

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы («нулевых чтений»)**  
**проекта федерального закона № 650430-8 «Об увековечении памяти жертв**  
**геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны**  
**1941-1945 годов»**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза («нулевые чтения») проекта федерального закона № 650430-8 «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее также – законопроект, проект федерального закона, проект).

Заключение Общественной палаты подготовлено с учетом поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, членов Научно-консультативного совета при Общественной палате, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, представителей профессионального и экспертного сообществ.

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами О.Н. Занко, И.А. Яровой,

Е.М. Цунаевой, В.С. Макаровым, В.И. Пискаревым, А.В. Картаполовым, А.Г. Сидякиным, А.А. Борисовым, С.М. Боярским, А.К. Луговым, Д.А. Певцовым, О.А. Ниловым, Я.Е. Ниловым, Д.Г. Гусевым, Я.В. Лантратовой, Ю.В. Афониним, О.Ю. Леоновым, В.А. Даванковым и сенаторами Российской Федерации А.А. Клишасом, В.В. Полетаевым, Р.В. Смашневым.<sup>1</sup>

Исходя из содержания проекта и пояснительной записки к нему, проект федерального закона разработан в целях законодательного закрепления понятия

---

<sup>1</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/650430-8>

«геноцид советского народа», установления форм увековечения памяти жертв геноцида советского народа, регламентации порядка захоронения (перезахоронения) жертв геноцида советского народа, обеспечения сохранности указанных захоронений или непогребенных останков, а также разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих работу по увековечению памяти жертв геноцида советского народа.

Участники общественной экспертизы, подчеркивая актуальность и социальную значимость создания механизма законодательного урегулирования вопросов увековечивания памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, сформулировали следующие замечания и предложения к рассматриваемому законопроекту.

1. Участники общественной экспертизы обратили внимание на то, что в судебных решениях и в нормативных правовых актах советского периода<sup>2</sup>, касающихся вопросов наказания немецко-фашистских захватчиков, при определении круга субъектов, виновных в совершении массовых преступлений на территории СССР, упоминается не только Германия и (или) немецко-фашистские войска, но и *их пособники*.

В этой связи общественными экспертами было предложено доработать преамбулу законопроекта, дополнив после слов «в борьбе с нацистской Германией» словами «и ее пособниками».

2. В статье 2 проекта федерального закона указаны основные формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа.

Участники общественной экспертизы предложили дополнить данный перечень следующими направлениями:

— научно-исследовательская деятельность (проведение научных, архивных исследований, создание баз данных жертв и мемориальных объектов,

---

<sup>2</sup> Например, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1943 года № 39 «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников родины из числа советских граждан и для их пособников»

анализ, обобщение и систематизация свидетельств о жертвах геноцида советского народа, а также о лицах, совершивших акты геноцида и их пособниках и т.п.)

– информационно-просветительская деятельность по вопросам увековечивания памяти жертв геноцида советского народа среди населения Российской Федерации с учетом возрастных особенностей различных категорий граждан;

– консолидация экспертного национального и мирового сообщества по проблеме геноцида советского народа, создание постоянных экспертных площадок.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность абзац пятый рассматриваемой статьи после слов «жертв геноцида советского народа» дополнить словами «, в том числе придание гласности свидетельств геноцида советского народа, открытый доступ общественности ко всем документам».

3. В силу статьи 7 проекта федерального закона в случае обнаружения на земельных участках костных останков *жертв геноцида советского народа* собственники данных земельных участков либо лица, обнаружившие костные останки на земельных участках, не принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам, *обязаны об этом уведомить* в течение трех рабочих дней со дня указанного обнаружения органы внутренних дел и (или) соответствующий орган местного самоуправления.

Согласно статье 8 проекта федерального закона при обнаружении непогребенных останков жертв геноцида советского народа *устанавливается ограничение в виде запрета* на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки жертв геноцида советского народа могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения, *до завершения мероприятий* по перезахоронению останков жертв геноцида советского народа, но не более чем на три месяца с даты получения уведомления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации об обнаружении непогребенных останков жертв

геноцида советского народа. При этом, по усмотрению соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации, указанный срок может быть продлен.

Таким образом, из приведенных положений следует, что лица, обнаружившие указанные костные останки, должны самостоятельно на месте обнаружения определить, что они принадлежат жертвам геноцида советского народа и что требуется уведомить об этом органы внутренних дел и (или) соответствующий орган местного самоуправления.

Учитывая, что на момент обнаружения костных останков лица, осуществляющие строительные, земляные и другие работы, не смогут достоверно определить их принадлежность именно *жертвам геноцида советского народа*, то велика вероятность *несоблюдения* требования статьи 7 проекта федерального закона.

По той же причине возможны случаи преднамеренного *сокрытия указанного события*, поскольку незапланированное приостановление строительных, земельных и других работ (с учетом положений статьи 8 проекта федерального закона), как правило, является нежелательной ситуацией для лиц, их осуществляющих, осложняющей их деятельность.

По мнению участников общественной экспертизы, данные положения проекта федерального закона подлежат *дополнительному обсуждению и проработке* с участием всех заинтересованных сторон, в том числе уполномоченных органов государственной власти.

4. Согласно статье 12 законопроекта уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по увековечению памяти жертв геноцида советского народа *определяется Правительством Российской Федерации*.

Кроме того, в положениях законопроекта предусматривается необходимость принятия также *нормативных правовых актов уполномоченного федерального органа исполнительной власти* по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, в частности, об установлении порядка паспортизации захоронений жертв геноцида советского народа (статья 6

законопроекта), порядка проведения поисковых работ общественно-государственными объединениями, общественными объединениями в целях выявления неизвестных захоронений жертв геноцида советского народа (статья 10 законопроекта), порядка передачи родственникам или в музеи найденных документов и другого имущества жертв геноцида советского народа (статья 11 законопроекта).

Однако согласно перечню нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта (далее – перечень НПА), его реализация *не потребует* признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая изложенное участниками общественной экспертизы предлагается доработать прилагаемый к законопроекту перечень НПА.

5. Согласно статье 14 законопроекта нарушение принятого проекта федерального закона влечет за собой наступление ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В статье 243.4 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрена уголовная ответственность за уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, *увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов, либо посвященных дням воинской славы России.*

Участники общественной экспертизы выразили мнение о целесообразности рассмотрения возможности дополнения УК РФ нормой, устанавливающей уголовную ответственность за аналогичные преступления, в отношении объектов, *увековечивающих память жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.*

Также в ходе общественной экспертизы было подчеркнуто, что в статье 354.1 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за *реабилитацию нацизма*, выражающуюся в отрицании фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрении преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, совершенных публично.

Как видно, в указанной норме отсутствует упоминание об *отрицании фактов геноцида советского народа*. Учитывая, что с принятием рассматриваемого проекта федерального закона будут созданы правовые основы регулирования вопросов увековечивания памяти жертв геноцида советского народа в годы Великой Отечественной войны как одного из направлений деятельности государства и общества, представляется целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в УК РФ, устанавливающих уголовно-правовую охрану памяти жертв геноцида советского народа, согласно которой публичное отрицание фактов геноцида советского народа в годы Великой Отечественной войны будет квалифицироваться в порядке статьи 354.1 УК РФ как реабилитация нацизма.

**На основании изложенного Общественная палата, концептуально поддерживая проект федерального закона № 650430-8 «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», предлагает учесть вышеприведенные замечания и предложения при его доработке.**