополнительным общеобразовательным программам по сертификатам;
- установление различных размеров сертификатов на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в зависимости от организационно-правовой формы поставщика образовательных услуг;
- установление не предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами требований к дополнительным образовательным программам для включения в реестр сертифицированных программ.

Территориальные управления ФАС России проводят анализ региональных и муниципальных НПА на предмет наличия механизмов ограничения конкуренции при внедрении ПФДО.

В части усиления контроля за своевременностью перечисления из бюджетов финансовых средств в рамках обязательств перед НКО в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий, всеми регионами – участниками мониторинга представлена информация о своевременном и в полном объеме перечислении финансовых средств НКО.

Мероприятия, позволяющие НКО на конкурсной основе получать финансирование не только на возмещение расходов в связи с оказанием услуг, но и на развитие организации при разработке государственных (муниципальных) программ развития образования,

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

реализуются в половине субъектов РФ, предоставивших информацию об исполнении рекомендаций по итогам специального доклада Общественной палаты РФ.

В частности, предоставляются субсидии на осуществление деятельности субъектов МСП в сфере оказания услуг дошкольного образования и содержания детей дошкольного возраста, дополнительного образования детей, организации отдыха и оздоровления; гранты в форме субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трёх лет в частных дошкольных учреждениях.

По итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» Общественной палатой РФ было рекомендовано при предоставлении органами власти имущественной поддержки НКО, осуществляющим деятельность в сфере образования, в виде объектов государственного, муниципального имущества ориентироваться на требования, предъявляемые при лицензировании образовательной деятельности.

В этой связи наибольшего внимания заслуживает практика Хабаровского края. В регионе в целях имущественной поддержки СО НКО, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, в безвозмездное пользование переданы помещения ликвидированных краевых общеобразовательных учреждений (то есть помещения, соответствующие всем санитарным требованиям). Кроме того, заключен договор о передаче в безвозмездное пользование недвижимого имущества, закрепленного за краевым государственным учреждением на праве оперативного управления и расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Стрельникова, д. 13а. Имущество передается частному детскому саду, получившему лицензию на ведение образовательной деятельности.

Различную информацию о разработке методических рекомендаций и информационных материалов для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования, в том числе отражающих примеры наиболее распространенных нарушений действующих требований к организации образовательного процесса со стороны СО НКО, сообщили 22 ответивших региона. Наиболее

содержательные ответы содержат информацию о разработке методических материалов и проведении обучающих мероприятий по вопросам оказания образовательных услуг для НКО.

Так, в Белгородской области Департаментом образования разработаны методические рекомендации и информационные материалы для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования

В Камчатском крае в 2021 г. разработаны методические рекомендации «Особенности работы образовательных организаций в государственной информационной системе «Навигатор дополнительного образования Камчатского края» и методические рекомендации «Реализация дополнительных общеобразовательных программ в сетевой форме».

В Новосибирской области с учетом рекомендаций Общественной палаты РФ и имеющегося опыта взаимодействия с СО НКО Министерством образования Новосибирской области разрабатывается проект методических рекомендаций (информационных материалов) для СО НКО по вопросам оказания образовательных услуг.

В Республике Башкортостан 6 апреля 2021 г. министерством образования и науки региона проведен республиканский семинар-совещание для руководителей частных дошкольных образовательных организаций и организаций, оказывающих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, на тему «Новые санитарные правила и лицензирование образовательной деятельности в 2021 г.».

В Томской области Томским областным институтом повышения квалификации и переподготовки работников образования (ТО ИПКРО) разработан и реализуется ежегодный план работы по направлению взаимодействия СО НКО и сферы общего образования Томской области; на официальном сайте ТО ИПКРО создан раздел «Взаимодействие в СО НКО», где размещаются полезные материалы для организаций.

В Республике Северная Осетия – Алания для СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере образования регулярно проводятся семинарские занятия, а также курсы повышения квалификации на базе ГБОУ ДПО «Северо-Осетинский республиканский институт повышения квалификации работников образования».

## *Барьеры доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере образования*

Оценивая исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. в сфере образования, необходимо обратить внимание на недостаток релевантной информации об исполнении большей части рекомендаций, адресованных федеральному уровню системы управления развитием отрасли.

На региональном уровне в 2020–2021 гг. наиболее существенные изменения произошли в решении задач равного доступа негосударственных организаций в оказании услуг дополнительного образования в рамках системы ПФДО. Ключевую роль в этом процессе сыграла позиция Минпросвещения и ФАС России.

В некоторых субъектах РФ существуют отдельные практики частичного решения проблем участия НКО в оказании услуг в сфере образования, обозначенных в специальном докладе Общественной палаты РФ в 2019 г.

Экспертами отмечается, что такое положение дел связано с системными проблемами развития негосударственного сектора в сфере образования.

В фокусе внимания профильных органов власти продолжают находиться преимущественно государственные (муниципальные) организации образования.

В частности, к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования, установленным статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», отнесены 6 полномочий, связанных с государственными (муниципальными) образовательными организациями, и только одно полномочие – с частными организациями:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных обще-

образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ;

- организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов РФ;
- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов РФ;
- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами;
- организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов РФ;
- организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов РФ;

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

- организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов РФ учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Еще два полномочия (организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования) не содержат прямого указания на правовую форму организаций.

В полномочиях федеральных органов государственной власти в сфере образования, закрепленных статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», отсутствуют полномочия, связанные с развитием негосударственного сектора в сфере образования.

Еще одной системной проблемой в сфере образования является разделение финансирования государственных гарантий между органами власти субъектов федерации и муниципальных образований. В соответствии с законом «Об образовании в РФ» из бюджета субъекта федерации финансируются оплата труда, а также приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Из бюджета муниципального образования финансируется содержание зданий, оплата коммунальных услуг.

Однако в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона № 273 «Об образовании в РФ» региональные органы власти должны предоставлять

субсидии на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, только на региональную часть норматива (оплата труда; приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек). Остальные статьи расходов частным организациям никто не возмещает.

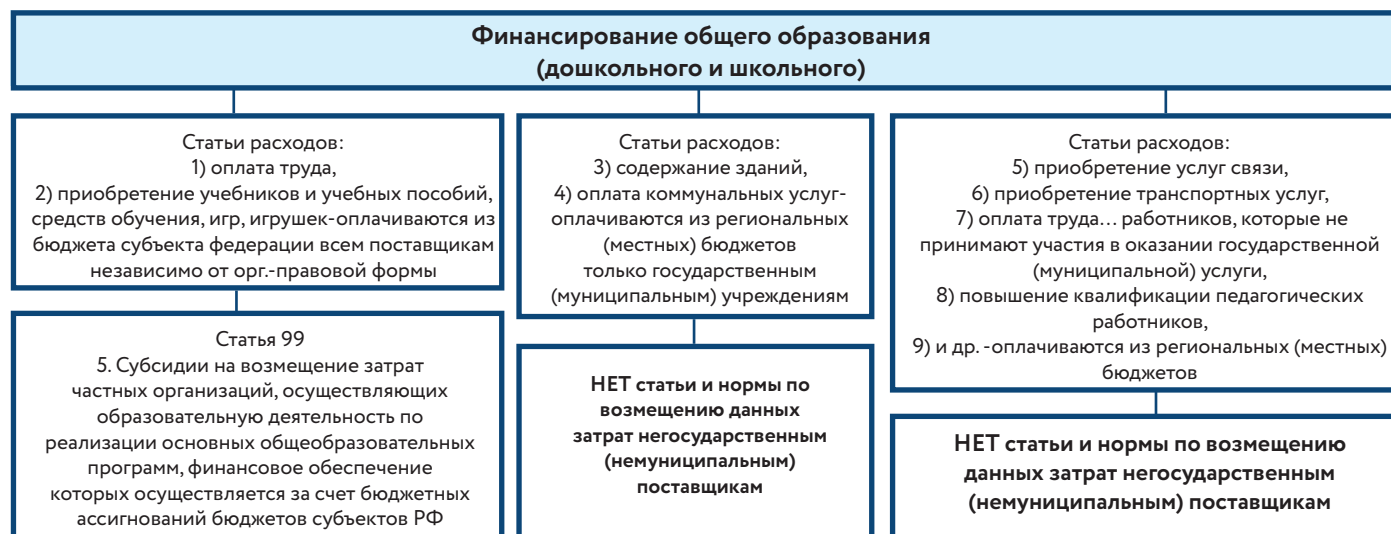
Таким образом, для государственных (муниципальных) образовательных учреждений созданы преимущества в виде финансового обеспечения их деятельности в полном объеме.

Кроме того, в федеральном законодательстве не установлены государственные гарантии получения дополнительного образования детей за бюджетные средства. При этом в бюджетах всех уровней планируются расходы на содержание государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей, а на федеральном уровне регулярно ставятся задачи по увеличению охвата все большего числа детей этими услугами.

Отсутствует системность в управлении развитием негосударственного сектора в образовании. Задачи по развитию конкуренции в области образования сформулированы в различных стратегических документах (Национальный план (дорожная карта) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг., отдельные мероприятия национального проекта «Образование» и др.).

Недостаточно координируется взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с негосударственными НКО, включая назначение ответственных за взаимодействие с ними.

В перечень услуг для апробации механизмов Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» не включены услуги в области образования, хотя пунктом 1 статьи 1 указанного закона сфера образования отнесена к отраслям социальной сферы, в которых законом регулируются отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.



В связи с вышеизложенным представляется актуальным:

- органам власти федерального уровня продолжить работу в соответствии с рекомендациями Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания» в 2019 г.;
- рассмотреть возможность внесения в полномочия органов власти федерального, регионального и муниципального уровня полномочий, направленных на развитие негосударственного сектора в сфере образования;
- разработать стратегию развития негосударственного сектора в сфере образования;
- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в образовании;
- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с не-

сударственными организациями в сфере образования;

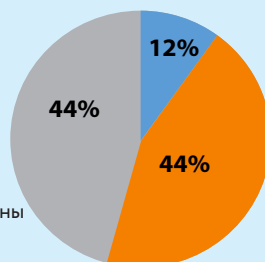
- рассмотреть возможность единой передачи услуг через профильные органы власти субъектов РФ и включить соответствующие изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- включить услуги в сфере образования в число услуг для апробации механизмов Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- обеспечить равенство частных образовательных организаций в финансировании государственных гарантий общего образования (дошкольного и школьного) с государственными образовательными организациями.



### Участие НКО в оказании услуг в сфере образования (по итогам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ)<sup>56</sup>

На какой основе,  
за плату или безвозмездно, ваша  
организация предоставляет услуги  
(школьное образование)?

- Все оказываемые услуги безвозмездны
- Когда как
- Хотя бы одна за плату



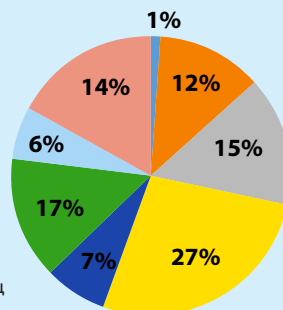
Опыт оказания услуг в социальной  
сфере (школьное образование)?

- Менее 2 лет
- От 2 до 5 лет
- От 5 до 10 лет
- От 10 до 15 лет
- 15 и более лет
- Затрудняюсь ответить



Какому числу физических лиц  
ваша организация оказала свои  
услуги за последний год?

- Менее 20 физических лиц
- От 20 до 50 физических лиц
- От 50 до 100 физических лиц
- От 100 до 500 физических лиц
- От 500 до 1000 физических лиц
- От 1000 до 5000 физических лиц
- 5000 физических лиц и больше
- Данной категории услуги не оказываем/  
Затрудняюсь ответить



## 5.3. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

### *Общая характеристика доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере физической культуры и спорта в субъектах РФ*

По данным доклада Минэкономразвития России<sup>57</sup>, в 2020 г. 48 субъектов РФ передали услуги в сфере физической культуры и спорта 688 социально ориентированным некоммерческим организациям. При этом услугами в сфере физической культуры и спорта воспользовались около 4,7 млн человек.

Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, переданных СО НКО на оказание услуг в сфере физической культуры и спорта, составил 18 180,1 млн руб., или 20 % от общего объема бюджетных средств, фактически переданных СО НКО субъектами РФ на оказание услуг по всем отраслям.

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере физической культуры и спорта в 2020 г. стали: Челябинская область – 2,1 млрд руб. (2019 г. – 1,8 млрд руб.), Ханты-Мансийский автономный округ – 1,1 млрд руб. (2019 г. – 1,3 млрд руб.), Чеченская Республика –

849,4 млн руб. (2019 г. – 972,7 млн руб.), Тюменская область – 579,95 млн руб. (2019 г. – 719,7 млн руб.), Республика Татарстан – 550,2 млн руб. (2019 г. – 136,9 млн руб.).

Динамика показателей передачи СО НКО услуг в сфере физической культуры и спорта стабильно положительна только в части общего объема финансовых средств, фактически переданных СО НКО, – за последний год значение показателя возросло на 39,08 %. Вместе с тем в 2020 г., по сравнению с 2019 г., наблюдается сокращение количества субъектов, передавших услуги в сфере физической культуры и спорта СО НКО, и общее количество таких СО НКО (см.: таблица 6).

Регионами-лидерами в сфере передачи услуг в области физической культуры и спорта СО НКО в 2020 г. стали Москва, Республика Татарстан, Томская область, Ивановская область, Тюменская область.



57 Отчеты Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

**Таблица 6. Характеристики доступа СО НКО к предоставлению услуг  
в сфере физической культуры и спорта в субъектах РФ в 2018-2020 гг.<sup>58</sup>**

	2018 г. <sup>59</sup>	2019 г.	2020 г.
Количество субъектов, передавших услуги СО НКО, ед.	52	60	48
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед.	592	866	688
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на оказание услуг, млн руб. (по всем проанализированным субъектам)	11 289,3	13 072,1	18 180,1
Число получателей услуги, млн чел. (по всем субъектам РФ)	0,89	0,8	4,7 <sup>60</sup>
Механизм передачи услуг	Субсидии на конкурсной основе, целевые субсидии, 44-ФЗ	Целевые субсидии	Субсидии без проведения конкурсных процедур

58 Подготовлено по данным отчетов Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и доклада Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

59 В 2017 г. услуги в сфере физической культуры и спорта передавали 48 субъектов РФ; услуги переданы 784 СО НКО; общий объем переданных средств составил 6130,9 млн руб.; услуги СО НКО получили 1,5 млн человек; наиболее распространенные механизмы передачи услуг на исполнение СО НКО: целевая субсидия, субсидия на конкурсной основе.

60 Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (раздел IV «Социально ориентированные некоммерческие организации») (Приказ Росстата от 27.03.2019 г. № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта РФ федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта»), в 2020 г. количество получателей общественно полезных услуг в сфере физической культуры и массового спорта, предоставляемых СО НКО, составило 8,5 млн человек.

## *Основные направления развития негосударственного сектора в сфере физической культуры и спорта в 2020-2021 гг.*

В ситуации пандемии СО НКО, оказывающие услуги в сфере физической культуры и спорта, оказались в наиболее уязвимом положении-основная их часть не попала в реестр СО НКО<sup>61</sup>, сформированный Минэкономразвития России.

Во-первых, на момент формирования реестра только незначительное число СО НКО в сфере физической культуры и спорта входило в перечень исполнителей общественно полезных услуг.

Во-вторых, в число СО НКО – получателей субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых Минспортом России, профильными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, входили преимущественно спортивные федерации, профессиональные спортивные клубы по игровым видам спорта, физкультурно-спортивные общества, в том числе с государственным участием. В этой связи отсутствие предыдущей финансовой поддержки СО НКО в сфере физической культуры и массового спорта также привело к формированию дисбаланса в попадании в реестр Минэкономразвития России за счет данного критерия.

В-третьих, ввиду сохраняющихся слабых компетенций работников СО НКО в вопросах социального проектирования в сфере физической культуры и спорта, наблюдалась невысокая доля СО НКО в сфере физической культуры и спорта, получивших гранты Президента РФ, по сравнению с другими направлениями.

Низкое распространение в последние годы практик поддержки небольших СО НКО, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу с населением, привело к тому, что эти СО НКО не смогли получить поддержку и в период пандемии.

Также не смогли получить необходимый уровень поддержки в период пандемии и субъекты МСП в сфере физической культуры и спорта, за ис-

ключением системообразующих организаций, в перечень которых вошли девять крупных физкультурно-спортивных организаций. Кроме того, ввиду отсутствия персонализированных услуг в сфере физической культуры и массового спорта, отсутствовала возможность использования механизма «ваучеризации», позволяющего в период ограничений отсрочить оказание услуг населению на будущие периоды за счет ранее оплаченных услуг при сохранении их стоимости и качества.

Вместе с тем в 2020–2021 гг. были приняты системные решения, определяющие направление развития негосударственного сектора в сфере физической культуры и спорта.

В 2020 г. вопросы поддержки негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта были включены в Стратегию развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 г.<sup>62</sup> В рамках приоритетного направления по развитию экономической модели физической культуры и спорта стратегия предусматривает обеспечение возможности предоставления государственных и муниципальных услуг некоммерческими и коммерческими организациями, включая разработку соответствующего нормативно-правового регулирования, утверждение стандартов предоставления услуг и порядка контроля за их качеством. В настоящий момент стратегия является единственным отраслевым документом стратегического планирования, в котором отражены вопросы поддержки негосударственных организаций.

Перспективные направления в области развития участия СО НКО, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, определены в отраслевом разделе Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг

61 Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (вместе с «Положением о реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»).

62 Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 г.».

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

населению, на 2021–2024 гг.<sup>63</sup>, который содержит семь мероприятий:

- представление предложений о выделении субсидий субъектам РФ на условиях софинансирования на возмещение затрат от оказания физкультурно-оздоровительных услуг негосударственным организациям в сфере физической культуры и спорта;
- проведение конкурса на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта (без учета услуг спортивной подготовки и профессионального спорта);
- обобщение лучших практик субъектов РФ и разработка информационных материалов по предоставлению услуг в сфере физической культуры и массового спорта, в том числе на удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков;
- обобщение лучших практик субъектов РФ и разработка информационных материалов по предоставлению услуг населению в сфере физической культуры и массового спорта, оказываемых в организациях дополнительного образования детей, в том числе на удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков;
- обобщение лучших практик субъектов РФ и разработка межведомственных информационных материалов по предоставлению услуг в части применения спорта как средства социализации, адаптации и реабилитации различных групп населения;
- обобщение лучших практик и информационных материалов в части предоставления услуг по адаптивной физической культуре, в том числе на удаленных и труднодоступных территориях,

в том числе силами негосударственных поставщиков;

- разработка предложений по вопросам реализации мер, направленных на участие негосударственных поставщиков сферы физической культуры и спорта в оказании социальных услуг в субъектах РФ.

В 2021 г. Минспортом России разработан и утвержден План мероприятий (дорожная карта) по исполнению рекомендаций Счетной палаты РФ по доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. Данные рекомендации были сформированы в 2020 г. по итогам Экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты РФ «Оценка доступности в 2018–2019 гг. и истекшем периоде 2020 г. физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг».

В целях повышения роли негосударственных организаций сферы физической культуры и спорта в реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 г., эффективной реализации мероприятий Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг., а также координации и контроля реализации Плана мероприятий (дорожной карты) по исполнению рекомендаций Счетной палаты РФ создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию механизмов участия негосударственных организаций в развитии физической культуры и спорта. В состав рабочей группы входят представители Минспорта России, Минфина России, Минэкономразвития России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, представители государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Отдельно стоит отметить участие СО НКО в сфере физической культуры и спорта в пилотировании новых механизмов исполнения услуг в соответствии с

63 Утвержден поручением заместителя председателя Правительства РФ Т. Голиковой от 11.12.2020 г. № 11826п-П44 // <http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/km-2021-2024.pdf>

Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Апробация механизмов реализации государственного (муниципального) социального заказа по направлению спортивной подготовки в 2021 г. осуществлялась в Оренбургской области, Челябинской области, Ярославской области, Ханты-Мансийском автономном округе. Основным способом отбора исполнителей услуг по спортивной подготовке стал конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, механизм социального сертификата не был использован в пилотных регионах. При этом, за исключением Оренбургской области, победителями конкурса на заключение соглашения об оказании услуг по спортивной подготовке стали негосударственные организации, что показывает готовность негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта оказывать конкуренцию государственным учреждениям в оказании услуг за бюджетные средства.

Вместе с тем стоит подчеркнуть, что оказание услуг по спортивной подготовке не относится к массовому спорту и решает преимущественно задачи по достижению высоких спортивных результатов, тем самым не вносит значительного вклада в решение социальных задач.

### *Исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. в сфере физической культуры и спорта*

В Специальном докладе Общественной палаты РФ «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. особо были отмечены следующие барьеры для развития сектора в сфере физической культуры и спорта:

- в Федеральном законе № 7-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти осуществлять поддержку СО НКО, но на практике указанное положение зачастую не реализуется. Действующая редакция Федерального закона от 4 декабря 2017 г.

С учетом отраслевой специфики, связанной с ориентированностью на достижение спортсменами высоких спортивных результатов и повышение имиджа российского спорта на мировой арене, снижается приоритетность передачи оказания услуг по спортивной подготовке негосударственным организациям, которое сейчас осуществляется через разветвленную отраслевую сеть организаций, подведомственных органам исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта.

В 2021 г. во исполнение поручения Президента РФ о распространении социальных налоговых вычетов гражданам за оказанные им физкультурно-оздоровительные услуги<sup>64</sup> в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» включено понятие физкультурно-оздоровительной услуги; соответствующие изменения были внесены и в статью 219 Налогового кодекса РФ.

