



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ МИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** НА ВЫБОРАХ ЗА РУБЕЖОМ В 2022 ГОДУ

УДК 324(1-87):342.58(470+571)“2022”
ББК 66.3(4/.8),1+67.400.6(2Рос)
Н13

Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации на выборах за рубежом в 2022 году. —
М: Общественная палата Российской Федерации, 2023.
ISBN 978-5-89644-160-1

Специальный доклад одобрен решением совета
Общественной палаты Российской Федерации седьмого состава,
протокол № 208-С от 25 ноября 2022 года.

Фотоматериалы предоставлены членами наблюдательных миссий
и пресс-службой Общественной палаты Российской Федерации,
а также пресс-службой ЦИК России и сайтом МИД России.
Использованы ресурсы Shutterstock.

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ МИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ВЫБОРАХ ЗА РУБЕЖОМ В 2022 ГОДУ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

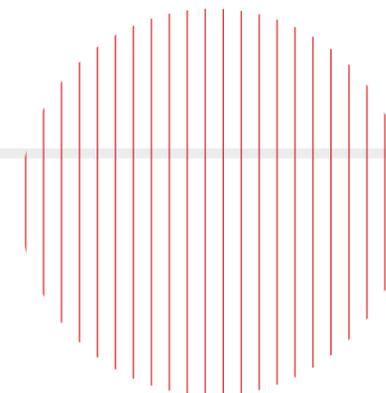
Общественная палата Российской Федерации с 2012 г. ведет работу по развитию наблюдения за выборами и референдумами в России и за рубежом. За 10 лет был создан уникальный институт общественного мониторинга, нацеленный на обеспечение прозрачности и легитимности электоральных процедур в России, а также накоплен обширный опыт осуществления наблюдения за выборами и референдумами в иностранных государствах.

Предлагаемый Вашему вниманию доклад подготовлен представителями Общественной палаты Российской Федерации по результатам 10 наблюдательных миссий, осуществленных в 2022 г. В докладе рассматриваются и анализируются электоральные нормы и практики Абхазии, Анголы, Кении, Ливана, Непала, Республики Конго, Сенегала, Сербии, Туниса и Южной Осетии.

Авторы доклада надеются, что представленный материал даст еще один импульс к широкому обсуждению вопросов наблюдения за электоральными процедурами в России и зарубежных странах на уровне экспертного и научного сообществ, органов государственной власти, российских и иностранных некоммерческих организаций, международных и межправительственных организаций, специализирующихся на тематике наблюдения за выборами.

Авторский коллектив:

Абажер Иван Иванович, Аничкин Михаил Станиславович, Бородина Анастасия Игоревна, Булгакова Алена Валерьевна, Волков Никита Станиславович, Герасёв Илья Юрьевич, Григорьев Максим Сергеевич, Забродин Евгений Георгиевич, Зорин Владимир Юрьевич, Зотов Илья Сергеевич, Киришов Сергей Владимирович, Лагкуев Владимир Магомедович, Лянге Маргарита Арвитовна, Максимов Андрей Николаевич, Малькевич Александр Александрович, Медушева Мария Сергеевна, Ниточкин Федор Васильевич, Сейранян Гаянэ Александровна, Холодов Александр Львович, Хугаев Ростик Ерастович, Шамилов Магомед Магомедович.



Общественная палата Российской Федерации выражает особую благодарность:

Координационному совету при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием и лично Максиму Сергеевичу Григорьеву за последовательное развитие общественного наблюдения в России и за рубежом, а также за методологическое сопровождение наблюдательных миссий Общественной палаты,

Министерству иностранных дел Российской Федерации за многолетнюю совместную работу и всестороннюю поддержку наблюдения за выборами и референдумами за рубежом.

Члены наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации выражают глубокую признательность руководству и дипломатическому составу российских загранучреждений в Абхазии, Анголе, Кении, Ливане, Непале, Республике Конго, Сенегале, Сербии, Тунисе и Южной Осетии за сотрудничество и содействие.

СОДЕРЖАНИЕ

6	Л.Ю. Михеева, секретарь Общественной палаты Российской Федерации Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации как инструмент «мягкой силы»	11	М.С. Григорьев, председатель Координационного совета Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за голосованием Концепция развертывания наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации за рубежом	20	Обзор развернутых в 2022 году наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации	144	Республика Сенегал. Выборы Национальной Ассамблеи 31 июля 2022 года
8	С.В. Лавров, Министр иностранных дел Российской Федерации Обращение			22	Республика Абхазия. Выборы Народного Собрания 12 марта 2022 года	170	Республика Кения. Всеобщие выборы 9 августа 2022 года
9	Э.А. Памфилова, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Обращение	16	А.Н. Максимов, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению Лучшие практики организации выборов. Опыт зарубежных наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации	46	Республика Сербия. Всеобщие выборы 3 апреля 2022 года	194	Республика Ангола. Всеобщие выборы 24 августа 2022 года
10	А.Я. Школьник, заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации Международное наблюдение на выборах: перспективы нового трека международной деятельности Общественной палаты Российской Федерации			60	Республика Южная Осетия. Выборы Президента 10 апреля и 8 мая 2022 года	222	Федеративная Демократическая Республика Непал. Всеобщие выборы 20 ноября 2022 года
				80	Ливанская Республика. Парламентские выборы 15 мая 2022 года	258	Тунисская Республика. Выборы Ассамблеи народных представителей 17 декабря 2022 года
				122	Республика Конго. Выборы Национальной Ассамблеи и муниципальных советов 4 и 10 июля 2022 года	280	Интересные факты о выборах и избирательных системах в странах наблюдения

Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации как инструмент «мягкой силы»



Л. Ю. Михеева,
секретарь Общественной
палаты Российской
Федерации

Одним из важных направлений общественной дипломатии и широким полем для международного взаимодействия на уровне гражданского общества в условиях обострения международных отношений в 2022 г. стало развертывание наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации на выборах и референдумах за рубежом.

Обладая 10-летним опытом в области организации общественного мониторинга электоральных процессов в России и зарубежных странах, с 2021 г. Общественная палата Российской Федерации при поддержке МИД России инициировала направление собственных наблюдательных миссий, члены которых получали статус международных наблюдателей. Только в 2022 г. Общественной палате Российской Федерации удалось реализовать 10 наблюдательных миссий на зарубежных выборах и тем самым приобрести уникальный опыт благодаря изучению комплекса современных

электоральных практик и методик, применяемых в странах Европы, Азии и Африки.

В сложившихся геополитических реалиях модель наблюдения за выборами и референдумами, разработанная и применяемая Общественной палатой Российской Федерации, помогает выстраивать и поддерживать эффективное сотрудничество, укреплять дружеские отношения между государствами. Институт наблюдательных миссий за рубежом также позволяет на основе системного подхода обмениваться опытом и продвигать российский формат международного наблюдения.

При этом опыт реализации Общественной палатой Российской Федерации наблюдательных миссий и полученные результаты убедительно показывают, что сегодня в Российской Федерации разработаны и внедрены передовые технологии как организации выборов, так и общественного наблюдения за ними, а российские

электоральные стандарты во многом опережают складывающуюся общемировую практику.

Организация наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации в 2022 г. на выборах различного уровня в Абхазии, Анголе, Кении, Ливане, Непале, Республике Конго, Сенегале, Сербии, Тунисе и Южной Осетии наглядно продемонстрировала сложившийся запрос на российскую экспертизу со стороны зарубежных коллег. Рабочие встречи с иностранными официальными лицами, представителями органов власти и избирательных структур, политических организаций и партий, гражданского общества, парламентариями и экспертами, проводимые в рамках программы наблюдения, свидетельствовали о высокой востребованности российского электорального опыта в странах развертывания миссий.

Сегодня ключевые составляющие отечественной избирательной системы — четкое и всеобъемлющее избирательное

законодательство, масштабная система общественного контроля, охватывающая все виды голосования, передовые технологии, а также многосоставная система наблюдения за избирательным процессом в России, которая является одной из наиболее открытых в мире, — становятся одним из мощных инструментов реализации концепции «мягкой силы» и продвижения российской социогуманитарной повестки за рубежом.

С уверенностью могу констатировать, что наблюдательные миссии стали новым окном диалога с представителями государственных структур и гражданского общества зарубежных стран, позволив не только сохранить, но и приумножить международное взаимодействие общественных институтов. Дальнейшая работа Общественной палаты Российской Федерации на международном треке помимо реализации новых наблюдательных миссий в зарубежных странах будет направлена на расширение практик обмена опытом

по широкому спектру вопросов электорального мониторинга и активизацию профессионального диалога со всеми заинтересованными представителями некоммерческих и негосударственных организаций, специализирующихся в сфере наблюдения за выборами.

Перспективным направлением такой работы могут стать международные образовательные проекты для заинтересованных граждан других стран, а также выстраивание отношений с профильными организациями зарубежных стран с целью выработки общих подходов в сфере организации и подготовки независимых международных наблюдателей с учетом региональной специфики и страновых особенностей для создания многополярного диалога в электоральной сфере.

Выпуск специального доклада — важный этап на пути международного признания центра общественного наблюдения Общественной палаты Российской Федерации.

Обращение

**Министра иностранных дел
Российской Федерации
С.В. Лаврова**



Уважаемые друзья.

Вашему вниманию предлагается Доклад Общественной палаты Российской Федерации по результатам наблюдения за выборами за рубежом в 2022 г.

Российские представители вносят весомый вклад в работу международных наблюдательных миссий. Их активность особенно заметна на площадках СНГ, ОДКБ, ШОС. Мониторинг электоральных процессов ведется также на основе двусторонних договоренностей, в этом контексте сложно переоценить усилия Общественной палаты Российской Федерации.

За 2022 г. Общественная палата инициировала направление

собственных наблюдательных миссий в Абхазию, Анголу, Кению, Конго, Ливан, Непал, Сербию, Сенегал, Тунис и Южную Осетию. Неотъемлемое условие анализа избирательных кампаний — отечественными экспертами — непредвзятый подход к оценке и учет особенностей национальной специфики каждого государства.

Не вызывает сомнения, что систематизированные данные по результатам работы наблюдателей Общественной палаты будут востребованы при организации мониторинга по линии и других структур, занимающихся наблюдением за выборами, а также привлекут внимание широкого круга профильных специалистов.

С. В. Лавров

Обращение

**Председателя Центральной
избирательной комиссии
Российской Федерации
Э. А. Памфиловой**



Уважаемые читатели.

Международное наблюдение является неотъемлемой частью отечественной избирательной практики и закреплено законодательством Российской Федерации. Начиная с 1996 г. и по сей день наша страна на регулярной основе приглашает на свои выборы иностранных (международных) наблюдателей. Как правило, это коллеги из избирательных органов иностранных государств, а также представители международных организаций, специализирующихся в вопросах избирательного законодательства и выборов, защите избирательных прав граждан.

В свою очередь и представители ЦИК России за прошедшие более чем 25 лет международного сотрудничества многократно участвовали в мониторинге выборов за рубежом в составе делегаций и международных миссий.

Подобный опыт взаимного наблюдения, изучения зарубежных практик организации выборов и референдумов, безусловно, способствует совершенствованию национальных избирательных систем.

Кроме того, участвуя в миссиях наблюдения и сравнивая свои впечатления с оценками отдельных западных международных организаций, претендующих на безусловный авторитет в области защиты избирательных прав, приходишь к очевидным выводам о необходимости работы над стандартами международного наблюдения.

Его фундаментальные принципы — это объективность, независимость и отсутствие политической ангажированности.

В данном контексте особое значение приобретает институт общественного наблюдения. С 2017 г. Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты законодательно получили право направлять своих представителей для наблюдения за выборами. За последние 5 лет были подготовлены сотни тысяч квалифицированных специалистов, погруженных во все тонкости избирательных процедур, не имеющих выраженных политических пристрастий.

Очевидно, что столь мощный ресурс может использоваться не только для национального наблюдения, но и для наблюдения за выборами и референдумами за рубежом. Только в 2022 г. Общественная палата Российской Федерации реализовала 10 краткосрочных миссий по наблюдению за пределами Российской Федерации.

ЦИК России позитивно оценивает первые шаги коллег на площадке международного наблюдения за выборами. Эта работа, безусловно, должна быть продолжена. Полагаю, что новый зарубежный опыт коллег позитивно отражится и на организации и проведении системного общественного наблюдения за выборами в Российской Федерации.

Э. А. Памфилова

Международное наблюдение на выборах: перспективы нового трека международной деятельности Общественной палаты Российской Федерации



А. Я. Школьник,
заместитель секретаря
Общественной палаты
Российской Федерации

С момента основания Общественной палаты Российской Федерации в 2005 г. международное сотрудничество стало одним из важных направлений ее деятельности. Ведется всесторонняя работа по развитию диалога между институтами гражданского общества разных стран, укреплению международного гуманитарного и культурного сотрудничества, популяризации российских ценностей за рубежом.

Международная деятельность Общественной палаты Российской Федерации осуществляется по различным трекам и преследует задачу максимального включения координирующей площадки российского гражданского общества в работу авторитетных международных организаций.

Налаживание двусторонних связей с зарубежными партнерскими институтами, а также встраивание в механизмы многостороннего взаимодействия по широкому кругу социальных и гуманитарных вопросов позволили Общественной палате Российской Федерации в течение последних лет эффективно продвигать российскую повестку и взгляд на актуальную международную проблематику.

Тем не менее с учетом непростых международных реалий и оказываемого на Россию беспрецедентного давления Запада многие возможности и каналы международного сотрудничества оказались закрыты для российских государственных и общественных институтов. Несмотря на это, Общественная палата Российской Федерации, в том числе благодаря наработанным связям и большому авторитету у зарубежных коллег, в течение 2022 г. продолжила конструктивное взаимодействие по линии электоральной и общественной дипломатии путем развертывания наблюдательных миссий на зарубежных выборах.

Активное участие Общественной палаты Российской Федерации

в международном наблюдении не только стало новым вектором в развитии международного общественного диалога и позволило нарастить базу контактов, но и дало уникальный шанс представить богатую электоральную экспертизу ее членов за рубежом, запрос на которую оказался действительно высоким. Свидетельством этого стало проведение множества рабочих встреч с руководством органов, ответственных за подготовку и проведение выборов в странах развертывания наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации, а также активное взаимодействие с другими наблюдателями на выборах.

Зачастую члены Общественной палаты являлись первыми представителями России, кто осуществлял наблюдение на выборах в тех или иных странах развертывания миссий, что в целом позволяет считать наблюдателей Общественной палаты Российской Федерации своего рода первопроходцами. Уверен, что эта инициатива положительно влияет на укрепление двусторонних связей России и в целом вносит ощутимую лепту в продвижение российских интересов за рубежом.

В рамках развития проекта по развертыванию наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации за рубежом и института международного наблюдения в целом в настоящее время изучается возможность формирования совместных миссий с представителями иностранных партнерских организаций гражданского общества.

Убежден, что международное наблюдение за выборами и референдумами не только позволит дальше повышать уровень электоральной экспертизы членов Общественной палаты Российской Федерации, но и окончательно закрепит свой статус эффективного инструмента реализации международной деятельности по линии гражданского общества.

Концепция развертывания наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации за рубежом



М. С. Григорьев,
председатель
Координационного совета
при Общественной палате
Российской Федерации
по общественному контролю
за голосованием

Общественная палата Российской Федерации сформирована в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Цель Общественной палаты Российской Федерации — защита интересов, прав и свобод граждан, а также осуществление общественного контроля за деятельностью органов власти.

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественный мониторинг соблюдения избирательных прав российских граждан с 2012 г. С этого же времени Общественная палата Российской Федерации ведет деятельность по наблюдению за выборами и референдумами за рубежом.

В 2017 г. Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации получили право назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, а также выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Данные новации, направленные на повышение роли институтов гражданского общества в общественном контроле за электоральным процессом, нашли отражение в нормативных правовых актах всех субъектов Российской Федерации. Аналогичные изменения затронули и процедуру назначения наблюдателей в российские избирательные комиссии, находящиеся в зарубежных странах.

В целях дальнейшего совершенствования и расширения деятельности по наблюдению за электоральными процессами в VII составе Общественной палаты

Российской Федерации (2020–2023 гг.) был создан Координационный совет по общественному контролю за голосованием, который взял на себя такие функции, как формирование национальных стандартов общественного наблюдения, создание корпуса общественных наблюдателей, обеспечение взаимодействия со всеми участниками избирательного процесса при осуществлении общественного наблюдения за голосованием, а также формирование и направление наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации за рубежом.

Таким образом, за прошедшие 10 лет под эгидой Общественной палаты Российской Федерации в России был создан уникальный институт общественного контроля за выборами, который стал неотъемлемым элементом избирательного процесса, обеспечивающим прозрачность и гласность избирательного процесса.

За это время международные наблюдатели Общественной палаты Российской Федерации получили значительный опыт участия в мониторинге выборов и референдумов за рубежом в составе миссий международных организаций и наработали свои методики наблюдения.

Общественное наблюдение стимулирует внимание и интерес, а также рождает доверие к новым информационным технологиям, применяемым в ходе дистанционного электронного голосования. Общественные наблюдатели активно противостоят как нарушениям на выборах, так и попыткам фальсификаций, вбросов непроверенной информации и иным попыткам дискредитации выборов, обеспечивают надежную защиту избирательных прав граждан от манипуляций со стороны недружественных внешних сил.

Цели наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации

Общественная палата Российской Федерации в рамках наблюдательных миссий преследует следующие цели:

- независимое объективное наблюдение за соблюдением чистоты и транспарентности электоральных процедур в соответствии с основными стандартами демократических выборов, избирательных прав и свобод;
- изучение электоральных норм и практик организации и проведения выборов и референдумов для обмена опытом, а также подготовку рекомендаций по совершенствованию электоральных процедур, адресованных национальным органам иностранных государств, которые ответственны за организацию и проведение выборов;
- повышение уровня общественного доверия к демократическим процедурам в странах развертывания наблюдательных миссий.

Правовые основания осуществления наблюдения за рубежом

Наблюдательная деятельность членов Общественной палаты Российской Федерации на выборах за рубежом регламентируется следующими документами:

- Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
- Кодекс этики общественного наблюдателя за электоральными процедурами за рубежом от 23 марта 2020 г.;
- Декларация принципов для международных наблюдателей за выборами ООН от 27 октября 2005 г.;

- Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств;
- Избирательное законодательство и нормативные страны пребывания.

Принципы организации и проведения международного наблюдения

Ключевые принципы организации и проведения международного наблюдения Общественной палаты Российской Федерации можно сформулировать следующим образом:

- открытый, гласный, политически нейтральный, непартийный характер наблюдения;
- уважение государственного суверенитета и отказ от использования наблюдения для вмешательства во внутренние дела государства;
- недопустимость политизации международного наблюдения за выборами и референдумами, применения произвольных критериев их оценки;
- недопустимость двойных стандартов в оценке национального избирательного законодательства и практик организации выборов, явного и скрытого давления на участников со стороны их государств и международных организаций;
- отказ от использования ложной или непроверенной информации;
- содействие в реализации избирательных прав граждан;
- обеспечение необходимого уровня компетентности и подготовленности наблюдателей, включая организацию изучения избирательного законодательства и процедуры выборов страны, где осуществляется наблюдение;
- обеспечение безопасности участников наблюдательных миссий и условий для их объективной и непредвзятой работы;
- честность и добросовестность, уважение законных интересов участников избирательного процесса.

Характеристика наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации за рубежом

Стандартная наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации является краткосрочной, то есть развертывается за несколько дней до дня (дней) голосования и прекращает работу через несколько дней после дня (дней) голосования. Примерная длительность миссии в стране проведения выборов – 4-5 дней.

Краткосрочный характер миссии компенсируется следующими мерами и инструментами:

- предварительным анализом электоральных процессов в государстве выборов;
- предварительным анализом публикаций, посвященных избирательным процессам и политическому устройству, в СМИ государства, в котором проходит выборная кампания;
- подготовкой развернутой информационно-аналитической справки о государстве, в котором проходят выборы, с особым фокусом на политику и особенности избирательной системы;
- взаимодействием с другими наблюдательными миссиями, развернутыми на выборах.

Методология наблюдения

Методологическим сопровождением наблюдения на выборах и референдумах в России и за рубежом, обеспечивающим его качество, выступает «Золотой стандарт» – набор критериев оценки подготовки, организации, проведения и подсчета итогов голосования, согласно которому наблюдатели оценивают соответствие процесса голосования закону на всех его стадиях.

Методология, разработанная Общественной палатой Российской Федерации совместно с Центральной избирательной комиссией Российской

«Золотой стандарт» по общественному наблюдению



Федерации, полностью учитывает международные стандарты выборов, способствующие демократическому развитию государств и реализации избирательных прав и свобод граждан.

Действия наблюдательной миссии за рубежом и наблюдение перед днем голосования

По прибытии в страну проведения выборов члены наблюдательной миссии обычно встречаются с представителями посольства Российской Федерации с целью обсуждения актуальных вопросов работы миссии (текущая социально-политическая ситуация, безопасность и логистика, регистрация прибытия и т.д.) и получения необходимых рекомендаций для осуществления рабочей деятельности.

Члены миссии также встречаются с представителями органа (органов), ответственного за организацию и проведение выборов, для завершения процесса аккредитации (например, получения удостоверений, если они не были получены заранее), обсуждения формата работы на избирательных участках и обмена мнениями по разным аспектам электоральных вопросов. Членам миссии при взаимодействии с органом (органами), ответственным за организацию и проведение выборов, необходимо:

- ознакомиться с формой избирательных бюллетеней и методами их защиты от подделки;
- ознакомиться с процедурой выемки бюллетеней и подсчета голосов;
- проанализировать процесс обжалования результатов голосования и учет жалоб на нарушение процедур голосования и подсчета голосов;
- узнать о наличии предварительного, надомного, почтового, электронного голосования и связанных с этим норм и процедур;
- получить копии документов и нормативных актов, регламентирующих проведение выборов;
- выяснить процесс регистрации избирателей и кандидатов;

- узнать об ограничениях финансирования избирательных кампаний;
- выяснить принцип и схему определения избирательных округов;
- изучить вопрос отбора и подготовки местных наблюдателей (если таковые имеются);
- узнать о наличии обучающих и просветительских мероприятий для избирателей.

Следующим шагом наблюдательной миссии является установление контактов со стейкхолдерами. Важно понять, какова роль армии, полиции и других силовых структур в политической системе государства и их потенциальное влияние на результаты голосования. По возможности рекомендуется для обмена актуальной информацией установить контакт с другими наблюдательными миссиями, осуществляющими свою работу в стране проведения голосования.

В силу особенностей миссии Общественной палаты Российской Федерации — аффилированности ее членов с основным институтом российского гражданского общества — отдельное внимание уделяется выстраиванию взаимодействия с представителями некоммерческих организаций и независимыми общественными наблюдателями.

Действия членов миссии в рамках осуществления наблюдения за рубежом в день (дни) голосования

В день (дни) голосования члены миссии осуществляют наблюдение на разных избирательных участках, прибывая туда до момента открытия и присутствуя до их закрытия и завершения процесса подсчета голосов, непредвзято записывая и отмечая всевозможные нарушения электоральных процедур. По итогам своей работы на избирательных участках члены миссии должны дать объективную и взвешенную оценку проведенным выборам.

Руководствуясь методологией «Золотого стандарта» в ходе наблюдения на избирательных участках, члены миссии используют следующий алгоритм мониторинга.

Прибыв на избирательный участок, члены миссии обязаны представиться сотрудникам участковых комиссий и другим наблюдателям, после чего начать протоколирование наблюдения. Также наблюдатели должны удостовериться, что на участке в наличии все необходимые для проведения голосования материалы (бюллетени, урны, кабинки для голосования и т.д.).

Перед началом голосования необходимо проверить урны на наличие внутри них бюллетеней для исключения вбросов бюллетеней, а также установить точное число избирателей, записанных к участку.

После начала голосования на этих и других избирательных участках в течение дня голосования члены миссии обращают особое внимание на следующие аспекты:

- организация голосования и его доступность для маломобильных групп населения и инвалидов;
- наличие на участке представителей политических партий или кандидатов;
- работа членов участковых комиссий;
- длительность процедуры голосования;
- процедура идентификации избирателей;
- алгоритм процедуры голосования;
- соблюдение тайны голосования;
- случаи отказа избирателям в возможности проголосовать на избирательном участке;
- количество непроголосовавших зарегистрированных избирателей;
- количество избирателей, обратившихся за помощью при голосовании;

- жалобы избирателей;
- защищенность урн на избирательных участках;
- (не)удовлетворенность стейкхолдеров организацией голосования на участке (политические партии, кандидаты, избиратели).

После завершения голосования и закрытия избирательных участков члены миссии наблюдают за подсчетом голосов: осуществляют мониторинг процесса вскрытия урн и подсчета бюллетеней и подтверждают корректность протоколов, составленных членами участковых комиссий.

В том случае если подсчет бюллетеней осуществляется не на избирательных участках, а в специализированных центрах, что подразумевает транспортировку избирательных материалов, то члены миссии при наличии соответствующего мандата также осуществляют наблюдение за процессом транспортировки урн и бюллетеней.

Действия членов миссии после дня голосования

После завершения дня голосования наблюдательная миссия изучает возможные случаи подачи жалоб на нарушение электоральных процедур, протоколируя инцидент в деталях для дальнейшей передачи сведений ответственным властям. В частности, при заявлении об инциденте наблюдатель обычно указывает:

- количество жалоб;
- имя и адрес заявителя;
- дату и место инцидента;
- суть жалобы (незаконная регистрация избирателей, вброс бюллетеней, отказ зарегистрированным избирателям в голосовании на участке и т.д.);
- краткое описание (обстоятельства инцидента и свидетели);
- комментарии и предпринятые наблюдателем действия.

Итоговый доклад наблюдательной миссии

По возвращении в Россию наблюдательная миссия готовит итоговый доклад о выборах, который имеет следующую структуру:

- анонсирование выборов и назначение сроков их проведения;
- значимость выборов;
- избирательная система;
- избирательное законодательство;
- институты управления избирательным процессом;
- регистрация избирателей, их количество и явка;
- регистрация кандидатов;
- список зарегистрированных кандидатов;
- институт наблюдения на выборах;
- описание мандата наблюдательной миссии;
- цели наблюдательной миссии;
- правовые рамки развертывания наблюдательной миссии;
- состав наблюдательной миссии;
- расписание работы и маршрут наблюдательной миссии;
- методология наблюдения;
- взаимодействие с другими наблюдательными миссиями;
- результаты наблюдения в день голосования;
- жалобы и нарушения;
- выводы наблюдательной миссии;
- рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур;
- приложения.

Итоговый доклад публикуется на сайте Общественной палаты Российской Федерации на русском и английском языках и направляется в:

- национальные органы страны развертывания наблюдательной миссии, ответственные за организацию и проведение выборов;
- официальное дипломатическое представительство страны развертывания наблюдательной миссии в России;
- международные и национальные НКО, осуществляющие деятельность в сфере электоральных вопросов;

- профильные международные и межгосударственные организации (ОБСЕ, МПА СНГ, ОИС, Африканский союз, ЛАГ и т.д.);
- профильные российские государственные органы и исследовательские институты.

Лучшие практики организации выборов. Опыт зарубежных наблюдательных миссий Общественной палаты Российской Федерации



А. Н. Максимов, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, директор Центра территориальных изменений и городского развития ИПЭИ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, член-корреспондент РАЕН

В организации общественной жизни и государства считается само собой разумеющимся ориентироваться на образцы институтов, показавших свою жизнестойкость и способность обеспечивать решение определенных задач. Не случайно мы видим «повторение» в разных странах, например, схожих конституционных форм правления, территориального устройства государства, органов власти или механизмов контроля. Это в полной мере относится и к избирательным системам — в разных странах мы часто отмечаем схожие механизмы голосования, подсчета голосов, способы определения победителей (так называемые квоты), принципы допуска избирателей и кандидатов к выборам, форматы информационного освещения выборов. При этом «законодателем мод» обычно выступает лишь определенный набор государств, признаваемых развитыми и достойными быть ориентиром и примером. Мы привыкли к тому, что в качестве стандарта организации выборов называются США или Великобритания, Франция или Германия, иногда мы также обращаем внимание на опыт соседних стран (опыт которых нам более известен и понятен), но мы редко слышим в этом качестве о странах Азии, Африки или Латинской Америки. Между тем мир гораздо шире нашего привычного угла обзора, и к избирательным системам это тоже относится.

При осуществлении международных наблюдательных миссий на выборах в различных государствах Общественная палата Российской Федерации обеспечивает как контроль соблюдения требований международного

права и избирательного законодательства в странах пребывания, так и транслирует, и продвигает позитивный опыт организации выборов в России, и изучает лучшие электоральные практики. В 2021–2022 гг. члены Общественной палаты Российской Федерации приняли участие в международном наблюдении в 14 странах, включая 8 государств Евразии и 6 государств Африки. При этом был использован полученный за прошедшие 10 лет опыт работы уникального института общественного мониторинга, созданного в Общественной палате Российской Федерации и способствующего обеспечению прозрачности и легитимности электоральных процедур.

Изучение избирательного законодательства, механизма подготовки и проведения выборов, электоральных процедур в государствах наблюдения дает ценный опыт и широкий взгляд на организацию избирательного процесса, причем некоторые из аспектов этого опыта могут быть использованы в странах Содружества Независимых Государств для развития избирательных систем.

Осуществляя мониторинг избирательных систем и электоральных процедур, зарубежные наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации акцентировали внимание на трех ключевых аспектах потенциально применимого опыта: представительность выборов, прозрачность избирательного процесса и технологичность (удобство) электоральных процедур. На наиболее интересных из обнаруженных практик остановимся отдельно.

Представительность выборов

В ходе дискуссии об обеспечении представительности выборов экспертное сообщество чаще всего акцентирует внимание на вопросах о преимуществах и недостатках различных пропорциональных и мажоритарных избирательных систем. Однако спор об избирательных системах не имеет однозначных решений, а наибольший интерес представляют отдельные технологические решения по обеспечению представительства.

Одним из главных инструментов обеспечения равного представительства мужчин и женщин выступают гендерные квоты (обязательность определенной доли женщин в списках кандидатов). Так, согласно Закону Республики Сенегал от 28 мая 2010 г. «Об установлении полного равенства между мужчинами и женщинами», существуют требования соблюдения гендерного баланса, обеспечивающие чередование мужчин и женщин в списках кандидатов. При этом если число кандидатов в списках нечетное, то принцип равенства полов сохраняется и выражается в том, что пол последнего кандидата должен быть противоположным полу предпоследнего кандидата. В Республике Армения кандидаты одного пола должны содержать не более 70% избирательного списка, причем это требование также применимо к каждой последующей тройке кандидатов из списка, в Республике Конго — 30%, в Республике Сербия с 2020 г. списки кандидатов должны содержать не менее 40% женщин. В Республике Кения существует многоуровневая система гендерных, социальных и возрастных квот: так, в нижней палате Парламента — Национальном Собрании — 47 из 349 мест выделены специально для депутатов-женщин, представляющих регионы страны, а в законодательных органах всех уровней закреплены

специальные места для выдвигаемых от партий представителей молодежи, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, сами партийные списки должны быть сформированы в соответствии с принципом гендерного равенства, согласно которому депутаты одного пола не могут занимать более 2/3 мест в избираемых органах государственной власти.

В целом ряде стран, в которых работали наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации (Республика Сенегал, Республика Конго, Республика Кения), предусмотрено выдвижение не только кандидатов, но и их заместителей. Наличие «запасного» кандидата в избирательном бюллетене не только позволяет избежать дополнительных выборов в случае досрочного выбытия депутата или выборного должностного лица до истечения срока легислатуры, но и расширить электоральную базу избираемых лиц, наиболее полно представить избирателям команду и политическое окружение кандидата. Предусмотренный законодательством ряда перечисленных стран способ гендерного квотирования — обязательного чередования основных и запасных кандидатов разного пола — вряд ли можно считать достаточным и справедливым в силу явной неравноценности статусов основного кандидатов и его заместителя.

Вызывает интерес опыт обеспечения этнического представительства в Республике Сербия и Республике Армения, а в Ливанской Республике — конфессионального.

В Ливане по итогам подписания Хартии национального согласия 1989 г. места в парламенте распределяются в соответствии с процентом голосов, поданных за списки кандидатов, и конфессиональными квотами,

закрепленными за отдельно взятым избирательным округом. При подаче документов для регистрации кандидаты среди прочего указывают свою конфессиональную принадлежность и мандат, за который они хотели бороться в том или ином избирательном округе. Кандидаты в депутаты могут самостоятельно выбирать, где баллотироваться, однако при этом они должны учитывать конфессиональные квоты, закрепленные за выбранным ими избирательным округом.

В Сербии этническое квотирование обеспечивается не только возможностью создания и участия в выборах этнических партий, но и отсутствием заградительного барьера для их участия в распределении мандатов в парламенте страны (барьер составляет 3%), а также увеличением их избирательного коэффициента на 35% в случае, если этническая партия набрала менее 3% голосов.

Обращает на себя внимание, что в Ливане такой подход был сформирован изначально в силу выраженной поликонфессиональности страны, в Сербии он отчасти был обусловлен этническими столкновениями на территории бывшей Югославии в 1990-х гг., а в Армении был сформулирован в условиях практически моноэтнического государства. Однако решение об использовании этноконфессиональных квот в любом случае может приниматься только ввиду специфических (или уникальных) особенностей страны и вряд ли применимо во многих странах.

Одной из трудностей в обеспечении представительности выборов стала проблема голосования граждан, проживающих за рубежом, и шире — возможность обеспечения голосования избирателям, не проживающим в месте юридической регистрации. Согласно ст. 84 Закона о выборах Ливанской

Республики, на парламентских выборах 15 мая 2022 г. предполагалось создание крупных электоральных центров и введение системы магнитных карт, что позволило бы избирателям голосовать в любой точке страны, а не только на избирательных участках закрепленных за ними избирательных округов. Также, согласно ст. 122 Закона о выборах Ливанской Республики, для ливанских экспатов должен был быть создан 16-й избирательный округ, в котором были бы избраны 6 дополнительных депутатов, представляющих нерезидентов от следующих конфессий (по 3 депутата от христиан и мусульман): марониты, греческие православные христиане, мелькиты, сунниты, шииты, друзы, тем самым увеличивалось бы общее количество депутатских мест в парламенте с 128 до 134. Однако введение этих мер было отложено до следующих выборов поправкой к Закону о выборах Ливанской Республики от 21 декабря 2021 г., в связи с чем голоса нерезидентов распределялись между 15 избирательными округами, организованными на территории Ливана.

На выборах в Сенегале в июле 2022 г. впервые 8 из 54 избирательных округов были выделены сенегальской диаспоре. В этих округах, которые были разделены по географическому признаку — Африка, Азия и Ближний Восток, Европа, Америка и Океания, избирают еще 15 депутатов пропорционально численности проживающих там граждан Сенегала — от 1 до 3 депутатов на каждый округ.

Прозрачность выборов

Вопрос обеспечения прозрачности избирательных процедур включает большое количество различных тем — от доступа к электоральной информации до возможностей наблюдения на выборах.

В нескольких странах, где были развернуты наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации, сформированы правила максимальной прозрачности базы данных избирателей. Так, в Анголе и Ливане у наблюдателей есть возможность входа в электронную базу избирателей с собственных устройств непосредственно на участке для идентификации пришедшего гражданина, в этих странах и в Сенегале списки избирателей вывешиваются непосредственно перед входом на избирательный участок, а наблюдатели по распечатанным спискам избирателей проверяют их данные (в том числе с выходом в базу через QR-код). Также принято выносить на обозрение наблюдателей удостоверение личности избирателя, получающего бюллетень, а наблюдатели снабжаются специальными «шахматками» для учета количества пришедших избирателей. Надо заметить, что подобный подход, снижающий возмущенность лиц, одновременно создает некоторые риски с точки зрения защиты персональных данных граждан. В этой связи, например, на выборах в Непале используются прямо противоположные подходы, включающие защитные меры, ограничивающие дистанцию наблюдения, с которой невозможно считывать данные удостоверения личности гражданина.

Достаточно широкой практикой стало маркирование уже проголосовавших избирателей для предотвращения неправомерному повторному голосованию. Как правило, речь идет о нанесении несмываемой в течение нескольких дней краски на один из пальцев правой или левой руки избирателя. Среди стран, в которых Общественная палата Российской Федерации осуществляла наблюдение, такая техника используется в Эфиопии, Сербии, Ливане, Конго, Сенегале, Кении, Анголе, Непале, Тунисе.

Важным критерием прозрачности выборов является и обеспечение полноты доступа к информации о выдвинутых кандидатах. В качестве практик по максимально доступному информированию избирателя можно выделить не только стандартные процедуры размещения полной информации о партии или кандидате в помещении для голосования, но и включение в бюллетень фотографий кандидатов (Эфиопия, Ливан, Конго, Ангола, Тунис), упрощенного наименования профессии кандидата вместо указания конкретной занимаемой должности (Сербия, Конго, Ливан), размещение полного списка кандидатов в избирательном бюллетене (Сенегал). Дополнительным фактором прозрачности через понятную идентификацию кандидата (партии) выступает распределение цветового обозначения партии в бюллетене (цвет поля соответствующей партии в бюллетене — в Ливане или цвет бюллетеня-списка кандидатов определенной партии в Сенегале, где вместо маркировки выбора гражданина в одном избирательном бюллетене избиратель голосует выбором и отправкой в ящик списка кандидатов определенной партии с определенным цветом списка-бюллетеня). Цвет партии и кандидата при этом обычно активно используется в предвыборной агитации или для маркировки наблюдателей от того или иного объединения.

Примером доминирующей практики символического обозначения участников избирательного процесса являются выборы в Непале, где в избирательном бюллетене не указывается никаких сведений не только о партии, но даже и о кандидатах по мажоритарным округам, кроме соответствующей эмблемы (обозначения животного, растения, предмета, вещи, знака и пр.). Даже название партии и имя кандидата доступны только при идентификации эмблемы на официальном интернет-сайте о выборах.

Еще одна интересная практика, повышающая прозрачность подсчета голосов, сложилась в Ливане, где с помощью специального оборудования выложенный на сканер избирательный бюллетень с отметками каждого избирателя транслируется на экран для демонстрации всем наблюдателям, находящимся на участке.

Технологичность (удобство) электоральных процедур

Эффективная организация выборов и избирательных процедур сегодня основывается на отлаженных и оптимизированных алгоритмах и широком внедрении цифровых решений, обеспечивающих удобство всех участников избирательного процесса при разумном использовании кадровых, финансовых и материальных ресурсов.

В этом контексте наиболее интересен опыт Республики Ангола и Республики Кения. Избиратели, предварительно внесенные в базу данных, на входе в избирательный участок могут быть идентифицированы волонтерами через планшеты с доступом к указанной базе и получить у них талон электронной очереди с уже подтвержденными данными — для этого используется специальный аппарат. Это решение позволяет оптимизировать временные ресурсы как избирателя, так и членов избирательной комиссии.

В Анголе все избирательные участки (комплексы) разделены на подучастки (избирательные залы, в буквальном переводе — «столы»), при этом последние фактически имеют все атрибуты избирательного участка — помещение для голосования, набор кабин и ящиков для тайного голосования, соответствующее технологическое оборудование, отдельную избирательную комиссию и отдельный корпус наблюдателей. Обычно стандартный

участок с примерно 3 000 избирателей делится на 5–6 избирательных залов с 500–600 избирателями, прикрепленными к каждому из них. Аналогичный подход к организации работы на избирательных участках применялся и на выборах 20 ноября 2022 г. в Республике Непал.

Для более удобной маршрутизации избирателей внутри избирательного комплекса в Анголе введены должности логиста, а для методической поддержки и координации всех избирательных комиссий одного комплекса — за каждым из них закреплены супервайзеры (представители Центральной избирательной комиссии). Четкое понимание распределения ролей в избирательной комиссии для граждан обеспечивается наличием жетонов разного цвета с указанием статуса в комиссии (председатель, секретарь, член комиссии, логист, супервайзер, наблюдатель и пр.).

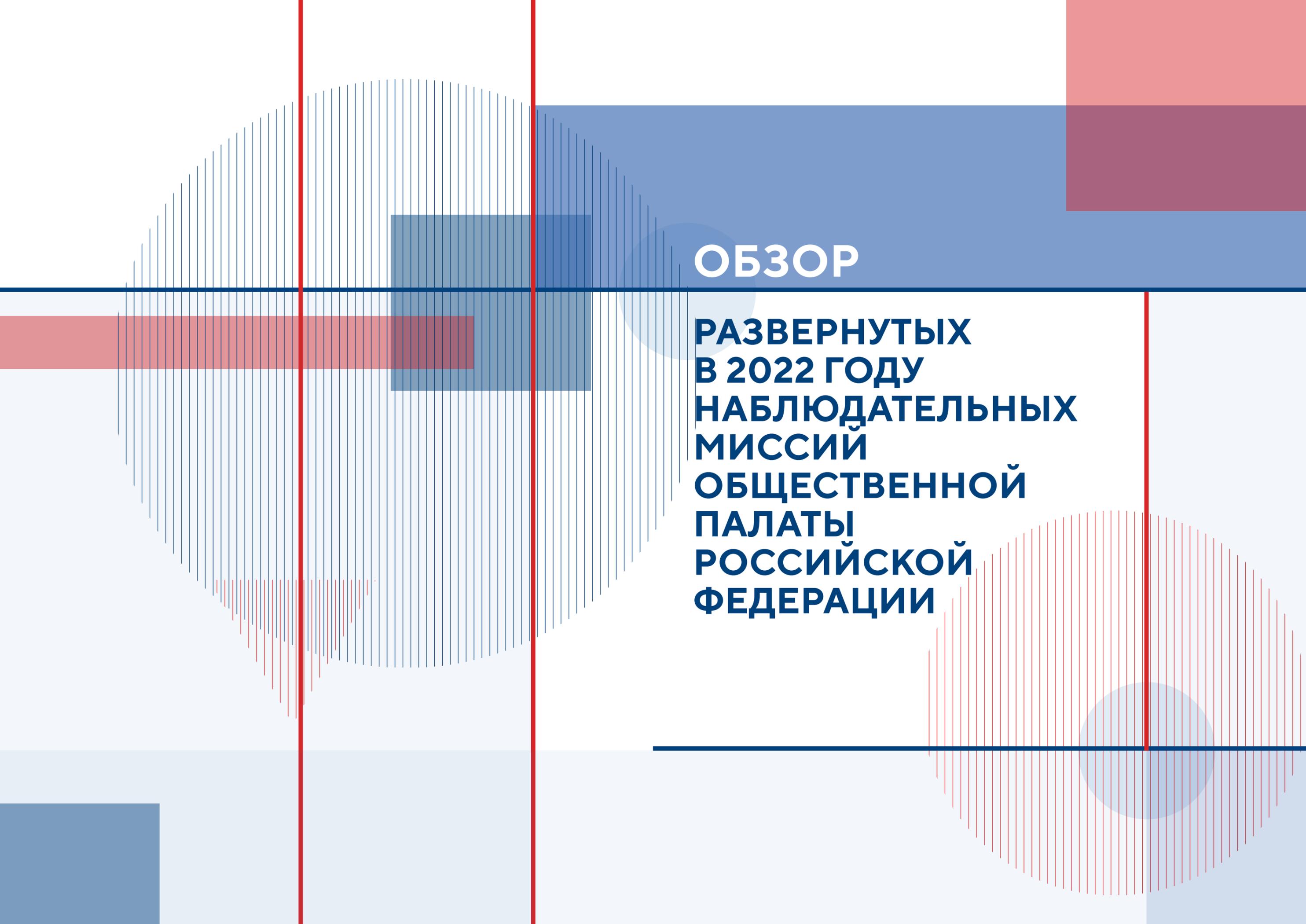
Интересной находкой на выборах в Анголе стали также четырехчастные (с 4 участками для 4 избирателей) одноразовые картонные легкоборные кабины для тайного голосования, обеспечивающие экономичность и экологичность одновременно. Такой подход обеспечивает ускорение процедуры голосования при комфортном прохождении ее избирателями.

Еще одним аспектом технологичности процедуры голосования выступает синхронизация разных видов голосования при проведении одновременно нескольких выборов или в рамках разных избирательных систем. Используемые для этого подходы в разных странах отличаются. В одних случаях гражданин получает сразу несколько избирательных бюллетеней и опускает их в ходе волеизъявления в один ящик. В других странах принято разделение

данных процедур — в Кении избиратель самостоятельно раскладывает бюллетени в ящики разного цвета (для каждого типа бюллетеня), а в Непале гражданин должен последовательно получать у разных членов избирательной комиссии каждый бюллетень (по федеральным и региональным выборам — по пропорциональной и мажоритарной системе) и до получения следующего бюллетеня опускать в соответствующий ящик ранее полученный бюллетень с отметкой о выборе. Подобный подход замедляет процесс голосования, однако вносит в него дополнительный элемент организации и препятствует выносу избирателями бюллетеней с участка.

В заключение стоит отметить, что избирательный процесс (при всей, на первый взгляд, универсальности применяемых в нем процедур) находится под серьезным влиянием сформировавшегося в ходе общественного развития менталитета и политических традиций, характерных для той или иной нации и государства.

Поэтому крайне необходимое заимствование чужого опыта, а именно внедрение практик, успешно зарекомендовавших себя в других странах, с целью совершенствования собственных избирательных процедур может быть гармоничным только в случае учета национальной специфики и поведенческих привычек избирателей. В современном мире это требование становится одним из обязательных условий справедливых, честных и прозрачных выборов.



ОБЗОР

**РАЗВЕРНУТЫХ
В 2022 ГОДУ
НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ
МИССИЙ
ОБЩЕСТВЕННОЙ
ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ



Здание Администрации
города Сухума

ВЫБОРЫ НАРОДНОГО
СОБРАНИЯ
12 МАРТА 2022 ГОДА



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ в ЦИК Республики Абхазия с сотрудниками и Председателем Комиссии Д.З. Маршаном (второй слева)

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

12 апреля 2022 г. истек срок полномочий Народного Собрания Республики Абхазия VI созыва, в связи с чем 13 декабря 2021 г. Президент Республики Аслан Георгиевич Бжания подписал Указ о назначении выборов в Народное Собрание — Парламент Республики Абхазия на 12 марта 2022 г. — за месяц до окончания полномочий депутатов. 17 января 2022 г. Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия (ЦИК РА) утвердила план мероприятий по подготовке и проведению выборов.

Значимость выборов

Проходившие 12 и 26 марта 2022 г. (первый и второй туры соответственно) выборы Народного Собрания Республики Абхазия VII созыва стали одним из ключевых политических и электоральных событий в жизни страны.

Несмотря на то что, согласно Конституции Республики Абхазия, Президент страны формирует правительство и определяет основы внутренней и внешней политики, парламент традиционно является основной площадкой для политической оппозиции, которая использует его для влияния на политический курс страны.

Избирательная система

Выборы Народного Собрания Республики Абхазия — однопалатного парламента, состоящего из 35 депутатов, срок полномочий которых составляет 5 лет, проводятся на мажоритарной основе по системе абсолютного большинства в 35 одномандатных округах. Таким образом, кандидатам необходимо получить абсолютное большинство голосов (50% + 1 голос), чтобы победить в первом туре. В противном случае проходит повторное голосование (второй тур) между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов избирателей.

Выборы Народного Собрания Республики Абхазия

35
депутатов

срок полномочий

5
лет

проводятся на мажоритарной основе по системе абсолютного большинства

35
одномандатных округов

Во втором туре кандидату для победы необходимо получить простое большинство голосов вне зависимости от явки избирателей. Повторное голосование должно быть проведено в течение 2 недель с момента окончания первого тура выборов в избирательном округе.

Если в избирательном округе изначально было зарегистрировано всего 2 кандидата и ни один из них не смог набрать абсолютного большинства в первом туре, то назначаются повторные выборы по вышеупомянутым правилам второго тура.

Если в избирательном округе был зарегистрирован лишь 1 кандидат, то выборы проходят на безальтернативной основе.

Также на выборах Народного Собрания для первого тура установлен порог явки, составляющий 25% для каждого отдельного избирательного округа. Если явка зарегистрированных избирателей составляет меньше данного показателя, выборы объявляются несостоявшимися. Выборы также объявляются несостоявшимися, если оба кандидата в избирательном округе набрали одинаковое количество голосов. В таком случае голосование проводится заново и считается первым туром.

Особенности электоральной системы Республики Абхазия обуславливают высокий уровень конкуренции на парламентских выборах именно между кандидатами, а не между политическими партиями. Голосование в каждом избирательном округе по накалу страстей сравнимо с президентскими выборами в миниатюре.

Избирательное законодательство

В Республике Абхазия электоральные процессы и процедуры в ходе выборов Народного Собрания регулируются следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Республики Абхазия 1994 г.;

2. Конституционный закон Республики Абхазия от 31 марта 2004 г. «О выборах депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия»;
3. Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия, назначенных на 12 марта 2022 г.;
4. Рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) при подготовке и проведении выборов депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия, назначенных на 12 марта 2022 г.

Текущие выборы отличались от всех предыдущих тем, что проходили во время пандемии COVID-19, в связи с чем Министерство здравоохранения Республики Абхазия утвердило перечень рекомендаций для участковых избирательных комиссий, регламентирующих организацию электорального процесса.

Активным избирательным правом обладают дееспособные граждане Абхазии, достигшие 18 лет на день голосования.

Институты управления избирательным процессом

При проведении выборов Народного Собрания в Абхазии действует трехуровневая система избирательных комиссий:

1. Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия (ЦИК РА);
2. 35 окружных избирательных комиссий;
3. 152 участковые избирательные комиссии.

В рамках данной системы ЦИК РА является коллегиальным государственным органом, организующим проведение парламентских и президентских выборов, а также осуществляющим контроль за проведением муниципальных

Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия

15
членов

8
избираются Народным Собранием

7
назначаются Президентом

выборов и выборов в органы местного самоуправления.

В соответствии с Конституционным законом «О выборах депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия» ЦИК РА образуется в течение 7 дней после назначения национальных выборов.

ЦИК РА состоит из 15 членов, 8 из которых избираются Народным Собранием, а 7 назначаются Президентом. После избрания всех членов ЦИК РА на первом заседании они открытым голосованием избирают из своего состава Председателя, заместителя Председателя и секретаря.

29 декабря 2021 г. на первом заседании прошли выборы руководства ЦИК РА, в ходе которых единогласно Председателем ЦИК РА был избран Маршан Дмитрий Зурабович, заместителем Председателя ЦИК РА — Квеквескири Вячеслав Евгеньевич, секретарем ЦИК РА — Ходжикян Ануш Арутюновна.

На выборах Народного Собрания Республики Абхазия окружные и участковые избирательные комиссии состоят из 5-15 членов. Окружные избирательные комиссии формируются ЦИК РА. В их задачи, в свою очередь, входит формирование участковых

избирательных комиссий. Однако политические партии могут предлагать кандидатов для включения в состав окружных и участковых комиссий. Как и в случае с ЦИК РА, окружные и участковые избирательные комиссии на первом рабочем заседании избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря.

Отдельно необходимо упомянуть, что участковые комиссии на избирательных участках, образованных за пределами территории Республики Абхазия, формируются ЦИК РА по представлению руководителя дипломатического или полномочного представительства Республики Абхазия в иностранном государстве не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Однако на данных выборах подобных избирательных участков организовано не было.

Срок полномочий избирательных комиссий всех уровней — 5 лет.

Регистрация избирателей, их количество и явка

В списки избирателей по умолчанию включаются все граждане Абхазии, достигшие 18 лет на день проведения выборов и постоянно проживающие на территории страны. Права голоса не имеет гражданин Республики, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

В Абхазии не существует единого реестра избирателей: так, списки избирателей составляются и обновляются участковыми избирательными комиссиями для каждого отдельного избирательного участка на основании данных, полученных от главы местной администрации.

Списки избирателей, находящихся за пределами страны, составляют и актуализируют дипломатические учреждения Абхазии, расположенные на территории соответствующих стран.

Также составляются отдельные списки избирателей и организуются отдельные избирательные участки для избирателей, проходящих службу в воинских частях, пребывающих в местах принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, а также на судах, находящихся в день выборов в плавании. Ответственными за составление данных списков являются командиры воинских частей, руководители указанных учреждений и капитаны судов соответственно.

В отличие от стандартных списков избирателей, включение в перечисленные выше списки происходит не автоматически, а только на основании письменного заявления гражданина Абхазии, имеющего право принять участие в голосовании, после чего его исключают из списков избирателей того избирательного участка, к которому он был ранее прикреплен.

Итоговые списки избирателей на участках, расположенных на территории Абхазии, формируются за 10 суток до дня голосования, в то же время итоговые списки избирателей на избирательных участках, образованных в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, местах принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых, воинских частях, за рубежом и на судах, формируются за 3 дня до выборов.

Всего на выборах Народного Собрания Республики Абхазия было зарегистрировано 133 474 избирателя. Явка среди избирателей в первом туре по стране составила 51,2% и варьировалась в каждом отдельном избирательном округе от 28 до 79%.

Регистрация кандидатов

С 21 января по 10 февраля 2022 г. проходила регистрация политических партий и инициативных групп, планировавших принять участие в выборах Народного

Собрания Республики Абхазия VII созыва. Всего за этот период было зарегистрировано 118 инициативных групп и 5 политических партий: «Амцахара», «Апсны», «Партия экономического развития Абхазии», «Народная партия Абхазии» и «Народный фронт Абхазии за справедливость и развитие».

Регистрация непосредственно кандидатов в депутаты проходила с 10 февраля по 2 марта 2022 г. включительно. За этот период граждане Абхазии, соответствующие критериям, зафиксированным в Конституционном законе «О выборах депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия», могли подать документы в ЦИК РА для регистрации в качестве кандидатов в депутаты Народного Собрания. Кандидаты могли баллотироваться лишь в 1 избирательном округе.

Для кандидатов в депутаты Народного Собрания существует законодательно закрепленный ценз: депутатом может стать только гражданин Абхазии

Всего на выборах Народного Собрания Республики Абхазия было зарегистрировано

133 474

избирателя

Явка в первом туре по стране составила

51,2%

и варьировалась в каждом отдельном избирательном округе

от 28 до 79%



Члены наблюдательной миссии ОПРФ на избирательном участке в день выборов

старше 25 лет, он не может иметь непогашенную судимость, также он не может быть болен алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и (или) хроническими и затяжными психическими расстройствами. Также кандидаты не могут являться членами избирательной комиссии какого-либо уровня.

Список зарегистрированных кандидатов

После окончания сроков подачи документов и их проверки ЦИК РА зарегистрировал для участия в выборах Народного Собрания Республики Абхазия 123 кандидата в 35 избирательных одномандатных округах:

Избирательный округ № 1 (Новый район)

1. Гицба Инар Альбертович;
2. Джопау Рамаз Гивиевич;
3. Квициния Гунда Сергеевна.

Избирательный округ № 2 (Новый район)

1. Халбад Дмитрий Гарриевич;
2. Герхелия Астамур Баталович, партия «Амцахара»;
3. Авидзба Беслан Иванович;
4. Жилинская Елена Николаевна.

Избирательный округ № 3 (Старый поселок)

1. Салакая Нарсоу Бесланович;
2. Думава Хына Владимирович;
3. Торчуа Беслан Юрьевич, партия «Амцахара»;
4. Дгебия Саид Тариелович;
5. Ардзинба Геннадий Алекаевич.

Избирательный округ № 4 (Северный)

1. Жиба Дмитрий Эдуардович;
2. Айба Батал Эдуардович;
3. Адзынба Шамиль Омарович;
4. Рштуни Эрик Сагателович;
5. Чхеидзе Давид Гурамович;
6. Асабуа Аляс Борисович.

Избирательный округ № 5 (Синопский)

1. Ашуба Лаша Нугзарович.

Избирательный округ № 6 (Центральный)

1. Агумава Эраст Рамзанович;
2. Лолуа Рауль Валериевич;
3. Амичба Дмитрий Капитонович;
4. Маршания Дмитрий Александрович;
5. Тужба Константин Андреевич;
6. Асландзия Алхас Отарович.

Избирательный округ № 7 (Библиотека)

1. Какалия Амиран Георгиевич;
2. Лагвилава Адгур Геннадьевич;
3. Реквава Темур Ревазович;
4. Арчелия Алексей Алексеевич;
5. Айба Рашида Азаретовна;
6. Инапшба Руслан Антонович;
7. Ачба Беслан Юрьевич;
8. Зухба Лаша Анатольевич;
9. Карчава Беслан Георгиевич.

Избирательный округ № 8 (Маякский)

1. Губаз Леон Ревазович;
2. Чачхалия Ираклий Зауриевич;
3. Какалия Астамур Валерьевич, «Народная партия Абхазии»;
4. Калягина Анна Владимировна, «Партия экономического развития Абхазии»;
5. Габния Виталий Викторович, партия «Апсны»;
6. Нармания Наур Геннадьевич;
7. Бганба Анетта Сергеевна.

Избирательный округ № 9 (Восточный)

1. Кварчия Кан Валерьевич;
2. Басария Александр Романович, «Партия экономического развития Абхазии»;
3. Пилия Давид Чичович;
4. Гезердава Саид Игоревич;
5. Джикирба Шабат Иродионович.

Избирательный округ № 10 (Пицундский)

1. Хутаба Даут Витальевич.

Избирательный округ № 11 (Бзыпский)

1. Бейя Тимур Абесаломович;
2. Анкваб Артур Миродович;
3. Конджария Евгений Антипович.

Избирательный округ № 12 (Гагрский)

1. Демерджиба Самсон Анзоревич;
2. Агрба Даут Валентинович;
3. Аршба Астамур Борисович;
4. Абиджба Ахра Хирбеевич.

Избирательный округ № 13 (Гагрский городской)

1. Цишба Александр Владимирович;
2. Хагба Изольда Станиславовна;
3. Бения Ревас Шалвович;
4. Барциц Алхас Валикович.

Избирательный округ № 14 (Цандрьпшский)

1. Трапизонян Галуст Парнакович, партия «Амцхаара».

Избирательный округ № 15 (Отхарский)

1. Барцыц Алмасхан Эдуардович;

2. Тарба Иван Дорофеевич;
3. Пилия Бадрик Игорьевич;
4. Сичинава Валерий Иварбеевич.

Избирательный округ № 16 (Дурипшский)

1. Халваш Беслан Викторович;
2. Джугелия Астамур Вячеславович, партия «Апсны».

Избирательный округ № 17 (Лыхнынский)

1. Лакоба Аслан Султанович;
2. Кобахия Фарид Мизанович.

Избирательный округ № 18 (Гудаутский городской первый)

1. Лакербая Леонид Иванович;
2. Таркил Беслан Иванович.

Избирательный округ № 19 (Гудаутский городской второй)

1. Ахба Астамыр Яковлевич;
2. Хагба Алхас Эсметович.

Избирательный округ № 20 (Аацынский)

1. Авидзба Алиас Виталиевич;
2. Мархолия Рустам Гарриевич;
3. Смыр Нонна Владимировна;
4. Отырба Олег Игоревич;
5. Гулария Алиса Зауровна, партия «Амцхаара»;
6. Ладария Руслан Михайлович.

Избирательный округ № 21 (Новофонский)

1. Смыр Натали Викторовна;
2. Пачулия Ахра Георгиевич;
3. Бутба Мадина Налиевна.

Избирательный округ № 22 (Эшерский)

1. Авидзба Фазлибей Лизберович;
2. Ардзинба Алмасхан Зурабович;
3. Смыр Ахра Викторович.

Избирательный округ № 23 (Гумистинский)

1. Ичмелян Артур Борисович;
2. Галустьян Левон Миружанович.

Избирательный округ № 24 (Пшапский)

1. Миносян Ашот Ваграмович;
2. Оксузян Ашот Киркорович;
3. Такмазян Хачик Мигранович.

Избирательный округ № 25 (Мачарский)

1. Харазия Саид Геннадьевич;
2. Садзба Инар Астикович.

Избирательный округ № 26 (Драндский)

1. Харазия Адгур Рафетович;
2. Гуния Илья Чичикович;
3. Чачхалия Елена Зауровна.

Избирательный округ № 27 (Баслахуский)

1. Бебия Венори Яковлевич;
2. Лацужба Григорий Станиславович.

Избирательный округ № 28 (Гупский)

1. Гогия Демур Русланович;
2. Хашба Эрик Павлович;
3. Какубава Тенгиз Рудикович, партия «Амцхаара»;
4. Логуа Астамур Омарович.

Избирательный округ № 29 (Члоуский)

1. Джопуа Астанда Родиковна;
2. Акаба Алмас Даурович, партия «Амцхаара»;
3. Тарба Астамур Адикович.

Избирательный округ № 30 (Кутолский)

1. Голандзия Вахтанг Владимирович;
2. Басария Аслан Георгиевич.

Избирательный округ № 31 (Кындыгский)

1. Зантария Резо Платонович;
2. Кокая Гарри Гурамович.

Избирательный округ № 32 (Очамчырский)

1. Джопуа Батал Зурабович;
2. Какалия Эшсоу Иванович;
3. Цвижба Милана Беслановна;
4. Цвижба Гунда Радионовна.

Избирательный округ № 33 (Ткуарчалский первый)

1. Ардзинба Тайфун Наимович;
2. Эмурхба Беслан Инверович, партия «Амцхаара»;
3. Кмузов Аслан Борисович;
4. Горзолия Дамир Иванович.

Избирательный округ № 34 (Ткуарчалский второй)

1. Ткебучава Темур Елвардиевич;

2. Черкезия Ромео Роинович;
3. Качарава Герман Вячеславович;
4. Кварчия Абесалом Алексеевич.

Избирательный округ № 35 (Галский)

1. Шергелия Темур Адамурович;
2. Аршба Беслан Нуриевич, партия «Амцхаара»;
3. Сакания Лаша Нодариевич, партия «Народный фронт Абхазии за справедливость и развитие»;
4. Кишмария Анас Руслановна;
5. Чамагуа Сурия Даниловна.

Из 123 официально зарегистрированных кандидатов 109 были выдвинуты инициативными группами избирателей (независимые кандидаты), а 14 приняли участие в выборах при поддержке политических партий Абхазии.

Говоря о кандидатах от политических партий, стоит отметить, что 9 из них были зарегистрированы от «провластных» сил (8 кандидатов от партии «Амцхаара» и 1 кандидат от партии «Народный фронт Абхазии за справедливость и развитие») и 3 — от оппозиционных сил (2 кандидата от партии «Апсны» и 1 кандидат от «Народной партии Абхазии»). Также 2 кандидата пошли на выборы от политически нейтральной «Партии экономического развития Абхазии».

Из всех зарегистрированных на выборах кандидатов 19 являлись действующими депутатами Народного Собрания. Говоря о гендерном составе кандидатов, можно отметить, что всего среди них было 107 мужчин и 16 женщин.

Кроме того, в 3 округах (избирательные округа № 5, № 10 и № 14) выборы прошли на безальтернативной основе, поскольку там было зарегистрировано по одному кандидату на район.

Институт наблюдения на выборах

Согласно электоральному законодательству Республики Абхазия, национальные наблюдатели назначаются только зарегистрированными кандидатами. Каждый кандидат имеет право назначить до 2 наблюдателей на каждый избирательный участок, однако осуществлять мониторинг голосования они вправе только поочередно.

Также правом осуществлять мониторинг голосования без привязки к тому или иному избирательному участку округа обладают доверенные лица кандидатов. Каждый кандидат может зарегистрировать до 3 доверенных лиц в избирательном округе независимо от его площади и количества избирателей.

Институт независимых (общественных) наблюдателей, не аффилированных ни с одной политической силой, не предусмотрен в рамках электорального законодательства Абхазии.

Описание мандата наблюдательной миссии

Члены Общественной палаты Российской Федерации были аккредитованы ЦИК РА на выборах Народного Собрания Республики Абхазия 12 марта 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за работой ЦИК РА, а также за голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках, расположенных на всей территории Абхазии.

Мандат наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации распространялся лишь на 1 тур выборов Народного Собрания Республики Абхазия, члены миссии не осуществляли мониторинг в ходе 2 тура, состоявшегося 26 марта 2022 г., а также

123

зарегистрированных кандидата

109

были выдвинуты инициативными группами избирателей (независимые кандидаты)

14

приняли участие в выборах при поддержке политических партий Абхазии

19

являлись действующими депутатами Народного Собрания

16

женщин

107

мужчин

на повторных выборах в избирательных округах № 8 и № 18, прошедших 28 и 14 мая 2022 г. соответственно.

Состав наблюдательной миссии

1. Зорин Владимир Юрьевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, глава наблюдательной миссии;

2. Аничкин Михаил Станиславович, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями;
3. Булгакова Алена Валерьевна, заместитель председателя Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием;
4. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Абхазии с 11 по 13 марта 2022 г. 11 марта 2022 г., за сутки до начала выборов, в 18:00 члены миссии посетили ЦИК РА, где провели рабочую встречу с Председателем ЦИК РА Маршаном Д. З., а также другими членами и сотрудниками ЦИК РА.

В ходе рабочей встречи члены наблюдательной миссии получили аккредитацию международных наблюдателей и обсудили темы, связанные с электоральным законодательством Абхазии, особенностями организации процедуры голосования и наблюдения на избирательных участках, а также ряд других технических вопросов, связанных с обеспечением прозрачности и честности избирательного процесса. Кроме того, члены наблюдательной миссии изучили бюллетени для голосования, а также ознакомились с агитационными материалами кандидатов.

Члены Общественной палаты Российской Федерации также поделились с абхазскими коллегами опытом организации общественного наблюдения в России, в том числе и на площадке

Общественной палаты Российской Федерации.

12 марта 2022 г., в день голосования, в 7:00 члены миссии направились наблюдать за открытием избирательных участков в избирательном округе №2, после чего до 13:00 наблюдали за работой избирательных участков в избирательных округах №1, №3, №4 и №23.

Во второй половине дня, с 14:00 до 16:00, члены наблюдательной миссии осуществляли мониторинг на избирательных участках в округах №5 и №6, после чего дали комментарий относительно проходящего дня голосования в студии «Спутник Абхазия». Затем они продолжили наблюдение с 18:00 до 20:00 на избирательных участках в округе №7, а после закрытия избирательных участков до 02:00 следующего дня осуществляли наблюдение за процессом подсчета голосов на избирательном участке в округе №8.

В 10:00 13 марта 2022 г., через сутки после дня голосования, члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации приняли участие в итоговой пресс-конференции международных наблюдателей в пресс-центре ЦИК РА, где подвели предварительные итоги и поделились впечатлениями от организации электорального процесса в Абхазии.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации, на выборах Народного Собрания Республики Абхазия 12 марта 2022 г. присутствовали официальные государственные делегации наблюдателей от нескольких стран, а также представители межгосударственных организаций: наблюдатели от Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители Парламентского собрания Союза

Белоруссии и России, а также делегации ЦИК Российской Федерации, Луганской Народной Республики, Республики Южная Осетия и Приднестровской Молдавской Республики.

В ходе работы в Абхазии наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации взаимодействовала с наблюдателями от Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты наблюдения в день голосования

Всего 12 марта 2022 г. на территории Республики Абхазия было открыто 152 избирательных участка. В день голосования избирательные участки работали с 08:00 до 20:00, и после закрытия участков члены участковых комиссий в присутствии наблюдателей осуществляли подсчет голосов.

