

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы («нулевого чтения»)**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза («нулевого чтения») проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – проект федерального закона, законопроект).

Заключение Общественной палаты подготовлено по результатам прошедшего публичного обсуждения законопроекта с учетом поступивших мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, представителей федеральных органов исполнительной власти, профессионального и экспертного сообществ (далее при одновременном упоминании – участники общественной экспертизы).

Проект федерального закона разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение абзаца четвертого подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года № Пр-808 в части внесения изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих регламентацию деятельности по содержанию диких животных<sup>1</sup>.

31 января 2024 года законопроект размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения<sup>2</sup>.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в законодательстве о животном мире предлагается закрепить ряд обязательных норм и требований для лиц, осуществляющих реабилитацию объектов животного мира, а также

---

<sup>1</sup> <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/65594>

<sup>2</sup> <http://regulation.gov.ru/p/145255>

наделить органы государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира полномочиями по установлению порядка реабилитации объектов животного мира; порядка согласования места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира; утверждению перечня признаков внешних или внутренних повреждений объектов животного мира, нуждающихся в реабилитации; выдаче разрешений на использование объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Также в законопроекте предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по принятию нормативного правового акта, которым будут утверждены требования к содержанию и использованию диких животных в условиях неволи и выпуск их в естественную природную среду (за исключением реабилитации таких объектов животного мира).

Участники общественной экспертизы отметили актуальность, высокую значимость и востребованность правового регулирования в сфере реабилитации объектов животного мира, особенно в свете поручения Президента Российской Федерации *по созданию сети центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных*<sup>3</sup>.

Вместе с тем участниками общественной экспертизы было отмечено, что предлагаемое в законопроекте правовое регулирование деятельности по реабилитации объектов животного мира носит фрагментарный характер, что не позволит в полной мере обеспечить системный подход для обеспечения комплекса мер по спасению и реабилитации диких животных, сохранению и поддержанию биоразнообразия и реализации принципа обращения с объектами животного мира способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности.

В свете изложенного участники общественной экспертизы считают

---

<sup>3</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>; абзац одиннадцатый подпункта «б» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года. / URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759>.

необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта в статье 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) предлагается закрепить понятие «реабилитация объектов животного мира», под которой предлагается понимать деятельность, направленную на восстановление и (или) установление способности объектов животного мира, *не отнесенных к охотничьим ресурсам*, к обитанию в состоянии естественной свободы.

Представители реабилитационных центров диких животных, принявших участие в общественной экспертизе, отметили, что на практике значительная часть диких животных, поступающих на реабилитацию, относятся именно к охотничьим ресурсам, причем это не только крупные (медведи, лоси и косули), но и значительное количество мелких животных (утки, зайцы, лисы и другие)<sup>4</sup>.

При этом действующая редакция Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) *не содержит положений, регулирующих вопросы реабилитации диких животных*, относящихся к охотничьим ресурсам. Представляется, что содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, регулируемые указанным Федеральным законом № 209-ФЗ и подзаконными актами<sup>5</sup>, *не относятся к сфере реализации государственной политики по развитию реабилитационных центров для травмированных и конфискованных диких животных*, основной задачей которых является оказание экстренной помощи

---

<sup>4</sup> Часть 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ (ред. от 13 июня 2023 года) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>5</sup> Приказ Минприроды России от 7 октября 2020 года № 778 (ред. от 2 декабря 2020 года) «Об утверждении Порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры» (зарегистрирован в Минюсте России 6 ноября 2020 года, регистрационный № 60768).

таким животным, сохранение их жизней и возвращение (по возможности) в естественную среду обитания.

В свете изложенного видится целесообразным рассмотреть возможность *уточнения положений законопроекта в части распространения проектируемых норм на все объекты животного мира, включая отнесенные к охотничьим ресурсам.*

2. Федеральный закон № 52-ФЗ предлагается дополнить *новой статьей 28.1, устанавливающей правовое регулирование вопросов реабилитации объектов животного мира* (пункт 7 статьи 1 законопроекта). При этом в проектируемой статье 28.1 Федерального закона № 52-ФЗ лишь частично раскрываются вопросы реабилитации объектов животного мира и выпуска реабилитированного объекта животного мира в среду их обитания. Положения указанной проектируемой статьи *не регулируют вопросы реабилитационного изъятия* объектов животного мира, равно как и не устанавливают категорию лиц, уполномоченных на такое изъятие.

В соответствии с положениями части первой статьи 4 Федерального закона № 52-ФЗ животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью, что, в частности, означает исключительное право государства на распоряжение им, включая его компоненты – объекты животного мира, право владения которыми (реабилитационное изъятие, реабилитация, выпуск в естественную среду и другое) может быть предоставлено другим лицам на основании выражения воли собственника (государства), в том числе путем принятия соответствующего правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта статью 1 Федерального закона № 52-ФЗ предлагается дополнить понятием «лицо, осуществляющее реабилитацию объектов животного мира», под которым предлагается понимать *лицо, уведомившее о реабилитационном изъятии объекта животного мира или передаче ему объекта животного мира, в отношении которого такое изъятие было осуществлено, специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их*

*обитания* и приступившее к их реабилитации в порядке, установленном органом государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира. Исходя из анализа проектируемого положения, *остается не ясным порядок действий при обнаружении* гражданами объектов животного мира с признаками внешних или внутренних повреждений и нуждающихся в реабилитации.