Включение физкультурно-оздоровительных услуг в федеральные и региональные перечни государственных и муниципальных услуг и работ является условием для оказания персонализированных услуг в сфере физической культуры и массового спорта и, соответственно, персонализированного финансирования оказания таких услуг. Планируется, что «оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ» будет впоследствии учитываться при формировании государственного (муниципального) социального заказа.

№ 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» не относит к полномочиям РФ (статья 6), субъектов РФ (статья 8), органов местного самоуправления (статья 9) вопросы поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, а сами НКО не отражены в перечне субъектов физической культуры и спорта (статья 5). Закон не содержит положений, способствующих развитию сферы услуг и участию СО НКО в их оказании;

64 Перечень поручений Президента РФ от 08.08.2018 г. № Пр-1419 (подпункт «д» пункта 1).

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

- Минспорта России не разработаны методические рекомендации по вопросам поддержки СО НКО и СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, их доступа к оказанию населению услуг в сфере физической культуры и спорта;
- СО НКО регионального и муниципального уровня, реализующие проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, не имеют возможности принимать участие в конкурсе на предоставление из федерального бюджета грантов некоммерческим организациям в форме субсидий в целях выполнения государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта». Указанная проблема возникает в связи с тем, что соответствующее постановление Правительства РФ содержит условие, согласно которому проекты, претендующие на получение гранта, должны быть реализованы не менее чем в 43 субъектах РФ. Такое ограничение создает непреодолимое препятствие для участия в конкурсе СО НКО регионального и муниципального уровней;
- в сфере физической культуры и спорта отсутствует такая успешная практика вовлечения СО НКО в оказание услуг, как социальный сертификат; нормативно-правовая основа для его применения пока не создана;
- имеет место несоответствие данных, представленных в отчетах Минспорта России и Минэкономразвития России, свидетельствующих об участии СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта. Указанные ведомства используют разные методики: Минспорт России анализирует количественные показатели (удельный вес СО НКО), а Минэкономразвития России – финансовые (объем средств бюджетов субъектов РФ, выделенных на поддержку СО НКО);
- преимущественное внимание в отрасли уделяется развитию профессионального спорта

и спорта высших достижений; большая часть средств направляется спортивным федерациям либо профессиональным спортивным клубам, прежде всего по игровым видам спорта. Финансирование проектов СО НКО ограничивается исключительно проведением физкультурных и массовых спортивных мероприятий. При этом количество СО НКО в сфере физической культуры и спорта, получающих финансирование, в абсолютных цифрах ежегодно сокращается, несмотря на наличие программ поддержки на региональном и местном уровне;

- в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, включены только государственные услуги по спортивной подготовке, которые не могут быть отнесены к массовому спорту, а федеральный перечень (классификатор) государственных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта включает лишь работы, относящиеся к физической культуре и массовому спорту, оказание которых в качестве персональных услуг для населения не представляется возможным. Такая же проблема характерна для региональных перечней;
- Минспорт России, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере физической культуры и спорта, недостаточно заинтересованы во взаимодействии с СО НКО и их привлечении к оказанию соответствующих услуг.

Для преодоления указанных барьеров для развития некоммерческого сектора в сфере физической культуры Общественной палатой РФ были сформулированы следующие рекомендации в адрес федеральных и региональных органов власти:

- наряду с поддержкой спорта высших достижений и профессионального спорта расширить практику финансирования СО НКО, ориентированных на развитие

- физической культуры и массового спорта, не являющихся спортивными федерациями и профессиональными спортивными клубами;
- закрепить в Федеральном законе от 4 декабря 2017 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» полномочия органов государственной власти (статьи 6 и 8) и органов местного самоуправления (статья 9) по поддержке СО НКО, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Включить данные СО НКО в перечень субъектов физической культуры и спорта (статья 5);
  - предусмотреть четкое разграничение услуг и работ, оказываемых и проводимых в сфере физической культуры и массового спорта. Разработать методические рекомендации по поддержке СО НКО и СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, и их доступу к оказанию данных услуг населению;
  - внести изменения в положение о проведении конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта», предусмотрев возможность для участия в конкурсе СО НКО регионального и муниципального уровней;
  - актуализировать раздел VI «Социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО)» формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» в части методических указаний по сбору и предоставлению объективных данных от субъектов РФ и муниципальных образований;
  - апробировать в пилотных субъектах РФ оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере массового спорта. Рекомендовать субъектам РФ включать в региональные перечни государственных (муниципальных) услуг государственные услуги в сфере физической культуры и спорта, включая услуги по спортивной подготовке на спортивно-оздоровительном этапе;
  - согласовать методики мониторинга участия СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, используемые Минспортом России и Минэкономразвития России при подготовке соответствующих отчетов;
  - развивать компетенции сотрудников Минспорта России, федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, в области взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.
- Анализ исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада в 2019 г. показывает, что на федеральном и региональном уровне указанные рекомендации выполнены не в полном объеме.
- Как и прежде, нормативно-правовая база в сфере физической культуры и спорта раскрывает лишь отдельные вопросы участия негосударственных организаций в развитии физической культуры и спорта, в том числе вопросы государственной поддержки таких организаций, которые определены в статьях 6, 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте»<sup>65</sup>. По-прежнему полномочия РФ, субъектов РФ в области физической культуры и спорта по поддержке СО НКО касаются прежде всего предоставления такой поддержки общероссийским и региональным спортивным федерациям, создаваемым в форме общественных организаций.
- Вместе с тем, несмотря на то что Федеральный закон «О физической культуре и спорте» не предусматривает иных полномочий органов власти по поддержке СО НКО,



## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

в нем содержатся положения о формах поддержки спортивных клубов, физкультурно-спортивных клубов и физкультурно-спортивных обществ, однако на практике данные механизмы не востребованы для нужд физической культуры и массового спорта, а на региональном уровне либо слабо представлены, либо используются в целях развития профессионального спорта.

В части финансовой поддержки СО НКО в рамках конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва в целях выполнения государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта», проводимой Минспорта России, рекомендации Общественной палаты РФ по итогам специального доклада в 2019 г. были реализованы лишь частично. В 2021 г. в перечень номинаций конкурса включены проекты общероссийских общественных организаций или некоммерческих организаций, имеющих статус физкультурно-спортивного общества, направленные на внедрение инновационных моделей вовлечения населения в физическую культуру и массовый спорт не менее чем в пяти субъектах РФ. Безусловно, данное нововведение расширяет возможности поддержки СО НКО в сфере физической культуры и массового спорта, однако условия конкурса все еще не позволяют напрямую вовлечь в конкурсный отбор НКО регионального и муниципального уровней.

Вместе с тем на региональном уровне существуют практики финансовой поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (Москва, Брянская область). Например, условием предоставления субсидий СО НКО в Брянской области является организованное проведение некоммерческими

организациями занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан с использованием собственной материально-технической базы<sup>66</sup>. В некоторых регионах СО НКО, оказывающие услуги населению в сфере физической культуры и массового спорта, получают субсидии на оказание данных услуг. Так, в Саратовской области утвержден порядок выделения субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг в области физической культуры и массового спорта<sup>67</sup>. Однако субсидии предоставляются только на организацию мероприятий в рамках оказания общественно полезных услуг, что не предполагает оказания услуг отдельным физическим лицам. В Камчатском крае утвержден порядок предоставления СО НКО субсидий из краевого бюджета на деятельность, связанную с предоставлением услуг населению в сфере физической культуры и спорта<sup>68</sup>. Также стоит отметить, что в некоторых регионах финансовая поддержка оказания услуг в сфере физической культуры и массового спорта распространяется не только на СО НКО. Например, в Приморском крае предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению или при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо подчеркнуть, что предложение Общественной палаты РФ по разработке методических рекомендаций по поддержке СО НКО и СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, и обеспече-

66 Постановление правительства Брянской области от 29.05.2018 г. № 261-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность в социальной сфере в области физической культуры и спорта».

67 Постановление правительства Саратовской области от 26.01.2018 г. № 35-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг в области физической культуры и массового спорта».

68 Приказ министерства спорта Камчатского края от 10.01.2022 г. № 2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в Камчатском крае на деятельность, связанную с предоставлением услуг в сфере физической культуры и спорта».

нию их доступа к оказанию данных услуг населению, в 2020–2021 гг. не было учтено. Данные методические рекомендации не разработаны. Минспортом России утвержден административный регламент предоставления государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг<sup>69</sup>, данный регламент не нашел широкого практического применения.

Кроме того, в настоящий момент все еще остается актуальной проблема разграничения работ и услуг в сфере физической культуры и спорта в федеральных и региональных перечнях (классификаторах) государственных (муниципальных) услуг и работ. Рекомендации Общественной Палаты РФ от 2019 г. в части четкого разграничения услуг и работ, оказываемых и проводимых в сфере физической культуры и спорта, на сегодняшний день не реализованы.

Единственным видом услуг в сфере физической культуры и спорта, оказываемым физическим лицам, который включен в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, являются услуги по спортивной подготовке – но они не имеют отношения к массовому спорту. Федеральный перечень (классификатор) государственных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта включает исключительно работы. Модельный перечень государственных и муниципальных услуг и работ в области физической культуры и спорта, оказываемых и выполняемых на региональном уровне, также включает только работы.

Что касается ведения региональных перечней государственных (муниципальных) услуг, Общественной палатой РФ также были сформированы рекомендации по включению в данные перечни услуг в сфере физической культуры и массового спорта, которые по состоянию на 2021 г. выполнены лишь частично. Из 32 субъектов РФ, предоставивших информацию по запросу Общественной палаты РФ, 11 субъектов отметили включение услуг в сфере физической культуры и массового спорта в региональные перечни. Также четыре субъекта сообщили о планируемой

работе по включению услуг в сфере физической культуры и массового спорта в региональные перечни.

Однако в перечни государственных (муниципальных) услуг и работ ряда субъектов РФ, отметивших включение в них услуг в сфере физической культуры и массового спорта, включены только работы. С другой стороны, в некоторые региональные перечни включены услуги в сфере физической культуры и спорта, которые в федеральном перечне классифицируются как работы: большинство таких услуг были отмечены регионами как наиболее востребованные среди населения. К ним относятся:

- проведение физкультурных и спортивных мероприятий (Липецкая область, Томская область, Республика Адыгея, Алтайский край, Волгоградская область, Забайкальский край, Иркутская область, Калужская область, Кировская область, Краснодарский край, Москва, Новосибирская область, Саратовская область, Томская область, Тюменская область);
- пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни (Орловская область, Томская область, Иркутская область, Томская область);
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (Кировская область, Республика Мордовия, Новосибирская область).

Также в региональные перечни услуги и работ включаются услуги, отраженные в перечне общественно полезных услуг и не включенные в федеральные перечни:

- обеспечение доступа к спортивным объектам;
- проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;
- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

69 Приказ Министерства спорта РФ от 11.09.2020 г. № 696 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством спорта РФ государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Для данных услуг в региональных перечнях характерна та же проблема, что и для перечня общественно полезных услуг в сфере физической культуры и спорта. Так, указанные услуги могут классифицироваться в региональных перечнях как услуги (не работы), но при этом реализовываться в интересах общества в целом, а не отдельных физических лиц (Курская область, Белгородская область).

Вместе с тем в некоторых регионах отмечаются услуги, соответствующие перечню общественно полезных услуг, для которых категорией потребителей являются физические лица – «обеспечение доступа к объектам спорта» (Кемеровская область, Республика Марий Эл) и «проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан» (Республика Коми).

Вышеуказанные проблемы отразились и на качестве описания регионами успешных практик участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в сфере физической культуры и спорта, оказываемых населению на территории субъекта РФ в рамках бюджетных средств.

В частности, при описании эффектов от реализации успешных практик практически во всех ответах указывалась общая информация («увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»), не подкрепленная количественными данными. Также только три региона предоставили информацию об объемах оказанных услуг (Брянская область, Москва, Приморский край).

Помимо этого, ряд субъектов РФ в информации об исполнении рекомендаций Общественной палаты РФ от 2019 г. указывают на перечни услуг, оказываемых в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которые не определяются федеральными и региональными перечнями государственных (муниципальных) услуг.

Также не были реализованы рекомендации Общественной палаты РФ по актуализации раздела

IV «Социально ориентированные некоммерческие организации» федерального статистического наблюдения по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»<sup>70</sup> в части методических указаний по сбору и предоставлению объективных данных от субъектов РФ и муниципальных образований, а также в части согласования методик мониторинга участия СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, используемых Минспортом России и Минэкономразвития России при подготовке соответствующих отчетов. В результате продолжают оставаться противоречивыми данные о количестве получателей услуг в сфере физической культуры и спорта. В частности, в 2020 г., согласно докладу Минэкономразвития России, общее количество получателей услуг в сфере физической культуры и массового спорта, предоставляемых СО НКО, составило 4,7 млн человек, а по данным формы 1-ФК, количество получателей общественно полезных услуг в сфере физической культуры и массового спорта, предоставляемых СО НКО, составило 8,5 млн человек.

Кроме того, регионами отмечается низкий уровень взаимодействия органов власти в сфере физической культуры и спорта с общественными палатами субъектов РФ по вопросам создания условий для участия негосударственных организаций в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, оказываемых населению в регионе за бюджетные средства. Большинство субъектов отметили отсутствие такого взаимодействия (Архангельская область, Астраханская область, Брянская область, Еврейская автономная область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Мордовия, Ненецкий автономный округ, Рязанская область, Саратовская область, Москва, Новгородская область, Удмуртская Республика). Среди субъектов, отметивших факт взаимодействия, распространенным форматом является совместное проведение круглых столов и совещаний (Иркутская область, Орловская область, Новосибирская область), а также участие представителей общественных палат в деятельности комиссии по отбору и оценке СО НКО при предоставлении субсидии (Забайкальский край, Свердловская область, Тюменская область).

70 Приказ Росстата от 27.03.2019 г. № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта РФ федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта».

В части повышения квалификации сотрудников Министерства спорта РФ, а также сотрудников органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, в области взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта, рекомендации Общественной палаты РФ от 2019 г. также выполнены лишь частично.

Из 32 субъектов РФ только шесть предоставили информацию о мерах по повышению квалификации сотрудников. При этом одним из форматов обучения сотрудников стало участие в семинарах по вопросам взаимодействия с СО НКО в сфере физической культуры и спорта (Тамбовская область, Удмуртская Республика).

Так, в Тамбовской области управлением по физической культуре и спорту области совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере физической культуры и спорта, и руководителями СО НКО проведен семинар «Поддержка СО НКО на рынке услуг физической культуры и спорта».

Также в 2021 г. два сотрудника от министерства спорта Камчатского края прошли обучение экспертизе проектов НКО по дополнительной профессиональной программе «Формирование компетенций экспертов в области оценки социально значимых проектов и

программ социально ориентированных некоммерческих организаций», общим объемом 44 академических часа.

Помимо этого, Республика Татарстан, Иркутская область и Курская область предоставили информацию о повышении квалификации сотрудников по вопросам взаимодействия с СО НКО по оказанию услуг в социальной сфере в целом.

Полученная информация указывает на отсутствие системности и единого подхода в повышении квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта. В этой связи затрудняется оценка эффективности проводимых обучающих мероприятий.

В 2020–2021 гг. Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ проводилась дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Вопросы взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере», в содержание которой входит раздел, посвященный обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта. Однако отсутствует программа повышения квалификации, посвященная исключительно вопросам участия СО НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта.

### *Барьеры доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта*

Частичное исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по расширению доступа НКО в сфере физической культуры и спорта позволяет сделать вывод о сохранении практически всех барьеров, выявленных в специальном докладе в 2019 г.

Вместе с тем отмечается ряд проблем и противоречий в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере физической культуры и спорта.

Так, с одной стороны, в федеральном и региональном законодательстве в области физической культуры и спорта отсутствуют положения, связанные

с поддержкой и развитием субъектов МСП. С другой стороны, сфера физической культуры и спорта отсутствует также и в перечне направлений деятельности социальных предприятий в Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»<sup>71</sup>. Вместе с тем косвенная поддержка субъектов МСП в сфере физической культуры и спорта осуществляется в рамках конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва в целях выполнения государственной программы РФ «Развитие физической

71 Статья 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

культуры и спорта», проводимого Минспорта России<sup>72</sup>, где одной из номинаций конкурса является реализация проектов некоммерческими организациями, которые объединяют субъекты предпринимательской деятельности, оказывающие физкультурно-оздоровительные услуги населению. При этом План мероприятий по организации взаимодействия Минспорта России и Корпорации МСП по реализации совместных мероприятий в целях развития МСП в сфере физической культуры и спорта, утвержденный еще в 2018 г., реализован не был.

Услуги в сфере физической культуры и спорта также не внесены в ключевые документы стратегического планирования.

В новой утвержденной государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта»<sup>73</sup>, вступившей в силу с 1 января 2022 г., задачи и показатели, связанные с оказанием услуг в области физической культуры и спорта негосударственными организациями, в том числе СО НКО, отсутствуют. Хотя ранее в государственную программу<sup>74</sup> был включен показатель «удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта», значение которого, как планировалось должно составить 3,4 % к 2024 г.

Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ не предусматривает включения сферы физической культуры и спорта в перечень товарных рынков. В этой связи в перечнях товарных рынков большинства субъектов РФ отсутствуют рынки, связанные со сферой физической культуры и спорта.

Однако есть примеры субъектов РФ, отразивших указанную сферу в перечне товарных рынков, связанных с региональной спецификой. Например, в перечень товарных рынков Санкт-Петербурга для содействия развитию конкуренции включен рынок объектов спорта. Включение

рынка в перечень произошло ввиду низкой доли объектов спорта организаций частной формы собственности, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта для проведения физкультурно-спортивных мероприятий.

В настоящий момент сфера физической культуры и спорта характеризуется высоким уровнем государственного участия, существенно ограничивающим развитие конкуренции. В деятельности органов власти приоритетом остается развитие сети бюджетных учреждений. Высокий уровень контроля со стороны органов государственной власти в вопросах развития отдельных видов спорта и официального статуса физкультурных и спортивных мероприятий способствует росту монопольных полномочий спортивных федераций, имеющих государственную аккредитацию, которые могут быть созданы по видам спорта на федеральном и региональном уровне только в единственном числе.

На региональном уровне согласно данным анкетирования НКО, проведенного в рамках подготовки настоящего доклада, также действует система барьеров доступа негосударственных организаций к оказанию бюджетных услуг в сфере физической культуры и спорта. Это барьеры ресурсного обеспечения оказания услуг в сфере физической культуры и спорта негосударственными организациями и барьеры «внутренней зрелости» негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта.

К барьерам ресурсного обеспечения оказания услуг в сфере физической культуры и спорта негосударственными организациями участниками анкетирования отнесены:

- отсутствие необходимой инфраструктуры, не-развитая материально-техническая база негосударственных организаций для организации оказания услуг;
- отсутствие финансирования СО НКО;

72 Постановление Правительства РФ от 14.01.2019 г. № 4 (ред. от 10.02.2021 г.) «О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» и предоставления указанных грантов».

73 Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 г. № 1661 (ред. от 24.12.2021 г.) «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

74 Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 (ред. от 06.11.2021) «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта».

- ограничения в возмещении недополученных доходов за предоставление льгот населению. Выделяемая сумма субсидии покрывает только часть месяцев, в которых предоставляются льготные абонементы, и в оставшееся время негосударственные организации предоставляют услуги в сфере физической культуры и спорта по льготным тарифам без возможности компенсации ввиду ограничения выделенной из бюджета годовой суммы на субсидию. При этом тариф не поднимается для сохранения стабильности количества занимающихся в группах.

Барьеры «внутренней зрелости» негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, отражают:

- низкую исполнительную дисциплину, ограниченное количество и отсутствие заинтересованности СО НКО;
- отсутствие компетенций у сотрудников СО НКО в работе с бюджетными средствами при оказании услуг населению в сфере физической культуры и спорта;
- несоответствие документации СО НКО предъявляемым требованиям для получения финансирования из бюджета субъекта РФ.

Также в ходе анкетирования были выявлены представления участников опроса о рисках, которые могут возникать в процессе передачи негосударственным организациям услуг в сфере физической культуры и спорта и которые в основном отражают существующее в регионах представление о рисках, отмеченное еще в Специальном докладе в 2019 г.:

- возможное снижение качества предоставляемых услуг;
- риск неоказания услуг в сфере физической культуры и спорта;
- несоблюдение СО НКО требований санитарных норм и требований безопасности;
- возможность неэффективного использования бюджетных средств, несвоевременного предоставления отчетов об использовании бюджетных средств;

- риск отсутствия контроля и несоответствия фактически оказываемых услуг установленным стандартам качества;
- оказание услуг лицами, не обладающими достаточной компетенцией.

На региональном уровне были названы следующие возможные меры, которые могут привести к сокращению рисков:

- предоставление негосударственным организациям нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, во владение и (или) в пользование на долгосрочной безвозмездной или льготной основе;
- нормативное закрепление в региональных и муниципальных правовых актах требований к профессиональной подготовке и квалификации лиц, оказывающих услуги;
- разработка отраслевых планов по реализации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки на 2021–2024 гг.;
- методическая и консультационная поддержка негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта;
- организация и проведение обучающих семинаров для руководителей негосударственных организаций на региональном уровне.