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации отметила четкое соблюдение расписания и регламента работы избирательных участков в тех избирательных округах, где осуществлялось наблюдение. В целом члены миссии положительно оценили тщательную подготовку избирательных участков к моменту открытия, а также подчеркнули, что обстановка на данных участках в течение дня голосования была организованной и спокойной. Отдельно отмечалось, что у входов на избирательные участки дежурили сотрудники Министерства внутренних дел Республики Абхазия с целью охраны правопорядка, предотвращения нарушений в ходе голосования и оперативного реагирования на возможные противоправные действия.

Члены Общественной палаты Российской Федерации обратили внимание, что значительная часть избирательных участков, которые они посетили, не оборудована специальной



Работа избирательного участка в день выборов



Подсчет и сортировка бюллетеней на избирательном участке после окончания голосования



Оглашение итогов голосования на избирательном участке после подсчета голосов

инфраструктурой для людей с ограниченными возможностями, маломобильных групп населения и пожилых избирателей, в результате чего доступ на участок для них был затруднен. Наблюдательная миссия отдельно отметила возникавшие в ряде случаев очереди перед входом в здания избирательных участков.

Наблюдательная миссия обратила внимание, что большинство посещенных избирательных участков было оборудовано в соответствии с санитарно-эпидемиологическими рекомендациями Министерства здравоохранения Республики Абхазия в целях профилактики рисков, связанных с распространением COVID-19. В частности, избирательные участки преимущественно размещались в просторных проветриваемых помещениях, внутри всех участков были организованы профилактические пункты безопасности для дезинфекции рук и выдачи избирателям индивидуальных средств защиты, и перед входами в здания избирательных участков для предотвращения очередей внутри помещений стрелками было обозначено направление движения. В подавляющем большинстве случаев перечисленные меры позволили обеспечить соблюдение на избирательных участках социальной дистанции в 1,5–2 метра.

Члены наблюдательной миссии отметили, что на участках, которые они посетили, присутствовали наблюдатели от всех соревновавшихся политических сил, что свидетельствовало о высоком уровне внешнего многостороннего контроля за электоральными процедурами.

Также наблюдательная миссия ознакомилась с методами предотвращения фальсификации итогов голосования, включая повторное голосование. На каждом участке в открытом доступе находятся списки зарегистрированных избирателей, а при



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ (справа) с Председателем ЦИК Республики Абхазия Д.З. Маршаном (второй слева)

получении бюллетеня в паспорт избирателя членом участковой избирательной комиссии ставится специальная отметка.

Каждый выданный бюллетень подписывается двумя членами участковой избирательной комиссии и заверяется печатью. Кроме того, в качестве меры дополнительного контроля наблюдателям на участках разрешено ставить подписи на оборотной стороне бюллетеня. Учитывая повсеместное присутствие доверенных лиц кандидатов и наблюдателей от всех соревновавшихся в избирательных округах политических сил, вероятность вброса бюллетеней практически исключена.

Также отмечалось, что на избирательных участках в целях сохранения тайны голосования

и профилактики возможных нарушений был установлен запрет фото- и видеосъемки заполненных бюллетеней.

Члены наблюдательной миссии обратили внимание, что в ходе дня голосования осуществлялось надомное голосование для пожилых и маломобильных групп населения. Надомное голосование также осуществлялось в соответствии с санитарно-эпидемиологическими рекомендациями Министерства здравоохранения Республики Абхазия, в связи с чем члены избирательной комиссии и сопровождающие их наблюдатели были экипированы средствами личной защиты: масками, халатами и защитными экранами. Бюллетени для голосования были

упакованы в специальные индивидуальные пакеты.

Фиксировалось, что у многих избирателей, наблюдателей и членов участковых комиссий возникали вопросы организационно-процедурного характера. В частности, не всегда был ясен порядок взаимодействия наблюдателей и доверенных лиц кандидатов с избирательными комиссиями, также весьма часто членам избирательных комиссий приходилось напоминать избирателям о необходимости соблюдать санитарно-эпидемиологические меры.

Наблюдательная миссия также отмечала сложности с подсчетом голосов в ночное время после закрытия избирательных участков, вызванные проблемами с подачей электроэнергии.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования в Республике Абхазия на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии не зафиксировали каких-либо нарушений в ходе голосования и подсчета голосов.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что выборы Народного Собрания 12 марта 2022 г. прошли без серьезных нарушений, в спокойной обстановке и в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Отдельно был отмечен высокий уровень демократичности и конкурентности прошедших выборов, о чем свидетельствуют второй тур выборов в 17 избирательных округах и повторные выборы в одном округе. Наблюдательная миссия подчеркнула отсутствие бюрократизации выборного процесса и высокий уровень работы сотрудников ЦИК РА, а также приложенные усилия по подготовке избирательных участков в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями Министерства здравоохранения Республики Абхазия. Все уровни избирательных комиссий работали достаточно слаженно, в том числе в таких форс-мажорных ситуациях, как отключение электричества.

Члены наблюдательной миссии также подтвердили, что по итогам голосования лишь в отдельных избирательных округах были зафиксированы единичные жалобы на работу ЦИК РА и нижестоящих избирательных комиссий.

Позитивно членами наблюдательной миссии были оценены процедуры и механизмы предотвращения фальсификации результатов выборов в отсутствие более сложных цифровых технологий, а также инклюзивный институт национальных наблюдателей.

В целом избирательные комиссии Республики Абхазия успешно организовали процесс волеизъявления граждан в сложных санитарно-эпидемиологических условиях при относительно высокой явке избирателей.

Тем не менее члены наблюдательной миссии выявили ряд недостатков в организации избирательного процесса:

1. Отсутствие института независимых общественных наблюдателей.
2. Недостаточный уровень внедрения на избирательных участках безбарьерной инфраструктуры, облегчающей доступ маломобильных групп населения.
3. Невысокий уровень цифровизации выборного процесса и отсутствие современных технологий для обработки и подсчета голосов, защиты выборного процесса от внешнего воздействия и дистанционного электронного голосования.
4. Недостаточная информированность наблюдателей, доверенных лиц и членов участковых избирательных комиссий относительно регламента взаимодействия в ходе голосования.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве

рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Абхазия предлагает обратить внимание на перечисленные выше особенности, выявленные членами миссии в ходе наблюдения в день голосования 12 марта 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Республики Абхазия, которые позволят включать представителей от общественных непартийных структур в систему наблюдения на избирательных участках и контроля за электоральными процедурами.
2. Содействовать проведению серии специальных инструктажей для наблюдателей, доверенных лиц и членов участковых избирательных комиссий относительно регламента взаимодействия в ходе дня голосования.

Дополнительные рекомендации:

3. Изучить возможности внедрения современных цифровых технологий для обработки и подсчета голосов, защиты электорального процесса от внешнего воздействия и постепенное введение процедуры дистанционного электронного голосования.
4. Предпринять меры по обеспечению более удобного доступа к избирательным участкам для маломобильных групп населения, в том числе создать безбарьерную среду.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Народного Собрания Республики Абхазия 12 марта 2022 г.

Избирательный округ № 1 (Новый район)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Гицба Инар Альбертович	Независимый	930	45,56
Джопуа Рамаз Гивиевич	Независимый	485	23,68
Квициния Гунда Сергеевна	Независимый	630	30,76
Засчитанные голоса		2 048	96,56
Пустые/испорченные бюллетени		73	3,44
Всего подано голосов		2 121	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 234	
Явка		40,52%	

Избирательный округ № 2 (Новый район)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Халбад Дмитрий Гарриевич	Независимый	710	49,10
Герхелия Астамур Баталович	Амцыхара	614	42,46
Авидзба Беслан Иванович	Независимый	66	4,56
Жилинская Елена Николаевна	Независимый	56	3,87
Засчитанные голоса		1 446	95,76
Пустые/испорченные бюллетени		64	4,24
Всего подано голосов		1 510	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 237	
Явка		28,83%	

Избирательный округ № 3 (Старый поселок)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Салакая Нарсоу Бесланович	Независимый	755	42,82
Думава Хына Владимирович	Независимый	447	25,35
Торчуа Беслан Юрьевич	Амцыхара	302	17,13
Дгебиа Саид Тариелович	Независимый	210	11,91
Ардзинба Геннадий Алекаевич	Независимый	49	2,78
Засчитанные голоса		1 763	95,14
Пустые/испорченные бюллетени		90	4,86
Всего подано голосов		1 853	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 051	
Явка		36,69%	

Избирательный округ № 4 (Северный)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Жиба Дмитрий Эдуардович	Независимый	318	16,28
Айба Батал Эдуардович	Независимый	475	24,32
Адзынба Шамиль Омарович	Независимый	314	16,08
Рштуни Эрик Сагателович	Независимый	429	21,97
Чхеидзе Давид Гурамович	Независимый	214	10,96
Асабуа Аляс Борисович	Независимый	203	10,39
Засчитанные голоса		1 953	97,41
Пустые/испорченные бюллетени		52	2,59
Всего подано голосов		2 005	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 849	
Явка		52,09%	

Избирательный округ № 5 (Синопский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Ашуба Лаша Нугзарович	Независимый	1 872	100,00
Засчитанные голоса		1 872	98,42
Пустые/испорченные бюллетени		30	1,58
Всего подано голосов		1 902	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 997	
Явка		47,58%	

Избирательный округ № 6 (Центральный)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Агумава Эраст Рамзанович	Независимый	38	16,67
Лолуа Рауль Валериевич	Независимый	487	18,54
Амичба Дмитрий Капитонович	Независимый	295	11,23
Маршания Дмитрий Александрович	Независимый	1 096	41,72
Тужба Константин Андреевич	Независимый	56	2,13
Асландзия Алхас Отарович	Независимый	255	9,71
Засчитанные голоса		2 627	97,40
Пустые/испорченные бюллетени		70	2,60
Всего подано голосов		2 697	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 548	
Явка		48,61%	

Избирательный округ № 7 (Библиотека)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Какалия Амиран Георгиевич	Независимый	487	19,06
Лагвилава Адгур Геннадьевич	Независимый	404	15,81
Реквава Темур Ревазович	Независимый	279	10,92
Арчелия Алексей Алексеевич	Независимый	215	8,41
Айба Рашида Азаретовна	Независимый	574	22,47
Инапшба Руслан Антонович	Независимый	291	11,39
Ачба Беслан Юрьевич	Независимый	69	2,70
Зухба Лаша Анатольевич	Независимый	110	4,31
Карчава Беслан Георгиевич	Независимый	126	4,93
Засчитанные голоса		2 555	99,07
Пустые/испорченные бюллетени		24	0,93
Всего подано голосов		2 579	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 419	
Явка		47,59%	

Избирательный округ № 8 (Маякский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Губаз Леон Ревазович	Независимый	445	23,15
Чачхалия Ираклий Зауриевич	Независимый	361	18,78
Какалия Астамур Валерьевич	Народная партия Абхазии	229	11,91
Калягина Анна Владимировна	Партия экономического развития Абхазии	91	4,73
Габния Виталий Викторович	Апсны	235	12,23
Нармания Наур Геннадьевич	Независимый	516	26,85
Бганба Анетта Сергеевна	Независимый	45	2,34
Засчитанные голоса		1 922	95,72
Пустые/испорченные бюллетени		86	4,28
Всего подано голосов		2 008	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		4 081	
Явка		49,20%	

Избирательный округ № 9 (Восточный)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Кварчия Кан Валерьевич	Независимый	1172	54,74
Басария Александр Романович	Партия экономического развития Абхазии	38	1,77
Пилия Давид Чичович	Независимый	766	35,78
Гезердава Саид Игоревич	Независимый	72	3,36
Джикирба Шабат Иродионович	Независимый	93	4,34
Засчитанные голоса		2 141	98,17
Пустые/испорченные бюллетени		40	1,83
Всего подано голосов		2 181	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 033	
Явка		71,91%	

Избирательный округ № 10 (Пицундский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Хутаба Даут Витальевич	Независимый	1 306	100,00
Засчитанные голоса		1 306	98,26
Пустые/испорченные бюллетени		23	1,74
Всего подано голосов		1 329	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		4 364	
Явка		30,45%	

Избирательный округ № 11 (Бзыпский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Бейя Тимур Абесаломович	Независимый	1 628	82,60
Анкаба Артур Миродович	Независимый	91	9,69
Конджария Евгений Антипович	Независимый	152	7,71
Засчитанные голоса		1 971	93,81
Пустые/испорченные бюллетени		130	6,19
Всего подано голосов		2 101	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 276	
Явка		39,82%	

Избирательный округ № 12 (Гагрский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Демерджиба Самсон Анзорович	Независимый	86	3,67
Агрба Даут Валентинович	Независимый	760	32,44
Аршба Астамур Борисович	Независимый	1 250	53,35
Абиджба Ахра Хирбеевич	Независимый	247	10,54
Засчитанные голоса		2 343	95,91
Пустые/испорченные бюллетени		100	4,09
Всего подано голосов		2 443	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		4 542	
Явка		53,79%	

Избирательный округ № 13 (Гагрский городской)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Цишба Александр Владимирович	Независимый	632	21,42
Хагба Изольда Станиславовна	Независимый	191	6,47
Бения Реваз Шалвович	Независимый	638	21,62
Барциц Алхас Валикович	Независимый	1 490	50,49
Засчитанные голоса		2 951	96,63
Пустые/испорченные бюллетени		103	3,37
Всего подано голосов		3 054	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		6 984	
Явка		43,73%	

Избирательный округ № 14 (Цандрыпшский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Трапизонян Галуст Парнакович	Амцыхара	1 819	100,00
Засчитанные голоса		1 819	96,65
Пустые/испорченные бюллетени		63	3,35
Всего подано голосов		1 882	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 353	
Явка		35,16%	

Избирательный округ № 15 (Отхарский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Барциц Алмасхан Эдуардович	Независимый	667	33,38
Тарба Иван Дорофеевич	Независимый	133	6,66
Пилия Бадрик Игорьевич	Независимый	694	34,73
Сичинава Валерий Иварбеевич	Независимый	504	25,23
Засчитанные голоса		1 998	97,08
Пустые/испорченные бюллетени		60	2,92
Всего подано голосов		2 058	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 967	
Явка		69,36%	

Избирательный округ № 16 (Дурипшский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Халваш Беслан Викторович	Независимый	1 366	73,24
Джугелия Астамур Вячеславович	Апсны	499	26,76
Засчитанные голоса		1 865	95,69
Пустые/испорченные бюллетени		84	4,31
Всего подано голосов		1 949	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		4 055	
Явка		48,06%	

Избирательный округ № 17 (Лыхнынский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Лакоба Аслан Султанович	Независимый	1 334	65,78
Кобахия Фарид Мизанович	Независимый	694	34,22
Засчитанные голоса		2 028	96,53
Пустые/испорченные бюллетени		73	3,47
Всего подано голосов		2 101	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 767	
Явка		55,77%	

Избирательный округ № 18 (Гудаутский городской первый)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Лакербая Леонид Иванович	Независимый	906	52,34
Таркил Беслан Иванович	Независимый	825	47,66
Засчитанные голоса		1731	95,48
Пустые/испорченные бюллетени		82	4,52
Всего подано голосов		1813	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 691	
Явка		49,12%	

Избирательный округ № 19 (Гудаутский городской второй)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Ахба Астамыр Яковлевич	Независимый	634	39,72
Хагба Алхас Эсметович	Независимый	962	60,28
Засчитанные голоса		1 596	97,02
Пустые/испорченные бюллетени		49	2,98
Всего подано голосов		1 645	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 181	
Явка		51,71%	

Избирательный округ № 20 (Аацынский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Авидзба Алиас Виталиевич	Независимый	211	8,37
Мархолия Рустам Гарриевич	Независимый	628	24,90
Смыр Нонна Владимировна	Независимый	121	4,80
Отырба Олег Игоревич	Независимый	500	19,83
Гулария Алиса Зауровна	Амцыхара	837	33,19
Ладария Руслан Михайлович	Независимый	225	8,92
Засчитанные голоса		2 522	95,06
Пустые/испорченные бюллетени		131	4,94
Всего подано голосов		2 653	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 797	
Явка		69,87%	

Избирательный округ № 21 (Новоафонский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Смыр Натали Викторовна	Независимый	738	49,10
Пачулия Ахра Георгиевич	Независимый	664	44,18
Бутба Мадина Налиевна	Независимый	101	6,72
Засчитанные голоса		1 503	96,22
Пустые/испорченные бюллетени		59	3,78
Всего подано голосов		1 562	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 607	
Явка		59,92%	

Избирательный округ № 22 (Эшерский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Авидзба Фазлибей Лизберович	Независимый	364	30,26
Ардзинба Алмасхан Зурабович	Независимый	538	44,72
Смыр Ахра Викторович	Независимый	301	25,02
Засчитанные голоса		1 203	94,95
Пустые/испорченные бюллетени		64	5,05
Всего подано голосов		1 267	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 362	
Явка		53,64%	

Избирательный округ № 23 (Гумистинский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		Голоса	%
Ичмелян Артур Борисович	Независимый	864	45,86
Галустян Левон Миружанович	Независимый	1020	54,14
Засчитанные голоса		1 884	97,31
Пустые/испорченные бюллетени		52	2,69
Всего подано голосов		1 936	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 305	
Явка		58,58%	

Избирательный округ № 24 (Пшапский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Миносян Ашот Ваграмович	Независимый	1 057	67,93
Оксузян Ашот Киркорович	Независимый	405	26,03
Такмазян Хачик Мигранович	Независимый	94	6,04
Засчитанные голоса		1 556	95,05
Пустые/испорченные бюллетени		81	4,95
Всего подано голосов		1 637	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 350	
Явка		48,87%	

Избирательный округ № 25 (Мачарский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Харазия Саид Геннадьевич	Независимый	1 145	46,56
Садзба Инар Астикевич	Независимый	1 314	53,44
Засчитанные голоса		2 459	95,24
Пустые/испорченные бюллетени		23	4,76
Всего подано голосов		2 582	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		5 199	
Явка		49,66%	

Избирательный округ № 26 (Драндский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		Голоса	%
Харазия Адгур Рафетович	Независимый	1 158	53,51
Гуния Илья Чичикович	Независимый	748	34,57
Чачхалия Елена Зауровна	Независимый	258	11,92
Засчитанные голоса		2 164	93,96
Пустые/испорченные бюллетени		139	6,04
Всего подано голосов		2 303	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 950	
Явка		58,30%	

Избирательный округ № 27 (Баслахуский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Бебия Венори Яковлевич	Независимый	966	68,90
Лацужба Григорий Станиславович	Независимый	436	31,10
Засчитанные голоса		1 402	95,57
Пустые/испорченные бюллетени		65	4,43
Всего подано голосов		1 467	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 367	
Явка		61,98%	

Избирательный округ № 28 (Гупский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Гогия Демур Русланович	Независимый	523	34,64
Хашба Эрик Павлович	Независимый	105	6,95
Какубава Тенгиз Рудикович	Амцыхара	464	30,73
Логуа Астамур Омарович	Независимый	418	27,68
Засчитанные голоса		1 510	94,43
Пустые/испорченные бюллетени		89	5,57
Всего подано голосов		1 599	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 170	
Явка		73,69%	

Избирательный округ № 29 (Члоуский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Джопуа Астанда Родиковна	Независимый	316	18,61
Акаба Алмас Даурович	Амцыхара	789	46,47
Тарба Астамур Адикович	Независимый	593	34,92
Засчитанные голоса		1 698	94,07
Пустые/испорченные бюллетени		107	5,93
Всего подано голосов		1 805	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 503	
Явка		72,11%	

Избирательный округ № 30 (Кутолский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Голандзия Вахтанг Владимирович	Независимый	1 006	60,17
Басария Аслан Георгиевич	Независимый	666	39,83
Засчитанные голоса		1 672	96,42
Пустые/испорченные бюллетени		62	3,58
Всего подано голосов		1 734	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 462	
Явка		70,43%	

Избирательный округ № 31 (Кындыгский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Зантария Резо Платонович	Независимый	940	58,93
Кокая Гарри Гурамович	Независимый	655	41,07
Засчитанные голоса		1 595	95,68
Пустые/испорченные бюллетени		72	4,32
Всего подано голосов		1 667	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		2 354	
Явка		70,82%	

Избирательный округ № 32 (Очамчырский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Джопуа Батал Зурабович	Независимый	871	43,59
Какалия Эшсоу Иванович	Независимый	535	26,78
Цвижба Милана Беслановна	Независимый	524	26,23
Цвижба Гунда Радионовна	Независимый	68	3,40
Засчитанные голоса		1 998	96,43
Пустые/испорченные бюллетени		74	3,57
Всего подано голосов		2 072	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		4 098	
Явка		50,56%	

Избирательный округ № 33 (Ткуарчалский первый)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Ардзинба Тайфун Наимович	Независимый	482	23,60
Эмурхба Беслан Инверович	Амцыхара	913	44,71
Кмузов Аслан Борисович	Независимый	106	5,19
Горзолия Дамир Иванович	Независимый	541	26,49
Засчитанные голоса		2 042	99,08
Пустые/испорченные бюллетени		19	0,92
Всего подано голосов		2 061	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		3 894	
Явка		52,93%	

Избирательный округ № 34 (Ткуарчалский второй)

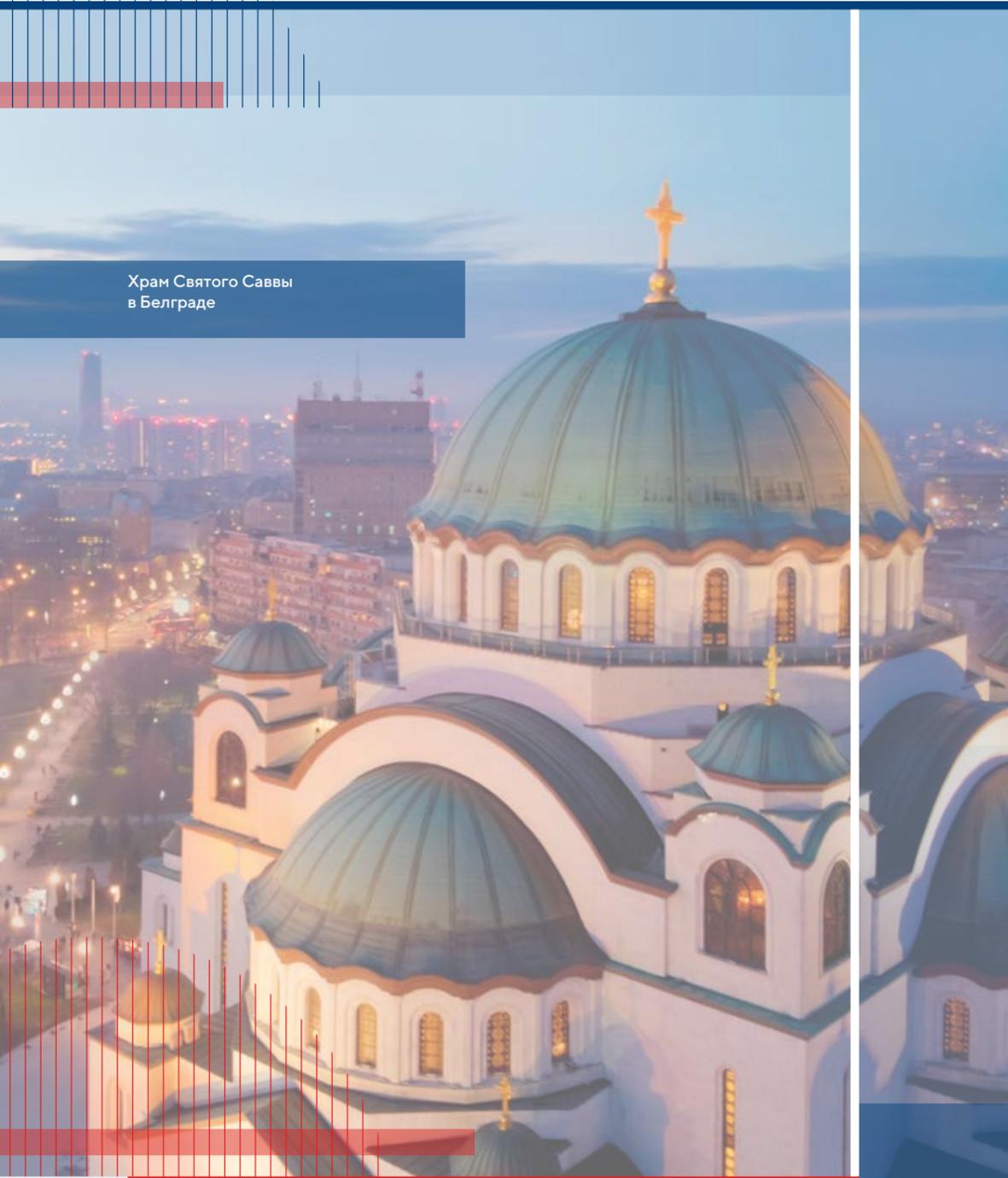
Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Ткебучава Темур Елвардиевич	Независимый	402	29,80
Черкезия Ромео Роинович	Независимый	141	10,45
Качарава Герман Вячеславович	Независимый	626	46,40
Кварчия Абесалом Алексеевич	Независимый	180	13,34
Засчитанные голоса		1 349	94,67
Пустые/испорченные бюллетени		76	5,33
Всего подано голосов		1 425	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		1 982	
Явка		71,90%	

Избирательный округ № 35 (Галский)

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Шергелия Темур Адамурович	Независимый	604	56,08
Аршба Беслан Нуриевич	Амцыхара	224	20,80
Сакания Лаша Нодариевич	Народный фронт Абхазии за справедливость и развитие	29	2,69
Кишмария Анас Руслановна	Независимый	215	19,96
Чамагуа Сурия Даниловна	Независимый	5	0,46
Засчитанные голоса		1 077	93,82
Пустые/испорченные бюллетени		71	6,18
Всего подано голосов		1 148	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		1 445	
Явка		79,45%	

РЕСПУБЛИКА СЕРБИЯ

Храм Святого Саввы
в Белграде



ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ
3 АПРЕЛЯ 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

В связи с истечением срока полномочий Президента Республики Сербия Александра Вучича (31 мая 2022 г.) президентские выборы были назначены на 3 апреля 2022 г. 15 февраля 2022 г. Президент Вучич заявил о проведении досрочных выборов Народной скупщины Республики Сербии (однопалатного парламента) одновременно с выборами Президента Республики. 2 марта 2022 г. премьер-министр Сербии Ивица Дачич объявил о проведении муниципальных выборов в ряде регионов страны также 3 апреля 2022 г.

Таким образом, на 3 апреля 2022 г. были назначены всеобщие выборы, на которых на следующие 4 года должны были быть избраны 250 депутатов парламента и на следующие 5 лет — Президент Республики. Одновременно с ними должны были состояться выборы в органы местного самоуправления в 12 муниципальных образованиях и 2 городах — в г. Боре и столице страны — Белграде, — где избирался 110-местный однопалатный городской парламента.

Значимость выборов

Проходившие 3 апреля 2022 г. всеобщие выборы в Республике Сербии являлись одним из ключевых политических и электоральных событий в жизни страны, поскольку по их итогам были сформированы правительство и парламента, которые будут определять курс развития Сербии в течение следующих 4 лет.

Одновременное проведение парламентских выборов с выборами Президента Республики представляло возможность синхронизировать сроки их полномочий с целью консолидации власти и общества и обеспечения стабильности политического курса.

Выборы Городского парламента Белграда имеют региональное значение в свете того, что именно он избирает мэра сербской столицы.

Избирательная система

Выборы в однопалатный парламента проводятся на пропорциональной основе по закрытым партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу — 250 мест распределяются между партиями методом Д’Ондта-Джефферсона¹.

Однако для участия в распределении мандатов партиям необходимо преодолеть избирательный порог, установленный на уровне 3%. В то же время для партий, имеющих официальный статус политических организаций этнических меньшинств, этот требование не применяется, благодаря чему «этнические» партии и коалиции участвуют в распределении мандатов даже если они набрали менее 3% голосов. Более того, согласно ст. 140 Закона «О выборах депутатов Парламента», в том случае, если «этническая» партия или коалиция набрала менее 3%, их полученный при расчете избирательный коэффициент увеличивается на 35%. В следствие данных правил «этническим» партиям и коалициям при прочих равных гораздо проще получить места в парламенте, нежели «обычным» партиям. Всего в регистр политических партий Министерства государственного управления и местного самоуправления Республики Сербия включены 74 политические партии этнических меньшинств

Президентские выборы проводятся на мажоритарной основе по одному избирательному округу в 145 муниципалитетах. Если кандидат получает абсолютное большинство голосов (50% + 1), то выборы заканчиваются в первом туре. В противном случае

Выборы в Народную скупщину

250

мест

пропорциональная избирательная система

закрытые партийные списки

единый общенациональный избирательный округ

3%

избирательный порог для политических партий

избирательный порог для «этнических» партий отменен

в случае получения «этнической» партией менее 3% голосов — повышение ее избирательного коэффициента на 35%

4

года

срок полномочий

Выборы Президента

мажоритарная избирательная система

единый общенациональный избирательный округ

5

лет

срок полномочий



Члены наблюдательной миссии ОПРФ с заместителем Председателя РИК Сербии М. Янковичем (в центре) и заместителем спикера РИК Сербии Б. Пударом (первый слева)

проходит второй тур. Президент избирается сроком на 5 лет, один человек не может занимать пост больше 2 сроков.

Выборы в однопалатный Городской парламента Белграда также проводятся на пропорциональной основе по закрытым партийным спискам в 17 городских избирательных округах и 7 сельских избирательных округах. Затем депутаты Городского парламента Белграда на непрямых выборах избирают мэра сербской столицы.

Избирательное законодательство

В Республике Сербии электоральные процессы и процедуры регулируются следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Сербии 2006 г.;
2. Закон «О выборах Президента Сербии» 2022 г.;
3. Закон «О выборах депутатов Парламента» 2022 г.;
4. Закон «О местных выборах» 2022 г.;
5. Закон «О телерадиовещании» 2002 г.;
6. Закон «О едином регистре избирателей» 2009 г.;

7. Закон «О политических партиях» 2009 г.;
8. Закон «О финансировании политической деятельности» 2011 г.;
9. Закон «О собраниях» 2016 г.;
10. Закон «О гендерном равенстве» 2021 г.;
11. Закон «О референдуме и народных инициативах» 2021 г.;
12. Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства 2021 г.;
13. Регламент Республиканской избирательной комиссии Сербии 2021 г.

Институты управления избирательным процессом

С 2022 г. Республика Сербия перешла от двухуровневой к трехуровневой системе избирательных комиссий:

1. Республиканская избирательная комиссия (РИК) Сербии;
2. 170 территориальных избирательных комиссий;
3. 8 255 участковых избирательных комиссий.

Таким образом, в соответствии с национальным электоральным законодательством РИК Сербии является постоянно действующим

коллегиальным государственным органом, организующим проведение парламентских и президентских выборов. Срок полномочий РИК Сербии — 4 года.

На 2022 г. РИК Сербии состоит из 48 человек: председатель РИК Сербии, 22 члена РИК Сербии с правом решающего голоса, 22 заместителя членов РИК Сербии и 3 члена с правом совещательного голоса: секретарь, заместитель секретаря и представитель Государственного статистического бюро Сербии.

Состав РИК Сербии назначается и утверждается национальным парламентом. Формирование состава РИК Сербии основывается на принципе пропорционального представительства политических партий, представленных в парламенте, а также оппозиционных непарламентских партий. Так, представленные в парламенте политические партии назначают 16 своих представителей в состав РИК Сербии в соответствии с полученными на последних парламентских выборах депутатскими мандатами. Непарламентские оппозиционные политические партии назначают еще 6 членов РИК Сербии.

¹ Метод Д’Ондта-Джефферсона — тип распределения мест в легислатурах в электоральных системах пропорционального представительства по партийным спискам при помощи так называемого метода делителя. Определение того, какая партия получит тот или иной закрепленный за избирательным округом мандат, происходит последовательно применительно к каждому отдельному месту в легислатуре. Так, общее количество голосов, поданных за каждую партию в избирательном округе, делится сначала на 1, затем на 2, затем на 3 и далее вплоть до числа общего количества мест, закрепленных за избирательным округом в легислатуре, плюс количество уже полученных партией мандатов. В каждом отдельном случае мандат достается партии, чей полученный в ходе расчетов коэффициент превышает коэффициенты остальных партий.



Член наблюдательной миссии ОПРФ А.А. Малькевич у урны для голосования за Президента Сербии на избирательном участке в день выборов

Республиканская избирательная комиссия Сербии

48

членов

1

председатель

22

члена

с правом решающего голоса

22

заместителя членов

3

члена

с правом совещательного голоса

формируется по принципу пропорционального представительства политических партий

4

года

срок полномочий

необходимо заранее подать в сербское дипломатическое представительство заявление об исключении из списков избирателей по месту регистрации в Сербии и пройти регистрацию для включения в отдельные списки избирателей в стране фактического проживания.

Для участия в голосовании в местах принудительного заключения отбывающие наказание граждане Сербии обязаны заблаговременно подать заявление руководству пенитенциарного учреждения о включении в отдельный список избирателей.

Также отдельные списки избирателей составляются для военнослужащих Вооруженных сил Республики Сербии.

Учет избирателей занимается Министерство государственного управления и местного самоуправления Сербии, постоянно обновляя регистр избирателей на основании поданных заявлений от избирателей, записей актов гражданского состояния, производимых муниципальными органами, персональной информации от Министерства внутренних дел Сербии и других государственных органов страны.

Все избиратели голосуют только по месту их официальной регистрации. Итоговые списки избирателей формируются за 15 дней до дня голосования, однако не позднее чем за 5 дней до дня голосования избиратель вправе подать в муниципалитет по месту своего постоянного жительства заявление о предоставлении ему возможности принять участие в голосовании по месту фактического пребывания.

Всего на всеобщих выборах 3 апреля 2022 г. официально было зарегистрировано 6 502 307 избирателей, явка по стране составила 58,6%. На выборах городского парламента Белграда официально было зарегистрировано 1 600 462 избирателя, среди них явка составила 57,85%.

Всего на всеобщих выборах было зарегистрировано

6 502 307

избирателей

Явка составила

58,6%

На выборах городского парламента Белграда было зарегистрировано

1 600 462

избирателя

Явка составила

57,85%

Регистрация кандидатов

Регистрация кандидатов в депутаты Народной скупщины Республики Сербии началась со дня назначения даты парламентских выборов и закончилась за 10 дней до их проведения, то есть длилась с 15 февраля по 24 марта 2022 г.

До 19 марта 2022 г. партии, коалиции, политические организации и инициативные группы граждан, желающие принять участие в парламентских выборах, должны были сформировать списки кандидатов, после чего до 24 марта 2022 г. предоставить списки, все необходимые документы и не менее 10 000 официально зарегистрированных подписей избирателей в РИК Сербии. Для представителей этнических меньшинств число необходимых подписей снижено до 5 000. Списки кандидатов не должны включать в себя более 250 человек, также в соответствии с нововведением в избирательном законодательстве, вступившим в силу в 2020 г., они должны содержать не менее 40% женщин.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно принятому в 2009 г. «Закону о консолидированном регистре избирателей», все граждане Сербии, достигшие 18 лет и проживающие на территории страны, автоматически вносятся в списки избирателей.

Для участия в голосовании за рубежом избирателю

Регистрация кандидатов на выборах Президента Республики Сербии началась со дня назначения даты президентских выборов и закончилась за 20 дней до их проведения, то есть длилась с 2 по 14 марта 2022 г.

В указанный период партии, коалиции, политические организации и инициативные группы граждан должны были выставить кандидата на пост Президента и собрать в поддержку его выдвижения не менее 10 000 официально зарегистрированных подписей избирателей в РИК Сербии.

Как в случае парламентских, так и в случае президентских выборов электоральное законодательство Республики Сербии не устанавливает верхних лимитов для собранных подписей.

Для кандидатов в депутаты Народной скупщины Республики Сербии и на пост Президента Республики Сербии существует ряд единых законодательно закрепленных требований: кандидатом может стать только дееспособный гражданин Сербии старше 18 лет, постоянно проживающий в стране; также кандидат не должен занимать должность государственного советника или пост судьи и не должен являться членом РИК Сербии или сотрудником ее аппарата.

Список зарегистрированных кандидатов

На парламентских выборах РИК Сербии зарегистрировала 19 политических партий и коалиций (список сформирован по порядку подачи документов):

1. Коалиция «Вместе мы можем все» (правящая коалиция «Сербская прогрессивная партия» — «Социал-демократическая партия Сербии» — «Движение социалистов» — «Партия объединенных пенсионеров Сербии» — «Движение “Сила Сербии — БК”» — «Сербская народная партия» — «Сербское движение обновления» — «Народная крестьянская партия» — «Объединенная крестьянская

партия» — партия «Лучшая Сербия», лидер — действующий Президент Сербии Александр Вучич);

2. Коалиция «Ивица Дачич — премьер-министр Сербии» (партнеры Александра Вучича по правящей коалиции «Социалистическая партия Сербии» — «Единая Сербия» — «Зеленая Сербия», лидер — Ивица Дачич);
3. «Альянс воеводинских венгров» («этническая» партия, лидер — Иштван Паштор);
4. «Сербская радикальная партия» (лидер — Воислав Шешель);
5. Коалиция «Объединенные за победу Сербии» (ведущая коалиция сербской оппозиции «Партия свободы и справедливости» — «Народная партия» — «Демократическая партия» — «Движение свободных граждан» — «Движение за изменения» — «Демократическое содружество венгров Воеводины» — «Гражданская платформа» — «Народное движение сербов Косова и Метохии “Отечество”» и др. партии и организации, лидер — Мариника Тепич);
6. Коалиция «Национально-демократическая альтернатива» («Демократическая партия Сербии» — «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС) — партия «Буневцы — граждане Сербии», лидеры — Воислав Михайлович, Милош Иванович, Божидар Делич);
7. «Сербская партия “Заветники”» (лидер — Милица Джурджевич Стаменковски);
8. «Партия справедливости и примирения» («этническая» партия босняков провинции Санджак, лидер — Усама Зукорлич);
9. Коалиция «Мы должны» (коалиция зеленых партий «Не дадим Белграду утонуть» — «Вместе за Сербию» — «Экологическое восстание» — «Платформа солидарности» — «Собрание свободной Сербии», лидеры — Небойша Зеленович, Александр Иванович);

В парламентских выборах приняли участие

19

политических партий и коалиций

В президентских выборах приняли участие

8

кандидатов

10. Коалиция «Суверенисты» («Достаточно — это достаточно» — «Здоровая Сербия» — «Я живу за Сербию», лидеры — Саша Радулович, Милан Стоматович, Йована Стойкович);
11. Коалиция «Сербское движение “Двери”» — «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС), (лидеры — Жика Гойкович, Милош Парандилович, Бошко Обрадович);
12. Коалиция «Вместе за Воеводину — Воеводинцы» (коалиция «этнических» партий хорватов региона Воеводины «Демократический альянс хорватов Воеводины» — «Вместе за Воеводину», лидер — Томислав Жигманов);
13. «Партия Демократического действия Санджака» («этническая» партия босняков региона Санджак, лидеры — Энис Имамович, Сулейман Углянин);
14. Коалиция «Социал-демократическая партия» — «Новая партия» — движение «Давайте, люди» — движение «Один из пяти миллионов» — «Партия толерантности Сербии» — «Объединенное зеленое движение Сербии» — «Гражданская партия босняков» — «Партия черногорцев» (коалиция социал-либеральных партий и движений, лидеры — Борис Тадич, Горан Радосавлевич);
15. Партия «Альтернатива за перемены — Албанская демократическая



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ (слева) с представителями РИК Сербии (справа)

- альтернатива» («этническая» партия сербских албанцев, лидер — Шкиприм Арифич);
16. «Албанская коалиция Прешевской долины» (коалиция вокруг «этнической» албанской «Партии демократического действия», лидер — Шаип Камбери);
 17. Движение «Украденные дети» (движение, выступающее за борьбу с практикой торговли людьми, лидер — Ана Пеич);
 18. «Партия Рома» («этническая» партия сербских цыган, лидеры — Срджан Шайн, Сачип Сачипович);
 19. Коалиция «Альянс русского меньшинства» (коалиция, не имеющая официальный статус «этнической» и не связанная с проживающими в Сербии русскими, «Сербско-русское движение» — «Сербско-русская партия “Волки”» — «Движение греков “Србиза”», лидеры — Милена Павлович, Павел Бихали Гаврин).

Для участия в президентских выборах РИК Сербии зарегистрировала 8 следующих кандидатов (список сформирован в результате жеребьевки):

1. Миша Вацич, партия «Сербские правые»;

2. Биляна Стойкович, коалиция «Мы должны»;
3. Бранка Стаменкович, коалиция «Суверенисты»;
4. Здравко Понош, коалиция «Объединенные за победу Сербии»;
5. Милица Джурджевич Стаменковски, «Сербская партия присягнувших»;
6. Александр Вучич, «Сербская прогрессивная партия»;
7. Милош Йованович, коалиция «Национально-демократическая альтернатива»;
8. Бошко Обрадович, коалиция «Сербское движение “Двери”» — «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС).

На выборах в Городской парламент Белграда Городской избирательной комиссией (ГИК) Белграда были зарегистрированы 12 партийных списков с их лидерами:

1. Коалиция «Вместе мы можем все» (лидер списка — вице-президент «Сербской прогрессивной партии» Александр Шапич);
2. Коалиция «Ивица Дачич — премьер-министр Сербии» (лидер списка — член «Социалистической партии Сербии» Тома Фила);
3. «Сербская радикальная партия» (лидер списка — Милько Ристич);

4. Коалиция «Объединенные за победу Белграда» (лидер списка — независимый политик Владета Янкович);
5. Коалиция «Национально-демократическая альтернатива» (лидер списка — Воислав Михайлович);
6. «Сербская партия “Заветники”» (лидер списка — Младен Кочица);
7. Коалиция «Мы должны» (лидер списка — Добрица Веселинович);
8. Коалиция «За весь нормальный мир» (лидер списка — Неманья Шарович);
9. Коалиция «Суверенисты» (лидер списка — Войин Билич);
10. Коалиция «Сербское движение “Двери”» — «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС), (лидер списка — Радмила Васич);
11. Коалиция «Социал-демократическая партия» — «Новая партия» — движение «Давайте, люди» — движение «Один из пяти миллионов» — «Партия толерантности Сербии» — «Объединенное зеленое движение Сербии» — «Гражданская партия босняков» — «Партия черногорцев» (лидер списка — Душко Вуйошевич);
12. Коалиция «Альянс русского меньшинства» (лидер списка — Павел Бихали Гаврин).

Институт наблюдения на выборах

Согласно законодательству Республики Сербия, национальными наблюдателями на выборах могут стать только представители парламентских политических партий. Так, на всеобщих выборах 3 апреля 2022 г. 18 парламентских партий назначили по 2 наблюдателя на каждый избирательный участок.

Также законодательством предусмотрено участие международных наблюдателей в мониторинге электоральных процедур. РИК Сербии в установленном порядке рассматривает поступающие заявки от международных

и межправительственных организаций, зарубежных национальных legislатур и органов управления электоральными системами национального уровня, а также иностранных НКО, после чего принимает решение о выдаче аккредитации.

Описание мандата наблюдательной миссии

Члены Общественной палаты Российской Федерации были аккредитованы РИК Сербии на всеобщих выборах в Республике Сербия 3 апреля 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за работой РИК Сербии, а также за голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках, расположенных в муниципалитетах Старый город, Савский венец и Врачар г. Белграда.

Также члены наблюдательной миссии получили от РИК Сербии специальную аккредитацию для осуществления наблюдения за работой территориальных избирательных комиссий, а также голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках в 4 районах Сербии, де-факто граничащих с частично признанной Республикой Косово — Буяновац, Рашка, Тутин и Куршумлия, — где были организованы избирательные участки для граждан Сербии, проживающих в Косово и Метохии, поскольку власти частично признанной Республики Косово не позволили Республике Сербия развернуть избирательные участки на подконтрольной им территории Автономного края Косово и Метохия².

Состав наблюдательной миссии

1. Аничкин Михаил Станиславович, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию

с общественными наблюдательными комиссиями, глава наблюдательной миссии;

2. Абажер Иван Иванович, член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями;
3. Булгакова Алена Валерьевна, заместитель председателя Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием;
4. Волков Никита Станиславович, консультант отдела международных связей ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»;
5. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению;
6. Малькевич Александр Александрович, первый заместитель председателя Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Сербии с 1 по 5 апреля 2022 г. До начала выборов, с 1 по 2 апреля 2022 г., члены миссии наблюдали за соблюдением трехдневного режима тишины, в ходе которого запрещены предвыборная агитация, проведение предвыборных митингов в общественных местах и публикация прогнозов результатов выборов.

Утром 3 апреля 2022 г., в день голосования, члены миссии наблюдали за открытием избирательных участков в муниципальном

районе Врачар г. Белграда. С 07:00 до 10:00 они посетили 5 участков в указанном районе:

1. Избирательный участок №3, г. Белград, ул. Ресавска, д. 15;
2. Избирательный участок №4, г. Белград, ул. Негошева, д. 15;
3. Избирательный участок №10-11, г. Белград, ул. Короля Милутина, д. 10;
4. Избирательный участок №36, г. Белград, ул. Воеводы Драгомира, д. 1;
5. Избирательный участок №44, г. Белград, ул. Маруличева, д. 8.

Затем с 10:00 до 13:00 члены миссии осуществляли наблюдение за голосованием на избирательных участках муниципального района Старый город г. Белграда. Всего за указанное время наблюдатели посетили 5 участков:

1. Избирательный участок №3, г. Белград, ул. Царя Душана, д. 13;
2. Избирательный участок №11, г. Белград, ул. Стефана Высокого, д. 37;
3. Избирательный участок №21, г. Белград, ул. Гундуличев венец, д. 23-25;
4. Избирательный участок №36, г. Белград, ул. Королевы Натальи, д. 31;
5. Избирательный участок №47, г. Белград, Студенческая пл., д. 12.

В 14:00 наблюдатели прибыли на встречу с заместителем Председателя РИК Сербии Марко Янковичем и заместителем спикера РИК Сербии Бояном Пударом. В ходе встречи обсудили темы электорального законодательства Сербии, особенности организации процедуры голосования и наблюдение на избирательных участках, а также ряд других технических вопросов, связанных с обеспечением прозрачности электорального процесса.

Члены миссии поделились с сербскими коллегами опытом работы Ситуационного центра

по наблюдению за голосованием, развернутого во время парламентских выборов 2021 г. в России на площадке Общественной палаты Российской Федерации, а также рассказали о практике организации региональных штабов общественного наблюдения и медиапроекте «Ночь выборов». По окончании встречи члены наблюдательной миссии познакомилась с особенностями работы аппарата РИК Сербии в ходе дня голосования.

После рабочей встречи в РИК Сербии члены наблюдательной миссии продолжили наблюдение на избирательных участках муниципального района Савский венец г. Белграда. С 16:00 до 20:00 члены наблюдательной миссии посетили 7 участков:

1. Избирательный участок №2, г. Белград, ул. Гаврилы Принципа, д. 22;
2. Избирательный участок №26, г. Белград, бул. Воеводы Мишича, д. 37;
3. Избирательный участок №23, г. Белград, ул. Йована Ристича, д. 1;
4. Избирательный участок №30, г. Белград, ул. Бошка Петровича, д. 6;
5. Избирательный участок №33-34, г. Белград, ул. Крупаньска, д. 3;
6. Избирательный участок №35, г. Белград, бул. Князя Александра Карагеоргиевича, д. 29;
7. Избирательный участок №12, г. Белград, ул. Князя Милоша, д. 82.

На последнем избирательном участке члены миссии остались наблюдать за процессом подсчета голосов после его закрытия в 20:00. Наблюдение на избирательном участке за вскрытием урн и подсчетом поданных голосов осуществлялось последовательно — за кандидатов на пост Президента, за списки кандидатов в депутаты Парламента Сербии и списки кандидатов в депутаты Городского парламента Белграда — до 23:30.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на всеобщих выборах в Республике Сербия 3 апреля 2022 г. присутствовали наблюдательные миссии от целого ряда международных и межгосударственных организаций, а также официальные государственные делегации наблюдателей от нескольких стран.

В ходе работы в Сербии наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации взаимодействовала с наблюдателями от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Также в день голосования члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации попытались наладить рабочий контакт с представителями наблюдательной миссии ОБСЕ, однако наблюдатели от ОБСЕ отказались от каких-либо форм взаимодействия.

Результаты наблюдения в день голосования

Всего 3 апреля 2022 г. было открыто 8 255 избирательных участков в Сербии и за рубежом, в том числе 2 избирательных участка на территории России. В день голосования избирательные участки работали с 7:00 до 20:00, после чего участки закрывались, и члены участковой комиссии осуществляли подсчет голосов. Всего на выборах в трехуровневой системе избирательных комиссий работали около 400 000 сотрудников.

Наблюдательная миссия отметила высокий уровень используемых методов предотвращения фальсификации итогов голосования. Например, во время открытия участков пустые урны предъявлялись первому пришедшему на участок избирателю. Избиратель должен был поставить свою подпись на контрольном листе, фиксируя, что до начала голосования урны

были пусты. После данной процедуры урны опечатывали сотрудники участковой избирательной комиссии. Также при получении избирателем бюллетеня его указательный палец обрабатывали специальным раствором, который отображается в свете ультрафиолетовой лампы. Затем избиратель должен был пройти идентификацию у другого члена избирательной комиссии и получить бюллетени у третьего члена комиссии.

Члены наблюдательной миссии подтвердили, что открытие и закрытие участков, на которых осуществлялось наблюдение, происходили четко в соответствии с расписанием.

Во время наблюдения у членов миссии возник ряд вопросов касательно регламента и порядка осуществления фото- и видеосъемки на избирательных участках. Согласно законодательству Республики Сербии, какая-либо форма фото- и видеосъемки запрещена в качестве меры защиты тайны голосования, однако де-факто разрешение на съемку на каждом отдельном избирательном участке оговаривается с главой участковой избирательной комиссии. Ввиду данного законодательного запрета на избирательных участках также отсутствуют камеры видеонаблюдения для фиксации возможных нарушений.

Члены миссии также обратили внимание на организацию работы национальных наблюдателей на избирательных участках. Ввиду небольших размеров избирательных участков согласно неформальным договоренностям между наблюдателями чаще всего одновременно на участках присутствовали лишь 3 из 36 официально закрепленных представителей парламентских партий, остальные принимали участие в наблюдении за выездным голосованием для людей с ограниченными возможностями, маломобильных групп населения и пожилых избирателей.

Среди прочего члены миссии отметили, что в Сербии отсутствует возможность голосования вне

² Российская Федерация официально признает территориальную целостность суверенной Республики Сербии и считает Автономный край Косово и Метохия ее неотъемлемой частью, в связи с чем не признает самопровозглашенную Республику Косово. Препятствование властями частично признанной Республики Косово участию косовских сербов во всеобщих выборах Республики Сербии 3 апреля 2022 г. является серьезным нарушением фундаментальных прав сербского населения Косова и Метохии.

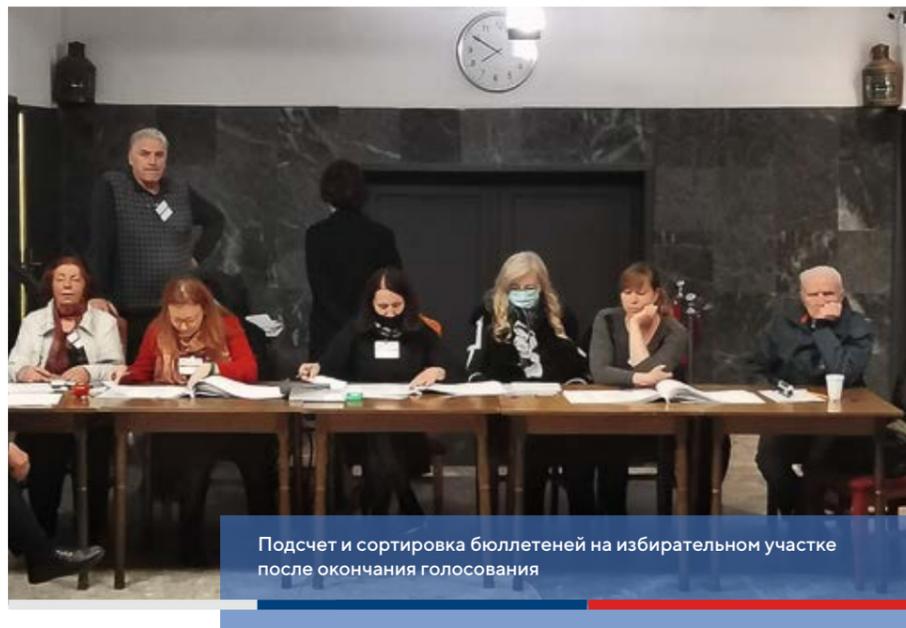
места регистрации, в результате чего избиратели не могут голосовать по месту их фактического проживания или пребывания. В то же время РИК Сербии организовала голосование в местах принудительного содержания, обеспечив тем самым реализацию конституционных прав для данной категории граждан.

По мнению членов наблюдательной миссии, уровень цифровизации электорального процесса в стране можно охарактеризовать как низкий. РИК Сербии практически не использует цифровые технологии и цифровую инфраструктуру для обработки и подсчета голосов, защиты электорального процесса от внешнего воздействия и возможности дистанционного электронного голосования.

Члены наблюдательной миссии обратили внимание на обустройство избирательных участков. В частности, на участках отсутствовали сотрудники органов охраны правопорядка и (или) частных охранных компаний. По словам заместителя Председателя РИК Сербии, в случае нарушения правопорядка на избирательном участке сотрудники участковой избирательной комиссии вызывают полицию для оперативного решения сложившейся ситуации. Данное решение показалось не вполне достаточным на фоне зафиксированных инцидентов на отдельных участках.

Также члены наблюдательной миссии отметили, что значительная часть посещенных избирательных участков не оборудована инфраструктурой для людей с ограниченными возможностями, маломобильных групп населения и пожилых избирателей, в результате чего доступ на участки для них затруднен.

В ряде случаев отмечались значительные очереди на избирательных участках, вызванные не столько относительно высокой явкой, сколько небольшим размером помещений, в которых располагались участки.



Наблюдательная миссия отметила принцип составления избирательных бюллетеней и их форму: так, для удобства избирателей информация на бюллетенях была подана в упрощенном виде — вместо полного списка регалий и должностей кандидатов указывается их профессия и партийная принадлежность. Также интерес членов миссии вызвал принцип формирования списка кандидатов на пост Президента и списка партий: кандидатам на пост Президента присваивался номер в бюллетене по результатам жеребьевки, в то время как партиям номер в бюллетене присваивался по принципу очередности подачи документов.

Во время наблюдения за подсчетом голосов на избирательном участке №12 муниципального района Савский венец г. Белграда члены наблюдательной миссии отметили, что процесс вскрытия урн, обработки бюллетеней и подсчета голосов проходил с соблюдением установленных требований. В ходе подсчета голосов выяснилось, что в урну с голосованием за партии, баллотирующиеся в национальный парламент, попал бюллетень (другого цвета) за кандидата в депутаты Городского парламента Белграда — бюллетень был «погашен», а факт его обнаружения был корректно зафиксирован в итоговом протоколе.

Члены наблюдательной миссии отдельно отметили значительные усилия, приложенные РИК Сербии для организации голосования для граждан Сербии, проживающих на территориях Косова и Метохии, благодаря чему несколько десятков тысяч сербов смогли реализовать свое активное избирательное право на территории де-факто приграничных южных районов Сербии — Буяновац, Рашка, Тутин и Куршумлия — несмотря на препятствия со стороны властей частично признанной Республики Косово.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования в Республике Сербии на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии не зафиксировали нарушений в ходе голосования и подсчета голосов, а также официально поданных жалоб.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что выборы прошли без серьезных нарушений, в спокойной обстановке, отдельно были отмечены отсутствие бюрократизации выборного процесса и профессионализм сотрудников РИК Сербии, территориальных и участковых избирательных комиссий.

В целом системе электорального администрирования Республики Сербии удалось справиться с организацией избирательного процесса в условиях относительно высокой явки избирателей. Высоко были оценены процедуры и механизмы предотвращения фальсификации результатов выборов.

У наблюдательной миссии сложилось позитивное мнение об избирательной системе Республики Сербии, нацеленной на инклюзивность и соблюдение гендерного равенства при помощи снижения проходного барьера для партий и представителей национальных меньшинств, а также введения специальных квот для женщин в партийных списках.

Также наблюдательная миссия положительно оценила масштаб приложенных усилий и качество проведения выборов на территории приграничных южных районов Сербии для жителей Косова и Метохии. Внедрение цифровых технологий позволило бы провести дистанционное электронное голосование для этой группы избирателей, что стало бы более приемлемым решением.

Тем не менее члены наблюдательной миссии обратили внимание на ряд недочетов, которые могли бы быть устранены с учетом российского и международного опыта организации электоральных процедур:

1. Формальный запрет на фото- и видеосъемку на избирательных участках и связанное с ним отсутствие видеокамер для фиксации нарушений.
2. Отсутствие сотрудников правоохранительных органов на избирательных участках для оперативного предотвращения нарушений и охраны общественного порядка.
3. Отсутствие у избирателей возможности проголосовать вне района официальной регистрации.
4. Невозможность получения статуса национального наблюдателя для представителей гражданского общества, отсутствие института

независимых общественных наблюдателей.

5. Недостаточное оснащение избирательных участков безбарьерной инфраструктурой, облегчающей доступ на участки для маломобильных групп населения.
6. Небольшой размер помещений, в которых располагался ряд избирательных участков, в результате чего на прилегающих улицах образовывались очереди.
7. Невысокий уровень цифровизации электорального процесса и отсутствие современных цифровых технологий для обработки и подсчета голосов, защиты электорального процесса от внешнего воздействия и удаленного электронного голосования. Данное замечание особенно важно в свете упомянутой выше проблемы организации голосования для граждан Сербии, проживающих на территории Косова и Метохии. Внедрение цифровых технологий позволило бы провести дистанционное электронное голосование для этой группы избирателей, что стало бы более приемлемым решением.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Сербии предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные членами миссии в ходе наблюдения в день голосования 3 апреля 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Рассмотреть возможность дополнения правил голосования в части регулирования фото- и видеосъемки на избирательных участках,

а также рассмотреть внедрение системы видеофиксации хода голосования на избирательных участках.

2. Рассмотреть возможность создания условий для осуществления постоянной охраны порядка на участках и прилегающей территории.
3. Изучить возможность внесения в электоральное законодательство поправок, подразумевающих включение представителей от общественных и непартийных структур в национальную систему наблюдения на избирательных участках и контроля за электоральными процедурами.

Дополнительные рекомендации:

4. Изучить возможность внедрения современных цифровых технологий для обработки и подсчета голосов, защиты электорального процесса от внешнего воздействия и постепенное введение процедуры дистанционного электронного голосования.
5. Содействовать обеспечению более удобного доступа к избирательным участкам маломобильным группам населения через создание соответствующей безбарьерной среды.
6. Принять меры, направленные на уменьшение времени ожидания избирателей в очередях на ряде избирательных участков (например, увеличить размер помещений, в которых организованы избирательные участки, и число кабинок для голосования, оптимизировать процедуру идентификации на избирательных участках и т.д.).
7. Рассмотреть возможность внесения поправок в электоральное законодательство для внедрения процедуры, предоставляющей избирателям возможность голосовать вне района и участка постоянной официальной регистрации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Президента Республики Сербии

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Миша Ваич	«Сербские правые»	32 943	0,89
Биляна Стойкович	«Мы должны»	122 368	3,30
Бранка Стаменкович	«Суверенисты»	77 027	2,08
Здравко Понош	«Объединенные за победу Сербии»	698 497	18,84
Милица Джурджевич Стаменковски	«Сербская партия "Заветники"»	160 545	4,33
Александр Вучич	«Сербская прогрессивная партия»	2 224 555	60,01
Милош Йованович	«Национально-демократическая альтернатива»	226 118	6,10
Бошко Обрадович	«Сербское движение "Двери"» – «Движение за восстановление Королевства Сербия»	165 167	4,46
Засчитанные голоса		3 707 220	97,63
Пустые/испорченные бюллетени		89 926	2,37
Всего подано голосов		3 797 146	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		6 502 307	
Явка		58,63%	

Источник: Республиканская избирательная комиссия Сербии.

Итоги выборов Городского парламента Белграда

Партия/коалиция	Лидер списка	Поданные голоса		Количество мест
		голоса	%	
«Вместе мы можем все»	Александр Шапич	348 345	38,83	48
«Ивица Дачич – премьер-министр Сербии»	Тома Фила	64 050	7,14	8
«Сербская радикальная партия»	Милько Ристич	14 674	1,64	0
«Объединенные за победу Белграда»	Владета Янкович	195 335	21,78	26
«Национально-демократическая альтернатива»	Воислав Михайлович	57 760	6,44	7
«Сербская партия "Заветники"»	Младен Кочица	32 029	3,57	4
«Мы должны»	Добрица Веселинович	99 078	11,04	13
«За весь нормальный мир»	Неманья Шарович	5 239	0,58	0
«Суверенисты»	Войин Билич	19 544	2,18	0
«Сербское движение "Двери"» – «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС)	Радмила Васич	30 898	3,44	4
«Социал-демократическая партия» – «Новая партия»	Душко Вуйошевич	26 219	2,92	0
«Альянс русского меньшинства»	Павел Бихали Гаврин	3 879	0,43	0
Засчитанные голоса		897 050	97,91	110
Пустые/испорченные бюллетени		19 155	2,09	
Всего подано голосов		916 205	100,00	
Всего зарегистрированных избирателей		1 600 462		
Явка		57,85%		

Источник: Городская избирательная комиссия Белграда.

Итоги выборов Парламента Республики Сербии

Партия/коалиция	Поданные голоса		Количество мест
	голоса	%	
«Вместе мы можем все»	1 635 101	44,27	120
«Ивица Дачич – премьер-министр Сербии»	435 266	11,79	31
«Альянс воеводинских венгров»	60 313	1,63	5
«Сербская радикальная партия»	82 066	2,22	0
«Объединенные за победу Сербии»	520 469	14,09	38
«Национально-демократическая альтернатива»	204 443	5,54	15
«Сербская партия "Заветники"»	141 227	3,82	10
«Партия справедливости и примирения»	35 850	0,97	3
«Мы должны»	178 733	4,84	13
«Суверенисты»	86 362	2,34	0
«Сербское движение "Двери"» – «Движение за восстановление Королевства Сербия» (ПОКС)	144 762	3,92	10
«Вместе за Воеводину – Воеводинцы»	24 024	0,65	2
«Партия Демократического действия Санджака»	20 553	0,56	2
«Социал-демократическая партия» – «Новая партия»	63 560	1,72	0
«Альтернатива за перемены»	3 265	0,09	0
«Албанская коалиция Прешевской долины»	10 144	0,27	1
«Украденные дети»	31 196	0,84	0
«Партия Рома»	6 393	0,17	0
«Альянс русского меньшинства»	9 569	0,26	0
Засчитанные голоса	3 693 296	97,04	250
Пустые/испорченные бюллетени	112 740	2,96	
Всего подано голосов	3 806 036	100,00	
Всего зарегистрированных избирателей		6 502 307	
Явка		58,60%	

Источник: Республиканская избирательная комиссия Сербии.

РЕСПУБЛИКА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Юго-Осетинский Государственный драматический театр им. Коста Хетагурова в Цхинвале

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА
10 АПРЕЛЯ И 8 МАЯ
2022 ГОДА



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ с кандидатом на пост Президента РЮО А.И. Бибилковым (четвертый справа) в ходе 1 тура выборов

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

В связи с ожидаемым 24 мая 2022 г. истечением срока полномочий Президента Республики Южная Осетия Бибилова Анатолия Ильича Парламент Республики Южная Осетия 21 января 2022 г. издал указ о проведении президентских выборов 10 апреля 2022 г.

По результатам состоявшихся в этот день выборов ни один из кандидатов на пост Президента не смог набрать абсолютное большинство голосов, в связи с чем 25 апреля 2022 г. Центральная избирательная комиссия Республики Южная Осетия выпустила постановление № 42/1, назначив проведение второго тура президентских выборов на 8 мая 2022 г. Во второй тур прошли 2 кандидата: упомянутый выше Бибилов Анатолий Ильич и Гаглоев Алан Эдуардович.

Значимость выборов

Прошедшие 10 апреля и 8 мая 2022 г. президентские выборы в Республике Южная Осетия имели решающее значение для страны. Согласно Конституции, Южная Осетия является президентской республикой, что предусматривает концентрацию широких полномочий в руках Президента государства, подразумевающая полный спектр вопросов внутренней и внешней политики. Таким образом, от исхода выборов напрямую зависело определение внутри- и внешнеполитического вектора развития Республики на следующие пять лет.

Избирательная система

Выборы Президента Республики Южная Осетия проводятся на мажоритарной основе по системе абсолютного большинства в едином избирательном округе.

Выборы Президента

50% + 1 голос

для победы в 1 туре

50%

порог явки в 1 туре

простое большинство для победы во 2 туре

30%

порог явки во 2 туре

Для победы на выборах в первом туре кандидату необходимо получить абсолютное большинство голосов (50% + 1 голос). В противном случае проходит повторное голосование (второй тур) между двумя кандидатами,

получившими наибольшее количество голосов избирателей.

Во втором туре кандидату для победы необходимо получить простое большинство голосов, однако для официального утверждения победы необходимо, чтобы общее количество полученных им голосов было больше количества голосов, поданных против него. Повторное голосование должно быть проведено в течение 15 дней с момента объявления результатов первого тура выборов.

Также на президентских выборах для первого тура установлен порог явки, составляющий 50%, а для второго тура – 30%. Если явка зарегистрированных избирателей составляет менее данного показателя, выборы объявляются несостоявшимися. Повторные выборы должны быть проведены в течение 6 месяцев со дня проведения первого тура выборов.

