

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы проекта приказа Министерства**  
**цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской**  
**Федерации «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности**  
**для инвалидов сайтов федеральных органов государственной власти,**  
**органов государственной власти субъектов Российской Федерации и**  
**органов местного самоуправления в информационно-**  
**телекоммуникационной сети «Интернет»**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – проект приказа, Порядок соответственно).

Заключение Общественной палаты подготовлено с учетом поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представителей профессионального и экспертного сообществ.

Проект приказа размещен для проведения процедуры публичного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>1</sup>.

Проект приказа направлен на установление общеобязательных, единых технических требований по обеспечению доступности для людей с инвалидностью к официальным сайтам органов государственной власти и местного самоуправления, а также сайтам, операторами которых являются такие органы.

В соответствии с пунктом «в.2» статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает

---

<sup>1</sup> <http://regulation.gov.ru/p/127897>

функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

Согласно статье 14 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

Учитывая изложенное, Общественная палата отмечает важность и значимость принятия рассматриваемого проекта приказа для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и создания инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Вместе с тем в ходе публичных обсуждений были сформулированы предложения и замечания, направленные на уточнение ряда проектируемых положений, с целью исключения противоречий при последующем правоприменении, которые было рекомендовано учесть при доработке проекта приказа.

1. В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 Порядка органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (далее – органы государственной власти) в технических заданиях на проектирование и разработку интерфейсов своих официальных сайтов, а также сайтов, операторами которых являются такие органы, предусматривают в том числе *обеспечение текстовой версии, доступной для чтения программами экранного доступа, аудио или иной альтернативной версии кода, доступной для других видов восприятия пользователями с различными видами инвалидности, необходимого для подтверждения использования контента человеком, а не электронной вычислительной машиной.*

Участники общественной экспертизы отметили, что в настоящее время разработчики web и мультимедийных приложений нередко используют

готовые модули для аудио подтверждения действий, где слова (а иногда и фразы) произносятся на английском языке, в подобных случаях ввод предлагаемого текста может быть затруднительным.

В свете изложенного в ходе общественной экспертизы было предложено доработать указанную выше формулировку, предусмотрев, что подтверждение использования контента человеком, а не электронной вычислительной машиной, обеспечивается посредством отображения (представления) кода на русском языке и (или) в виде комбинации цифр в текстовой форме, доступной для чтения программами экранного доступа, и (или) в виде аудиоверсии кода, а также допущение использования поля так называемого «я не робот» с помощью простого согласия пользователя с данным утверждением (проставлением отметки в соответствующем поле).

2. В соответствии с пунктом 3 Порядка органы государственной власти отдают приоритет адаптации основной версии своего официального сайта в соответствии с пунктом 2 Порядка, а при отсутствии на это технической возможности органы государственной власти вправе создавать *альтернативную версию официального сайта*, соответствующую требованиям, установленным пунктом 2 Порядка, и дублирующую информацию исходного официального сайта в полном объеме. Переход на альтернативную версию официального сайта должен осуществляться посредством элемента интерфейса официального сайта.

Участники общественной экспертизы выразили сомнение в достаточной обоснованности предлагаемого решения, поскольку реализация указанного положения может привести к увеличению расходов бюджетных средств различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, так как создание и эксплуатация двух полноценных версий одного сайта потребуют существенно больших трудовых ресурсов и финансовых затрат. При этом, как отметили общественные эксперты, *адаптация* основной версии официального сайта органа государственной власти к соответствию требованиям доступности на практике оказывается дешевле.

Кроме того, участники общественной экспертизы отметили, что возможны случаи, когда недобросовестные разработчики в целях уменьшения стоимости альтернативных версий официальных сайтов будут стремиться ограничить их информационное наполнение и (или) функционал, что может привести к невозможности получения инвалидами необходимой информации ни на основной версии официального сайта органа государственной власти, поскольку она для него недоступна, ни на альтернативной версии сайта, поскольку её содержание и (или) функционал неполноценны.

Также следует отметить, что формулировка «органы государственной власти *вправе* создавать альтернативную версию официального сайта» согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, может являться коррупциогенным фактором, заключающимся в диспозитивном установлении возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций. Участниками общественной экспертизы было предложено дополнительно проработать положения пункта 3 Порядка с учетом обозначенных выше замечаний.

**На основании изложенного Общественная палата, концептуально поддерживая проект приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предлагает учесть вышеприведенные предложения и замечания при его доработке.**