Для устранения сохраняющихся и вновь обозначенных барьеров участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в сфере спорта необходимо:

- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в сфере физической культуры и спорта;
- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с негосударственными организациями в сфере физической культуры и спорта;

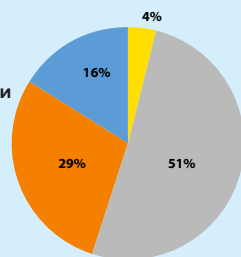
## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

- расширить практику поддержки негосударственных организаций, ориентированных на развитие физической культуры и массового спорта, не являющихся спортивными федерациями и профессиональными спортивными клубами, а также законодательно закрепить соответствующие полномочия органов государственной власти в статьях 6, 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» в части поддержки негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства;
- внести изменения в Федеральный закон 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части включения услуг в сфере физической культуры и спорта в перечень критериев для отнесения организации МСП к социальным предприятиям;
- внести рынок услуг в сфере физической культуры и спорта в перечень товарных рынков Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ;
- рассмотреть возможность внести показатель «удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций МСП, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта» в государственную программу РФ «Развитие физической культуры и спорта»;
- предусмотреть четкое разграничение услуг и работ, оказываемых и проводимых в сфере физической культуры и массового спорта, а также синхронизировать федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта в части признаков государственных (муниципальных) услуг или работ;
- актуализировать перечень общественно полезных услуг в сфере физической культуры и спорта;
- актуализировать методические рекомендации по поддержке СО НКО и СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, и их доступу к оказанию данных услуг населению;
- разработать информационные материалы о существующих мерах поддержки негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта, а также о лучших практиках оказания негосударственными организациями услуг в сфере физической культуры и спорта за бюджетные средства;
- разработать дополнительные профессиональные программы повышения квалификации по вопросам взаимодействия органов государственной власти с негосударственными организациями, в том числе по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта за бюджетные средства.

Участие НКО в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта  
(по итогам исследования Центра исследований гражданского общества  
и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ)<sup>75</sup>

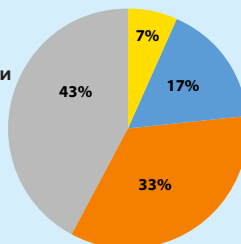
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (занятия физической культурой)?

- За плату
- Когда как
- Безвозмездно
- Затрудняюсь ответить



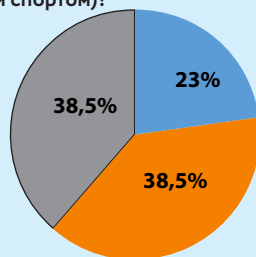
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (занятия спортом)?

- За плату
- Когда как
- Безвозмездно
- Затрудняюсь ответить



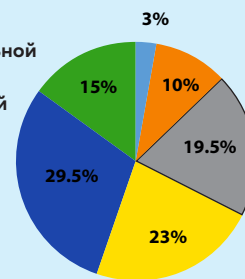
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (показан средний процент по двум группам: «занятия ФК и спортом» и «занятия спортом»)?

- Хотя бы одна за плату
- Все оказываемые услуги безвозмездны
- Когда как



Опыт оказания услуг в социальной сфере (занятия физической культурой и спортом)?

- Менее 2 лет
- От 2 до 5 лет
- От 5 до 10 лет
- От 10 до 15 лет
- 15 и более лет
- Затрудняюсь ответить



Какому числу потребителей – физических лиц ваша организация оказала свои услуги за последний год? (Организации, оказывающие услуги в сфере занятий физической культурой и спортом)

- Менее 20 физических лиц
- От 20 до 50 физических лиц
- От 50 до 100 физических лиц
- От 100 до 500 физических лиц
- От 500 до 1000 физических лиц
- От 1000 до 5000 физических лиц
- 5000 физических лиц и больше
- Данной категории услуги не оказываем/ Затрудняюсь ответить





## 5.4. КУЛЬТУРА

### *Общая характеристика доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере культуры в субъектах РФ*

По данным Минэкономразвития России<sup>76</sup>, в 2020 г. передачу средств СО НКО на оказание услуг в сфере культуры осуществляли 48 субъектов РФ. При этом общий объем переданных СО НКО в 2020 г. средств значительно – в 2,6 раза – снизился по сравнению с 2019 г. и вышел на уровень 2018 г. (3,1 млрд руб., 7,9 млрд руб., 2,9 млрд руб. соответственно). При этом количество получателей услуг, наоборот, возросло в 2,8 раза по сравнению с 2019 г. и в 3,6 раза по сравнению с 2018 г. (27,0 млн чел., 9,7 млн чел., 7,4 млн чел. соответственно).

Лидерами по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере культуры в 2020 г. стали: Санкт-Петербург – 1,2 млрд руб. (2019 г. – 1,5 млрд руб.), Москва – 709,4 млн руб. (2019 г. – 4,9 млрд руб.), Самарская область – 320,4 млн руб. (2019 г. – 115,6 млн руб.), Ханты-Мансийский автономный округ – 194,8 млн руб. (2019 г. – 43,2 млн руб.), Республика Татарстан – 131,28 млн руб. (2019 г. – 553,5 млн руб.).

**Таблица 7. Характеристики доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере культуры в субъектах РФ в 2018–2020 гг.<sup>77</sup>**

	2018 г. <sup>78</sup>	2019 г.	2020 г.
Количество субъектов РФ, указавших факт передачи СО НКО услуг, предоставляемых за счет бюджета, ед.	51	58	48
Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета (по всем субъектам РФ), ед.	823	911	900
Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на исполнение услуг, млн руб.	2 867,4	7 943,0	3 050,7
Число получателей услуги, млн чел. (по всем субъектам РФ)	7,4	9,7	Более 27,0
Механизм передачи услуг	Субсидии на конкурсной основе, целевые субсидии	Субсидии на конкурсной основе	Субсидии на конкурсной основе

<sup>76</sup> Отчеты Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и Доклад Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

<sup>77</sup> Подготовлено по данным отчетов Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг. и доклада Минэкономразвития России о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2020 г.

## *Основные направления развития сектора в сфере культуры в 2020–2021 гг.*

2020 г. – вызов для всей сферы культуры, в том числе для СО НКО и частных организаций. Сфера культуры одной из первой приняла на себя удар от распространения коронавирусной инфекции, в связи с чем передача бюджетных средств на оказание услуг в 2020 г. значительно снизилась по сравнению с 2019 г., так как большая часть услуг передавалась СО НКО на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий, проведение которых было невозможно в ситуации ограничений. Особенно пострадали частные музеи, театры, которым при отсутствии поступлений со стороны получателей услуг пришлось изыскивать средства на оплату арендных платежей, зарплату персонала.

Обеспечить устойчивость существования СО НКО в сфере культуры позволили меры поддержки НКО, принятые государством в период пандемии. СО НКО в сфере культуры были включены в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (реестр 2), и смогли получить меры поддержки, предназначенные для таких организаций.

Существенную роль пандемия сыграла для осознания государством важности поддержки негосударственных организаций в культуре. Были приняты решения о создании реестра частных музеев и реестра частных театров. В реестр частных музеев в 2020 г. включено около 500 организаций, в реестр частных театров – 366<sup>79</sup>.

В конце октября 2020 г. Министерством культуры РФ была анонсирована Программа развития частных музеев на 2021–2023 гг.<sup>80</sup>, разработанная во вза-

имодействии с музейной общественностью. Ключевая идея программы – интеграция частных музеев в единое музейное пространство страны и включение их наряду с федеральными, региональными и ведомственными музеями в государственные программы, реализуемые Министерством культуры РФ, а также продвижение частных музеев, их включение в музейные маршруты и маршруты культурного туризма<sup>81</sup>.

Реестр частных театров нацелен на помощь негосударственным театрам во включении в единое гастрольное поле и присоединении к грантовым программам<sup>82</sup>. В 2021 г. на конкурсную поддержку негосударственных театров Министерством культуры РФ было дополнительно выделено 50 млн руб. Такая поддержка негосударственным театрам была оказана впервые<sup>83</sup>.

Необходимо отметить, что на момент подготовки доклада указанные реестры и программа отсутствовали в открытом доступе.

Ключевое значение для развития проектов негосударственных организаций в культуре имело расширение возможностей для получения ими грантовой поддержки. В 2021 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 17 мая 2021 г. № 287 был создан новый отраслевой оператор грантов «Президентский фонд культурных инициатив», которому были переданы профильные направления, касающиеся социокультурных проектов от Фонда президентских грантов. Основная цель Президентского фонда культурных инициатив – обеспечение всесторонней поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий.

78 В 2017 г. услуги в сфере культуры передавали 52 субъекта РФ; услуги переданы 732 СО НКО; общий объем переданных средств составил 644,7 млн руб.; услуги СО НКО получили 2,4 млн человек; наиболее распространенные механизмы передачи услуг на исполнение СО НКО: субсидии на конкурсной основе, целевые субсидии, 44-ФЗ.

79 [https://culture.gov.ru/press/news/intervyu\\_olgi\\_lyubimovoy\\_informatsionnomu\\_agentstvu\\_tass/?sphrase\\_id=532505](https://culture.gov.ru/press/news/intervyu_olgi_lyubimovoy_informatsionnomu_agentstvu_tass/?sphrase_id=532505)

80 <https://artguide.com/practices/2119>

81 <https://portal-kultura.ru/articles/news/329652-v-rossii-razrabotana-programma-razvitiya-chastnykh-muzeev/>

82 <http://stdrf.ru/news/3150/>

83 [https://culture.gov.ru/press/news/intervyu\\_olgi\\_lyubimovoy\\_rossiyskoy\\_gazete/?sphrase\\_id=532505](https://culture.gov.ru/press/news/intervyu_olgi_lyubimovoy_rossiyskoy_gazete/?sphrase_id=532505)

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В конкурсных отборах могут участвовать не только НКО, но и коммерческие организации, муниципальные учреждения и предприятия, а также индивидуальные предприниматели. Такое решение об участниках грантовых конкурсов стало прорывным с точки зрения развития конкуренции в сфере культуры, несмотря на то что фонд не ставит перед собой такие задачи. По результатам первого конкурса 2021 г. в Президентский фонд культурных инициатив было подано 10 000 заявок, победителями стали 1462 проекта (15 % от общего числа).

В 2020–2021 гг. продолжалось предоставление Российским фондом культуры грантов на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества, музыкального, театрального, хореографического, изобразительного, декоративно-прикладного искусства в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура». В течение двух лет на конкурс Российского фонда культуры было подано 1213 заявок, 270 из них (22%) получили поддержку. Кроме того, с 2020 г. Министерством культуры РФ и общероссийской общественно-государственной организацией «Российский фонд культуры» на ежегодной основе проводится открытый конкурс грантовой поддержки волонтерских проектов некоммерческих организаций.

В целом в сфере культуры сформирована многосторонняя и разноуровневая система поддержки проектов некоммерческих организаций за счет бюджетных средств. Проекты поддерживаются как организациями-грантооператорами (такими как Президентский фонд культурных инициатив, Российский фонд культуры), так и Министерством культуры РФ, которое также предоставляет некоммерческим организациям субсидии на реализацию творческих проектов. В частности, осуществляется предоставление субсидий на создание инновационных театральных творческих проектов, направленных на синтез театрального, музыкального, хореографического и визуального видов искусства с использованием мультимедийных технологий и коммуникаций, применением интерактивных методов работы с аудиторией, новых форм творческого поиска и новаций. Также социокультурные проекты поддерживаются в рамках иных проектных направлений

Фонда президентских грантов, например, таких, как «сохранение исторической памяти», «укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» и др. Кроме того, на региональном уровне профильными органами власти организуются грантовые конкурсы для поддержки проектов НКО в сфере культуры. Согласно ответам региональных органов власти, предоставленных ФГБУК «Роскультпроект», в 2021 г. поддержку из регионального бюджета в 35 субъектах РФ получили 476 СО НКО.

На региональном уровне помимо грантовой поддержки проектов социокультурных НКО развивается взаимодействие бюджетных учреждений культуры с СО НКО в части совместной разработки и реализации проектов.

Важным отраслевым инструментом для тиражирования лучших практик НКО в культуре является база данных лучших практик НКО в культуре, размещенная на сайте ФГБУК «Роскультпроект». В базу практик включаются проекты, программы, услуги в сфере культуры, успешно реализованные за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ и (или) иных средств, включая средства негосударственных грантодателей, преимущественно полученных на конкурсной основе и имеющих социальный эффект. Формирование базы данных осуществляется на основании информации, получаемой от региональных органов исполнительной власти в сфере культуры. На конец 2021 г. в базе зарегистрировано 1197 практик от более 1100 НКО. Наибольшее количество практик зарегистрировано по категориям: укрепление российской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ, включая мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и литературы, народных художественных промыслов и ремесел – 339 практик, выявление и поддержка молодых талантов – 257 практик, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов России – 253 практики, поддержка семьи, материнства, отцовства и детства – 173 практики, сохранение исторической памяти – 156 практик.

Отраслевой блок Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к

бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг.<sup>84</sup> включает три мероприятия по направлению «Культура», два из которых связаны с обобщением лучших практик субъектов РФ и разработкой информационных материалов по предоставлению услуг в сфере культуры.

В частности комплекс мер содержит следующие мероприятия:

- обобщение лучших практик субъектов РФ и разработка информационных материалов по предоставлению услуг в сфере культуры, в том числе на удаленных и труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных поставщиков;
- обобщение лучших практик субъектов РФ и разработка информационных материалов по предоставлению услуг в сфере применения культуры как средства социализации, адаптации и реабилитации различных групп населения;
- разработка и утверждение типовых показателей оценки качества оказания услуг в сфере культуры.

В рамках исполнения комплекса мер Минкультуры России было подготовлено Распоряжение от 31 марта 2021 г. № Р-369 «О типовых показателях оценки качества оказания услуг в сфере культуры». На момент подготовки настоящего доклада указанное распоряжение в открытом доступе не обнаружено.

В 2020–2021 гг. созданы предпосылки для интенсивного развития негосударственного сектора в культуре. Утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2021 г. № 2613-р Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 г. нацелена на развитие национальной креативной экономики, основанной на человеческом капитале и историко-культурном наследии народов РФ. К сегменту

креативных индустрий по сути своей деятельности и конечному результату творческих продуктов и услуг могут быть отнесены организации негосударственного сектора культуры, работающие, в частности, в области декоративно-прикладного искусства, использования историко-культурного наследия: народно-художественные промыслы и ремесла, музейная деятельность.

Кроме того, несмотря на то что услуги в сфере культуры не включены в апробацию механизмов государственного (муниципального) социального заказа, для негосударственных организаций в сфере культуры существует возможность участия в исполнении услуг в соответствии с Федеральным законом 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Учитывая, что на протяжении ряда лет в регионах СО НКО передавались услуги по направлению «оказание туристическо-информационных услуг»<sup>85</sup>, указанные организации могут участвовать в апробации 189-ФЗ по услуге «создание благоприятных условий для развития туристической индустрии».

Реализация имеющихся предпосылок к развитию негосударственного сектора в культуре во многом будет зависеть от того, насколько будет развито межведомственное взаимодействие в регионах и насколько эффективно профильные органы власти регионов будут взаимодействовать с негосударственными организациями сферы культуры.

84 Утвержден поручением Правительства РФ от 11.12.2020 г. № 11826п-П44.

85 Отчеты Минэкономразвития России о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018–2019 гг.

*Исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы» в 2019 г. в сфере культуры*

В Специальном докладе в 2019 г. был отмечен ряд ключевых барьеров, препятствующих полноценному участию СО НКО в оказании бюджетных услуг в сфере культуры:

- недостаточная координация межведомственного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и СО НКО в вопросах доступа СО НКО к оказанию услуг в сфере культуры;
- недостаточный опыт органов государственной власти по допуску НКО к оказанию услуг в сфере культуры;
- отсутствие системного подхода к изучению и тиражированию существующих практик;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки государственных и муниципальных гражданских служащих по вопросам поддержки СО НКО и их участия в оказании услуг в сфере культуры;
- отсутствие квалифицированных кадров в самих НКО;
- недостаточное использование потенциала НКО малых территорий для решения актуальных задач социокультурного развития;
- слабое внимание сферы культуры к имеющемуся опыту и практикам других отраслей по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг;
- отсутствие методических рекомендаций Минкультуры России по реализации комплекса мер по поэтапному доступу СО НКО применительно к услугам в сфере культуры.

Для преодоления отмеченных барьеров и активизации участия СО НКО в оказании услуг в сфере культуры Общественная палата РФ рекомендовала:

- разработать отраслевой комплекс мер, направленный на поддержку участия СО НКО в оказании услуг в сфере куль-

- туры, на 2020–2024 гг., предусмотрев включение в него комплекса мероприятий методического, правового, административного и информационно-консультационного характера, направленных на реализацию государственной политики в сфере поддержки СО НКО, включая СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- разработать методические рекомендации для субъектов РФ по вопросам реализации мер, направленных на поддержку участия СО НКО в сфере культуры;
- оказать содействие в привлечении государственных гражданских служащих и руководителей НКО к прохождению курсов повышения квалификации по вопросам поддержки СО НКО и их участия в оказании населению услуг в сфере культуры;
- определить пилотные площадки в субъектах РФ для апробации и развития лучших практик СО НКО по оказанию населению услуг в сфере культуры;
- создать механизмы эффективного взаимодействия СО НКО и государственных учреждений культуры, в том числе путем внесения в эффективный контракт руководителя государственного учреждения в сфере культуры показателя эффективности, отражающего уровень взаимодействия с СО НКО;
- провести анализ проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры, в том числе исследование практик взаимодействия государственных учреждений и СО НКО в сфере культуры;
- обеспечить при планировании объема услуг и их бюджетного обеспечения учет приоритетов культурной политики, задачи по расширению доступа населения к классической культуре

и ориентирование НКО на работу со «сложными» целевыми группами (подростки, молодежь, люди с ОВЗ и др.), на оказание услуг в муниципальных образованиях;

- организовать постоянное информационное взаимодействие с СО НКО, предоставляющими населению услуги в сфере культуры.

На федеральном и региональном уровне выполнены отдельные рекомендации Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада. Однако они, как и прежде, ориентированы в большей степени на поддержку СО НКО, нежели на развитие механизмов участия НКО в оказании бюджетных услуг в сфере культуры.

В частности, Минкультуры России не разработан отраслевой комплекс мер, направленный на поддержку участия СО НКО в оказании услуг в сфере культуры, на 2020–2024 гг. с включением в него мероприятий методического, правового, административного и информационно-консультационного характера, направленных на реализацию государственной политики в сфере поддержки СО НКО, включая СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В Комплексе мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг.<sup>86</sup> содержится только три мероприятия методического характера со сроком выполнения в 2021 г.

Также Минкультуры России не разработаны методические рекомендации для субъектов РФ по вопросам реализации мер, направленных на поддержку участия СО НКО в сфере культуры.

Вместе с тем в 2020 г. в целях оказания содействия органам государственной власти субъектов РФ, реализующим полномочия в сфере культуры, в разработке и реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций при поддержке Научно-образовательного центра «Гражданское общество и социальные коммуникации» ИГСУ РАНХиГС<sup>87</sup> разработана «Методика развития негосударственных социокультурных институций, музейных общественных инициатив в субъектах РФ для расширения участия граждан, сообществ, негосударственных организаций в социокультурной деятельности». Методика подготовлена с учетом выводов и предложений Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере». Методика размещена в открытом доступе для использования всеми заинтересованными сторонами<sup>88</sup>.

Как на федеральном, так и на региональном уровне существуют отдельные практики по привлечению государственных гражданских служащих и руководителей НКО к прохождению курсов повышения квалификации по вопросам поддержки СО НКО и их участия в оказании населению услуг в сфере культуры. Такая работа в 2020–2021 гг. была проведена в рамках мероприятий Школы культурного форума регионов России<sup>89</sup>. Слушателями школы стали 616 представителей органов власти, НКО, бюджетных учреждений культуры из 36 субъектов РФ.

На региональном уровне в отдельных субъектах проводятся разовые семинары и иные обучающие мероприятия, отдельные государственные гражданские и муниципальные служащие участвуют в некоторых обучающих мероприятиях. Из 28 регионов, представивших информацию о выполнении рекомендации Общественной палаты РФ по данному вопросу, только 14 (50 %) предоставили релевантный ответ.

86 Утверждён поручением Правительства РФ от 11.12.2020 г. № 11826п-П44.

87 Методика разработана НКО «Фонд поддержки отечественной культуры, театрального искусства, русского языка МТФ «Русская классика» на средства гранта ООГО «Российский фонд культуры», предоставленного в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

88 <https://fondclassic.ru/images/books/forum2020.pdf>. С. 40–65.

89 Мероприятия Школы культурного форума регионов России организованы НКО «Фонд поддержки отечественной культуры, театрального искусства, русского языка МТФ «Русская классика» в 2020–2021 гг. на средства грантов ООГО «Российский фонд культуры», предоставленных в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Пилотные площадки в субъектах РФ для апробации и развития лучших практик СО НКО по оказанию населению услуг в сфере культуры Министерством культуры РФ пока не определены. В регионах на системной основе такая работа не ведется. В основном регионы указывают на внесение практик НКО в базу лучших практик ФГБУК «Роскультпроект». Кроме того, в Белгородской области успешно реализованные проекты рекомендуются для тиражирования в муниципальных районах и городских округах области.

Вместе с тем на региональном уровне достаточно активно реализуются различные механизмы эффективного взаимодействия СО НКО и государственных учреждений культуры. Это в основном предоставление помещений на безвозмездной основе для реализации проектов СО НКО, консультативная помощь, информационная поддержка, направление писем поддержки со стороны бюджетных учреждений по проектам НКО, совместная реализация творческих проектов. Основной вектор такого взаимодействия определен в ответе Вологодской области: «взаимодействие СО НКО и государственных учреждений культуры организовано посредством участия СО НКО в грантовых конкурсах с целью привлечения дополнительного финансирования для организации деятельности государственных учреждений культуры».

Также в ряде регионов (Белгородская область, Камчатский край, Краснодарский край, Курская область, Магаданская область) проведена или планируется к проведению работа в части внесения в эффективный контракт руководителя государственного учреждения в сфере культуры показателя эффективности, отражающего уровень взаимодействия с СО НКО.