Избирательное законодательство

В Республике Южная Осетия электоральные процессы и процедуры в ходе президентских выборов регулируются следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Республики Южная Осетия 2001 г.;
2. Конституционный закон Республики Южная Осетия «О выборах Президента Республики Южная Осетия» 2001 г.;
3. Конституционный закон Республики Южная Осетия «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Республики Южная Осетия» 2008 г.;
4. Регламент Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия 2016 г.;
5. Распоряжение Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 28 «О Рабочей группе по проверке документов, представляемых

в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия для регистрации кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 12 февраля 2022 г.;

6. Распоряжение Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 34 «О внесении изменений в состав Рабочей группы по проверке документов, представляемых в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия для регистрации кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г., утвержденный Распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия от 12 февраля 2022 г. № 28» от 17 февраля 2022 г.;
7. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 4/1 «О Трудовом расписании членов Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия, за исключением лиц, занимающих государственные должности Республики Южная Осетия» от 22 января 2022 г.;
8. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 4/2 «Об Инструкции о порядке выдвижения кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия политической партией и порядке регистрации уполномоченных представителей» от 22 января 2022 г.;
9. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 4/3 «Об Инструкции о порядке выдвижения кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия инициативной группой избирателей и порядке

регистрации уполномоченных представителей» от 22 января 2022 г.;

10. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 5/1 «О распределении обязанностей членов Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия по направлению ее деятельности» от 25 января 2022 г.;
11. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 5/2 «Об утверждении типовой формы Справки о расходах кандидата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, находящегося за пределами территории Республики Южная Осетия, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных капиталах организации) и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка» от 25 января 2022 г.;
12. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 6/1 «Об Инструкции о порядке формирования и назначения членов территориальных избирательных комиссий при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 31 января 2022 г.;
13. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 6/2 «Об Инструкции о порядке образования, формирования и назначения членов участковых избирательных комиссий при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 31 января 2022 г.;
14. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 7/2 «Об утверждении форм удостоверений

- уполномоченных представителей политических партий и инициативных групп избирателей, являющихся одновременно уполномоченными представителями кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия» от 2 февраля 2022 г.;
15. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №7/3 «Об утверждении формы письменного уведомления о приеме документов от уполномоченных представителей политических партий и инициативных групп избирателей, являющихся одновременно уполномоченными представителями кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия» от 2 февраля 2022 г.;
 16. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №8/1 «Об образовании территориальных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 8 февраля 2022 г.;
 17. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №9/1 «О создании Контрольно-ревизионной службы при Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия» от 11 февраля 2022 г.;
 18. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №9/2 «О Положении о Контрольно-ревизионной службе при Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия» от 11 февраля 2022 г.;
 19. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №9/3 «Об утверждении Положения о Рабочей группе по проверке документов, представляемых в Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия для регистрации кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия» от 11 февраля 2022 г.;
 20. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №11/1 «Об Инструкции о порядке и формах учета и отчетности кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 15 февраля 2022 г.;
 21. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №11/2 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Каджаева Гено Георгиевича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 15 февраля 2022 г.;
 22. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №12/1 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Тасоева Дмитрия Николаевича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 16 февраля 2022 г.;
 23. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №13/2 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Гассеева Ибрагима Алимбеговича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 17 февраля 2022 г.;
 24. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №14/1 «О внесении изменений в Инструкцию о порядке и формах учета и отчетности кандидатов на должность Президента Республики Южная Осетия о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 18 февраля 2022 г.;
 25. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №14/2 «Об утверждении объема сведений о зарегистрированном кандидате на должность Президента Республики Южная Осетия, подлежащих опубликованию в средствах массовой информации» от 18 февраля 2022 г.;
 26. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №14/3 «Об утверждении типовой формы Итогового протокола о сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия» от 18 февраля 2022 г.;
 27. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №14/4 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Санакоева Давида Георгиевича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 18 февраля 2022 г.;
 28. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/1 «О формировании территориальной избирательной комиссии города Цхинвал» от 19 февраля 2022 г.;
 29. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/2 «О формировании территориальной избирательной комиссии Цхинвальского района» от 19 февраля 2022 г.;
 30. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/3 «О формировании территориальной избирательной комиссии Дзауского района» от 19 февраля 2022 г.;
 31. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/4 «О формировании территориальной избирательной комиссии Знаурского района» от 19 февраля 2022 г.;



Опломбирование урн для голосования перед открытием избирательного участка в день выборов

32. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/5 «О формировании территориальной избирательной комиссии Ленингорского района» от 19 февраля 2022 г.;
33. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/6 «О формировании территориальной избирательной комиссии города Квайса» от 19 февраля 2022 г.;
34. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/7 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Казиева Зелима Симисторовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 19 февраля 2022 г.;
35. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/8 «О регистрации уполномоченных представителей политической партии кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Плиева Александра Михайловича» от 19 февраля 2022 г.;
36. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №15/9 «Об Инструкции о порядке заполнения подписных листов в поддержку кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия» от 19 февраля 2022 г.;
37. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №16/1 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Козонова Алана Дударовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 20 февраля 2022 г.;
38. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/1 «О регистрации уполномоченных представителей Коммунистической партии Республики Южная Осетия,



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ с кандидатом на пост Президента РЮО А.Э. Гаглоевым (третий слева) в ходе 2 тура выборов

39. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/2 «О регистрации уполномоченных представителей Социалистической партии «ЕДИНСТВО НАРОДА», выдвинувшей кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Келехсаева Владимира Степановича» от 21 февраля 2022 г.;
40. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/3 «О регистрации уполномоченных представителей Республиканской политической партии «Единая Осетия», выдвинувшей кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Бибилова Анатолия Ильича» от 21 февраля 2022 г.;
41. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/4 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Пухаева Владимира Эдуардовича

выдвинувшей кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Тадтаева Таймураза Валерьевича» от 21 февраля 2022 г.;

42. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/5 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Гаглоева Алана Эдуардовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 21 февраля 2022 г.;
43. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №17/6 «Об отказе в регистрации инициативной группы избирателей по выдвижению Кокойты Эдуарда Джабеевича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 22 февраля 2022 г.;
44. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №18/1 «Об избирательных участках за пределами территории Республики Южная Осетия, образованных для голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия, назначенных на 10 апреля 2022 г.» от 23 февраля 2022 г.;

кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 21 февраля 2022 г.;

45. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №18/2 «О внесении изменений в состав территориальной избирательной комиссии города Цхинвал» от 23 февраля 2022 г.;
46. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №18/3 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Мулдарова Гарри Витальевича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 23 февраля 2022 г.;
47. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №18/4 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Валиева Альберта Алфезовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 23 февраля 2022 г.;
48. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №18/5 «О внесении изменений в Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия от 19.02.2022 №15/7 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Казиева Зелима Симисторовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 23 февраля 2022 г.;
49. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №19/1 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Кутарова Аслана Евриковича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 24 февраля 2022 г.;
50. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №19/2 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Дзагоева Рустама Батразовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 24 февраля 2022 г.;
51. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №19/3 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Плиева Алимбега Сардионовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 24 февраля 2022 г.;
52. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №19/4 «Об отказе в регистрации инициативной группы избирателей по выдвижению Тасоева Бориса Леонидовича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 24 февраля 2022 г.;
53. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №20/1 «О внесении изменений в состав территориальной избирательной комиссии города Цхинвал» от 27 февраля 2022 г.;
54. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №20/2 «О внесении изменений в Инструкцию о порядке образования, формирования и назначения членов участковых избирательных комиссий при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 27 февраля 2022 г.;
55. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №20/4 «Об избирательных участках на территории Республики Южная Осетия, образованных для голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия, назначенным на 10 апреля 2022 г.» от 27 февраля 2022 г.;
56. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/1 «О разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 1 марта 2022 г.;
57. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/2 «О внесении изменения в Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия от 17.02.2022 №13/2 «Об инициативной группе избирателей по выдвижению Гассеева Ибрагима Алимбеговича кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия» от 1 марта 2022 г.;
58. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/4 «О формировании участковой избирательной комиссии №1» от 1 марта 2022 г.;
59. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/5 «О формировании участковой избирательной комиссии №2» от 1 марта 2022 г.;
60. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/6 «О формировании участковой избирательной комиссии №3» от 1 марта 2022 г.;
61. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №21/7 «О формировании участковой избирательной комиссии №4» от 1 марта 2022 г.;
62. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №22/1 «О графике прохождения испытаний по определению владения государственными языками Республики Южная Осетия кандидатами на должность Президента Республики Южная Осетия» от 6 марта 2022 г.;
63. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №24/1 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность

- Президента Республики Южная Осетия Владимиру Эдуардовичу Пухаеву» от 15 марта 2022 г.;
64. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/2 «О регистрации кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Анатолия Ильича Бибилова» от 15 марта 2022 г.;
65. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/3 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Ибрагиму Алимбеговичу Гассееву» от 15 марта 2022 г.;
66. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/4 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Каджаеву Гено Георгиевичу» от 15 марта 2022 г.;
67. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/5 «О регистрации кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Алана Эдуардовича Гаглоева» от 15 марта 2022 г.;
68. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/6 «О регистрации кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Дмитрия Николаевича Тасоева» от 15 марта 2022 г.;
69. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/7 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Санакоеву Давиду Георгиевичу» от 15 марта 2022 г.;
70. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/8 «О регистрации кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Александра Михайловича Плиева» от 15 марта 2022 г.;
71. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/9 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Зелиму Симисторовичу» от 15 марта 2022 г.;
72. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/10 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Келехсаеву Владимиру Степановичу» от 15 марта 2022 г.;
73. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/11 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Кутарову Аслану Евриковичу» от 15 марта 2022 г.;
74. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/12 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Таймуразу Валерьевичу Тадтаеву» от 15 марта 2022 г.;
75. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/13 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Альберту Алфезовичу Валиеву» от 15 марта 2022 г.;
76. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/14 «Об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента Республики Южная Осетия Рустаму Батразовичу Дзагоеву» от 15 марта 2022 г.;
77. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/15 «О регистрации кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия Гарри Витальевича Мулдарова» от 15 марта 2022 г.;
78. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/16 «Об отказе в регистрации Плиеву Алимбегу Сардионовичу» от 15 марта 2022 г.;
79. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/17 «Об отказе в регистрации Козонову Алану Дударовичу» от 15 марта 2022 г.;
80. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 24/18 «Об утверждении текста избирательного бюллетеня по выборам Президента Республики Южная Осетия, назначенным на 10 апреля 2022 г.» от 15 марта 2022 г.;
81. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 25/2 «Об информационном листке для избирателя» от 16 марта 2022 г.;
82. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 25/3 «О порядке назначения члена комиссии с правом совещательного голоса» от 16 марта 2022 г.;
83. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 25/4 «О порядке регистрации доверенных лиц кандидата на должность Президента Республики Южная Осетия» от 16 марта 2022 г.;
84. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 25/6 «О внесении изменений в Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия от 8 марта 2017 г. № 12/5 “Об условиях распространения агитационных материалов”» от 16 марта 2022 г.;
85. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 12/5 «Об условиях распространения агитационных материалов» с изменениями от 16 марта 2022 г. № 25/6.;
86. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 27/1 «Об утверждении графика выхода в эфир совместных агитационных мероприятий в рабочие дни, в рамках бесплатного эфирного времени, предоставляемого зарегистрированным кандидатам на должность Президента Республики Южная Осетия на каналах Гостелерадиокомпания “ИР”» от 22 марта 2022 г.;
87. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 27/2 «Об определении общего объема предоставляемой платной и бесплатной печатной площади в государственных периодических печатных изданиях “Южная Осетия” и “Хурзарин”» от 22 марта 2022 г.;
88. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 27/3 «О регистрации доверенных лиц» от 22 марта 2022 г.;
89. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 29/1 «О порядке предоставления помещений для проведения встреч с избирателями при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 25 марта 2022 г.;
90. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 30/1 «О внесении изменений в пункт 1 Постановления Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия от 8 марта 2017 г. № 12/5 “Об условиях распространения агитационных материалов”» от 26 марта 2022 г.;
91. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 34/1 «О внесении изменений в состав участковой избирательной комиссии № 1» от 31 марта 2022 г.;
92. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 34/2 «О внесении изменений в состав участковой избирательной комиссии № 2» от 31 марта 2022 г.;
93. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 35/1 «О разъяснениях порядка назначения и реализации полномочий представителей зарегистрированных кандидатов с правом подписи на обратной стороне избирательного бюллетеня при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 1 апреля 2022 г.;
94. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 37/1 «О внесении изменений в Разъяснения порядка назначения и реализации полномочий представителей зарегистрированных кандидатов с правом подписи на обратной стороне избирательного бюллетеня при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 4 апреля 2022 г.;
95. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 37/2 «Об отметке в паспорте гражданина Республики Южная Осетия» от 4 апреля 2022 г.;
96. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 37/3 «О порядке голосования наблюдателей, представителей с правом подписи на обратной стороне избирательного бюллетеня зарегистрированных кандидатов, представителей правоохранительных органов, членов участковых избирательных комиссий» от 4 апреля 2022 г.;
97. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 37/4 «Об отнесении избирательных участков для голосования на выборах Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г., образованных за пределами территории Республики Южная Осетия к единому избирательному округу Республики Южная Осетия» от 4 апреля 2022 г.;
98. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 38/2 «О внесении изменений в состав участковой избирательной комиссии № 1» от 6 апреля 2022 г.;
99. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 38/3 «О внесении изменений в состав участковой избирательной комиссии № 2» от 6 апреля 2022 г.;
100. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 38/4 «О внесении изменений в состав участковой избирательной комиссии № 4» от 6 апреля 2022 г.;
101. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 39/1 «О результатах выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.» от 14 апреля 2022 г.;
102. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 41/1 «Об итогах проведения жеребьевки в целях установления очередности предоставления бесплатного и платного эфирного времени и бесплатной и платной печатной площади зарегистрированным кандидатам на должность Президента Республики Южная Осетия» от 19 апреля 2022 г.;
103. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия № 41/2 «Об определении общего объема предоставляемой платной и бесплатной

печатной площади в государственных периодических печатных изданиях "Южная Осетия", "Хурзарин" и "Республика"» от 19 апреля 2022 г.;

104. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №41/3 «Об определении общего объема предоставляемого платного и бесплатного эфирного времени на каналах Гостелерадиокомпания "ИР"» от 19 апреля 2022 г.;

105. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №42/1 «О назначении даты повторного голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия» от 25 апреля 2022 г.;

106. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №43/1 «Об избирательных бюллетенях, изготовленных для повторного голосования, назначенного на 28 апреля 2022 г. при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 29 апреля 2022 г.;

107. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №43/2 «Об утверждении текста избирательного бюллетеня для повторного голосования, назначенного на 8 мая 2022 г. при проведении выборов Президента Республики Южная Осетия» от 29 апреля 2022 г.;

108. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №43/3 «О проставлении отметки (штампа) на заднем форзаце паспорта гражданина Республики Южная Осетия» от 29 апреля 2022 г.;

109. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №43/4 «О порядке голосования членов участковых избирательных комиссий, наблюдателей, представителей с правом подписи на обратной стороне избирательного

бюллетеня зарегистрированных кандидатов, а также представителей правоохранительных органов при проведении повторного голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия, назначенного на 8 мая 2022 г.» от 29 апреля 2022 г.;

110. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №43/5 «О направлении запроса в Парламент Республики Южная Осетия» от 29 апреля 2022 г.;

111. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия №46/1 «Об итогах повторного голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия 8 мая 2022 г. и о результатах выборов Президента Республики Южная Осетия» от 12 мая 2022 г.

Институты управления избирательным процессом

Электоральный процесс в Южной Осетии администрирует трехуровневая система избирательных комиссий:

1. Центральная избирательная комиссия Республики Южная Осетия (ЦИК РЮО);
2. 6 территориальных избирательных комиссий;
3. 76 участковых избирательных комиссий.

ЦИК РЮО является постоянным коллегиальным органом, независимым от других ветвей власти и финансируемым из государственного бюджета. В его задачи входят организация и проведение парламентских и президентских выборов и референдумов на территории Республики и за рубежом, а также осуществление контроля за соблюдением требований электорального законодательства Республики при их проведении.

В соответствии с Конституционным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Республики Южная Осетия»

ЦИК РЮО образуется указом Парламента Республики Южная Осетия не позднее чем за 3 дня до окончания срока полномочий предыдущего состава Комиссии. Срок полномочий ЦИК РЮО составляет 5 лет.

ЦИК РЮО состоит из 15 членов: Председателя Комиссии, заместителя Председателя Комиссии, секретаря Комиссии и 12 членов Комиссии. Состав ЦИК РЮО формируется следующим образом: Председатель Комиссии назначается Парламентом по представлению Президента (одна кандидатура не может быть представлена более двух раз); 7 членов Комиссии назначаются Парламентом из числа кандидатур, выдвинутых депутатами и депутатскими объединениями

Центральная избирательная комиссия Республики Южная Осетия

15
членов

1
Председатель
назначается Парламентом по представлению Президента

7 членов
назначаются Парламентом

Кандидаты выдвигаются депутатами

7
назначаются Президентом

Кандидаты выдвигаются партиями и собраниями избирателей



Член участковой избирательной комиссии ставит отметку о голосовании в паспорт избирателя



Избиратель опускает бюллетень в урну для голосования на участке в день выборов

Парламента; другие 7 членов назначаются Президентом из числа кандидатур, выдвинутых политическими партиями Республики и собраниями избирателей. Депутат, депутатское объединение, политическая партия и собрание избирателей не могут выдвигать более 1 кандидатуры. В течение 10 дней с момента формирования нового состава

ЦИК РЮО проводится первое заседание Комиссии, в ходе которого члены Комиссии тайным голосованием избирают из своего состава заместителя Председателя Комиссии и секретаря Комиссии.

4 августа 2021 г. указом Парламента Председателем ЦИК РЮО была назначена Гагиева Эмилия

Радикова, 24 августа 2021 г. на первом заседании нового состава ЦИК РЮО заместителем Председателя Комиссии была избрана Гогичева Гултамзе Гурамовна, секретарем Комиссии — Авлохова Кристина Ивановна.

Согласно Конституционному закону «О выборах Президента Республики Южная Осетия», территориальные избирательные комиссии формируются ЦИК РЮО в течение 30 дней со дня публикации решения Парламента о назначении дня выборов. В состав территориальных избирательных комиссий входят 7 членов, назначаемых ЦИК РЮО по представлению инициативных групп избирателей, политических партий и избирательных блоков. Председатель, заместитель Председателя и секретарь территориальной избирательной комиссии избираются на ее первом заседании из числа членов территориальной избирательной комиссии.

Участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Южная Осетия, в свою очередь, формируются соответствующими территориальными избирательными комиссиями в составе 5–9 членов из числа кандидатур, выдвинутых избирательными блоками, политическими партиями и собраниями избирателей не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Тем не менее избирательные комиссии участков, образованных за рубежом, формирует напрямую ЦИК РЮО.

Срок полномочий территориальных избирательных комиссий истекает после официального опубликования результатов выборов, в то время как полномочия участковых избирательных комиссий прекращаются через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов при условии, что в адрес вышестоящей избирательной комиссии не поступило протестов и жалоб на действия и (или) бездействие данной участковой избирательной комиссии, в результате которых был нарушен порядок

голосования и подсчета голосов, и если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования или опротестования итогов голосования полномочия участковой комиссии прекращаются после вынесения окончательного решения по существу жалобы, протеста вышестоящей комиссией или судом.

Непосредственно избирательные участки образует ЦИК РЮО не позднее чем за 40 дней до дня голосования, руководствуясь принципом, что на территории каждого избирательного участка должно быть зарегистрировано не менее 20 и не более 2 000 избирателей. Данный принцип не распространяется на избирательные участки, образованные за рубежом.

Военнослужащие, как и другие избиратели, в ходе президентских выборов голосуют на общих избирательных участках, однако в порядке исключения предусмотрена возможность организации избирательных участков на территории военных частей.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Активным избирательным правом в Республике Южная Осетия обладают все граждане страны, достигшие 18 лет на день выборов, постоянно или преимущественно проживающие на территории Южной Осетии. Права голоса лишены граждане страны, признанные судом недееспособными, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В Южной Осетии не существует единого реестра избирателей: списки избирателей составляются и обновляются участковыми избирательными комиссиями для каждого отдельного избирательного участка на основании данных, полученных от главы местной администрации. Итоговые списки формируются не позднее чем за 15 дней до дня голосования (не позднее чем за 10 дней в труднодоступной и (или)

отдаленной местности) в двух экземплярах: один экземпляр вывешивается на территории избирательного участка в специально отведенном месте, второй хранится в территориальной избирательной комиссии, затем за 3 дня до выборов направляется в ЦИК РЮО для обеспечения контроля. Оба экземпляра подписываются председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверяются печатью соответствующей территориальной избирательной комиссии.

Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке; включение в список избирателей того или иного избирательного участка проходит автоматически на основании постоянного или преимущественного проживания на территории, закрепленной за избирательным участком. Также на практике эта процедура может дополняться поквартирным обходом избирателей членами участковых избирательных комиссий.

Если в день голосования избиратель находится в больнице, месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых или в каком-либо другом месте временного пребывания, то он вправе быть включенным в список избирателей участка, за которым закреплено учреждение временного пребывания избирателя. Для этого необходимо подать заявление на исключение из списка избирателей участка, за которым он был закреплен ранее, и прикрепить к другому избирательному участку по его текущему месту пребывания, предоставив официальные документы с указанием причин и даты исключения из списка, заверенные подписями председателя и секретаря участковой избирательной комиссии. Данные списки составляются соответствующими участковыми избирательными комиссиями не позднее дня, предшествующего дню голосования, на основании сведений, поданных руководителем того или иного

учреждения временного пребывания избирателя.

При образовании избирательного участка на территории военной части несущие там службу военнослужащие и члены их семей включаются в соответствующий список избирателей на основании сведений, поданных командиром военной части не позднее чем за 15 дней до выборов.

Информации касательно порядка формирования списков избирателей на избирательных участках, образованных за рубежом, и других связанных с этой процедурой вопросов в официально опубликованных документах в открытом доступе не содержится.

Всего на президентских выборах 10 апреля 2022 г. было зарегистрировано 39 282 избирателя, а во втором туре число официально зарегистрированных избирателей выросло на 516 человек и составило 39 798. Явка среди избирателей в первом туре по стране составила 73,97%, во втором — 73,93%.

39 282

зарегистрированных избирателя в 1 туре

73,97%

явка в 1 туре

39 798

зарегистрированных избирателей во 2 туре

73,93%

явка во 2 туре

Регистрация кандидатов

Регистрация кандидатов на пост Президента Республики Южная Осетия проходила в течение 30 дней с момента публикации указа о назначении президентских выборов — с 22 января по 20 февраля 2022 г.

В указанный период политические партии, официально зарегистрированные как минимум за 1 год до дня голосования, избирательные блоки (2 и более партии, объединившиеся для участия в выборах) и официально зарегистрированные в ЦИК РЮО инициативные группы избирателей имеют право на своем официальном съезде, конференции и (или) собрании выдвинуть одного кандидата для участия в президентских выборах.

Говоря о выдвижении кандидата от политических партий и избирательных блоков, важно отметить, что число делегатов съезда или конференции, на которых происходит выдвижение кандидата, должно быть не менее 100 человек, при этом сам кандидат не обязан являться членом выдвигающей его партии (партий). О месте и времени съезда необходимо уведомить ЦИК РЮО за 5 дней до его проведения, после чего выбранные на съезде уполномоченные представители политической партии и (или) избирательного блока предоставляют в ЦИК РЮО протокол съезда, решение о назначении уполномоченных представителей и другие необходимые документы.

Инициативной группе избирателей для выдвижения кандидата необходимо провести собрание (не менее 100 человек), о месте и времени проведения которого также необходимо уведомить ЦИК РЮО за 5 дней до его проведения.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ на пресс-конференции в Информационном центре ЦИК РЮО

Затем уполномоченные представители инициативной группы должны обратиться в ЦИК РЮО с ходатайством о регистрации группы, представив протокол собрания и решение о назначении уполномоченных представителей.

Далее уполномоченные представители избирательных объединений, получившие от ЦИК РЮО регистрационные свидетельства, обязаны собрать в поддержку выдвижения кандидата на пост Президента 3 500 подписей избирателей, причем в каждой административно-территориальной единице Южной Осетии необходимо собрать не менее 150 подписей официально проживающих в данном регионе избирателей. Также законодательно установлен максимальный лимит собранного количества передаваемых в ЦИК РЮО подписей должно быть не выше 15% от необходимого для регистрации кандидата количества подписей, то есть не более 4 025 подписей.

После передачи в ЦИК РЮО уполномоченными представителями избирательных объединений подписных листов и других документов, требующихся для регистрации кандидатов, члены Комиссии в течение 5 дней проверяли все поданные подписи и документы, на основании чего принималось официальное решение о регистрации или отказе в регистрации того или иного кандидата на президентских выборах.

Для кандидатов на пост Президента Республики Южная Осетия также существует законодательно закрепленный ценз: кандидат должен быть не моложе 35 лет, владеть государственными языками страны (русским и осетинским), постоянно проживать на территории Республики Южная Осетия последние 10 лет, предшествующих дню регистрации в качестве кандидата на выборах Президента Республики Южная Осетия³.

³ Согласно ст. 1 ч. 2 Конституционного закона Республики Южная Осетия «О выборах Президента Республики Южная Осетия», владение кандидатом государственными языками Республики, русским и осетинским, проверяется специальной Лингвистической комиссией Республики Южная Осетия, учреждаемой на время проведения выборов ЦИК РЮО. Согласно ст. 1 ч. 2 Конституционного закона Республики Южная Осетия «О выборах Президента Республики Южная Осетия», «срок проживания на территории Республики Южная Осетия считается постоянным, если лицо выезжало за пределы Республики Южная Осетия суммарно не более чем на 93 рабочих дня в течение одного года без уважительных причин. Отсутствие на территории Республики Южная Осетия считать уважительным в случае ежегодного оплачиваемого отпуска, командировки, болезни и учебы, если лицо было направлено в командировку, на лечение или учебу органами государственной власти Республики Южная Осетия».

Также кандидат не должен иметь гражданства какого-либо другого иностранного государства (за исключением гражданства Российской Федерации), не должен быть признан судом недееспособным, не должен отбывать срок в местах лишения свободы по приговору суда, а также не должен иметь вынесенный в его отношении вступивший в законную силу и действующий на день голосования приговор суда о лишении его права занимать государственные должности.

Список зарегистрированных кандидатов

Всего за время регистрации кандидатов было подано 19 заявок на участие в выборах, из которых 14 были отклонены ЦИК РЮО. Таким образом, после окончания сроков подачи документов и их проверки ЦИК РЮО официально зарегистрировала для участия в президентских выборах следующих 5 кандидатов:

1. Бибилев Анатолий Ильич, действующий Президент Республики Южная Осетия (партия «Единая Осетия»);
2. Гаглоев Алан Эдуардович, лидер партии «Ныхас»;
3. Мулдаров Гарри Витальевич, депутат Парламента Республики Южная Осетия (независимый);
4. Плиев Александр Михайлович, заместитель Председателя Парламента Республики Южная Осетия, лидер партии «Народная партия Республики Южная Осетия»;
5. Тасоев Дмитрий Николаевич, депутат Парламента Республики Южная Осетия (независимый).

Институт наблюдения на выборах

Национальные наблюдатели назначаются только зарегистрированными кандидатами на пост Президента Республики Южная Осетия и избирательными объединениями, выдвинувшими от себя кандидатов для участия в президентских выборах: политическими

партиями, избирательными блоками, инициативными группами избирателей.

Согласно ст. 14 ч. 5 Конституционного закона «О выборах Президента Республики Южная Осетия», в день выборов и дни досрочного голосования (за 3 дня до дня голосования в участковых избирательных комиссиях и за 5 дней в территориальных избирательных комиссиях) на каждом избирательном участке с момента его открытия и до окончания подсчета голосов и оформления документов об итогах голосования могут присутствовать по одному наблюдателю от каждого зарегистрированного кандидата и (или) от каждого избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированного кандидата.

Для регистрации наблюдателя кандидатам и избирательным объединениям необходимо оформить документ, подтверждающий наделение представляющего их интересы человека полномочиями наблюдателя, указав его личные данные и номер избирательного участка, на котором он будет осуществлять свои функции.

Наблюдатель имеет право:

1. ознакомиться со списком избирателей на том участке, где он осуществляет наблюдение;

19

заявок кандидатов

на участие в выборах Президента подано на регистрацию в ЦИК РЮО

14

отклонены

5

зарегистрированы

2. находиться в помещении для голосования и сопровождать членов участковой избирательной комиссии в ходе проведения надомного голосования;
3. наблюдать за подсчетом количества внесенных в списки избирателей, выданных им избирательных бюллетеней и погашенных бюллетеней;
4. наблюдать за подсчетом поданных избирателями голосов;
5. обжаловать действия и (или) бездействия участковой комиссии в территориальную комиссию, ЦИК РЮО в соответствии с республиканским законодательством.

Кроме того, электоральным законодательством Республики Южная Осетия предусмотрена возможность назначения официальных представителей зарегистрированных на выборах кандидатов, наделенных теми же правами, что и наблюдатели, а также обладающих правом подписи на обратной стороне избирательного бюллетеня, что является дополнительным механизмом верификации и внешнего контроля за процессом голосования на участках.

Каждый зарегистрированный кандидат вправе назначить до 2 официальных представителей, причем одновременно на избирательном участке может присутствовать лишь 1 официальный представитель зарегистрированного кандидата.

Также наблюдать за электоральными процедурами на участках имеют право представители СМИ и международные наблюдатели. Институт независимых общественных наблюдателей не предусмотрен электоральным законодательством Республики Южная Осетия.

Международные наблюдатели могут быть приглашены Президентом, Парламентом, Правительством и ЦИК Республики Южная Осетия после официального опубликования решения о назначении даты выборов Президента Республики Южная Осетия.



После предоставления международной или иностранной наблюдательной миссией всех необходимых документов в ЦИК РЮО, члены Комиссии принимают решение о выдаче или отказе в выдаче аккредитации в качестве международных наблюдателей членам заявленной миссии.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована ЦИК РЮО на президентских выборах 10 апреля и 8 мая 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за подготовкой к выборам, работой ЦИК РЮО, а также голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках, расположенных на всей территории Южной Осетии.

Поскольку изначально выданный мандат международных наблюдателей распространялся лишь

на первый тур президентских выборов, наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации повторно обращалась в ЦИК РЮО для получения новой аккредитации в качестве международных наблюдателей для осуществления мониторинга в ходе проведения второго тура президентских выборов.

Состав наблюдательной миссии

В первом туре выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г. в составе наблюдательной миссии мониторинг осуществляли нижеперечисленные представители Общественной палаты Российской Федерации:

1. Зорин Владимир Юрьевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, глава наблюдательной миссии;

2. Абажер Иван Иванович, член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями;
3. Булгакова Алена Валерьевна, заместитель председателя Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием;
4. Лагуев Владимир Магомедович, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;
5. Медушева Мария Сергеевна, заместитель начальника отдела международных связей ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»;
6. Хугаев Ростик Ерастович, член Общественной палаты Самарской области.

В состав наблюдательной миссии во втором туре выборов Президента Республики Южная Осетия 8 мая 2022 г. входили следующие представители Общественной палаты Российской Федерации:

1. Лагуев Владимир Магомедович, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, глава наблюдательной миссии;
2. Забродин Евгений Георгиевич, член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций;
3. Медушева Мария Сергеевна, заместитель начальника отдела международных связей ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»;
4. Шапилов Магомед Магомедович, член Общественной палаты Республики Северная Осетия — Алания.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации присутствовала в Южной Осетии с 8 по 11 апреля 2022 г. в рамках осуществления наблюдения в первом туре президентских выборов и с 6 по 9 мая 2022 г. — во время второго тура президентских выборов.

Как в первом, так и во втором турах наблюдатели осуществляли контроль за соблюдением дней тишины 9 апреля и 7 мая 2022 г. — накануне голосования. Также накануне выборов члены миссии участвовали в рабочих встречах с Председателем ЦИК РЮО Гагиевой Э. Р. и другими членами Комиссии, в ходе которых они получили аккредитации международных наблюдателей и обсудили темы, касающиеся электроального законодательства Южной Осетии, особенностей организации процедуры голосования и наблюдения, а также ряд других технических вопросов, связанных с обеспечением прозрачности и честности электроального процесса. Кроме того, члены наблюдательной миссии изучили бюллетени для голосования, а также ознакомились с агитационными материалами кандидатов.

10 апреля 2022 г., в день проведения первого тура президентских выборов, в 7:00 члены миссии направились наблюдать за открытием избирательных участков № 64 и № 62 Цхинвальского района, после чего в течение дня наблюдательная миссия посетила избирательный участок № 8, расположенный в г. Цхинвале, избирательные участки № 24 и № 28 Дзауского района, избирательный участок № 14, расположенный в г. Цхинвале, и избирательный участок № 34 Дзауского района. После закрытия избирательных участков в 20:00 наблюдательная миссия посетила Информационный центр ЦИК РЮО,

расположенный по адресу г. Цхинвал, ул. И. Харебова, д. 51, где наблюдатели в режиме реального времени следили за обновлением информации касательно явки, зарегистрированных нарушений, поданных жалоб, а также подсчитанных голосов.

10 апреля 2022 г. наблюдатели посетили следующие избирательные участки на территории Южной Осетии:

Цхинвальский район

1. Избирательный участок № 64, с. Зар, здание сельской администрации;
2. Избирательный участок № 62, с. Хетагурово, здание сельской администрации;

Город Цхинвал

3. Избирательный участок № 8, г. Цхинвал, ул. Пушкина, д. 8, Дворец детского творчества;
4. Избирательный участок № 14, г. Цхинвал, пр. А. Джиоева, д. 122, школа № 5;

Дзауский район

5. Избирательный участок № 24, п. Дзау, ул. Кочиева, д. 27, здание школы;
6. Избирательный участок № 28, п. Дзау, ул. Сталина, д. 6, здание коммунального хозяйства;
7. Избирательный участок № 34, с. Гуфта, здание средней школы.

Утром 11 апреля 2022 г. члены наблюдательной миссии приняли участие в брифинге международных наблюдателей, организованном на площадке Информационного центра ЦИК РЮО, в ходе которого прокомментировали проведение первого тура президентских выборов и поделились впечатлениями от организации электроального процесса в Южной Осетии.

8 мая 2022 г., в день повторного голосования по выборам Президента Республики Южная Осетия, члены миссии с 7:00

наблюдали за подготовкой и открытием избирательного участка № 8, расположенного в г. Цхинвале, далее в течение дня голосования осуществляли мониторинг электроальных процедур на избирательных участках № 9, № 14, № 6 и № 21, расположенных в г. Цхинвале, затем наблюдали на избирательном участке № 51 Ленингорского района и участках № 66 и № 64 Цхинвальского района.

После закрытия избирательных участков в 20:00 члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации направились в Информационный центр ЦИК РЮО, где присутствовали при подведении предварительных итогов второго тура президентских выборов.

В течение дня голосования 8 мая 2022 г. наблюдательная миссия посетила следующие избирательные участки:

Город Цхинвал

1. Избирательный участок № 8, г. Цхинвал, ул. Пушкина, д. 8, Дворец детского творчества;
2. Избирательный участок № 9, г. Цхинвал, пр. А. Джиоева, д. 32, школа № 2;
3. Избирательный участок № 14, г. Цхинвал, пр. А. Джиоева, д. 122, школа № 5;
4. Избирательный участок № 6, г. Цхинвал, ул. 8 Июня, д. 18, медицинское училище;
5. Избирательный участок № 21, г. Цхинвал, ул. Горького, д. 39, санэпидстанция;

Ленингорский район

6. Избирательный участок № 51, п. Ленингор, здание школы;

Цхинвальский район

7. Избирательный участок № 66, г. Цхинвал, ул. Сталина, д. 101, здание сельской администрации;
8. Избирательный участок № 64, с. Зар, здание сельской администрации.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на первом туре президентских выборов в Республике Южная Осетия 10 апреля 2022 г. присутствовали наблюдатели от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, парламентская делегация Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, официальная делегация Республики Абхазия, состоящая из представителей Общественной палаты, Народного Собрания и Кабинета министров Республики, а также официальные представители Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Сирийской Арабской Республики. Кроме них были аккредитованы наблюдатели из Австрии, Венесуэлы, Нагорного Карабаха, Никарагуа, Италии и Турции. Всего на первый тур президентских выборов в Южной Осетии прибыло 65 международных наблюдателей.

На втором туре президентских выборов в Республике Южная Осетия 8 мая 2022 г. помимо миссии Общественной палаты Российской Федерации присутствовали парламентская делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, официальная делегация Республики Абхазия, состоящая из представителей Общественной палаты, Народного Собрания и Кабинета министров Республики, и официальные представители Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В период проведения обоих туров президентских выборов наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации конструктивно взаимодействовала со всеми перечисленными международными наблюдателями, аккредитованными ЦИК РЮО.

Результаты наблюдения в день голосования

Всего 10 апреля и 8 мая 2022 г. на территории Республики Южная Осетия было открыто 72 избирательных участка, а также 4 участка за рубежом: 3 избирательных участка на территории Российской Федерации (1 участок в г. Москве и 2 участка в г. Владикавказе) и 1 избирательный участок в г. Сухуме, Республика Абхазия.

В день голосования и день повторного голосования избирательные участки работали с 8:00 до 20:00, после закрытия участков члены участковых комиссий в присутствии наблюдателей осуществляли подсчет голосов.

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации отметила четкое соблюдение расписания и регламента работы избирательных участков в тех избирательных округах, где осуществлялось наблюдение. Открытие избирательных участков проходило в штатном порядке: так, в 8:00 председатель участковой избирательной комиссии предъявлял остальным членам комиссии, присутствующим избирателям и наблюдателям пустые урны для голосования, после чего они опечатывались специальной печатью.

Члены миссии положительно оценили тщательную подготовку избирательных участков к моменту открытия, а также подчеркнули, что обстановка на посещенных участках в течение дня голосования была организованной и спокойной. Отдельно отмечалось, что у входов на избирательные участки дежурили сотрудники Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия, охранявшие общественный порядок на территории избирательных участков. Также в обязанности сотрудников органов охраны правопорядка входило предотвращение нарушений в ходе голосования и оперативное реагирование

на предпринимаемые противоправные действия.

Также члены наблюдательной миссии отметили, что на посещенных ими избирательных участках присутствовали наблюдатели от всех соревнувшихся кандидатов, что значительно повысило прозрачность электроального процесса и свидетельствовало о высоком уровне внешнего многостороннего контроля за электроальными процедурами. Список наблюдателей, осуществлявших мониторинг голосования на участках, составлялся членами соответствующих участковых избирательных комиссий в порядке предъявления им соответствующих документов.

Члены наблюдательной миссии обратили внимание, что большая часть посещенных избирательных участков не оборудована специальной инфраструктурой для людей с ограниченными возможностями, маломобильных групп населения и пожилых избирателей, в результате чего доступ на участок для них был затруднен.

Наблюдатели обратили внимание, что в ходе дня голосования и дня повторного голосования осуществлялось надомное голосование для пожилых и маломобильных групп населения, заранее внесенных в специальный реестр.

Также наблюдательная миссия ознакомилась с методами предотвращения фальсификации итогов голосования, в том числе повторного голосования. Так, на каждом участке в открытом доступе имелись списки зарегистрированных избирателей, а при получении бюллетеня в паспорт избирателя членом участковой избирательной комиссии ставилась специальная отметка.

Кроме того, каждый избиратель расписывался в специальном списке при получении бюллетеня, после чего ему было необходимо получить подписи официальных представителей зарегистрированных кандидатов,

присутствующих на избирательном участке, на обратной стороне своего бюллетеня.

Наблюдателями также отмечалось, что фамилии кандидатов в избирательных бюллетенях ранжировались в алфавитном порядке, а информация о кандидатах для удобства избирателей была компактно размещена слева от их фамилий и окошек для отметок. Все надписи на бюллетенях были продублированы на русском и осетинском языках.

Несмотря на заранее составленные списки избирателей, в них не были включены актуальные личные данные избирателей (серия и номер паспорта), вследствие чего значительное время членами участковых избирательных комиссий тратилось на внесение данной информации в реестр, что увеличивало время голосования и порой приводило к образованию очередей на избирательных участках. Вместе с тем, учитывая значительную явку, сотрудники участковых избирательных комиссий благодаря своему профессионализму смогли достаточно эффективно справиться с потоком избирателей.

Наблюдатели положительно оценили, что на избирательных участках в целях профилактики возможных нарушений и оперативного отслеживания ситуации была развернута система онлайн-видеонаблюдения — помещение каждого участка было оборудовано камерами, трансляция с которых в реальном времени поступала в Информационный центр ЦИК РЮО.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования 10 апреля 2022 г. и дня повторного голосования 8 мая 2022 г. в Республике Южная Осетия на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировали каких-либо нарушений в ходе голосования и подсчета голосов, а также официально поданных жалоб.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что выборы Президента Республики Южная Осетия 10 апреля и 8 мая 2022 г. прошли без нарушений в спокойной обстановке и в соответствии с законодательством Республики Южная Осетия и международными стандартами.

Наблюдательная миссия подчеркнула общий профессионализм и высокий уровень работы сотрудников избирательных комиссий всех уровней, а также приложенные усилия ЦИК РЮО по подготовке к проведению обоих туров президентских выборов.

Позитивно членами наблюдательной миссии были оценены процедуры и механизмы предотвращения фальсификации результатов выборов, особенно была отмечена инновационная система онлайн-видеонаблюдения на избирательных участках.

В целом системе электорального администрирования Республики Южная Осетия удалось справиться с организацией избирательного процесса в условиях высокой явки среди избирателей. Также наблюдательная миссия отметила высокую конкуренцию на прошедших выборах, характеризовавшуюся количеством зарегистрированных кандидатов.

Тем не менее члены наблюдательной миссии считают возможным обратить внимание на ряд недостатков в организации избирательного процесса:

1. Отсутствие института независимых общественных наблюдателей;
2. Недостаточный уровень внедрения на избирательных участках безбарьерной инфраструктуры, облегчающей доступ на участки маломобильным группам населения;
3. Отсутствие возможности дистанционного

электронного голосования для избирателей;

4. Отсутствие единого национального реестра избирателей, автоматически обновляемого на основании информации, верифицированной Министерством внутренних дел и (или) другими уполномоченными государственными органами.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Южная Осетия предлагает обратить внимание на перечисленные выше особенности, выявленные членами миссии в ходе наблюдения в день голосования 10 апреля 2022 г. и день повторного голосования 8 мая 2022 г., и принять к сведению следующие рекомендации.

Основные рекомендации:

1. Изучить возможность создания под эгидой ЦИК РЮО единого реестра избирателей с актуальными личными данными, обновляющегося ежегодно на основании данных, полученных от Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия и (или) других уполномоченных государственных органов;
2. Рассмотреть возможность внесения изменений в электоральное законодательство Республики Южная Осетия, позволяющих включать представителей общественных непартийных структур в систему наблюдения на избирательных участках и контроля за электоральными процедурами, а также расширение полномочий национальных наблюдателей для осуществления внешнего контроля за процедурой домашнего голосования;

Дополнительные рекомендации:

3. Рассмотреть введение процедуры дистанционного электронного голосования и развертывание комплексной цифровой инфраструктуры обработки и подсчета голосов избирателей, а также защиты

электоральных процедур от нарушений и внешнего воздействия;

4. Продолжить принимать меры по обеспечению большей доступности к избирательным участкам маломобильным группам населения за счет создания безбарьерной среды;

5. Содействовать внедрению дополнительных инклюзивных мер, направленных на облегчение возможности участия в избирательном процессе лиц с нарушениями зрения, в том числе инвалидов (например, дублирование информации на бюллетене шрифтом Брайля и т.д.).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги первого тура выборов Президента Республики Южная Осетия 10 апреля 2022 г.

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Бибилев Анатолий Ильич	Единая Осетия	9 706	34,95
Гаглоев Алан Эдуардович	Ныхас	10 707	38,55
Мулдаров Гарри Витальевич	Независимый	2 592	9,33
Плиев Александр Михайлович	Народная партия Республики Южная Осетия	3 434	12,37
Тасоев Дмитрий Николаевич	Независимый	822	2,96
Против всех кандидатов		510	1,84
Засчитанные голоса		27 771	95,57
Пустые/испорченные бюллетени		1 286	4,43
Всего подано голосов		29 057	100,00
Всего зарегистрированных избирателей		39 282	
Явка		73,97%	

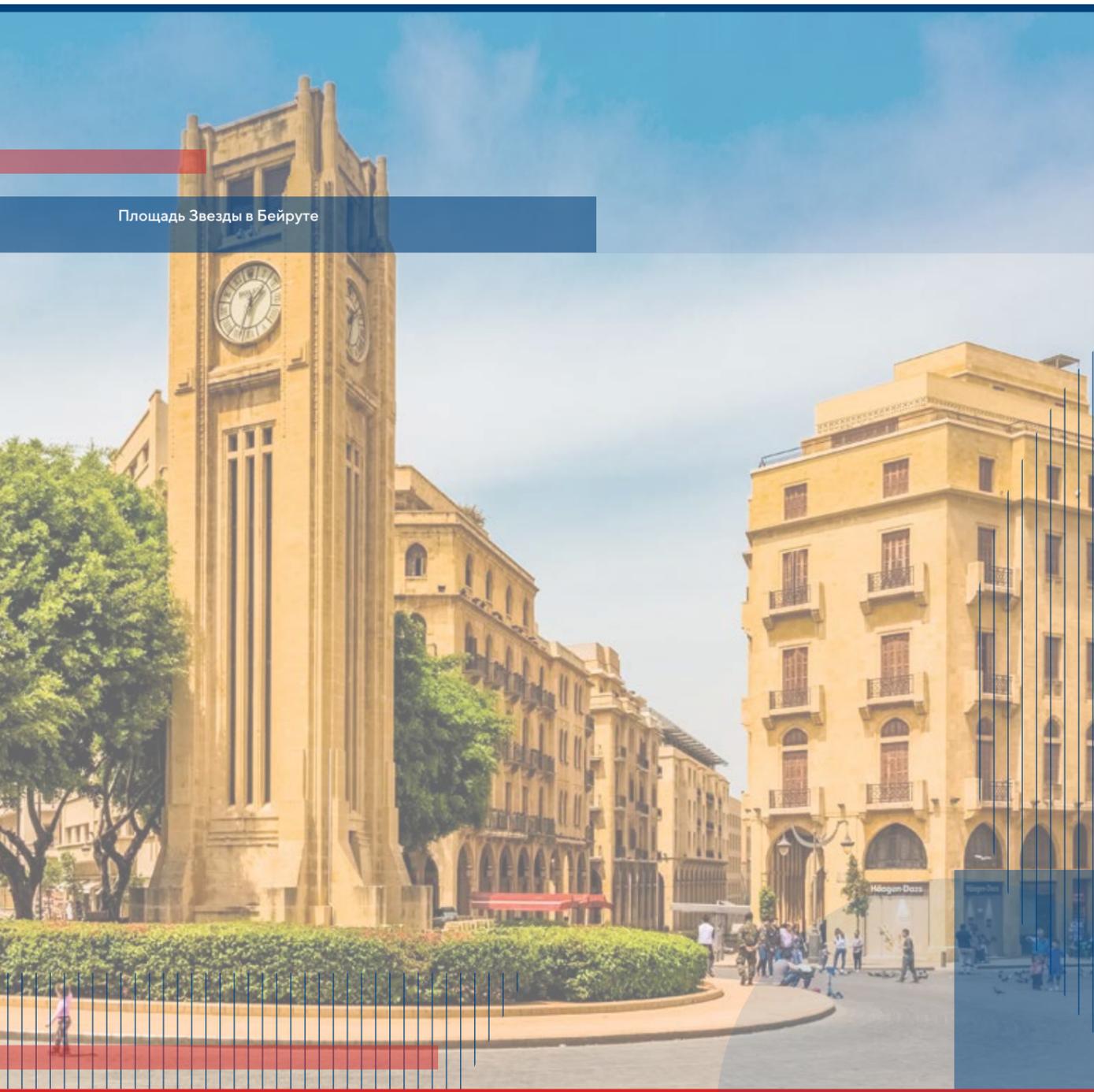
Итоги второго тура выборов Президента Республики Южная Осетия 8 мая 2022 г.

Кандидат	Партия	Поданные голоса	
		голоса	%
Бибилев Анатолий Ильич	Единая Осетия	11 767	40,90
Гаглоев Алан Эдуардович	Ныхас	16 134	56,09
Против всех кандидатов		867	3,01
Засчитанные голоса		28 768	97,77
Пустые/недействительные бюллетени		655	2,23
Всего подано голосов		29 423	100
Всего зарегистрированных избирателей		39 798	
Явка		73,93%	

Источник: Центральная избирательная комиссия Республики Южная Осетия.

ЛИВАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь Звезды в Бейруте



ПАРЛАМЕНТСКИЕ
ВЫБОРЫ
15 МАЯ
2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

15 мая 2022 г. в Ливанской Республике прошли очередные парламентские выборы, в ходе которых определился состав 128-местного однопалатного органа законодательной власти — Палаты депутатов. Это стали седьмые по счету парламентские выборы в стране с момента окончания гражданской войны в 1990 г. и вторые по счету выборы после электоральной реформы 2017 г.

Изначально выборы должны были состояться 8 мая 2022 г., однако 19 октября 2021 г. Палата депутатов проголосовала за перенос выборов на более раннюю дату — 27 марта 2022 г. Тем не менее, Президент Ливана Мишель Аун отказался подписывать указ о переносе даты голосования по ряду причин: во-первых, это сократило бы время на подготовку к проведению выборов; во-вторых, это уменьшило бы сроки предвыборных кампаний кандидатов и сделало бы их проведение куда сложнее; в-третьих, более ранняя дата выборов привела бы к увеличению сроков передачи полномочий новому составу парламента, так как полномочия старого созыва заканчивались бы лишь спустя 1,5 месяца после более ранней даты выборов; в-четвертых, на тот момент парламентарии еще не смогли договориться о правилах проведения новых выборов с учетом нововведений электорального законодательства страны.

После долгих дебатов, судебных разбирательств и переговоров было принято решение провести выборы в середине мая 2022 г. по тем же правилам, что и в 2018 г., для чего были внесены соответствующие поправки в Закон о выборах.

Таким образом, 27 декабря 2021 г. Министр внутренних дел и муниципалитетов Ливана Бассам Мавлави издал указ о назначении выборов на 15 мая 2022 г.

Главной новостью накануне выборов стало решение ряда крупнейших ливанских политиков-суннитов

в январе 2022 г. об отказе принимать участие в грядущих выборах Палаты депутатов.

Значимость выборов

Прошедшие 15 мая 2022 г. в Ливанской Республике парламентские выборы были чрезвычайно важны по целому ряду причин.

Во-первых, исторически каждые парламентские выборы в Ливане являются плодом сложного консенсуса многоконфессионального политического истеблишмента страны, в отсутствие которого обычно продлеваются полномочия действующего парламента.

Во-вторых, новому созыву ливанских депутатов также предстоит в ходе непрямых выборов избрать нового президента Ливана — одну из важнейших фигур в политической системе страны — на следующие 6 лет (полномочия действующего Президента истекают 30 октября 2022 г.).

В-третьих, выборы стали одним из важных элементов борьбы внутренних и внешних сил за определение внешнеполитического курса Ливана, поскольку различные партии Ливана являются в той или иной мере проводниками интересов Ирана, Сирии, Саудовской Аравии, стран ЕС (прежде всего Франции) и США.

Избирательная система

Реформа избирательной системы давно стояла на повестке дня ливанских политических сил и неоднократно обсуждалась на самом высоком уровне, однако первая попытка ее проведения была предпринята после урегулирования политического кризиса 2008 г. Сформированная при Палате депутатов Национальная комиссия подготовила проект закона о выборах, предполагавший введение смешанной избирательной системы, уменьшение количества избирательных округов путем их укрупнения, а также снижение возрастного порога для избирателей с 21 до 18 лет, однако

Палата депутатов Ливана

128

мест

64

мусульманина

27 суннитов

27 шиитов

8 друзов

2 алавита

64

христианина

34 маронита

14 православных

8 мелькитов

5 армян-григорианцев

1 армянин-католик

1 протестант

1 представитель христианских меньшинств

в итоге ливанские депутаты приняли усеченную версию проекта избирательной реформы (Закон № 25 от 9 октября 2008 г.), предполагающую только изменения в части регуляции трат на предвыборную кампанию и восстановление границ избирательных округов 1960 г.

К вопросу проведения полноценной электоральной реформы вернулись вновь спустя 9 лет в 2017 г. После обсуждения ряда проектов избирательной реформы и длительных переговоров между политическими силами Палата депутатов приняла Закон № 44 от 17 июня 2017 г. (Закон о выборах), который затем был утвержден Кабинетом Министров и Президентом Ливана в октябре того же года.

Согласно новому Закону о выборах, произошел переход от мажоритарной системы с многомандатными округами, в рамках которой победивший в избирательном округе список кандидатов (также известен как квалификационный список) получал все места, закрепленные в парламенте за округом, к пропорциональной системе с сохранением разбивки на укрупненные многомандатные округа.

Несмотря на смену институционального дизайна электорального процесса, избирательная система все так же опирается на фундаментальную для ливанской политики конфессиональную схему распределения политической власти в целом и мест в парламенте в частности, закрепленную в Конституции Ливанской Республики по итогам подписания «Хартии национального соглашения» 1989 г.⁴ По новым правилам квалификационные списки получают места в парламенте в соответствии с процентом набранных голосов и конфессиональными квотами, закрепленными за отдельно взятым избирательным округом.

В реформированной избирательной системе сократилось количество избирательных округов с 26 до 15, 7 из которых разделяются на более мелкие избирательные подокруга (всего 26, от 2 до 4 в границах одного избирательного округа), совпадающие с административными районами Ливана. Таким образом, 128 депутатских мандатов однопалатного

Выборы в Палату депутатов Ливана

Пропорциональная избирательная система

15

избирательных округов

26

избирательных подокругов

Закрепление квот и мандатов за округами пропорционально конфессиональному составу населения

парламента и соответствующие им конфессиональные квоты распределены между 15 избирательными округами с ориентиром на конфессиональный состав населения, зафиксированный в переписи 1932 г. (см. Приложение)⁵.

В каждом избирательном округе, согласно указу Министерства внутренних дел и муниципалитетов, были организованы избирательные участки, к которым прикреплены в среднем 100–400 человек (максимум до 600 человек на участок). Тем не менее действующая



Члены наблюдательной миссии ОПРФ на избирательном участке в день выборов

нарезка избирательных округов в контексте закрепленного за ними количества избирателей выполнена неравномерно, в связи с чем «сила голосов» избирателей отличается от округа к округу. В частности, если в среднем по стране отношение количества голосов к месту в парламенте составляет около 31 тыс. голосов, то между избирательными округами это значение может различаться в 3 раза⁶.

⁴ В 1989 г. на исходе Ливанской гражданской войны (1975–1990 гг.) конфликтующими сторонами в г. Таифе (Саудовская Аравия) была подписана «Хартия национального согласия» (также известная как «Таифское соглашение»), согласно которой среди прочего распределение мест в Палате депутатов между христианами и мусульманами установилось 1:1. До гражданской войны, согласно неписанному «Национальному пакту» 1943 г., распределение мест в парламенте между христианами и мусульманами составляло 6:5.

⁵ Официальная перепись в Ливане не проводилась с 1932 г. из-за опасения нарушить хрупкий конфессиональный баланс и спровоцировать новую гражданскую войну, в связи с чем все избиратели строго закреплены за избирательными округами в соответствии с местом регистрации их предков по отцу в книге записей жителей Ливана 1932 г. Законом предусмотрена процедура перерегистрации гражданина в другом административном (и, соответственно, избирательном) округе, однако она чрезвычайно сложная, ввиду чего граждане Ливана крайне редко ее проходят.

⁶ Чем меньше избирателей в округе, тем меньше голосов необходимо квалификационному списку кандидатов для победы, тем больше сила одного голоса избирателя. Соответственно, справедливо и обратное. Например, в округе Бейрут-1 отношение количества голосов к месту в парламенте составляет почти 17 тыс. голосов, в то время как в округе Юг-2 — почти 47 тыс. голосов. В целом же ни в Законе о выборах, ни в каком-либо другом законодательном акте не прописаны четкие принципы распределения депутатских мандатов между избирательными округами, также не соблюдается традиционный механизм распределения мест в легислатуре между избирательными округами в зависимости от количества избирателей. Например, от избирательного округа Север-1 с 317 416 официально зарегистрированными избирателями избираются 7 депутатов, в то время как от избирательного округа Горный Ливан-4 с 367 538 официально зарегистрированными избирателями избираются 13 парламентариев.



Представители кандидатов осуществляют наблюдение за голосованием и подсчетом голосов на избирательном участке в день выборов

Голосование проходит по открытым спискам: в частности, избиратель голосует за квалификационный список кандидатов, а также отдает предпочтительный голос за одного из кандидатов данного списка, что не является обязательным.

При подсчете голосов сначала определяется количество мест, полученных каждым отдельным списком кандидатов. Распределение мандатов между списками кандидатов проходит при помощи метода наибольшего остатка, однако для участия в распределении мест квалификационному списку необходимо преодолеть электоральный коэффициент или порог, варьирующийся от округа к округу⁷. После отсева списка кандидатов, не сумевших пройти электоральный порог избирательного округа, закрепленные за округом места в Палате депутатов

распределяются по модифицированному методу Хэра⁸.

Затем все кандидаты из списков, прошедших избирательную квоту, включаются в единый список кандидатов и ранжируются в соответствии с процентом полученных предпочтительных голосов⁹. Поскольку каждый кандидат указывает свою принадлежность к той или иной конфессии, включенные в единый список кандидаты соревнуются между собой за мандаты, закрепленные за их религиозной группой в округе.

Таким образом, кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, занимают места в соответствии с их религиозной квотой и количеством мест, полученных их квалификационным списком, после чего все остальные кандидаты, претендующие на места

в рамках конфессиональной квоты, выбывают из процесса распределения мест.

Одним из ключевых нововведений электоральной реформы стала возможность для ливанцев, живущих за рубежом, голосовать на выборах. Кроме того, согласно Закону о выборах, парламентские выборы 15 мая 2022 г., являясь вторым электоральным циклом, прошедшим в соответствии с новыми избирательными правилами, должны были стать первыми выборами, в рамках которых были бы реализованы все предусмотренные электоральной реформой нововведения.

В частности, согласно ст. 84 Закона о выборах, предполагалось создание крупных электоральных центров и введение системы магнитных карт, что

позволило бы избирателям голосовать в любой точке страны, а не только на участках закрепленных за ними избирательных округов. Также, согласно ст. 122 Закона о выборах, для ливанцев, живущих за рубежом, должен был быть создан 16-й избирательный округ, в котором были бы избраны 6 дополнительных депутатов, представляющих нерезидентов от следующих конфессий (по 3 депутата от христиан и мусульман): марониты, православные христиане, мелькиты, сунниты, шииты, друзы, — тем самым увеличивая общее число депутатов парламента со 128 до 134. Также еще один электоральный цикл спустя (на потенциальных парламентских выборах 2026 г.) количество мест в парламенте должно было уменьшиться до 128 за счет сокращения 6 мест в 15 избирательных округах на территории Ливана тех конфессий, что представлены депутатами от ливанцев, проживающих за рубежом, в 16 избирательном округе.

Тем не менее введение этих мер было отложено до следующих выборов поправкой к Закону о выборах от 21 декабря 2021 г., в связи с чем голоса нерезидентов распределялись между 15 избирательными округами, организованными на территории Ливана.

Избирательное законодательство

В Ливанской Республике электоральный процесс и процедуры в ходе выборов 15 мая 2022 г. регулировались следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Ливанской Республики 1926 г.;
2. Закон № 44 «О выборах» от 17 июня 2017 г.;
3. Закон № 250/1993 «Об учреждении Конституционного Совета»;
4. Закон № 243/2000 «Регламент Конституционного Совета»;
5. Указ Президента Ливана № 9128 «О продлении паспорта для участия в голосовании на парламентских выборах» от 12 мая 2022 г.;
6. Указ Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 8954 «Об отмене организации избирательных участков для нерезидентов на территории Украины» от 22 марта 2022 г.;
7. Указ Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 859 «Приглашение к участию в работе избирательных органов» от 30 декабря 2021 г.;
8. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов

Ливана № 1 «О начале подачи заявлений о выдвижении кандидатов на выборах в Ливане 2022 г.» от 5 января 2022 г.;

9. Решение Комиссии по наблюдению за выборами при Министерстве внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 4 от 25 января 2022 г.;
10. Решение Комиссии по наблюдению за выборами при Министерстве внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 5 от 25 января 2022 г.;
11. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 60 «О регулировании порядка прохода на избирательные участки» от 26 апреля 2022 г.;
12. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 61 «О приведении органов Красного Креста в повышенную готовность во время проведения выборов» от 26 апреля 2022 г.;
13. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 62 «О приведении органов гражданской обороны в повышенную готовность во время проведения выборов» от 26 апреля 2022 г.;
14. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 63 «О требовании к прокуратуре бороться

⁷ Электоральный порог в каждом избирательном округе Ливана высчитывается путем деления общего количества всех поданных голосов избирателей на количество мест в Палате депутатов, закрепленных за данным округом.

⁸ Метод Хэра — тип метода распределения мандатов между партийными списками или списками кандидатов в пропорциональных системах представительства. В рамках данного метода устанавливается т.н. квота Хэра — отношение общего количества поданных голосов избирателей в округе к количеству закрепленных за округом мест в легислатуре — после чего число голосов, полученных каждым списком кандидатов, делится на установленную квоту. Целая часть полученного числа определяет количество мандатов, выделяемых каждому списку. Каждый следующий нераспределенный мандат уходит списку с наибольшим остатком после запятой (дробной части числа). В случае Ливана квота Хэра высчитывается несколько иначе: из общего количества поданных голосов избирателей в округе вычитается количество голосов, поданных за списки, не прошедшие изначальный электоральный порог, после чего полученное число делится на количество мест в парламенте, закрепленных за данным округом.

⁹ Процент полученных предпочтительных голосов у каждого отдельного кандидата определяется через отношение количества предпочтительных голосов за кандидата к общему количеству поданных предпочтительных голосов за всех кандидатов.

- с любыми проявлениями коррупции во время проведения выборов» от 26 апреля 2022 г.;
15. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 64 «О статусе необходимых сил безопасности из армии в распоряжении Министра внутренних дел и муниципалитетов» от 26 апреля 2022 г.;
 16. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 65 «О мерах по проведению всеобщих парламентских выборов на территории школ» от 26 апреля 2022 г.;
 17. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 66 «О недопущении сотрудников силовых структур в штатском на избирательные участки и в избирательные центры» от 26 апреля 2022 г.;
 18. Распоряжение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 67 «О недопущении министерских эскорт, депутатов и их представителей на избирательные участки с оружием» от 26 апреля 2022 г.;
 19. Решение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 375 «О запрете передвижения автомобильных кортежей во время проведения выборов на всей территории Ливана» от 26 апреля 2022 г.;
 20. Решение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 376 «О приостановке движения мотоциклов во всех регионах Ливана» от 26 апреля 2022 г.;
 21. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 5 «О закрытии кафе и ресторанов в течение выборов» от 26 апреля 2022 г.;
 22. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 6 «Об утвержденных процедурах для владельцев удостоверений личности без фотографии в ходе избирательного процесса» от 26 апреля 2022 г.;
 23. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 7 «Об учете бюллетеней в ходе подсчета поданных голосов» от 26 апреля 2022 г.;
 24. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 8 «Об упрощении организационных процедур получения избирательных материалов руководителями избирательных участков» от 26 апреля 2022 г.;
 25. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 9 «Об условиях получения разрешения на вход в избирательный участок» от 26 апреля 2022 г.;
 26. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 10 «О даче общих указаний по определению границ избирательного центра» от 26 апреля 2022 г.;
 27. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 11 «О тексте статьи 77 "Закона о выборах"» от 26 апреля 2022 г.;
 28. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 12 «Об обеспечении потребностей лиц с ограниченными возможностями при организации избирательного процесса» от 26 апреля 2022 г.;
 29. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 14 «Об определении количества представителей кандидатов на избирательных участках и в первичных регистрационных комитетах (для наблюдения за подсчетом голосов после 19:00)» от 28 апреля 2022 г.;
 30. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 15 «Об определении мест работы сотрудников избирательных участков в избирательных округах» от 29 апреля 2022 г.;
 31. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 16 «Об использовании мобильных телефонов на избирательных участках» от 6 мая 2022 г.;
 32. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 17 «О внесении поправок в Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 5 "О закрытии кафе и ресторанов в течение выборов"» от 10 мая 2022 г.;
 33. Решение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 280 «О распределении избирательных центров и их сотрудников и порядке идентификации избирательных центров и их сотрудников» от 28 апреля 2022 г.;
 34. Решение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 455 «О приостановке движения мотоциклов во всех регионах Ливана» от 10 мая 2022 г.;
 35. Решение Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 457 «О порядке передачи и транспортировки урн для голосования в регистрационные комитеты» от 10 мая 2022 г.;
 36. Циркуляр Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана № 18 «О порядке доставки и транспортировки урн для голосования на избирательные участки в субботу» от 10 мая 2022 г.

Институты управления избирательным процессом

Согласно Закону № 44, в Ливане учреждена четырехуровневая система управления избирательным процессом:

1. Министерство внутренних дел и муниципалитетов Ливана:
 - 1.1. Комиссия по наблюдению за выборами;
 - 1.2. Главное управление по вопросам политики и беженцев;
 - 1.3. Главное управление гражданского состояния;
2. 15 высших регистрационных комитетов;
3. 26 первичных регистрационных комитетов;
4. 44 избирательных центра и прикрепленные к ним 7 434 избирательных участка, из которых 6 836 были организованы в 15 избирательных округах на территории Ливана



Волонтер агитирует возле избирательного участка голосовать за квалификационный список «Для Бейрута» и кандидатов Аднана Трабулси и Ахмада Даббага, демонстрируя карточку с фотографиями и именами кандидатов в цветах списка, использованных в избирательном бюллетене

Система управления избирательным процессом в Ливане



действующим коллегиальным органом надзора за электоральным процессом, в функции которого входят наблюдение за соблюдением кандидатами требований электорального законодательства (расходы на избирательную кампанию, проведение социальных опросов и распространение их результатов, равный доступ кандидатов к политической агитации, размещение агитационных материалов в СМИ, социальных сетях, Интернете и т.д.), надзор за деятельностью регистрационных комитетов, аккредитация национальных и международных наблюдателей, обработка поданных наблюдателями жалоб на нарушение электоральных норм, а также проведение образовательных программ для избирателей, кандидатов и сотрудников, нацеленных на разъяснение особенностей национальной избирательной системы и электоральных процедур и повышение компетентности сотрудников органов избирательной системы Ливана.

В то же время все регуляторные рамки электоральных процедур и непосредственно процесса подготовки и проведения выборов определяет Министр внутренних дел и муниципалитетов Ливана. Более того, Комиссия по наблюдению за выборами подотчетна Министру, несмотря на законодательно закрепленное невмешательство в ее работу; он также осуществляет мониторинг ее работы, определяет место дислокации ее штаб-квартиры, отвечает за выделение финансов, необходимых для ее функционирования, номинирует и выбирает ряд ее членов.

Комиссия состоит из 11 авторитетных людей, представляющих самые значимые негосударственные организации, ассоциации

и профсоюзы, а также бывших судей, специализирующихся в разных отраслях права. Так, в состав Комиссии входят:

1. Почетный судья общей юрисдикции в отставке с опытом работы более 20 лет, избираемый из 3 кандидатов, номинированных Высшим судебным советом;
2. Почетный судья административной юрисдикции в отставке с опытом работы более 20 лет, избираемый из 3 кандидатов, номинированных Государственным советом;
3. Почетный судья по финансовым делам в отставке с опытом работы более 20 лет, избираемый из 3 кандидатов, номинированных Палатой аудиторов;
4. Бывший Президент Коллегии адвокатов, избираемый из 3 кандидатов — членов организации, номинированных Советом коллегии адвокатов Бейрута;
5. Бывший Президент Коллегии адвокатов, избираемый из 3 кандидатов — членов организации, номинированных Советом коллегии адвокатов Триполи;
6. Представитель Пресс-синдиката редакторов СМИ Ливана, избираемый из 3 кандидатов — членов организации, номинированных Советом синдиката;
7. Эксперт по СМИ и рекламе, избираемый из 3 кандидатов — членов организации, номинированных Национальным советом по аудиовизуальным СМИ;
8. Бывший Президент Ассоциации бухгалтеров, избираемый из 3 кандидатов — членов организации, номинированных Ассоциацией;
9. 2 эксперта по электоральным процессам, избираемые из 3 кандидатов, номинированных Министром внутренних дел и муниципалитетов Ливана;
10. Представитель институтов гражданского общества, номинированный ливанскими НКО, подходящими под критерии ст. 20 Закона № 44,

и избираемый из 3 кандидатов в рамках процедуры, определенной Министром внутренних дел и муниципалитетов Ливана.