Предлагаемый в законопроекте порядок регулирования не учитывает сложившуюся на данный момент практику реабилитационного изъятия объектов животного мира, когда в отношении целого ряда объектов животного мира (например, птиц) именно граждане подбирают и приносят в реабилитационные центры травмированных животных, а также реальные возможности соответствующих государственных органов: представляется, что установление подобных полномочий потребует значительного увеличения их численности. Кроме того, запрет гражданам на оказание помощи травмированным диким животным не соответствует реализуемой государственной политике по формированию в обществе ответственного отношения к животным.

В свете изложенного представляется целесообразным *закрепить в законопроекте право граждан на осуществление реабилитационного изъятия объектов животного мира (как акта распоряжения государственной собственностью)*, определив порядок их действий при осуществлении такого изъятия, а также установив обязанность соблюдения ими ряда требований, направленных на гуманное обращение с животными и предотвращение браконьерства.

3. Участники общественной экспертизы полагают, что полноценным выпуском объекта животного мира следует считать действие, реализованное и подтвержденное в соответствии с порядком выпуска объектов животного мира, в отношении которых реабилитация завершена, с соблюдением согласованных условий места, времени и способа выпуска. Решение о выпуске (либо о его невозможности) должно приниматься в зависимости от вида выпускаемого

животного на основании заключения специалиста в области ветеринарии, а также зоологов и этологов.

В свете изложенного предлагается рассмотреть возможность дополнения проектируемой части пятой статьи 28.1 Федерального закона № 52-ФЗ (пункт 7 статьи 1 законопроекта) положениями, предусматривающими принятие решения о возможности *выпуска реабилитированных объектов животного мира (или о невозможности выпуска)* на основании соответствующего заключения, подготовленного с участием специалистов в области ветеринарии, зоологов, специалистов в области поведения животных.

4. Участники общественной экспертизы предлагают дополнить проектируемую статью 28.1 Федерального закона № 52-ФЗ (пункт 7 статьи 1 законопроекта) положениями, предусматривающими возможность осуществления лицами деятельности по реабилитации объектов животного мира *на основании соответствующего разрешения*, а также установить порядок ведения реестра выданных разрешений и его размещения в открытом доступе, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Введение разрешительного порядка осуществления деятельности по реабилитации объектов животного мира, по мнению участников общественной экспертизы, позволит избежать негативных последствий, связанных с непрофессиональными действиями в области реабилитации животных, а также возможных злоупотреблений в данной сфере, наносящих ущерб животным, в том числе редким и находящимся под угрозой исчезновения видам.

Одновременно представляется целесообразным проработать вопрос о создании *эффективного и не обременительного* для участников реабилитации объектов животного мира механизма контроля (надзора) за соблюдением ими законодательства в области охраны животного мира и ответственного обращения с животными.

5. По мнению участников общественной экспертизы, представляется целесообразным проработать вопрос об установлении для лиц, осуществляющих

реабилитацию объектов животного мира, административной ответственности за грубые или неоднократные нарушения законодательства в области охраны животного мира и ответственного обращения с животными, в том числе в виде лишения права на осуществление деятельности по реабилитации объектов животного мира.

6. Участники общественной экспертизы высказали озабоченность относительно возможного использования государственной поддержки и льготных режимов деятельности по реабилитации объектов животного мира в целях сокращения за ее счет издержек лицами, осуществляющими деятельность в области охоты, иную предпринимательскую деятельность, включая экспериментальное использование животных. Указанное может послужить дискредитации реабилитационной деятельности как таковой, в связи с чем представляется необходимым предусмотреть в законопроекте правовой механизм, направленный на предотвращение указанного негативного явления, поскольку деятельность в области реабилитации объектов животного мира относится к одной из форм охраны животного мира, но не его использования.

В свете изложенного, с учетом поручения Президента Российской Федерации о создании сети центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных<sup>6</sup> предлагается *дополнить законопроект положениями, предусматривающими:*

– наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию центров по реабилитации травмированных и содержанию конфискованных объектов животного мира, а также обеспечению ими условий для функционирования сети частных реабилитационных центров объектов животного мира на территории субъекта Российской Федерации, в том числе посредством разработки и реализации комплекса мер по стимулированию и поддержке деятельности по реабилитации объектов животного мира;

---

<sup>6</sup> Абзац одиннадцатый подпункта «б» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года. / URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759>.

– предоставление органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления права *оказания поддержки лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира*, включая имущественную поддержку, выражающуюся, в частности, в предоставлении для осуществления указанной деятельности лесных и иных земельных участков на безвозмездной основе или на льготных основаниях.

7. Участники общественной экспертизы предлагают проработать вопрос о законодательном закреплении механизма предотвращения злоупотребления правом на реабилитацию объектов животного мира в целях получения выгоды для ведения охоты либо не связанного с реабилитационной деятельностью иного коммерческого или экспериментального использования животных.

**На основании изложенного Общественная палата рекомендует учесть представленные выше замечания и предложения при доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**