Анализ проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры на федеральном и региональном уровне в основном проводится в рамках подготовки отчетных материалов в части реализации комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. Однако на системной основе анализ проблем

в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры не проводится.

Из 20 субъектов, предоставивших информацию о проведении анализа проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры, только шесть регионов (Иркутская, Новосибирская, Сахалинская, Тамбовская и Томская области и Удмуртская Республика) дали релевантный ответ.

Так, в Иркутской области «в ходе заседаний Общественной палаты Иркутской области проводится анализ и обсуждение путей решения проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры, одним из которых является увеличение объемов финансирования из областного бюджета в целях поддержки проектов СО НКО».

В Новосибирской области «информация о взаимодействии Министерства культуры Новосибирской области с СО НКО по поддержке творческих инициатив с целью реализации актуальных проектов в сфере культуры регулярно направляется в Общественную палату Новосибирской области (информация о формах государственной поддержки, предоставляемых СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере культуры; информация о ежегодных суммах финансовой поддержки на реализацию общественно значимых (социальных) проектов СО НКО; анкета по анализу отчета Новосибирской области о реализации регионального комплексного плана по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере; описание успешной практики доступа СО НКО к оказанию услуг в сфере культуры Новосибирской области в 2020 г.; информация о поддержке некоммерческих организаций министерством культуры Новосибирской области в 2020–2021 гг.; Перечень некоммерческих организаций, взаимодействующих с министерством культуры Новосибирской области)».

В Сахалинской области «анализ проблем в сфере привлечения СО НКО на рынок услуг в сфере культуры в Сахалинской области показал, что барьеры доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства, к возможности осуществления деятельности с использованием мер поддержки отсутствуют».

Вместе с тем в 2020 г. при поддержке оргкомитета Культурного форума регионов России<sup>90</sup> в целях изучения практик и проблем становления и развития некоммерческого сектора в культуре подготовлен Доклад о развитии негосударственных музеев и общественных инициатив в России<sup>91</sup>. Доклад включает информацию о состоянии и потенциале негосударственных музеев и общественных институций для достижения целевых показателей национального проекта «Культура» и федерального проекта «Творческие люди»<sup>92</sup>. В 2021 г. проведен анализ участия негосударственных организаций и креативных инициатив в развитии творческих индустрий и социального предпринимательства в культуре<sup>93</sup> и подготовлен<sup>94</sup> информационно-методический доклад «Ресурсы и возможности негосударственного сектора для развития творческих индустрий, основанных на народных художественных промыслах, декоративно-прикладном искусстве, проектах сохранения историко-культурного наследия в регионах РФ»<sup>95</sup>. В информационно-методическом докладе обобщены экспертные мнения и материалы, отражающие актуальное состояние имеющихся ресурсов и возможностей (мер поддержки негосударственных организаций) для развития творческих индустрий и социального предпринимательства в культуре.

В части организации постоянного информационного взаимодействия с СО НКО, предоставляющими населению услуги в сфере культуры, на федеральном уровне созданы условия для получения организациями информации о грантовых конкурсах. Такая информация размещается на сайтах Минкультуры России и Российского фонда культуры, а также на портале «Культура. Гранты России». Аналогичная работа проводится в субъектах. Также в регионах проводятся различные форумы, обучающие мероприятия, информационные рассылки о грантовых конкурсах, размещаются анонсы мероприятий, проводимых некоммерческими организациями.

В частности, в Красноярском крае Министерством культуры региона создан и поддерживается в актуальном состоянии информационный раздел на официальном сайте, группа в социальной сети ВКонтакте, где могут размещать информацию и органы местного самоуправления.

В Новосибирской области министерство культуры Новосибирской области осуществляет информационную поддержку СО НКО (проведение пресс-конференций; рассылка информационных материалов (пресс-релизов, пост-релизов и др.) для СМИ; анонсирование мероприятий на официальном сайте министерства культуры региона и в соцсетях).

90 Оргкомитет Культурного форума регионов России (культфорум.рф) – общественно-экспертная площадка в социокультурной сфере, созданная в 2014 г. Оргкомитетом на регулярной основе проводится Культурный форум регионов России и Школа культурного форума регионов России. Ежегодно на форуме рассматриваются актуальные вопросы социокультурного развития субъектов РФ, формирования единого пространства диалога власти, НКО, бизнеса и экспертного сообщества для развития культуры российских регионов, проводится обучение по актуальным вопросам реализации государственной культурной политики.

91 Доклад подготовлен НКО Фонд поддержки и развития отечественной культуры, театрального искусства, русского языка «МТФ «Русская классика» на средства гранта ООГО «Российский фонд культуры», предоставленного в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

92 <https://fondclassic.ru/images/books/forum2020.pdf>. С. 8–39.

93 Потенциал сообществ для развития творческих индустрий и социально-предпринимательских проектов в культуре: Статьи и материалы / Школа Культурного форума регионов России (Республика Северная Осетия – Алания – Вологодская область – Севастополь – Краснодарский край), август – октябрь 2021 г. // Составители, общая и научная редакция: О. Н. Астафьева, О. В. Коротева, И. А. Купцова. – Вып. 4. // Методический сборник. – М.: Изд-во ИП Ершов И. А., – 2021. – 202–224 с.

94 Анализ и информационно-методический доклад подготовлены НКО «Фонд поддержки и развития отечественной культуры, театрального искусства, русского языка «МТФ «Русская классика» на средства гранта ООГО «Российский фонд культуры», предоставленного в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

95 [http://xn--j1acdhhkfg2f.xn--p1ai/images/Info\\_report.pdf](http://xn--j1acdhhkfg2f.xn--p1ai/images/Info_report.pdf)



## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В Республике Татарстан Министерством культуры Республики Татарстан на регулярной основе предоставляется консультационная и информационная поддержка СО НКО для развития деятельности некоммерческого сектора в сфере культуры.

Форматы взаимодействия органов власти и негосударственных организаций имеют разнообразный характер<sup>96</sup>. В Псковской, Свердловской областях и Республике Тыва в региональном органе власти в сфере культуры существуют специальные отделы по работе с НКО, творческими союзами. В Тамбовской области в различных отделах регионального органа власти в сфере культуры есть специалисты, которые работают с НКО по предметам ведения. Интересный формат взаимодействия существует в Ульяновской области. Здесь за каждой НКО-грантополучателем закреплен куратор от органа власти или общественности. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в муниципальных образованиях ведется работа по вовлечению на свою территорию негосударственных поставщиков, предоставления им имущества в безвозмездное пользование, проведение различных выставок; развивается сеть муниципальных организаций, арт-резиденций, которые являются мини-продюсерскими центрами в муниципалитете.

Вместе с тем мониторинг сайтов региональных органов исполнительной власти в сфере культуры, проведенный в рамках подготовки Доклада о развитии негосударственных музеев и общественных инициатив в России в 2020 г.<sup>97</sup>, показал, что информация для СО НКО на сайтах представлена фрагментарно. 30 % сайтов органов исполнительной власти в сфере культуры (29 регионов) не содержат специального раздела для СО НКО в культуре. 2/3 субъектов (56 регионов) имеют раздел для СО НКО

на своем сайте, при этом его наполнение относительно более полное лишь в 19 регионах (22 % регионов). Только 6 % субъектов (пять регионов) разместили у себя на сайте данные контактного лица по вопросам СО НКО. А основной массив информации, представленный на сайтах, позволяет получить лишь некоторые сведения о региональных и федеральных мерах поддержки СО НКО в сфере культуры. Мониторинг сайтов региональных органов исполнительной власти в сфере культуры позволяет сделать вывод о недостаточной методической поддержке СО НКО и отсутствии «единых точек входа» для взаимодействия с органами власти. В частности, на сайтах региональных органов власти на момент анализа практически полностью отсутствовали дорожные карты по развитию и поддержке социокультурных СО НКО в регионах. Слабо осуществлялась методическая поддержка СО НКО. Системной проблемой являлось отсутствие контактных данных ответственных за взаимодействие с представителями гражданского общества. Полностью отсутствовали разделы по вопросам поддержки частных музеев, а также информация о работе с этими организациями в целом. Отсутствовала информация о видах имущественной поддержки НКО, в том числе ссылки на ресурсы, где такая информация могла бы быть размещена.

Согласно ответам, поступавшим от региональных органов власти, при планировании объема услуг в целом обеспечивается учет приоритетов культурной политики, задач по расширению доступа населения к классической культуре и ориентирования НКО на работу со «сложными» целевыми группами (подростки, молодежь, люди с ОВЗ и др.), на оказание услуг в муниципальных образованиях.

В частности, в Республике Саха (Якутия) предусматриваются субсидии и гранты на поддержку некоммерческих организаций в целях стимулирования

96 Информационно-методический доклад «Ресурсы и возможности негосударственного сектора для развития творческих индустрий, основанных на народных художественных промыслах, декоративно-прикладном искусстве, проектах сохранения историко-культурного наследия в регионах РФ» // [http://xn--j1acdhhkffeg2f.xn--p1ai/images/Info\\_report.pdf](http://xn--j1acdhhkffeg2f.xn--p1ai/images/Info_report.pdf)

97 Поддержка некоммерческих организаций и общественных инициатив в культуре: практики и методики. Материалы V Культурного форума регионов России «Места памяти и коллективная идентичность: общественные и частные инициативы в социокультурном развитии России» (Республика Крым – Калужская область – Пензенская область – Новосибирская область – Краснодарский край – Москва), июнь – декабрь 2020 г. Вып. 3 / Составители и общая редакция: О. Н. Астафьева, С. Н. Горюшкина, Т. С. Иларионова, О. В. Коротева. – М.: Буки Веди, 2020 // <https://fondclassic.ru/images/books/forum2020.pdf>. С. 12–15.

их работы, в том числе по реализации социокультурных проектов в сельской местности.

В Вологодской области департаментом культуры и туризма региона муниципальным образованиям рекомендовано при планировании объема услуг учитывать задачу по расширению доступа населения с ограниченными возможностями здоровья к предоставляемым услугам в сфере культуры.

### *Барьеры доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере культуры*

Выполнение отдельных рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам Специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г., их преимущественная ориентация на поддержку СО НКО, а не на развитие негосударственного сектора в отрасли свидетельствуют о сохранении основных барьеров, выявленных в Специальном докладе в 2019 г.

В отрасли существует противоречие между созданной в РФ системой мер, позволяющей формировать условия для развития негосударственных организаций в отраслях социальной сферы, и слабым ее внедрением в работу с негосударственными организациями в культуре. Это препятствует включению потенциала негосударственных социокультурных организаций в развитие территорий и творческих индустрий.

Ключевыми барьерами продолжают являться слабость взаимодействия органов власти в сфере культуры с профильными НКО и недостаточность поддержки таких организаций (имущественной, финансовой, информационной, методической).

В частности, отсутствуют «единые точки входа» негосударственных организаций культуры для взаимодействия с органами власти.

На региональном уровне продолжают оставаться актуальными вопросы обеспечения прозрачности и равного доступа всех СО НКО в сфере культуры к мерам финансовой и имущественной поддержки.

В Белгородской области в бюджете региона на 2021 г. предусмотрены средства на поддержку деятельности СО НКО по оказанию услуг населению в сфере культуры, в том числе на местном уровне.

В Алтайском крае среди проектов-грантополучателей в текущем году проведены мероприятия, ориентированные на работу с подростками, молодежью, людьми с ОВЗ.

Слабо используются в регионах такие механизмы финансирования социокультурных НКО, как возмещение за оказанные услуги (льготным категориям граждан), госзаказ.

Недостаточное внимание в сфере культуры уделяется работе по развитию социального предпринимательства, поддержке социальных предприятий<sup>98</sup>. Эта работа особенно важна в контексте реализации Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 г.

Кроме того, несмотря на то что СО НКО и организации социального предпринимательства в культуре играют значимую роль в разработке и реализации креативных проектов, их потенциал пока не учитывается при формировании креативной экономики.

Негосударственные организации, реализующие креативные проекты, испытывают проблемы, связанные с выводом собственной продукции на рынок<sup>99</sup>:

- слабые возможности в доступе к сырью и рынкам сбыта;
- отсутствие продюсирования креативной продукции таких организаций;
- слабая инфраструктура для поддержки сбыта креативной продукции;
- низкий уровень рентабельности социального предпринимательства;
- несовершенная законодательная и норматив

98 Информационно-методический доклад «Ресурсы и возможности негосударственного сектора для развития творческих индустрий, основанных на народных художественных промыслах, декоративно-прикладном искусстве, проектах сохранения историко-культурного наследия в регионах РФ» // [http://xn--j1acdhhkfg2f.xn--p1ai/images/Info\\_report.pdf](http://xn--j1acdhhkfg2f.xn--p1ai/images/Info_report.pdf)

99 Там же.

## 5. ПРАКТИКИ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

ная база, регулирующая социальное предпринимательство и деятельность НКО.

Системная и скоординированная работа в регионах по формированию комплексов поддержки негосударственных организаций для развития их потенциала в области оказания социокультурных услуг, развития творческих индустрий и социального предпринимательства в культуре пока не начата.

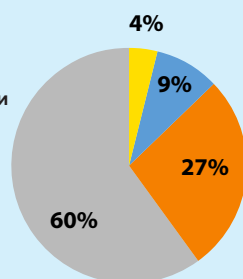
Для устранения сохраняющихся и вновь обозначенных барьеров участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в сфере культуры целесообразно:

- разработать стратегию развития негосударственного сектора в сфере культуры;
- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в сфере культуры;
- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с негосударственными организациями в сфере культуры;
- разработать отраслевой комплекс мер, направленный на поддержку участия негосударственных организаций культуры (СО НКО, социальных предпринимателей, организации народных художественных промыслов, а также ИП и самозанятых) в оказании услуг в сфере культуры, развитии творческих индустрий (в том числе в части создания инклюзивной институциональной среды и инфраструктуры, обеспечивающей творческую самореализацию и трудоустройство в секторе творческих (креативных) индустрий женщин, молодежи, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья) и социального предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, включая меры финансовой, информационной, имущественной, ресурсной, образовательной поддержки, помощь негосударственным организациям со сбытом продукции и предоставлением торговых площадок;
- обеспечить размещение на официальных интернет-ресурсах органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры, органов местного самоуправления соответствующих разделов по мерам и механизмам поддержки негосударственных организаций в сфере культуры;
- обеспечить координацию работы всех органов власти, включенных в процесс развития негосударственных организаций и творческих индустрий;
- содействовать созданию в регионах ресурсных центров поддержки негосударственных организаций в культуре и социокультурных проектов;
- стимулировать создание на территории субъектов оснащенных современным оборудованием арт-кластеров и арт-резиденций, в целях предоставления на безвозмездной основе субъектам социального предпринимательства, СО НКО и организациям творческих индустрий имущественной поддержки для скорейшего создания ими творческого продукта;
- обобщить имеющийся в регионах опыт по развитию негосударственного сектора в культуре;
- оказать содействие в привлечении государственных гражданских служащих и руководителей негосударственных организаций к прохождению курсов повышения квалификации по вопросам участия в оказании населению услуг в сфере культуры, развития творческих индустрий, социального предпринимательства и продвижения креативных проектов.

## Участие НКО в оказании услуг в сфере культуры и туризма (по итогам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ)<sup>100</sup>

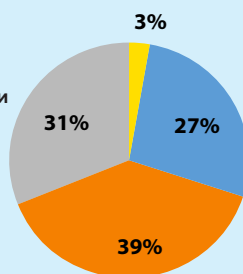
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (культура)?

- За плату
- Когда как
- Безвозмездно
- Затрудняюсь ответить



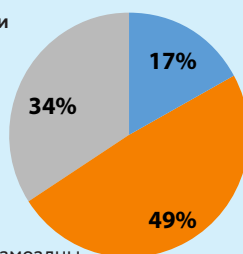
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (туризм)?

- За плату
- Когда как
- Безвозмездно
- Затрудняюсь ответить



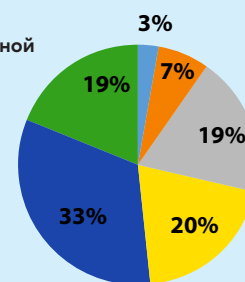
На какой основе, за плату или безвозмездно, ваша организация предоставляет услуги (культура и туризм)?

- Хотя бы одна за плату
- Все оказываемые услуги безвозмездны
- Когда как



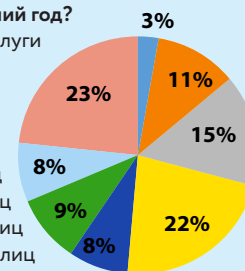
Опыт оказания услуг в социальной сфере (культура)?

- Менее 2 лет
- От 2 до 5 лет
- От 5 до 10 лет
- От 10 до 15 лет
- 15 и более лет
- Затрудняюсь ответить



Какому числу потребителей – физических лиц ваша организация оказала свои услуги за последний год? (Организации, оказывающие услуги в сфере культуры)

- Менее 20 физических лиц
- От 20 до 50 физических лиц
- От 50 до 100 физических лиц
- От 100 до 500 физических лиц
- От 500 до 1000 физических лиц
- От 1000 до 5000 физических лиц
- 5000 физических лиц и больше
- Данной категории услуги не оказываем/  
Затрудняюсь ответить



## 6. РЕАЛИЗАЦИЯ 189-ФЗ И СТАНДАРТА КОНКУРЕНЦИИ НА СОЦИАЛЬНЫХ РЫНКАХ

Принятие 13 июля 2020 г. Федерального закона № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», направленного на повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг в отраслях социальной сферы, дало старт новому этапу развития механизмов участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг.

Закон включает ряд новаций, имеющих ключевое значение для создания равных условий участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере, в том числе:

- публичное определение социального заказа;
- применение новых способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг;
- единые подходы к финансовому обеспечению государственных и негосударственных исполнителей;
- разграничение ответственности за неоказание / ненадлежащее оказание государственных (муниципальных) услуг.

Теперь наименование услуги, требования к ее объему и качеству, способ отбора исполнителей и место оказания услуг публикуются открыто.

Законом введены новые, конкурентные способы финансирования оказания услуг, которые действуют наряду с ранее существовавшим неконкурентным способом финансирования услуг (субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания), – конкурс и сертификат. Победителям конкурса или организациям, в которые потребитель услуг принес свой сертификат, предоставляется субсидия на исполнение социального заказа. Потребитель услуг может самостоятельно выбрать исполнителя услуг из реестра, использовав свой сертификат. Также может быть проведен общий конкурс субсидий между государственными и негосударственными

организациями (или только между негосударственными организациями).

Субсидия предоставляется на основании заключенного соглашения и рассчитывается на основании нормативных затрат, применяемых для расчета госзадания, а также включает затраты на содержание имущества.

На начальном этапе реализации закона в число субъектов РФ, в которых вступает в силу закон в режиме апробации, вошли 16 регионов. На конец 2021 г. число регионов, участвующих в апробации, увеличилось почти в два раза и составило 30 субъектов. В период 2021–2024 гг. апробация закона проходит в субъектах РФ, утвержденных Распоряжением Правительства РФ<sup>101</sup>.

На момент подготовки настоящего доклада апробация Федерального закона № 189-ФЗ осуществлялась в следующих субъектах: Алтайский край, Белгородская область, Вологодская область, Воронежская область, Калининградская область, Костромская область, Красноярский край, Курская область, Ленинградская область, Московская область, Новгородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пермский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Самарская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ставропольский край, Тюменская область, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область.

В трех регионах (Белгородская, Калининградская, Ярославская области) апробация механизмов социального заказа проходит на муниципальном уровне. В апробации участвуют Корочанский район Белгородской области, город Черняховск Калининградской области и город Ярославль.

Апробация механизмов государственного (муниципального) заказа проходит по шести направлениям оказания государственных (муниципальных) услуг в

101 Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 г. № 2579-р «Перечень субъектов РФ, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

социальной сфере (далее – социальный заказ):

- социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- содействие занятости населения;
- спортивная подготовка;
- санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ.

Министерством финансов РФ в Правительство РФ внесен законопроект, устанавливающий возможность формирования социального заказа по трем новым направлениям:

- физкультурно-оздоровительные услуги, включенные в региональные перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг;
- услуги профилактики социально-значимых заболеваний;
- услуги реализации дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусства).

Конкретные услуги социальной сферы, включенные в апробацию, представлены в таблице 8.

В 2020–2021 гг. на федеральном уровне и в субъектах РФ шло формирование нормативно-правовой базы реализации социального заказа.

Приняты три Федеральных закона – спутника<sup>102</sup>, сформировавших правовое поле, где негосударственные поставщики могут получать субсидии и освобождаются от уплаты НДС, а также ряд постановлений Правительства

РФ, в субъектах-участниках апробации разработаны необходимые региональные НПА.

Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1789 установлены дополнительные требования к информационной открытости организаций – исполнителей социального заказа в части соответствия одному из трех уровней информационной открытости. В частности, определено, что для подтверждения своего соответствия дополнительному требованию информационной открытости участнику отбора необходимо разместить сведения в соответствии с первым (базовым) уровнем информационной открытости, включающим, помимо общей информации об участнике отбора (наименование, ИНН, ОГРН, КПП, сведения об учредителях, учредительный документ, местонахождение и юридический адрес, адрес электронной почты и телефон, отчетность, сведения о работниках участника отбора, данные о руководителе, структура коллегиальных органов управления, аудиторское заключение (для фондов), информацию о целях, задачах, направлениях деятельности участника отбора и результатах такой деятельности.

Также указанным постановлением установлены дополнительные требования к исполнителям услуг и требования к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса.