Комиссия возглавляется старшим по званию судьей в отставке из избранных в состав Комиссии, однако при равном статусе судей Председателем Комиссии становится самый старший по возрасту из них. Заместителем Председателя Комиссии также назначается старший из двух избранных в состав Комиссии бывших Президентов Коллегии адвокатов Бейрута и Триполи. При выборе и утверждении членов Комиссии законодательно требуется руководствоваться принципами гендерного равенства, однако никаких конкретных мер, например квот для женщин, отдельно не предусмотрено. Итоговый состав Комиссии утверждается указом Кабинета Министров Ливана по представлению Министра внутренних дел и муниципалитетов.

Срок полномочий членов Комиссии варьируется, однако существуют законодательные рамки, регламентирующие начало и конец их работы: так, новый состав назначается за месяц до истечения срока полномочий действующего состава, мандат членов Комиссии оканчивается спустя 6 месяцев после завершения парламентских выборов.

За реальное управление электоральной инфраструктурой страны и администрирование системы участковых избирательных комиссий и регистрационных комитетов отвечает Главное управление по вопросам политики и беженцев Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана — полностью подотчетная Министру структура. В частности, в ведении Главного управления находятся организация избирательных участков и избирательных центров на территории Ливана, распределение сотрудников избирательных комиссий по участкам, итоговая проверка результатов

Комиссия по наблюдению за выборами

11

членов —

представители НКО, профсоюзов и бывшие судьи

Срок окончания мандата

6

месяцев

после завершения парламентских выборов

голосования, переданных из высших регистрационных комитетов, и обнародование итогов голосования.

Уровнем ниже находятся верховные регистрационные комитеты, организованные по одному в каждом из 15 избирательных округов Ливана на время проведения парламентских выборов. В задачи верховных регистрационных комитетов входят проверка и заверение результатов голосования, переданных из всех первичных регистрационных комитетов избирательного округа, табуляция результатов голосования по закрепленному за комитетом округу.

Подсчет ведется при помощи специального программного обеспечения в присутствии кандидатов, их представителей и аккредитованных наблюдателей. Если в процессе подсчета голосов выявляются несоответствия с информацией, переданной из первичных регистрационных комитетов избирательного округа, члены верховного регистрационного комитета проводят пересчет голосов вручную. После завершения процедуры подсчета и проверки поданных голосов и сведения таблиц

и 598 функционировали на территории ливанских дипломатических учреждений за рубежом¹⁰.

В соответствии с национальным избирательным законодательством Комиссия по наблюдению за выборами является постоянно

¹⁰ Избирательные участки на территории Ливана распределялись следующим образом: Бейрут-1 — 247, Бейрут-2 — 575, Бекаа-1 — 326, Бекаа-2 — 262, Бекаа-3 — 587, Горный Ливан-1 — 377, Горный Ливан-2 — 360, Горный Ливан-3 — 314, Горный Ливан-4 — 626, Север-1 — 528, Север-2 — 572, Север-3 — 516, Юг-1 — 222, Юг-2 — 531, Юг-3 — 793.

Избирательные участки за рубежом были организованы на территории 58 государств: Австралия, Австрия, Ангола, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Великобритания, Венгрия, Венесуэла, Габон, Гана, Гвинея, Германия, Греция, Дания, ДР Конго, Египет, Замбия, Иордания, Ирак, Иран, Ирландия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Либерия, Люксембург, Мали, Марокко, Мексика, Нигерия, Нидерланды, ОАЭ, Оман, Польша, Республика Конго, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сирия, США, Сьерра-Леоне, Того, Турция, Франция, Швейцария, Швеция, Эквадор, ЮАР.

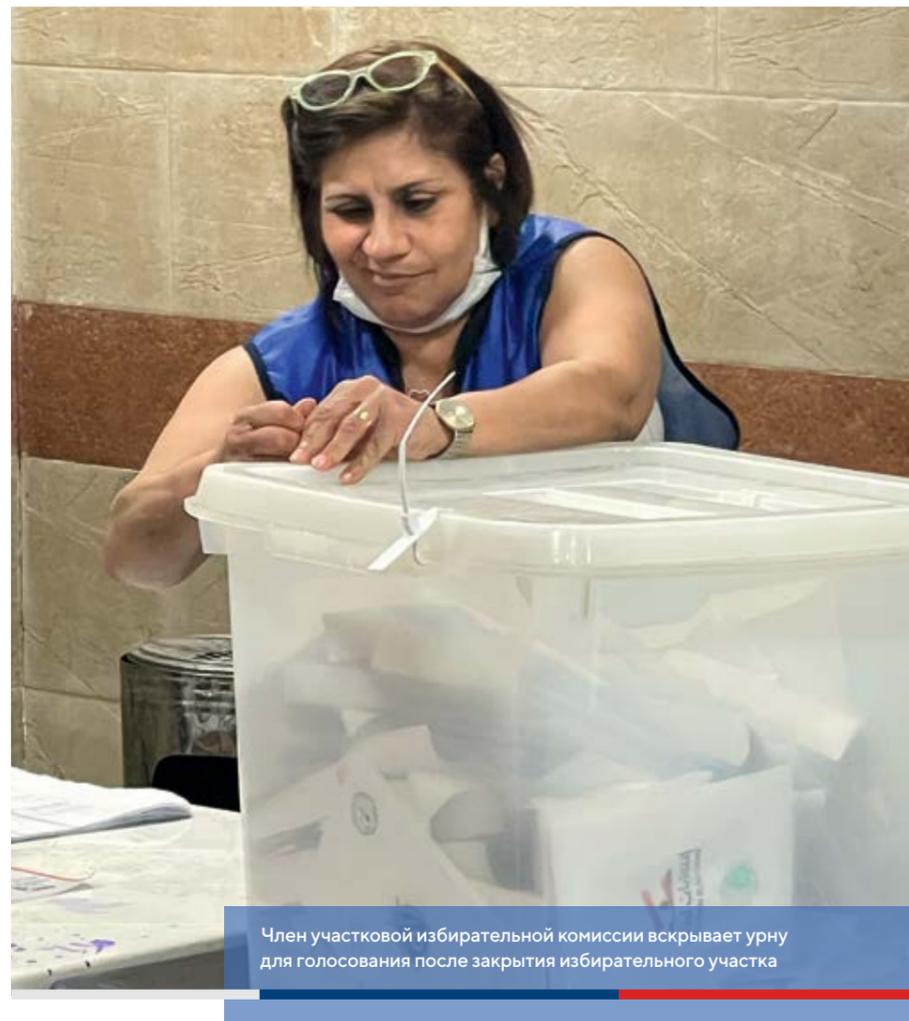
с результатами голосования по квалификационным спискам и кандидатам Председатель высшего регистрационного комитета оглашает в присутствии кандидатов и их представителей результаты по избирательному округу, после чего итоговые отчеты и все материалы (урны с бюллетенями, отчеты первичных регистрационных комитетов, отчеты избирательных участков, списки проголосовавших избирателей и другие документы) транспортируются под охраной в Главное управление по вопросам политики и беженцев при посредничестве губернатора региона Ливана и (или) его представителей под надзором аккредитованных наблюдателей и ответственного сотрудника Главного управления по вопросам политики и беженцев.

Высшие регистрационные комитеты состоят из 3 членов:

1. Председатель палаты/советник Кассационного суда или Председатель палаты Апелляционного суда, или Председатель палаты/советник Государственного совета, возглавляющий комитет;
2. Действующий судья общей или административной юрисдикции;
3. Инспектор Центрального инспекционного совета Ливана.

Также за каждым высшим регистрационным комитетом закреплен глава или сотрудник департамента Главного управления гражданского состояния Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана в качестве докладчика, в задачи которого входит составление итогового отчета о работе комитета.

Еще ниже в электоральной системе Ливана находятся первичные регистрационные комитеты, функционирующие в каждом отдельном подокруге избирательного округа в течение парламентских выборов. В их задачи входят проверка списков проголосовавших избирателей, а также проверка, подсчет



Член участковой избирательной комиссии вскрывает урну для голосования после закрытия избирательного участка

и сведения предварительных результатов голосования по квалификационным спискам и кандидатам на всех избирательных участках подокруга.

Как и в высших регистрационных комитетах, подсчет ведется при помощи специального программного обеспечения в присутствии кандидатов, их представителей и аккредитованных наблюдателей. Если в процессе подсчета голосов выявляются несоответствия с информацией, переданной с избирательных участков, члены первичного регистрационного комитета также проводят пересчет вручную.

Первичные регистрационные комитеты состоят из трех членов:

1. Действующий судья общей или административной юрисдикции, возглавляющий комитет;

2. Председатель муниципального совета;
3. Сотрудник Главного управления гражданского состояния Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана.

Также за каждым первичным регистрационным комитетом закреплены несколько сотрудников Главного управления гражданского состояния, осуществляющих вспомогательные функции при проверке и обработке поступающих с избирательных участков сведений.

Низовым звеном в структуре электоральных институтов Ливана являются избирательные центры и прикрепленные к ним избирательные участки. На каждом избирательном участке работает участковая избирательная комиссия, состоящая из 2-3 членов: главы

комиссии и 1-2 секретарей, утверждаемых директором Главного управления по вопросам политики и беженцев по представлению губернатора региона или главы административного округа из числа государственных служащих. Также глава участковой комиссии имеет право назначить 2 помощников из числа зарегистрированных в избирательном округе избирателей¹¹.

В ходе дня голосования члены участковых избирательных комиссий обеспечивают порядок на участке, вместе с кандидатами и их представителями, а также аккредитованными наблюдателями ведут учет проголосовавших избирателей и после закрытия участков вручную производят подсчет поданных голосов за квалификационные списки и кандидатов.

После окончания подсчета члены комиссии формируют отчет, одна копия которого вывешивается непосредственно на участке, а вторая вместе с опечатанными урнами и другими документами направляется под охраной в первичные регистрационные комитеты.

За организацию голосования за рубежом отвечало Министерство иностранных дел и эмигрантов Ливана. Голосование за рубежом прошло 6 мая 2022 г. в 10 странах Ближнего Востока и 8 мая 2022 г. в остальных 48 странах мира. Непосредственно на зарубежных участках организацией голосования занимался дипломатический корпус: так, из состава дипкорпуса указом посла или консула назначались глава участковой избирательной комиссии и 1-2 секретаря (в случае необходимости для

Все избиратели (включая нерезидентов) зарегистрированы в 1

из 15 избирательных округов

Явка составила

41%

3 967 507 зарегистрированных избирателей

3 741 883 на территории Ливана

225 624 за рубежом

данной работы дипкорпусом занимались граждане Ливана).

Кроме того, при Министерстве в г. Бейруте был создан специальный операционный центр, в котором нанятые Министерством сторонние сотрудники и независимые наблюдатели совместно осуществляли онлайн-наблюдение за ходом голосования на участках, размещенных за рубежом на территории ливанских дипломатических представительств.

После закрытия зарубежных участков в присутствии посла или консула, представителей кандидатов, аккредитованных наблюдателей и СМИ вскрывались урны и подсчитывалось количество поданных запечатанных бюллетеней, затем все запечатанные бюллетени вместе с официальными отчетами помещались в специальные дипломатические пакеты, опечатывались, вместе с неиспользованными бюллетенями, конвертами и другими материалами помещались в пустые урны,

которые в свою очередь тоже опечатывались, и направлялись почтой с GPS-трекером в Ливан до 13 мая 2022 г., где помещались в хранилище Центрального банка Ливана в г. Бейруте до конца дня голосования.

После закрытия избирательных участков на территории Ливана бюллетени проголосовавших нерезидентов под охраной были доставлены в верховный регистрационный комитет Бейрута, где были отсортированы и направлены в верховные регистрационные комитеты соответствующих избирательных округов.

Всего в работе учреждений всех уровней избирательной системы Ливана на парламентских выборах 15 мая 2022 г. работало около 15 000 сотрудников, включая глав и членов первичных и верховных регистрационных комитетов¹². Все участвовавшие в работе избирательной системы сотрудники могли проголосовать досрочно на территории Ливана 12 мая 2022 г.

¹¹ Глава участковой избирательной комиссии в день голосования выбирает одного помощника среди официально зарегистрированных в округе избирателей, пришедших на участок к его открытию, после чего выбранный главой участковой избирательной комиссии помощник также выбирает второго помощника из числа пришедших к открытию избирательного участка избирателей.

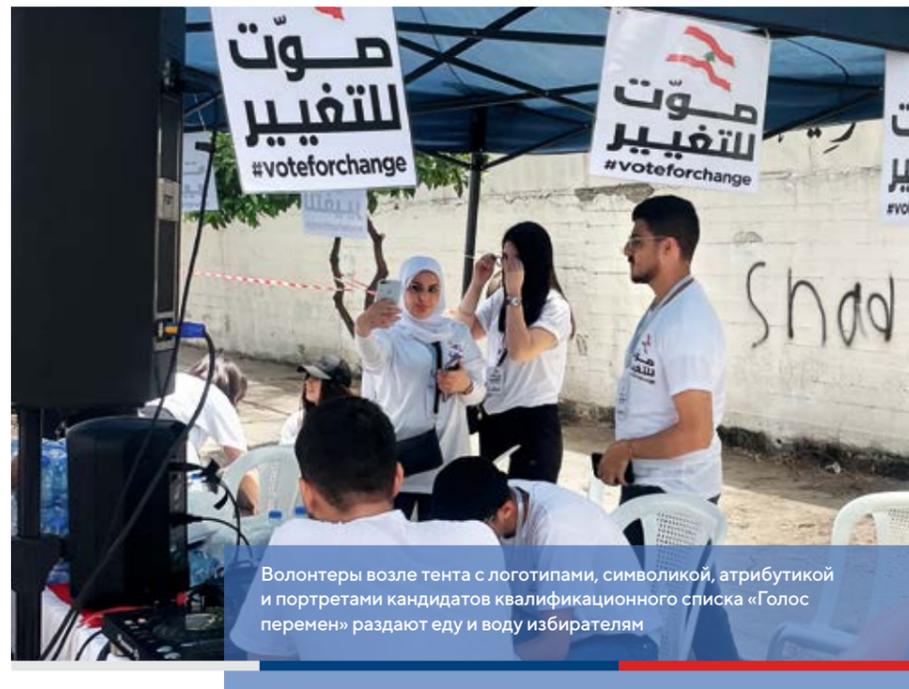
¹² По данным Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана, на всех избирательных участках, организованных на территории Ливана, работали 14 950 сотрудников.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Активным избирательным правом обладают все граждане Ливана, достигшие 21 года до 31 марта 2022 г. и не пораженные в правах за совершение определенных правонарушений¹³. Исключение составляют натурализованные граждане Ливана, получившие гражданство менее 10 лет назад (не распространяется на получивших гражданство жен мужчин — граждан Ливана), а также действующий личный состав силовых ведомств Ливана: Вооруженных сил, Сил внутренней безопасности, Главного управления общей безопасности, Главного управления государственной безопасности, Таможенной полиции и Парламентской полиции.

Все избиратели (включая нерезидентов) зарегистрированы в одном из 15 избирательных округов в соответствии с книгой записей жителей Ливана 1932 г. и голосуют за закрепленные за их избирательным округом квалификационные списки и кандидаты. Таким образом, поскольку внедрение избирательных мега-центров и магнитных карт избирателей было отложено на один электоральный цикл, зарегистрированным на территории Ливана избирателям для участия в голосовании было необходимо направиться в ту часть страны, где физически расположены избирательные участки их округа.

Сводный реестр избирателей формируется и ежегодно обновляется Главным управлением гражданского состояния Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана. После проведенной Министерством ревизии реестра 15 декабря 2021 г. — 1 января 2022 г. на парламентских выборах 15 мая 2022 г. всего было



Волонтеры возле тента с логотипами, символикой, атрибутикой и портретами кандидатов квалификационного списка «Голос перемен» раздают еду и воду избирателям

зарегистрировано 3 967 507 избирателей, из которых 3 741 883 были зарегистрированы на территории Ливана и 225 624 — за рубежом¹⁴.

Несмотря на то что, по разным оценкам, ливанская диаспора насчитывает около 14 млн человек, парламентские выборы 15 мая 2022 г. стали лишь вторыми в истории страны, когда ливанские нерезиденты смогли принять участие в избирательном процессе за пределами страны и оказать непосредственное влияние на ливанскую политику. Примечательно, что число зарегистрированных и проголосовавших избирателей за рубежом увеличилось почти в 3 раза в сравнении с предыдущими парламентскими выборами (82 965 избирателей за рубежом в 2018 г.).

Общая явка по стране составила 41%, однако она значительно варьировалась в избирательных округах (от 33,57% в округе Бейрут-1 до 63,44% в округе Горный

Ливан-1), также явка среди избирателей на территории Ливана была в среднем ниже, чем явка среди нерезидентов (около 63%). Кроме логистических проблем на явке внутри Ливана негативно сказался упомянутый выше бойкот выборов со стороны ключевых суннитских политиков Ливана.

Также значимой проблемой для участия избирателей в выборах стал вопрос продления документов, удостоверяющих личность. В частности, для участия в голосовании избирателю необходимо предъявить действующие на день голосования национальное удостоверение личности с выпиской о гражданском состоянии или паспорт гражданина Ливана с актуальной фотографией. Для нерезидентов была предусмотрена возможность принять участие в голосовании с просроченными документами, заплатив пошлину. Однако такой возможности

не было у избирателей на территории Ливана, и лишь 12 мая 2022 г. (за 3 дня до выборов) был опубликован указ Президента о перевыпуске старых документов, ввиду чего далеко не все желающие смогли поменять удостоверения личности и принять участие в выборах.

Регистрация кандидатов

За регистрацию кандидатов в депутаты Палаты депутатов отвечало Главное управление по вопросам политики и беженцев Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана. Официально регистрация кандидатов в депутаты парламента Ливанской Республики началась 10 января 2022 г. после публикации соответствующего указа Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана, однако ввиду требований национального электорального законодательства к кандидатам открыть специальный счет для финансирования избирательной кампании и внести депозит в размере 8 млн ливанских фунтов на практике кандидаты смогли приступить к регистрации лишь 10 февраля 2022 г. после вмешательства Центрального банка Ливана в процесс открытия специальных счетов с целью его упрощения.

Кандидат в депутаты должен быть гражданином Ливана не младше 25 лет, внесенным в актуальный сводный реестр избирателей. К кандидатам применяются те же требования и ограничения, что и к избирателям в части судимостей и поражения в гражданских правах. Если кандидат является судьей, членом Конституционного совета, главой или заместителем главы муниципалитета или муниципального образования, то для участия в выборах он обязан оставить занимаемую должность за 2 года до истечения срока полномочий текущего состава Палаты депутатов. Государственные служащие первой и второй категорий, сотрудники силовых ведомств Ливана,

а также председатели и члены советов директоров и генеральные директора государственных учреждений для участия в выборах обязаны оставить занимаемую должность за 6 месяцев до истечения срока полномочий текущего состава Палаты депутатов.

В рамках подачи документов для регистрации кандидаты среди прочего указывали свою профессиональную принадлежность и мандат, за который они хотели бороться в том или ином избирательном округе. В отличие от избирателей кандидаты в депутаты не были ограничены прикреплением к избирательным округам в соответствии с их регистрацией в реестре и могли самостоятельно выбирать, где баллотироваться, однако при этом они должны были учитывать профессиональные квоты, закрепленные за выбранным ими избирательным округом.

Регистрация кандидатов закончилась 15 марта 2022 г. (за 60 дней до выборов), по ее итогам были зарегистрированы 1 043 кандидата, лишь 2 кандидатам отказали в регистрации, поскольку они ранее удалили информацию о своей профессиональной принадлежности из официального реестра гражданского состояния. Касательно гендерного состава, стоит отметить, что среди кандидатов было 888 мужчин и 155 женщин. Затем до 4 апреля 2022 г. (за 40 дней до выборов) все зарегистрированные кандидаты должны были объединиться в квалификационные списки в соответствии с количеством мест и профессиональными квотами, закрепленными за их избирательным округом.

К списку предъявлялось требование, чтобы перечисленные в нем кандидаты могли претендовать не менее чем на 40% мест в избирательном округе и как минимум на 1 место в каждом подокруге (при их наличии) в соответствии с закрепленными

Зарегистрированы и допущены к участию в выборах

718
кандидатов

В
103
избирательных списках

118
женщин

600
мужчин

за избирательным округом профессиональными квотами. Данная мера призвана стимулировать кооперацию между политическими и движениями разных профессиональных групп. Не существует каких-либо дополнительных требований к спискам кандидатов касательно гендерных и других квот.

Порядок имен кандидатов в квалификационных списках закреплялся в соответствии с очередностью, заданной самими участниками списка при его регистрации в Главном управлении по вопросам политики и беженцев.

После объединения кандидатов в смешанные избирательные списки для участия в выборах были допущены 718 кандидатов, зарегистрированных в 103 избирательных списках в 15 избирательных округах и 26 подокругах. Среди допущенных к участию в выборах кандидатов было 600 мужчин и 118 женщин.

¹³ Лица, отбывающие наказание в учреждениях пенитенциарной системы Ливана, осужденные за кражу, мошенничество, злоупотребление доверием, растрату, взяточничество, лжесвидетельство, изнасилование, запугивание, подлог, использование поддельных документов, изготовление и незаконный оборот наркотических веществ, а также лица, пораженные в гражданских правах, получившие временный или полный официальный запрет на занятие государственных должностей и (или) подвергшиеся импичменту.

¹⁴ Статистическая карта Главного управления гражданского состояния Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана за 2022 г.

Список зарегистрированных кандидатов

Электоральное поведение политических сил Ливана весьма сложное и запутанное ввиду принципиально разных стратегий прохождения их представителей в парламент и сложной системы распределения мест и конфессиональных квот между избирательными округами. Поскольку политические партии Ливана организованы преимущественно по конфессиональному признаку, их члены, в том числе парламентарии, чаще всего являются гомогенной конфессиональной общностью, поэтому для прохождения в парламент в избирательных округах с разным набором конфессиональных квот ливанские политические силы объединяются с другими партиями, движениями, организациями и независимыми кандидатами, представляющими интересы других конфессиональных групп.

В результате формируются смешанные квалификационные списки, члены которых в случае победы на выборах формируют в парламенте партийные фракции, которые в свою очередь объединяются в межпартийные блоки, а те — в межблоковые коалиции (см. Приложение). В то же время некоторые кандидаты, формально сохраняя свой независимый статус, аффилированы с той или иной партией, или сформированным вокруг крупной партии политическим блоком, состоящим из более мелких партий-союзников, или же с большой парламентской коалицией.

Основными устоявшимися межблоковыми коалициями в политической системе Ливана

являются (перечислены только самые крупные входящие в них партии и движения):

Коалиция 8 марта

1. Партия «Хезболла» (партия мусульман-шиитов, одна из ключевых политических сил страны, лидер — Хасан Насралла);
2. Движение «Амаль» (партия мусульман-шиитов, одна из ключевых политических сил страны, лидер — Набих Берри);
3. Движение «Марада» (партия маронитов, лидер — Тони Франжье);
4. «Сирийская социал-националистическая партия», ССНП (секулярная партия пансирийских националистов, лидеры — Раби Банат, Асад Хардан);
5. «Свободное патриотическое движение», СПД (партия христиан-маронитов, одна из ключевых политических сил страны, лидер — Джебран Басиль);
6. Партия «Армянская Революционная Федерация», Дашнакцутюн (армянская партия, лидер — Акоп Пакрадунян).

Коалиция 14 марта

1. «Движение будущего», ДБ (партия мусульман-суннитов, одна из ключевых политических сил страны, лидер — Саад Харири)¹⁵;
2. Партия «Ливанские силы», ЛС (партия греческих православных христиан, одна из ключевых политических сил, лидер — Самир Джаджа);
3. Партия «Катаиб» (партия маронитов, лидер — Сами Жмайель).

Блок «Демократическое собрание»¹⁶

1. «Прогрессивно-социалистическая партия», ПСП (партия друзей, одна из ключевых политических сил страны, лидер — Таймур Джумблат).

Коалиция 17 октября¹⁷

1. Движение «Прогресс»;
2. Движение «Национальная коалиция»;
3. «Коммунистическая партия Ливана», КПЛ (секулярная партия ливанских коммунистов, лидер — Ханна Гариб);
4. Движение «РеЛиван»;
5. Движение «Бейрут сопротивляется»;
6. Движение «Бейрут — мой город»;
7. Движение «Красная линия»;
8. Движение «Мада»;
9. Движение «Распространившиеся»;
10. Движение «За нас»;
11. Движение «Организуй Ливан»;
12. Партия «Граждане и гражданки в государстве», ГГГ (секулярная партия, лидер — Шарбель Нахас).

На основе устоявшихся политических коалиций и тактических договоренностей партий, движений и независимых кандидатов в каждом избирательном округе были сформированы смешанные списки кандидатов на парламентских выборах 15 мая 2022 г. Таким образом, Министерство внутренних дел и муниципалитетов Ливана зарегистрировало следующие квалификационные списки в 15 избирательных округах:



Избиратели ищут свои имена в списках избирателей перед прохождением повторной процедуры идентификации

Избирательный округ Бейрут-1

1. «Способные» (4 кандидата, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
2. «Мы были и остаемся за Бейрут» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных со Свободным патриотическим движением и партией «Армянская Революционная Федерация»);
3. «Суверенный Ливан» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Катаиб»);
4. «За мою родину» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Национальная коалиция» и связанными с ним оппозиционными группами);
5. «Бейрут — мой город» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с одноименным движением и связанными с ним оппозиционными группами);
6. «Бейрут, мы за тебя» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или

аффилированных с партией «Ливанские силы» и Социал-демократической партией «Гнчак»).

Избирательный округ Бейрут-2

1. «Бейрут — перемены» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движениями «Бейрут сопротивляется», «Национальная коалиция», связанными с ними оппозиционными группами и Национальным блоком);
2. «Отдай сердце Бейруту» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Партией национального диалога);
3. «Бейрут сопротивляется» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Блоком Фуада Синиоры и Прогрессивно-социалистической партией);
4. «Бейрут — мой город» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с одноименным движением и связанными с ним оппозиционными группами);

5. «Способные» (6 кандидатов, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
6. «Для Бейрута» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Аль-Ахбаш» и общественно-политическими группами, связанными с Коалицией 8 марта);
7. «Бейрут остается» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением Бахи Харири «Вместе за Ливан»);
8. «Да Бейруту» (6 независимых кандидатов);
9. «Это Бейрут» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Исламским сообществом и бывшими функционерами Движения будущего);
10. «Объединенный Бейрут» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла», Сирийской социал-националистической партией, Ливанской демократической партией, Свободным патриотическим движением и движением «Амаль»).

Избирательный округ Горный Ливан-1

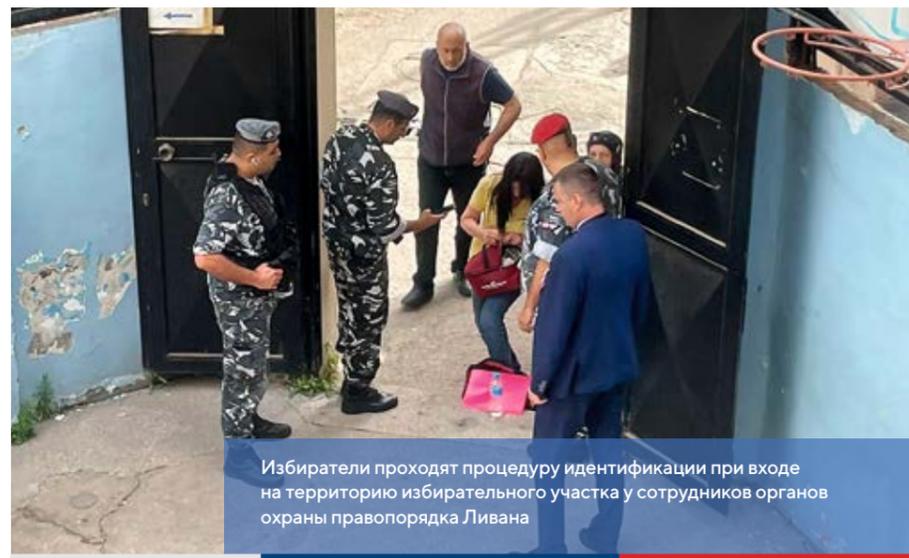
1. «Свобода — это выбор» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Блоком Мансура аль-Бона и бывшим депутатом Палаты депутатов Фаресом Суайдом);
2. «Крик Родины» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Катаиб», Национальным блоком и Блоком Нимата Фрема и рядом оппозиционных групп);
3. «Способные» (4 кандидата, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
4. «Сердце независимого Ливана» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движениями «Марада» и «Вместе за Бейрут», Блоком Фариды аль-Хазина и рядом независимых политиков);

¹⁵ Саад Харири, ведущий суннитский политик, возглавляющий партию «Движение будущего», а также другие значимые суннитские политики, Наджиб Микати и Фуад Синиора, отказались участвовать в выборах и де-факто бойкотировали их, к ним присоединились тысячи избирателей-суннитов. В то же время многие связанные с ними и их политическими структурами политики и функционеры в частном порядке приняли участие в выборах, объединяясь в отдельные квалификационные списки или входя в состав чужих.

¹⁶ Парламентский блок дружской «Прогрессивно-социалистической партии» и связанных с ней независимых кандидатов.

¹⁷ Новая коалиция децентрализованных неконфессиональных оппозиционных политических движений и партий, образованных молодежными лидерами и гражданскими активистами после череды массовых протестов в Ливане, начавшихся 17 октября 2019 г. (также известны как «Революция 17 октября»). Выступают за смену ливанских политических элит, однако на парламентских выборах 15 мая 2022 г. не смогли создать единую координационную структуру.

5. «Мы были и остаемся» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных со Свободным патриотическим движением и партией «Хезболла»);
6. «С вами мы сможем до конца» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы» и Национально-либеральной партией);
7. «Мы — перемена» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с оппозиционной неконфессиональной партией «Семь» и связанными с ней оппозиционными группами).



Избиратели проходят процедуру идентификации при входе на территорию избирательного участка у сотрудников органов охраны правопорядка Ливана

Избирательный округ Горный Ливан-2

1. «Мы были и остаемся за Метн» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных со Свободным патриотическим движением);
2. «Метн — перемены» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Катаиб»);
3. «Свободный Метн» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы», Национально-либеральной партией и Социал-демократической партией «Гнчак»);
4. «Суверенисты Метна» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с оппозиционными группами и выступающим за федерализацию Ливана политиком Альфредом Риаши);
5. «Вместе мы сильнее» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Сирийской социал-националистической партией, партией «Армянская Революционная Федерация» и Блоком Мишеля аль-Мура);
6. «К государству» (5 кандидатов, поддержанных и/или аффилированных с партией



Члены участковой избирательной комиссии в присутствии представителей кандидатов печатают урну для голосования перед открытием участка



Очередь избирателей на участке в день выборов

«Граждане и гражданки в государстве» и связанными с ней оппозиционными группами).

Избирательный округ Горный Ливан-3

1. «Баабда — перемены» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Национальная коалиция», движением «За правду» и Национальным блоком);
2. «Баабда, суверенитет и решение» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы», Прогрессивно-социалистической партией и Национально-либеральной партией);
3. «Баабда восстает» (4 кандидата, бывшие функционеры «Свободного патриотического движения» и независимые политики);
4. «Способные» (3 кандидата, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
5. «Список национального согласия» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла», Ливанской демократической партией, Свободным патриотическим движением и движением «Амаль»);
6. «Вместе мы можем» (6 независимых кандидатов);
7. «Мы — перемена» (3 независимых кандидата).

Избирательный округ Горный Ливан-4

1. «Гора восстает» (8 независимых кандидатов);
2. «Партнерство и воля» (13 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы», Прогрессивно-социалистической партией, Национально-либеральной партией и Блоком Фуада Синиоры);
3. «Мы объединены за перемены» (13 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или

аффилированных с движениями «Прогресс», «За нас», связанными с ними оппозиционными группами и Коммунистической партией Ливана, бывшие функционеры Свободного патриотического движения);

4. «Суверенитет родины» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с «Исламским сообществом»);
5. «Твой голос — Революция» (10 независимых кандидатов);
6. «Способные» (6 кандидатов, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
7. «Список горы» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Ливанской демократической партией, Свободным патриотическим движением, движением «Аль-Ахбаш» и Партией арабского объединения).

Избирательный округ Юг-1

1. «Умеренность — наша сила» (3 кандидата, поддержанных и/или аффилированных с движением «Амаль»);
2. «Голос перемен» (3 независимых кандидата, поддержанных и/или аффилированных с движением Бахи Харири «Вместе за Ливан»);
3. «Способные» (4 кандидата, выдвинутых или поддержанных партией «Граждане и гражданки в государстве»);
4. «Вместе за Сайду и Джебззин» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных со «Свободным патриотическим движением»);
5. «Мы — перемена» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Бейрут — мой город» и связанными с ним оппозиционными группами);
6. «Мы голосуем за перемены» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Народной насеритской организацией);

7. «Наше единство в Сайде и Джебззине» (4 кандидата, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Блоком Фуада Синиоры, партией «Ливанские силы» и бывшими функционерами Движения будущего).

Избирательный округ Юг-2

1. «Надежда и верность» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла» и движением «Амаль»);
2. «Инклюзивное государство» (4 независимых кандидата);
3. «Свободный выбор» (3 кандидата, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы»);
4. «Вместе за перемены» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Граждане и гражданки в государстве», Коммунистической партией Ливана, движением «Мада» и другими оппозиционными группами).

Избирательный округ Юг-3

1. «Надежда и верность» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла», движением «Амаль» и Сирийской социал-националистической партией);
2. «Голос юга» (5 независимых кандидатов);
3. «Вместе к перемене» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Граждане и гражданки в государстве», Коммунистической партией Ливана, движением «Бейрут — мой город» и другими оппозиционными группами).

Избирательный округ Бекаа-1

1. «Перемены» (5 независимых кандидатов);
2. «Слово и дело» (5 независимых кандидатов);
3. «Народный блок» (6 кандидатов, выдвинутых партией «Народный блок»);

4. «Захла — послание» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла», Свободным патриотическим движением и партией «Армянская Революционная Федерация»);
5. «Суверенная Захла» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы» и Блоком Фуада Синиоры);
6. «Захла восстает» (5 кандидатов, поддержанных или аффилированных с оппозиционными группами);
7. «Независимые суверенисты» (6 кандидатов, поддержанных и/или аффилированных с оппозиционными группами);
8. «Способные к сопротивлению» (4 кандидата, выдвинутых или аффилированных с партией «Граждане и гражданки в государстве»).

Избирательный округ Бекаа-2

1. «Лучшее завтра» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Амаль», Ливанским движением арабской борьбы, Свободным патриотическим движением, Блоком Эли Ферзли и Партией Союза);
2. «Выбор независимой Родины» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Исламским сообществом, Прогрессивно-социалистической партией и бывшими функционерами Движения будущего);
3. «Наша Бекаа превыше всего» (5 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы»);
4. «Способные» (4 кандидата, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве»);
5. «Список нашей долины и горы» (5 кандидатов, поддержанных и/или аффилированных с оппозиционными группами);

6. «К переменам» (4 кандидата, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Катаиб»).

Избирательный округ Бекаа-3

1. «Надежда и верность» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Хезболла», движением «Амаль» и Свободным патриотическим движением);
2. «Коалиция за перемены» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Национальная коалиция», оппозиционной неконфессиональной партией «Семь» и связанными с ними оппозиционными группами);
3. «Здание государства» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы»);
4. «Способные» (4 кандидата, выдвинутых от партии «Граждане и гражданки в государстве»);
5. «Племена и семьи за развитие» (6 независимых кандидатов);
6. «Независимые против коррупции» (9 независимых кандидатов).

Избирательный округ Север-1

1. «Пробуждение Аккара» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением Бахи Харири «Вместе за Ливан»);
2. «Верность Аккару» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением Наджиба Микати «Азм»);
3. «Аккар» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы»);
4. «Аккар — перемены» (7 кандидатов, поддержанных или аффилированных с оппозиционными группами);
5. «Аккар превыше всего» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных

со Свободным патриотическим движением и Сирийской социал-националистической партией);

6. «Аккар восстает» (5 кандидатов, поддержанных или аффилированных с оппозиционными группами);
7. «Список национальной умеренности» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с бывшими функционерами «Движения будущего»);
8. «К гражданству» (6 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Граждане и гражданки в государстве» и Коммунистической партией Ливана).

Избирательный округ Север-2

1. «Народная воля» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Аль-Ахбаш», Движением достоинства и движением «Марада»);
2. «Стабильность и развитие» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением Бахи Харири «Вместе за Ливан» и другими оппозиционными группами);
3. «Настоящие перемены» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Исламским сообществом);
4. «Третья Республика» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с блоком Омара Харфуша);
5. «Восстание за справедливость и суверенитет» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с оппозиционной неконфессиональной партией «Семь» и Национальным блоком);
6. «Спасение Родины» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы» и Блоком Ашрафа Рифи);
7. «Амбиции молодежи» (5 независимых кандидатов);



Волонтеры квалификационного списка «Отдай сердце Бейруту» ждут открытия избирательного участка

8. «Способные» (6 кандидатов, выдвинутых от партии «Граждане и гражданки в государстве»);
9. «Рассвет перемен» (7 независимых кандидатов);
10. «Ливан для нас» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с бывшими функционерами Движения будущего);
11. «За народ» (11 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Прогрессивно-социалистической партией и движением Наджиба Микати «Азм»).

Избирательный округ Север-3

1. «Мы останемся тут» (7 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Сирийской социал-националистической партией (фракция Баната) и Свободным патриотическим движением);
2. «Сопротивление севера» (9 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Катаиб» и Движением за независимость);

3. «Наш север» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с движением «Организуем Ливан», Национальным блоком и связанными с ними оппозиционными группами);
4. «Способные изменить» (6 кандидатов, выдвинутых партией «Граждане и гражданки в государстве» и Коммунистической партией Ливана);
5. «Лист единства севера» (8 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с Сирийской социал-националистической партией (фракция Хардана) и движением «Марада»);
6. «Пульс сильной республики» (10 кандидатов, выдвинутых, или поддержанных, или аффилированных с партией «Ливанские силы»);
7. «Пробуди свой голос» (5 независимых кандидатов).

Институт наблюдения на выборах

За аккредитацию национальных и международных наблюдателей на парламентских выборах официально отвечает Комиссия

по наблюдению за выборами при Министерстве внутренних дел и муниципалитетов Ливана.

Согласно Закону о выборах, национальными наблюдателями на парламентских выборах могут стать представители ливанских НКО, чья деятельность связана с защитой прав человека, продвижением демократии, электоральными процессами и т.д. Также к этим НКО предъявляется ряд требований:

1. они должны быть вне политики и иметь свидетельство о регистрации, выданное не менее чем за два года до подачи заявления в Комиссию;
2. обязаны не иметь каких-либо связей с политическими партиями и (или) движениями;
3. не должны иметь среди своих сотрудников и членов официально зарегистрированных на выборах кандидатов;
4. обязаны иметь открытые источники финансирования и предоставить Комиссии отчет о финансировании своей деятельности в сфере наблюдения за выборами в течение месяца после проведения выборов;

5. должны иметь штат сотрудников не менее 100 человек;
6. их руководство обязано действовать в соответствии с кодексом этики Комиссии.

Международными наблюдателями могут стать международные, межправительственные и иностранные организации, включая профильные зарубежные НКО, а также официальные представители иностранных государств, заявки на аккредитацию которых Комиссия рассматривает в частном порядке.

В наблюдении за электоральными процедурами на избирательных участках и в регистрационных комитетах также могут принять участие аккредитованные представители СМИ, кандидаты и их представители. Представителем кандидата может быть только гражданин Ливана, зарегистрированный в сводном реестре избирателей в том же избирательном округе, в котором борется за место представляемый им кандидат. Представители кандидатов могут быть прикреплены к конкретному избирательному участку (1 на каждый участок) или осуществлять наблюдение в округе и/или подокруге без привязки к конкретному избирательному участку (1 на каждые 2 участка в сельской местности и 1 на 3 участка в городах). Итоговое число допустимых мобильных и прикрепленных представителей кандидатов в избирательном округе устанавливается губернаторами регионов и главами административных районов в соответствии с решением Министра внутренних дел и муниципалитетов Ливана.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована Комиссией по наблюдению за выборами при Министерстве внутренних дел Ливанской



Работа избирательного участка в день выборов

Республики на парламентских выборах в Ливанской Республике 15 мая 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках и в регистрационных комитетах всех уровней, за транспортировкой урн с бюллетенями и других документов с избирательных участков в регистрационные комитеты всех уровней, а также за работой участковых избирательных комиссий и регистрационных комитетов всех уровней, расположенных во всех 15 избирательных округах, организованных на территории Ливана.

Состав наблюдательной миссии

1. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, глава наблюдательной миссии;
2. Булгакова Алена Валерьевна, заместитель председателя Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием;
3. Сейранян Гаянэ Александровна, начальник отдела

международных связей ФКУ «Аппарат Общественной палаты России»;

4. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Ливане с 12 по 16 мая 2022 г. 14 мая, за сутки до дня голосования, члены миссии следили за соблюдением однодневного режима тишины, в ходе которого запрещены предвыборная агитация, проведение политических митингов, движение агитационных автоколонн на всей территории Ливана, а также публикация агитационных материалов и социологических опросов касательно результатов выборов в СМИ, социальных сетях и Интернете.

15 мая 2022 г., в день голосования, члены миссии наблюдали за открытием избирательных участков в избирательном округе Бейрут-2. В 6:45 члены миссии прибыли на избирательные участки № 265–280, расположенные в районе западного Бейрута

аль-Мусайтба, где засвидетельствовали сбор наблюдателей от различных политических сил, которые, имея удостоверения от Министерства внутренних дел и муниципалитетов, одетые в цвета своих политических сил, распределялись по участкам. Российская наблюдательная миссия обратила внимание на небольшие очереди избирателей, ожидавшие открытия участков, а также присутствовала при открытии участков, назначении глав участковой избирательной комиссии двух помощников из числа прибывших на участок избирателей и опечатывании урн.

Здание, в котором располагались избирательные участки № 265–280, открылось для избирателей и наблюдателей с небольшим опозданием в 7:10, а первые избиратели смогли проголосовать лишь в 7:20, что просили зафиксировать в итоговом докладе миссии. Затем наблюдатели направились наблюдать за ситуацией на других участках данного избирательного округа до 10:00. Всего в избирательном округе Бейрут-2 с 6:45 до 10:00 члены миссии посетили следующие избирательные участки:

1. Избирательные участки № 265–280, г. Бейрут, район аль-Мусайтба, средняя школа Хадиджа аль-Кубра, ул. Бани Мааруф (напротив мечети аль-Кассар, комнаты № 1–16);
2. Избирательные участки № 365–377, г. Бейрут, район аль-Мусайтба, средняя государственная школа Мар Ильяс Батына, ул. Хабиб Аби Шахла (комнаты № 1–12);
3. Избирательные участки № 405–410, г. Бейрут, район Дар аль-Мариса, школа аль-Хикма — аль-Кантари, ул. Клемансо (комнаты № 1–6).

С 10:20 до 11:00 наблюдатели посетили следующие избирательные участки в г. Баабда, расположенном в избирательном округе Горный Ливан-3:

1. Избирательные участки № 156–164, г. Баабда, средняя государственная школа для девочек Баабды (комнаты № 1–9).

С 12:00 до 15:30 члены наблюдательной миссии продолжили наблюдение на избирательных участках в г. Сайда, расположенном в избирательном округе Юг-1. В течение указанного времени наблюдатели посетили следующие избирательные участки:

1. Избирательные участки № 15–19, г. Сайда, район аз-Зайтани, средняя школа для девочек аль-Ислах (напротив мельницы Абуа, комнаты № 1–5);
2. Избирательные участки № 20–27, г. Сайда, район ас-Сабиль, средняя школа аль-Ислах, ул. Хуссамеддин Рафик Эль Харири (комнаты № 1–5);
3. Избирательные участки № 28–30, г. Сайда, район ас-Сарий, школа Поколений, ул. Фуад Шахаб (комнаты № 1–3);
4. Избирательные участки № 1–7, г. Сайда, район аль-Дукурман, средняя специальная школа Саиды, ул. Средней специальной школы (комнаты № 1–7).

Вечером наблюдательная миссия вернулась в г. Бейрут и с 17:50 до 18:30 осуществляла наблюдение за голосованием на участках избирательного округа Бейрут-1. За данное время наблюдатели посетили следующие участки:

1. Избирательные участки № 9–24, г. Бейрут, район аль-Ашрафийа, Благотворительная школа сестер Лазаря для девочек, пл. Сассин (комнаты № 1–16).

В 18:45, в самом конце дня голосования, миссия Общественной палаты прибыла в г. Бурдж Хаммуд, где наблюдала за закрытием избирательных участков избирательного района Горный Ливан-2. За данное время наблюдатели посетили следующие участки:

1. Избирательные участки № 169–176, г. Бурдж Хаммуд, район Бурдж Хаммуд, Воскресная школа 40 мучеников, (комнаты № 1–8).

На последних избирательных участках члены миссии остались наблюдать за процессом подсчета голосов после его закрытия в 19:00. Наблюдение на избирательном

участке за вскрытием урн и подсчетом поданных голосов за квалификационные списки и непосредственно кандидатов в депутаты Палаты депутатов Ливанской Республики осуществлялось до 23:40.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на парламентских выборах в Ливанской Республике 15 мая 2022 г. присутствовали наблюдательные миссии Европейского союза, Лиги арабских государств (ЛАГ), Международной организации франкоязычных стран (МОФ, Франкофония), а также Национального демократического института по международным вопросам (НДИ).

Также в наблюдении за выборами приняла участие местная НКО «Ливанская ассоциация за демократические выборы», разместившая на избирательных участках по всей стране 1 000 наблюдателей.

В ходе своей работы на территории Ливана члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации встречались на различных участках для голосования с другими международными наблюдателями.

Результаты наблюдения в день голосования

Открывшиеся в день голосования, 15 мая 2022 г., на территории Ливана избирательные участки работали 12 часов — с 7:00 до 19:00. После подсчета голосов глава участковой комиссии вывешивал предварительные итоги голосования у входа в избирательный участок и направлял отчет со всеми избирательными материалами в первичный регистрационный комитет своего избирательного округа.

Члены наблюдательной миссии подтвердили, что открытие и закрытие участков, на которых осуществлялось наблюдение,

преимущественно происходило четко в соответствии с расписанием: так, лишь на первых посещенных избирательных участках № 265–280 в избирательном округе Бейрут-2 открытие произошло на 10 минут позже.

Во время открытия участков глава участковой комиссии в присутствии остальных ее членов, наблюдателей и представителей кандидатов должен проверить урны и, удостоверившись, что они пустые, опечатать их. Затем он должен подсчитать общее количество бюллетеней и проштампованных Министерством внутренних дел и муниципалитетов конвертов для бюллетеней, после чего совместно с секретарем комиссии подписать их и, отложив запасные, дать старт голосованию. Тем не менее наблюдательная миссия отметила, что на одном из участков глава избирательной комиссии допустил ошибку: сначала приступил к раздаче бюллетеней и лишь затем опечатал урны.

Также наблюдатели подчеркнули, что несмотря на все принятые законодательные и административные меры, на практике значительная часть избирательных участков располагалась не на первом этаже, а также не была оборудована безбарьерной инфраструктурой для пожилых и лиц с ограниченными возможностями, в результате чего маломобильные избиратели испытывали большие сложности с доступом на территорию избирательных участков. Также наблюдатели указали на отсутствие каких-либо законодательно закрепленных санитарных ограничений и профилактических мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции.

Члены миссии отдельно отметили, что в районах с преимущественно мусульманским населением избирательные участки были организованы по гендерному принципу с отдельными очередями и помещениями для голосования женщин и мужчин.

Наблюдательная миссия позитивно отметила ряд мер, направленных на предотвращение фальсификаций итогов голосования, в том числе посредством вбросов бюллетеней и повторного голосования: двухэтапную многостороннюю систему идентификации избирателей и маркировку пальцев проголосовавших избирателей несмываемой краской. В частности, на территорию избирательного участка могли попасть лишь официально прикрепленные к нему избиратели, списки которых вывешены как у входа на территорию участка, так и у входа в комнаты с избирательными урнами и стойками для голосования. При входе на избирательный участок идентичность избирателя удостоверяют и сверяют со списком избирателей вооруженные сотрудники силовых ведомств Ливана, обеспечивающие охрану правопорядка на участках и прилегающей к ним территории (в целом в день голосования наблюдателями отмечалось большое присутствие вооруженных сотрудников органов охраны правопорядка и бронетехники в районах размещения избирательных участков). После этого избирателю необходимо пройти повторную процедуру идентификации у членов избирательной комиссии, которые повторно проверяют удостоверение личности избирателя и наличие его фамилии в списке избирателей данного участка, после чего ставят соответствующую отметку в реестре пришедших на участок избирателей. Представители кандидатов и наблюдатели ведут такой же реестр, сверяя его с официальным реестром участковой избирательной комиссии.

Процедура голосования предусматривает одномоментное голосование лишь одного избирателя. После его входа на избирательный участок и предъявления документа его имя громко объявляется для наблюдателей.

Далее избиратель получает бюллетень, голосует за специальной стойкой, кладет свой бюллетень в специальный проштампованный

конверт и опускает его в урну. Затем избиратель пишет свое имя в реестре проголосовавших, напротив которого секретарь ставит свою подпись, и опускает свой палец в баночку со специальной несмываемой краской. Как и в случае с идентификацией личности, параллельный учет проголосовавших ведется наблюдателями и представителями кандидатов.

Негативной стороной данного процесса была его длительность, в результате чего на многих участках скапливались очереди, что также усугублялось небольшим составом участковых избирательных комиссий и размещением нескольких участков (до 16) в одном здании (школы или другого общественного учреждения). Кроме того, подобный механизм требует большого профессионализма от низового звена сотрудников избирательной системы, однако далеко не на всех избирательных участках члены комиссий обладали достаточным опытом. На практике наблюдались случаи, когда представители кандидатов на участках дублировали и (или) брали на себя функции сотрудников избирательных комиссий.

Наблюдательная миссия отметила принцип составления избирательных бюллетеней и их форму: так, каждый квалификационный список кандидатов в бюллетене получил свой уникальный цвет, все списки были расположены в бюллетене справа налево по очередности их регистрации в Министерстве внутренних дел и муниципалитетов, напротив имен всех включенных в квалификационный список кандидатов размещались их актуальные фотографии; также в многосоставных избирательных округах, где отдельные кандидаты из единого списка состязались за места в разных подокругах, для удобства избирателей квадраты для предпочтительного голосования напротив имен кандидатов от их подокруга были белыми, в то время как у других кандидатов — темными.



При наблюдении за работой сотрудников избирательных комиссий участков № 169–176 в г. Бурдж Хаммуд в избирательном округе Горный Ливан-2 в ходе подсчета голосов после закрытия участков члены наблюдательной миссии положительно отметили их скорость и профессионализм при сортировке, подтверждении и подсчете поданных бюллетеней. В частности, сначала члены участковой комиссии в отдельной комнате настроили камеру так, чтобы та фиксировала процесс вскрытия урны и сортировки бюллетеней, и вывели изображение на большой экран, чтобы наблюдатели и представители кандидатов могли дистанционно осуществлять мониторинг процедуры без помех и возможности вмешаться.

Затем глава комиссии оглашал общее количество закрепленных за участком избирателей и количество проголосовавших избирателей, что вносилось в предварительный отчет об итогах

голосования на участке. После этого комиссия вскрывала урну и пересчитывала количество конвертов, сверяя их с количеством проголосовавших избирателей в реестре¹⁸.

Далее происходила сортировка бюллетеней на испорченные, пустые и действительные: бюллетень признавался пустым, если в нем не было сделано никаких отметок; бюллетень признавался недействительным, если на конверте были сделаны какие-либо неуставленные пометки, если на конверте нет официального штампа, если конверт не подписан главой участковой избирательной комиссии, если вместо официально установленного бюллетеня был использован другой бюллетень, если на бюллетене проставлены какие-либо отличные от предусмотренных законом отметки, если избиратель проголосовал за несколько квалификационных списков кандидатов.

Количество недействительных и пустых бюллетеней записывалось в отчет участка, после чего происходил подсчет действительных бюллетеней. Если избиратель голосовал только за квалификационный список, учитывался голос только за список кандидатов; если избиратель выбирал более одного кандидата из списка, то его предпочтительный голос не учитывался; если избиратель голосовал за кандидата из списка, отличного от выбранного им, или за кандидата выбранного им списка, который, однако, выдвигался от другого подокруга, то его предпочтительный голос не учитывался; если избиратель голосовал только за одного кандидата, то его голос также учитывался и за квалификационный список данного кандидата.

После члены комиссии произвели подсчет поданных голосов, громко оповещая наблюдателей о засчитанных предпочтительных голосах за того или иного кандидата. Затем составлялся список отсортированных бюллетеней, который подписывался всеми членами участковой избирательной комиссии. Количество испорченных бюллетеней не учитывается в общем числе поданных голосов, количество пустых бюллетеней, напротив, включается в общее число поданных на участке голосов. Вся релевантная информация включалась в отчет участковой избирательной комиссии о предварительных итогах голосования, копии которого вывешиваются на входе в избирательный участок и выдаются кандидатам или их представителям.

Подсчитанные действительные бюллетени упаковывались в специальный конверт, который затем запечатывался главой комиссии специальной красной печатью. После этого все испорченные и пустые бюллетени подписывались членами комиссии

¹⁸ Количество конвертов в урне должно совпадать с реестром проголосовавших избирателей, который велся в течение дня членами участковой комиссии. Если числа не совпадают, то комиссия снова пересчитывает количество проголосовавших избирателей в реестре и количество конвертов в урне. Если их количество снова не совпадает, то в предварительном отчете об итогах голосования на участке указывается несоответствие.

и упаковывались вместе с отчетом участковой комиссии о предварительных итогах голосования, реестром проголосовавших избирателей, списком поданных голосов за квалификационные списки и кандидатов и запечатанным конвертом с действительными бюллетенями в специальный большой конверт, также запечатываемый главой комиссии специальной красной печатью. Этот конверт со всеми материалами направлялся главой избирательной комиссии вместе с сопровождением вооруженными сотрудниками органов охраны правопорядка в первичный регистрационный комитет подокруга Бурдж Хаммуд избирательного округа Горный Ливан-2.

Отдельно члены наблюдательной миссии отметили, что электроснабжение на избирательных участках обеспечивалось децентрализованно при помощи дизельных и бензиновых электрогенераторов, так как в силу экономических причин в Ливане местные энергосети работают нестабильно и практикуют веерные отключения электроэнергии.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования в Ливанской Республике на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации зафиксировали ряд нарушений электорального законодательства.

В частности, на территории ряда участков в избирательном округе Бейрут-2 наблюдателями были замечены представители и (или) волонтеры движения «Аль-Ахбаш», которые молча показывали пришедшим на участки избирателям карточки с цветами квалификационного списка «Для Бейрута» и включенными в него кандидатами от движения (Аднан Тр-булси и Ахмад Даббаг).

Также наблюдатели отметили, что представители и (или) волонтеры движения «Аль-Ахбаш» (список «Для Бейрута») и «Партии национального диалога» (список «Отдай

сердце Бейруту») в избирательном округе Бейрут-2, а также представители и (или) волонтеры движения Бахи Харири «Вместе за Ливан» (список «Голос перемен») и «Народной насеритской организации» (список «Мы голосуем за перемен») в избирательном округе Юг-1 разворачивали напротив или рядом с территорией ряда участков в соответствии с избирательных округах стенды со своими логотипами, символикой, атрибутикой и портретами кандидатов, где раздавали избирателям еду и воду, что может быть квалифицировано как агитационная деятельность в день голосования.

Члены наблюдательной миссии также фиксировали, что почти на всех посещенных ими участках были замечены избиратели и (или) представители кандидатов, носившие одежду с символикой или логотипами тех или иных квалификационных списков и кандидатов.

Как во время дня тишины, так и в течение дня голосования наблюдательная миссия не раз видела многочисленные автоколонны с флагами партий и политических движений, громко агитировавшие избирателей.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что перечисленные прямые и косвенные агитационные действия могли оказать влияние на волеизъявление избирателей в день голосования, однако сформировать четкий и обоснованный вывод о характере и силе такого влияния, а также о возможном искажении результатов выборов не представляется возможным.

Прошедшие выборы были чрезвычайно конкурентными, однако для обеспечения их демократичности и равенства участвующих в электоральном процессе политических сил ливанской стороне необходимо приложить усилия для устранения выявленных нарушений.

Несмотря на серьезные финансовые, логистические и организационные сложности, системе электорального администрирования Ливанской Республики удалось справиться с организацией избирательного процесса в непростых экономических условиях и в ситуации явной нехватки обученных кадров низового звена. Достаточно высоко членами наблюдательной миссии были оценены комплексные многосторонние процедуры и механизмы предотвращения фальсификации результатов выборов.

Принимая во внимание всю сложность неоднородного общества Ливана и осознавая тот факт, что данная избирательная система является продуктом сложного компромисса и ее изменение чрезвычайно сложно и болезненно, наблюдательная миссия признает большой прогресс Ливана в вопросе организации электорального процесса, свидетельством чего, помимо прочего, является избрание значительного количества новых, ранее не имевших парламентского опыта депутатов, не аффилированных с традиционными политическими силами Ливана.

Также наблюдательная миссия положительно оценила масштаб приложенных Правительством Ливана усилий для проведения выборов, что особенно важно с учетом тех экономических сложностей, через которые проходит страна и общество. Более того, наблюдатели ясно понимают, что большая часть отмеченных недостатков и сложностей не произошла бы, если бы властям страны удалось реализовать все дорогостоящие меры, предусмотренные Законом о выборах. Ниже перечислены основные недостатки и проблемы в организации избирательного процесса, отмеченные членами наблюдательной миссии 14–15 мая 2022 г. в ходе дня тишины и дня голосования:

1. Низкий уровень оснащения избирательных участков безбарьерной инфраструктурой, облегчающей доступ для маломобильных групп населения.

2. Отсутствие профилактических мер и специальных антиковидных ограничений на избирательных участках в ходе дня голосования.
3. Отсутствие у избирателей возможности проголосовать вне избирательного округа официальной регистрации.
4. Отсутствие системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках.
5. Сложная система голосования и обработки результатов, требующая высокого уровня компетенций у членов участковых избирательных комиссий и высокой осведомленности избирателей.
6. Недостаточное число сотрудников на избирательных участках.
7. Размещение нескольких избирательных участков в одном здании, что приводит к большим очередям.
8. Длительная процедура идентификации избирателей, способствующая увеличению времени ожидания в очереди для желающих проголосовать.
9. Сложная система транспортировки избирательных материалов с участков в регистрационные комитеты.
10. Отсутствие брифингов и пресс-конференций на площадке Комиссии по наблюдению за выборами или Главного управления по вопросам политики и беженцев Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана.
11. Низкая систематизация документов, регламентирующих вопросы избирательного процесса, материалов и информации на официальных государственных электронных ресурсах.
12. Недостаток ресурсов и полномочий у Комиссии по наблюдению за выборами для оперативного реагирования на нарушение электорального законодательства и их устранение.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Ливанской Республики предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные членами миссии в ходе наблюдения на парламентских выборах 15 мая 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Внедрить предусмотренную Законом Ливанской Республики №44 систему электронных карт избирателей и технологии электронного (дистанционного) голосования для оптимизации процедуры идентификации избирателей и облегчения доступа к голосованию избирателям, проживающим в районах Ливана, отличных от районов их регистрации.
2. Изучить возможные механизмы и технологии внедрения цифровой системы обработки и подсчета голосов, дублирующей или заменяющей сложную систему ручного подсчета и транспортировки материалов с избирательных участков в регистрационные комитеты всех уровней, а также защиты электорального процесса от внешнего воздействия.
3. Рассмотреть возможность проведения реформы Комиссии по наблюдению за выборами с последующим превращением ее в самостоятельный орган с широкими полномочиями и достаточными ресурсами для управления и осуществления контроля за электоральным процессом.
4. Предпринять меры по повышению доступности избирательных участков для

маломобильных групп населения, в том числе внедрить инфраструктуру безбарьерной среды.

5. Рассмотреть возможность выделения отдельных помещений для каждого избирательного участка и увеличения числа сотрудников в составе участковых избирательных комиссий.
6. Содействовать увеличению количества проводимых тренингов и инструктажей для сотрудников системы электорального администрирования с целью повышения их навыков и компетенций, а также созданию большего количества образовательных материалов о выборах и их особенностях для населения.

Дополнительные рекомендации:

7. Содействовать внедрению системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках, расширяя опыт дистанционного наблюдения за процедурой голосования за рубежом.
8. Организовать отработку рабочих форматов взаимодействия представителей Комиссии по наблюдению за выборами и Министерства внутренних дел и муниципалитетов Ливана с аккредитованными международными наблюдателями, подготовку и публикацию расписания мероприятий с последующим уведомлением представителей наблюдательных миссий, развернутых на территории страны.
9. Содействовать размещению и систематизации информации о выборах, нормативных актах и актуальной статистике на специальном государственном электронном ресурсе с возможностью перевода данных материалов на другие языки.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Распределение депутатских мандатов и конфессиональных квот в Палате депутатов Ливанской Республики по избирательным округам

Избирательный округ	Число зарегистрированных избирателей	Места и конфессиональные квоты в Палате депутатов											
		закрепленные за округом места	закрепленные за округом конфессиональные квоты										
			мусульмане					христиане					
			сунниты	шииты	друзы	алавиты	марониты	Греческие православные христиане	мелькиты	армяне-григорианцы	армяне-католики	протестанты	христианские меньшинства
Бейрут-1	134 825	8	-	-	-	-	1	1	1	3	1	-	1
Бейрут-2	370 862	11	6	2	1	-	-	1	-	-	-	1	-
Горный Ливан-1	182 103	8	-	1	-	-	7	-	-	-	-	-	-
Горный Ливан-2	183 441	8	-	-	-	-	4	2	1	1	-	-	-
Горный Ливан-3	171 746	6	-	2	1	-	3	-	-	-	-	-	-
Горный Ливан-4	346 451	13	2	-	4	-	5	1	1	-	-	-	-
Юг-1	129 229	5	2	-	-	-	2	-	1	-	-	-	-
Юг-2	328 064	7	-	6	-	-	-	-	1	-	-	-	-
Юг-3	497 531	11	1	8	1	-	-	1	-	-	-	-	-
Бекаа-1	183 425	7	1	1	-	-	1	1	2	1	-	-	-
Бекаа-2	153 975	6	2	1	1	-	1	1	-	-	-	-	-
Бекаа-3	341 263	10	2	6	-	-	1	-	1	-	-	-	-
Север-1	309 517	7	3	-	-	1	1	2	-	-	-	-	-
Север-2	377 111	11	8	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-
Север-3	257 964	10	-	-	-	-	7	3	-	-	-	-	-
Итого	3 967 507	128	27	27	8	2	34	14	8	5	1	1	1

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики по сформированным в парламенте партийным фракциям, блокам и коалициям

Партия/движение	Количество мест	Блок	Коалиция
Свободное патриотическое движение	17	Сильный Ливан	Коалиция 8 марта
Армянская Революционная Федерация	3		
Амаль	14	Развитие и освобождение	
Арабская социалистическая партия Баас в Ливане	1	Верность сопротивлению	
Хезболла	13		
Независимые депутаты	2	Национальная коалиция	
Марада	2		
Независимые	1	-	
Аль-Ахбаш	2	-	
Народная насеритская организация	1	-	
Партия Союза	1	-	
Независимые	3	-	
Всего: 60			
Ливанские силы	19	Сильная республика	
Национально-либеральная партия	1		
Движение будущего (бывшие функционеры)	8	-	
Катаиб	5	-	
Блок Рифи	2	-	
Движение независимости	2	-	
Исламское сообщество	1	-	
Всего: 38			
Прогрессивно-социалистическая партия	8	Демократическое собрание	-
Независимые депутаты	1		
Всего: 9			
Прогресс	2	-	Коалиция 17 октября
Национальная коалиция	1	-	
Коммунистическая партия Ливана	1	-	
РеЛиван	1	-	
Бейрут сопротивляется	1	-	
Красная линия	1	-	
За нас	1	-	
Организуем Ливан	1	-	
Независимые депутаты	4	-	
Всего: 13			
Партия национального диалога	1	-	-
Независимые депутаты	7	-	-
Итого депутатов: 128			

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Бейрут-1

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Суверенный Ливан	8	Катаиб	11 271	24,14	2
Мы были и остаемся за Бейрут	8	СПД, Дашнакцутюн	10 950	23,45	2
Бейрут, мы за тебя	6	ЛС, СДП «Гнчак»	13 220	28,31	2
За мою родину	8	Национальная коалиция	8 261	17,69	2
Способные	4	ГГГ	1 510	3,23	0
Бейрут – мой город	5	Бейрут – мой город	1 089	2,33	0
<i>Пустые бюллетени:</i>			395	0,85	Всего: 8
Всего зарегистрированных избирателей			134 825		
Избиратели на территории Ливана			125 175		
Избиратели за рубежом			9 650		
Поданные голоса			48 311		
Явка			35,83%		
Испорченные бюллетени			1 615		
Засчитанные голоса			46 696		
Электоральный порог			5 837		
Квота Хэра			5 512		
Религиозная квота округа			Армяне-григорианцы (3) Армяне-католики (1) Греческие православные (1) Марониты (1) Мелькиты (1) Протестанты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Бейрут-2

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Отдай сердце Бейруту	11	ПНД	19 421	13,04	1
Это Бейрут	11	Исламское сообщество, Движение будущего	20 439	13,72	2
Бейрут сопротивляется	10	Блок Фуада Синиоры, ПСП	18 060	12,13	1
Объединенный Бейрут	8	Хезболла, ССНП, ЛДП, СПД, Амаль	36 962	24,82	3
Для Бейрута	9	Аль-Ахбаш, Коалиция 8 марта	14 931	10,03	1
Бейрут перемен	11	Национальная коалиция, Бейрут сопротивляется, Национальный блок	32 823	22,04	3
Бейрут остается	9	Вместе за Ливан	2 387	1,60	0
Способные	6	ГГГ	1 797	1,21	0
Да Бейруту	6	Независимые	250	0,17	0
Бейрут – мой город	6	Бейрут – мой город	358	0,24	0
<i>Пустые бюллетени:</i>			1 498	1	Всего: 11
Всего зарегистрированных избирателей			370 862		
Избиратели на территории Ливана			344 437		
Избиратели за рубежом			26 425		
Поданные голоса			154 721		
Явка			41,72%		
Испорченные бюллетени			5 795		
Засчитанные голоса			148 926		
Электоральный порог			13 539		
Квота Хэра			13 103		
Религиозная квота округа			Мусульмане-сунниты (6) Мусульмане-шииты (2) Друзы (1) Греческие православные (1) Протестанты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Горный Ливан-1

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
С вами мы сможем до конца	8	ЛС, НЛП	27 939	23,60	2
Сердце независимого Ливана	8	Марада, Вместе за Бейрут, Блок Фарид аль-Хазина	14 979	12,66	1
Крик Родины	8	Катаиб, Национальный блок, Блок Нимата Фрема	25 713	21,72	2
Свобода – это выбор	6	Блок Мансура аль-Бона, Фарес Суайд	11 292	9,54	0
Способные	4	ГГГ	1 926	1,63	0
Мы были и остаемся	8	СПД, Хезболла	34 192	28,88	3
Мы – перемена	5	Семь	1 681	1,42	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	657	0,55	Всего: 8
Всего зарегистрированных избирателей					182 103
Избиратели на территории Ливана					169 171
Избиратели за рубежом					12 932
Поданные голоса					121 693
Явка					66,83%
Испорченные бюллетени					3 314
Засчитанные голоса					118 379
Электоральный порог					14 797
Квота Хэра					12 935
Религиозная квота округа			Марониты (7) Мусульмане-шииты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Горный Ливан-2

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Свободный Метн	7	ЛС, НЛП, СДП «Гнчак»	21 301	22,87	2
Суверенисты Метна	7	Альфред Риши (оппозиция за федерализацию)	667	0,72	0
Вместе мы сильнее	8	ССНП, Блок Мишеля аль-Мура, Дашнакцутюн	15 997	17,17	2
Метн – перемены	7	Катаиб	22 523	24,18	2
К государству	5	ГГГ	11 555	12,40	0
Мы были и остаемся за Метн	5	СПД	20 533	22,04	2
		<i>Пустые бюллетени:</i>	573	0,62	Всего: 8
Всего зарегистрированных избирателей					183 441
Избиратели на территории Ливана					169 847
Избиратели за рубежом					13 594
Поданные голоса					95 853
Явка					52,25%
Испорченные бюллетени					2 704
Засчитанные голоса					93 149
Электоральный порог					11 644
Квота Хэра					10 116
Религиозная квота округа			Марониты (4) Греческие православные (2) Мелькиты (1) Армяне-григорианцы (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Горный Ливан-3

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Вместе мы можем	6	Независимые	417	0,50	0
Баабда, суверенитет и решение	6	ЛС, ПСП, НЛП	29 801	35,18	3
Баабда восстает	4	Независимые (бывшие члены СПД)	5 010	5,91	0
Баабда – перемены	5	Национальная коалиция, За правду, Национальный блок	13 201	15,58	0
Мы – перемена	3	Независимые	766	0,90	0
Способные	3	ГГГ	952	1,12	0
Список национального согласия	6	Хезболла, ЛДП, СПД, Амаль	33 962	40,08	3
<i>Пустые бюллетени:</i>			619	0,73	Всего: 6
Всего зарегистрированных избирателей			171 746		
Избиратели на территории Ливана			158 475		
Избиратели за рубежом			13 271		
Поданные голоса			87 114		
Явка			50,72%		
Испорченные бюллетени			2 386		
Засчитанные голоса			84 728		
Электоральный порог			14 121		
Квота Хэра			10 730		
Религиозная квота округа			Марониты (3) Мусульмане-шииты (2) Друзы (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Горный Ливан-4

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Партнерство и воля	13	ЛС, ПСП, НЛП, Блок Фуада Синиоры	83 389	46,33	7
Твой голос – Революция	10	Независимые	3 438	1,91	0
Список горы	11	СПД, аль-Ахбаш, ЛДП, Партия арабского объединения	41 545	23,09	3
Способные	6	ГГГ	1 596	0,89	0
Мы объединены за перемены	13	Прогресс, За нас, КПЛ, Независимые (бывшие члены СПД)	42 077	23,38	3
Суверенитет родины	9	Исламское сообщество	6 082	3,38	0
Гора восстает	8	Независимые	491	0,27	0
<i>Пустые бюллетени:</i>			1 358	0,75	Всего: 13
Всего зарегистрированных избирателей			346 451		
Избиратели на территории Ливана			320 895		
Избиратели за рубежом			25 556		
Поданные голоса			184 202		
Явка			53,17%		
Испорченные бюллетени			4 226		
Засчитанные голоса			179 976		
Электоральный порог			13 844		
Квота Хэра			12 951		
Религиозная квота округа			Марониты (5) Друзы (4) Мусульмане-сунниты (2) Мелькиты (1) Греческие православные (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Юг-1

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Умеренность – наша сила	3	Амаль	11 719	19,12	0
Мы голосуем за перемены	5	Народная насеритская организация	18 783	30,65	3
Мы – перемена	5	Бейрут – мой город	4 919	8,03	0
Наше единство в Сайде и Джеззине	4	Блок Фуада Сিনিоры, ЛС, бывшие члены ДБ	13 948	22,76	2
Голос перемен	3	Вместе за Ливан	324	0,53	0
Способные	4	ГГГ	1 128	1,84	0
Вместе за Сайду и Джеззин	5	СПД	9 846	16,06	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	623	1,01	Всего: 5
Всего зарегистрированных избирателей			129 229		
Избиратели на территории Ливана			120 874		
Избиратели за рубежом			8 355		
Поданные голоса			63 366		
Явка			49,03%		
Испорченные бюллетени			2 076		
Засчитанные голоса			61 290		
Электоральный порог			12 258		
Квота Хэра			6 671		
Религиозная квота округа			Мусульмане-сунниты (2) Марониты (2) Мелькиты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Юг-2

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Надежда и верность	7	Хезболла, Амаль	138 242	84,77	7
Инклюзивное государство	4	Независимые	7 405	4,54	0
Вместе за перемены	7	ГГГ, КПЛ, Мада	10 061	6,17	0
Свободный выбор	3	ЛС	5 240	3,21	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	2 135	1,31	Всего: 7
Всего зарегистрированных избирателей			328 064		
Избиратели на территории Ливана			309 372		
Избиратели за рубежом			18 692		
Поданные голоса			167 557		
Явка			51,08%		
Испорченные бюллетени			4 474		
Засчитанные голоса			163 083		
Электоральный порог			23 298		
Квота Хэра			20 054		
Религиозная квота округа			Мусульмане-шииты (6) Мелькиты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Юг-3

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Надежда и верность	11	Хезболла, Амаль, ССНП	197 822	85,20	9
Вместе к перемене	11	ГГГ, Бейрут – мой город, КПЛ	30 384	13,09	2
Голос юга	5	Независимые	952	0,41	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	3 042	1,30	Всего: 11
Всего зарегистрированных избирателей			497 531		
Избиратели на территории Ливана			475 510		
Избиратели за рубежом			22 021		
Поданные голоса			238 610		
Явка			47,96%		
Испорченные бюллетени			6 410		
Засчитанные голоса			232 200		
Электоральный порог			21 109		
Квота Хэра			21 023		
Религиозная квота округа			Мусульмане-шииты (8) Мусульмане-сунниты (1) Друзы (1) Греческие православные (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Бекаа-1

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Независимые суверенисты	6	Независимые	15 477	16,70	1
Суверенная Захла	7	ЛС, Блок Фуада Синиоры	25 646	27,67	3
Захла восстает	5	Независимые	7 713	8,32	0
Слово и дело	5	Независимые	332	0,36	0
Захла – послание	6	Хезболла, СПД, Дашнакцутюн	27 872	30,07	3
Перемены	5	Независимые	1 440	1,55	0
Способные к сопротивлению	4	ГГГ	1 316	1,42	0
Народный блок	6	Народный блок	12 064	13,02	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	831	0,89	Всего: 7
Всего зарегистрированных избирателей				183 425	
Избиратели на территории Ливана				173 789	
Избиратели за рубежом				9 636	
Поданные голоса				95 377	
Явка				51,99%	
Испорченные бюллетени				2 686	
Засчитанные голоса				92 691	
Электоральный порог				13 242	
Квота Хэра				9 975	
Религиозная квота округа			Мелькиты (2) Греческие православные (1) Марониты (1) Мусульмане-шииты (1) Мусульмане-сунниты (1) Армяне-григорианцы (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Бекаа-2

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Лучшее завтра	5	Амаль, СПД, Блок Эли Ферзли, Партия Союза, Ливанское движение арабской борьбы	28 920	43,72	3
Наша Бекаа превыше всего	5	ЛС	5 316	8,04	0
Список нашей долины и горы	5	Независимые	11 397	17,23	1
Выбор независимой Родины	6	Исламское сообщество, ПСП, бывшие члены ДБ	19 054	28,81	2
К переменам	4	Катаиб	192	0,28	0
Способные	4	ГГГ	653	0,99	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	616	0,93	Всего: 6
Всего зарегистрированных избирателей				153 975	
Избиратели на территории Ливана				146 817	
Избиратели за рубежом				7 158	
Поданные голоса				68 346	
Явка				44,39%	
Испорченные бюллетени				2 198	
Засчитанные голоса				66 148	
Электоральный порог				11 025	
Квота Хэра				9 998	
Религиозная квота округа			Мусульмане-сунниты (2) Мусульмане-шииты (1) Марониты (1) Греческие православные (1) Друзы (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Бекаа-3

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Независимые против коррупции	9	Независимые	2 819	1,48	0
Надежда и верность	10	Хезболла, Амаль, СПД	154 358	80,76	9
Племена и семьи за развитие	6	Независимые	1 491	0,78	0
Способные	4	ГГГ	1 937	1,01	0
Здание государства	10	ЛС	23 308	12,19	1
Коалиция за перемены	9	Национальная коалиция, Семь	5 633	2,95	0
<i>Пустые бюллетени:</i>			1 593	0,83	Всего: 10
Всего зарегистрированных избирателей			341 263		
Избиратели на территории Ливана			333 397		
Избиратели за рубежом			7 866		
Поданные голоса			195 116		
Явка			57,18%		
Испорченные бюллетени			3 977		
Засчитанные голоса			191 139		
Электоральный порог			19 114		
Квота Хэра			17 926		
Религиозная квота округа			Мусульмане-шииты (6) Мусульмане-сунниты (2) Марониты (1) Мелькиты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Север-1

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Верность Аккару	7	Азм	13 619	9,16	0
Список национальной умеренности	7	Бывшие члены ДБ	41 848	28,16	4
Аккар	7	ЛС	19 334	13,01	0
К гражданству	6	ГГГ, КПЛ	3 154	2,12	0
Аккар восстает	5	Независимые	1 371	0,92	0
Аккар – перемены	7	Независимые	14 145	9,52	0
Пробуждение Аккара	7	Вместе за Ливан	11 885	7,99	0
Аккар превыше всего	7	СПД, ССНП	41 761	28,10	3
<i>Пустые бюллетени:</i>			1 509	1,02	Всего: 7
Всего зарегистрированных избирателей			309 517		
Избиратели на территории Ливана			301 039		
Избиратели за рубежом			8 478		
Поданные голоса			153 878		
Явка			49,72%		
Испорченные бюллетени			5 252		
Засчитанные голоса			148 626		
Электоральный порог			21 232		
Квота Хэра			12 160		
Религиозная квота округа			Мусульмане-сунниты (3) Греческие православные (2) Марониты (1) Мусульмане-алавиты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Север-2

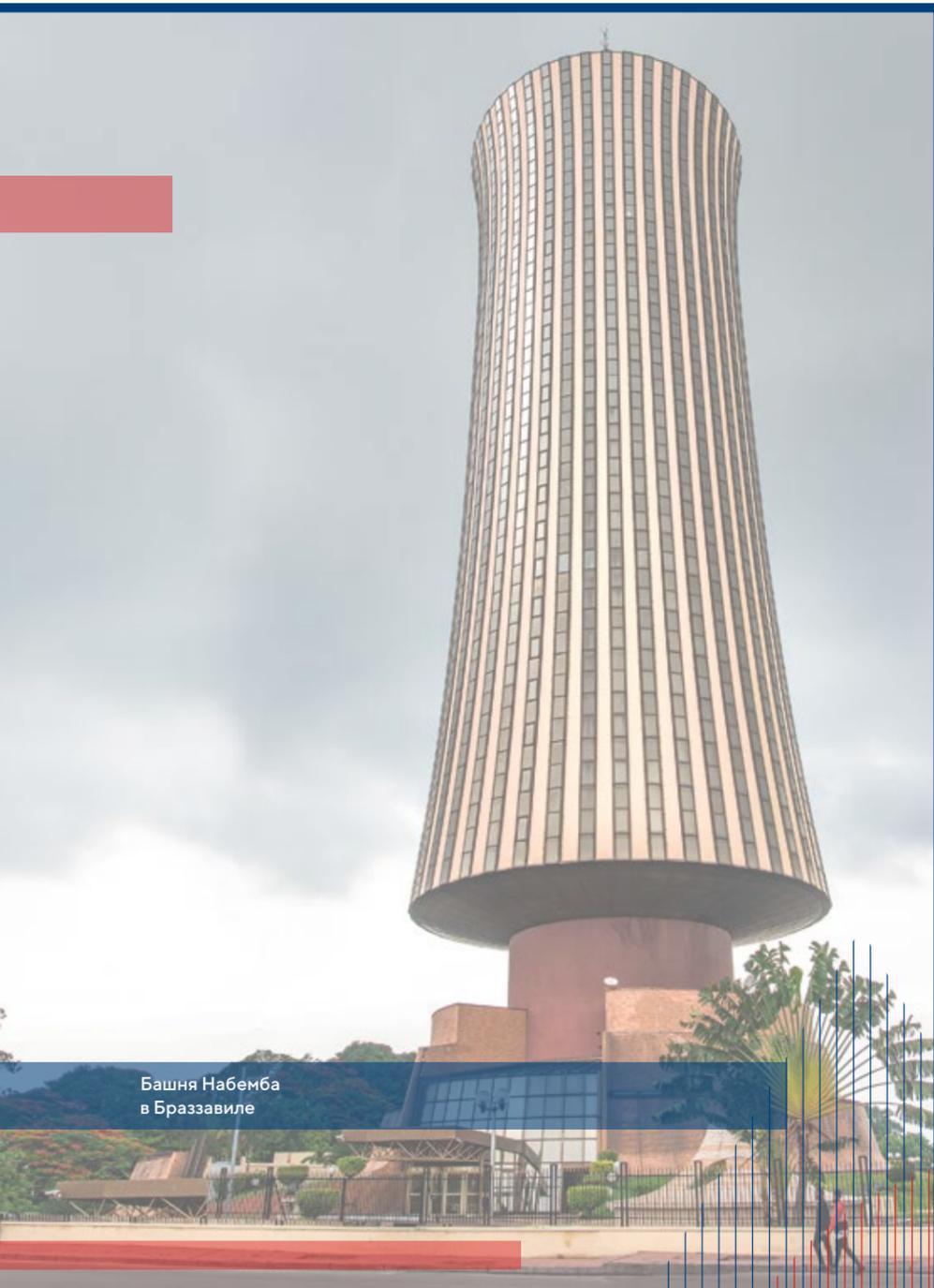
Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Народная воля	10	Аль-Ахбаш, Марада, Движение достоинства	29 277	20,24	2
Третья Республика	9	Блок Омара Харфуша	3 318	2,29	0
Амбиции молодежи	5	Независимые	79	0,06	0
Спасение Родины	11	ЛС, Блок Ашрафа Рифи	30 006	20,75	3
За народ	11	ПСП, Азм	16 215	11,21	1
Ливан для нас	11	Бывшие члены ДБ	28 041	19,39	2
Восстание за справедливость и суверенитет	9	Национальный блок, Семь	14 181	9,80	1
Настоящие перемены	11	Исламское сообщество	16 825	11,63	2
Рассвет перемен	7	Независимые	672	0,47	0
Стабильность и развитие	10	Вместе за Ливан	1 306	0,90	0
Способные	6	ГГГ	1 839	1,27	0
		<i>Пустые бюллетени:</i>	2 882	1,99	Всего: 11
Всего зарегистрированных избирателей			377 111		
Избиратели на территории Ливана			361 835		
Избиратели за рубежом			15 276		
Поданные голоса			151 521		
Явка			40,18%		
Испорченные бюллетени			6 880		
Засчитанные голоса			144 641		
Электоральный порог			13 149		
Квота Хэра			12 493		
Религиозная квота округа			Мусульмане-сунниты (8) Греческие православные (1) Марониты (1) Мусульмане-алавиты (1)		

Итоги выборов Палаты депутатов Ливанской Республики в избирательном округе Север-3

Квалификационный список	Количество кандидатов	Партия, движение, аффилиация	Поданные голоса		Количество мест
			голоса	%	
Наш север	10	Организу Ливан, Национальный блок	14 121	11,55	1
Пульс сильной республики	10	ЛС	39 844	32,58	3
Сопrotивление севера	9	Катаиб, Движение за независимость	22 613	18,49	2
Способные изменить	6	ГГГ, КПЛ	974	0,79	0
Пробуди свой голос	5	Независимые	230	0,19	0
Лист единства севера	8	Марада, ССНП (фракция Хардана)	26 475	21,65	2
Мы останемся тут	7	СПД, ССНП (фракция Баната)	17 077	13,96	2
		<i>Пустые бюллетени:</i>	977	0,79	Всего: 10
Всего зарегистрированных избирателей			257 964		
Избиратели на территории Ливана			231 250		
Избиратели за рубежом			26 714		
Поданные голоса			126 018		
Явка			48,85%		
Испорченные бюллетени			3 707		
Засчитанные голоса			122 311		
Электоральный порог			12 231		
Квота Хэра			12 111		
Религиозная квота округа			Греческие православные (7) Марониты (3)		

Источник: Министерство внутренних дел и муниципалитетов Ливана.

РЕСПУБЛИКА КОНГО



Башня Набемба
в Браззавиле

ВЫБОРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
СОВЕТОВ
4 и 10 ИЮЛЯ 2022 ГОДА



Член наблюдательной миссии ОПРФ А. Н. Максимов на избирательном участке в день выборов

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

10 июля 2022 г. в Республике Конго прошел первый тур выборов депутатов нижней палаты двухпалатного парламента — Национальной Ассамблеи Республики Конго, в ходе которых кандидаты от партий и самовыдвиженцы боролись за 151 место конголезской легислатуры¹⁹.

При этом 4 июля 2022 г., за 6 дней до основного дня голосования, состоялось предварительное голосование для сотрудников силовых ведомств Республики Конго, а также сотрудников системы управления избирательным процессом,

которые, согласно электоральному законодательству страны, голосуют отдельно от остальных граждан.

Это пятые по счету выборы Национальной Ассамблеи после упразднения в 2002 г. Национального переходного совета — временного законодательного органа власти, созданного по окончании гражданской войны в 1997 г., и вторые по счету выборы после конституционной реформы 2015 г.

Одновременно с выборами нижней палаты парламента в стране прошли выборы местных органов самоуправления — советов всех департаментов и коммун Республики Конго²⁰.

Значимость выборов

Прошедшие 4 и 10 июля 2022 г. парламентские выборы и выборы местных органов самоуправления в Республике Конго имели большую значимость для страны.

Во-первых, избранные на выборах депутаты Национальной Ассамблеи сформируют новое правительство Республики Конго и в течение следующих пяти лет будут заниматься законодотворчеством, напрямую определяя внутренний курс страны.

Во-вторых, выборы советов департаментов и коммун чрезвычайно важны не только потому, что избранные советы будут осуществлять каждодневное

управление на низовом уровне по всей стране, но и потому, что в 2023 г. в ходе непрямых выборов коллегия выборщиков, сформированная из числа членов советов департаментов коммун, изберет новый состав Сената Республики Конго — верхней палаты конголезского парламента, состоящей из 72 человек, срок полномочий которых составляет 6 лет.

Избирательная система

Выборы депутатов Национальной Ассамблеи

Согласно ст. 66 Закона о выборах 2001 г. (в ред. от 21 сентября 2020 г.), выборы депутатов Национальной Ассамблеи Республики Конго, срок полномочий которых составляет 5 лет, проводятся на мажоритарной основе по системе абсолютного большинства в 151 одномандатном округе. Поправки, внесенные в закон в 2017 г., расширили состав Национальной Ассамблеи, увеличив количество депутатских мест со 139 до 151 (ст. 54).

Таким образом, кандидатам необходимо получить абсолютное большинство голосов (50% + 1 голос), чтобы победить в первом туре. В противном случае проводится второй тур выборов между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов избирателей.

Во втором туре кандидату для победы необходимо получить простое большинство голосов. Примечательно, что предельные сроки проведения второго тура выборов законодательно не регламентированы.

Если в избирательном округе был зарегистрирован лишь 1 кандидат, то выборы проходят на безальтернативной основе.

Кандидаты в депутаты Национальной Ассамблеи идут на выборы по двое: первый кандидат в паре является «основным», т. е. кандидатом, который в случае победы получит

мандат в легислатуре. Вторым кандидатом является «запасным»: если основной кандидат, получив место в парламенте, выйдет из партии, от которой он избран, или по иным причинам не сможет исполнять свои обязанности, то его место занимает второй участник тандема.

Кроме того, законом не предусмотрена минимальная (пороговая) явка избирателей, необходимая для признания выборов состоявшимися.

Подобная избирательная система несколько снижает роль политических партий в политике общенационального уровня, а электоральная конкуренция между кандидатами и политическими объединениями превращается в президентские выборы в миниатюре в каждом отдельном избирательном округе.

В ст. 54 Закона о выборах также закреплены избирательные округа и их границы, образованные в административно-территориальных единицах Республики Конго:

1. Департамент Куилу — 7 избирательных округов;
2. Департамент Пуэнт-Нуар — 12 избирательных округов;
3. Департамент Ниари — 18 избирательных округов;
4. Департамент Буэнза — 13 избирательных округов;
5. Департамент Лекуму — 6 избирательных округов;
6. Департамент Пул — 16 избирательных округов;
7. Департамент Плато — 14 избирательных округов;
8. Департамент Кювет — 13 избирательных округов;
9. Департамент Западный Кювет — 7 избирательных округов;
10. Департамент Санга — 9 избирательных округов;
11. Департамент Ликуала — 9 избирательных округов;
12. Департамент Браззавиль — 27 избирательных округов.

Обычно границы избирательных округов совпадают с границами

Выборы депутатов Национальной Ассамблеи Республики Конго

151

место

Срок полномочий

5

лет

Проводятся на мажоритарной основе по системе абсолютного большинства (50% + 1 голос)

151

одномандатный округ

Основные кандидаты выдвигаются в паре с запасными кандидатами

административно-территориальных единиц уровня районов и (или) округов, однако в границах ряда административных образований (преимущественно в плотно населенных городах и пригородах) могут быть сформированы сразу несколько избирательных округов.

Соответственно, общее количество избирательных округов, образованных в том или ином департаменте страны, соответствует количеству закрепленных за ним мест в нижней палате парламента. Однако в то же время в Законе о выборах не прописаны принципы и критерии распределения мест в Национальной Ассамблее между департаментами; распределение также не следует демографической логике, то есть количество мест в парламенте, закрепленное за каждым

¹⁹ В русскоязычных источниках и официальных документах для обозначения нижней палаты национальной легислатуры Республики Конго — Национальной Ассамблеи (фр. Assemblée Nationale) — также используется термин Национальное Собрание. Оба термина являются равнозначными и взаимозаменяемыми.

²⁰ Согласно закону № 3-2003 «Об определении территориально-административного устройства Республики Конго» от 17 января 2003 г. государство имеет следующее административно-территориальное деление: департаменты (фр. département), которые делятся на коммуны (фр. commune) и районы (фр. district), в составе большинства коммун образуются округа (фр. arrondissement), округа и районы далее делятся на сельские сообщества (фр. communauté rurale) и городские сообщества (фр. communauté urbaine), в свою очередь сельские сообщества делятся на деревни (фр. village), а городские — на кварталы (фр. quartier). Местные органы власти организованы только на уровне департаментов и коммун.

отдельным департаментом, не зависит от количества проживающих в нем жителей²¹.

Выборы советов департаментов и коммун

Согласно ст. 67 Закона о выборах, выборы членов советов (иначе советников) департаментов и коммун, срок полномочий которых составляет 5 лет, проходят на пропорциональной основе по закрытым спискам кандидатов, выдвигаемых политическими партиями или политическими группами. Распределение мест между победившими списками производится при помощи метода Хэра.

Списки кандидатов могут быть зарегистрированы для участия в выборах как политическими партиями, так и независимыми общественно-политическими организациями и движениями. Если действующий советник выходит из политической партии или группы, по списку которой он был избран, то он теряет свой пост, а его место должен занять следующий за ним в избирательном списке кандидат. Если в избирательном списке нет других кандидатов, то в данной административно-территориальной единице проводятся дополнительные выборы. Выборы местных советов проводятся не менее чем за 20 и не более чем за 50 дней до истечения срока полномочий местных советников.

Границы избирательных округов на выборах советов департаментов и коммун совпадают с границами соответствующих административно-территориальных единиц — департаментов, коммун и городских районов Республики Конго. Согласно ст. 67, выделяются 4 типа местных советов:

1. советы департаментов, формирующиеся по итогам выборов во всех входящих в их состав районах (1 список кандидатов на каждый район);



Женщина в кабинке для тайного голосования, сделанной из 2 перевернутых школьных парт

2. советы коммун, формирующиеся по итогам выборов во всех входящих в их состав округах (1 список кандидатов на каждый округ);
3. советы департаментов и коммун г. Браззавиля и г. Пуэнт-Нуара, формирующиеся по итогам выборов во всех входящих в их состав районах и округах (1 список кандидатов на каждый район и округ);
4. советы коммун, не включающих в свой состав округа, формирующиеся по итогам выборов непосредственно в данных коммунах (1 список кандидатов на коммуну).

Внесенные в 2017 г. в Закон о выборах поправки также увеличили общее количество советников в советах всех уровней — с 860 до 1154 (ст. 72). Примечательно, что в изначальной редакции Закона о выборах прописывалось лишь минимальное и максимальное количество мест, которое может быть закреплено за советом того или иного уровня. Однако в последующих редакциях Закона были зафиксированы советы всех уровней административно-территориальных единиц страны, за каждым из которых было закреплено четкое количество мест. Так, согласно ст. 54, актуальное

распределение мест в советах всех уровней выглядит следующим образом:

Советы департаментов

1. Совет департамента Куилу — 45 мест;
 - 1.1. Район Лоанго — 4 места;
 - 1.2. Район Хинда — 6 мест;
 - 1.3. Район Мвуди — 10 мест;
 - 1.4. Район Мадинго-Кайес — 9 мест;
 - 1.5. Район Нзамби — 7 мест;
 - 1.6. Район Какамоэка — 9 мест;
2. Совет департамента Ниари — 61 место;
 - 2.1. Район Южное Мунгунду — 4 места;
 - 2.2. Район Банда — 4 места;
 - 2.3. Район Мутамба — 4 места;
 - 2.4. Район Северное Мунгунду — 4 места;
 - 2.5. Район Иайа — 4 места;
 - 2.6. Район Мбинда — 4 места;
 - 2.7. Район Майоко — 4 места;
 - 2.8. Район Дивенье — 5 мест;
 - 2.9. Район Нианга — 4 места;
 - 2.10. Район Луваку — 5 мест;
 - 2.11. Район Лондела Кайес — 4 места;
3. Совет департамента Буэнза — 61 место;
 - 3.1. Район Мфуати — 6 мест;
 - 3.2. Район Боко Сонго — 6 мест;
 - 3.3. Район Кайес — 5 мест;
 - 3.4. Район Кингуэ — 5 мест;
 - 3.5. Район Лудима — 8 мест;
 - 3.6. Район Мабомбо — 5 мест;
 - 3.7. Район Мадингу — 7 мест;
 - 3.8. Район Муйондзи — 9 мест;
 - 3.9. Район Циаки — 5 мест;
 - 3.10. Район Ямба — 5 мест;
4. Совет департамента Лекуму — 47 мест;
 - 4.1. Район Сибити — 13 мест;
 - 4.2. Район Занага — 9 мест;
 - 4.3. Район Комоно — 9 мест;
 - 4.4. Район Бамбама — 7 мест;
 - 4.5. Район Майеие — 9 мест;
5. Совет департамента Пул — 61 место;
 - 5.1. Район Кинкала — 7 мест;
 - 5.2. Район Боко — 6 мест;
 - 5.3. Район Майама — 4 места;
 - 5.4. Район Миндули — 9 мест;
 - 5.5. Район Киндамба — 5 мест;
6. Совет департамента Плато — 61 место;
 - 6.1. Район Абала — 6 мест;
 - 6.2. Район Джамбала — 6 мест;
 - 6.3. Район Макотипоко — 5 мест;
 - 6.4. Район Мпуйа — 5 мест;
 - 6.5. Район Аллембе — 5 мест;
 - 6.6. Район Онгопи — 5 мест;
 - 6.7. Район Нго — 5 мест;
 - 6.8. Район Олломбо — 6 мест;
 - 6.9. Район Лекана — 6 мест;
 - 6.10. Район Гамбома — 7 мест;
 - 6.11. Район Мбон — 5 мест;
7. Совет департамента Кювет — 61 место;
 - 7.1. Район Бокома — 4 места;
 - 7.2. Район Овандо — 8 мест;
 - 7.3. Район Луколела — 6 мест;
 - 7.4. Район Чикапика — 6 мест;
 - 7.5. Район Бунджи — 6 мест;
 - 7.6. Район Ойо — 6 мест;
8. Район Гома Це-Це — 6 мест;
9. Район Луинги — 3 места;
10. Район Нгабе — 5 мест;
11. Район Игни — 4 места;
12. Район Виндза — 3 места;
13. Район Мбанза-Ндунга — 3 места;
14. Район Лумо — 3 места;
15. Район Кимба — 3 места;



Избиратели ищут свои имена в списках, вывешенных на стене избирательного участка

²¹ Характерно, что внесенные в Закон о выборах поправки 2007, 2012 и 2017 гг. постепенно перераспределяли закрепленные за департаментами Республики Конго места в Национальной Ассамблее в пользу северных регионов страны, и при прочих равных северные департаменты имели больше представителей в нижней палате национальной легислатуры.

- 7.7. Район Нтоку – 5 мест;
- 7.8. Район Нгоко – 5 мест;
- 7.9. Район Моссака – 8 мест;
- 7.10. Район Макуа – 7 мест;
- 8. Совет департамента Западный Кювет – 55 мест;
- 8.1. Район Мбама – 8 мест;
- 8.2. Район Окойо – 9 мест;
- 8.3. Район Мбомо – 8 мест;
- 8.4. Район Келле – 9 мест;
- 8.5. Район Этумби – 10 мест;
- 8.6. Район Эво – 11 мест;
- 9. Совет департамента Санга – 49 мест;
- 9.1. Район Кабо – 4 места;
- 9.2. Район Мокеко – 11 мест;
- 9.3. Район Пикунда – 8 мест;
- 9.4. Район Сембе – 8 мест;
- 9.5. Район Суанке – 10 мест;
- 9.6. Район Нгбала – 8 мест;
- 10. Совет департамента Ликуала – 57 мест;
- 10.1. Район Буанела – 6 мест;
- 10.2. Район Донгу – 8 мест;
- 10.3. Район Бету – 9 мест;
- 10.4. Район Лиранга – 7 мест;
- 10.5. Район Имфондо – 10 мест;
- 10.6. Район Эпена – 8 мест;
- 10.7. Район Эниэлле – 9 мест;

Советы департаментов и коммун г. Браззавиля и г. Пуэнт-Нуара

- 11. Совет департамента и коммуны Браззавиль – 101 место;
- 11.1. Коммуна Браззавиль – 97 мест;
- 11.1.1. Округ №1 (Макелекеле) – 11 мест;
- 11.1.2. Округ №2 (Баконго) – 13 мест;
- 11.1.3. Округ №3 (Пото-Пото) – 13 мест;
- 11.1.4. Округ №4 (Мунгали) – 13 мест;
- 11.1.5. Округ №5 (Оуэнзи) – 13 мест;
- 11.1.6. Округ №6 (Талангай) – 13 мест;
- 11.1.7. Округ №7 (Мфилу-Нгамаба) – 11 мест;
- 11.1.8. Округ №8 (Мадибу) – 4 места;
- 11.1.9. Округ №9 (Джири) – 6 мест;
- 11.2. Район Иль Мбаму – 4 места;
- 12. Совет департамента и коммуны Пуэнт-Нуар – 85 мест;
- 12.1. Коммуна Пуэнт-Нуар – 75 мест;

- 12.1.1. Округ №1 (Эмери Патрис Лумумба) – 17 мест;
- 12.1.2. Округ №2 (Мвумву) – 17 мест;
- 12.1.3. Округ №3 (Тай-тай) – 14 мест;
- 12.1.4. Округ №4 (Лонджили) – 14 мест;
- 12.1.5. Округ №5 (Монго-Мпуку) – 6 мест;
- 12.1.6. Округ №6 (Нгойо) – 7 мест;
- 12.2. Район Тчиамба-Нзасси – 10 мест;

Советы коммун с округами

- 1. Совет коммуны Нкайи – 45 мест;
- 1.1. Округ №1 – 23 места;
- 1.2. Округ №2 – 22 места;
- 2. Совет коммуны Весо – 45 мест;
- 2.1. Округ №1 – 23 места;
- 2.2. Округ №2 – 22 места;
- 3. Совет коммуны Долиси – 45 мест;
- 3.1. Округ №1 – 23 места;
- 3.2. Округ №2 – 22 места;

Советы коммун без округов

- 4. Совет коммуны Мадингу – 25 мест;
- 5. Совет коммуны Сибити – 25 мест;
- 6. Совет коммуны Кинкала – 25 мест;
- 7. Совет коммуны Кинтеле – 25 мест;
- 8. Совет коммуны Джамбала – 25 мест;
- 9. Совет коммуны Эво – 25 мест;
- 10. Совет коммуны Овандо – 25 мест;
- 11. Совет коммуны Ойо – 25 мест;
- 12. Совет коммуны Покола – 25 мест;
- 13. Совет коммуны Имфондо – 25 мест.
- 14. Совет коммуны Моссенджо – 25 мест.

Другим чрезвычайно важным нововведением в избирательной системе Республики Конго стал единый избирательный бюллетень, внедрение которого в 2016 г. позволило закрепить унифицированный стандарт оформления бюллетеней на выборах всех уровней, что в свою очередь значительно снижает возможность вбросов

бюллетеней и манипуляций, в том числе использование бюллетеней неустановленных образцов.

Избирательное законодательство

В Республике Конго электоральный процесс и процедуры в ходе парламентских и муниципальных выборов 4 и 10 июля 2022 г. регулировались следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Республики Конго 2015 г.;
2. Основной (конституционный) закон №1-2003 «Об организации и функционировании Конституционного суда» от 17 января 2003 г.;
3. Закон №3-2003 «Об определении территориально-административного устройства Республики Конго» от 17 января 2003 г.;
4. Закон №8-2001 «О свободе информации и коммуникации» от 12 ноября 2001 г.;
5. Закон №9-2001 «Закон о выборах» от 10 декабря 2001 г., измененный и дополненный Законами №5-2007 от 25 мая 2007 г., №9-2012 от 23 мая 2012 г., №40-2014 от 1 сентября 2014 г., №1-2016 от 23 января 2016 г. и №19-2017 от 12 мая 2017 г., №50-2020 от 21 сентября 2020 г.;
6. Основной (конституционный) закон №28-2018 «Об организации и функционировании Конституционного суда» от 7 августа 2018 г. с изменениями и дополнениями, внесенными Основным (конституционным) законом №57-2020 от 18 ноября 2020 г.;
7. Декрет №2016-34 «Об установлении порядка организации и функционирования Независимой национальной избирательной комиссии» от 1 февраля 2016 г.;
8. Декрет №2007-309 «Об определении порядка и условий национального и международного наблюдения за выборами» от 15 июня 2007 г.;



Сотрудники участковой избирательной комиссии на избирательном участке в день выборов

9. Декрет №2008-407 «О внесении изменений и дополнений в Декрет №2001-530 «О создании, полномочиях и организации административных комиссий по пересмотру списков избирателей» от 31 октября 2001 г.» от 9 октября 2008 г.;
10. Декрет №2012-26 «О внесении изменений и дополнений в Декрет №2008-407 «О внесении изменений и дополнений в Декрет №2001-530 «О создании, полномочиях и организации работы административных комиссий по пересмотру списков избирателей» от 31 октября 2001 г.» от 9 октября 2008 г.» от 6 февраля 2012 г.;
11. Декрет №2016-35 «О характеристиках единого бюллетеня для голосования» от 1 февраля 2016 г.;
12. Декрет №2022-245 «О созыве избирателей на выборы местных органов власти и первый тур выборов законодательных органов власти 4 и 10 июля 2022 г.» от 6 мая 2022 г.;
13. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации

- и местного развития Республики Конго №8286 «Об установлении порядка голосования по доверенности» от 31 декабря 2001 г.;
14. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №2810 «Об установлении порядка подсчета результатов местных выборов и способа распределения мест» от 21 июня 2002 г.;
15. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №1431 «Об установлении сроков распространения удостоверений (карточек) избирателей» от 29 февраля 2016 г.;
16. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №5 «О назначении административных комиссий по пересмотру избирательных списков» от 8 января 2021 г.;
17. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации

- и местного развития Республики Конго №1410 «О внеочередном пересмотре списка избирателей» от 1 апреля 2022 г.;
18. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №1411 «Об установлении количества регистрационных пунктов административных комиссий по пересмотру избирательных списков» от 1 апреля 2022 г.;
19. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №1608 «О переносе даты окончания внеочередного пересмотра списков избирателей» от 2 мая 2022 г.;
20. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго №1896 «Об установлении сроков подачи документов кандидатов на выборах законодательных и местных органов власти 4 и 10 июля 2022 г.» от 10 мая 2022 г.;

21. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 2854 «О переносе даты окончания подачи документов кандидатов на выборах законодательных и местных органов власти 4 и 10 июля 2022 г.» от 31 мая 2022 г.;
22. Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 4445 «Об установлении агитационного периода для выборов местных органов власти и первого тура выборов законодательных органов власти 4 и 10 июля 2022 г.» от 22 июня 2022 г.;
23. Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 0286/MID/CAB «касающийся напоминаний о миссиях местных административных органов в период выборов» от 3 июля 2012 г.;
24. Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 005/CNEI/COO/PR/CT «О голосовании по доверенности» от 11 июля 2017 г.;
25. Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 006/CNEI/COO/PR/CT «О документах, удостоверяющих личность и гражданское состояние, необходимых для участия в голосовании на выборах депутатов Национальной Ассамблеи и членов советов департаментов и коммун» от 14 июля 2017 г.;
26. Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 007/CNEI/COO/PR/CT «О внесении дополнений в Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 005/CNEI/COO/PR/CT «О голосовании по доверенности» от 11 июля 2017 г.» от 14 июля 2017 г.;
27. Циркуляр Министра внутренних дел и децентрализации № 1896/MATDDL-CAB «Об установлении сроков выдвижения кандидатур на выборы» от 10 мая 2017 г.;
28. Положение ННИК № 01/CNEI «О порядке проведения предварительного голосования личного состава силовых ведомств и общего голосования» от 13 марта 2021 г.;
29. Положение ННИК № 02/CNEI «О порядке проведения предварительного голосования сотрудников избирательных комиссий всех уровней» от 15 марта 2021 г.

Институты управления избирательным процессом

Согласно Закону о выборах, в Республике Конго действует трехуровневая смешанная система управления избирательным процессом:

- 1.1. Национальная независимая избирательная комиссия (ННИК);
 - 1.1.1. Координационное бюро ННИК;
 - 1.1.2. Технический комитет ННИК;
 - 1.1.3. Комитет по наблюдению и контролю за выборами ННИК;
- 1.2. Главное управление по вопросам выборов Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго;
2. 135 местных комиссий по организации выборов всех уровней, организованных в каждом департаменте, районе, округе коммуны и в каждой коммуне без округов Республики Конго;
3. 4 006 избирательных центров и 6 651 избирательный участок, организованных в 12 департаментах на территории Республики Конго²².

Национальная независимая избирательная комиссия

Руководящий орган – Координационное бюро

1 председатель

3 заместителя, выдвигаемые от парламентских партий

1 заместитель, выдвигаемый от гражданского общества

1 председатель Технического комитета

1 председатель Комитета по мониторингу и контролю

1 докладчик

1 генеральный казначей

²² Итоговое количество избирательных участков и избирательных центров устанавливается постановлением Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго. Так, на выборах Национальной Ассамблеи и советов департаментов и коммун их разбивка и образование были осуществлены в рамках постановления Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 1411 «Об установлении количества регистрационных пунктов административных комиссий по пересмотру избирательных списков» от 1 апреля 2022 г.

В 2016 г. в Республике Конго была проведена реформа системы управления избирательным процессом. Так, вместо действовавшей с 2001 г. Национальной комиссии по организации выборов был сформирован новый постоянно действующий орган – Национальная независимая избирательная комиссия (ННИК), отвечающая за проведение выборов всех уровней и соблюдение участниками избирательного процесса всех требований electoralного законодательства.

Инициатива по реформированию системы управления electoralным процессом была выдвинута оппозиционными политическими силами – Республиканским фронтом за соблюдение конституционного порядка и демократические перемены и общественно-политической организацией «Инициатива».

Ключевым отличием от предыдущего органа управления выборами является то, что, согласно ст. 17 Закона о выборах, ННИК является независимым органом, финансируемым из государственного бюджета в соответствии с решением депутатов Национальной Ассамблеи. Таким образом, ННИК формально не подчинена какому-либо исполнительному органу власти и уполномочена самостоятельно управлять своими расходами и принимать решения, связанные с организацией и проведением выборов всех уровней.

Руководящим органом ННИК является Координационное бюро, состоящее из 9 членов. Состав Координационного бюро ННИК формируется на паритетных основаниях из числа представителей государства, парламентских политических партий и организаций гражданского

общества и выглядит следующим образом:

1. председатель Координационного бюро ННИК;
2. заместитель председателя Координационного бюро ННИК, выдвигаемый политическими партиями парламентского большинства²³ (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
3. заместитель председателя Координационного бюро ННИК, выдвигаемый политическими партиями парламентской оппозиции (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
4. заместитель председателя Координационного бюро ННИК, выдвигаемый политическими партиями парламентского центра (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
5. заместитель председателя Координационного бюро ННИК, выдвигаемый структурами гражданского общества, чья профильная деятельность напрямую связана с выборами и electoralными вопросами (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
6. председатель Технического комитета ННИК;

7. председатель Комитета по мониторингу и контролю ННИК;
8. докладчик ННИК;
9. генеральный казначей ННИК.

Состав Координационного бюро ННИК утверждается указом Президента Республики Конго по представлению Министра территориального управления, децентрализации и местного развития.

Члены Координационного бюро ННИК не могут принимать участие в избирательной кампании или публично выражать свое политическое мнение, также они не имеют права заниматься какой-либо деятельностью, которая может поставить под вопрос независимость и непредвзятость ННИК и (или) прозрачность и беспристрастность ее деятельности.

Непосредственной работой по подготовке и проведению выборов всех уровней, а также контролю за соблюдением норм electoralного законодательства со стороны ННИК занимаются Технический комитет ННИК и Комитет ННИК по наблюдению и контролю за выборами.



Избиратели у входов на избирательные участки в день выборов

²³ В парламентской системе Республики Конго представленные в национальной легислатуре политические силы делятся на три блока: блок парламентского большинства, в который входят победившая на выборах партия, ее партнеры по коалиции и союзные политические силы; блок парламентской оппозиции, в который входят партии, выступающие против проводимой политики правящей партии (что не мешает оппозиционным силам ситуативно сотрудничать с правящей коалицией и даже получать министерские портфели); блок парламентского центра, куда входят политические силы, не обозначившие четкую проправительственную или оппозиционную позицию и готовые сотрудничать со всеми представленными в парламенте силами.

В задачи Технического комитета ННИК входят:

1. оказание помощи Министерству территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго в подготовке к проведению выборов всех уровней;
2. проведение опросов общественного мнения и анкетирований;
3. проверка сформированных списков избирателей;
4. контроль за выдачей персональных карточек (удостоверений) избирателей;
5. проведение образовательных программ для граждан об особенностях избирательной системы страны;
6. обработка, подсчет и сведение результатов поданных голосов на выборах всех уровней для последующей передачи итоговой информации Министру территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго.

В свою очередь Комитет ННИК по наблюдению и контролю за выборами осуществляет следующие функции:

1. контроль за деятельностью по организации и проведению выборов всех уровней;
2. проверку сформированных списков избирателей;
3. подготовку рекомендаций для Координационного бюро ННИК касательно организации и проведения выборов.

Параллельно ННИК на национальном уровне, согласно ст. 16 Закона о выборах, большая часть обязанностей, включая организационную, административную и логистическую деятельность, связанную с формированием и периодическим обновлением списков избирателей, выпуском и раздачей гражданам карточек избирателей, печатью и распределением бюллетеней, доставкой на избирательные участки урн и прочих необходимых для проведения голосования материалов, возложена на профильное подразделение



Секретарь участковой избирательной комиссии и представители кандидатов на открытии избирательного участка

Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго — Главное управление по вопросам выборов.

Сравнивая сферы ответственности Министерства и ННИК, следует отметить, что основные функции по подготовке и проведению выборов выполняются исполнительной властью, что, среди прочего, обусловлено нечеткими и расплывчатыми формулировками Закона о выборах. Самостоятельно ННИК выполняет лишь функцию подсчета всех поданных голосов, на остальных этапах подготовки и проведения голосования ННИК является скорее вспомогательным институтом.

Уровнем ниже в системе управления избирательным процессом стоят местные (локальные) комиссии по организации выборов, занимающиеся вопросами подготовки и проведения голосования на местном уровне в департаментах, коммунах, районах и округах Республики Конго.

Вне зависимости от уровня административно-территориальной единицы, все местные комиссии

по организации выборов состоят из 7 человек:

1. председатель местной комиссии, которым может быть либо государственный служащий, либо гражданин с хорошей репутацией, назначаемый Министром территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго;
2. заместитель председателя местной комиссии, выдвигаемый политическими партиями парламентского большинства (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
3. заместитель председателя местной комиссии, выдвигаемый политическими партиями парламентской оппозиции (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
4. заместитель председателя местной комиссии, выдвигаемый политическими партиями парламентского центра (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
5. заместитель председателя местной комиссии, выдвигаемый структурами гражданского общества, чья профильная деятельность напрямую связана с выборами и избирательными вопросами

- (назначается из числа 3 предложенных кандидатов);
6. докладчик местной комиссии;
7. казначей местной комиссии.

Кроме того, к местным комиссиям всех уровней прикрепляется официальный представитель ННИК, который следит за ходом голосования и подтверждает корректность составления отчетов и документов по итогам голосования, после чего он лично передает результаты и все официальные документы местной комиссии (протоколы, реестры и т.д.) председателю Координационного бюро ННИК.

На низовом уровне системы управления избирательным процессом находятся комиссии избирательных центров и комиссии прикрепленных к ним избирательных участков.

В задачи участковых избирательных комиссий входит организация голосования согласно всем нормам конголезского избирательного законодательства на местах, а также подсчет всех поданных голосов после закрытия участков в день выборов.

Также косвенно в систему управления избирательным процессом включено Министерство иностранных дел, сотрудничества и по делам конголезцев за рубежом Республики Конго, на которое возложены обязанности по рассмотрению заявок и выдаче аккредитаций для международных наблюдателей. В частности, этим занимается специальная национальная комиссия при Министерстве под руководством генерального секретаря Министерства.

Для граждан Республики Конго, проживающих за рубежом, предусмотрено голосование в конголезских дипломатических

представительствах, однако подробности касательно правил организации и проведения голосования за рубежом в национальном избирательном законодательстве отсутствуют.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно избирательному законодательству Республики Конго, активным избирательным правом обладают все граждане страны, достигшие 18 лет и не пораженные в гражданских и политических правах за совершение уголовно наказуемых преступлений.

Примечательно, что регистрация избирателей проходит не автоматически, а непосредственно перед выборами: так, процедура ревизии и обновления списков начинается приблизительно за 2 месяца до дня голосования и проходит в течение 3–4 недель в соответствии со специальным постановлением Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго²⁴. В частности, актуализация списков избирателей на выборах Национальной Ассамблеи и советов департаментов и коммун Республики Конго 4 и 10 июля 2022 г. изначально длилась с 4 по 29 апреля, однако была продлена постановлением Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго до 5 мая²⁵.

Работу по обновлению списков осуществляют специальные административные комиссии по пересмотру списков избирателей, функционирующие в каждом отдельном департаменте страны. За каждой административной комиссией закреплен ряд регистрационных пунктов, работу которых обеспечивает

специальная комиссия в составе 10 человек:

1. председатель комиссии, являющийся представителем администрации департамента;
2. секретарь-докладчик комиссии, являющийся представителем администрации департамента;
3. член комиссии, представляющий политические партии парламентского большинства;
4. член комиссии, представляющий политические партии парламентской оппозиции;
5. член комиссии, представляющий политические партии парламентского центра;
6. член комиссии, представляющий структуры гражданского общества;
7. 4 члена комиссии, избранные из числа глав сельских и городских сообществ, городских кварталов и деревень, относящихся к границе юрисдикции административной комиссии по пересмотру списков избирателей.

Состав комиссий регистрационных пунктов своим указом утверждает префект департамента, к которому относятся соответствующая административная комиссия по пересмотру списков избирателей и закрепленные за ней регистрационные пункты.

Всего на выборах 4 и 10 июля 2022 г., согласно информации, предоставленной Главным управлением по вопросам выборов, был зарегистрирован 2 877 081 избиратель²⁶. Важно отметить, что это первые выборы, в ходе подготовки к которым по итогам составления списков избирателей в департаментах и административных единицах уровнями ниже был сформирован

²⁴ Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 1410 «О внеочередном пересмотре списка избирателей» от 1 апреля 2022 г.

²⁵ Постановление Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 1608 «О переносе даты окончания внеочередного пересмотра списков избирателей» от 2 мая 2022 г.

²⁶ Общая численность населения Республики Конго, по оценке Всемирного банка, в 2021 г. составила 5 657 017 человек.



Опломбированная урна для голосования на избирательном участке в день выборов

Зарегистрирован

2 877 081

избиратель

>35%

явка

(по неофициальным данным)

единый общенациональный реестр избирателей.

Тем не менее этот реестр не был доступен наблюдателям, также не удалось найти какую-либо

связанную с ним статистическую информацию, например, количество избирателей по избирательным округам, половозрастная структура электората, фактический проходной порог кандидатов по округам и т. д.

После составления итоговых списков избирателей Министерство территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго печатает необходимое количество удостоверений (карточек) избирателей, которые выдаются всем официально зарегистрированным избирателям за несколько дней до выборов. Соответственно, без удостоверения избирателя ни один гражданин Республики Конго не может проголосовать.

При этом ввиду логистических, производственных и административных трудностей далеко не все избиратели получили свои удостоверения в срок, вследствие чего не смогли принять участие в выборах. Ситуацию усугубил и тот факт, что в этот раз производство и распространение удостоверений избирателей осуществлялись децентрализованно, вследствие чего ответственные службы с трудом координировали свои усилия.

Ответственные за организацию и проведение органы — ННИК и главное управление по вопросам выборов — не опубликовали данные по явке избирателей, а также другую информацию по распределению голосов за кандидатов в избирательных округах. Однако, основываясь на собственном опыте посещения избирательных участков, а также оценках других иностранных наблюдателей, осуществлявших мониторинг в день голосования совместно с российскими экспертами, члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации сочли ее относительно низкой (не более 35%).

Отсутствие серьезной статистической работы ответственных ведомств не позволило определить итоговую явку и другие статистические показатели, что негативно сказывается на прозрачности избирательного процесса в целом, а также на подготовке и проведении голосования в частности.

Регистрация кандидатов

Регистрация кандидатов на выборы всех уровней проходила, согласно постановлению Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго, с 10 по 31 мая 2022 г., однако впоследствии период подачи документов был продлен до 7 июня²⁷.

К кандидатам в депутаты Национальной Ассамблеи предъявляются те же требования в части возраста, что и к избирателям: так, кандидат в депутаты должен быть гражданином Республики Конго старше 18 лет. Также кандидат должен постоянно проживать на территории Республики Конго и не иметь судимостей.

Кроме того, для выдвижения кандидатуры необходимо внести залог в размере 1,5 млн франков КФА для кандидатов в Национальную Ассамблею и 500 тыс. франков КФА для кандидатов в местные органы власти²⁸. Стоит отметить, что подобный имущественный ценз является слишком высоким для среднего конголезца, в связи с чем от участия в политической

жизни страны потенциально отсекается большая часть населения страны²⁹.

Тем не менее, несмотря на указанные ограничения, на выборах всех уровней всего было зарегистрировано несколько тысяч кандидатов. Так, на выборах Национальной Ассамблеи было зарегистрировано 1176 основных и запасных кандидатов, на выборах советов департаментов и коммун — 1627 избирательных списков. Согласно ст. 61 Закона о выборах, выдвигаемые списки кандидатов должны включать в себя не менее 30% женщин.

Список зарегистрированных кандидатов

Официально в Республике Конго зарегистрировано несколько десятков мелких и крупных политических партий, активно участвующих в электоральной борьбе на общенациональном и местном уровнях.

Ниже перечислены ключевые партии и коалиции, официально зарегистрированные на выборах Национальной Ассамблеи:

1. Конголезская партия труда (Parti Congolais du Travail, PCT), правящая партия, лидер — действующий президент страны Дени Сассу-Нгессо;
 2. Партия «Панафриканский союз за социальную демократию» (Union panafricaine pour la démocratie sociale, UPADS), главная оппозиционная партия, лидер — Паскаль Цати Мабиала;
 3. Партия «Союз демократов-гуманистов» (Union des Démocrates Humanistes-Yuki, UDH-Yuki), оппозиционная партия, лидер — Паскаль Нгуану;
 4. Партия «Движение действия и обновления» (Mouvement
5. Республиканская либеральная партия (Parti républicain libéral, PRL), партия центра, лидер — Никифор Филла Сент-Эд;
 6. «Клуб 2002 — Партия за Единство и Республику» (Club 2002 — Parti pour l'Unité et la République, Club 2002-PUR), проправительственная партия, состоит в правящей коалиции, лидер — Жюст Дезире Монделе;
 7. Партия «Патриотический фронт» (Front Patriotique, FP), проправительственная партия, лидер — Дестини Эрмелла Дукага;
 8. Партия «Постоянные действия для Конго» (Action Permanente pour le Congo, APC), партия центра, лидер — Родриг Маланда-Самба;
 9. Партия «Движение за единство, солидарность и труд» (Mouvement pour l'unité, la solidarité et le travail, MUST), оппозиционная партия, лидер — Клодин Мунари;
 10. Партия «Конголезское движение за демократию и целостное развитие» (Mouvement Congolais pour la Démocratie et le Développement Intégral, MCDDI), оппозиционная партия, лидер — Ги Брис Парфе Колелас;
 11. Партия «Объединение за демократию и социальный прогресс» (Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès Social, RDPS), проправительственная партия, лидер — Жан-Марк Тистер-Чикая;
 12. Партия «Клуб перспектив и реалий» (Club Perspectives et Réalités, CPR), проправительственная партия, лидер — Эме Гидверт Муаньи;

Выборы Национальной Ассамблеи

зарегистрировано

1 176

основных и запасных кандидатов

Выборы советов департаментов и коммун —

зарегистрировано

1 627

избирательных списков

Не менее

30%

женщин

в избирательных списках

²⁸ По состоянию на сентябрь 2022 г. сумма залога для кандидата в депутаты Национальной Ассамблеи составляет около 140 тыс. российских рублей, для члена совета (советника) департамента или коммуны — 46 тыс. российских рублей.

²⁹ По оценке Всемирного банка, по состоянию на 2021 г. в Республике Конго около 54% населения живут за чертой абсолютной бедности, т.е. тратят на жизнь не более \$1,9 в день, примерно 48% городского населения страны живут в трущобах. Уровень безработицы на 2021 г. составляет, согласно оценке МОТ, 23%.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ в составе рабочей группы международных наблюдателей

13. Партия «Союз за реконструкцию и развитие Конго» (Union pour la Reconstruction et le Développement du Congo, URDP), проправительственная партия, лидер — Люк Адамо Матета;
14. Партия «Движение за республику и прогресс» (Dynamique pour la République et le Développement, DRD), партия центра, лидер — Эллот Матсон Мампуйа;
15. Партия «Собрание граждан» (Rassemblement Citoyen, RC), проправительственная партия, лидер — Клод Альфонс Нсилу;
16. Партия «Движение за демократию и прогресс» (Mouvement pour la démocratie et le progrès, MDP), партия центра, лидер — Жан-Клод Ибови;
17. Партия за единство, свободу и прогресс (Parti pour l'unité, la liberté et le progrès, PULP), проправительственная партия, лидер — Медард Муссодиа.

Институт наблюдения на выборах

Согласно ст. 84 Закона о выборах № 9-2001 от 10 декабря 2001 г. и Декрету № 2007-309 от 15 июня 2007 г., в качестве национальных наблюдателей на всех избирательных участках страны за ходом голосования и подсчетом голосов имеют право наблюдать официальные представители каждого кандидата и каждого избирательного списка. Так, зарегистрированные на выборах кандидаты и избирательные списки имеют право назначить по 1 наблюдателю на избирательный участок.

Также в наблюдении на выборах могут принять участие профильные конголезские НКО, аккредитованные Министерством территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго.

В день голосования каждая участковая избирательная комиссия обязана внести данные всех независимых наблюдателей

и представителей кандидатов и (или) избирательных списков, присутствующих на их участке, в официальный отчет.

Согласно Декрету № 2007-309 от 15 июня 2007 г., при проведении выборов и референдумов в Республике Конго также предусмотрено международное наблюдение. В частности, по приглашению Правительства Конго в наблюдении на выборах могут принять участие профильные иностранные и международные НКО, наблюдательные миссии межгосударственных организаций, официальные делегации иностранных государств, а также представители аккредитованного в стране иностранного дипломатического корпуса, включая Чрезвычайных и Полномочных Послов.

За аккредитацию международных наблюдателей отвечает специальная национальная комиссия при Министерстве иностранных дел, сотрудничества и по делам конголезцев за рубежом Республики Конго.

Координация работы национальных наблюдателей, а также контроль за соблюдением ими всех норм электорального законодательства Республики Конго находится в ведении Комитета ННИК по наблюдению и контролю за выборами. В то же время за координацию работы международных наблюдателей отвечает Министерство иностранных дел, сотрудничества и по делам конголезцев за рубежом Республики Конго.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована на выборах Национальной Ассамблеи и советов департаментов и коммун Республики Конго 4 и 10 июля 2022 г. специальной национальной комиссией при Министерстве иностранных дел, сотрудничества и по делам конголезцев за рубежом Республики Конго в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием на избирательных участках и в избирательных центрах, а также за работой участковых избирательных комиссий, сформированных на территории 12 департаментов страны, в ходе основного дня голосования первого тура выборов 10 июля 2022 г.

Состав наблюдательной миссии

1. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, глава наблюдательной миссии;
2. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии Общественной

палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Республике Конго с 8 по 11 июля 2022 г. В течение 9 июля наблюдатели следили за соблюдением однодневного режима тишины накануне дня выборов³⁰.

10 июля, в день голосования, с 8:00 до 9:30 члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации присутствовали на рабочей встрече представителей Министерства иностранных дел, сотрудничества и по делам конголезцев за рубежом Республики Конго с аккредитованными международными наблюдателями. В ходе встречи из международных наблюдателей были сформированы рабочие группы, каждой из которых предлагался определенный маршрут посещения избирательных участков в нескольких избирательных округах, образованных на территории конголезской столицы.

Таким образом, члены наблюдательной миссии Общественной палаты не смогли присутствовать на официальном открытии избирательных участков в 7:00. Наблюдатели прибыли на первые избирательные участки в 10:30 и осуществляли мониторинг на всех участках заданного маршрута до конца дня голосования (до 17:00).

Члены миссии Общественной палаты осуществляли наблюдение в одной группе с представителями аккредитованного в стране дипломатического корпуса Бенина, Египта, Камеруна,

Мальты и Сенегала, а также с представителями Всемирной продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения и наблюдательной миссии Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС) общим составом в 10 человек. Среди них присутствовали Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Сенегал Абу Ло, Чрезвычайный и Полномочный Посол Экваториальной Гвинеи Самуэль Атеба Овонго Иянга, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Мальта Анри Нсика, а также почетный консул Республики Бенин Юнусса Оканлаум Мамаду.

Всего в течение дня голосования 10 июля 2022 г. члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации совместно с другими международными наблюдателями в составе рабочей группы посетили 3 из 9 избирательных округов г. Браззавиль (приведены в хронологическом порядке посещения):

1. округ № 7 (Мфилу-Нгамаба);
2. округ № 9 (Джири);
3. округ № 8 (Мадибу).

Ниже приведены посещенные членами наблюдательной миссии Общественной палаты избирательные участки и центры голосования, образованные на территории департамента и коммуны Браззавиль (приведены в хронологическом порядке посещения):

Избирательный округ № 7 (Мфилу-Нгамаба)

1. Избирательный участок № 1, центр голосования «Начальная школа Пьера Майинду», квартал CQ 701 Кибуэнде;
2. Избирательный участок № 3, центр голосования «Начальная школа Пьера Майинду», квартал CQ 701 Кибуэнде;

³⁰ Согласно постановлению Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго № 4445 «Об установлении агитационного периода для выборов местных органов власти и первого тура выборов законодательных органов власти 4 и 10 июля 2022 г.» от 22 июня 2022 г., день тишины также вводился 3 июля 2022 г. накануне дня досрочного голосования, специально организованного для личного состава силовых ведомств и сотрудников избирательных комиссий всех уровней. Ввиду дат развертывания миссии в Республике Конго наблюдатели Общественной палаты Российской Федерации не имели возможности отследить соблюдение дня тишины 3 июля 2022 г.

3. Избирательный участок №5, центр голосования «Начальная школа Пьера Майинду», квартал CQ 701 Кибуэнде;
4. Избирательный участок №7, центр голосования «Начальная школа Пьера Майинду», квартал CQ 701 Кибуэнде;
5. Избирательный участок №1, центр голосования «Лицей примирения (Б)», квартал CQ 709 Мбуала;
6. Избирательный участок №2, центр голосования «Лицей примирения (Б)», квартал CQ 709 Мбуала;
7. Избирательный участок №4, центр голосования «Лицей примирения (Б)», квартал CQ 709 Мбуала;
8. Избирательный участок №4, центр голосования «Лицей примирения (А)», квартал CQ 702 Кахунга;
9. Избирательный участок №2, центр голосования «Начальная школа Жозефа Мутабала», квартал CQ 709 Мбуала;

Избирательный округ №9 (Джири)

10. Избирательный участок №2, центр голосования «Школа Марии Терезы», квартал CQ 903 Матари;
11. Центр голосования «Школа Интелло», квартал CQ 903 Матари;

Избирательный округ №8 (Мадибу)

12. Избирательный участок №1, центр голосования «Начальная школа Мадибу "Нкука Буссумбу"», квартал CQ 808 Мадибу.

Отдельно от рабочей группы международных наблюдателей, в составе которой осуществлялось наблюдение на перечисленных выше избирательных участках, члены наблюдательной миссии Общественной палаты перед официальным закрытием самостоятельно посетили еще один участок:

13. Избирательный участок №2, центр голосования «Луна-парк», квартал CQ 808 Мадибу.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на выборах Национальной Ассамблеи и советов департаментов и муниципалитетов в Республике Конго 4 и 10 июля 2022 г. присутствовали наблюдательные миссии Африканского союза, ЭКОЦАС, также в наблюдении принимали активное участие представители аккредитованного в стране международного дипломатического корпуса.

Кроме того, на избирательных участках по всей стране осуществляли наблюдение не менее 3 000 национальных наблюдателей от независимых конголезских НКО, а также официальные представители кандидатов и избирательных списков.

Как отмечалось выше, члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации в ходе посещения избирательных участков, расположенных на территории департамента и муниципалитета Браззавиль, осуществляли наблюдение в составе группы международных наблюдателей, возглавляемой Чрезвычайным и Полномочным Послом Экваториальной Гвинеи Самуэлем Атеба Овонго Иянга. Все члены международной группы наблюдателей, включая ее руководителя, продемонстрировали высокий профессиональный уровень и глубокое знание как особенностей избирательного процесса Республики Конго, так и общепринятых международных электоральных стандартов, в результате чего членам миссии Общественной палаты Российской Федерации удалось наладить продуктивное взаимодействие с иностранными коллегами в ходе мониторинга процедуры голосования на посещенных избирательных участках и центрах голосования. Основным языком коммуникации в группе наблюдателей был английский.

Результаты наблюдения в день голосования

Открывшиеся в основной день голосования 10 июля 2022 г. на территории Республики Конго избирательные участки работали 10 часов — с 7:00 до 17:00. Было зафиксировано, что к моменту прибытия членов миссии Общественной палаты Российской Федерации в составе международной группы наблюдателей на участки в избирательном округе №7 (Мфилу-Нгамаба) около 10:00 некоторые участки так и не были открыты.

Опоздание в начале работы избирательных участков было вызвано логистическими (не все необходимые для проведения голосования материалы — несмываемые чернила, бланки отчетов об итогах голосования, бюллетени, избирательные урны, бланки реестров наблюдателей и т.д. — были доставлены вовремя), административными (у ряда участков комиссий заняла много времени подготовка участка к открытию) и транспортными (у некоторых членов ряда участковых комиссий возникли транспортные трудности с прибытием на участки в срок) сложностями.

Поскольку члены наблюдательной миссии по обозначенным выше причинам не смогли прибыть на избирательные участки к официальному времени их открытия, судить о нарушении расписания их работы приходится исключительно по зафиксированным наблюдателями случаям позднего начала работы отдельных комиссий. Таким образом, не менее 4 избирательных участков открылись с опозданием в 3-4 часа, также существует вероятность, что остальные участки также открывались с небольшим опозданием. Однако, несмотря на позднее начало работы участковых комиссий, все пришедшие на обозначенные участки избиратели смогли проголосовать, в том числе после официального времени их закрытия, в соответствии с нормами, предусмотренными



Председатель участковой избирательной комиссии проводит идентификацию избирателя

электоральным законодательством Республики Конго. В целом закрытие участков происходило преимущественно согласно установленному расписанию.

До открытия избирательных участков члены комиссии сверяли количество полученных бюллетеней с количеством прикрепленных к участку избирателей, также организовывалось пространство для размещения закрытых кабинок для голосования. Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации зафиксировала, что не на всех посещенных участках использовались специальные кабинки, вследствие чего пространство для тайного голосования было организовано из подручных средств

(поставленные боком школьные парты, огороженные занавесками углы помещений и т.д.).