Для апробации закона в субъектах РФ сформированы рабочие группы, а также коммуникативные площадки («площадки для диалога»), в рамках которых обеспечивается взаимодействие органов власти и организаций – исполнителей (потенциальных исполнителей) услуг, осуществляется информирование негосударственных организаций и граждан – получателей услуг о новых возможностях участия в получении (предоставлении) государственных(муниципальных)услугвсоциальнойсфере. Такие площадки для диалога сформированы в основном на

102 Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 190-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»; Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 191-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»; Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

базе общественных палат субъектов РФ, а также на базе региональных отделений Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». В некоторых регионах «площадки для диалога» работают на базе региональных ресурсных центров НКО (Белгородская область, Алтайский край, Челябинская область) и общественных советов при про-фильных региональных органах исполнительной власти (Самарская область, Ставропольский край, Республика Саха (Якутия)).

В 2021 г. конкурентные процедуры отбора исполнителей услуг прошли в восьми субъектах РФ. Механизм отбора исполнителей услуг по конкурсу апробирован в Оренбургской, Челябинской, Ярославской областях и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В этих регионах на конкурс были переданы восемь услуг в области спортивной подготовки:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Прыжки на батуте», этап начальной подготовки (Ярославская область (г. Ярославль));
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Прыжки на батуте», тренировочный этап (Ярославская область (г. Ярославль));
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Художественная гимнастика», этап начальной подготовки (Ярославская область (г. Ярославль));
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Фигурное катание», этап начальной подготовки (Оренбургская область);
  - спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта: «Шахматы», этап начальной подготовки (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Дзюдо», этап начальной подготовки (Челябинская область);
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Тхэквондо», этап начальной подготовки (Челябинская область);
  - спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: «Спортивная гимнастика», этап начальной подготовки (Челябинская область).
- Общий объем апробированных услуг в сфере спорта составил 236 единиц. Победителями конкурсного отбора стали 7 негосударственных исполнителей услуг и 2 бюджетных учреждения.
- Механизм отбора исполнителей услуг по сертификату прошел апробацию в Калининградской, Тюменской, Московской областях и в Красноярском крае. Во всех этих субъектах на исполнение передавались услуги социального обслуживания, за исключением Тюменской области, где исполнителям переданы услуги в сфере содействия занятости населения.
- На исполнение были переданы две услуги:
- социальное обслуживание в форме на дому (Московская область, Красноярский край, Калининградская область);
  - дополнительное профессиональное образование и профессиональная переподготовка отдельных категорий граждан (Тюменская область).
- Объем услуг в сфере социального обслуживания, переданных по сертификату, составил 76 282 единицы, в сфере содействия занятости населения – 50 единиц.
- Только в Красноярском крае в конкурентном отборе приняли участие 29 негосударственных организаций, в том числе 24 НКО. Общая сумма средств, полученных негосударственными исполнителями услуг по социальному сертификату, составила 9407,5 тыс. руб.
- В 2022 г. ожидается увеличение количества услуг, включенных в апробацию, количества субъектов, осуществляющих конкурентные отборы и количества негосударственных организаций – исполнителей услуг в рамках Федерального закона 189-ФЗ.
- В 2020–2021 гг. продолжалась работа по реализации стандарта конкуренции на социальных рынках.
- В 2020 г. завершилось действие Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018–2020 гг. (далее –

Национальный план)<sup>103</sup>, а также Плана мероприятий (дорожной карты) по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 гг.<sup>104</sup> (далее – дорожная карта).

Дорожная карта включала ряд мероприятий, имеющих важное значение для развития участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в отраслях социальной сферы. В части рынка услуг в области социальной защиты, социального обслуживания планировалось реализовать шесть мероприятий:

- анализ деятельности координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов РФ по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания;
- анализ обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг, на уровне не менее 10 % объема средств, предусмотренных на реализацию соответствующих региональных и муниципальных программ в части социального обслуживания граждан;
- проведение мониторинга законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства РФ о пожарной безопасности и иного законодательства РФ в части, регулирующей функционирование организаций социального обслуживания, с целью выявления норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению;
- мониторинг тарифов на социальные услуги

в организациях социального обслуживания субъектов РФ;

- подготовка проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» и статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части введения норм, предусматривающих дополнение существующих форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций такими видами поддержки, как субсидирование юридических лиц в целях обеспечения предоставления ими поручительств и независимых гарантий социально ориентированным некоммерческим организациям, микрозаймы микрофинансовых организаций;
- подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части закрепления понятия «социальное предпринимательство»)».

В части рынков «общего образования» и «профессионального и дополнительного профессионального образования» было запланировано пять мероприятий:

- изучение существующих практик поддержки частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;
- обобщение и распространение лучших практик поддержки частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;
- подготовка и направление в субъекты РФ информационного письма об использовании механизмов разделения работ по строительству объектов общеобразовательных организаций и комплексному оснащению учебным оборудованием указанных организаций;

103 Национальный план развития конкуренции в РФ на 2018–2020 гг. утвержден Указом Президента РФ от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

104 Утвержден Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2018 г. № 1697-р.



- разъяснения по вопросу реализации права педагогических работников частных образовательных организаций, проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг;
- внесение изменений в законодательство РФ, предусматривающих правовое регулирование профессионального образования оценщиков в части их обучения по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам организациями, осуществляющими образовательную деятельность в соответствии с законодательством РФ.

В число контрольных показателей реализации плана развития конкуренции было включено увеличение доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В качестве результата развития конкуренции ожидалось увеличение удельного веса организаций социального обслуживания, основанных на негосударственной или муниципальной формах собственности, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности.

Релевантная информация об исполнении ряда мероприятий плана, связанных с развитием конкуренции на социальных рынках и участием негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг, в открытых источниках<sup>105</sup> не представлена. В частности, по контрольному показателю дорожной карты в соответствующем разделе портала ФАС России<sup>106</sup> приведены только предварительные данные 2018 г.: «по итогам 2018 г. по предварительным данным Минфина России доля контрактов с субъектами малого и среднего предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями

в 2018 г. составила 29,7 %, доля закупок отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства составила 12,1 % (с учетом субподряда 15,5 %). Более актуальная информация не отражена.

Вместе с тем, по данным, опубликованным ФАС России<sup>107</sup> по состоянию на 2020 г., исполнены все поручения по отрасли «образование» и практически все поручения по отрасли «социальные услуги». Не исполнено только одно поручение, имеющее существенное значение для развития негосударственного сектора в сфере оказания социальных услуг. А именно, подготовка проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» и статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части введения норм, предусматривающих дополнение существующих форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций такими видами поддержки, как субсидирование юридических лиц в целях обеспечения предоставления ими поручительств и независимых гарантий социально ориентированным НКО, микрозаймы микрофинансовых организаций. Вместе с тем, по данным Минэкономразвития России<sup>108</sup>, законопроект проходил доработку и в 2021 г. законопроект содержит комплекс предложений по представлению СО НКО преференций, аналогичных имеющимся преференциям у субъектов малого и среднего предпринимательства:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно Докладу Минэкономразвития РФ об итогах реализации стандарта развития конкуренции в

105 [https://plan.fas.gov.ru/pages/national\\_plan/](https://plan.fas.gov.ru/pages/national_plan/)

106 Там же.

107 [https://plan.fas.gov.ru/pages/national\\_plan/](https://plan.fas.gov.ru/pages/national_plan/)

108 [https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya\\_deyatelnost/razvitie\\_konkurencii/informaciya\\_o\\_hode\\_realizacii\\_plana\\_meropriyatij\\_dorozhnoy\\_karty\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_v\\_otraslyah\\_ekonomiki\\_rossii.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/razvitie_konkurencii/informaciya_o_hode_realizacii_plana_meropriyatij_dorozhnoy_karty_po_razvitiyu_konkurencii_v_otraslyah_ekonomiki_rossii.html)

субъектах РФ в 2020 г.<sup>109</sup>, во многих регионах ключевые показатели развития конкуренции по рынкам услуг детского отдыха и оздоровления, дополнительного образования детей не были достигнуты вследствие ограничительных мер, возникших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (соответствующие мероприятия не проводились).

Вместе с тем по итогам 2019–2020 гг. в Перечень лучших и рекомендованных региональных практик содействия развитию конкуренции вошли:

- в сфере «Поддержка МСП, содействие внедрению новых предпринимательских инициатив» – «Школа социального предпринимательства и НКО» (Мурманская область)<sup>110</sup>;
- на рынке социальных услуг – «Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)<sup>111</sup>.

В связи с окончанием срока действия стратегических документов в области развития конкуренции Распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р утвержден Национальный план (дорожная карта) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг. Согласно указанному плану, к концу 2023 г. органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано обеспечить равный доступ образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей к участию в системе персонализированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

Также к 1 января 2024 г. рекомендовано определить состав имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, не используемого для реализации функций и полномочий органов власти, и до конца 2025 г. обеспечить

его приватизацию. Аналогичные рекомендации адресованы и органам местного самоуправления.

Среди задач национального плана на 2021–2025 гг. – снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг; вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере); обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности.

Вместе с тем контрольных показателей в области развития конкуренции с участием негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере (СО НКО и организаций социального предпринимательства) в новом национальном плане не установлено.

Среди отраслей социальной сферы ожидаемые результаты развития конкуренции определены только для сферы образования:

- во всех субъектах РФ обеспечено внедрение не позднее 2024 г. системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств);
- в субъектах РФ разработаны меры поддержки частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;
- обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции;
- доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от

109 Доклад Минэкономразвития РФ об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в 2020 г. // [https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521\\_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad_2020.pdf)

110 Доклад Минэкономразвития РФ об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в 2020 г. // [https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521\\_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad_2020.pdf)

111 Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах РФ от 23 декабря 2020 г. № 43-Д05 // [https://www.economy.gov.ru/material/file/8a95b3be54f601b575767c63cbc8571c/43-D05\\_23122020\\_df](https://www.economy.gov.ru/material/file/8a95b3be54f601b575767c63cbc8571c/43-D05_23122020_df)

общего числа детей, получающих образование, составляет не менее 1,6 % на рынках дошкольного образования, 1 % на рынках общего образования; 7,5 % на рынках среднего общего образования.

Важное значение для контроля достижения целевых показателей имеет утвержденная в 2020 г. Единая методика мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта РФ<sup>112</sup>. Мониторинг проводится ежегодно в следующих целях: выявление проблемных вопросов в социально-экономическом развитии субъектов РФ; выявление потенциала развития экономики субъекта РФ; выявление рынков, характеризующихся значительными проблемами в сфере развития конкуренции, для их последующего включения в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте РФ и разработки соответствующих мероприятий (в том числе системных) по содействию развитию конкуренции.

Мониторинг состоит из 10 отдельных мониторингов. Среди них особый интерес в целях развития участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере представляют: мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности; мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта РФ и состоянием ценовой конкуренции; мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (в том числе уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках субъекта РФ и деятельности по

содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованияами.

Учитывая ключевую роль Федерального закона 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в обеспечении участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг, а также значимость исполнения Национального плана (дорожной карты) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг. для решения вопросов развития негосударственного сектора, в первую очередь в сфере образования, представляется целесообразным:

- продолжить работу координационных площадок («площадок для диалога») по вопросам апробации механизмов 189-ФЗ;
- расширить участие общественных палат субъектов РФ в работе координационных площадок («площадок для диалога») по вопросам апробации механизмов 189-ФЗ в субъектах, где данные площадки созданы не на базе региональных общественных палат;
- продолжить работу по мониторингу апробации механизмов 189-ФЗ с участием негосударственных поставщиков;
- организовать общественный мониторинг исполнения целевых показателей в области развития конкуренции в сфере образования, а также в области вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере) в рамках реализации Национального плана (дорожной карты) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг. в субъектах РФ.

## Лучшие и рекомендованные региональные практики содействия развитию конкуренции по итогам 2019–2020 гг.<sup>113</sup>

### *«Школа социального предпринимательства и НКО» (Мурманская область)*

В рамках проекта была организована горячая телефонная линия для бизнеса, индивидуальные консультации с целью информирования и консультирования субъектов МСП по вопросам изменений налогового законодательства, получения грантов, субсидий, привлечения инвестиций и других форм поддержки в офлайн- и онлайн-форматах. Сформирована актуализированная база данных федеральных, региональных и муниципальных мер поддержки МСП, конкурсов, грантов, субсидий в РФ, в Мурманской области, в городе Кировске на 2020–2021 гг. (с учетом федеральных, региональных, муниципальных законодательных актов, современных мер и форм поддержки МСП в условиях пандемии коронавирусной инфекции), а также информация об изменениях в налоговом законодательстве и т. д.

Подготовлен материал об успешных социальных проектах Кировска для размещения на официальных сайтах администрации города, АНО «Хибинский центр развития бизнеса», других организациях региональной поддержки СМСП Мурманской области, на информационных порталах Мурманской области, в группах социальных сетей (группы «Твой Кировск», группа «СВОИ ЛЮДИ» <https://vk.com/svoiludi51>) и т. д.

Разработана программа курса «Азбука молодёжного предпринимательства» – это современный социально-образовательный проект, направленный на подготовку молодых людей к предпринимательской деятельности.

113 Доклад Минэкономразвития РФ об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в 2020 г. // [https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521\\_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad\\_2020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/e76a1521_e9aea2112d6c6a6e82510b5/doklad_2020.pdf)

114 См. Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах РФ от 23 декабря 2020 г. № 43-Д05 // [https://www.economy.gov.ru/material/file/8a95b3be54f601b575767c63cbc871c/43-D05\\_23122020.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/8a95b3be54f601b575767c63cbc871c/43-D05_23122020.pdf)

### *Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)<sup>114</sup>*

В Ханты-Мансийском автономном округе осуществляются мероприятия по имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Проведен анализ эффективности использования нежилых помещений в зданиях, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями. На 1 декабря 2019 г. 19 объектов недвижимого имущества общей площадью 2794,3 кв. м переданы социально-ориентированным некоммерческим организациям в безвозмездное пользование для оказания следующих услуг: социальная реабилитация лиц с наркотической зависимостью; социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; в сфере физической культуры и спорта – проведение спортивно-массовых мероприятий; организация подросткового клуба, в том числе для оказания услуг в сфере дополнительного образования; оказание услуг в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.



**Таблица 8. Перечень услуг, выбранных субъектами РФ для апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, и коммуникативных площадок («площадок для диалога») в субъектах РФ**

Субъект РФ 1	Направление деятельности 2	Наименование услуги, выбранной для апробации 3	Коммуникативная площадка («площадка для диалога») 4
Алтайский край	Санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи)	Санаторно-курортное лечение	Ресурсный центр развития гражданских инициатив и поддержки СО НКО Алтайского края
	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	
Красноярский край	Содействие занятости населения	Направление для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности (в части обучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность)	Общественная палата Красноярского края
	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	
Ставропольский край	Санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Общественный совет при Министерстве здравоохранения Ставропольского края
Белгородская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	Ресурсный центр НКО Белгородской области (Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «ВЕРА»)
	Оказание паллиативной медицинской помощи	Оказание паллиативной медицинской помощи	
Воронежская область	Оказание паллиативной медицинской помощи	Оказание паллиативной медицинской помощи	Воронежское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Калининградская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	Общественная палата Калининградской области

1	2	3	4
Московская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в форме на дому в сельской местности	Московское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
	Содействие занятости населения	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.	
Новгородская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Новгородское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Новосибирская область	Содействие занятости населения	Услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов	Общественная палата Новосибирской области
	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	
Оренбургская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	Общественная палата Оренбургской области
	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (фигурное катание на коньках, этап начальной подготовки)	
Самарская область	Содействие занятости населения	Направление для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности	Общественный совет при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области
Тюменская область	Содействие занятости населения	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы	Тюменское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
	Оказание паллиативной медицинской помощи	Оказание паллиативной медицинской помощи	
Челябинская область	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: Тхэквондо (этап начальной подготовки), Дзюдо (этап начальной подготовки), Спортивная гимнастика (этап начальной подготовки)	Фонд «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области»
Ярославская область	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому (предоставление социально-медицинских услуг)	Общественная палата Ярославской области
	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (художественная гимнастика, этап начальной подготовки, прыжки на батуте, этап начальной подготовки и тренировочный этап (этап спортивной специализации))	

## 6. РЕАЛИЗАЦИЯ 189-ФЗ И СТАНДАРТА КОНКУРЕНЦИИ НА СОЦИАЛЬНЫХ РЫНКАХ

1	2	3	4
Санкт-Петербург	Содействие занятости населения	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов	Общественная палата Санкт-Петербурга
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (шахматы, этап начальной спортивной подготовки)	Общественная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	
Республика Адыгея	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Общественная палата Республики Адыгея
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ	Услуга по созданию условий в Республике Адыгея для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала РФ	
Республика Башкортостан	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: футбол, баскетбол, художественная гимнастика, плавание, фигурное катание на коньках, теннис, спортивная борьба. Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта: шахматы	Общественная палата Республики Башкортостан
	Социальное обслуживание	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	
Вологодская область	Оказание паллиативной медицинской помощи	Оказание паллиативной медицинской помощи	Общественная палата Вологодской области
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		
Республика Карелия	Содействие занятости населения	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов	Общественная палата Республики Карелия
Костромская область	Социальное обслуживание в полустационарной форме	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Общественная палата Костромской области
	Содействие занятости населения	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов	
Курская область	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	Общественная палата Курской области
	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта; конный спорт	
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		
Пермский край	Оказание паллиативной медицинской помощи	Оказание паллиативной медицинской помощи. Амбулаторно на дому выездными патронажными бригадами Оказание паллиативной медицинской помощи: стационар	Общественная палата Пермского края
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		

1	2	3	4
Пермский край	Спортивная подготовка	Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: конный спорт (этап начальной подготовки), конный спорт (тренировочный этап (этап спортивной специализации)), конный спорт (этап совершенствования спортивного мастерства), конный спорт (этап высшего спортивного мастерства), плавание (тренировочный этап (этап спортивной специализации)), плавание (этап совершенствования спортивного мастерства), плавание (этап высшего спортивного мастерства)	Общественная палата Пермского края
Псковская область	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Общественная палата Псковской области
	Содействие занятости населения	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	
Сахалинская область	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	Общественная палата Сахалинской области
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		
Чувашская Республика	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	Общественная палата Чувашской Республики
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		
Республика Саха (Якутия)	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	Общественный совет при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)
Ямало-Ненецкий автономный округ	Социальное обслуживание в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме социального обслуживания на дому	Общественная палата Ямало-Ненецкого автономного округа
	Социальное обслуживание в полустационарной форме	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	
Ленинградская область	Содействие занятости населения	Направление для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	Ленинградское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
	Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	
	Санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи)	Санаторно-курортное лечение	
	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ		



## 7. НКО КАК ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ (ПО ИТОГАМ ИССЛЕДОВАНИЯ ЦЕНТРА ИССЛЕДОВАНИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА НИУ ВШЭ)<sup>115</sup>

### Социальные услуги, предоставляемые НКО

89 % руководителей организаций назвали конкретные социальные услуги, в предоставлении которых сегодня особенно важно участие НКО. 6 % респондентов считают, что нет таких услуг. 5 % затруднились ответить на данный вопрос.

По мнению опрошенных, наиболее важным было признано участие НКО в предоставлении услуг домашнего социального обслуживания (58 %) и культуры (52 %) (рис. 1).

Рисунок 1.

В оказании каких услуг в социальной сфере участие НКО особенно необходимо в нашей стране? // Какие из этих услуг предоставляет ваша организация?  
(% от опрошенных, N=850)



<sup>115</sup> Исследование проведено Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ в 2021 г. Сбор информации осуществлен методом личного опроса руководителей НКО по полуформализованной анкете. Объем выборки составил 1000 НКО. Опрос проводился в 33 субъектах РФ по квотной выборке с использованием репрезентативных квот по организационно-правовым формам и годам регистрации НКО. В соответствии с заданными квотами опрашивались руководители организаций, расположенных в городских округах, городских поселениях и иных муниципальных образованиях на территории 33 субъектов РФ. Основанием для отбора регионов являлась типология субъектов РФ по трем группам характеристик: по индексу урбанизации, по индикатору развитости некоммерческого сектора (в количественном выражении), по индикатору экономического развития субъекта РФ, выраженному в показателе душевого валового регионального продукта (ВРП) к среднему по России. Основой для отбора респондентов являлись реестры некоммерческих организаций и общественных объединений в этих субъектах РФ. Отбор проводился механическим способом. Не более двух третей общего числа респондентов в каждом субъекте РФ были опрошены в его административном центре (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга).

Также были отмечены следующие услуги:

- оказание паллиативной медицинской помощи – 43 %
- полустационарное социальное обслуживание – 42 %
- занятия физической культурой – 42 %
- стационарное социальное обслуживание – 41 %
- занятия спортом – 41 %
- школьное образование – 40 %
- дошкольное воспитание – 39 %
- занятость населения – 39 %
- научные исследования – 27 %
- туризм – 22 %
- санаторно-курортное лечение – 21 %

57 % обследованных НКО предоставляют социальные услуги из данного перечня, в том числе:

- культура – 21 %
- занятия спортом – 17 %
- занятия физической культурой – 16 %
- надомное социальное обслуживание – 13 %
- школьное образование – 11 %
- дошкольное воспитание – 10 %
- занятость населения – 9 %
- полустационарное социальное обслуживание – 8 %
- стационарное социальное обслуживание – 7 %
- туризм – 7 %
- оказание паллиативной медицинской помощи – 6 %
- научные исследования – 4 %
- санаторно-курортное лечение – 4 %

37 % не предоставляют никакие из перечисленных услуг. 6 % затруднились ответить на данный вопрос.