Во время открытия избирательных участков глава участковой комиссии демонстрировал всем присутствующим на участке наблюдателям пустые урны для бюллетеней, после чего закрывал и опечатывал их.

Крышки урн отличались друг от друга цветом в зависимости от типа выборов, однако цветовая дифференциация не была унифицирована: так, в одних местах урны были красного (выборы Национальной Ассамблеи) и желтого (местные выборы) цветов, а на других участках урны были зеленого (выборы Национальной Ассамблеи) и красного (местные выборы) цветов.

Каждая пломба имела уникальный номер, который занесен в специальный реестр, находящийся в ведомстве ННИК и Главного управления по вопросам выборов.

Тем не менее члены миссии отметили, что вопреки регламентированной процедуре открытия участков на ряде посещенных участков урны так и не были опечатаны специальными пломбами, однако после соответствующих замечаний участковые комиссии оперативно устраняли выявленный недочет. Члены миссии удостоверились у присутствовавших на данных участках наблюдателей, были ли ими зафиксированы какие-либо нарушения за то время, когда урна оставалась неопломбированной, однако как наблюдатели от политических сил, так и общественные наблюдатели единогласно заявляли об отсутствии нарушений. В самих урнах к моменту прибытия членов миссии на участок лежало, согласно визуальной оценке, не более 20-30 бюллетеней.

Следующим этапом процедуры голосования после открытия избирательного участка была идентификация избирателей и выдача бюллетеней. Избиратель предъявлял члену комиссии свое удостоверение (карточку) избирателя, которая сверялась с реестром избирателей, закрепленных за участком, после чего избиратель демонстрировал свои руки, чтобы члены комиссии могли удостовериться в том, что избиратель ранее не голосовал, т.е. не имеет специальных несмываемых отметок на пальцах рук.

После сверки с реестром в удостоверение (карточку) избирателя ставилась специальная отметка о голосовании, избиратель в свою очередь погружал палец в емкость с несмываемым раствором и получал два бюллетеня для голосования за членов советов (советников) департаментов и коммун и депутатов Национальной Ассамблеи. По окончании проставления отметок в бюллетенях в кабинке

для тайного голосования избиратель опускал их в соответствующие урны.

Члены миссии обратили внимание на особенности бюллетеней. Так, для удобства избирателей каждая пара кандидатов на выборах Национальной Ассамблеи в бюллетене имеет персональные фото, также приведены фамилии и под фотографией подписано, кто из кандидатов основной, а кто запасной. Также в бюллетенях на парламентских выборах сверху над фотографиями и фамилиями кандидатов указываются их партийная принадлежность и логотип партии или общественно-политической организации, если кандидат независимый. В бюллетенях на местных выборах указывается только список с фамилиями кандидатов, также сверху над списком размещаются информация о партийной принадлежности кандидатов и логотип партии или общественно-политической организации. Ранжирование кандидатов и избирательных списков в бюллетенях происходило при помощи жеребьевки.

Наблюдатели подчеркнули, что в некоторых избирательных округах в выборах принимали участие до 27 списков кандидатов на местных выборах и до 14 пар кандидатов на парламентских выборах, что говорит об очень высокой конкуренции среди политиков в данном электоральном цикле.

Члены миссии обратили внимание, что все списки избирателей, прикрепленных к тому или иному избирательному участку, вывешивались на стене рядом с входом на участки. Также отмечалось присутствие на всех посещенных избирательных участках значительного числа представителей кандидатов и независимых (общественных) наблюдателей.

Члены миссии указывали, что для предотвращения столпотворения и очередей внутри закрытых помещений, где размещались избирательные участки, представители ННИК на избирательных участках регулировали

количество человек на участках и впускали определенное количество избирателей. Негативной стороной данного процесса стало образование на некоторых избирательных участках небольших очередей на прилегающей территории.

Говоря о профессионализме сотрудников избирательных комиссий, наблюдательная миссия Общественной палаты подчеркнула, что, несмотря на ограниченные ресурсы, работа на участках была организована достаточно четко. Так, было эффективно использовано пространство помещений участков (национальные наблюдатели сидели напротив столов членов участковой комиссии и имели полный обзор всего происходящего на участке), члены участковых комиссий и представители ННИК и Главного управления по вопросам выборов носили специальную униформу, позволявшую различать роли и обязанности сотрудников (председатели носили красные жилеты, секретари — желтые, рядовые сотрудники (по 4 на участок) — зеленые), а процедура идентификации избирателей была относительно качественно оптимизирована. Отдельно наблюдатели отметили, что сотрудники участковых комиссий оперативно реагировали на все их вопросы, обращения и замечания, а также предоставляли всю запрашиваемую открытую для распространения информацию.

Среди прочего члены миссии обратили внимание, что в целом техническое оснащение участков было достаточно низким, причем ситуация в бедных кварталах г. Браззавиля была заметно хуже, также отсутствовала инфраструктура для удобного доступа к избирательным участкам инвалидов, пожилых и маломобильных лиц. Отдельно указывалось, что на ряде избирательных участков отсутствовало электроснабжение и освещение, что существенно осложняло работу участковых комиссий и подсчет голосов в темное время суток.

Наблюдатели также указывали на то, что на участках сотрудники комиссий, наблюдатели и избиратели практически не использовали средства личной защиты, также на участках отсутствовали средства для обработки рук, что в совокупности могло негативно сказаться на росте заболеваемости COVID-19.

Кроме того, на участках отсутствовали какие-либо информационные системы, также в целом на выборах отсутствовала единая система сбора и обработки статистической информации, включая информацию о явке избирателей, количестве поданных голосов, количестве пустых и испорченных бюллетеней и т.д. Также на выборах не использовались какие-либо цифровые решения для обработки, перепроверки и учета голосов, что замедляло подведение результатов выборов с учетом сложности избирательной системы Республики Конго.

В целом же перечисленные выше недостатки и замечания во многом объясняются нехваткой ресурсов и общим уровнем экономического развития Республики Конго.

Жалобы и нарушения

В течение основного дня голосования в Республике Конго на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии не зафиксировали каких-либо официально поданных жалоб от избирателей, кандидатов и наблюдателей.

В то же время, как отмечалось выше, на ряде избирательных участков во время их открытия вопреки установленной процедуре проведения голосования не было своевременно осуществлено опломбирование урн для бюллетеней (например, на избирательном участке № 7 в центре голосования «Начальная школа Пьера Майинду», расположенном в квартале CQ 701 Кибунде избирательного округа № 7 (Мфилу-Нгамаба)). Тем не менее данное нарушение было оперативно устранено, а наблюдатели

не заявляли о других нарушениях процедуры голосования, тем самым позволяя сделать вывод, что нарушение не оказало влияния на итоговые результаты голосования на участках.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что, несмотря на ряд выявленных нарушений, не оказавших какого-либо влияния на ход и результаты голосования, выборы прошли в спокойной обстановке в соответствии с нормами, предусмотренными избирательным законодательством Республики Конго. Охрану правопорядка на прилегающей к избирательным участкам территории обеспечивали сотрудники конголезских органов охраны правопорядка и силовых ведомств.

В целом, несмотря на финансовые, логистические и организационные сложности, системе электорального администрирования Республики Конго удалось справиться с проведением сложных по организации выборов национального парламента и органов местного самоуправления.

Отдельно важно отметить, что выборы национальной легислатуры и органов местного самоуправления прошли в условиях высокой конкуренции среди политиков, а за чистотой избирательного процесса следили тысячи национальных и международных наблюдателей.

Все кандидаты, несогласные с итогами выборов, имели возможность в течение 15 дней подать жалобу в Конституционный суд, который подробно и без исключений рассматривал каждый отдельный случай.

Тем не менее члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации выявили целый ряд недостатков в организации избирательного процесса:

1. отсутствие системы сбора и обработки электоральной статистики и подсчета голосов, недоступность общенационального реестра избирателей;
2. низкий уровень систематизации электорального законодательства и других релевантных документов и информации;
3. отсутствие официальных электронных ресурсов у ННИК и Главного управления по вопросам выборов;
4. сложные и затратные процедуры актуализации списков избирателей и производства и распространения удостоверений (карточек) избирателей;



Представители кандидатов на территории наблюдательного участка

5. ограниченность возможности избирателей изменить место голосования и отсутствие возможности проголосовать вне избирательного округа официальной регистрации;
6. смешанная система подготовки и организации выборов и референдумов;
7. низкий уровень оснащения избирательных участков, включая отсутствие безбарьерной инфраструктуры, облегчающей доступ для маломобильных групп населения;
8. отсутствие системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках;
9. отсутствие санитарно-эпидемиологических мер, направленных на предотвращение распространения COVID-19 среди посетителей избирательных участков.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Конго предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные членами миссии в ходе наблюдения на выборах Национальной Ассамблеи и советов департаментов и коммун 4 и 10 июля 2022 г.

Приоритетные рекомендации:

1. Внедрить систему сбора и обработки электоральной статистики, а также использовать современные технические решения для обработки и подсчета голосов.
2. Создать официальные интернет-страницы и иные публичные электронные ресурсы органов, ответственных за организацию и проведение выборов, где будет систематизирована и размещена вся актуальная информация

3. Перейти к автоматическому обновлению списков избирателей на постоянной основе, оптимизировать процедуру производства и распределения удостоверений избирателей с учетом выявленных организационных и логистических проблем или рассмотреть возможность отказа от нее в пользу более практичных и менее ресурсозатратных решений.
4. Рассмотреть варианты реформирования системы управления избирательным процессом с целью сосредоточения всех полномочий, компетенций и ресурсов для подготовки и проведения выборов и референдумов в руках одного самостоятельного органа (ННИК), что позволит повысить координацию между подразделениями и качественно снизит издержки администрирования.
5. Направить дополнительное финансирование на закупку достаточного количества унифицированных материалов, необходимых для проведения выборов.

6. Увеличить количество проводимых тренингов для сотрудников системы управления электоральным процессом с целью повышения их навыков и компетенций, а также издавать больше образовательных материалов о выборах и их особенностях для населения.

Прочие рекомендации:

7. Изучить возможность внедрения системы открепительных удостоверений для облегчения избирателям возможности проголосовать вне места регистрации или рассмотреть перспективность внедрения дистанционного голосования при помощи почты или цифровой инфраструктуры.
8. Принять меры по повышению доступности избирательных участков для маломобильных групп населения, в том числе внедрение инфраструктуры безбарьерной среды.
9. Рассмотреть возможность внедрения системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках.
10. Разработать и внедрить систему санитарно-эпидемиологических рекомендаций в целях профилактики распространения COVID-19 на избирательных участках.



Председатель участковой избирательной комиссии вносит в протокол имена представителей кандидатов

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Национальной Ассамблеи Республики Конго 4 и 10 июля 2022 г.

Партия	Первый тур	Второй тур	Итого
Конголезская партия труда (PCT)	103	9	112
Панафриканский союз за социальную демократию (UPADS)	4	3	7
Союз демократов-гуманистов (UDH-Yuki)	3	4	7
Движение действия и обновления (MAR)	4	0	4
Объединение за демократию и социальный прогресс (RDPS)	2	0	2
Клуб 2002 – Партия за Единство и Республику (Club 2002-PUR)	2	0	2
Республиканская либеральная партия (PRL)	0	2	2
Движение за республику и прогресс (DRD)	1	1	2
Цепь (La Chaîne)	1	0	1
Движение за единство, солидарность и труд (MUST)	0	1	1
Клуб перспектив и реалий (CPR)	0	1	1
Собрание граждан (RC)	1	0	1
Постоянные действия для Конго (APC)	1	0	1
Движение за демократию и прогресс (MDP)	1	0	1
Союз за реконструкцию и развитие Конго (URDP)	1	0	1
Конголезское движение за демократию и целостное развитие (MCDDI)	0	1	1
Патриотический союз за демократию и прогресс (UPDP)	1	0	1
Патриотический фронт (FP)	0	0	0
Партия за единство, свободу и прогресс (PULP)	0	0	0
Независимые	1	3	4
Количество мест в Национальной Ассамблее	126	25	151

Источник: Министерство территориального управления, децентрализации и местного развития Республики Конго.

РЕСПУБЛИКА СЕНЕГАЛ

Монумент «Возрождение Африки»
в Дакаре

ВЫБОРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ
31 ИЮЛЯ 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

31 июля 2022 г. в Республике Сенегал прошли очередные выборы 165 депутатов Национальной Ассамблеи (Национального Собрания) — однопалатного парламента страны, избираемого сроком на 5 лет³¹.

За 7 месяцев до этого в стране состоялись выборы органов местного самоуправления — советов департаментов и коммун, а также мэров городов. Во многом местные выборы стали репетицией национальных выборов, в ходе которых политические силы обозначили свои амбиции и заручились поддержкой электората.

Значимость выборов

Прошедшие 31 июля 2022 г. парламентские выборы в Республике Сенегал оказались значимым событием политической жизни как в целом страны, так и ее регионов.

Среди факторов, оказавших влияние на результаты выборов, выделяются негативные социально-экономические последствия глобальной пандемии COVID-19, а также проведенная за 3 месяца до выборов реформа электорального законодательства страны. Согласно реформе,

7 мандатов, закрепленных за общенациональным избирательным округом, были перераспределены в пользу депутатов, избираемых в отдельных департаментах страны; 5 мандатов — 4 департаментам страны, в которых существенно увеличилось население, и еще 2 — образованному в 2021 г. 46-му департаменту Кер Массар³².

Таким образом, результаты выборов определили расклад политических сил в главном законодательном органе страны на следующие 5 лет, а также стратегию ключевых политических сил Сенегала на запланированных на 2024 г. президентских выборах.

Что касается регионального и отчасти международного резонанса состоявшегося голосования, то он обусловлен председательством Сенегала в Африканском союзе в 2022 г. и определенным влиянием изменения внутренних политических раскладов на внешнюю политику в отношении как сопредельных государств, так и континентального межгосударственного объединения.

Избирательная система

Согласно ст. 148-156 Избирательного кодекса Республики Сенегал в редакции от 3 мая 2022 г., выборы в Национальную Ассамблею

проходят по параллельной смешанной системе: 112 депутатов избираются на мажоритарной основе по системе простого большинства в 54 одномандатных и многомандатных избирательных округах, а оставшиеся 53 депутата — в общенациональном избирательном округе на пропорциональной основе.

Из 54 одномандатных и многомандатных избирательных округов на территории Сенегала образовано 46, в которых избирают 97 депутатов (от 1 до 7 депутатов на округ). Границы данных округов совпадают с границами 46 департаментов страны. Остальные 8 избирательных округов выделены сенегальской диаспоре, где избирают еще 15 депутатов (от 1 до 3 депутатов на округ). Количество мандатов, закрепленное за избирательным округом, строго привязано к численности проживающего там населения, что закреплено ст. 151 Избирательного кодекса³³.

Распределение 97 мандатов, закрепленных за 46 одномандатными и многомандатными избирательными округами, образованными в границах департаментов Сенегала, выглядит следующим образом:

Область Дакар — 18 мандатов

1. Департамент Дакар — 7 мандатов;
2. Департамент Гедьявай — 2 мандата;

³¹ В 1999–2001 гг. и 2007–2012 гг. Национальная Ассамблея была нижней палатой сенегальской легислатуры, второй палатой парламента в указанные годы был Сенат.

³² Согласно действующему законодательству Республики Сенегал (Закон № 2008-14 «О внесении изменений в Закон № 72-02 «Об организации территориального управления» от 18 февраля 1972 г.» от 18 марта 2008 г., Декрет Президента Республики Сенегал № 2021-687 «О создании департамента Кер Массар и округов в области Дакар» от 28 мая 2021 г. и др.), страна имеет следующее административно-территориальное деление: 14 областей (фр. région), которые делятся на 46 департаментов (фр. département). В рамках реформы местного самоуправления 2013 г. (Закон № 2013-10 «Об общем кодексе местных органов власти» от 28 декабря 2013 г.) все местные органы самоуправления были преобразованы в уравниваемые по своему административному и юридическому статусу коммуны (фр. commune) и города (фр. ville). Так, административный статус городов был присвоен 5 самым крупным населенным пунктам страны (Дакар, Пикин, Гедьявай, Рюфиск, Тиес), остальная территория была разделена на 552 коммуны. Таким образом, существовавшие ранее 133 округа (фр. arrondissement), 46 окружных коммун (фр. commune d'arrondissement) и сельские общины (фр. communauté rurale) были упразднены.

³³ Так, в ст. 151 Избирательного кодекса Республики Сенегал указано, что в каждом департаменте страны должно быть избрано не менее 1 и не более 7 депутатов, причем департаменты с населением от 170 000 человек и выше гарантированно получают не менее 2 мест в национальной легислатуре. Говоря об избирательных округах, образованных за рубежом, стоит отметить, что распределение мандатов зависит не от размеров диаспоры, проживающей в той или иной стране или регионе, а от количества зарегистрированных избирателей. Так, за каждым зарубежным избирательным округом должно быть закреплено от 1 до 3 мест в парламенте, а округа с 40 000 официально зарегистрированных избирателей и выше гарантированно получают не менее 2 представителей в Национальной Ассамблее.

Выборы депутатов Национальной Ассамблеи Республики Сенегал

165
депутатов

Срок полномочий

5
лет

112
депутатов

избираются на мажоритарной основе по системе простого большинства

в 54
одномандатных и многомандатных округах

53
депутата

по закрытым партийным спискам в общенациональном избирательном округе на пропорциональной основе

3. Департамент Пикин — 5 мандатов;
4. Департамент Кер Массар — 2 мандата;
5. Департамент Рюфиск — 2 мандата.

Область Диурбель — 9 мандатов

1. Департамент Бамбе — 2 мандата;
2. Департамент Диурбель — 2 мандата;
3. Департамент Мбаке — 5 мандатов.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ с председателем ННИК Сенегала Дуду Ндиром

Область Фатик — 5 мандатов

1. Департамент Фатик — 2 мандата;
2. Департамент Фундиун — 2 мандата;
3. Департамент Госсас — 1 мандат.

Область Кафрин — 6 мандатов

1. Департамент Биркелан — 1 мандат;
2. Департамент Кафрин — 2 мандата;
3. Департамент Кунгэль — 2 мандата;
4. Департамент Малем Годар — 1 мандат.

Область Каолак — 5 мандатов

1. Департамент Генгинео — 1 мандат;
2. Департамент Каолак — 2 мандата;
3. Департамент Ниоро дю Рип — 2 мандата.

Область Кедугу — 3 мандата

1. Департамент Кедугу — 1 мандат;
2. Департамент Салемата — 1 мандат;
3. Департамент Сарайя — 1 мандат.

Область Колда — 6 мандатов

1. Департамент Колда — 2 мандата;

2. Департамент Медина Йоро Фула — 2 мандата;
3. Департамент Велингара — 2 мандата.

Область Луга — 6 мандатов

1. Департамент Кебемер — 2 мандата;
2. Департамент Лингере — 2 мандата;
3. Департамент Луга — 2 мандата.

Область Матам — 5 мандатов

1. Департамент Канел — 2 мандата;
2. Департамент Матам — 2 мандата;
3. Департамент Ранеру-Ферло — 1 мандат.

Область Сен-Луи — 6 мандатов

1. Департамент Дагана — 2 мандата;
2. Департамент Подор — 2 мандата;
3. Департамент Сен-Луи — 2 мандата.

Область Седиу — 6 мандатов

1. Департамент Бункилин — 2 мандата;
2. Департамент Гудомп — 2 мандата;
3. Департамент Седиу — 2 мандата.



Члены участковой избирательной комиссии ставят избирателю на палец отметку о голосовании

Область Тамбакунда — 7 мандатов

1. Департамент Бакель — 2 мандата;
2. Департамент Гудири — 1 мандат;
3. Департамент Кумпентум — 2 мандата;
4. Департамент Тамбакунда — 2 мандата.

Область Тиес — 10 мандатов

1. Департамент Мбур — 4 мандата;
2. Департамент Тиес — 4 мандата;
3. Департамент Тивоуан — 2 мандата.

Область Зигиншор — 5 мандатов

1. Департамент Биньона — 2 мандата;
2. Департамент Уссуйе — 1 мандат;
3. Департамент Зигиншор — 2 мандата.

Распределение 15 мандатов сенегальской диаспоры между избирательными округами за рубежом выглядит следующим образом:

34 Распределение депутатских мандатов в Национальной Ассамблее между департаментами и зарубежными избирательными округами было установлено Декретом Президента Республики Сенегал №2022-1051 «О распределении мест депутатов в одномандатных и многомандатных избирательных округах на парламентских выборах 31 июля 2022 г.» от 3 мая 2022 г.

Зона «Африка» — 7 мандатов

1. Избирательный округ (департамент) «Северная Африка» — 1 мандат;
2. Избирательный округ (департамент) «Западная Африка» — 3 мандата;
3. Избирательный округ (департамент) «Центральная Африка» — 2 мандата;
4. Избирательный округ (департамент) «Южная Африка» — 1 мандат.

Зона «Европа» — 6 мандатов

1. Избирательный округ (департамент) «Западная, Центральная и Северная Европа» — 3 мандата (2 из которых закреплены за избирателями, проживающими во Франции);
2. Избирательный округ (департамент) «Южная Европа» — 3 мандата (2 из которых закреплены за избирателями, проживающими в Италии).

Зона «Америка и Океания» — 1 мандат

1. Избирательный округ (департамент) «Америка и Океания» — 1 мандат.

Зона «Азия и Ближний Восток» — 1 мандат

1. Избирательный округ (департамент) «Азия и Ближний Восток» — 1 мандат³⁴.

В одномандатных избирательных округах избиратели голосуют за конкретного кандидата от той или иной партии или политической коалиции, в то время как в многомандатных округах голосование проходит за закрытые списки кандидатов. Поскольку голосование проходит по системе простого большинства, кандидаты и списки кандидатов, набравшие наибольшее количество голосов, получают все места, закрепленные за их избирательным округом в парламенте.

Как отмечалось выше, в общенациональном избирательном округе избираются 53 депутата Национальной Ассамблеи. Голосование осуществляется за закрытые списки кандидатов, а распределение мест между прошедшими в парламент партиями происходит при помощи метода наибольшего остатка (квоты Хэра).

Все кандидаты в депутаты Национальной Ассамблеи идут на выборы в паре со своими потенциальными заместителями — запасными кандидатами, которые займут место основного кандидата в случае его (ее) выхода из партии, или коалиции, или политической группы, от которой основной кандидат выдвигался на выборах, или иных причин, по которым он (она) не может исполнять возложенные на него (нее) обязанности. При этом основные и запасные кандидаты зарегистрированы в отдельных избирательных списках. Важно отметить, что применительно к депутатам, избранным по общенациональному избирательному округу, сначала свободные места получают кандидаты, следующие по очередности в основном списке, и лишь потом мандаты будут

распределяться между запасными кандидатами (ст. 154 Избирательного кодекса).

Кроме того, согласно Закону «Об установлении полного равенства между мужчинами и женщинами» от 28 мая 2010 г., существуют требования соблюдения гендерного баланса, предъявляемые к избирательным спискам в многомандатных и общенациональном избирательных округах. В частности, Законом предусмотрено чередование мужчин и женщин как в списках основных, так и в списках запасных кандидатов³⁵. Также, согласно ст. 148 Избирательного кодекса, если число кандидатов в списках нечетное, то принцип равенства полов сохраняется и выражается в том, что пол последнего кандидата должен быть противоположным полу предпоследнего кандидата³⁶. Кроме того, Закон требует, чтобы в одномандатных избирательных округах основные и запасные кандидаты были разного пола.

Еще одной примечательной особенностью избирательной системы Сенегала является способ определения победителя на выборах в одно- и многомандатных округах: в случае получения кандидатами или избирательными списками равного количества голосов победителем становятся кандидаты или избирательные списки, чей средний возраст превышает средний возраст конкурентов (ст. 151 Избирательного кодекса).

Избирательное законодательство

В Республике Сенегал избирательный процесс и электоральные процедуры в ходе выборов 31 июля 2022 г. регулировались следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Закон №2001-03 «О Конституции» от 22 января 2001 г. с изменениями, внесенными Конституционным законом №2016-10 «Об изменении Конституции» от 5 апреля 2016 г.;
2. Закон №2006-04 «О создании Национального совета по аудиовизуальному регулированию» от 4 января 2006 г.;
3. Закон №2010-11 «Об установлении полного равенства между мужчинами и женщинами» от 28 мая 2010 г.;
4. Закон №2013-10 «Об общем кодексе местных органов власти» от 28 декабря 2013 г.;
5. Закон №2019-12 «О внесении изменений и дополнений в Закон №2013-10 «Об общем кодексе местных органов власти» от 28 декабря 2013 г.» от 8 июля 2019 г.;
6. Закон №2021-35 «Об Избирательном кодексе» от 23 июля 2021 г. с изменениями, внесенными Законом №2022-15 от 3 мая 2022 г.;
7. Декрет Президента Республики Сенегал №2020-30 «Об установлении типовых схем организационных местных органов власти» от 8 января 2020 г.;
8. Декрет Президента Республики Сенегал №2020-790 «Об устройстве Министерства внутренних дел» от 19 марта 2020 г.;
9. Декрет Президента Республики Сенегал №10 2020-2393 «О внесении изменений в Декрет Президента Республики Сенегал №2020-790 «Об устройстве Министерства внутренних дел» от 19 марта 2020 г.» от 30 декабря 2020 г.;
10. Декрет Президента Республики Сенегал №2021-1196 «Об отмене и замене Декрета №2017-170 «О нормативной части Избирательного кодекса» от 27 января 2017 г.» от 20 сентября 2021 г.;
11. Декрет Президента Республики Сенегал №2022-162 «О назначении даты парламентских выборов» от 3 февраля 2022 г.;
12. Декрет Президента Республики Сенегал №2022-240 «О внеочередном пересмотре списков избирателей ввиду парламентских выборов 31 июля 2022 г.» от 14 февраля 2022 г.;
13. Декрет Президента Республики Сенегал №2022-868 «О созыве избирателей на парламентские выборы 31 июля 2022 г.» от 19 апреля 2022 г.;
14. Декрет Президента Республики Сенегал №2022-1051 «О распределении депутатских мест в одномандатных и многомандатных избирательных округах на парламентских выборах 31 июля 2022 г.» от 3 мая 2022 г.;
15. Указ Министра внутренних дел Республики Сенегал №3400 «Об организации деятельности административных комиссий по внеочередному пересмотру списков избирателей ввиду парламентских выборов 31 июля 2022 г.» от 21 февраля 2022 г.

Институты управления избирательным процессом

Согласно Избирательному кодексу Республики Сенегал, в стране действует четырехуровневая смешанная система управления избирательным процессом:

- 1.1. Министерство внутренних дел Республики Сенегал;
 - 1.1.1. Главное управление по выборам;
 - 1.1.2. Комиссия по приему заявок кандидатов;
- 1.2. Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК) Сенегала;

13. Национальный совет по аудиовизуальному регулированию;
14. Национальная комиссия по подсчету голосов;
- 2.1. 46 комиссий департаментов по подсчету голосов;
- 2.2. 8 комиссий по подсчету голосов в избирательных округах (департаментов), образованных за рубежом;
- 2.3. 46 избирательных комитетов департаментов;
- 3.1. 557 административных комиссий коммун по актуализации списков избирателей;
- 3.2. 557 комиссий коммун по распространению удостоверений (карточек) избирателей;
- 3.3. дипломатические учреждения Республики Сенегал, ответственные за актуализацию списков избирателей и распространение удостоверений (карточек) избирателей, проживающих за рубежом;
4. 7 013 избирательных центров и 15 954 закрепленных за ними избирательных участка, из которых 15 196 участков были образованы в 46 департаментах на территории Сенегала и 758 участков — за рубежом.

В рамках данной системы администрирования избирательного процесса основные функции по организации и проведению выборов и референдумов всех уровней возложены на Министерство внутренних дел Республики Сенегал. В частности, возложенные на Министерство обязанности исполняет его профильное структурное подразделение — Главное управление по выборам (фр. Direction Générale des Elections, DGE).

Так, в задачи Министерства внутренних дел Республики Сенегал в целом и Главного управления по выборам в частности входят:

1. составление и актуализация списков избирателей департаментов страны и единого реестра избирателей;
2. выпуск и распространение удостоверений (карточек) избирателей;

Система управления избирательным процессом

Независимая национальная избирательная комиссия Сенегала
Министерство внутренних дел Сенегала

46 избирательных комитетов департаментов

557 административных комиссий коммун по актуализации списков избирателей

557 комиссий коммун по распространению удостоверений избирателей

Дипломатические учреждения Сенегала

7 013 избирательных центров и прикрепленные к ним 15 954 избирательных участка

Система подсчета голосов

Национальная комиссия по подсчету голосов

46 комиссий департаментов по подсчету голосов

8 комиссий по подсчету голосов в зарубежных избирательных округах

3. закупка и распространение по избирательным центрам и участкам материалов, необходимых для проведения голосования и референдумов на территории страны и за рубежом;
4. иная организационная деятельность, необходимая для подготовки и проведения выборов и референдумов на территории страны и за рубежом.

Стоит отметить, что помощь в осуществлении подготовки и проведении выборов за рубежом оказывает Министерство иностранных

дел Республики Сенегал. В частности, сотрудники дипломатических представительств Сенегала готовят к голосованию помещения избирательных участков, а также являются главами и членами участковых избирательных комиссий и наряду с другими членами следят за соблюдением электоральных норм в день голосования.

Вторым органом управления избирательным процессом является Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК) Сенегала (фр. Commission électorale nationale autonome,

CENA). ННИК Сенегала является постоянно действующим и независимым органом, обладающим правом самостоятельно распоряжаться своим бюджетом и определять план собственной деятельности. Финансирование ННИК Сенегала осуществляется государством, а его размер устанавливается депутатами Национальной Ассамблеи в рамках принятия государственного бюджета.

В отличие от Министерства внутренних дел Республики Сенегал основные задачи ННИК Сенегала состоят в осуществлении контроля и надзора за соблюдением норм, закрепленных в электоральном законодательстве страны, на всех этапах подготовки и проведения референдумов и выборов различных уровней. В частности, согласно ст. 11 Избирательного кодекса, полный перечень функций ННИК Сенегала выглядит следующим образом:

1. осуществление контроля за формированием, актуализацией и пересмотром единого реестра избирателей и списков избирателей, закрепленных за избирательными участками, при необходимости внесение в них соответствующих исправлений;

2. осуществление контроля за печатью, хранением и распространением удостоверений (карточек) избирателей, а также ведение учета недействительных и изъятых удостоверений (карточек) избирателей;
3. осуществление контроля за процедурой выдвижения кандидатов, партийных и коалиционных списков на выборах всех уровней;
4. осуществление контроля за публикацией списка образованных избирательных участков не позднее чем за 30 дней до дня голосования с уведомлением зарегистрированных на выборах кандидатов и членов партийных и коалиционных списков;
5. предоставление итоговых списков избирателей, закрепленных за избирательными участками, зарегистрированным на выборах кандидатам и членам партийных и коалиционных списков не позднее чем за 15 дней до дня голосования в электронной и бумажной формах;
6. осуществление контроля за заказом и печатью избирательных бюллетеней;
7. утверждение состава административных комиссий

8. осуществление контроля совместно с политическими партиями за производством и распределением избирательных материалов и документов;
9. участие в отборе и аккредитации национальных и международных наблюдателей;
10. валидация удостоверений (карточек) официальных представителей зарегистрированных на выборах кандидатов, выданных региональными органами государственной власти;
11. осуществление контроля за сбором и передачей протоколов и урн с бюллетенями с избирательных участков в департаментские и национальную комиссии по подсчету голосов;
12. участие в работе комиссий департаментов и Национальной комиссии по подсчету голосов в рамках регистрации, обработки, подсчета и табуляции результатов голосования;
13. хранение копий всех документов, связанных с подготовкой и проведением выборов всех уровней;
14. способствование повышению уровня осведомленности и образованности сенегальских граждан в области избирательного процесса и особенностей национального избирательного законодательства;
15. внесение предложений касательно совершенствования избирательного кодекса Республики Сенегал.

Также, согласно ст. 4-6 Избирательного кодекса, ННИК Сенегала контролирует и согласует принятие всех решений уполномоченных властей, связанных с организацией и проведением



Работа избирательного участка в день выборов

выборов и референдумов, включая регистрацию на выборах кандидатов и (или) избирательных списков, объявление официальных результатов голосования и т. д.

Кроме того, ННИК Сенегала осуществляет проверку и утверждает единый реестр избирателей, а ее официальные представители имеют полный доступ ко всей документации, цифровым средствам и базам данных, связанным с ведением и актуализацией реестра избирателей. По итогам проверки реестра избирателей ННИК Сенегала выпускает ежегодный отчет для правительства и парламента страны.

Согласно ст. 17 Избирательного кодекса, представители ННИК Сенегала имеют доступ ко всей информации касательно подготовки и проведения выборов и референдумов, также члены ННИК Сенегала в обязательном порядке получают копии всех протоколов заседаний и решений, принятых Министерством внутренних дел, его подведомственными структурами и главами департаментов касательно подготовки и проведения выборов и референдумов.

Для осуществления своей непосредственной деятельности на местах ННИК Сенегала формирует филиалы во всех департаментах и дипломатических учреждениях за рубежом, на сотрудников которых возложены функции по контролю за соблюдением организаторами, избирателями и участниками выборов всех предписанных национальным избирательным законодательством требований.

Кроме того, согласно ст. 13 Избирательного кодекса, в случае несоблюдения Министерством внутренних дел, иными органами власти и государственными агентствами норм и положений, установленных законодательством страны относительно подготовки и проведения выборов и референдумов,



ННИК Сенегала имеет право официально уведомить нарушителя и в случае его отказа подчиниться законным требованиям — принять обязательное к исполнению решение о запрете, исправлении или отмене тех или иных действий, предпринятых в рамках подготовки и проведения выборов или референдумов.

В случае нарушений, совершенных как Министерством внутренних дел, иными органами власти и государственными агентствами, так и партиями, кандидатами, избирателями, СМИ и другими лицами, ННИК Сенегала имеет право обратиться в суды соответствующих юрисдикций, где жалоба должна быть оперативно рассмотрена в приоритетном порядке в течение 72 часов.

ННИК Сенегала, согласно ст. 7 Избирательного кодекса, состоит из 12 человек, которые назначаются декретом Президента Республики Сенегал. Каждый член ННИК Сенегала назначается сроком на 6 лет с возможностью переназначения на новый срок. При этом каждые 3 года треть членов ННИК Сенегала ротируется.

В той же статье указывается, что члены ННИК Сенегала выбираются из числа независимых общественных деятелей «с безупречной репутацией, а также известных своей интеллектуальной честностью, нейтральностью и беспристрастностью», номинированных профессиональными ассоциациями и некоммерческими организациями

(объединениями юристов, ученых, правозащитников, специалистов по СМИ, медиа и коммуникации и т. д.).

Согласно ст. 10 Избирательного кодекса, членами ННИК Сенегала не могут быть:

1. действующие члены правительства;
2. действующие судьи;
3. действующие члены кабинета министров;
4. действующие депутаты Национальной Ассамблеи;
5. действующие или ушедшие в отставку менее 5 лет назад губернаторы, префекты, супрефекты и их заместители;
6. лица, не имеющие права голоса (регулируется ст. 160 Избирательного кодекса);
7. зарегистрированные кандидаты на выборах всех уровней;
8. родственники первой и второй степеней зарегистрированных кандидатов на президентских выборах;
9. члены партии и (или) инициативной группы, выдвинувших на выборах кандидата или список кандидатов.

Президент и вице-президент ННИК Сенегала назначаются отдельным декретом Президента Республики Сенегал из числа утвержденных членов ННИК.

Согласно ст. 14 Избирательного кодекса, все члены ННИК Сенегала обладают правовым иммунитетом, который защищает их от ареста, розыска, задержания и судебного преследования (кроме случаев совершения уголовного преступления).

Все административные функции в ННИК Сенегала, включая составление протоколов заседаний, прием и хранение документации, связанной с организацией и проведением выборов, связи с общественностью и т. д., возложены на ее секретариат, возглавляемый генеральным секретарем. Генеральный секретарь назначается отдельным декретом Президента

страны по представлению главы ННИК Сенегала.

На следующем уровне системы управления избирательным процессом находятся избирательные комитеты (фр. *comité électoral*) — органы, формируемые при подготовке к выборам в каждом департаменте страны указом его префекта или супрефекта.

Ст. 65 Избирательного кодекса закрепляет следующий состав избирательных комитетов:

1. председатель комитета (префект или супрефект департамента);
2. уполномоченные представители политических партий и политических коалиций;
3. представитель ННИК Сенегала;
4. мэры городов, входящих в состав департамента.

Состав избирательных комитетов также должен быть утвержден ННИК. Заседания комитета проходят не реже 1 раза в полгода, также, при необходимости, по решению председателя комитета может быть созван на внеочередное заседание.

Основной задачей избирательных комитетов является осуществление контроля за ходом избирательного процесса и процессом выдачи удостоверений (карточек) избирателей в каждом отдельном департаменте Сенегала.

Кроме того, комитеты отвечают за подготовку рекомендаций относительно схемы размещения избирательных участков на уровне департаментов, которые впоследствии учитываются префектами департаментов при составлении итоговой схемы размещения избирательных участков. Затем схема передается на рассмотрение и согласование ННИК Сенегала и далее — на утверждение Министру внутренних дел страны. Итоговый список избирательных участков, образуемых на территории Сенегала, публикуется Министерством за 30 дней до выборов.

Примечательно, что подобные комитеты не создаются в избирательных округах, образованных за рубежом, — там функции комитетов исполняют руководители дипломатических представительств и представители ННИК Сенегала. В связи с этим, согласно ст. 333 Избирательного кодекса, отдельные списки избирательных участков, образованных на территории иностранного государства, составляются главой дипломатического представительства или консульства Сенегала, аккредитованного на территории иностранного государства, и публикуются также не позднее 30 дней до дня голосования.

На низовом уровне системы управления избирательным процессом находятся участковые избирательные комиссии, обеспечивающие работу избирательных участков, образованных на территории страны и за рубежом. Для удобства большого количества избирателей, проживающих в том или ином районе, несколько избирательных участков могут быть объединены в один избирательный центр.

Важно отметить, что законодательно регулируется максимальное количество избирателей, закрепленных за одним участком. Так, согласно ст. 66 и ст. 331 Избирательного кодекса, регулирующих нормы приписанных к участкам избирателей в Сенегале и за рубежом соответственно, на один избирательный участок по умолчанию должно приходиться не более 600 избирателей. В отдельных случаях допустимо увеличение количества приписанных к участку избирателей до 650, однако при наличии свыше 650 избирателей на одном участке закон предписывает открытие отдельного пункта для голосования. В то же время отклонение в меньшую сторону от нормы избирателей, закрепленных за избирательным участком, законодательством не регулируется.

Согласно ст. 67 Избирательного кодекса, в состав участковых избирательных комиссий, сформированных на территории Сенегала, входят:

1. председатель комиссии;
2. советник;
3. секретарь;
4. представители каждого кандидата и каждого списка кандидатов, зарегистрированных на выборах.

Члены участковых избирательных комиссий коммун каждого отдельного департамента назначаются указом префекта или супрефекта департамента, после чего эти списки должны быть утверждены ННИК Сенегала и опубликованы не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Кроме того, занимать ключевые должности в участковых избирательных комиссиях — председатель, советник и секретарь — могут лишь граждане страны, соответствующие одному из следующих критериев:

1. гражданин является действующим или бывшим государственным служащим уровня А, Б или С или эквивалентного статуса, а также постоянно проживает в данном департаменте и внесен в избирательные списки соответствующей коммуны департамента;
2. гражданин является действующим или бывшим сотрудником местных органов власти, чей статус эквивалентен статусу государственного служащего уровня А, Б или С, а также постоянно проживает в данном департаменте и внесен в избирательные списки соответствующей коммуны департамента;
3. гражданин является действующим или бывшим сотрудником или представителем общественных или частно-государственных организаций, чей статус эквивалентен статусу государственного служащего уровня А, Б или С, а также постоянно проживает в данном департаменте и внесен

в избирательные списки соответствующей коммуны департамента.

Если в коммуне не хватает граждан, удовлетворяющих перечисленным требованиям, для формирования всех участковых избирательных комиссий префект или супрефект имеет право назначить на эти должности действующих или бывших сотрудников частных компаний или неправительственных организаций, чей статус эквивалентен статусу государственного служащего уровня А, Б или С, постоянно проживающих в данном департаменте и внесенных в избирательные списки соответствующей коммуны департамента.

Если перечисленных граждан также не хватает для формирования всех участковых избирательных комиссий, префект или супрефект имеет право назначить на эти должности обычных граждан, постоянно проживающих в данном департаменте и внесенных в избирательные списки соответствующей коммуны департамента.

Согласно ст. 68, от каждого зарегистрированного на выборах кандидата и списка кандидатов назначается полномочный представитель в каждом департаменте страны не позднее чем за 50 дней до даты голосования.

В задачи полномочного представителя входит составление списка представителей кандидатов или списков кандидатов, направляемых в качестве членов каждой участковой избирательной комиссии отдельного департамента. Префект или супрефект департамента запрашивает данный список за 30 дней до парламентских выборов, после чего полномочный представитель обязан представить его в течение следующих 5 дней.

В отличие от обычных участковых избирательных комиссий состав зарубежных комиссий, согласно ст. 333 Избирательного кодекса, формируется главой дипломатического представительства

или консульского учреждения Сенегала (или его заместителем). В то же время списки членов этих комиссий также должны быть утверждены ННИК Сенегала и опубликованы в стандартные сроки.

Состав участковых избирательных комиссий, сформированных за рубежом, идентичен составу обычных комиссий, единственным отличием является то, что к ключевым членам — председателю комиссии, советнику и секретарю — не предъявляются упомянутые выше требования. Тем не менее все члены участковой комиссии должны быть внесены в список избирателей, закрепленных за соответствующим дипломатическим или консульским представительством Сенегала.

Кроме того, как отмечалось выше, на избирательных участках, образованных как на территории страны, так и за рубежом, присутствуют представители (контролеры) ННИК Сенегала, в чьи обязанности входит обеспечение соблюдения предписанных национальным законодательством процедур в ходе голосования, подсчета голосов и транспортировки избирательных материалов в комиссии департаментов по подсчету голосов.

Система подсчета голосов

В системе управления избирательным процессом Сенегала выделены органы, осуществляющие обработку, проверку, подсчет и сведение в таблицы поданных на выборах голосов.

Непосредственно подсчетом голосов занимается Национальная комиссия по подсчету голосов (фр. Commission nationale de Recensement des Votes), которой подчинены 46 комиссий департаментов по подсчету голосов и 8 комиссий по подсчету голосов в избирательных округах (департаментах), образованных за рубежом (фр. commission départementale de recensement des votes).



Сотрудники участковой избирательной комиссии на участке в день выборов

Согласно ст. 142 Избирательного кодекса, Национальная комиссия по подсчету голосов состоит из следующих членов:

1. председатель Национальной комиссии по подсчету голосов, которым является Первый председатель Апелляционного суда Дакара (в случае невозможности исполнения им возложенных функций — назначенный им судья (магистрат) Апелляционного суда Дакара);
2. 2 судей (магистратов) Апелляционного суда Дакара, назначаемых Первым председателем Апелляционного суда Дакара;
3. представитель ННИК Сенегала;
4. представители каждого кандидата и каждого списка кандидатов, зарегистрированных на выборах.

Кандидатам и спискам кандидатов необходимо передать информацию о своих полномочных представителях и их заместителях (имена и фамилии, дату и место рождения, род занятий и номер телефона) Министру внутренних

дел, председателю Национальной комиссии по переписи голосов и председателю Конституционного совета не позднее чем за 15 дней до дня выборов, чтобы они могли принять участие в работе комиссии.

Национальная комиссия по подсчету голосов принимает решения большинством голосов, однако право голоса имеют лишь 3 судей (магистратов), включая председателя комиссии. Остальные члены имеют право присутствовать на всех заседаниях комиссии, за исключением финального собрания, и вносить замечания в протоколы заседаний, также они имеют доступ ко всем документам и протоколам комиссии.

Также в ст. 142 Избирательного кодекса зафиксирован состав комиссий департаментов по подсчету голосов и комиссий по подсчету голосов в избирательных округах (департаментах), образованных за рубежом. Так, в их состав входят:

1. председатель комиссии, назначаемый Первым председателем Апелляционного суда Дакара

из числа судей (магистратов) мировых судов и трибуналов;

2. 2 судей (магистратов), назначаемых Первым председателем Апелляционного суда Дакара из числа судей (магистратов) мировых судов и трибуналов;
3. представитель ННИК Сенегала;
4. представители каждого кандидата и каждого списка кандидатов, зарегистрированных на выборах.

Как и в случае с Национальной избирательной комиссией, для регистрации своих полномочных представителей и их заместителей в качестве членов комиссий департаментов по подсчету голосов кандидатам и спискам кандидатов необходимо передать необходимую информацию Министру внутренних дел, председателю Национальной комиссии по переписи голосов и председателю Конституционного совета не позднее чем за 15 дней до дня выборов.

Кроме того, механизм принятия решений в комиссиях департаментов идентичен процедуре

в Национальной комиссии: решения принимаются большинством голосов, причем право голоса также есть только у 3 судей (магистратов) в составе комиссии.

Процедура обработки, подсчета и сведения в таблицы голосов, регламентированная ст. 86–90 Избирательного кодекса, выглядит следующим образом. После окончания голосования на избирательных участках производится подсчет поданных голосов, после чего составляется итоговый протокол в нескольких экземплярах. Копии протоколов выдаются каждому члену участковых избирательных комиссий, префекту департамента, а также представителю ННИК Сенегала.

Затем итоговые протоколы, запечатанные избирательные урны, неиспользованные бюллетени и другие избирательные материалы под охраной полиции, жандармерии или военным служащих доставляются в комиссии по подсчету голосов департаментского уровня и передаются их председателям в присутствии председателей участковых избирательных комиссий, представителей ННИК Сенегала, представителей Апелляционного суда Сенегала и представителей зарегистрированных на выборах кандидатов или партийных списков. Также при необходимости помощь в транспортировке указанных материалов могут оказывать региональные органы власти.

В комиссиях департаментов по подсчету голосов результаты со всех избирательных участков каждого отдельного региона, зафиксированные в протоколах участковых избирательных комиссий, перепроверяются и сводятся в единый документ, на что отводится не более 2 дней (крайний срок объявления результатов голосования в департаменте — полночь вторника после дня голосования)³⁷.

Комиссии департаментов не имеют права признавать недействительными протоколы участковых избирательных комиссий, только в случае фиксации ошибок в подсчетах или внесении ошибочных цифр члены комиссии департамента вправе внести правки в протоколы, полученные с избирательных участков, причем все случаи исправлений должны быть письменно обоснованы и зафиксированы в итоговом протоколе комиссии департамента. Если комиссии не удастся прийти к консенсусу относительно спорного протокола участковой избирательной комиссии, изменения не вносятся, однако каждый член комиссии может указать свою точку зрения в протоколе.

Затем составляется итоговый протокол, копии которого получают префекты департаментов и каждый член комиссии департамента по подсчету голосов, включая представителей ННИК Сенегала и кандидатов. Отдельный экземпляр направляется в Национальную комиссию по подсчету голосов, где проходит финальный этап проверки поданных голосов и сведения в таблицы итоговых результатов голосования.

При получении материалов из комиссий департаментов председатель Национальной комиссии по подсчету голосов обязан продемонстрировать присутствующим на перепроверке протоколов представителям кандидатов и (или) списков кандидатов, представителям политических партий и другим членам Национальной комиссии запечатанные избирательные материалы. Если целостность пломб, печатей и упаковок нарушена, то это должно быть отражено в итоговом протоколе комиссии.

Согласно ст. 142 Избирательного кодекса, Национальная комиссия осуществляет подсчет голосов на основании протоколов нижестоящих комиссий

и избирательных участков, причем в случае выявления несоответствий и ошибок члены комиссии имеют право вносить исправления в протоколы комиссий департаментов и избирательных участков, а также признавать их недействительными, о чем вносится пометка в итоговый протокол Национальной комиссии. В случае уничтожения, подмены, утраты или хищения оригиналов протоколов оригинальными могут быть признаны копии протоколов представителей кандидатов и списков кандидатов, однако для этого необходимо собрать не менее 2/3 копий и сверить с экземпляром, хранящимся в ННИК Сенегала.

В течение 3 дней (до полуночи пятницы) члены Национальной избирательной комиссии обязаны подвести итоги голосования и свести результаты в единый документ, после чего направить итоговый протокол и все избирательные материалы председателю Конституционного совета, который утвердит и объявит итоговые результаты выборов. Затем итоговые результаты выборов публикуются в Официальном журнале Республики Сенегал.

Отдельно в ст. 330–339 Избирательного кодекса регламентирована процедура подсчета голосов в комиссиях по подсчету голосов в избирательных округах (департаментах), образованных за рубежом. Так, комиссии находятся и осуществляют свою деятельность в столице страны — г. Дакаре, в то время как избирательные центры и участки, образованные за рубежом на базе сенегальских дипломатических представительств, обязаны оперативно передать итоговые протоколы и материалы в соответствующие их географической зоне комиссии департаментов дипломатической почтой сразу после окончания голосования. Также глава дипломатического представительства обязан

продублировать итоговый протокол по электронной почте, факсу или любым иным способом при помощи средств цифровой коммуникации. После чего комиссии по подсчету голосов в избирательных округах (департаментах), образованных за рубежом, обрабатывают, проверяют, сводят и передают результаты в Национальную комиссию по подсчету голосов согласно той же процедуре, что и обычные комиссии департаментов.

Кроме того, в рамках системы управления избирательным процессом Сенегала функционирует Национальный совет по регулированию СМИ (фр. Conseil National de Régulation de l'Audiovisuel, CNRA) — отдельный орган, осуществляющий контроль за соблюдением норм национального законодательства в части предвыборной агитации. В его задачи входит обеспечение независимости и свободы информации и коммуникации в СМИ (радио, телевидение, Интернет и т.д.), а также равного доступа политических сил к средствам массовой информации в соответствии с нормами законодательства Сенегала.

Национальный совет по регулированию СМИ состоит из 9 членов, назначаемых указом Президента Республики Сенегал:

1. председатель совета;
2. представитель организаций и сообществ писателей;
3. представитель академического сообщества;
4. представитель правозащитных организаций;
5. представитель профессиональных сообществ специалистов в области коммуникации;
6. представитель творческих организаций и сообществ;
7. представитель женских организаций и движений;
8. представитель организаций пожилых людей;
9. представитель молодежных организаций.

Срок полномочий членов Национального совета по аудиовизуальному регулированию составляет 6 лет. Члены Национального совета по аудиовизуальному регулированию не могут подвергаться преследованию, аресту или суду за действия или высказывания, совершенные при исполнении своих должностных обязанностей.

В то же время деятельность Национального совета по регулированию СМИ координируется его исполнительным секретарем — государственным служащим уровня А или его эквивалента, назначаемым указом Президента Республики Сенегал по представлению Председателя Национального совета.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно ст. 26 Избирательного кодекса, право голоса имеют граждане Сенегала, достигшие 18 лет, не пораженные в правах и не признанные судом недееспособными. Натурализованные граждане Сенегала, не имеющие гражданства другого государства, и лица, получившие гражданство Сенегала в результате

заключения брака с гражданином Сенегала, также обладают правом голоса.

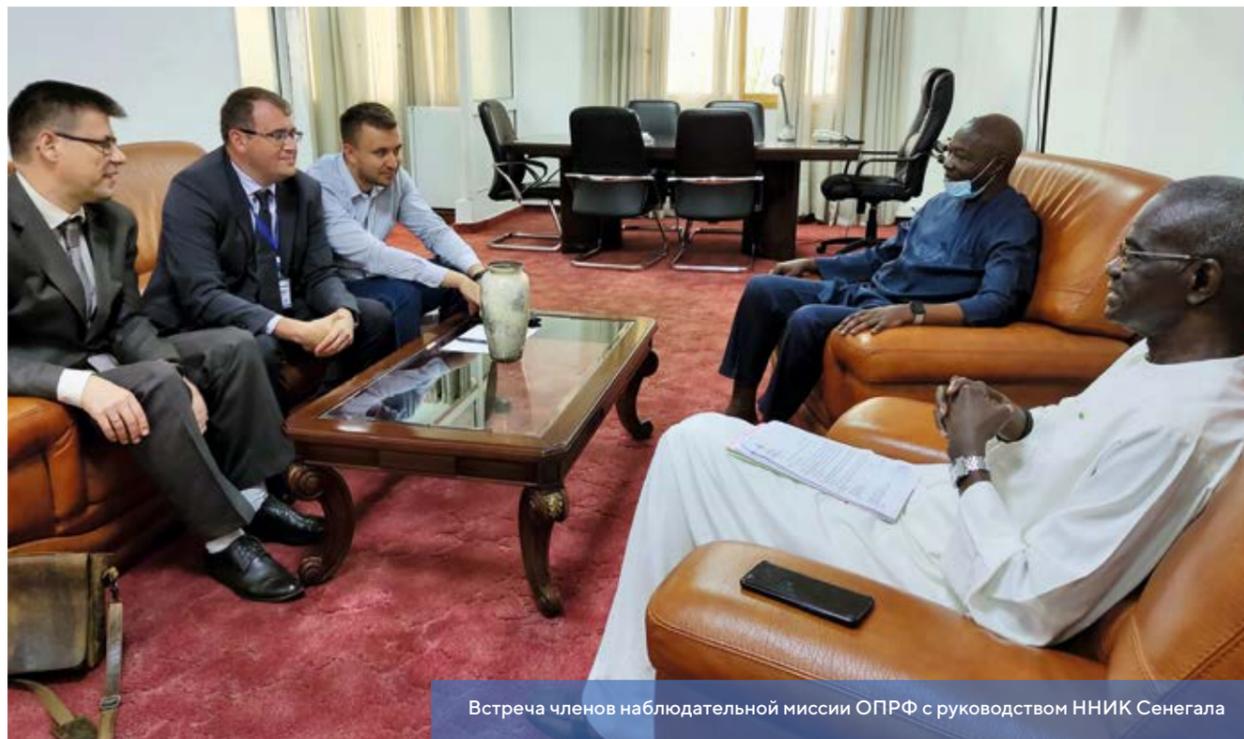
Согласно ст. 40 Избирательного кодекса, в Сенегале общенациональный реестр избирателей состоит из 2 частей: реестра избирателей, зарегистрированных на территории Сенегала, и реестра избирателей, зарегистрированных за рубежом.

Согласно ст. 37 и 314 Избирательного кодекса, списки избирателей, зарегистрированных на территории Сенегала и за рубежом, являются постоянными и автоматически обновляются каждый год в фиксированные сроки под контролем представителей ННИК Сенегала. Также в случае необходимости предусмотрена возможность внеочередного обновления списков избирателей. Законодательно закреплено, что при подготовке к очередным выборам всех уровней внеочередное обновление списков проводится по умолчанию, однако при проведении досрочных выборов или референдумов, если сжатые сроки организации не позволяют организовать внеочередной пересмотр списков избирателей



Урна для неиспользованных избирательных бюллетеней

³⁷ Согласно ст. 63 Избирательного кодекса, голосование проходит в течение 1 дня, а день выборов назначается на воскресенье.



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ с руководством ННИК Сенегала

на должном уровне, то используются актуальные списки избирателей по их состоянию на год проведения досрочных выборов или референдумов.

Списки избирателей, зарегистрированных на территории Сенегала, формируются, обновляются и корректируются специальными административными комиссиями (фр. *commission administrative*) в каждой коммуне страны. На основании списков избирателей всех коммун формируются списки избирателей каждого отдельного департамента, из которых затем создается реестр избирателей, зарегистрированных на территории Сенегала. Примечательно, что сотрудники силовых ведомств, военнослужащие и парламентарии, в отличие от ряда других африканских стран, также включены в общие списки избирателей и голосуют в один день вместе с остальными избирателями.

В рамках подготовки к парламентским выборам 31 июля 2022 г. 557 административных комиссий, согласно декрету Президента Республики Сенегал № 2022-240

«О внеочередном пересмотре списков избирателей ввиду парламентских выборов 31 июля 2022 г.» от 14 февраля 2022 г. и указу Министра внутренних дел Республики Сенегал № 3400 «Об организации деятельности административных комиссий по внеочередному пересмотру списков избирателей ввиду парламентских выборов 31 июля 2022 г.» от 21 февраля 2022 г., осуществляли обновление списков избирателей в закрепленных за ними коммунах и городах с 7 по 31 марта 2022 г.

Ст. 37 Избирательного кодекса фиксирует следующий состав административных комиссий коммун по актуализации списков избирателей:

1. глава административной комиссии, назначаемый префектом или супрефектом департамента;
2. заместитель главы административной комиссии, назначаемый префектом или супрефектом департамента;
3. мэр города или коммуны или его представитель;
4. представители официально зарегистрированных партий и политических коалиций,

подавших соответствующую заявку в Министерство внутренних дел.

Состав административных комиссий утверждается ННИК Сенегала, представители которой также осуществляют контроль за их работой. В частности, за каждой административной комиссией закреплен контролер ННИК Сенегала, задачей которого является наблюдение за корректностью обновления и внесения каких-либо изменений в избирательные списки.

Согласно ст. 314-326 Избирательного кодекса, в избирательных округах, образованных за рубежом, все задачи по формированию и обновлению списков избирателей также выполняют административные комиссии под руководством глав сенегальских дипломатических и консульских представительств или назначенных ими представителей из числа дипломатических сотрудников и под контролем представителей ННИК Сенегала.

Состав образованных за рубежом административных комиссий, согласно ст. 315 Избирательного

кодекса, не может быть меньше 3 членов, списки членов комиссий составляются главами дипломатических и консульских представительств и утверждаются ННИК Сенегала. Кроме главы дипломатического или консульского представительства Сенегала в комиссию входят представители официально зарегистрированных политических партий или партийных коалиций, внесенные в список избирателей, который закреплен за соответствующей страной зарубежного избирательного округа.

Если в состав комиссии не удастся включить двух представителей партий и партийных коалиций, то ее председатель имеет право назначить членом комиссии сотрудника дипломатической миссии или консульства или избирателя из списка, закрепленного за соответствующей страной зарубежного избирательного округа.

В рамках актуализации списков избирателей, согласно ст. 38 Избирательного кодекса, административными комиссиями отслеживается и при необходимости корректируется следующая информация: имя избирателя, дата и место рождения, род занятий, место регистрации и фактическое место жительства, наличие инвалидности по причине заболеваний опорно-двигательного аппарата³⁸. Информация должна совпадать с данными, указанными в биометрическом удостоверении личности Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В случае выявления расхождений или при желании избирателя зарегистрироваться в списке другой коммуны ему (ей) необходимо доказать свою связь с другим избирательным округом, предоставив соответствующие свидетельства, сертификаты и документы. При

изменении информации о регистрации в реестре избиратель, согласно ст. 39 Избирательного кодекса, получает от административной комиссии квитанцию с регистрационным номером и датой его выдачи, подписанную контролером ННИК Сенегала.

Согласно ст. 43 Избирательного кодекса, все списки избирателей хранятся в мэриях соответствующих коммун и в префектурах и супрефектурах соответствующих департаментов, а их публикация и распространение регламентируются соответствующим декретом Президента Сенегала.

В случае обнаружения в списках ошибок ННИК Сенегала, губернаторы регионов, а также префекты и супрефекты департаментов имеют право вносить соответствующие изменения, согласно ст. 50 Избирательного кодекса. Кроме того, если имеются признаки нарушения закона при составлении списков избирателей, они имеют право передать дело в прокуратуру для дальнейшего судебного разбирательства.

Процедура актуализации списков избирателей, зарегистрированных за рубежом, устроена несколько сложнее. Так, помимо прочего для включения в списки избирателям дополнительно необходимо доказать свое проживание за границей, предъявив консульскую карту, справку с работы, договор аренды и при необходимости другие документы, подтверждающие место жительства.

Все внесенные в списки изменения, согласно ст. 324 Избирательного кодекса, передаются дипломатическими и консульскими представительствами в Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел, после

чего проверяются ННИК Сенегала и вносятся в реестр избирателей, зарегистрированных за рубежом. Также правом на проверку списков обладают все официально зарегистрированные политические партии страны.

Ст. 318-319 Избирательного кодекса предписывают хранение актуальных списков избирателей в архиве дипломатических и консульских представительств Сенегала, а также в свою очередь обязывают Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел незамедлительно передавать главам дипломатических и консульских представительств любую информацию о статусе регистрации избирателей из списков, закрепленных за соответствующими странами зарубежных избирательных округов, для оперативного внесения корректировок.

Копии хранящихся в архивах сенегальских дипломатических миссий и консульств списков могут быть получены каждым избирателем, представителем официально зарегистрированных политических партий, представителем кандидата или списка кандидатов, а также кандидатом, что регламентировано ст. 322 Избирательного кодекса.

При подготовке к выборам, в соответствии со ст. 54 Избирательного кодекса, по распоряжению префекта или супрефекта в каждой коммуне за 45 дней до дня голосования создаются комиссии по распространению удостоверений (карточек) избирателей (фр. *commission chargée de la distribution des cartes d'électeur*).

В состав этих комиссий входят:

1. председатель комиссии, назначаемый префектом или супрефектом департамента;
2. заместитель председателя, назначаемый префектом или супрефектом департамента;

³⁸ Информация об инвалидности указывается в удостоверении (карточке) избирателя, поскольку для инвалидов предусмотрены дополнительные возможности, облегчающие участие в голосовании. Так, согласно ст. 80 Избирательного кодекса, каждый избиратель с ограниченными возможностями имеет право просить о помощи других избирателей и (или) членов избирательных комиссий по своему усмотрению во время голосования. Также ст. 69 Избирательного кодекса позволяет избирателям с ограниченными возможностями, если те не в состоянии попасть на избирательный участок, к которому они прикреплены, проголосовать на ближайшем доступном избирательном участке по месту жительства.

3. мэр коммуны или города или его представитель;
4. представители официально зарегистрированных политических партий, подавших заявку на участие в работе комиссии.

Председателем комиссии не может быть назначен гражданин, признанный в течение последних 3 лет виновным в нарушении избирательного законодательства Сенегала.

Едиственная задача комиссий состоит в выдаче удостоверений (карточек) каждому зарегистрированному избирателю в закрепленных за ними коммунах. Деятельность комиссий осуществляется вплоть до дня, предшествующего дню голосования; при необходимости комиссии могут привлечь к работе бывших государственных служащих и организовать мобильные выездные группы по распространению удостоверений (карточек) избирателей. За выдачу удостоверений (карточек) избирателей вне периода выборов и референдумов отвечают упомянутые выше избирательные комитеты департаментов. Деятельность комиссий и избирательных комитетов по распространению удостоверений избирателей осуществляется под контролем представителей ННИК Сенегала.

Выдача удостоверений (карточек) избирателей, зарегистрированных за рубежом, регламентирована ст. 328 Избирательного кодекса. В частности, при сенегальских дипломатических и консульских представительствах формируются комиссии по распространению удостоверений. Как и в случае образованных за рубежом административных комиссий, председателем является глава представительства или назначенный им представитель, а также представители официально зарегистрированных политических партий или партийных коалиций, внесенные в список избирателей, который закреплен за соответствующей страной зарубежного избирательного округа.

При необходимости главы дипломатических и консульских представительств могут обеспечить транспортировку членов комиссий из их мест проживания в места, выбранные для распространения удостоверений.

Удостоверения избирателей, которые не были распределены, возвращаются в сенегальские дипломатические и консульские представительства, после чего аннулируются. Вся деятельность комиссий по распространению удостоверений контролируется представителем ННИК Сенегала. Вне выборов выдачу удостоверений обеспечивают главы дипломатических и консульских представительств.

Удостоверением (карточкой) избирателя служит биометрическое удостоверение личности ЭКОВАС, срок действия которого составляет 10 лет. Все данные избирателя (номер избирателя, регион, департамент, округ, коммуна, место голосования, избирательный участок и национальный идентификационный номер) указаны на обратной стороне удостоверения.

Согласно ст. 53 Избирательного кодекса, за закупку и производство удостоверений отвечает Министерство внутренних дел Сенегала, включая выпуск дубликатов (при утере оригинала) и новых удостоверений взамен недействительных.

Если срок действия удостоверения избирателя истекает в период между пересмотром списка избирателей и выборами, оно может быть использовано в порядке исключения. Данные избирателя, указанные в удостоверении, могут быть изменены при выпуске нового удостоверения взамен истекшего, а также при подаче заявления в административную комиссию, о чем упоминалось ранее.

При получении удостоверения избиратель, согласно ст. 55 Избирательного кодекса, обязан предъявить свое старое биометрическое

7 036 466
зарегистрированных
избирателей

6 727 759
внутри страны

308 707
за рубежом

**В парламентских выборах
приняли участие**

3 279 110
избирателей

46,6%
явка

удостоверение личности ЭКОВАС или официальную справку о его утере, а также расписаться в соответствующем реестре.

Всего в Сенегале на парламентских выборах 31 июля 2022 г. в общенациональном реестре избирателей официально было зарегистрировано 7 036 466 избирателей, из них 6 727 759 — в реестре избирателей, зарегистрированных на территории Сенегала, и 308 707 — в реестре избирателей, зарегистрированных за рубежом.

В парламентских выборах 31 июля 2022 г. приняли участие 3 279 110 избирателей. Таким образом, явка составила 46,60%, что несколько ниже, чем аналогичные показатели на выборах всех уровней, проходивших в Сенегале в течение последних лет.

Регистрация кандидатов

За регистрацию на выборах политических партий и партийных коалиций отвечает Комиссия по приему заявок кандидатов (фр. commission de réception), созданная при Министерстве внутренних дел и осуществляющая деятельность под контролем ННИК Сенегала. Согласно ст. 176, Комиссия учреждается указом Министра внутренних дел не позднее чем за 88 дней до даты голосования.

Согласно ст. 176 Избирательного кодекса, Комиссия по приему заявок кандидатов осуществляет прием и проверку поданных документов и списков кандидатов в течение 25 дней: так, ее работа начинается за 85 дней и оканчивается за 60 дней до даты голосования; окончательное решение о регистрации кандидатов должно быть принято и опубликовано Министерством внутренних дел в день окончания работы Комиссии. Параллельно поданные заявки на выдвижение кандидатов направляются на проверку в ННИК Сенегала.

Если Комиссия обнаруживает в поданных документах ошибки и несоответствия (например, в список кандидатов был внесен человек, не имеющий права баллотироваться на выборах), то, согласно ст. 179 Избирательного кодекса, ее сотрудники немедленно уведомляют национального представителя данного избирательного объединения, после чего у них есть 3 дня на внесение всех необходимых исправлений.

В случае отказа в регистрации кандидата и (или) списка кандидатов, согласно ст. 184 Избирательного кодекса, представители политических партий и (или) партийных коалиций вправе в течение суток подать заявление о пересмотре решения в Конституционный совет, который обязан вынести окончательное решение в течение 3 дней.

Также при возникновении спорной ситуации Министр внутренних дел имеет право передать дело в Конституционный совет, который обязан в течение 3 дней принять решение о (не)возможности регистрации кандидата и (или) списка кандидатов.

Избирательным кодексом предусмотрено внесение дополнительных кандидатов в избирательные списки уже после публикации Министерством внутренних дел официально зарегистрированных списков кандидатов. Согласно ст. 185, это разрешено вплоть до дня тишины в случае смерти зарегистрированного в списке кандидата или утери им права баллотироваться на выборах. В рамках данной процедуры уполномоченный представитель кандидата и (или) списка кандидатов обязан подать соответствующее заявление Министру внутренних дел, после чего он обеспечивает оповещение избирателей и лиц, принимающих участие в организации и проведении выборов, о внесенных изменениях. Примечательно, что, согласно ст. 185 Избирательного кодекса, вносимый в список кандидат должен быть того же пола, что и выбывающий.

Для участия в парламентских выборах политическим партиям, партийным коалициям и общественно-политическим группам необходимо собрать подписи 0,5–0,8% избирателей, зарегистрированных как минимум в половине регионов страны (7 из 14), причем в каждом регионе необходимо собрать не менее 1 000 подписей. Для сбора подписей избирательное объединение назначает национального координатора, который руководит процессом сбора подписей, составления избирательных списков и передачи необходимых документов в Министерство внутренних дел.

Кандидатом от перечисленных избирательных объединений на парламентских выборах может стать любой официально зарегистрированный избиратель старше 25 лет, не имеющий

судимостей и заболеваний, мешающих исполнению обязанностей депутата Национальной Ассамблеи. Если речь идет об избирателе, получившем гражданство Сенегала в ходе натурализации, то с момента его приобретения должно пройти не менее 10 лет. Не имеют права баллотироваться действующие военнослужащие, служащие военизированных организаций и государственные служащие, а также перечисленные служащие, ушедшие в отставку менее 6 месяцев назад.

Кандидаты могут быть зарегистрированы как в списках отдельных департаментов, так и в общенациональном списке. К спискам также предъявляется ряд требований. Согласно ст. 173 Избирательного кодекса, при выдвижении в отдельных департаментах политические партии, партийные коалиции и инициативные группы не обязаны подавать списки во всех избирательных округах, в то же время количество кандидатов в списке должно соответствовать количеству мандатов, закрепленных за департаментом. Количество кандидатов в общенациональном списке также должно соответствовать общему числу мандатов, закрепленных за единым избирательным округом. Кроме того, один и тот же кандидат не может быть зарегистрирован в нескольких списках (например, в списках кандидатов в разных департаментах или в списке кандидатов в отдельном департаменте и в общенациональном списке).

Кроме того, согласно ст. 175 Избирательного кодекса, представитель избирательного объединения должен внести залог за каждого кандидата на специальный счет, залог возвращается в течение 15 дней после объявления итоговых результатов выборов, если список получил хотя бы 1 место в Национальной Ассамблее. Размер залога устанавливается Министром внутренних дел не позднее чем за 150 дней до даты голосования.



Избиратели стоят в очереди перед входом в здание участка

Список зарегистрированных кандидатов

На парламентских выборах в Республике Сенегал 31 июля 2022 г. были зарегистрированы следующие политические партии и партийные коалиции (перечислены в порядке, использованном Конституционным советом при оглашении итоговых результатов выборов):

1. политическая партия «Демократическая конвергенция Бокк Гис Гис» — BGG (оппозиционная партия, лидер — Папе Диоп);
2. коалиция «Наатаанге Аскан Ви» — NAW (коалиция оппозиционных политических сил, лидер — Шейх Алаассан Сене);

3. коалиция «Альтернатива для прорыва» — AAR (коалиция оппозиционных политических сил, лидеры — Тьерно Аласан Салл (партия «Республика ценностей»), Абдурахман Диуф (партия «Авале»), Тьерно Бокум (движение «Действуй»);
4. коалиция «Объединенные надежды» — Venno Bokk Yaakar, BBY (коалиция вокруг правящей партии «Альянс за Республику», лидер — действующий Президент Маки Салл);
5. коалиция «Союз граждан» — Bunt Bi, BB (коалиция оппозиционных политических сил, лидеры — Шейх Садибу Ба (движение «Сам Са Момел»), Абду Фалл);

6. коалиция «Слуги» — Les Serviteurs/MPR (коалиция оппозиционных политических сил, лидер — Хамиду Тиав);
7. коалиция «Спасти Сенегал» — Wallu Sénégal, WS (вторая по значимости коалиция оппозиционных политических сил, сформированная вокруг Сенегальской демократической партии, лидер — Абдулай Вад);
8. коалиция «Освободить людей» — Yewwi Askan Wi, YAW (главная оппозиционная коалиция, лидеры — Усман Сонко (не был зарегистрирован), Серин Мустафа Сай, Халифа Салл)³⁹.

³⁹ После рассмотрения заявлений о регистрации кандидатов Министерство внутренних дел Республики Сенегал лишь частично утвердило национальные списки правящей партийной коалиции «Объединенные надежды» (Бенно Бокк Якаар) и ключевой оппозиционной партийной коалиции «Освободить людей» (Иевви Аскан Ви). Так, Министерство внутренних дел выявило ряд нарушений, в результате чего был вынесен отказ в регистрации общенационального списка запасных кандидатов партийной коалиции «Объединенные надежды», впрочем, ее общенациональный список основных кандидатов был допущен на выборы. Также Министерство внутренних дел на тех же основаниях отказало в регистрации общенационального списка основных кандидатов партийной коалиции «Освободить людей», среди которых был один из лидеров оппозиционной коалиции Усман Сонко. В то же время в качестве списка основных кандидатов был зарегистрирован общенациональный список запасных кандидатов коалиции. Обе партийные коалиции подали жалобы в Конституционный совет, однако Конституционный совет постановил оставить в силе решение Министерства внутренних дел.

Отказ от регистрации общенационального списка запасных кандидатов означает, что в случае смерти или прекращения полномочий депутата по тем или иным причинам и исчерпания кандидатов из основного списка его место не сможет занять официальный заместитель от той же партии — вместо этого по решению Министерства внутренних дел и ННИК Сенегала в течение 3 месяцев будут проведены довыборы или, если полномочия депутатов Национальной Ассамблеи истекают в течение следующих 12 месяцев, место останется вакантным (ст. 154 Избирательного кодекса).

Институт наблюдения на выборах

Согласно ст. 25 Избирательного кодекса, осуществлять наблюдение на выборах могут любые национальные и международные организации, а также частные лица, чьи заявки были рассмотрены и одобрены Министерством внутренних дел и ННИК Сенегала. Избирательный кодекс регламентирует наблюдение за выборами всех уровней как на территории Сенегала, так и за рубежом (в тех случаях, где предусмотрено голосование за рубежом).

Кроме того, согласно ст. 71 Избирательного кодекса, функции наблюдения закреплены за членами участковых избирательных комиссий, представляющими зарегистрированные на выборах избирательные объединения, а также за полномочными представителями зарегистрированных на выборах избирательных объединений в каждом отдельном департаменте. В частности, полномочный представитель имеет право свободно посещать все избирательные участки закрепленного за ним департамента, все его замечания и возражения должны быть внесены в протокол представителем кандидата и (или) списка кандидатов, являющимся членом участковой избирательной комиссии. Такими же полномочиями обладает каждый зарегистрированный на выборах кандидат.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована Министерством внутренних дел Республики Сенегал и ННИК Сенегала на парламентских выборах в Республике Сенегал 31 июля 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием и процедурой подсчета

голосов на избирательных участках, а также за работой участковых избирательных комиссий, расположенных на всей территории страны.

Состав наблюдательной миссии

1. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, глава наблюдательной миссии;
2. Зотов Илья Сергеевич, член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Сенегале с 29 июля по 1 августа 2022 г. 30 июля, за сутки до дня голосования, члены миссии наблюдали за соблюдением однодневного режима тишины⁴⁰.

31 июля, в день выборов, члены наблюдательной миссии посетили 8 избирательных центров и 70 избирательных участков, образованных на территории департаментов Дакар и Кер Массар (перечислены в хронологическом порядке):

1. Избирательный центр «Школа Шейх Ахмаду Мбаке (Клебер)», г. Дакар, район Дакар-Плато (избирательные участки 1-4);
2. Избирательный центр «Начальная школа Аджа Маме Ясин Диане (бывшая школа Тионг)», г. Дакар, район Дакар-Плато, улица Тионг (избирательные участки 1-21);
3. Избирательный центр «Школа Берты Мобер», г. Дакар, район Дакар-Плато, проспект Хассана II (избирательные участки 1-5);

4. Избирательный центр «Дом культуры Дута Сек», г. Дакар, район Медина, пересечение проспекта Блеза Диане и Улицы 25 (избирательные участки 1-5);
5. Избирательный центр «Школа высшего образования Гранд Йофф», г. Дакар, район Йофф (избирательные участки 1-17);
6. Избирательный центр «Таварих», д. Кер Массар (избирательные участки 1-2);
7. Избирательный центр «Школа №10», г. Дакар, район Пикин (избирательные участки 1-7);
8. Избирательный центр «Школа Ибрагима Диоп», г. Дакар, район Дакар-Плато (избирательные участки 1-9).

В последнем избирательном центре члены миссии осуществляли наблюдение до закрытия участков в 18:00, после чего присутствовали при подсчете голосов до 22:00.

На следующий день после выборов, 1 августа 2022 г. в 13:00 наблюдатели посетили ННИК Сенегала, где провели рабочую встречу с председателем ННИК г-ном Дуду Ндиром, генеральным секретарем ННИК Ндари Туре, советником по коммуникациям ННИК Мамаду Аматам Ньясом и советником председателя ННИК Самбой Муссой Ло.

В ходе встречи были обсуждены юридические, организационные и другие особенности подготовки и проведения парламентских выборов. В частности, члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации отметили слаженную и четкую работу участковых избирательных комиссий, также наблюдатели обратили внимание руководства ННИК Сенегала на то, что, несмотря на заметный прогресс в юридическом обеспечении облегченной процедуры участия инвалидов и граждан с ограниченными возможностями

⁴⁰ В соответствии с регуляциями о ведении предвыборной кампании (ст. 186 Избирательного кодекса), на парламентских выборах 31 июля 2022 г. агитация длилась 21 день — с 10 по 29 июля.

в голосовании, необходимо прилагать дополнительные усилия и развивать безбарьерную среду на территории избирательных участков. Также российские наблюдатели предложили изучить возможность организации выезда части членов участковых избирательных комиссий на дом в качестве доступной и эффективной альтернативы голосованию на участке.

Кроме того, значительное внимание было уделено обсуждению цифровизации избирательного процесса в Сенегале. Так, по мнению обеих сторон, это перспективный способ оптимизации времени и ресурсов, необходимых для обработки и подсчета голосов, в связи с чем была достигнута договоренность развивать экспертно-аналитическое сотрудничество между Общественной палатой Российской Федерации и ННИК Сенегала по электоральным вопросам.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на парламентских выборах в Республике Сенегал 31 июля 2022 г. присутствовали наблюдательные миссии Африканского союза (АС) и ЭКОВАС.

Также в наблюдении за выборами приняла участие ассоциация организаций гражданского общества в Сенегале «Коллектив организаций гражданского общества по выборам» (фр. Collectif des Organisations de la Société Civile pour les Élections), которая развернула долгосрочную миссию в составе 46 наблюдателей и краткосрочную миссию в составе 391 наблюдателя, осуществлявших мониторинг на избирательных участках по всей стране в день голосования.

В ходе своей работы на территории Сенегала члены наблюдательной миссии Общественной палаты не встречались на посещенных избирательных участках с другими международными

наблюдателями, а также не имели рабочих контактов с национальными наблюдателями.

Результаты наблюдения в день голосования

В день выборов, 31 июля 2022 г., организованные на территории Сенегала избирательные участки были открыты с 8:00 до 18:00 — таким образом, время работы участковых избирательных законов официально составляло 10 часов. В зависимости от обстоятельств время работы отдельных избирательных участков могло быть продлено по решению председателя участковой избирательной комиссии.

Члены наблюдательной миссии прибыли на первые посещенные избирательные участки в 7:30, за 30 минут до официального начала голосования, и наблюдали за процедурой их открытия. Во время открытия центра голосования председатели участковых избирательных комиссий в присутствии всех членов комиссии, а также избирателей и членов наблюдательной миссии продемонстрировали пустые урны для бюллетеней, после чего они были опечатаны пломбами. В то же время наблюдатели обратили внимание, что пломбам

не присвоены индивидуальные номера, что потенциально усложняет процедуру выявления и устранения возможных нарушений в ходе голосования.

На других посещенных участках наблюдатели зафиксировали, что, согласно протоколам, открытие происходило с небольшой задержкой — в среднем 15–20 минут, что, впрочем, не оказало серьезного влияния на ход и результаты голосования. Закрытие участков, в свою очередь, проходило в соответствии с расписанием их работы, поскольку все желающие проголосовать смогли это сделать в основное время.

Также наблюдатели отмечали, что значительное количество избирательных участков было размещено на вторых и третьих этажах зданий, причем помещения не были оборудованы лифтами и пандусами, что заметно осложнило доступ инвалидов, лиц с ограниченными возможностями и пожилых людей на избирательные участки в день голосования.

Наблюдатели подчеркнули, что у входов на избирательные участки были размещены плакаты и рисунки, схематично пояснявшие избирателям алгоритм

голосования, также закреплялись списки кандидатов и отдельные статьи из Избирательного кодекса, поясняющие избирателям их права и обязанности в ходе процедуры голосования.

Наблюдательная миссия обратила внимание на отсутствие в Сенегале санитарно-эпидемиологических ограничений в целях профилактики рисков, связанных с распространением COVID-19; на избирательных участках отсутствовали средства индивидуальной защиты, лишь отдельные сотрудники участковых комиссий и представители ННИК Сенегала носили в помещении защитные маски.

Все избиратели допускались в помещение, где размещен избирательный участок, строго по одному. При входе оглашались имя и фамилия избирателя, чтобы все члены участковой избирательной комиссии могли сделать пометку в своих копиях списка избирателей, закрепленных за избирательным участком. Затем у стола председателя, советника и секретаря участковой комиссии проходила идентификация избирателя, где биометрическое удостоверение сверялось со списком избирателей.

После идентификации личности избиратель получал от членов участковой комиссии специальный конверт для голосования и подходил к столу с разложенными бюллетенями, что заслужило отдельного внимания членов наблюдательной миссии. Так, в Сенегале существует отличительная особенность системы избирательных бюллетеней: на парламентских выборах отсутствует единый бюллетень с кандидатами от всех партий и коалиций, зарегистрированных на выборах в избирательных

округах отдельных департаментов и на выборах в общенациональном избирательном округе.

Вместо этого у каждого зарегистрированного на выборах избирательного объединения есть свой отдельный бюллетень, в котором на одной стороне размещены списки основных и запасных кандидатов, выдвинутых в едином избирательном округе (фр. scrutin proportionnel), а с другой стороны — основные и запасные кандидаты, выдвинутые в одно- и многомандатных округах отдельных департаментов (фр. scrutin majoritaire). Таким образом, избирательным спискам не присваиваются номера, вместо этого каждая политическая сила для удобства избирателей и лучшей идентификации использует различное цветовое оформление для своих бюллетеней⁴¹.

В кабинке для тайного голосования бюллетень того избирательного объединения, за которое избиратель решил отдать свой голос, было необходимо поместить в специальный конверт единого образца, проштампованный председателем участковой избирательной комиссии, и затем бросить в урну для бюллетеней. Остальные же 7 бюллетеней избиратели выбрасывали в отдельную урну для неиспользованных бюллетеней, стоявшую прямо у кабинки.

Перед тем как избиратель опускал запечатанный в конверт бюллетень в урну, ему было необходимо снова подойти к столу участковой комиссии, чтобы продемонстрировать, что у него есть лишь 1 конверт для голосования (о чем члены комиссии делали дополнительную отметку в списке избирателей, а избиратель ставил свою подпись напротив отметки), а также обмакнуть палец

в баночку с несмываемой краской, что является распространенным и эффективным способом противодействия повторному голосованию и вбросам бюллетеней.

С одной стороны, соответствие цветных партийных бюллетеней голосам, поданным сразу за оба списка кандидатов, ускоряет процедуру подсчета голосов на избирательных участках, которая, по оценке членов наблюдательной миссии, в среднем занимает 1–1,5 часа, что является неоспоримым преимуществом в условиях отсутствия цифровых технологий в избирательном процессе. С другой стороны, ввиду особенностей данной процедуры перепроверить результаты подсчета в вышестоящих комиссиях по подсчету голосов не представляется в полной мере возможным, поскольку на бюллетенях нет дополнительных отметок, а учет неиспользованных бюллетеней при обработке и подсчете поданных голосов не ведется.

Кроме того, у избирателя фактически нет возможности проголосовать за разные политические силы на выборах депутатов в департаментах и в общенациональном избирательном округе. Также использование отдельных бюллетеней каждым политическим объединением увеличивает количество ресурсов, затрачиваемых на изготовление, учет и распределение избирательных материалов, что оказывает дополнительное давление на систему управления избирательным процессом.

Данный метод изготовления и использования бюллетеней ставит дополнительно вопрос о контроле:

1. за выдачей бюллетеней — на избирательном участке бюллетени разных партий выкладываются в ряд,



Сотрудники полиции у входа на территорию избирательного центра выдают защитные маски

⁴¹ Согласно ст. 180 Избирательного кодекса, при регистрации на выборах своих кандидатов каждое избирательное объединение должно представить свои символ, цвет и аббревиатуру. В случае возникновения между избирательными объединениями споров из-за схожих (или) идентичных перечисленных выше отличительных признаков, Министр внутренних дел вправе самостоятельно принять решение, при этом отдавая приоритет устоявшимся цветам, аббревиатурам и традиционной символике политических партий и движений. Кроме того, всем избирательным объединениям запрещено использовать символику и эмблемы, состоящие из цветов национального флага: зеленый, желтый, красный.

не исключая возможности для избирателей взять более одного бюллетеня партии или не взять ни одного;

2. за утилизацией неиспользованных бюллетеней, которые могут быть отправлены избирателем в мусорный ящик или унесены с собой;
3. за состоянием специального мусорного ящика для неиспользованных бюллетеней, который размещается в кабине для тайного голосования и находится вне поля зрения организаторов выборов.

Несомненным преимуществом существующей электоральной системы является то, что процедура подсчета голосов на низовом уровне непосредственно контролируется представителями кандидатов, которые фактически включены в работу участковых избирательных комиссий, однако это не отменяет того факта, что подобная система функционирует преимущественно на доверии к сотрудникам участковых комиссий. Однако на практике в работе комиссий принимали участие представители далеко не всех зарегистрированных избирательных объединений: так, в комиссиях преимущественно работали представители правящей коалиции «Объединенные надежды» и главной оппозиционной коалиции «Освободить людей». Члены наблюдательной миссии отдельно обратили внимание, что представителями кандидатов преимущественно являлась молодежь, что косвенно свидетельствует о значительной роли молодого населения в политической жизни страны.

Наблюдательная миссия также отметила, что на избирательных участках отсутствовала система фото- и видеофиксации нарушений, которая могла бы снизить вероятность совершения правонарушений и вмешательства в избирательный процесс, а также фиксировать ход подсчета бюллетеней после закрытия участков.

Наблюдатели положительно отметили тот факт, что члены участковых комиссий весьма четко вели необходимый документооборот: так, ими заполнялись списки представителей кандидатов, где фиксировались все люди, работающие в составе участковых комиссий, списки избирателей с отметками напротив проголосовавших граждан и итоговые протоколы, составленные с учетом замечаний представителей кандидатов после подсчета голосов.

Также наблюдательная миссия отдельно подчеркнула слаженную работу посещенных в день голосования участковых избирательных комиссий и высокий уровень профессионализма сотрудников низового звена избирательной системы. В частности, пространство избирательных участков было организовано весьма эффективно: несмотря на одномоментное присутствие лишь одного избирателя на участке, значительных очередей перед входом на участок не образовывалось, чему также способствовала средняя явка по стране в целом.

В ходе подсчета голосов члены участковых избирательных комиссий также продемонстрировали высокий уровень организации, оперативно рассортировав и подсчитав все поданные бюллетени. Сначала члены комиссии вскрывали урну и удостоверились, что количество конвертов внутри соответствует количеству отметок проголосовавших в списке избирателей.

Согласно ст. 83 Избирательного кодекса, если количество конвертов не соответствует количеству отметок о голосовании в списке избирателей, то из числа присутствующих на участке избирателей составляется комиссия по пересчету, которая вслух производит проверку, однако подобные случаи не были зафиксированы членами наблюдательной комиссии.

Затем члены избирательной комиссии вскрывали конверты и проводили подсчет поданных голосов. Если в конверте

находилось более 1 бюллетеня, то голос признавался недействительным, кроме тех случаев, когда это были бюллетени одного и того же избирательного объединения. Признавались недействительными обнаруженные в урне бюллетени без конверта, а также бюллетени и конверты неустановленного образца. Недействительные голоса подсчитывались отдельно, их количество вносилось в итоговый протокол, однако они не учитывались при определении результатов голосования.

По итогам подсчета голосов все бюллетени, включая недействительные, итоговый отчет, подписанный членами участковой избирательной комиссии и контролером ННИК Сенегала, список избирателей, список представителей кандидатов — членов комиссии, а также другие документы были упакованы и отправлены под наблюдением членов комиссии и контролера ННИК Сенегала в миссию департамента по подсчету голосов в сопровождении вооруженной охраны.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования в Республике Сенегал на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировали каких-либо нарушений в ходе голосования и подсчета голосов.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации пришли к выводу, что выборы прошли без серьезных нарушений в спокойной обстановке, и отдельно отметили отсутствие бюрократизации выборного процесса и профессионализм сотрудников национальной системы управления избирательным процессом всех уровней.

По мнению наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации, прошедшие

выборы были весьма конкурентными, а системе электорального администрирования Республики Сенегал в целом удалось справиться с организацией избирательного процесса в условиях относительно высокой явки избирателей. Высоко были оценены приложенные усилия по составлению карты избирательных участков с целью оптимизации концентрации избирателей на участках и сокращения времени ожидания в очередях. Отмечались процедуры и механизмы предотвращения фальсификации результатов голосования.

У наблюдательной миссии сложилось позитивное мнение об избирательной системе Республики Сенегал, нацеленной на инклюзивность и соблюдение гендерного баланса при помощи обязательного к соблюдению принципа чередования полов кандидатов в избирательных списках.

Тем не менее члены наблюдательной миссии обратили внимание на ряд особенностей, которые могли бы быть улучшены с учетом российского и международного опыта:

1. Сложная система управления избирательным процессом с несколькими параллельными вертикально интегрированными органами администрирования разных аспектов подготовки и проведения выборов.
2. Ресурсоемкая система бюллетеней для голосования, требующая значительных средств для их производства и увеличивающая нагрузку на систему администрирования избирательного процесса.
3. Низкий уровень цифровизации электорального процесса и отсутствие современных цифровых технологий для обработки и подсчета голосов, защиты электорального процесса от внешнего воздействия и удаленного электронного голосования.
4. Отсутствие системы фото- и видеофиксации на избирательных участках.

5. Недостаточная регламентация статуса национальных наблюдателей и процедуры получения аккредитации от уполномоченных органов власти.
6. Расположение значительного количества избирательных участков в помещениях выше первого этажа и отсутствие безбарьерной инфраструктуры на прилегающей к ним территории, что усложнило доступ на участки маломобильным группам населения.
7. Отсутствие мер по профилактике COVID-19 среди избирателей и членов участковых избирательных комиссий в день голосования на избирательных участках.
8. Недостаточный уровень раскрытия статистики по голосованию.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве

рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Сенегал предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные членами миссии в ходе наблюдения на парламентских выборах 31 июля 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Изучить возможность оптимизации системы управления избирательным процессом, в том числе упразднения Национальной и департаментских комиссий по подсчету голосов и передачи функций по подсчету и обработке голосов Независимой национальной избирательной комиссии Сенегала.
2. Рассмотреть варианты перехода от системы множественных бюллетеней, закрепленных за каждым отдельным зарегистрированным на выборах избирательным объединением, в пользу системы единых бюллетеней



Члены участковой избирательной комиссии осуществляют подсчет бюллетеней

с перечнем зарегистрированных кандидатов от всех политических сил с возможностью раздельного голосования за кандидатов в одно- и многомандатных избирательных округах и общенациональном избирательном округе.

3. Изучить возможные механизмы и технологии внедрения цифровой системы обработки и подсчета голосов, дублирующей или заменяющей систему ручного подсчета и транспортировки материалов с избирательных участков в комиссии департаментов по подсчету голосов, а также защиты

электорального процесса от внешнего воздействия.

4. Содействовать внедрению системы фото- и видеofиксации нарушений на избирательных участках.

5. Рассмотреть возможность внесения изменений в Избирательный кодекс Республики Сенегал в части подробной регламентации процедуры и критериев аккредитации международных и национальных наблюдателей, а также принять меры по увеличению вовлечения в электоральные процедуры независимых общественных наблюдателей.

Дополнительные рекомендации:

6. Рассмотреть возможность принятия мер по повышению доступности избирательных участков для маломобильных групп населения, в том числе внедрения инфраструктуры безбарьерной среды.

7. Рассмотреть возможность внедрения законодательно закрепленных мер и регуляций по профилактике COVID-19 на избирательных участках.

8. Содействовать централизованному размещению и систематизации информации о выборах, нормативных актов и более подробной актуальной статистики на специальном государственном электронном ресурсе.



Избиратели проходят идентификацию у членов участковой избирательной комиссии в присутствии представителей кандидатов

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Национальной Ассамблеи Республики Сенегал

Партия/коалиция	Голоса	%	Количество мест в парламенте		
			общенациональный округ	одномандатные и многомандатные округа	всего
Объединенные надеждой	1 518 137	46,56	25	57	82
Освободить людей	1 071 139	32,85	17	39	56
Спасти Сенегал	471 517	14,46	8	16	24
Слуги	56 303	1,73	1	0	1
Альтернатива для прорыва	52 173	1,59	1	0	1
Бокк Гис Гис	44 862	1,38	1	0	1
Наатаанге Аскан Ви	25 833	0,79	0	0	0
Союз граждан	20 922	0,64	0	0	0
Итого	3 260 886	100,00	53	112	165
Пустые/испорченные бюллетени	18 224				
Поданные голоса	3 279 110				
Национальный коэффициент	61 526,151				
Зарегистрированные избиратели	7 036 466				
Явка	46,60%				

РЕСПУБЛИКА КЕНИЯ



Площадь Сити Сквер
в Найроби

ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ
9 АВГУСТА 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

20 января 2022 г. Независимая комиссия по выборам и границам Кении (англ. Independent Electoral and Boundaries Commission) объявила о назначении очередных всеобщих выборов на 9 августа 2022 г.

На всеобщих выборах планировалось избрать новый, XIII состав национального двухпалатного Парламента Кении — Национального Собрания (англ. National Assembly) и Сената (англ. Senate), Президента и Вице-президента страны, 47 губернаторов и вице-губернаторов, а также членов законодательных собраний 47 округов Кении⁴².

Значимость выборов

Всеобщие выборы традиционно являются масштабным событием в политической жизни Кении, в ходе которых решается судьба сотен мандатов в национальной легислатуре и органах местного самоуправления.

Однако выборы 9 августа 2022 г. имели особую важность, поскольку дали начало новому политическому циклу страны. Вследствие того, что действовавшие губернаторы и Президент Кении не имели права баллотироваться на новый срок, по итогам выборов были полностью обновлены составы исполнительных и законодательных органов власти национального и регионального уровней.

Таким образом, на выборах 9 августа 2022 г. решался вопрос о том, какие политические силы будут контролировать внутреннюю политику Кении на национальном и региональном уровнях, а также внешнюю политику государства в течение следующих 5 лет.

⁴² После принятия Конституции 2010 г. Кения была институционально трансформирована из федерации в унитарное государство. Однако, учитывая гетерогенность населения страны, власти приняли решение следовать принципу деволюции управления (передачи властных полномочий на места), разделив Кению на 47 округов (англ. counties), которые в свою очередь разделены на подокруга (англ. sub-counties). На административном уровне округов формируются местные органы управления — правительства и законодательные собрания округов.

Избирательная система

Выборы Национального Собрания Кении

Выборы Национального Собрания, нижней палаты Парламента Кении, состоящей из 349 депутатов, проходят по смешанной системе, в рамках которой предусмотрены 3 типа мандатов.

Так, 290 депутатов, основной корпус членов Национального Собрания, избираются в одномандатных избирательных округах по системе простого большинства, организованных на территории страны с учетом проживающего в округах населения. Для победы кандидату необходимо набрать простое большинство голосов.

47 мест зарезервировано для депутатов-женщин, которые избираются по мажоритарной системе простого большинства. Границы их одномандатных округов совпадают с границами 47 административных округов Кении, поскольку они представляют в Национальном Собрании свои регионы.

Оставшиеся 12 мест распределяются между закрытыми списками прошедших в Национальное Собрание партий пропорционально доле полученных ими мандатов. Места в партийных списках зарезервированы для молодежи, инвалидов и людей с ограниченными возможностями, а также для представителей маргинализированных групп. Сформированные партиями закрытые списки кандидатов должны отвечать принципу гендерного равенства.

Срок полномочий депутатов Национального Собрания составляет 5 лет.

Выборы Сената Кении

Выборы Сената, 67-местной верхней палаты Парламента Кении,

Выборы Национального Собрания, нижней палаты Парламента Кении

349
депутатов

срок полномочий

5
лет

3
типа мандатов

290
депутатов

избираются в одномандатных округах по системе простого большинства

47
депутатов-женщин

избираются в одномандатных округах по системе простого большинства

12
депутатов
избираются по закрытым партийным спискам на пропорциональной основе

также проходят по смешанной системе, в рамках которой предусмотрены 2 типа мандатов.

В частности, 47 сенаторов избираются по системе простого

Выборы Сената, верхней палаты Парламента Кении

67
сенаторов

срок полномочий

5
лет

2
типа мандатов

47
сенаторов

избираются в одномандатных округах по системе простого большинства

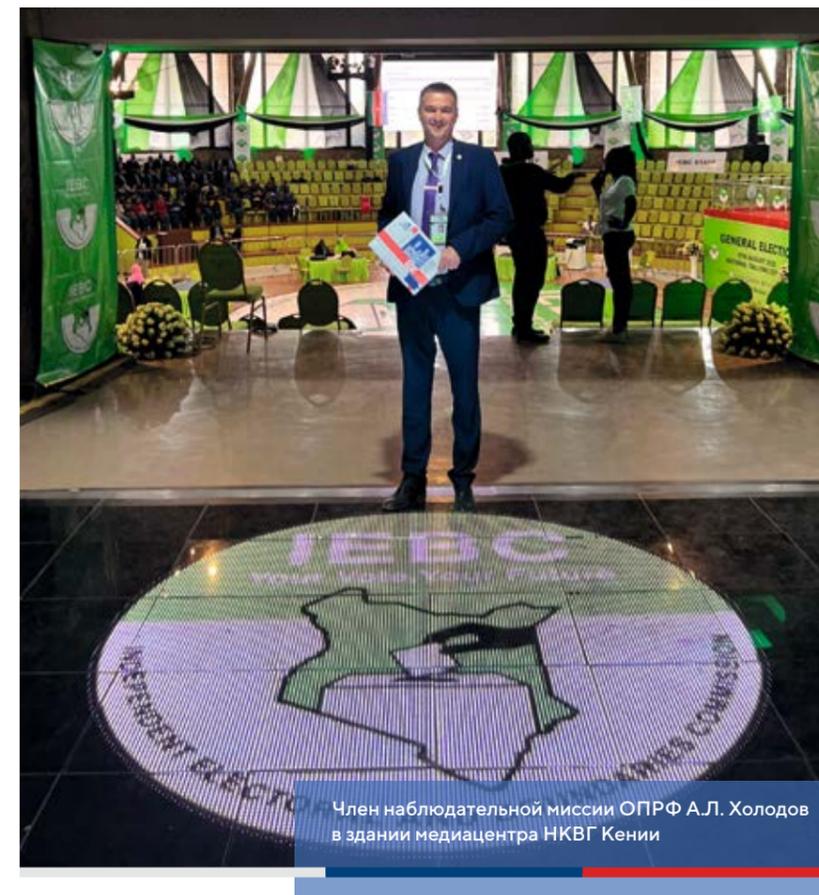
20
сенаторов

избираются по закрытым партийным спискам на пропорциональной основе

16
мест для женщин

2
места для инвалидов и людей с ограниченными возможностями

2
места для молодежи



Член наблюдательной миссии ОПРФ А.Л. Холодов в здании медиацентра НКВГ Кении

большинства в одномандатных округах, границы которых совпадают с административными округами страны, остальные 20 мандатов распределяются пропорционально между выдвинутыми партиями списками кандидатов согласно доле полученных представителями этих партий мест в Сенате. Из этих 20 мест: 16 зарезервировано для женщин, 2 мандата закреплены за представителями инвалидов и людей с ограниченными возможностями и еще 2 — за представителями молодежи.

Срок полномочий сенаторов составляет 5 лет.

Как и на выборах депутатов Национального Собрания, голосование за закрытые партийные списки кандидатов в Сенат выполняет функцию квотирования мест в легислатуре для недопредставленных социальных групп.

Формула распределения мест между партийными списками была объявлена в специальном заявлении Председателя НКВГ Кении Вафулы Чебукати от 15 сентября 2022 г.⁴³ Так, партийные списки получают количество мест в соответствующей палате Парламента равное количеству мест, полученных представителями партии на выборах в ту или иную палату легислатуры, разделенное на общее количество мест в соответствующей палате и умноженное на количество мест, зарезервированных в той или иной палате для партийных списков кандидатов.

Выборы Президента и Вице-президента Кении

Выборы Президента проходят по мажоритарной системе абсолютного большинства в едином избирательном округе. Для победы в 1 туре кандидату

⁴³ <https://www.iebc.or.ke/uploads/resources/s5MijD.JY2m.pdf>

Выборы Президента Кении

50%+1
ГОЛОС,

но не меньше

25%
ГОЛОСОВ

в 24 из 47 округов
для победы в 1 туре

Срок полномочий

5 лет
не более 2 сроков

необходимо набрать 50% + 1 голос, а также не меньше 25% голосов в большей половине административных округов страны (в 24 из 47).

Если никто из кандидатов не получает достаточное для победы в первом туре количество голосов, в течение 30 дней проходит 2 тур выборов между кандидатом, набравшим наибольшее количество голосов, и кандидатом, следующим сразу за ним. Во 2 туре кандидату для победы необходимо набрать простое большинство голосов.

Кандидаты на пост Президента Кении выдвигаются в паре с кандидатом на пост Вице-президента, и избиратели голосуют за политический тандем.

Примечательно, что только выборы Президента Кении предусматривают возможность голосования за рубежом: в частности, в 2022 г. 10 444 гражданина

Кении, проживающих в 12 странах (Бурунди, Великобритания, Германия, Канада, Катар, ОАЭ, Руанда, США, Танзания, Уганда, ЮАР, Южный Судан), могли отдать свой голос за того или иного кандидата.

Срок полномочий Президента и Вице-президента составляет 5 лет, один и тот же человек не может занимать пост Президента более 2 сроков.

Выборы губернаторов округов

Выборы губернаторов округов проходят по мажоритарной системе простого большинства в едином избирательном округе, границы которого совпадают с границами административного округа. Так же, как и на выборах Президента страны, кандидат на пост губернатора выдвигается в тандеме с вице-губернатором, а избиратели отдадут голос сразу за обоих.

Правом голоса обладают все официально зарегистрированные в административном округе избиратели.

Срок полномочий губернатора составляет 5 лет, один и тот же человек не может занимать пост губернатора более 2 сроков.

Выборы законодательных собраний округов

Выборы законодательных собраний округов (англ. County Assembly) проходят по смешанной системе, в рамках которой предусмотрены 2 типа мандатов: часть депутатов избирается по системе простого большинства в одномандатных округах, сформированных в границах административного округа, другая часть мандатов собрания округа распределяется между закрытыми партийными списками

пропорционально количеству мест, полученных на выборах депутатов региональных legislatures.

Вторая группа мандатов предназначена для распределения между партийными списками кандидатов в соответствии с правилами гендерного баланса, согласно которым в законодательных собраниях округов не более 2/3 депутатов могут быть одного пола. Также мандаты зарезервированы для кандидатов, представляющих молодежь, инвалидов и людей с ограниченными возможностями.

Всего на всеобщих выборах 9 августа 2022 г. были избраны 1450 депутатов законодательных собраний округов, срок полномочий которых составляет 5 лет.

Избирательное законодательство

В Республике Кении электоральные процессы и процедуры в том числе в ходе всеобщих выборов 9 августа 2022 г. регулируются следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Кении 2010 г.;
2. Закон № 9 «О Независимой комиссии по выборам и границам» от 5 июля 2011 г. (с изменениями от 2012, 2016, 2017, 2019 и 2020 гг.);
3. Закон № 11 «О политических партиях» от 27 августа 2011 г. (с изменениями от 2012, 2014, 2016 и 2022 гг.);
4. Закон № 24 «О выборах» от 2011 г. (с изменениями от 2012 и 2016 гг.)⁴⁴;
5. Закон № 42 «О финансировании избирательных кампаний» от 24 декабря 2013 г. (с изменениями от 2017 г.);
6. Закон № 37 «Об избирательных правонарушениях» от 13 сентября 2016 г. (с изменениями от 2017 г.).

Институты управления избирательным процессом

Система управления избирательным процессом

В соответствии с избирательным законодательством Кении в стране действует четырехуровневая вертикально интегрированная система управления избирательным процессом:

1. Независимая комиссия по выборам и границам (НКВГ) Кении;
 - 1.1. Комитет по контролю за соблюдением Кодекса поведения на выборах (англ. Electoral Code of Conduct Enforcement Committee);
 - 1.2. Комитет по разрешению споров (англ. Dispute Resolution Committee);
 - 1.3. Технический комитет (англ. Technical Committee);
 - 1.4. Комитет по внешним связям (англ. Liaison Committee);
2. 47 офисов НКВГ Кении в административных округах (англ. county office);
3. 290 офисов НКВГ Кении в избирательных округах (англ. constituency office);
4. 46 233 избирательных участка, образованных на территории Кении и за рубежом.

Согласно ст. 88 Конституции Кении, все вопросы, связанные с организацией и проведением референдумов и выборов всех уровней, находятся в ведении постоянно действующего национального органа управления избирательным процессом — НКВГ Кении. Также на НКВГ Кении возложены обязанности по контролю за соблюдением всеми участниками избирательного процесса (кандидатами, партиями, чиновниками, сотрудниками системы управления избирательным процессом и избирателями) норм и правил, закрепленных в национальном избирательном законодательстве.

В частности, в полномочия НКВГ Кении входят:

1. регистрация избирателей, ведение, обновление и внесение правок в общенациональный реестр избирателей и реестры избирательных округов;
2. определение границ избирательных округов;
3. регистрация кандидатов и партий для участия в выборах;
4. контроль за соблюдением законодательства о выдвижении кандидатов партиями;
5. контроль за соблюдением Кодекса поведения на выборах кандидатами и партиями в ходе предвыборных кампаний и дня голосования;
6. регулирование деятельности политических партий;
7. просвещение избирателей;
8. содействие наблюдению, мониторингу и оценке выборов;
9. аккредитация национальных и международных избирателей;
10. регулирование финансирования предвыборной деятельности партий и кандидатов;
11. разрешение избирательных споров, за исключением апелляций по результатам выборов.

Вопросы, связанные с оспариванием результатов выборов, находятся в ведении Судебного комитета по выборам (англ. Judiciary Committee on Elections), Трибунала по спорам политических партий (англ. Political Parties Disputes Tribunal), Канцелярии Генерального прокурора (англ. Office of the Director of Public Prosecutions) и органов судебной власти.

Согласно ст. 5 Закона № 9 «О Независимой комиссии по выборам и границам» от 5 июля 2011 г., в состав НКВГ Кении входят 7 членов Комиссии, включая Председателя Комиссии и заместителя Председателя Комиссии.

Согласно главе 6 Конституции Кении (ст. 73–80), фиксирующей требования к госслужащим, и ст. 250 Конституции Кении, регулирующей порядок

назначения членов ряда государственных институтов, включая НКВГ Кении, членом Комиссии может стать гражданин Кении:

1. имеющий ученую степень признанного университета;
2. обладающий подтвержденным опытом работы в сфере электоральных практик, менеджмента, финансов, администрирования, государственного управления и юриспруденции;
3. прошедший отбор по критериям «честности, компетентности и профессиональной пригодности»;
4. демонстрирующий «объективность и беспристрастность при принятии решений»;
5. руководствующийся «честностью при исполнении государственных обязанностей».

К Председателю НКВГ Кении предъявляются дополнительные требования, согласно которым им может стать лицо, удовлетворяющее требованиям к должности судьи Верховного суда, регламентируемые Конституцией Кении.

Заместитель Председателя НКВГ Кении избирается из числа членов Комиссии на первом заседании и всякий раз, когда должность заместителя Председателя Комиссии оказывается вакантной. Также действует правило, согласно которому Председатель и заместитель Председателя НКВГ Кении должны быть разного пола.

Члены НКВГ Кении исполняют свои обязанности на постоянной основе и получают за это установленную правительством страны зарплату.

Срок полномочий членов НКВГ Кении составляет 6 лет, при этом члены Комиссии не имеют права повторно занимать данную должность.

В соответствии с Приложением № 1 Закона № 9 «О Независимой комиссии по выборам и границам» от 5 июля 2011 г. процедура назначения членов НКВГ Кении

⁴⁴Вместе с поправками к Закону № 11 «О политических партиях», принятыми в январе 2022 г., в результате которых было введено законодательно закрепленное разделение избирательных объединений на партии и коалиции, планировалось также принять поправки к Закону № 24 «О выборах», однако поскольку поправки были утверждены только в Национальном Собрании — нижней палате Парламента, — законодательные нововведения не вступили в силу, в связи с чем всеобщие выборы 9 августа 2022 г. проходили по старым правилам.

выглядит следующим образом: не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока полномочий Председателя или члена Комиссии или в течение 14 дней после анонсирования вакантности позиции Председателя или члена Комиссии Президент Кении назначает специальную Комиссию по отбору (англ. Selection Panel) для определения нового члена Комиссии или ее нового состава.

Комиссия по отбору состоит из 7 человек:

1. двое мужчин и двое женщин, назначаемых Комиссией по парламентской службе (англ. Parliamentary Service Commission)⁴⁵;
2. 1 представитель, назначаемый Юридическим обществом Кении
3. 2 представителя, назначаемых Межрелигиозным советом Кении.

В течение 7 дней после объявления конкурса на должность Председателя или члена Комиссии перечисленные организации направляют имена своих кандидатов в Комиссию по парламентской службе, которая в свою очередь передает их Президенту Кении на утверждение.

На своем первом заседании Комиссия по отбору избирает из своего состава Председателя и заместителя Председателя. Функции секретариата Комиссии по отбору выполняет аппарат Комиссии по парламентской службе.

С момента утверждения состава Комиссии по отбору у кандидатов в члены НКВГ Кении, соответствующих перечисленным выше критериям, есть 7 дней, чтобы подать на рассмотрение свои заявки и пакет необходимых документов.

По истечении срока приема заявок Комиссия по отбору публикует имена всех кандидатов и сведения об их образовании

и квалификации в официальной правительственной газете, 2 частных газетах общенационального распространения, а также на сайте Комиссии по парламентской службе.

Затем Комиссия по отбору приступает к рассмотрению поданных заявок и составляет лист финалистов конкурсного отбора, с которыми проводятся публичные собеседования.

В конце процедуры отбора Комиссия выбирает 2 кандидатов, отвечающих требованиям для назначения Председателем НКВГ Кении, и 9 кандидатов, отвечающих требованиям для назначения членами Комиссии, и направляет итоговый список кандидатов Президенту Кении для выбора Председателя и 6 членов НКВГ Кении.

В течение 7 дней Президент Кении направляет список выбранных им кандидатов на согласование Национальному Собранию Кении.

В случае утверждения кандидатов Национальным Собранием Кении Президент страны должен в течение 7 дней официально назначить выбранных им кандидатов на должности Председателя и членов НКВГ Кении.

Примечательно, что в ходе процедуры отбора, выбора и утверждения кандидатов все инстанции — Комиссия по отбору, Президент и нижняя палата Парламента Кении — должны руководствоваться принципами гендерного равенства и регионального баланса: состав НКВГ Кении не может состоять более чем на 2/3 из представителей одного пола (не более 5 человек), также члены НКВГ Кении должны представлять разные регионы Кении.

Официальные заседания НКВГ Кении могут проводиться настолько часто, насколько сочтет необходимым Председатель Комиссии, но не реже

1 раза в месяц. Решения на заседаниях Комиссии принимаются голосованием членов методом простого большинства, однако для принятия решений необходим кворум — не менее 3 членов Комиссии должны присутствовать на заседании.

Административно-технические функции исполняет Секретариат НКВГ Кении, возглавляемый секретарем Комиссии. Секретарь назначается на основе открытого конкурса из числа граждан Кении, удовлетворяющих следующим критериям:

1. наличие диплома о высшем образовании, полученном в одном из признаваемых в стране университетов;
2. обладание по меньшей мере 5-летним опытом работы на руководящих должностях;
3. наличие подтвержденного опыта работы в электоральной сфере или в области менеджмента, финансов, государственного управления, юриспруденции, политологии;
4. соответствие перечисленным выше требованиям главы 6 Конституции Кении, предъявляемым к госслужащим.

Секретарь НКВГ Кении назначается сроком на 5 лет с правом повторного занятия должности.

Согласно ст. 11 Закона № 9 «О Независимой комиссии по выборам и границам», к составу сотрудников секретариата НКВГ Кении применяются те же требования в части квот, что и к членам Комиссии: не более 2/3 сотрудников должны быть одного пола, также при рассмотрении кандидатов на должности должны учитываться следующие факторы:

1. ограниченные возможности кандидата;
2. принцип регионального и иного разнообразия, дающий преференции представителям маргинализированных и недопредставленных социальных групп.

Также в рамках НКВГ Кении функционирует специальный Комитет по контролю за соблюдением Кодекса поведения на выборах, в задачи которого входит осуществление контроля за деятельностью всех участников избирательного процесса: кандидатов, партий, а также сотрудников системы управления избирательным процессом.

Согласно ст. 15 Закона № 9 «О Независимой комиссии по выборам и границам», в состав Комитета входит не менее 5 членов НКВГ Кении, из числа которых указом Председателя НКВГ Кении назначается глава Комитета, секретарем Комитета становится один из сотрудников секретариата НКВГ Кении, назначаемый секретарем Комиссии.

При выявлении действий, противоречащих Кодексу поведения на выборах, или получении жалобы на одного из участников избирательного процесса Комитет по контролю за соблюдением Кодекса поведения на выборах выдает повестку физическому

лицу, представителю партии и (или) любому другому лицу, которое, по мнению Комитета, нарушило положения Кодекса, после чего обвиняемый должен явиться на специальное заседание и в рамках слушаний изложить свою позицию по рассматриваемому делу. В ходе избирательства Комитет может также допросить вызванное лицо в присутствии адвоката или иного официального юридического представителя.

Если Комитет по контролю за соблюдением Кодекса в рамках своих полномочий не может разрешить возникший вопрос, то дело может быть рассмотрено Комитетом НКВГ Кении по разрешению споров, который рассматривает все спорные дела, находящиеся в компетенции Комиссии, включая рассмотрение жалоб на отказ в регистрации кандидатов.

Кроме того, под эгидой НКВГ Кении функционируют Технический комитет, в задачи которого входит внедрение и контроль за использованием цифровых

технологий в избирательном процессе, и Комитет по внешним связям, отвечающий за взаимодействие с представителями партий и кандидатов. Оба Комитета состоят из членов и сотрудников НКВГ Кении, обладающих опытом и знаниями, необходимыми для осуществления указанных задач.

В целом по мере необходимости НКВГ Кении вправе создавать и другие комитеты со специальными функциями, привлекая к их работе членов и сотрудников Комиссии, а также сторонних экспертов, обладающих релевантными компетенциями.

На следующих уровнях находятся офисы НКВГ Кении в административных и избирательных округах, а также закрепленные за ними уполномоченные по выборам (англ. Returning Officer) и их заместители (англ. Deputy Returning Officer).

В их задачи входит осуществление полномочий НКВГ Кении на местах, верификация результатов голосования



Подготовка участка к открытию членами участковой избирательной комиссии

⁴⁵ Независимая комиссия, учрежденная в соответствии со ст. 127 Конституции Кении для обеспечения деятельности обеих палат Парламента Кении — Национального Собрания и Сената.

на избирательных участках, образованных в границах административных и избирательных округов, а также дальнейшая транспортировка избирательных материалов в соответствующие центры подсчета голосов после завершения подсчета бюллетеней участковыми избирательными комиссиями. Кроме того, в рамках подготовки к проведению выборов уполномоченные по выборам и их заместители выполняют функции регистраторов и помощников регистраторов соответственно.

Последним звеном системы управления избирательным процессом являются избирательные участки, образованные как на территории Кении, так и за рубежом. Согласно ст. 38А Закона №24 «О выборах», на один избирательный участок должно приходиться не более 700 избирателей.

Участковые избирательные комиссии состоят из 7 сотрудников (англ. polling officer): 5 рядовых членов комиссии, председателя комиссии (англ. presiding officer) и его заместителя (англ. deputy presiding officer). Все сотрудники участковых избирательных комиссий нанимаются НКВГ Кении в рамках открытого конкурса среди граждан страны, имеющих опыт работы на выборах.

Система подсчета голосов

В Кении подсчет голосов на всеобщих выборах осуществляется в рамках специальной выделенной четырехуровневой системы:

1. Национальный центр подсчета голосов;
2. центры подсчета голосов административных округов Кении;
3. центры подсчета голосов избирательных округов;
4. избирательные участки.

После закрытия участков на всех 46 233 избирательных участках осуществляется подсчет поданных голосов на выборах всех уровней. В частности, подсчет



Сотрудник участковой избирательной комиссии наносит отметку о голосовании на палец избирателя

бюллетеней осуществляется в следующем порядке:

1. бюллетени, поданные за кандидатов на пост Президента Кении;
2. бюллетени, поданные за кандидатов на пост губернатора округа;
3. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах Сената Кении;
4. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах Национального Собрания Кении;
5. бюллетени, поданные за кандидатов-женщин на выборах Национального Собрания Кении;
6. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах законодательного собрания округа.

Когда на участках заканчивается подсчет бюллетеней, электронные результаты голосования, включая отсканированные копии отчетных документов,

передаются при помощи специального приложения (англ. Kenya Integrated Election Management System, KIEMS) сотрудниками избирательных участков в окружные центры подсчета голосов. Все материалы для голосования, включая физические копии отчетов с избирательных участков, транспортируются под конвоем уполномоченными по выборам и их заместителями в центры подсчета голосов уровня избирательных округов.

Дальнейшая система передачи и обработки информации и материалов с избирательных участков выглядит следующим образом. Информация о результатах голосования по всем 6 типам выборов поступает в центры подсчета голосов избирательных округов, где подсчитываются бюллетени и объявляются итоги голосования по выборам депутатов

Национального Собрания Кении и депутатов законодательного собрания данного округа.

В это же время вся агрегированная информация касательно выборов Президента Кении передается уполномоченными по выборам в Национальный центр подсчета голосов, куда они также транспортируют все материалы для голосования. В Национальном центре подсчета голосов происходит обработка и подсчет бюллетеней на президентских выборах, после чего составляется итоговая таблица результатов, а итоги голосования официально объявляет Национальный комиссар по выборам, которым по совместительству является Председатель НКВГ Кении.

Параллельно этому заместители уполномоченных по выборам передают собранную информацию и транспортируют материалы для голосования по выборам губернаторов округов, сенаторов и женщин — депутатов Национального Собрания Кении из центров подсчета голосов уровня избирательных округов в центры подсчета голосов уровня административных округов страны, где происходит обработка и подсчет бюллетеней. После этого в центрах подсчета голосов административных округов объявляются итоговые результаты голосования, которые также направляются в Национальный центр подсчета голосов.

Стоит отметить, что разделение передачи и обработки информации между центрами подсчета голосов административных округов Кении и Национальным центром подсчета голосов продиктовано не только избирательной системой и отличными избирательными округами на выборах всех типов, но и стремлением максимально ускорить процесс подсчета бюллетеней, поданных на выборах Президента Кении.

Итоговые результаты всех типов выборов должны быть объявлены в течение 7 дней, однако сроки могут быть увеличены, если результаты выборов будут оспорены в суде.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно ст. 83 Конституции Кении, активным избирательным правом обладают дееспособные граждане Кении, достигшие 18 лет на момент регистрации в реестре избирателей, не имеющие судимости за нарушение электорального законодательства страны в течение последних 5 лет, а также официально не объявленные банкротами.

За составление национального реестра избирателей отвечает НКВГ Кении. Процедура регистрации избирателей является автоматической, однако в преддверии проведения всеобщих выборов проходит внеочередная проверка реестра избирателей с целью его обновления, которая, согласно ст. 5 Закона №24 «О выборах», начинается в соответствии с распоряжением Председателя НКВГ Кении и заканчивается за 60 дней до дня голосования.

Тем не менее на всеобщих выборах 9 августа 2022 г. процедура проверки и обновления реестра была сокращена без каких-либо объективных причин и объяснений: в частности, она началась 9 февраля 2022 г. и закончилась 4 мая 2022 г., то есть за 90 дней до дня голосования.

Для пересмотра реестра НКВГ Кении образует специальные центры регистрации избирателей в каждом отдельном избирательном округе. Гражданам, которые не были включены в список избирателей ранее, было необходимо явиться в один из центров регистрации и, предъявив удостоверение личности, пройти процедуру регистрации, в рамках которой среди прочего подтверждаются биометрические данные избирателя, включая отпечаток пальца, который используется для идентификации избирателей на участках.

Если избиратель желает изменить место голосования, то ему необходимо подать соответствующее

заявление в НКВГ Кении в одном из региональных офисов не позднее чем за 90 дней до дня голосования, что зафиксировано в ст. 7 Закона №24 «О выборах», после чего не позднее чем за 60 дней он должен быть включен в реестр избирателей нового избирательного округа.

22 120 458

зарегистрированных избирателей,

что составило

74,82%

от общего числа граждан, обладающих избирательными правами

10 443

избирателя за рубежом

49,12%

женщины

51,88%

мужчины

18,94%

инвалиды и лица с ограниченными возможностями

14 213 137

избирателей

приняли участие в выборах

64,77%

явка избирателей

После окончания внеочередной ревизии реестра избирателей граждане Кении могли проверить свой регистрационный статус лично, онлайн или через SMS в течение 30 дней с 4 мая 2022 г. до 2 июня 2022 г.⁴⁶

Итоговый реестр избирателей был составлен НКВГ Кении 16 июня 2022 г. и опубликован 20 июня 2022 г. Согласно данному реестру, всего на всеобщих выборах 9 августа 2022 г. было зарегистрировано 22 120 458 избирателей, в том числе 10 443 избирателя, проживающих за рубежом. Женщины составили 49,12%, мужчины — 51,88%, среди них 18,94% инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. Примечательно, что количество зарегистрированных избирателей составило лишь 74,82% от общего числа совершеннолетних граждан Кении, обладающих удостоверениями личности.

Стоит отметить, что НКВГ Кении также наняла консалтинговую компанию KPMG для проведения независимого аудита реестра избирателей и анализа действующей системы их регистрации. По итогам независимой проверки было установлено, что в ходе ревизии реестра имели место лишь незначительные ошибки, также НКВГ Кении были даны рекомендации по усилению контроля над базой данных и цифровой инфраструктурой для обеспечения безопасности реестра избирателей и личных данных граждан.

Всего в выборах приняли участие 14 213 137 официально зарегистрированных избирателей, проживающих в Кении и за рубежом. Таким образом, итоговая явка избирателей составила 64,77%.

Регистрация кандидатов

За регистрацию кандидатов и партийных списков отвечает

НКВГ Кении: кандидаты в депутаты Национального собрания и законодательных собраний округов, а также кандидаты на пост сенаторов и губернаторов округов должны были подавать заявки на регистрацию в качестве кандидата на выборах и пакет документов в уполномоченные по выборам в местные офисы НКВГ Кении, в то время как кандидаты на пост Президента Кении должны были направлять свои заявки и пакет документов напрямую в НКВГ Кении.

Согласно ст. 24 Закона № 24 «О выборах» кандидатом на выборах депутатов Национального Собрания и Сената может быть совершеннолетний гражданин Кении:

1. зарегистрированный в реестре избирателей;
2. официально не объявленный банкротом;
3. официально не признанный недееспособным;
4. имеющий диплом о высшем образовании университета, признаваемого в Кении;
5. не являющийся действующим государственным служащим или депутатом законодательного собрания округа (при этом допустимо быть действующим депутатом Национального Собрания или сенатором);
6. не являвшийся в течение последних 5 лет членом НКВГ Кении;
7. не отбывавший срок в тюрьме в течение последних 6 месяцев на момент подачи заявки на регистрацию в качестве кандидата на выборах;
8. обладающий гражданством Кении не менее 10 лет на момент дня голосования;
9. при наличии у кандидата опыта работы на государственной службе — не превышавший должностных полномочий и не использовавший государственный пост

в личных и (или) преступных целях, а также не нарушавший иные принципы, зафиксированные в главе 6 Конституции Кении.

Если кандидат выдвигается от партии, требований собирать подписи избирателей и дополнительные документы нет. В случае самовыдвижения кандидату для регистрации на выборах депутатов Национального Собрания необходимо собрать не менее 1 000 подписей избирателей, зарегистрированных в том избирательном округе, где он планирует выдвигаться. В случае выборов в Сенат кандидату-самовыдвиженцу необходимо собрать 2 000 подписей избирателей в том административном округе, от которого он планирует идти на выборы.

Для кандидатов на выборах депутатов законодательных собраний округов с небольшими изменениями справедливы те же условия. Согласно ст. 24 Закона № 24 «О выборах» кандидатом на выборах депутатов законодательных собраний округов может быть совершеннолетний гражданин Кении:

1. зарегистрированный в реестре избирателей;
2. официально не объявленный банкротом;
3. официально не признанный недееспособным;
4. имеющий диплом о высшем образовании университета, признаваемого в Кении;
5. не являющийся действующим государственным служащим (при этом допустимо быть действующим депутатом законодательного собрания округа);
6. не являвшийся в течение последних 5 лет членом НКВГ Кении;
7. не отбывавший срок в тюрьме в течение последних 6 месяцев на момент подачи заявки на регистрацию в качестве кандидата на выборах;



Представители кандидатов на избирательном участке в день выборов

8. обладающий гражданством Кении не менее 10 лет на момент дня голосования;
9. при наличии у кандидата опыта работы на государственной службе — не превышавший должностных полномочий и не использовавший государственный пост в личных и (или) преступных целях, а также не нарушавший иные принципы, зафиксированные в главе 6 Конституции Кении.

К кандидатам на пост Президента и Вице-президента Кении предъявляются более строгие требования. В частности, согласно ст. 23 Закона № 24 «О выборах», кандидатом на президентских выборах может быть совершеннолетний гражданин Кении:

1. зарегистрированный в реестре избирателей;
2. официально не объявленный банкротом;
3. официально не признанный недееспособным;
4. имеющий диплом о высшем образовании университета, признаваемого в Кении;
5. не являющийся действующим государственным служащим или депутатом законодательного собрания округа (при этом допустимо быть действующим депутатом

6. не являвшийся в течение последних 5 лет членом НКВГ Кении;
7. не отбывавший срок в тюрьме в течение последних 6 месяцев на момент подачи заявки на регистрацию в качестве кандидата на выборах;
8. обладающий гражданством Кении по праву рождения и не имеющий гражданства другого государства;
9. при наличии у кандидата опыта работы на государственной службе — не превышавший должностных полномочий и не использовавший государственный пост в личных и (или) преступных целях, а также не нарушавший иные принципы, зафиксированные в главе 6 Конституции Кении.

Вне зависимости от того, выдвигается кандидат от политической партии или является самовыдвиженцем, ему необходимо собрать 2 000 подписей избирателей как минимум в 24 из 47 административных округах страны.

В то же время в Законе «О выборах» не прописаны отдельные

критерии для кандидатов на пост губернатора и вице-губернатора округов.

Процедура регистрации кандидатов и списков кандидатов от партий

Согласно ст. 13 Закона № 24 «О выборах», политические партии должны выдвинуть кандидатов не позднее чем за 90 дней до даты проведения всеобщих выборов, при этом в отношении партийных списков кандидатов действует более сложная процедура их выдвижения.

Так, за 180 дней до дня голосования в соответствии со ст. 27 Закона № 24 «О выборах» партии обязаны направить в НКВГ Кении правила, регулирующие процедуру отбора кандидатов для включения в партийные списки. Партии должны предоставить НКВГ Кении список своих членов не позднее чем за 120 дней до выборов.

После этого партии обязаны провести внутренние праймериз: так, за 60 дней до дня голосования в НКВГ Кении направляются имена всех участников внутрипартийных праймериз, после чего Комиссии сообщают результаты

⁴⁶ За проверку регистрационных данных по SMS взималась плата в размере 10 кенийских шиллингов (около 6 российских рублей), в то время как ссылка на сайте НКВГ Кении была доступна исключительно гражданам страны, имеющим доступ в Интернет, в связи с чем фиксировалась нагрузка на центры регистрации избирателей, где избиратели лично могли проверить свои данные.

отбора кандидатов и направляются итоговые списки для проверки и регистрации.

На всеобщих выборах 9 августа 2022 г. политические партии были обязаны до 9 апреля 2022 г. предоставить Комиссии списки своих членов, сообщить имена всех желающих принять участие во внутрипартийном отборе, а также определить дату и время проведения праймериз.

До 22 апреля 2022 г. партиям было необходимо установить итоговый состав участников праймериз и предоставить его в НКВГ Кении, а затем до 28 апреля завершить внутрипартийную процедуру отбора кандидатов и сформировать итоговый список кандидатов, который необходимо было направить в Комиссию.

Однако, получив 28 апреля 2022 г. списки кандидатов, НКВГ Кении установила, что значительное их число не соответствуют т.н. «принципу двух третей» — предусмотренное Конституцией Кении требование гендерного баланса, согласно которому граждане одного пола не могут занимать более 2/3 должностей в избираемых органах власти. В частности, НКВГ Кении экстраполировала данный принцип и на партийные списки кандидатов, вследствие чего Комиссия потребовала от партий привести свои списки в соответствие с гендерными нормами и дала для этого дополнительное время, продлив срок подачи списков сначала до 9 мая 2022 г., потом до 12 мая 2022 г. К этому сроку лишь 3 партии не смогли исправить свои списки в соответствии с требованиями НКВГ Кении, однако 11 мая 2022 г., за сутки до окончания срока подачи списков, Верховный суд Кении постановил, что требование НКВГ Кении касательно гендерного баланса в списках кандидатов является

обязательным к исполнению, вследствие чего оставшиеся партийные списки были официально зарегистрированы.

Процедура регистрации независимых кандидатов

Независимым кандидатам для регистрации было необходимо предоставить в НКВГ Кении не позднее 2 мая 2022 г. специальный сертификат, выпущенный Управлением регистратора политических партий (англ. Office of the Registrar of Political Parties), подтверждающий, что кандидат не состоит в каком-либо политическом объединении и может считаться независимым кандидатом, а также символ, который кандидат планировал использовать для идентификации в бюллетенях⁴⁷.

Далее до 13 мая 2022 г. независимые кандидаты должны были предоставить собранные в поддержку их выдвижения подписи избирателей, а также другие необходимые документы.

Процедура регистрации кандидатов на пост Президента Кении

Кандидаты на пост Президента Кении как от партий, так и самовыдвиженцы, были обязаны предоставить в НКВГ Кении полный пакет документов, включая символы и подписи избирателей в поддержку выдвижения, не позднее 23 мая 2022 г.

Итоговое решение о регистрации кандидатов

После окончания подачи документов сотрудники и члены НКВГ Кении осуществляли проверку полученных заявок кандидатов и публиковали предварительные списки. Кандидаты, которым было отказано в регистрации, имели возможность оспорить решение в Комитете НКВГ Кении по разрешению споров.

Окончательное решение относительно регистрации кандидатов на выборах принималось 20 июня 2022 г., в тот же день публиковались итоговые списки зарегистрированных на выборах всех типов и уровней кандидатов.

Список зарегистрированных кандидатов

Всего из 21 865 кандидатов на выборах всех типов и уровней было зарегистрировано 16 100: 11 574 представителя политических партий (72%) и 4 526 независимых кандидатов (28%). Примечательно, что НКВГ Кении зарегистрировала кандидатов и списки кандидатов от 83 политических партий из 89 официально зарегистрированных в реестре политических партий Кении.

На выборах Президента Кении было зарегистрировано 4 пары кандидатов, на выборах губернаторов 47 округов — 266 пар кандидатов, на выборах 47 сенаторов — 341 кандидат, на выборах 290 депутатов Национального Собрания — 2 132 кандидата, на выборах 47 женщин — депутатов Национального Собрания — 360 кандидатов, на выборах 1 450 депутатов законодательных собраний округов — 12 997 кандидатов.

На президентских выборах были зарегистрированы следующие 4 пары кандидатов:

1. Вильям Руто в паре с Ригати Гачагуа (коалиция «Кения Кванза»);
2. Раила Одингга в паре с Мартой Каруа (коалиция «Азиммо ла Умоджа»);
3. Джордж Ваджакоя в паре с Джустиной Вамаэ (Партия корней Кении);
4. Дэвид Ваихига в паре с Рут Мутуа (партия «Агано»).

На выборах в Парламент Кении ключевыми политическими объединениями являлись 2 коалиции политических партий: коалиция «Азиммо ла Умоджа» (Azimio la

16 100
кандидатов
на выборах всех
уровней

72%
представители
политических
партий

28%
независимые
кандидаты

4
кандидата
на президентских выборах

341
кандидат
на выборах Сената

2 132
кандидата
на выборах Национального
Собрания

360
кандидатов
на выборах женщин —
депутатов Национального
Собрания

266
кандидатов
на выборах губернаторов
округов

12 997
кандидатов
на выборах законодательных
собраний округов

Уможа), возглавляемая партией «Оранжевое демократическое движение» под руководством кандидата на пост Президента Раилы Одингги, и коалиция «Кения Кванза» (Kenya Kwanza, рус. Кения превыше всего), возглавляемая партией «Объединенный демократический альянс» под руководством кандидата на пост Президента Вильяма Руто.

Коалиция «Азиммо ла Умоджа»:

1. Партия «Оранжевое демократическое движение»;
2. Юбилейная партия;
3. Партия «Демократическое движение “Очиститель”»;
4. Партия «Объединенное демократическое движение»;
5. Партия демократического действия;
6. Партия «Кенийский африканский национальный союз»;
7. Партия «Африканский альянс Памоджа»;
8. Партия «Маенделео Чап Чап»;
9. Объединенная партия независимого альянса;
10. Партия союза Кении;
11. Партия «Объединенный прогрессивный альянс»;
12. Партия «Движение за демократию и рост»;
13. Объединенная демократическая партия.

Коалиция «Кения Кванза»:

1. Партия «Объединенный демократический альянс»;
2. Партия «Национальный конгресс Аmani»;
3. Партия «Форум за возрождение Демократии»;
4. Партия службы;
5. Партия «Чама Ча Кази»;
6. Демократическая партия.