Услуги в сфере культуры чаще предоставляют религиозные организации; НКО, занимающиеся культурой и рекреацией; привлекающие 50 и более добровольцев; имеющие четыре и более источников финансирования; предоставляющие также услуги – школьное образование, занятия физической культурой и спортом; оказывающие услуги как за плату, так и безвозмездно; имеющие опыт оказания социальных услуг более пяти лет; ориентированные в равной степени на различные целевые аудитории.

Услуги в сфере занятий спортом активнее оказывают общественные организации; НКО, занимающиеся культурой и рекреацией; предоставляющие также услуги – школьное образование, занятия физической культурой, культура; оказывающие услуги как за плату, так и безвозмездно; имеющие опыт оказания социальных услуг более 10 лет; ориентированные в основном на благополучных людей; имеющие одну-две проблемы функционирования.

Услуги в сфере занятий физической культурой чаще предоставляют общественные организации; НКО, занимающиеся культурой и рекреацией; предоставляющие также услуги – школьное образование, занятия спортом, культура; оказывающие услуги как за плату, так и безвозмездно; имеющие опыт оказания социальных услуг более двух лет.

Услуги в сфере надомного социального обслуживания чаще предоставляют фонды; НКО, занимающиеся социальными услугами; социально ориентированные и благотворительные организации; привлекающие 10–49 добровольцев; имеющие четыре и более источников финансирования; назвавшие в качестве основного источника денежные поступления от российских коммерческих компаний; использующие офлайн- и онлайн-фандрайзинг; оказывающие услуги как полностью безвозмездно, так и когда как; имеющие опыт оказания социальных услуг более пяти лет; ориентированные в основном на людей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении; взаимодействующие с российскими НКО.

Услуги в сфере школьного образования чаще предоставляют НКО, занимающиеся образованием и исследованиями; привлекающие 1–9 добровольцев; назвавшие в качестве основного источника взносы учредителей или собственников; предоставляющие также услуги – занятия физической культурой и спортом, культура; оказывающие услуги как полностью безвозмездно, так и когда как; имеющие опыт оказания социальных услуг от двух до пяти лет и более 15 лет; в равной степени ориентированные на разные целевые аудитории.

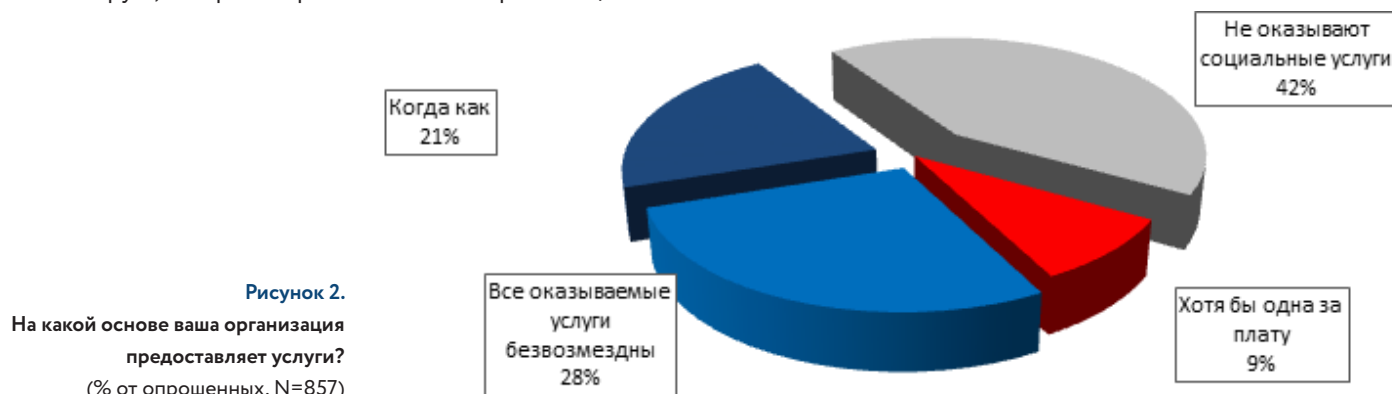
Чаще не предоставляют никакие из перечисленных услуг некоммерческие партнерства, объединения юридических лиц; НКО, занимающиеся окружающей

## 7. НКО КАК ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

средой, развитием и жилищной сферой, правозащитной и иной общественной деятельностью, деловые и профессиональные ассоциации; не относящие себя к социально ориентированным и благотворительным организациям; не привлекающие добровольцев; имеющие один источник финансирования (как правило, только внутренний); назвавшие в качестве основного источника членские взносы; не применяющие фандрайзинг; имеющие доходы до 100 тыс. руб.; не ориентированные на конкретные целевые

аудитории потребителей; считающие, что у государства нет последовательной политики в отношении НКО; не использующие элементы информационной открытости; не имеющие проблем функционирования.

57 % обследованных НКО оказывают социальные услуги из данного перечня. Из них оказывают все услуги на безвозмездной основе – 28 %; когда как – 21 %, оказывают хотя бы одну услугу на платной основе – 9 % (рис. 2).



На безвозмездной основе чаще оказывают социальные услуги фонды и религиозные организации; социально ориентированные и благотворительные НКО; не имеющие постоянных сотрудников; привлекающие 10–49 волонтеров; имеющие только внешние источники финансирования; назвавшие в качестве основных источников финансирования субсидии и гранты от властей любого уровня, денежные пожертвования частных лиц, денежные поступления от российских коммерческих компаний; имеющие доходы 100–500 тыс. руб.; применяющие офлайн- и онлайн-фандрайзинг; имеющие опыт оказания социальных услуг два года и более; ориентированные на людей в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении; признающие наличие последовательной государственной политики в отношении НКО.

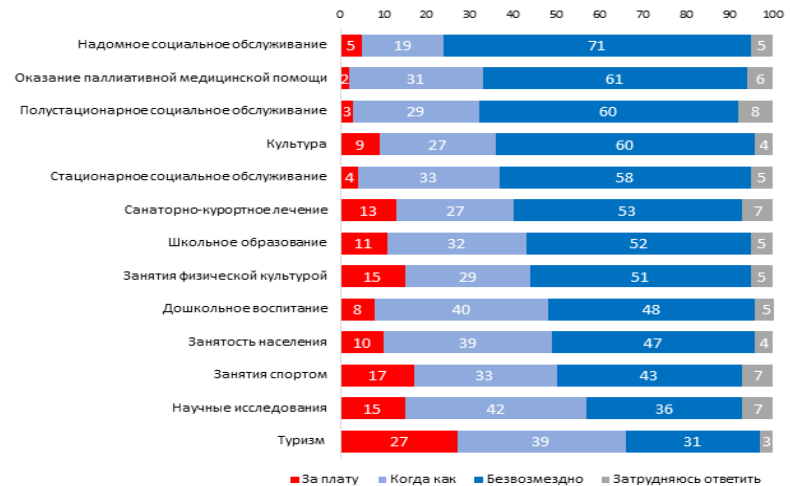
Иногда безвозмездно, иногда платно (когда как) чаще оказывают социальные услуги организации, занимающиеся культурой и рекреацией; привлекающие

1–9 добровольцев; имеющие четыре и более источников финансирования (как внешних, так и внутренних); назвавшие в качестве основного источника доходы от реализации товаров и услуг; имеющие опыт оказания социальных услуг от двух до 15 лет; в равной степени ориентированные на различные целевые аудитории потребителей; взаимодействующие с российскими НКО.

За плату чаще оказывают социальные услуги НКО; занимающиеся культурой и рекреацией; не считающие себя благотворительными; имеющие 11–30 постоянных сотрудников; имеющие четыре и более источников финансирования; назвавшие в качестве основного источника доходы от реализации товаров и услуг организации; неспособные реализовать многие новые идеи из-за недостатка средств; не сумевшие адаптироваться в условиях пандемии; предоставляющие услуги – занятия физической культурой и спортом, культура; имеющие опыт оказания социальных услуг 5–10 лет; ориентированные в основном на благополучных людей.

На рис. 3 представлена информация о том, на какой основе НКО предоставляют услуги из рассматриваемого перечня (без учета «нулевых» НКО<sup>116</sup>). Учитывая небольшие объемы подвыборок, к результатам надо относиться как к возможным тенденциям.

**Рисунок 3.**  
**На какой основе ваша организация предоставляет услуги?**  
(% от опрошенных, N=857)



Надомное социальное обслуживание (N=112): безвозмездно – 71 %, когда как – 19 %, за плату – 5 %. 5 % затруднились ответить.

Оказание паллиативной медицинской помощи (N=51): безвозмездно – 61 %, когда как – 31 %, за плату – 2 %. 6 % затруднились ответить.

Полустационарное социальное обслуживание (N=68): безвозмездно – 60 %, когда как – 29 %, за плату – 3 %. 7 % затруднились ответить.

Культура (N=183): безвозмездно – 60 %, когда как – 27 %, за плату – 9 %. 4 % затруднились ответить.

Стационарное социальное обслуживание (N=57): безвозмездно – 58 %, когда как – 33 %, за плату – 4 %. 5 % затруднились ответить.

Санаторно-курортное лечение (N=30): безвозмездно – 53 %, когда как – 27 %, за плату – 13 %. 7 % затруднились ответить.

Школьное образование (N=98): безвозмездно – 52 %, когда как – 32 %, за плату – 11 %. 5 % затруднились ответить.

Занятия физической культурой (N=136): безвозмездно – 51 %, когда как – 29 %, за плату – 15 %. 4 % затруднились ответить.

Дошкольное воспитание (N=86): безвозмездно – 48 %, когда как – 40 %, за плату – 5 %. 5 % затруднились ответить.

Занятость населения (N=79): безвозмездно – 47 %, когда как – 39 %, за плату – 10 %. 4 % затруднились ответить.

Занятия спортом (N=143): безвозмездно – 43 %, когда как – 33 %, за плату – 17 %. 7 % затруднились ответить.

Научные исследования (N=33): безвозмездно – 36 %, когда как – 42 %, за плату – 15 %. 6 % затруднились ответить.

Туризм (N=59): безвозмездно – 31 %, когда как – 39 %, за плату – 27 %. 3 % затруднились ответить.

Среди НКО, предоставляющих социальные услуги:

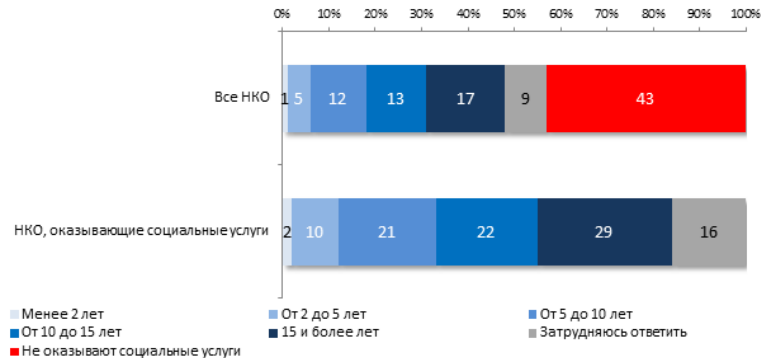
- 12 % оказывают их менее пяти лет, в том числе менее двух лет – 2 %, от 2 до 5 лет – 10 %
- 21 % – от 5 до 10 лет
- 22 % – от 10 до 15 лет
- 29 % – 15 и более лет

16 % респондентов затруднились ответить на данный вопрос.

На рис. 4 приведено распределение НКО по продолжительности опыта предоставления социальных услуг. Информация указана как для НКО, оказывающих социальные услуги, так и в пересчете на все обследуемые НКО.

**Рисунок 4.**

**Сколько лет насчитывает опыт оказания социальных услуг в вашей организации?**  
(% от опрошенных, N=857)/  
% от оказывающих социальные услуги, N=491)



В среднем опыт оказания социальных услуг у «ненулевых»<sup>117</sup> НКО составляет 14,6 года.

Наиболее продолжительный средний опыт оказания социальных услуг отмечается у НКО, зарегистрированных в 2005 г. и ранее; социально ориентированных НКО; крупных членских организаций; имеющих 30 и более постоянных сотрудников; имеющих 500 и более потребителей – физических лиц; взаимодействующих с пятью и более субъектами общественной среды.

Наименее продолжительный средний опыт оказания социальных услуг зафиксирован у фондов, НКО; организаций, занимающихся культурой и рекреацией; нечленских НКО; назвавших в качестве основных источников денежные пожертвования частных лиц, денежные поступления от российских коммерческих компаний; низко оценивающих деятельность своей

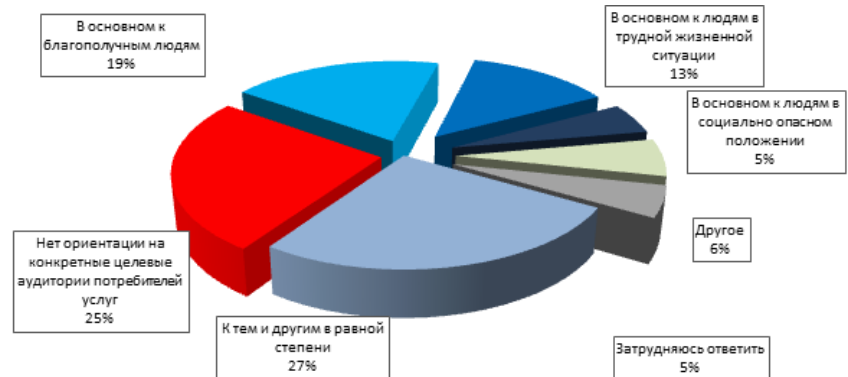
организации; ориентированных в основном на благополучных людей; имеющих до 100 потребителей – физических лиц; не использующих элементы информационной открытости.

25 % организаций не имеют ориентации на конкретные целевые аудитории потребителей, что на 6 % меньше, чем в 2018 г. (рис. 5).

Чаще не имеют ориентации на конкретную целевую аудиторию потребителей НКО, занимающиеся окружающей средой; не считающие себя социально ориентированными; нечленские организации; низко оценивающие деятельность своей организации; не оказывающие социальные услуги; не использующие элементы информационной открытости; не использующие информационные технологии в коммуникациях с целевыми аудиториями; не имеющие проблем функционирования.

**Рисунок 5.**

**Ориентирована ли ваша организация на конкретные целевые аудитории потребителей своих услуг? К каким категориям они относятся?**  
(% от опрошенных, N=857)



27 % (+2 %) обследованных НКО ориентированы как на людей в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, так и на вполне благополучных людей.

Таких НКО больше среди религиозных организаций, НКО, занимающихся правозащитной и иной общественной деятельностью; мелких членских НКО; имеющих 11–30 сотрудников; привлекающих 50 и более добровольцев; имеющих четыре и более источников финансирования (как внешних, так и внутренних); назвавших в качестве основных источников взносы учредителей или собственников, денежные поступления от российских коммерческих компаний; использующих офлайн- и онлайн-фандрайзинг; оказывающих услуги – школьное образование, культура; предоставляющих услуги как безвозмездно, так и за плату; имеющих опыт оказания социальных услуг свыше 10 лет; имеющих 500 и более потребителей – физических лиц.

В 13 % (–12 %) НКО считают потребителями своих услуг людей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

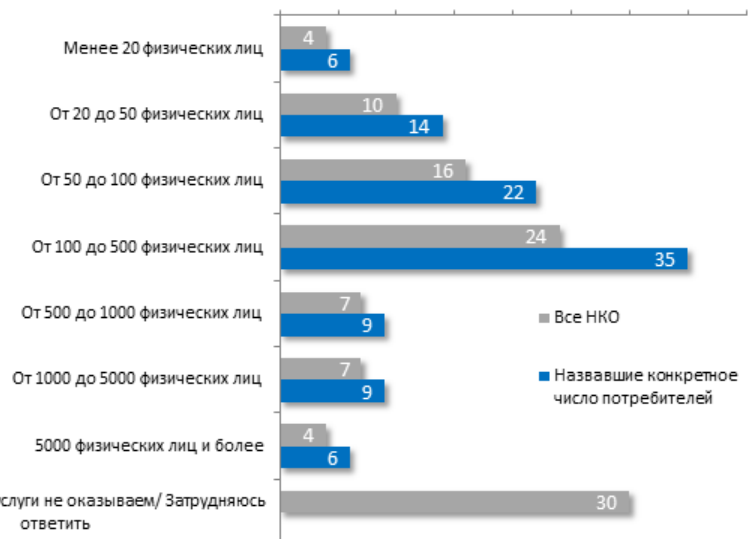
На данную категорию потребителей чаще ориентированы фонды; занимающиеся здравоохранением и социальными услугами; социально ориентированные и благотворительные организации; привлекающие 20–49 добровольцев; имеющие внешние источники финансирования; назвавшие в качестве основного источника денежные пожертвования от частных лиц; предоставляющие услуги – надомное социальное обслуживание; оказывающие все услуги безвозмездно; имеющие опыт оказания социальных услуг 5–10 лет.

**Рисунок 6.**

**Какому примерно числу потребителей – физических лиц ваша организация оказала свои услуги за последний год?**

(% от опрошенных, N=857/% от назвавших конкретное число потребителей, N=604)

Данной категории услуги не оказываем/ Затрудняюсь ответить



У 19 % (+5 %) НКО услуги в основном ориентированы на вполне благополучных людей.

Таковых больше среди некоммерческих партнерств, объединений юридических лиц; НКО, занимающихся культурой и рекреацией, деловых и профессиональных ассоциаций, не считающих себя благотворительной организацией; не привлекающих добровольцев; имеющих только внутренние источники финансирования; назвавших в качестве основных источников финансирования взносы учредителей или собственников, членские взносы, доходы от реализации товаров и услуг; не использующих фандрайзинг; предоставляющих социальные услуги – занятия спортом; оказывающих хотя бы одну услугу за плату; имеющих до 100 потребителей – физических лиц, 10–50 потребителей – юридических лиц; не использующих элементы информационной открытости; испытывающих одну-две проблемы функционирования.

5 % руководителей НКО рассматривают в качестве потребителей услуг – людей, находящихся в социально опасном положении.

5 % респондентов затруднились ответить на данный вопрос.

За последний год 70 % (+1 % по сравнению с 2018 г.) НКО оказывали услуги физическим лицам (рис. 6).

## 7. НКО КАК ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Чаще оказывали услуги физическим лицам общественные организации и фонды; занимающиеся здравоохранением; членские НКО; имеющие 30 и более сотрудников; привлекающие 10 и более добровольцев; имеющие четыре и более источников финансирования; применяющие офлайн- и онлайн- фандрайзинг; имеющие доходы от 100 до 500 тыс. руб.; из-за недостатка средств вынужденные довольствоваться работниками невысокой квалификации или не имеющие возможность создать полноценную МТБ; сумевшие частично адаптироваться в условиях пандемии; предоставляющие социальные услуги – школьное образование, надомное социальное обслуживание, занятия спортом; имеющие опыт оказания социальных услуг более пяти лет; ориентирующиеся как на людей в трудной жизненной ситуации, так и на благополучных людей.

30 % организаций (+1%) оказали услуги потребителям в количестве до 100 физических лиц. В том числе: менее 20 физических лиц – 4 % (-2 %); от 20 до 50 физических лиц – 10 % (-2 %), от 50 до 100 физических лиц – 16 % (+5 %).

24 % НКО оказали услуги от 100 до 500 физических лиц.

18 % (+2 %) организаций оказали услуги более чем 500 физическим лицам. В том числе: от 500 до 1000 физических лиц – 7 % (+2 %); от 1000 до 5000 физических лиц – 7 % (-1 %), свыше 5000 физических лиц – 4 %.

В среднем за последний год НКО оказали услуги следующему количеству физических лиц:

- по всем организациям, включая «нулевые»<sup>118</sup>, – 920 физических лиц;
- по организациям, оказывающим услуги физическим лицам и назвавшим конкретное их число, – 1305 физических лиц;

Рисунок 7.

Какому числу потребителей – физических лиц ваша организация оказала свои услуги за последний год?

30 % НКО заявили, что не оказывали услуги физическим лицам.

Чаще не оказывали услуги физическим лицам некоммерческие партнерства и объединения юридических лиц; занимающиеся окружающей средой, деловые и профессиональные ассоциации; нечленские НКО; не привлекающие добровольцев; не имеющие источников финансирования; не имеющие доходов; низко оценивающие деятельность своей организации; не предоставляющие социальные услуги; не имеющие ориентации на целевые аудитории потребителей; не испытывающие проблем функционирования.

Среди организаций, работающих в различных областях социальной сферы<sup>119</sup>, услуги физическим лицам в количестве от 100 до 500 чаще оказывали организации, работающие в области оказания надомного социального обслуживания (рис. 7).



118 «Нулевые» организации – не оказывающие услуги данной категории потребителей.

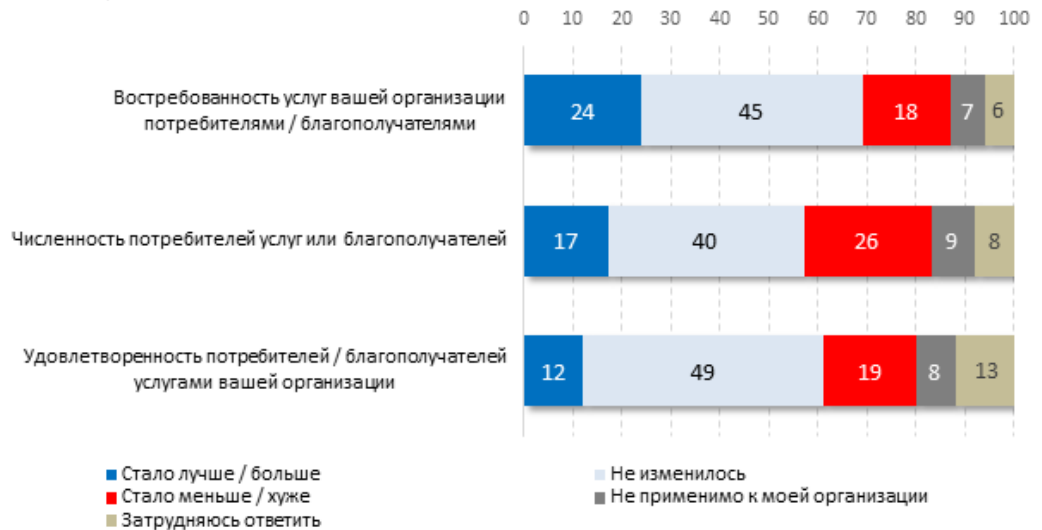
119 Анализ проведен Экспертно-аналитическим отделом ФКУ «Аппарат Общественной палаты России» по материалам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ.

Востребованность услуг организации потребителями/благополучателями в условиях пандемии у большинства НКО не изменилась или даже возросла: стало лучше/больше – 24 %, не изменилось – 45 %, стало хуже/меньше – 18 %; не применимо для моей организации – 7 %, затрудняюсь ответить – 6 %.

Эту тенденцию подтвердили и участники глубинных интервью: практически во всех НКО, оказывающих социальные услуги, востребованность этих услуг со стороны потребителей и благополучателей возросла.

**Рисунок 8.**

Оцените, пожалуйста, как повлияла пандемия на изменение следующих параметров деятельности вашей организации: стало лучше/больше, меньше/хуже или совсем не изменилось? (% от опрошенных, N=857)



По данным всероссийского обследования НКО лишь у каждой четвертой организации, оказывающей социальные услуги, в период пандемии сократилась численность потребителей услуг или благополучателей: стало лучше/больше – 17 %, не изменилось – 40 %, стало хуже/меньше – 26 %; не применимо для моей организации – 9 %, затрудняюсь ответить – 7 %.

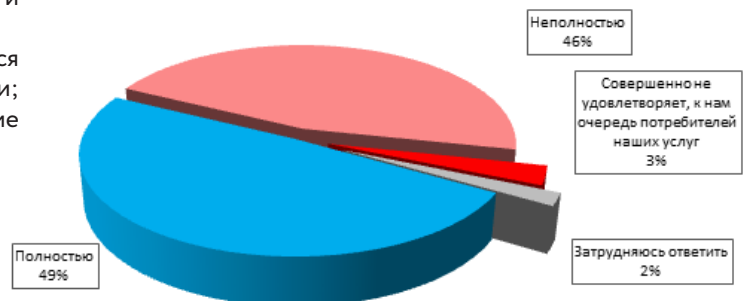
30 и более сотрудников; имеющие только внутренние источники финансирования; назвавшие в качестве основного источника доходы от реализации товаров и услуг; утверждающих, что им хватает средств для реализации всего задуманного; высоко оценивающие деятельность своей организации; сумевшие адаптироваться в условиях пандемии; ориентированные в основном на благополучных людей; не испытывающие проблем функционирования.

49 % руководителей НКО считают, что их организация в полной мере удовлетворяет спрос на ее услуги со стороны потребителей (рис. 9).

Чаще других такого мнения придерживаются НКО, занимающиеся образованием и исследованиями; не социально ориентированные организации; имеющие

**Рисунок 9.**

По вашему мнению, в какой мере ваша НКО удовлетворяет спрос на ее услуги со стороны потребителей? (% от опрошенных, N=857)





46 % руководителей НКО заявляют, что их организация не полностью удовлетворяет потребительский спрос на ее услуги.

Чаще других такого мнения придерживаются НКО, занимающиеся здравоохранением и социальными услугами; благотворительные организации; привлекающие 10–19 добровольцев; назвавшие в качестве основного источника денежные поступления от российских коммерческих компаний; применяющих только офлайн-фандрайзинг;

имеющие доходы 100–500 тыс. руб.; вынужденные пренебрегать основными задачами из-за недостатка средств; сумевшие частично адаптироваться в условиях пандемии; оказывающие социальные услуги – надомное социальное обслуживание; ориентированные в основном на людей в трудной жизненной ситуации.

3 % НКО совершенно не удовлетворяют спрос на свои услуги, к ним стоит очередь потребителей услуг. 2 % затруднились ответить на данный вопрос.

### *Барьеры к участию НКО в развитии рынка социальных услуг*

Респондентам было предложено высказать свое отношение к суждениям относительно барьеров к участию НКО в развитии рынка социальных услуг – (рис. 10).

18 % (-6 % по сравнению с 2018 г.) руководителей организаций не согласны с тем, что государство не может и/или не хочет устранять барьеры для масштабного участия НКО в оказании социальных услуг, финансируемых из государственного/муниципального бюджетов.

Так чаще считают руководители НКО, уверенные в наличии последовательной государственной политики в отношении «третьего» сектора; поддерживающие позицию государства по отношению к НКО; не имеющие проблем функционирования.

**Рисунок 10.**

**В какой мере вы согласны или не согласны с приведенными ниже суждениями?**

(% от опрошенных, N=857)



17 % (-5 %) руководителей организаций согласны с тем, что государство не может и/или не хочет устранять барьеры для масштабного участия НКО в оказании социальных услуг, финансируемых из государственного/муниципального бюджетов.

Подобного мнения чаще придерживаются руководители НКО, вынужденные довольствоваться работниками невысокой квалификации из-за недостатка

средств; признающие, что организация не полностью удовлетворяет потребительский спрос на их услуги; ощущающие большой разрыв между провозглашаемой и фактической политикой государства в отношении НКО; не одобряющие позицию государства по отношению к НКО.

54 % (+11 %) руководителей НКО заняли нейтральную позицию по данному вопросу. 11 % затруднились ответить.

29 % (-8 %) респондентов не согласны с тем, что НКО не могут и/или не хотят осваивать рынок социальных услуг, финансируемых из государственного/муниципального бюджетов.

Такую точку зрения чаще высказывают представители НКО, имеющие опыт оказания социальных услуг более пяти лет; ориентированные в основном на людей в социально опасном положении; имеющие 100–500 потребителей – физических лиц; взаимодействующие с пятью и более субъектами общественной среды; отмечающие наличие последовательной государственной политики в отношении НКО; поддерживающие позицию государства по отношению к НКО; использующие более пяти элементов информационной открытости; не имеющие проблем функционирования.

7 % (-3 %) респондентов согласны с этим утверждением.

Так чаще высказывались представители НКО, находящихся под угрозой закрытия из-за недостатка средств.

Нейтральную позицию заняли 50 % (+11 %) руководителей НКО. 13 % затруднились ответить.

27 % (-11 %) опрошенных не согласны с тем, что население не может и/или не хочет обращаться к НКО за социальными услугами, финансируемыми из государственного/муниципального бюджетов.

Такую точку зрения чаще высказывают представители НКО, привлекающих 20–49 добровольцев; применяющих офлайн- и онлайн-фандрайзинг; имеющих 100–500 потребителей – физических лиц; взаимодействующие с пятью и более субъектами общественной среды;

Рисунок 11.

Основные проблемы функционирования НКО.

использующих более пять элементов информационной открытости; не имеющих проблем функционирования.

10 % (-3 %) респондентов согласны с данным утверждением.

Такой позиции чаще придерживаются руководители не социально ориентированных НКО; имеющих до 100 потребителей – физических лиц; не использующих элементы информационной открытости.

Нейтральную позицию заняли 51 % (+13 %) руководителей НКО. 13 % затруднились ответить.

Среди основных проблем функционирования НКО<sup>120</sup> выделяют недостаток денег и материальных средств, отсутствие интереса со стороны властей и возможных спонсоров. Недостаток средств чаще отмечают организации, оказывающие услуги надомного социального обслуживания и занятий физической культурой. Отсутствие интереса со стороны властей чаще беспокоит организации, предоставляющие занятия физической культурой, а отсутствие интереса со стороны возможных спонсоров волнует организации надомного социального обслуживания (рис. 11).



120 Анализ основных проблем функционирования организаций по материалам исследования Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ проведен Экспертно-аналитическим отделом ФКУ «Аппарат Общественной палаты России».

## 8. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ В СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Общественные палаты субъектов РФ являются ключевыми участниками мероприятий, проводимых Общественной палатой РФ по вопросам развития негосударственного сектора и СО НКО, разрабатывают и реализуют мероприятия общественного контроля реализации государственной политики в области создания условий для участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг.

В непростой период пандемии роль и значение общественных палат субъектов РФ в поддержке и развитии организаций некоммерческого сектора серьезно увеличились.

В 2020 г. общественные палаты регионов во взаимодействии с Общественной палатой РФ участвовали в разработке мер поддержки НКО, контролировали их исполнение, оказывали помощь организациям, имеющим трудности в получении мер поддержки, вели мониторинг формирования реестров НКО, осуществляли общественную экспертизу законопроектов по вопросам поддержки НКО.

Вопросы разработки мер поддержки на региональном и федеральном уровнях, а также формирования реестров НКО обсуждались в общественных палатах Кировской, Липецкой, Челябинской, Новосибирской, Свердловской областей, Республики Чувашия, Республики Северная Осетия – Алания, Красноярского и Пермского краев, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>121</sup>.

Контроль за получением НКО мер поддержки, в том числе анализ проблем получения организациями льготных кредитов, налоговой поддержки осуществляли общественные палаты Кировской, Новгородской, Ростовской, Липецкой, Свердловской областей, Республики Карелия, Республики Башкортостан, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Пермского края.

Общественную экспертизу проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» с целью урегулирования вопроса дистанционного проведения собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции проводили в общественных палатах Республики Мордовия, Кабардино-Балкарской Республики, Самарской области.

Большое внимание в работе общественных палат в субъектах РФ в 2020 г. уделялось вопросам развития внутрисекторного и межсекторного взаимодействия, укреплению диалога по вопросам становления некоммерческого сектора, обсуждению опыта, практик и проблем деятельности некоммерческих организаций в регионах. Дискуссии по этой проблематике проводились в общественных палатах Самарской, Тульской, Курганской, Ленинградской, Липецкой областей, Республики Карелия, Республики Хакасия, Чувашской Республики, Хабаровского, Пермского, Ставропольского краев.

Так, в частности, на площадке Общественной палаты Самарской области обсуждались вопросы, связанные с деятельностью СО НКО в отдельных областях социальной сферы. Были рассмотрены проблемы участия экологических организаций в региональном грантовом конкурсе, а также меры поддержки организаций, реализующих проекты в сфере формирования здорового образа жизни.

В Общественной палате Пермского края особое внимание было уделено вопросам взаимодействия медицинских и социальных учреждений с НКО, оказывающими услуги паллиативной помощи.

121 Здесь и далее приведены данные, полученные на основе мониторинга публикаций общественных палат субъектов РФ на сайте Общественной палаты РФ в 2020–2021 гг. по ключевым словам «НКО», «некоммерческий сектор».

В Общественной палате Республики Карелия были представлены лучшие практики СО НКО в профилактике алкоголизма, наркомании и потребления психотропных веществ среди девушек 18+ и женщин.

В Общественной палате Республики Хакасия прошла презентация буклета-справочника «Лучшие практики НКО Хакасии».

В Общественной палате Ленинградской области обсудили участие СО НКО в реализации технологий социального обслуживания.

На площадке Общественной палаты Чувашской Республики в ходе «Часа с министром» с участием членов общественных советов при органах власти было заявлено о планирующемся открытии ресурсного центра для СО НКО.

Роль Общественной палаты Ставропольского края в развитии некоммерческого сектора, вопросы современного состояния и актуальных проблем развития местных некоммерческих организаций, действующих в сельской местности, правовые аспекты деятельности НКО обсуждены на круглом столе, организованном Общественной палатой Ставропольского края совместно с региональными общественными организациями.

Также общественными палатами была начата работа по формированию предложений в региональные планы, разработка которых осуществляется в рамках реализации Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 гг., утвержденного поручением заместителя председателя Правительства РФ Т. Голиковой от 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44. В частности, в Общественной палате Красноярского края порекомендовали усилить в региональном плане меры информационной и имущественной поддержки некоммерческого сектора.

Тема развития некоммерческого сектора стала центральной на крупных региональных форумных площадках, прошедших в Челябинской и Курганской областях, Ставропольском крае.

На итоговом пленарном заседании Общественной палаты Новосибирской области при участии губернатора Новосибирской области и первых лиц

прошло торжественное награждение победителей ежегодного конкурса Общественной палаты в области благотворительности и добровольчества «Во Благо». Состоялось награждение в пяти основных номинациях: «Благотворитель года», «Лучший благотворительный проект», «За системную благотворительность», «Лидер корпоративной благотворительности», «Социальное СМИ года». Также были награждены лауреаты специальной премии «За оказание благотворительной и добровольческой помощи в период пандемии 2020 г.».

Ключевым событием 2020 г. стало появление рейтинга Общественной палаты РФ «Регион НКО», в формировании которого важную роль сыграли общественные палаты субъектов РФ. Члены общественных палат участвовали в экспертном опросе, посвященном различным аспектам развития НКО в регионе, привлекали к этой работе экспертов. Рейтинг впервые позволил оценить вклад общественных палат регионов в развитие сектора. Общественные палаты субъектов РФ впервые рассматривались в качестве институциональных площадок развития третьего сектора, а члены региональных и муниципальных общественных палат стали одними из адресатов рейтинга.

В рейтинг были включены два фактора, непосредственно связанных с деятельностью региональных общественных палат:

- значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора;
- результаты экспертного опроса.

Фактор «Результаты экспертного опроса» включал шесть показателей и 133 метрики. Данный фактор играет значительную роль в общем результате рейтинга, его вес составляет 15 %. Выступая экспертами в опросе, члены региональных общественных палат вместе с региональными экспертами оценивали:

- взаимодействие некоммерческого сектора и населения в регионе (осведомленность населения о деятельности НКО, уровень доверия населения к НКО, участие НКО в решении проблем граждан);
- взаимодействие некоммерческого сектора и власти в регионе (вовлеченность власти в

## 8. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ В СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

развитие некоммерческого сектора, влияние НКО на принимаемые властью решения, уровень административных барьеров для деятельности НКО);

- взаимодействие некоммерческого сектора и СМИ в регионе (внимание СМИ к тематике некоммерческого сектора, способность НКО привлекать внимание СМИ к социальным проблемам, компетенции НКО во взаимодействии со СМИ);
- взаимодействие некоммерческого сектора и бизнеса в регионе (развитие социального предпринимательства в регионе, вовлеченность бизнеса в развитие некоммерческого сектора, распространенность практик корпоративной социальной ответственности);
- сплоченность самого некоммерческого сектора.

В топ-10 лидеров по результатам оценки данного фактора вошли Тульская область, Ставропольский край, Чукотский автономный округ, Чеченская Республика, Республика Татарстан, Магаданская область, Нижегородская область, Республика Мордовия, Белгородская область, Орловская область.

Фактор «Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора» (вес фактора 10 %) включал пять показателей:

- количество упоминаний региональной общественной палаты в контексте поддержки СО НКО региона на сайте Общественной палаты РФ (orgf.ru);
- бюджет региональной общественной палаты, отнесенный к ВРП региона;
- количество членов общественной палаты и других региональных экспертов, принявших участие в экспертном опросе об уровне и качестве развития некоммерческого сектора;
- участие общественной палаты региона в мониторинге Общественной палаты РФ;
- обеспеченность общественной палаты региона помещением для заседаний.

В топ-10 лидеров по данному фактору вошли Тульская область, Новосибирская область, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ –

Югра, Республика Хакасия, Республика Башкортостан, Алтайский край, Ленинградская область, Тверская область, Свердловская область.

Общественные палаты субъектов РФ уделили большое внимание рассмотрению результатов рейтинга, приняли участие в корректировке методики составления рейтинга, его факторов и показателей.

В 2020–2021 гг. на площадках региональных общественных палат (в том числе в рамках форума Общественной палаты РФ «Сообщество») состоялась серия обсуждений и стратегических сессий, посвященных анализу результатов рейтинга, разработке региональных мер по развитию некоммерческого сектора с учетом результатов рейтинга. Такие площадки состоялись, в частности, в Красноярском крае, Краснодарском крае, Омской области, Республике Мордовия, Республике Северная Осетия – Алания, Хабаровском крае, Вологодской, Тверской, Псковской и Курской областях. В результате такой работы позиции многих регионов в рейтинге значительно улучшились. Например, Краснодарский край за год смог подняться с 80 до 39 места в рейтинге, а Красноярский край вошел в топ-10 субъектов в общем рейтинге, поднявшись с 33 на 10 место.

## Динамика отдельных регионов в рейтинге «Регион НКО» в 2020–2021 гг.

### Новгородская область (рост на 48 позиций)

- В два раза выросла общая сумма сборов всех НКО в регионе.
- В два раза выросло число НКО, получивших поддержку региона.
- В 1,5 раза вырос объем поддержки регионом НКО.
- В 2,5 раза выросло число публикаций об НКО (ЦИРКОН).
- В три раза выросла численность добровольцев СО НКО.

### Нижегородская область (рост на 44 позиции)

- В семь раз вырос объем поддержки НКО, оказываемой регионом.
- В два раза выросла выручка всех НКО в регионе.
- В 2,5 раза выросла оценка онлайн-доступности информации о поддержке НКО региональными органами власти в соцсетях.
- В 1,6 раза выросло число публикаций об НКО (ЦИРКОН).

### Краснодарский край (рост на 41 позицию)

- В шесть раз вырос объем поддержки, выделяемой регионом на развитие инфраструктуры НКО
- На 48 % выросла общая сумма сборов всех НКО в регионе
- На 37 % выросло число публикаций об НКО в АСИ
- В два раза выросла средняя оценка по итогам экспертного опроса

По результатам экспертных обсуждений с участием общественных палат субъектов РФ в 2021 г. было увеличено до 20 число показателей фактора «Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора», включены новые показатели в фактор «Результаты экспертного опроса».

Так, в 2021 г. в ходе экспертного опроса дополнительно осуществлялась оценка вклада региональных общественных палат в развитие некоммерческого сектора.

По результатам рейтинга 40 % субъектов сохранили свои позиции в топ-10 лидеров по результатам экспертного опроса в 2021 г. (Тульская область, Республика Татарстан, Нижегородская область, Чеченская Республика), при этом Республика Татарстан и Нижегородская область несколько улучшили свои позиции по данному фактору. 60 % регионов впервые вошли в топ-10 по данному фактору (Краснодарский край, Костромская область, Курская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область).

Фактор «Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора» был дополнен большим количеством новых показателей, из которых особую значимость для вопросов развития сектора имеет показатель «оценка деятельности общественной палаты, полученная в ходе экспертного опроса». По данному фактору также сохранили свои позиции в топ-10 40 % регионов (Тульская область, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Башкортостан). 60 % субъектов впервые вошли в топ-10 по данному фактору (Челябинская область, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Самарская область, Кировская область, Сахалинская область).

В 2021 г. общественные палаты продолжили работу по развитию третьего сектора в регионах. Обсуждались вопросы «перезагрузки» некоммерческого сектора в новых экономических условиях (Краснодарский край), качество информационной политики НКО (Липецкая область), региональные меры поддержки (Чувашская Республика, Красноярский край), перспективы развития сектора (Забайкальский край), доступ организаций к бюджетным средствам, выделенным на оказание социальных услуг (Липецкая область, Иркутская область), развитие системы ресурсных центров поддержки НКО (Республика Коми, Забайкальский край, Ленинградская область). Различные аспекты развития третьего сектора, исполнения проектов и деятельности организаций обсуждались на площадках общественных палат Самарской области, Алтайского края,

## 8. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ В СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Пермского края, Республики Северная Осетия – Алания, Самарской области.

В 2020–2021 гг. роль региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора получила новое измерение. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на базе общественных палат в 18 субъектах РФ были сформированы координационные площадки («площадки для диалога») по вопросам реализации указанного закона. Координационные площадки работали на базе общественных палат Калининградской области, Красноярского края, Новосибирской области, Оренбургской области, Санкт-Петербурга, Ярославской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Вологодской области, Республики Карелия, Костромской области, Пермского края, Псковской области, Ульяновской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Сахалинской области, Чувашской Республики.

Координационные площадки приняли участие в формировании коммуникативно-образовательного пространства общественного мониторинга реализации 189-ФЗ и экспертного пула в регионах, в проведении серии межрегиональных круглых столов и конференции в Общественной палате РФ по вопросам реализации 189-ФЗ, прошедших в рамках проекта «Конкуренция на равных», поддержанного Фондом президентских грантов<sup>122</sup>. Представители региональных коммуникативных площадок в рамках указанного проекта также прошли обучение в Институте государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ по программе повышения квалификации «Школа региональных экспертов. Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

В 2021 г. 13 региональных общественных палат (Белгородская область, Волгоградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Курская область, Марий Эл, Мурманская область, Пензенская область, Республика Ингушетия, Тамбовская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область) приняли участие в мониторинге исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого Специального доклада «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г., подготовленного с участием общественных палат субъектов РФ.

Общественные палаты субъектов РФ, представившие ответ в рамках мониторинга, отмечают конструктивные отношения, сложившиеся с органами власти в регионах, что способствует устранению барьеров, препятствующих участию СО НКО в оказании услуг в социальной сфере, развитию в субъекте РФ практик вовлечения СО НКО в оказание услуг в социальной сфере, позволяет положительно оценить проведенную органами власти регионов работу по развитию доступа негосударственных организаций (СО НКО и социальных предпринимателей) к оказанию услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг.

В 2020–2021 гг. общественными палатами проводился мониторинг реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, создавались условия для развития сектора в регионах.

В частности, на официальных ресурсах Общественной палаты Курской области в сети интернет и на других региональных интернет-площадках на регулярной основе размещалась информация о мерах поддержки, предусмотренных для НКО – исполнителей общественно полезных услуг, и об организациях, получивших государственную (муниципальную) поддержку, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут прини-

<sup>122</sup> Проект «Конкуренция на равных» (создание системы развития межсекторного диалога, роста компетенций и информированности граждан и НКО по вопросам обеспечения конкурентного доступа негосударственных поставщиков к оказанию услуг в социальной сфере) реализуется некоммерческой организацией Фонд «МТФ «Русская классика» при поддержке Фонда президентских грантов, комиссии Общественной палаты РФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, общественных палат ряда субъектов РФ.

мать участие СО НКО, осуществлялось представление практик участия СО НКО в реализации региональных проектов.

Общественная палата Оренбургской области провела мониторинг региональных некоммерческих организаций, выполняющих ресурсные функции для других СО НКО. Данные, полученные в ходе мониторинга, были включены в информационно-аналитический материал – карту ресурсной поддержки СО НКО Оренбургской области, которая размещена на сайте Общественной палаты области.

В Ульяновской области во исполнение рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого специального доклада «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере» органами исполнительной власти Ульяновской области были разработаны административные регламенты по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии качества общественно полезных услуг установленным критериям качества в отраслях социальной защиты, образования. В Порядок предоставления субсидий для СО НКО внесен пункт, обеспечивающий повышающий коэффициент для определения итоговой суммы баллов в рейтинге в размере 1,2.

В Ямало-Ненецком автономном округе Общественной палатой ЯНАО проведен круглый стол на тему «Развитие рынка социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе», в резолюцию по итогам круглого стола вошли адресные рекомендации органам исполнительной власти и центрам инноваций социальной сферы.

В Республике Коми вопрос исполнения органами власти Республики Коми рассмотрен на расширенном заседании Общественной палаты республики, в ходе которого была дана положительная оценка работе, проводимой органами исполнительной власти, а также внесены предложения по совершенствованию деятельности.

Вместе с тем в отдельных регионах общественные палаты отмечают ряд недостатков работы региональных органов власти по развитию третьего сектора.

Так, Общественная палата Ульяновской области отметила, что «органы власти субъекта РФ не в полной мере внимательно отнеслись к выполнению рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого специального доклада «Участие некоммерческих организаций в оказании

услуг в социальной сфере». По сообщению Общественной палаты региона, «взаимодействие с СО НКО строится у различных отраслей на разном уровне. К активно взаимодействующим с СО НКО отраслям следует отнести отрасли образования, социальной защиты (несмотря на большое количество проблем во взаимодействии) и отрасль трудовой занятости. На среднем уровне находится отрасль культуры и на низком – спортивная сфера и сфера молодежной политики».

Общественная палата Кировской области сообщила, что, несмотря на заинтересованность и готовность отдельных профильных министерств учитывать рекомендации Общественной палаты РФ в развитии системы передачи социальных услуг некоммерческому сектору, «динамики роста объема бюджетных средств, передаваемых СО НКО на предоставление населению услуг в социальной сфере не наблюдается. Также не растет количество СО НКО, которые оказывают услуги и получают за это субсидии из бюджета. Есть ряд министерств, которые не проводят активной работы по привлечению СО НКО к оказанию услуг. В ряде сфер (культура, здравоохранение) на протяжении нескольких не зарегистрировано ни одной СО НКО в качестве исполнителя услуг в социальной сфере. Существующий перечень услуг в ряде министерств не обновляется и не пересматривается уже несколько лет».

Общественная палата Республики Ингушетия констатировала, что «работа по развитию доступа негосударственных организаций (социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей) к оказанию услуг в социальной сфере в Республике Ингушетия продвигается не на должном уровне. Разработанный проект комплекса мер Республики Ингушетия, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, не был принят в связи с ограниченностью средств в республиканском бюджете. Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными)» государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» по этой же причине не финансируется с 2016 г.»



## 8. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ В СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Проблемы, существующие в регионах в области развития некоммерческого сектора, а также отмеченные в ответах региональных палат в рамках мониторинга исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г., и эффективное участие региональных общественных палат в их решении позволяют сделать вывод о необходимости продолжения

проведения общественными палатами субъектов РФ мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере и оперативного реагирования на возникающие проблемы. Кроме того, целесообразно организовать сбор, обобщение и тиражирование практик участия региональных общественных палат в развитии некоммерческого сектора в регионах.

### Практики региональных общественных палат по содействию созданию условий для участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере

#### Республика Коми

Общественная палата Республики Коми на постоянной основе проводит информационно-разъяснительную работу по созданию условий участия негосударственных поставщиков в

оказании бюджетных услуг в социальной сфере для общественных палат муниципальных образований и общественных советов при органах исполнительной власти.

#### Ульяновская область

В октябре 2021 г. в Общественную палату Ульяновской области поступило коллективное обращение от НКО – поставщиков социальных услуг Ульяновской области по вопросу сложившейся задолженности за компенсацию оказанных гражданам соцуслуг, начиная с июля по сентябрь 2021 г. Оно было рассмотрено на площадке Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в рамках заседания комиссии Общественной палаты по поддержке семьи, материнства и детства. Во время дискуссии выяснилось, что по данной проблеме Министерство предпринимает возможные меры для решения вопроса. К решению вопроса было также привлечено Министерство финансов региона. И по состоянию на 1 декабря была закрыта задолженность за июль и частично август. Продолжается работа по полному закрытию задолженностей перед поставщиками социальных услуг.

В ноябре 2021 г. в Общественную палату поступило на согласование Постановление «О внесении изменений в отдельные нормативно-правовые акты Правительства Ульяновской области». В документе в целях снижения нагрузки на областной бюджет предлагается ввести оплату за социальные услуги в полустационарной форме, которые раньше предоставлялись гражданам бесплатно. Представленным проектом постановления предлагается установить взимание платы с получателей социальных услуг и введение дифференцированного подхода при определении размера платы за предоставление таких услуг. Общественная палата региона не согласовала представленную редакцию документа, работа над проектом продолжается.

### Ямало-Ненецкий автономный округ

На протяжении 2020–2021 гг. Общественной палатой ЯНАО проведены мероприятия, направленные на содействие созданию условий для участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере.

Конференция в формате ВКС с привлечением представителя департамента по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа, представителей СО НКО ЯНАО в сфере физической культуры и спорта:

- успешные практики СО НКО в оказании общественно полезных услуг и реализации проектов в сфере физической культуры и спорта;
- государственная и муниципальная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;
- точки взаимодействия государственного и некоммерческого секторов Ямала в повышении качества оказания услуг населению в сфере физической культуры и спорта.

Круглый стол на тему «Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и детей-инвалидов». В ходе круглого стола прошли обсуждения по следующим вопросам:

- государственная и муниципальная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания;
- успешные практики работы СО НКО в сфере социального обслуживания детей с ОВЗ и детей-инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и СО НКО по вопросам оказания услуг в сфере социального обслуживания детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Круглый стол на тему «Развитие рынка социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе», на котором представители СО НКО совместно с ОГВ ЯНАО обсудили следующие вопросы:

- состояние рынка социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе;
- актуальные меры поддержки Центра инноваций социальной сферы ЯНАО;
- практика оказания социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе поставщиками, включенными в реестр.

### Республика Ингушетия

В результате совместной работы Общественной палаты Республики Ингушетия и НКО Правительством Республики Ингушетия было утверждено Положение о порядке предоставления

грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на развитие гражданского общества.

### Сахалинская область

Общественная палата Сахалинской области постоянно проводит работу по содействию созданию условий для участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере.

Ресурсным центром НКО Общественной палаты Сахалинской области на постоянной основе проводятся обучающие семинары, тренинги и консультации по всем вопросам деятельности некоммерческих организаций, в том числе и доступу к оказанию услуг в социальной сфере. За 2020–2021 гг. проведено 230 консультаций. В регионе пользуется успехом форма взаимодействия некоммерческих организаций и органов исполнительной власти – Единые дни приема НКО, когда негосударственные организации за круглым столом обсуждают накопившиеся проблемы и получают ответы на интересующие вопросы, в том числе и по доступу к оказанию услуг в социальной сфере. В 2020–2021 гг. проведено шесть Единых дней приема некоммерческих организаций. В целях популяризации успешных

практик некоммерческих организаций области на постоянной основе на сайте Общественной палаты публикуются материалы о реализованных социальных проектах и мероприятиях. В 2020–2021 гг. Общественная палата выступила партнером в социальных проектах «Чемпион Чапаевки» и «Малым территориям – большое, здоровое будущее!», реализованными сообществом нескольких некоммерческих организаций области.

Также в области реализована уникальная для периода пандемии благотворительная программа фонда «Будущее вместе» по организации финансовой помощи сахалинцам и курильчанам, потерявшим работу в период пандемии, которая была запущена на платформе «Сахалин.Онлайн». Благотворительная программа организована Торгово-промышленной палатой Сахалинской области совместно с Общественной палатой и представителями социально-ответственного бизнес-сообщества и поддержана Правительством Сахалинской области. Проект был отмечен на уровне администрации Президента РФ.

## 8. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ В СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

### Мурманская область

Общественная палата Мурманской области обеспечивала информационное сопровождение формирования Реестра поставщиков социальных услуг в нашем регионе.

В целях выработки предложений по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей Общественная палата Мурманской области в мае 2020 г. организовала проведение мониторинга нормативных актов муниципальных образований Мурманской области, направленных на оказание поддержки некоммерческим организациям на муниципальном уровне.

### Кировская область

В 2020 г. проведены два заседания комиссии по развитию гражданского общества Общественной палаты Кировской области, посвященные проблемам доступа социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок услуг. В заседании приняли участие представители министерства социального развития Кировской области, министерства спорта и молодежной политики Кировской области, министерства культуры Кировской области. По итогам заседаний приняты решения:

- рекомендовать министерству культуры Кировской области и министерству спорта и молодежной политики Кировской области обратить внимание на проблему взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, наладить сотрудничество с такими организациями, а также проанализировать опыт иных субъектов РФ в вопросе взаимодействия органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- проанализировать существующий перечень услуг, оказываемый органами исполнительной власти Кировской области, с целью актуализации и расширения услуг, которые могут быть исполнены социально ориентированными некоммерческими организациями.

22 декабря 2020 г. по инициативе и при поддержке региональной Общественной палаты Региональным ресурсным центром поддержки СО НКО Кировской области в партнерстве с

Мониторинг осуществлялся на предмет получения сведений о мерах поддержки некоммерческих организаций, принятых на территории муниципальных образований Мурманской области.

В рамках работы комиссии состоялся круглый стол «Поставщики социальных услуг: проблемы и пути решения». Основой для его проведения послужили обращения граждан, связанные с отдельными проблемами возмещения затрат поставщикам, связанных с оказанием социальных услуг.

Министерством внутренней политики Кировской области прошел межрегиональный круглый стол для представителей некоммерческого сектора по теме «Об обеспечении поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СО НКО на территории Кировской области».

В работе круглого стола приняли участие представители Министерства экономического развития РФ, исполнительных органов власти региона, представители органов исполнительной власти субъектов РФ (Республика Удмуртия, Саратовская область, Ханты-Мансийский автономный округ), представители ресурсных центров субъектов ПФО с опытом реализации механизмов обеспечения доступа СО НКО на рынок услуг в социальной сфере, органов местного самоуправления. Круглый стол вызвал большой интерес представителей НКО. Общее количество участников – 78 человек.

По инициативе председателя Общественной палаты Кировской области на базе регионального ресурсного центра организованы курсы повышения квалификации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления по программе «Муниципальная политика в реализации поддержки развития гражданского общества», по которой прошли обучение 30 специалистов. К проведению образовательных курсов привлечены члены и эксперты региональной Общественной палаты.

## 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Анализ развития процессов участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020–2021 гг. и результатов исполнения рекомендаций Общественной палаты РФ по итогам первого Специального доклада «Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере» в 2019 г. показал, что, несмотря на сложные социально-экономические условия, вызванные пандемией новой коронавирусной инфекции, в 2020–2021 гг. продолжалось развитие негосударственного сектора как важнейшего игрока в социальной сфере. Более того, пандемия выступила своеобразным триггером для этих процессов, «запустив» беспрецедентные меры поддержки НКО. Вместе с тем ряд барьеров, отмеченных в Специальном докладе в 2019 г., сохранился, а в отдельных сферах деятельности негосударственных поставщиков сформировались новые препятствия.

В этой связи представляется актуальным обобщить изложенные в настоящем докладе рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления, общественных палат и НКО по дальнейшему развитию негосударственного сектора в социальной сфере и устранению сохраняющихся и вновь появившихся барьеров. В частности, представляется целесообразным следующее.

### **В области дальнейшего развития института НКО – исполнителей общественно полезных услуг:**

- обеспечить доступность в сети интернет информации об имеющихся и используемых преференциях для НКО – исполнителей общественно полезных услуг;
- организовать широкое информирование бизнес-организаций об имеющихся у них возможностях получения преференций в части уплаты налога на прибыль в случае пожертвования в НКО (в том числе НКО – исполнителей ОПУ), включенных в реестр

СО НКО в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций».

### **В части правового определения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по развитию СО НКО и участию негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере:**

- рассмотреть возможность нормативно-правового закрепления полномочий органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, направленных на развитие негосударственного сектора в отраслях социальной сферы и поддержку СО НКО.

### **В целях развития участия негосударственных организаций в реализации национальных проектов и обеспечения открытости этого процесса:**

- рассмотреть возможность представления опыта и практик субъектов РФ по вовлечению институтов гражданского общества в реализацию национальных проектов на одной из федеральных площадок итогового форума Общественной палаты РФ «Сообщество»;
- изучить имеющийся в регионах опыт по вовлечению негосударственных организаций, общественных палат, общественных советов при региональных органах исполнительной власти в реализацию национальных проектов;
- рассмотреть возможность представления практик негосударственных организаций – участников реализации национальных, федеральных и региональных проектов на публичных площадках регионов с отражением достигнутых социальных результатов и социальных эффектов.

## 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

**В целях устранения сохраняющихся барьеров в доступе негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания:**

- завершить работу по нормативному правовому регулированию и методическому обеспечению установления в субъектах РФ экономически обоснованных нормативов подушевого финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;
- закрепить на уровне федерального законодательства субсидии на финансовое обеспечение затрат и субсидии на возмещение недополученных доходов как единственные варианты субсидирования услуг негосударственных организаций в сфере социального обслуживания, исключив возможность использования субсидий на возмещение фактических затрат;
- рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ в части исключения организаций, оказывающих социальные услуги, из числа уполномоченных организаций, принимающих решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании;
- принять меры, направленные на недопустимость отказа в компенсации поставщику социальных услуг, оказавшего социальные услуги гражданину, признанному нуждающимся в социальном обслуживании и не имеющему регистрации по месту жительства или по месту пребывания в субъекте РФ;
- обобщить и распространить опыт субъектов РФ в части актуализации перечня социальных услуг и стандартов социальных услуг в сфере социального обслуживания с участием государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг; участия негосударственных поставщиков социальных услуг в системе межведомственного электронного взаимодействия в части получения необходимых документов о получателях социальных услуг;

- рассмотреть возможность создания единого общероссийского реестра поставщиков социальных услуг;
- внести изменения в Земельный кодекс РФ в части установления возможности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование негосударственным организациям – поставщикам социальных услуг, если на таких земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания и сооружения;
- рекомендовать профильным органам власти субъектов РФ расширить возможности для получения негосударственными поставщиками в сфере социальной защиты и социального обслуживания информационной, консультационной и методической поддержки по вопросам участия в оказании бюджетных услуг;
- рекомендовать организовать на площадке Ханты-Мансийского автономного округа – Югры всероссийский обучающий семинар-практикум для профильных органов власти по формированию системы участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг.

**В целях развития участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в сфере образования:**

- продолжить работу в соответствии с рекомендациями Общественной палаты РФ по итогам специального доклада «Участие НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания» в 2019 г.;
- разработать стратегию развития негосударственного сектора в сфере образования;
- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в образовании;
- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с

негосударственными организациями в сфере образования;

- включить услуги в сфере образования в число услуг для апробации механизмов Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- обеспечить равенство частных образовательных организаций в финансировании государственных гарантий общего образования (дошкольного и школьного) с государственными образовательными организациями.

**Для устранения сохраняющихся и новых барьеров участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в сфере физической культуры и спорта:**

- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в сфере физической культуры и спорта;
- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с негосударственными организациями в сфере физической культуры и спорта;
- расширить практику поддержки негосударственных организаций, ориентированных на развитие физической культуры и массового спорта, не являющихся спортивными федерациями и профессиональными спортивными клубами, а также законодательно закрепить соответствующие полномочия органов государственной власти в статьях 6, 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» в части поддержки негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства;
- внести изменения в Федеральный закон 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части включения услуг в сфере физической культуры и спорта в перечень критериев для отнесения организации МСП к социальным предприятиям;

- внести рынок услуг в сфере физической культуры и спорта в перечень товарных рынков Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ;
- предусмотреть четкое разграничение услуг и работ, оказываемых и проводимых в сфере физической культуры и массового спорта, а также синхронизировать федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта в части признаков государственных (муниципальных) услуг или работ;
- актуализировать перечень общественно полезных услуг в сфере физической культуры и спорта;
- актуализировать методические рекомендации по поддержке СОНКО и СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта, и их доступу к оказанию данных услуг населению;
- разработать информационные материалы о существующих мерах поддержки негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта, а также о лучших практиках оказания негосударственными организациями услуг в сфере физической культуры и спорта за бюджетные средства;
- разработать дополнительные профессиональные программы повышения квалификации по вопросам взаимодействия органов государственной власти с негосударственными организациями, в том числе по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта за бюджетные средства.

**Для устранения сохраняющихся и новых барьеров участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в сфере культуры:**

- разработать стратегию развития негосударственного сектора в сфере культуры;
- обеспечить системность в управлении развитием негосударственного сектора в сфере культуры;

## 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- усилить координацию взаимодействия органов власти различного уровня с негосударственными организациями в сфере культуры;
- разработать отраслевой комплекс мер, направленный на поддержку участия негосударственных организаций культуры (СО НКО, социальных пред-принимателей, организации народных художественных промыслов, а также ИП и самозанятых) в оказании услуг в сфере культуры, развитии творческих индустрий (в том числе в части создания инклюзивной институциональной среды и инфраструктуры, обеспечивающей творческую самореализацию и трудоустройство в секторе творческих (креативных) индустрий женщин, молодежи, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья) и социального предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, включая меры финансовой, информационной, имущественной, ресурсной, образовательной поддержки, помощь негосударственным организациям со сбытом продукции и предоставлением торговых площадок;
- обеспечить размещение на официальных интернет-ресурсах органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры, органов местного самоуправления соответствующих разделов по мерам и механизмам поддержки негосударственных организаций в сфере культуры;
- обеспечить координацию работы всех органов власти, включенных в процесс развития негосударственных организаций и творческих индустрий;
- содействовать созданию в регионах ресурсных центров поддержки негосударственных организаций в культуре и социокультурных проектов;
- стимулировать создание на территории субъектов оснащенных современным оборудованием арт-кластеров и арт-резиденций в

целях предоставления на безвозмездной основе субъектам социального предпринимательства, СО НКО и организациям творческих индустрий имущественной поддержки для скорейшего создания ими творческого продукта;

- обобщить имеющийся в регионах опыт по развитию негосударственного сектора в культуре;
- оказать содействие в привлечении государственных гражданских служащих и руководителей негосударственных организаций к прохождению курсов повышения квалификации по вопросам участия в оказании населению услуг в сфере культуры, развития творческих индустрий, социального предпринимательства и продвижения креативных проектов.

**В целях развития конкуренции и повышения эффективности апробации 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»:**

- продолжить работу координационных площадок («площадок для диалога») по вопросам апробации механизмов 189-ФЗ;
- расширить участие общественных палат субъектов РФ в работе координационных площадок («площадок для диалога») по вопросам апробации механизмов 189-ФЗ в субъектах, где данные площадки созданы не на базе региональных общественных палат;
- продолжить работу по мониторингу апробации механизмов 189-ФЗ с участием негосударственных поставщиков;
- организовать общественный мониторинг исполнения целевых показателей в области развития конкуренции в сфере образования, а также в области вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере) в рамках реализации Национального плана (дорожной карты) развития конкуренции в РФ на 2021–2025 гг. в субъектах РФ.

**В целях становления общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора в регионах России:**

- продолжить проведение общественными палатами субъектов РФ мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере с оперативным реагированием на возникающие проблемы;
- организовать сбор, обобщение и тиражирование практик участия региональных общественных палат в развитии некоммерческого сектора в регионах.



## СОСТАВИТЕЛИ

**Коротеева Оксана Васильевна,**

директор Научно-образовательного центра «Общественно-государственное взаимодействие, некоммерческий сектор и социальное предпринимательство» ИГСУ РАНХиГС, член Общественного совета Минтруда РФ.

**Мерсиянова Ирина Владимировна,**

директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ, заведующая кафедрой экономики и управления в негосударственных некоммерческих организациях Департамента политики и управления Факультета социальных наук НИУ ВШЭ.

**Ольховский Роман Михайлович,**

член Общественного совета при Минспорте России, доцент Высшей школы спортивной педагогики Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (СПбПУ), доцент кафедры физического воспитания Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

**Поличка Нина Петровна,**

директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления, член Общественной палаты г. Хабаровска, руководитель Центра стратегических разработок.

**Спивак Александр Михайлович,**

руководитель секции «Поддержка социально ориентированных НКО» Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, заместитель председателя Общественного совета Минтруда РФ, председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

**Тополева-Солдунова Елена Андреевна,**

председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО.



[www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)