Также в выборах в кенийскую легислатуру приняли участие умеренно популярные партии, не входящие в состав каких-либо политических коалиций, которые по результатам выборов смогли пройти в парламент.

Партии вне политических коалиций:

1. Партия развития Великой Мечты;
2. Партия национальной повестки;

3. Партия «Национальный союз усиления простых людей».

Институт наблюдения на выборах

Согласно ст. 42 Закона № 24 «О выборах», за аккредитацию национальных и международных наблюдателей на всеобщих выборах официально отвечает НКВГ Кении. С 4 марта 2022 г. по 28 июня 2022 г. Комиссия принимала заявки от национальных и международных наблюдателей (организаций и отдельных экспертов) на специальном электронном портале, после чего рассматривала поступившие заявки на аккредитацию и принимала то или иное решение.

На избирательных участках помимо наблюдателей могут присутствовать представители СМИ, а также официальные представители партий и (или) кандидатов, аккредитацию которым также выдает НКВГ Кении.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована НКВГ Кении на всеобщих выборах в Республике Кении 9 августа 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках и в центрах подсчета голосов всех уровней.

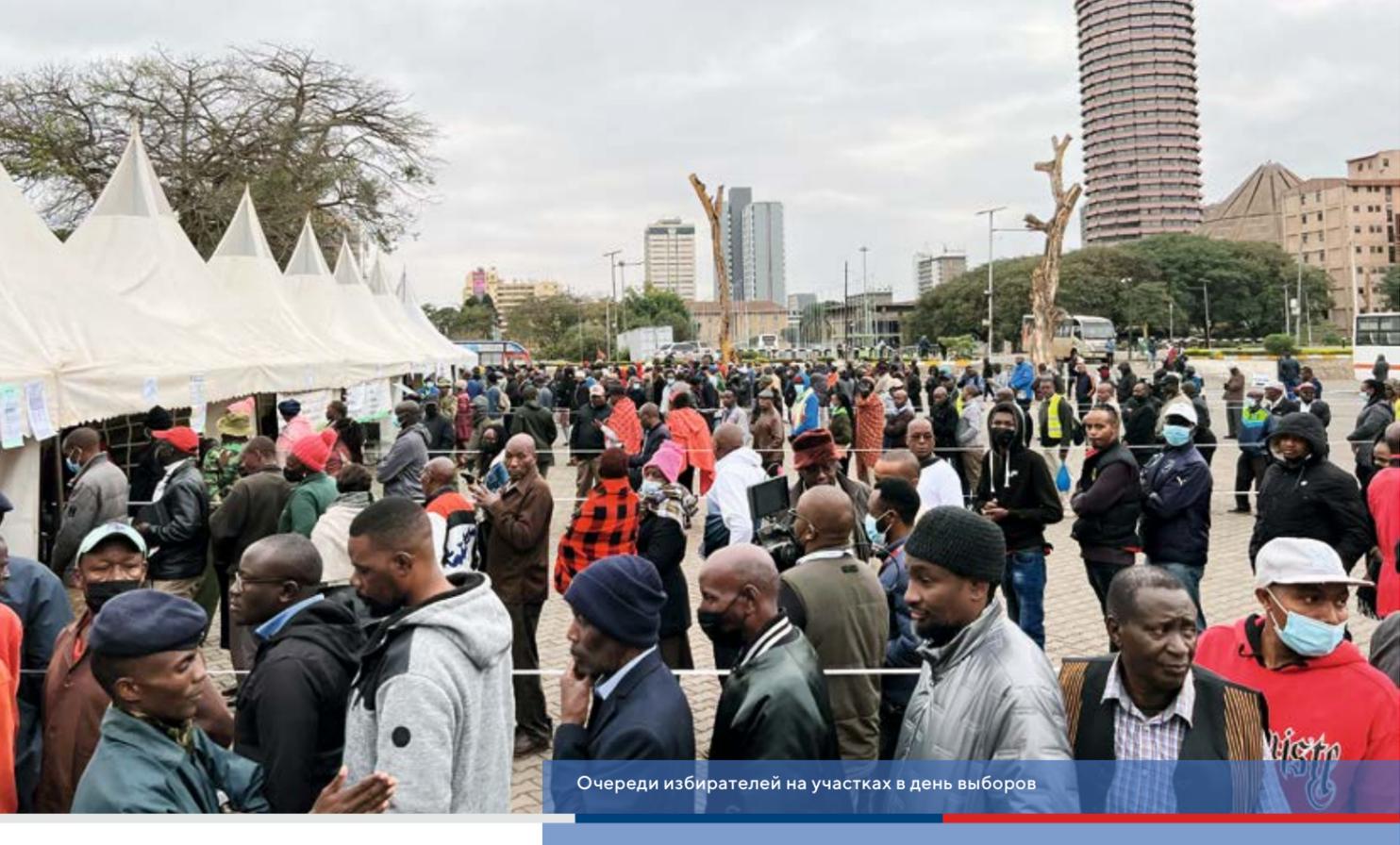
Состав наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была представлена Холодовым Александром Львовичем, заместителем председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия присутствовала в Кении с 7 по 10 августа 2022 г. 7 и 8 августа, за 2 дня до выборов, миссия осуществляла

⁴⁷ У партий есть устоявшиеся символы для идентификации кандидатов или списков в бюллетенях, независимым кандидатам нужно было выбрать собственные символы.



Очереди избирателей на участках в день выборов

наблюдение за соблюдением двухдневного режима тишины, в ходе которого запрещены предвыборная агитация, проведение политических митингов, а также публикация агитационных материалов и социологических опросов касательно прогнозов выборов в СМИ, социальных сетях и Интернете.

9 августа 2022 г., в день голосования, наблюдатель от Общественной палаты Российской Федерации прибыл для мониторинга открытия избирательных участков. В 5:30, за полчаса до официального открытия участков, наблюдатель посетил 13 участков в начальной школе Киньянджуи Роуд, расположенной в избирательном округе Дагоретти Юг (участки № 047276137801001-047276137801013). Указанные избирательные участки открылись с опозданием в 6:15, а первые избиратели смогли проголосовать лишь в 6:56, почти с часовым опозданием.

Далее в течение дня голосования с 7:30 до 17:50 наблюдение осуществлялось на участках,

расположенных в избирательных округах Дагоретти Север, Лангата, Вестлендс, Старехе и Кибра.

Кроме того, с 14:00 до 15:20 наблюдательная миссия посетила медиационный центр НКВГ Кении, где проходила подготовка к эфиру «Ночь выборов», в ходе которого велась прямая трансляция подсчета бюллетеней, поданных за кандидатов на пост Президента Кении.

Всего в течение дня голосования наблюдатель посетил следующие избирательные участки:

Избирательный округ «Дагоретти Юг»

1. Начальная школа Киньянджуи Роуд (13 участков, № 047276137801001-047276137801013);

Избирательный округ «Дагоретти Север»

2. Начальная школа Килимани (20 участков, № 047275137100301-047275137100320);

Избирательный округ «Лангата»

3. Мультимедийный университет Кении (7 участков,

№ 047277138100401-047277138100407);

4. Деревня Масаи Маньятта (1 участок, № 047277138403901);
5. Начальная школа Лангата Роуд (8 участков, № 047277138301701-047277138301708);

Избирательный округ «Вестлендс»

6. Рынок городского парка (5 участков, № 047274136801401-047274136801405);
7. Начальная школа Госпиталь Хилл (9 участков, № 047274136701101-047274136701109);
8. Начальная школа Вестлендс (14 участков, № 047274136700901-047274136700914);

Избирательный округ «Старехе»

9. Начальная школа Моу Авеню (19 участков, № 047289143900101-047289143900119);

Избирательный округ «Кибра»

10. Начальная школа Старая Кибра (12 участков, № 047278138800501-047278138800512);

11. Олимпийская начальная школа (12 участков, № 047278139002101-047278139002112).

На избирательных участках, образованных в начальной школе Вестлендс, наблюдатель осуществлял мониторинг процедуры их закрытия и подсчета голосов. Необходимо отметить, что данные участки закрылись почти с часовым опозданием в 17:50. Кроме того, посещенные перед этими участками пункты голосования в начальной школе Госпиталь Хилл также продолжали работу после официального времени их закрытия.

Подсчет голосов на участках в начальной школе Вестлендс начался в 18:10, когда сотрудники участковой избирательной комиссии начали вводить данные в систему KIEMS, заполнять протоколы и запечатывать неиспользованные бюллетени. С 19:10 началось вскрытие урн и подсчет бюллетеней. Процедура подсчета бюллетеней продолжалась до 00:45 следующего дня — 10 августа 2022 г.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на всеобщих выборах в Республике Кении 9 августа 2022 г. присутствовали наблюдательная миссия Европейского Союза (EU EOM), совместная миссия Национального демократического института по международным вопросам (NDI) и Международного республиканского института (IRI), совместная миссия Африканского Союза (AU) и Общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA), миссия Секретариата Содружества наций, миссия Восточноафриканского сообщества (EAC), миссия Электорального института за устойчивую демократию в Африке (EISA), миссия Межгосударственного органа по вопросам развития (IGAD), экспертная миссия Центра Картера, а также экспертная миссия

Вестминстерского фонда за демократию (WFD).

В наблюдении за выборами приняло участие значительное число местных НКО: Кенийская национальная комиссия по правам человека (KNHCR), развернувшая 100 наблюдателей по всей стране, Группа по наблюдению за выборами (ELOG), направившая 290 долгосрочных и 5 108 краткосрочных наблюдателей во все округа Кении, Кенийская конференция католических епископов направила в день выборов около 1 800 краткосрочных наблюдателей на избирательные участки во всех избирательных округах, образованных на территории страны, Организация по расширению прав и возможностей молодежи развернула около 3 000 наблюдателей, Независимая медико-юридическая группа отслеживала ситуацию с марта с помощью 86 долгосрочных наблюдателей.

Член наблюдательной миссии Общественной палаты А. Л. Холодов присутствовал на ряде избирательных участков одновременно с другими национальными и международными наблюдателями.

Результаты наблюдения в день голосования

Открывшиеся в день голосования, 9 августа 2022 г., на территории Кении избирательные участки работали 11 часов — с 6:00 до 17:00. Тем не менее на практике избирательные участки открывались и закрывались с опозданием, вследствие чего их работа не соответствовала официальному графику (с 6:00 до 17:00).

В частности, как упоминалось выше, на участках в начальной школе Киньянджуи Роуд, где миссия осуществляла мониторинг процедуры подготовки участков и их открытия, работа участковых избирательных комиссий началась с почти часовым опозданием ввиду неполадок с техническими средствами системы KIEMS. Так же примерно с часовым

опозданием закрылись избирательные участки в начальной школе Вестлендс, а подсчет бюллетеней из-за технических сложностей с планшетами системы KIEMS начался только через час после закрытия участков.

Согласно инструкции в рамках подготовки избирательного участка к открытию председатель участковой избирательной комиссии обязан провести демаркацию и зонирование пространства, где расположен участок, удостовериться, что все необходимые для голосования материалы находятся на избирательном участке в достаточном количестве, проверить температуру сотрудников участковой избирательной комиссии и раздать им средства личной защиты для профилактики распространения вируса COVID-19, включая маски и перчатки, а также разместить в доступном месте средство для обработки рук.

Далее с 4:00 до 5:59 председатель участковой избирательной комиссии запускает на участок аккредитованных представителей СМИ и кандидатов, а также наблюдателей, если таковые пришли на процедуры подготовки и открытия участка. Затем председатель комиссии заполняет специальные формы отчетности в специальном приложении на планшете системы KIEMS, корректность которых должны подтвердить представители СМИ, кандидаты и наблюдатели. После этого председатель комиссии демонстрирует всем пустую урну и опечатывает ее специальными пломбами НКВГ Кении с уникальными номерами. Примечательно, что если представители кандидатов или сами кандидаты, присутствующие на открытии участка, имеют собственные пломбы, то им разрешается использовать их поверх установленных официальных пломб НКВГ Кении.

В 6:00 (в случае первых участков наблюдения — в 6:15) председатель комиссии открывает участок и запускает процедуру голосования. Председатель комиссии стоит на входе в здание

избирательного участка и регулирует во избежание скопления людей внутри помещения и для обеспечения безопасной дистанции в 1,5 метра поток избирателей, приходящих на голосование.

После разрешения председателя комиссии избиратель проходит внутрь участка и при помощи сотрудников участковой комиссии проходит процедуру идентификации с использованием сканера отпечатков пальцев и планшета системы KIEMS. В частности, предусмотрено несколько способов идентификации избирателя: сканирование отпечатка пальца, ручное внесение данных удостоверения личности избирателя в планшет системы KIEMS, также в самом крайнем случае сотрудники участковой комиссии могли прибегнуть к использованию обычной печатной копии реестра избирателей, однако обычно эта практика не приветствуется, поскольку она потенциально менее безопасная, чем централизованный учет избирателей в электронной системе. Тем не менее наблюдатель Общественной палаты Российской Федерации отметил, что на подавляющем количестве посещенных участков сотрудники комиссий испытывали серьезные сложности с техникой системы KIEMS, что отнимало у них много ресурсов и времени, а перед участками образовывались очереди избирателей.

После успешной идентификации избирателя ему выдавались 6 проштампованных бюллетеней для каждого типа выборов, с которыми наблюдатель шел к кабинке для голосования. После проставления отметок в бюллетени избиратель подходил к столу с 6 урнами, в которые опускал соответствующие бюллетени.

В целях облегчения дифференциации урнам и бюллетеням для разных типов выборов были

присвоены единые цвета: так, урны и бюллетени для голосования на президентских выборах имели серый цвет, урны и бюллетени для голосования за депутатов Национального Собрания — зеленый, урны и бюллетени для голосования за сенаторов — желтый, урны и бюллетени для голосования за губернаторов округов — синий, урны и бюллетени для голосования за женщин — депутаты Национального Собрания — розовый, урны и бюллетени для голосования за депутатов законодательных собраний округов — бежевый.

После того как избиратель опускал бюллетени в соответствующие урны, он подходил к следующему столу, где заместитель председателя участковой избирательной комиссии окунал его палец в баночку с несмываемой краской для предотвращения возможной попытки повторного голосования.

Согласно официальному расписанию работы избирательных участков, голосование заканчивалось в 17:00, однако все стоящие в очереди на момент официального времени закрытия участка избиратели имели право проголосовать после 17:00. Именно такая ситуация была зафиксирована миссией Общественной палаты Российской Федерации на участках в начальной школе Вестлендс.

После окончания голосования в 17:50 председатели участковых избирательных комиссий участков, расположенных в здании начальной школы Вестлендс, оперативно изменили расстановку столов для переоборудования избирательного участка в удобное пространство для подсчета бюллетеней.

Сначала производился подсчет имевшихся на участке бюллетеней, выданных избирателям бюллетеней, испорченных

и неиспользованных бюллетеней, а полученная информация заносилась в печатную версию отчета⁴⁸. Стоит отметить, что данная информация отправлялась через SMS соответствующему уполномоченному по выборам 5 раз в течение дня голосования: в 9:00, 11:00, 13:00, 15:00 и 17:00.

После этого испорченные бюллетени, корешки пачек отрывных бюллетеней, а также проштампованная и верифицированная наблюдателями, кандидатами, представителями СМИ и (или) кандидатов копия отчета отдельно упаковывались в специальные плотные конверты НКВГ Кении.

Затем председатель комиссии фиксировал в отчете номера официальных пломб НКВГ Кении и вскрывал урны для осуществления подсчета поданных бюллетеней. Как упоминалось выше, подсчет бюллетеней осуществляется в следующем порядке:

1. бюллетени, поданные за кандидатов на пост Президента Кении;
2. бюллетени, поданные за кандидатов на пост губернатора округа;
3. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах Сената Кении;
4. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах Национального Собрания Кении;
5. бюллетени, поданные за кандидатов-женщин на выборах Национального Собрания Кении;
6. бюллетени, поданные за кандидатов на выборах законодательного собрания округа.

В ходе подсчета голосов бюллетени, которые являются недействительными, проштамповываются председателем комиссии специальным штампом «отвергнуто». Если кандидат и (или) его представитель



Пачки отрывных избирательных бюллетеней для выборов Президента и депутатов Национального Собрания Кении

считают, что бюллетень был не засчитан неверно, то он (она) вправе попросить председателя комиссии поставить на него штамп «возражение»⁴⁹. Если кандидат и (или) его представитель сомневаются в достоверности того или иного засчитанного бюллетеня, то они вправе попросить председателя комиссии поставить на него штамп «оспорено». Если в урне будет обнаружен бюллетень для выборов другого типа и (или) уровня, то на нем ставится штамп «случайный».

Все бюллетени сортируются и упаковываются отдельно в специальные конверты НКВГ Кении, а статистика заносится в итоговый отчет. После окончания подсчета голосов председатель участковой комиссии объявлял итоги голосования на избирательном участке, верифицировал отчет у присутствующих представителей партий и (или) кандидатов и уполномоченного по выборам, после чего в зависимости от типа выборов те или иные избирательные материалы направлялись

в соответствующие центры подсчета голосов трех уровней. За транспортировку отвечал уполномоченный по выборам.

Отдельно информация об итогах голосования на выборах Президента Кении в электронном виде передавалась через специальное приложение KIEMS напрямую в Национальный центр подсчета голосов.

Наблюдательная миссия подчеркнула, что подсчет голосов на избирательных участках в начальной школе Вестлендс длился достаточно долго, причиной чего стали не только нестабильная работа системы KIEMS, но и не всегда профессиональный уровень работы сотрудников низового звена системы управления избирательным процессом.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования в Республике Кении на посещенных избирательных участках наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировала какие-либо нарушения electoralного законодательства.

В то же время отмечалось, что используемые председателями участковых избирательных комиссий для идентификации избирателей и передачи электронной информации об итогах голосования планшеты системы KIEMS на большинстве избирательных участков работали некорректно, следствием чего стали сложности с идентификацией избирателей и рост очередей на избирательных участках.

Выводы наблюдательной миссии

По результатам наблюдения за избирательным процессом в Республике Кении миссия

⁴⁸ Испорченным бюллетенем считается бюллетень, испорченный избирателем до того, как он опустил его в урну для голосования. Испорченный бюллетень можно заменить на участке дважды, а его номер вносится в специальный журнал на планшете системы KIEMS.

⁴⁹ Бюллетень считается недействительным, если на нем нет штампа участковой комиссии, отмечено больше одного кандидата или списка кандидатов, имеет отметку, позволяющую определить личность избирателя, имеет неустановленную форму, не имеет никаких отметок, или поставленная в бюллетене отметка не позволяет понять, за кого был отдан голос избирателя.

Общественной палаты Российской Федерации сделала следующие выводы.

Несмотря на относительно высокую явку избирателей в условиях нестабильной работы системы KIEMS сотрудники низового звена системы управления избирательным процессом смогли удовлетворительно справиться с организацией процедуры голосования в день выборов. При этом возникавшие технические трудности приводили к нерегламентированным изменениям в графике работы большого количества избирательных участков.

В то же время у сотрудников участковых избирательных комиссий занимала достаточно много времени процедура заполнения печатных и электронных отчетов, и еще большее время им требовалось для сбора и подсчета поданных бюллетеней по 6 разным типам голосования.

Миссия также заключила, что прошедшие всеобщие выборы были чрезвычайно конкурентными, а присутствовавшие на участках сотрудники органов охраны правопорядка помогли провести выборы в мирной атмосфере несмотря на то, что в образовавшихся очередях некоторые избиратели начинали вести себя агрессивно.

Наблюдательная миссия положительно оценила масштаб приложенных НКВГ Кении усилий по внедрению цифровых технологий в избирательный процесс, однако в дальнейшем ей необходимо уделить большее внимание не только технической стороне работы биометрических сканеров и планшетов, но и стабильности цифровой инфраструктуры избирательной системы в целом.

Кроме того, крайне важно увеличить охват цифровыми инструментами, использованными при обработке и подсчете бюллетеней в рамках президентских выборов, распространив их на остальные типы выборов, что позволит сократить время, необходимое для объявления итоговых результатов.

Также НКВГ Кении следует обратить внимание на значительный разрыв между количеством граждан Кении, имеющих право голоса, и реальным количеством зарегистрированных избирателей, что потребует от Комиссии дополнительных усилий по оптимизации системы обновления реестра избирателей и включения недостающих 25% избирателей в демократические процедуры.

Не менее важным является то, что НКВГ Кении публично не раскрывает подробную информацию об итогах голосования на всех типах и уровнях выборов кроме выборов Президента страны.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Кении предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные в ходе наблюдения на всеобщих выборах 9 августа 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Принять меры для обеспечения надлежащего качества технических средств и цифровой инфраструктуры, используемых для идентификации избирателей, а также обработки и подсчета бюллетеней в ходе дня голосования.
2. Рассмотреть возможность внедрения используемых на президентских выборах цифровых инструментов на выборах других типов и уровней с целью оптимизации обработки и защиты информации, а также ускорения процедуры подсчета результатов голосования.
3. Изучить доступные варианты оптимизации процедуры обновления реестра избирателей для вовлечения в избирательный процесс всех потенциальных избирателей, обладающих активным избирательным правом.

Дополнительные рекомендации:

4. Содействовать внедрению системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках.
5. Организовать более подробное раскрытие информации по итогам голосования на выборах всех типов и уровней.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Национальной Ассамблеи Республики Кении

Партия	Количество мест		Коалиция
	одномандатные округа	списки кандидатов	
Оранжевое демократическое движение	89	3	Азимио ла Умоджа
Юбилейная партия	28	1	
Демократическое движение «Очиститель»	26	1	
Объединенное демократическое движение	7	0	
Партия демократического действия	5	0	
Кенийский африканский национальный союз	5	0	
Африканский альянс Памоджа	3	0	
Партия «Маенделео Чап Чап»	2	0	
Объединенная партия независимого альянса	2	0	
Партия союза Кении	2	0	
Объединенный прогрессивный альянс	2	0	
Движение за демократию и рост	1	0	
Объединенная демократическая партия	1	0	
Всего:	168	5	
Объединенный демократический альянс	143	5	Кения Кванза
Национальный конгресс Амани	8	1	
Форум за возрождение Демократии	6	1	
Партия службы	2	0	
Чама Ча Кази	1	0	
Демократическая партия	1	0	
Всего:	154	7	
Партия развития Великой Мечты	1	0	-
Партия национальной повестки	1	0	-
Национальный союз усиления простых людей	1	0	-
Независимые	12	0	-
Всего:	15	0	15
Итого:	337	12	349

Итоги выборов Сената Республики Кении

Коалиция	Количество мест		
	одномандатные округа	списки кандидатов	всего
Кения Кванза	24	10	34
Азимио ла Умоджа	23	10	33
Итого:	47	20	67



Планшет системы KIEMS

Итоги выборов Президента Республики Кении

Округ	Зарегистрированные избиратели	Поданные голоса за кандидатов				Поданные голоса за кандидатов				Засчитанные голоса	Недействительные бюллетени	Явка, %
		Раила Одингга		Вильям Руто		Дэвид Ваихига		Джордж Ваджаоя				
		голоса	%	голоса	%	голоса	%	голоса	%			
Момбаса	642 362	161 015	58,07	113 700	41,00	482	0,17	2 104	0,76	277 301	3 812	43,76
Квале	328 316	125 541	70,13	51 918	29,00	413	0,23	1 137	0,64	179 009	1 359	54,94
Килифи	588 842	204 536	71,64	77 331	27,09	1 067	0,37	2 552	0,89	285 496	3 191	49,03
Река Тана	141 110	51 390	54,96	41 505	44,39	198	0,21	412	0,44	93 505	1 068	67,02
Ламу	81 468	26 160	52,25	22 876	45,69	186	0,37	848	1,69	50 070	887	62,55
Таита-Тавета	182 126	81 271	72,89	29 148	26,14	249	0,22	826	0,74	111 494	999	61,77
Гарисса	201 513	81 376	74,01	28 111	25,56	77	0,07	396	0,36	109 960	590	54,86
Ваджир	207 767	83 486	62,59	49 062	36,78	217	0,16	626	0,47	133 391	1 014	64,69
Мандера	217 034	106 279	78,40	28 351	20,91	259	0,19	676	0,50	135 565	846	62,85
Марсабит	166 944	55 675	48,45	58 782	51,16	144	0,13	303	0,26	114 904	481	69,12
Исиоло	89 535	26 449	44,85	32 302	54,77	52	0,09	175	0,30	58 978	536	66,47
Меру	772 573	103 679	20,47	398 946	78,77	1 053	0,21	2 798	0,55	506 476	4 809	66,18
Тарака-Нити	231 966	15 062	9,32	145 081	89,79	461	0,29	974	0,60	161 578	980	70,08
Эмбу	334 684	31 209	14,12	187 981	85,04	523	0,24	1 335	0,60	221 048	1 899	66,61
Китуи	532 833	235 402	71,53	89 419	27,17	1 412	0,43	2 840	0,86	329 073	3 324	62,38
Мачакос	687 691	304 809	74,30	101 456	24,73	1 070	0,26	2 903	0,71	410 238	3 759	60,20
Макуэни	479 516	229 213	78,82	59 195	20,35	575	0,20	1 836	0,63	290 819	1 908	61,05
Ньяндаруа	361 217	49 228	20,46	189 519	78,76	821	0,34	1 048	0,44	240 616	1 622	67,06
Ньери	482 000	52 052	15,92	272 507	83,37	982	0,30	1 339	0,41	326 880	2 271	68,29
Кириньяга	376 137	37 909	14,53	220 984	84,70	640	0,25	1 367	0,52	260 900	1 823	69,85
Муранга	621 027	73 526	17,49	343 349	81,68	1 530	0,36	1 938	0,46	420 343	2 554	68,10
Киамбу	1 275 168	210 580	25,52	606 429	73,49	3 805	0,46	4 377	0,53	825 191	5 635	65,15
Туркана	238 554	96 117	66,97	46 696	32,53	274	0,19	445	0,31	143 532	1 099	60,63
Западный Покот	220 042	63 092	36,32	109 944	63,29	194	0,11	375	0,22	173 705	1 258	79,51
Самбуру	100 052	41 737	59,33	28 329	40,27	62	0,09	220	0,31	70 348	340	70,65
Транс-Нзоя/Занзойский	399 230	132 440	52,87	116 776	46,61	414	0,17	883	0,35	250 513	2 470	63,37
Уасин-Гишу	506 317	76 009	21,73	272 868	77,99	392	0,11	594	0,17	349 863	2 083	69,51
Элгейо-Мараквет	213 904	4 893	2,96	160 033	96,86	122	0,07	176	0,11	165 224	1 537	77,96
Нанди	406 393	26 034	8,46	280 813	91,30	281	0,09	447	0,15	307 575	1 492	76,05
Баринго	281 107	41 227	18,99	175 170	80,69	220	0,10	474	0,22	217 091	1 014	77,59
Лаикипия	263 273	48 908	28,93	119 142	70,46	432	0,26	602	0,36	169 084	1 336	64,73

Округ	Зарегистрированные избиратели	Поданные голоса за кандидатов				Поданные голоса за кандидатов				Засчитанные голоса	Недействительные бюллетени	Явка, %
		Раила Одингга		Вильям Руто		Дэвид Ваихига		Джордж Ваджакоя				
		голоса	%	голоса	%	голоса	%	голоса	%			
Накуру	1 055 515	226 052	32,94	455 864	66,44	1 819	0,27	2 435	0,35	686 170	5 503	65,53
Нарок	398 852	159 455	51,70	148 310	48,09	228	0,07	439	0,14	308 432	1 597	77,73
Каджиадо	463 389	158 556	51,38	148 449	48,10	686	0,22	933	0,30	308 624	1 647	66,96
Керичо	428 126	15 053	4,50	318 861	95,32	207	0,06	395	0,12	334 516	1 821	78,56
Бомет	377 023	13 383	4,47	285 428	95,27	234	0,08	561	0,19	299 606	1 545	79,88
Какамега	844 709	357 857	71,04	141 166	28,02	1 237	0,25	3 459	0,69	503 719	5 562	60,29
Вихига	310 063	114 714	62,23	67 633	36,69	515	0,28	1 471	0,80	184 333	2 115	60,13
Бунгома	646 612	145 280	35,86	255 906	63,16	1 581	0,39	2 384	0,59	405 151	5 516	63,51
Бусиа	416 818	226 042	81,68	48 801	17,63	473	0,17	1 414	0,51	276 730	2 889	67,08
Сиайя	533 602	371 092	98,60	4 320	1,15	208	0,06	734	0,20	376 354	1 894	70,89
Кисуму	607 496	419 997	97,45	10 011	2,32	253	0,06	744	0,17	431 005	2 572	71,37
Хома Бэй	551 111	399 784	98,93	3 497	0,87	122	0,03	709	0,18	404 112	2 045	73,70
Мигори	469 053	294 136	84,58	52 525	15,10	297	0,09	815	0,23	347 773	1 611	74,49
Кисии	637 111	265 078	65,80	135 326	33,59	754	0,19	1 678	0,42	402 836	4 391	63,92
Ньямира	323 283	129 025	61,84	78 356	37,55	345	0,17	925	0,44	208 651	1 997	65,16
Найроби Сити	2 416 551	767 395	57,30	561 775	41,94	4 390	0,33	5 807	0,43	1 339 367	12 869	55,96
Диаспора	10 433	3 727	62,24	2 190	36,57	31	0,52	40	0,67	5 988	44	57,82
Итого	22 120 458	6 942 930	48,85	7 176 141	50,49	31 987	0,23	61 969	0,44	14 213 137	113 614	64,77

РЕСПУБЛИКА АНГОЛА

Мавзолей первого президента Анголы
Агостиньо Нето в Луанде



ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ
24 АВГУСТА 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

В соответствии со ст. 112 и 119 Конституции Анголы и ст. 3 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах» после проведения консультаций с Национальной избирательной комиссией Анголы и Советом Республики 6 апреля 2022 г. действующий Президент Республики Ангола Жоау Мануэл Гонсалвеш Лоренсу своим официальным указом назначил дату следующих очередных всеобщих выборов на 24 августа 2022 г.

В ходе предстоящих всеобщих выборов предполагалось избрать новый состав 220-местного однопалатного парламента страны — Национальной Ассамблеи (порт. Assembleia Nacional) — и Президента Республики Ангола.

Значимость выборов

Всеобщие выборы являются одним из крупнейших событий в политической жизни Анголы, поскольку дают начало новому пятилетнему политическому циклу, обновляя состав Правительства и депутатского корпуса, а самое главное — определяя нового лидера Анголы, где форма правления представляет собой президентскую республику и, соответственно, ключевые полномочия сосредоточены в руках Президента страны.

Таким образом, на выборах 24 августа 2022 г. решался вопрос о том, какие политические силы будут определять и проводить

внутреннюю и внешнюю политику Анголы в течение следующих 5 лет.

Не менее важно и то, что выборами 2022 г. открылся только пятый по счету избирательный цикл в стране с момента установления в Анголе многопартийной системы в 1991 г. и окончания длительной гражданской войны в 2002 г., что еще раз подчеркивает значение всеобщих выборов 24 августа 2022 г. как фактора сохранения национального согласия, дальнейшей консолидации представительных институтов и повышения общественного доверия к демократическим процедурам.

Следует также отметить, что всеобщие выборы 24 августа 2022 г. проходили на фоне затяжного экономического кризиса, вызванного глобальной пандемией COVID-19 и проводимыми Президентом Республики Ангола Жоау Лоренсу структурными экономическими реформами.

Избирательная система

Выборы Национальной Ассамблеи

Согласно ст. 144 Конституции Анголы и ст. 24–27 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», выборы Национальной Ассамблеи проходят по пропорциональной системе в 2 этапа.

90 депутатов избираются по закрытым партийным спискам в 18 пятимандатных избирательных округах, границы которых соответствуют границам

18 провинций страны⁵⁰. Таким образом, в каждом провинциальном избирательном округе избирательные объединения (политические партии и коалиции политических партий) выставляют отдельные партийные списки. Мандаты, закрепленные за каждой провинцией Анголы, распределяются между участвующими в выборах партиями по результатам голосования в каждом отдельном избирательном округе при помощи метода Д'Ондта — Джефферсона.

Важно отметить, что все провинции Анголы имеют одинаковое представительство в Национальной Ассамблее вне зависимости от количества проживающих там жителей и зарегистрированных избирателей, то есть действующее разделение избирательных округов в контексте закрепленного за ними количества избирателей выполнено неравномерно, в связи с чем «сила голоса» избирателей отличается от округа к округу⁵¹.

Оставшиеся 130 парламентариев избираются по закрытым спискам избирательных объединений в едином общенациональном округе. При этом раздельное голосование за депутатов в провинциальных и общенациональном избирательных округах не проводится: в частности, все голоса избирателей, поданные за избирательные объединения во всех провинциальных округах, суммируются, к ним также добавляются голоса избирателей, участвовавших в голосовании за рубежом, после чего на основе подсчета всех



Члены участковой избирательной комиссии идентифицируют избирателя

поданных бюллетеней происходит распределение мандатов в общенациональном округе при помощи модифицированного метода Хэра⁵².

Срок полномочий депутатов Национальной ассамблеи составляет 5 лет.

Выборы Президента и Вице-президента Анголы

Выборы Президента и Вице-президента Анголы проходят по относительно редкой системе двойного одновременного голосования простого большинства: все голоса, поданные за закрытый

партийный список в едином общенациональном избирательном округе, автоматически засчитываются как голоса, поданные за кандидатов на пост Президента и Вице-президента страны.

При этом кандидат на пост Президента Анголы должен стоять на первом месте в общенациональном списке избирательного объединения, а кандидат на пост Вице-президента Анголы — на втором.

Для победы на президентских выборах паре кандидатов достаточно, чтобы выдвинувшая их партия или коалиция партий набрала

Выборы Национальной Ассамблеи Анголы

220

депутатов

срок полномочий

5

лет

90

депутатов

избираются по закрытым спискам в 18 округах

130

депутатов

избираются по закрытым спискам в едином общенациональном округе

Выборы Президента Анголы

По системе двойного одновременного голосования: голоса, поданные на парламентских выборах, засчитываются кандидату на пост Президента

Лидер общенационального списка — кандидат на пост Президента

Для победы необходимо простое большинство голосов

срок полномочий

5

лет, но не более 2 сроков

⁵⁰ Согласно ст. 5 Конституции Анголы и закону от 17 октября 2016 г. № 18/16 «О политико-административном делении», территория страны административно разделена на 18 провинций (порт. província), которые делятся на 164 муниципалитета (порт. município), делящиеся в свою очередь на 518 коммун (порт. comuna).

⁵¹ Чем меньше избирателей в округе, тем меньше голосов необходимо списку кандидатов для победы, тем больше сила одного голоса избирателя. Соответственно, справедливо и обратное. В среднем на один региональный избирательный округ приходится около 800 000 избирателей, однако фактически разница между количеством зарегистрированных избирателей от округа к округу может достигать целого порядка. Например, в самом большом региональном избирательном округе Луанда официально зарегистрировано 4 670 797 избирателей, в то время как в самом маленьком избирательном округе Северная Кванза официально зарегистрировано всего 249 917 избирателей. Таким образом, при равном представительстве в национальной легислатуре «сила голоса» избирателя в столичном регионе Анголы меньше «силы голоса» избирателя из Северной Кванзы примерно в 18,7 раза.

⁵² В случае Анголы подсчет с использованием квоты Хэра осуществляется немного иначе: число голосов, полученных каждым партийным списком, делится на квоту Хэра, к которой прибавляется количество кандидатов, представленных в списке избирательного объединения в общенациональном избирательном округе.

простое большинство голосов, при этом каких-либо дополнительных требований касательно явки избирателей на выборах нет.

Срок полномочий Президента и Вице-президента составляет 5 лет, один и тот же человек не может занимать посты Президента и Вице-президента более 2 сроков.

Избирательное законодательство

В Республике Ангола электоральный процесс и процедуры в ходе выборов 24 августа 2022 г. регулировались следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Республики Ангола 2010 г.;
2. Конституционный закон № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» от 13 апреля 2012 г.;
3. Конституционный закон № 2/17 «О государственном органе Анголы, регулирующем работу СМИ» от 23 января 2017 г.;

4. Конституционный закон № 36/11 «О всеобщих выборах» от 21 декабря 2021 г.;
5. Закон № 22/10 «О политических партиях» от 3 декабря 2010 г.;
6. Закон № 10/12 «О финансировании политических партий» от 22 марта 2012 г.;
7. Закон № 11/12 «О наблюдении на выборах» от 22 марта 2012 г.;
8. Закон № 81/15 «О неофициальной регистрации избирателей» от 15 июня 2015 г.;
9. Закон № 2/16 «О гражданстве» от 15 апреля 2016 г.;
10. Закон № 1/17 «О СМИ» от 23 января 2017 г.;
11. Закон № 21/21 «Об официальной регистрации избирателей» от 21 сентября 2021 г.;
12. Резолюция № 7/12 «Об Избирательном кодексе» от 23 марта 2012 г.

Институты управления избирательным процессом

Согласно ст. 107 Конституции Анголы, ст. 2, 7 и 88–95 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», а также ст. 1–39 Конституционного закона № 12/12

«Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», задачи по организации и проведению выборов всех уровней в Республике Ангола возложены на четырехуровневую вертикально интегрированную систему управления избирательным процессом:

1. Национальная избирательная комиссия (НИК) Анголы (порт. Comissão Nacional Eleitoral, CNE);
 - 1.1. Пленум (порт. Plenário);
 - 1.2. Управление администрирования, финансов и кадров (порт. Direcção de Administração, Finanças e Gestão de Pessoal);
 - 1.3. Департамент организации выборов и логистики (порт. Direcção de Organização Eleitoral e Logística);
 - 1.4. Управление профессиональной подготовки сотрудников и гражданского образования (порт. Direcção de Formação, Educação Cívica e Eleitoral);

Система управления избирательным процессом

Национальная избирательная комиссия Анголы

18 провинциальных избирательных комиссий

164 муниципальные избирательные комиссии

13 237 избирательных центров

Система подсчета голосов

Национальный центр подсчета голосов при НИК Анголы

18 провинциальных центров подсчета голосов

функционировали на базе дипломатических и консульских представительств Анголы за рубежом⁵³.

Национальная избирательная комиссия Анголы

Главным органом, отвечающим за организацию и проведение выборов, является Национальная избирательная комиссия (НИК) Анголы — постоянно действующий независимый орган, обладающий полной автономией в вопросах подготовки и проведения выборов всех уровней.

Согласно ст. 6 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» и ст. 10 Избирательного кодекса Анголы, к непосредственным задачам НИК Анголы относятся:

1. подготовка и проведение выборов всех уровней;
2. формирование предложений по бюджету НИК Анголы и представление его органам государственной власти на согласование и утверждение;
3. содействие просвещению граждан, кандидатов, политических партий и коалиций политических партий по вопросам, связанным с избирательным процессом;
4. публикация результатов всеобщих выборов и референдумов;
5. определение правил и установление даты голосования за рубежом и даты досрочного голосования в соответствии с условиями закона⁵⁴;



Участковая избирательная комиссия готовит участок к открытию в присутствии наблюдателей и представителей кандидатов

- 1.5. Управление информационных технологий и статистики (порт. Direcção das Tecnologias de Informação e Estatística);
- 1.6. Юридическая служба (порт. Gabinete Jurídico);
- 1.7. Служба внутреннего аудита (порт. Gabinete de Auditoria Interna);
- 1.8. Аппарат Председателя НИК Анголы (порт. Gabinete do Presidente da Comissão Nacional Eleitoral);
- 1.9. Центр документации и информации (порт. Centro de Documentação e Informação);

- 1.10. Национальный центр подсчета голосов (порт. Centro de Escrutínio Nacional);
2. 18 провинциальных избирательных комиссий (порт. Comissão Provincial Eleitoral) и 18 провинциальных центров подсчета голосов (порт. centro de escrutínio provincial);
3. 164 муниципальных избирательных комиссии (порт. Comissão Municipal Eleitoral);
4. 13 237 избирательных центров (порт. assembleia de voto), из которых 13 212 центров были образованы на территории Анголы и еще 25 центров

⁵³ В частности, голосование за рубежом было организовано в 12 странах: Бельгия (1 избирательный центр), Бразилия (3 избирательных центра), Великобритания (1 избирательный центр), Германия (1 избирательный центр), ДРК (3 избирательных центра), Замбия (3 избирательных центра), Намибия (3 избирательных центра), Нидерланды (1 избирательный центр), Португалия (2 избирательных центра), Республика Конго (3 избирательных центра), Франция (1 избирательный центр), ЮАР (3 избирательных центра).

⁵⁴ Согласно ст. 102 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», правом на досрочное голосование обладают следующие категории граждан Анголы: военные (1), сотрудники полиции и других органов охраны правопорядка (2), сотрудники служб гражданской обороны и пожарные (3), члены и сотрудники НИК Анголы и подчиненных ей структур (4), сотрудники служб скорой медицинской помощи (5), дежурные врачи и другие медицинские работники (6), пациенты, помещенные в стационары больничных учреждений (7), сотрудники компаний, занимающихся разведкой алмазов (8), сотрудники нефтяных компаний, находящиеся в день голосования в открытом море (9), работники морского, авиационного, железнодорожного и автотранспортного секторов (10), граждане, которым необходимо выехать за границу по причине болезни или работы (11), задержанные или заключенные граждане, которые не лишены активного избирательного права (12), профессиональные спортсмены, которым необходимо выехать за границу для представления национальной сборной или клуба на официальных соревнованиях в день голосования (13).

6. осуществление контроля и координация процесса передачи результатов голосования;
7. организация логистики в ходе подготовки и проведения выборов;
8. хранение и управление личными данными избирателей;
9. составление списков избирателей;
10. принятие решения по жалобам граждан, политических партий и коалиций политических партий, касающихся подготовки и проведения всеобщих выборов;
11. обеспечение равенства возможностей всех кандидатов;
12. осуществление подсчета голосов, поданных на всеобщих выборах, и публикация итоговых результатов голосования;
13. утверждение структуры и полномочий провинциальных и муниципальных избирательных комиссий;
14. утверждение макетов избирательных бюллетеней, протоколов избирательных участков и других материалов, используемых на всех стадиях избирательного процесса;
15. утверждение положений, инструкций, директив, рекомендаций и заключений, касающихся управления избирательным процессом;
16. проведение жеребьевки зарегистрированных на выборах итоговых списков кандидатов;
17. составление и утверждение карты избирательных центров и участков;
18. содействие проведению свободных, справедливых и прозрачных выборов;
19. взаимодействие с профильными органами государственной власти для обеспечения общественной безопасности в ходе проведения выборов;
20. содействие просвещению граждан через СМИ по вопросам, связанным с избирательным процессом;
21. распределение времени вещания кандидатов на радио и телевидении в соответствии с избирательным законодательством Анголы;
22. утверждение условий найма, отбора, обучения и распределения персонала избирательных участков;
23. оценка затрат политических партий и коалиций политических партий на предвыборные кампании и другую деятельность, связанную с участием в выборах, согласно нормам избирательного законодательства Анголы;
24. аккредитация национальных и международных наблюдателей на выборах и распределение между ними областей наблюдения;
25. регистрация представителей избирательных списков;
26. проведение тестирования цифровых технологий, используемых на всех этапах избирательного процесса;
27. разделение территории Анголы на избирательные округа после консультации с провинциальными и муниципальными избирательными комиссиями;
28. организация хранения и обновления компьютерных программ и файлов, относящихся к реестру избирателей;
29. исполнение других функций, возложенных законом на НИК Анголы.

В соответствии со ст. 7 и 21 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной

избирательной комиссии» НИК Анголы состоит из 17 членов:

1. Председатель НИК Анголы, назначаемый Высшим советом судебной власти из числа действующих судей по результатам проведения специальной аттестации (после назначения на должность Председателя НИК Анголы утвержденный кандидат слагает свои судебские полномочия)⁵⁵;
2. 16 членов НИК Анголы, утверждаемые депутатами Национальной ассамблеи из числа кандидатов, выдвинутых парламентскими партиями⁵⁶.

Согласно ст. 8 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», срок полномочий членов НИК Анголы составляет 5 лет с правом переизбрания на еще один срок. Новый состав НИК Анголы приступает к исполнению своих обязанностей с момента приведения к присяге, которая должна состояться в течение 30 дней с момента их официального утверждения.

Текущий состав НИК Анголы осуществляет свои полномочия с 19 февраля 2020 г., действующий глава Комиссии — Мануэл Перейра да Силва. Председатель НИК Анголы, согласно ст. 18 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», выполняет следующие задачи:

1. председательствовать на заседаниях Пленума НИК Анголы;
2. представлять НИК Анголы;
3. созывать Пленум НИК Анголы и предлагать повестку его заседаний;



Избиратели и представители кандидатов возле тентов, в которых размещены избирательные участки

4. руководить деятельностью центральных и местных органов НИК Анголы;
5. инаугурировать членов провинциальных избирательных комиссий;
6. подписывать нормативные документы НИК Анголы;
7. выдвигать кандидатов на руководящие должности органов НИК Анголы и освобождать сотрудников НИК Анголы от занимаемых ими руководящих должностей по согласованию с Пленумом НИК Анголы;
8. подписывать удостоверения членов провинциальных и муниципальных избирательных комиссий;
9. назначать и увольнять технический и административный персонал НИК Анголы;
10. распоряжаться бюджетом и активами НИК Анголы;
11. осуществлять дисциплинарные полномочия в соответствии с положениями закона;
12. осуществлять другие функции, возложенные на Председателя НИК Анголы законом и Пленумом НИК Анголы.

В структуре НИК Анголы, согласно ст. 11 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», выделяются 4 типа органов управления: основные, исполнительные, технические и вспомогательные.

Основным органом Комиссии является Пленум НИК Анголы, где обсуждаются все вопросы и принимаются окончательные решения, связанные с подготовкой и проведением выборов и сопутствующей этому деятельностью Комиссии.

В задачи Пленума НИК Анголы, согласно ст. 13 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», входят:

1. организация и проведение всеобщих выборов, а также руководство другими действиями в рамках избирательного процесса, относящимися к компетенциям НИК Анголы;
2. утверждение бюджета НИК Анголы;

3. оценка корректности составления списков избирателей;
4. утверждение макетов избирательных бюллетеней;
5. проведение жеребьевки кандидатов на всеобщих выборах с целью установления порядка их расположения в избирательных бюллетенях;
6. определение места образования и функционирования избирательных участков;
7. утверждение положений, инструкций, директив, рекомендаций и заключений, касающихся управления избирательным процессом;
8. утверждение принципов организации и функционирования избирательных участков, а также обеспечение правильного функционирования используемых технологий и цифровых решений на всех стадиях избирательного процесса;
9. утверждение положений о НИК Анголы, провинциальных и муниципальных избирательных комиссиях;
10. утверждение кандидатов на руководящие должности

⁵⁵ Высший совет судебной власти (порт. Conselho Superior da Magistratura Judicial) — один из высших органов судебной ветви власти Анголы, возглавляемый Председателем Верховного Суда Анголы, осуществляет контроль за функционированием судебной системы страны и соблюдением дисциплины судьями всех уровней.

⁵⁶ Кандидаты на пост членов НИК Анголы от парламентских партий должны быть выбраны абсолютным большинством голосов депутатов Национальной ассамблеи, причем количество выдвигаемых кандидатов пропорционально количеству мандатов партии в парламенте. Кроме того, выдвигаемые партиями кандидаты не должны занимать каких-либо высших должностей в административных и (или) парламентских структурах политических партий. Тем не менее способ формирования состава национального органа, ответственного за управление избирательным процессом, из числа выдвинутых партиями кандидатов в зависимости от их представленности в парламенте ставит под сомнение принцип непредвзятости членов данного органа.

- исполнительных, технических и вспомогательных органов НИК Анголы;
11. распределение времени вещания кандидатов на радио и телевидении в соответствии с избирательным законодательством Анголы;
 12. утверждение образцов печати НИК Анголы, протоколов по итогам голосования на избирательных участках и любых других документов и средств, используемых на всех этапах избирательного процесса;
 13. аккредитация национальных и международных наблюдателей на выборах в соответствии с избирательным законодательством Анголы;
 14. распределение областей наблюдения на выборах между национальными и международными наблюдателями в соответствии с избирательным законодательством Анголы;
 15. подведение итогов всеобщих выборов и публикация окончательных результатов голосования;
 16. утверждение образовательных программ для избирателей;
 17. утверждение условий найма, отбора, обучения и распределения персонала избирательных участков;
 18. утверждение принципов организации логистики и правил распределения комплектов избирательных материалов и других средств, необходимых для проведения выборов;
 19. утверждение правил участия представителей политических партий и коалиций политических партий в заседаниях Пленума НИК Анголы;
 20. принятие решений в пределах компетенции НИК Анголы по поданным жалобам и апелляциям, связанным с решениями должностных лиц, отвечающих за подготовку и проведение выборов;
 21. оценка затрат политических партий и коалиций политических партий на предвыборные

22. составление и публикация итоговых отчетов НИК Анголы в газете «Дневник Республики»;
23. регистрация представителей избирательных списков;
24. проведение тестирования цифровых технологий, используемых на всех этапах избирательного процесса;
25. разделение территории Анголы на избирательные округа после консультации с провинциальными и муниципальными избирательными комиссиями;
26. содействие в хранении и обновлении компьютерных программ и файлов, относящихся к реестру избирателей;
27. исполнение других функций, возложенных законом на Пленум НИК Анголы.

В соответствии со ст. 12 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» в состав Пленума НИК Анголы входят все 17 членов Комиссии, а также следующие лица на правах постоянных помощников:

1. представитель исполнительных органов власти, оказывающих помощь в организации избирательного процесса;
2. до 5 представителей парламентских политических партий или парламентских коалиций политических партий;
3. по 1 представителю от каждой политической партии или коалиции политических партий, официально зарегистрированных на выборах.

Согласно ст. 16 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», все решения Пленума НИК Анголы принимаются консенсусом или в случае его невозможности – методом абсолютного большинства голосов членов Пленума (50% + 1 голос). Важно

отметить, что правом голоса обладают исключительно члены НИК Анголы, причем Председатель НИК Анголы имеет право решающего голоса. В то же время постоянные помощники имеют право присутствовать и выступать на заседаниях Пленума НИК Анголы, не обладая при этом правом голоса.

Частота проведения заседаний Пленума НИК Анголы регламентируется ст. 14 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии»: так, заседание Пленума проходит регулярно каждые 15 дней, также существует возможность созыва внеочередного заседания Пленума НИК Анголы по решению Председателя Комиссии или запросу половины членов НИК Анголы (не менее 9 человек).

К исполнительным органам НИК Анголы относятся управление администрирования, финансов и кадров, управление организации выборов и логистики, управление профессиональной подготовки сотрудников и гражданского и избирательного образования, а также управление информационных технологий и статистики.

Согласно ст. 22 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», в задачи Управления администрирования, финансов и кадров НИК Анголы входят:

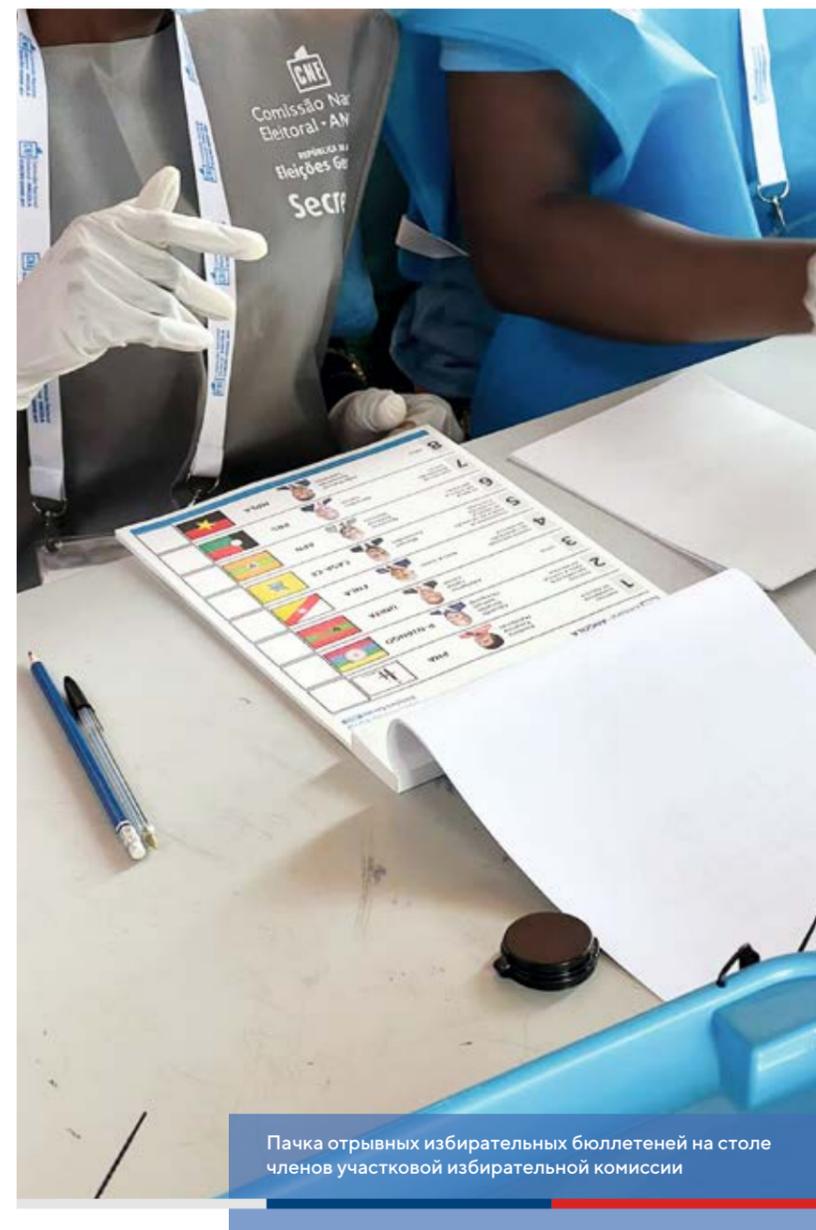
1. обеспечение технических и административных условий для нормального функционирования НИК Анголы и ее органов;
2. подготовка отчетов о состоянии бюджета и расходах НИК Анголы для Пленума НИК Анголы;
3. исполнение бюджета НИК Анголы;
4. обеспечение управления и обслуживание активов НИК Анголы;
5. найм, отбор и обучение сотрудников НИК Анголы;

6. повседневное административное управление НИК Анголы;
7. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Согласно ст. 23 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», на Управление организации выборов и логистики НИК Анголы возложены следующие функции:

1. отслеживание потребностей в комплектах избирательных материалов;
2. планирование приобретения и распределения комплектов избирательных материалов;
3. составление списков избирателей;
4. регистрация представителей избирательных списков на участках;
5. взаимодействие с провинциальными избирательными комиссиями для распределения комплектов избирательных материалов;
6. актуализация базы данных избирателей;
7. подготовка рекомендаций по размещению избирательных центров и распределению сотрудников низового звена на участках;
8. обеспечение логистики при подготовке и проведении выборов в соответствии с решениями Пленума НИК Анголы;
9. организация голосования за рубежом в соответствии с решениями Пленума НИК Анголы;
10. организация досрочного голосования в соответствии с решениями Пленума НИК Анголы;
11. организация процесса передачи результатов голосования в соответствии с решениями Пленума НИК Анголы;
12. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Согласно ст. 24 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной



Пачка отрывных избирательных бюллетеней на столе членов участковой избирательной комиссии

избирательной комиссии», Управление профессиональной подготовки сотрудников и гражданского и избирательного образования НИК Анголы осуществляет следующую деятельность:

1. отбор и обучение сотрудников системы управления избирательным процессом;
2. формирование обучающей программы о выборах и процедуре голосования для избирателей;
3. обеспечение равных возможностей для всех кандидатов;
4. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Согласно ст. 25 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», на Управление информационных технологий и статистики НИК Анголы возложены следующие обязанности:

1. формировать и внедрять план цифровизации избирательного процесса НИК Анголы;
2. осуществлять обработку статистических данных о деятельности НИК Анголы;
3. обеспечивать эффективность цифровых решений, используемых НИК Анголы в избирательном процессе;

4. регулярно обновлять интернет-сайт НИК Анголы;
5. обеспечивать безопасное хранение и эффективную обработку аналоговой или цифровой информации, поступающей из центральных и местных органов НИК Анголы;
6. организовывать обучение в сфере цифровых технологий для сотрудников НИК Анголы;
7. готовить экспертные заключения по цифровым технологиям, используемым НИК Анголы в избирательном процессе;
8. содействовать принятию решений по вопросам современных цифровых технологий;
9. приобретать и устанавливать техническое оборудование в офисах НИК Анголы и подчиненных ей структур;
10. тестировать и оценивать цифровые технологии, используемые на всех этапах избирательного процесса;
11. хранить и обновлять компьютерные программы и файлы, относящиеся к реестру избирателей;
12. выполнять другие функции, возложенные Пленумом НИК Анголы.

К техническим органам НИК Анголы относятся юридическая служба и служба внутреннего аудита.



Член наблюдательной миссии ОПРФ А.Л. Холодов дает интервью телеканалу «Государственное телевидение Анголы»

Согласно ст. 26 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», юридическая служба НИК Анголы выполняет следующие функции:

1. осуществление деятельности, связанной с юридическим аспектом подготовки и проведения выборов;
2. предоставление юридических консультаций органам НИК Анголы и подготовка официальных юридических заключений;
3. подготовка и учет юридической документации, необходимой для функционирования НИК Анголы;
4. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Согласно ст. 27 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», на службу внутреннего аудита НИК Анголы возложены следующие задачи:

1. проведение внутреннего аудита НИК Анголы;
2. обеспечение качества и прозрачности финансового и административного управления НИК Анголы;
3. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

К вспомогательным органам НИК Анголы относятся Аппарат Председателя НИК Анголы и Центр документации и информации.

Согласно ст. 28 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», в задачи Аппарата Председателя НИК Анголы входят:

1. управление перепиской Председателя НИК Анголы;
2. направление писем и иной документации в органы НИК Анголы, органы государственной власти Анголы и частные организации;
3. осуществление контроля за служебной документацией с грифом «секретно»,

- предназначенной для Председателя НИК Анголы;
4. организация мероприятий с участием Председателя НИК Анголы;
5. подготовка командировок Председателя НИК Анголы;
6. выполнение других задач, возложенных Председателем НИК Анголы.

В ст. 29 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» зафиксированы следующие функции Центра документации и информации НИК Анголы:

1. распространение стратегического видения НИК Анголы;
2. обобщение и систематизация информации о НИК Анголы и ее деятельности;
3. руководство информационными кампаниями по продвижению инициатив или программ НИК Анголы;
4. взаимодействие со СМИ для распространения информации о деятельности НИК Анголы;
5. содействие созданию специализированной библиотеки НИК Анголы;
6. содействие выпуску журналов и других печатных и электронных изданий о деятельности НИК Анголы;
7. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Провинциальные избирательные комиссии

Уровнем ниже в системе управления избирательным процессом находятся провинциальные избирательные комиссии, осуществляющие деятельность во всех 18 провинциях Анголы. Как и НИК Анголы, провинциальные

избирательные комиссии являются постоянно действующими органами, отвечающими за подготовку и проведение выборов всех уровней на территории отдельных провинций.

Согласно ст. 35 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», структурно провинциальные избирательные комиссии подчиняются НИК Анголы и осуществляют свою деятельность, руководствуясь указами, решениями и иными нормативными актами, которые выпускаются Председателем и Пленумом НИК Анголы. Эта же статья регламентирует задачи, делегированные НИК Анголы провинциальным избирательным комиссиям:

1. назначение членов участковых избирательных комиссий и публикация их имен с последующим уведомлением;
2. содействие в подготовке и организации выборов на местах;
3. подведение итогов выборов в провинциальных избирательных округах;
4. составление и публикация протоколов об итогах голосования в провинциях в соответствии с регламентом, инструкциями и другими решениями Пленума НИК Анголы.

Согласно ст. 34 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», провинциальные избирательные комиссии, как и НИК Анголы, состоят из 17 членов:

1. председатель провинциальной избирательной комиссии, назначаемый Высшим

советом судебной власти из числа действующих судей по результатам проведения специальной аттестации (после назначения на должность председателя провинциальной избирательной комиссии утвержденный кандидат слагает свои судебские полномочия)⁵⁷;

2. 16 членов провинциальной избирательной комиссии, утверждаемые депутатами Национальной ассамблеи из числа кандидатов, выдвинутых парламентскими партиями⁵⁸.

Срок полномочий членов провинциальных избирательных комиссий тоже составляет 5 лет с правом переизбрания на повторный срок. Вступление членов провинциальных избирательных комиссий в должность происходит одновременно с вступлением в должность членов НИК Анголы.

Муниципальные избирательные комиссии

Далее в иерархии системы управления избирательным процессом Анголы расположены муниципальные избирательные комиссии.

Согласно ст. 38 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», муниципальные избирательные комиссии исполняют следующие функции:

1. регистрация и аккредитация представителей избирательных списков и их замен на каждом участке;
2. публикация имен членов участковых избирательных комиссий и представителей

⁵⁷ В том случае, если Высшему совету судебной власти не удастся назначить на должность председателя провинциальной избирательной комиссии судью, п. 2 ст. 34 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» предусматривает возможность избрания на эту позицию гражданина Анголы, постоянно проживающего в соответствующей провинции страны и обладающего релевантным профессиональным опытом и «хорошей репутацией».

⁵⁸ Как и в случае с кандидатами на пост члена НИК Анголы, кандидаты на пост члена провинциальной избирательной комиссии от парламентских партий должны быть выбраны абсолютным большинством голосов депутатов Национальной ассамблеи, причем количество выдвигаемых кандидатов зависит от доли мандатов партии в парламенте. Также выдвигаемые партиями кандидаты не должны занимать каких-либо управляющих должностей в административных и (или) парламентских структурах политических партий.

- избирательных списков на избирательных участках в ежедневных газетах, размещение на избирательных участках списков членов участковых избирательных комиссий и представителей избирательных списков;
3. информирование провинциальных избирательных комиссий о результатах голосования на избирательных участках, образованных в соответствующих муниципалитетах;
 4. направление избирательных материалов в провинциальную избирательную комиссию;
 5. выполнение других функций, возложенных Пленумом НИК Анголы.

Согласно ст. 37 Конституционного закона № 12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии», муниципальные избирательные комиссии также состоят из 17 членов, назначение которых происходит по аналогичной системе, применяемой в отношении членов провинциальных избирательных комиссий, которая была приведена выше.

Избирательные центры и участки

Низовым звеном системы управления избирательным процессом являются избирательные центры, состоящие из нескольких участков (порт. mesa de voto). В соответствии с требованиями, зафиксированными в ст. 86 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», за одним участком может быть закреплено не более 750 избирателей, причем все закрепленные за избирательным центром избиратели распределяются по участкам в соответствии с алфавитным порядком списка избирателей данного центра.

За каждым участком избирательного центра, согласно ст. 89 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», закреплена участковая избирательная комиссия, администрирующая процедуру голосования. Данные комиссии состоят из 4 человек, которые носят опознавательные жилеты различных цветов: председатель (светло-синий жилет), секретарь (темно-серый жилет) и 2 сотрудника (темно-синий жилет).

Согласно ст. 89 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», члены участковых избирательных комиссий обязаны уметь читать и писать по-португальски, также хотя бы один из них должен знать преобладающий в использовании язык региона, где находится избирательный центр.

Весь персонал низового звена занимается НИК Анголы по краткосрочному контракту из числа граждан Анголы, обладающих соответствующей подготовкой и (или) опытом работы в области организации и проведения выборов. В случае необходимости НИК Анголы вправе привлечь к работе участковых избирательных комиссий действующих государственных служащих как на территории Анголы, так и за рубежом. Тем не менее членами участковых избирательных комиссий не могут быть действующие военнослужащие, служащие военизированных формирований, а также представители традиционных органов власти⁵⁹.

Главой избирательного центра является председатель избирательной комиссии первого участка. В его задачи помимо основных функций, в соответствии с п. 6, 8 и 9 ст. 86 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», также входят

организация пространства для голосования в здании, где размещается избирательный центр, а также регулирование очереди и потоков избирателей в избирательном центре и на прилегающей к нему территории. В больших избирательных центрах присутствует логист (светло-серый жилет) — сотрудник НИК Анголы, который оказывает помощь главе избирательного центра с управлением очередью и потоками избирателей.

Также во многих избирательных центрах присутствуют специальные контролеры НИК Анголы, следящие за качеством и корректностью работы членов участковых избирательных комиссий.

При выборе места размещения избирательных центров предпочтение отдается зданиям школ, однако участки также могут быть образованы в государственных, муниципальных и частных зданиях при наличии соответствующих условий, что зафиксировано в п. 3 ст. 87 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах». Там же указано, что избирательные центры не могут располагаться в зданиях полицейских участков, в местах дислокации подразделений вооруженных сил и других военизированных формирований Анголы, в зданиях, принадлежащих или арендуемых политическими партиями и (или) коалициями политических партий, в зданиях, где размещаются традиционные органы власти, в культовых помещениях, а также в местах продажи алкоголя.

Система подсчета голосов

Система подсчета голосов устроена следующим образом: после окончания голосования и подсчета поданных бюллетеней председатели участковых избирательных комиссий заполняют

протоколы по итогам голосования на своих участках, после чего глава избирательного центра составляет итоговый отчет по результатам, полученным со всех участков.

Затем итоговый отчет отправляется в Национальный центр подсчета голосов при НИК Анголы и в провинциальный центр подсчета голосов при провинциальной избирательной комиссии соответствующей провинции, куда также направляются все запечатанные в отдельные конверты избирательные материалы (отсортированные бюллетени, реестры избирателей, корешки пачек бюллетеней, протоколы участковых избирательных комиссий и т.д.). В случае если речь идет об избирательном центре, образованном за рубежом, то все избирательные материалы напрямую

направляются в Национальный центр подсчета голосов.

В провинциальных центрах подсчета голосов осуществляются агрегация отчетов об итогах голосования в избирательных центрах, их сверка с бюллетенями и отчетами об итогах голосования с избирательных участков и верификация, на основании чего составляется итоговый отчет провинциальной избирательной комиссии, который вместе со списками избирателей и остальной отчетной документацией передается в Национальный центр подсчета голосов. Примечательно, что рассортированные подсчитанные бюллетени остаются в провинциальных избирательных комиссиях и хранятся там в течение года с момента объявления окончательных результатов выборов.

Национальный центр подсчета голосов при НИК Анголы, куда свозятся все верифицированные отчеты об итогах голосования в избирательных центрах из всех провинциальных центров подсчета голосов, а также другие избирательные материалы и отчеты о результатах голосования в избирательных центрах, образованных за рубежом, занимается сверкой отчетов провинциальных избирательных комиссий с полученными избирательными материалами, а затем сведением голосов в итоговые таблицы.

Организация работы Национального и провинциальных центров подсчета голосов, их структура, а также процедура передачи информации об итогах голосования и избирательных материалов с избирательных участков



Пресс-конференция наблюдательной миссии Сообщества развития юга Африки

⁵⁹ Согласно ст. 223–225 Конституции Анголы, в стране наряду с исполнительной, законодательной и судебной властью также действуют «институты традиционной власти», которые признаются государством в тех местах, где жизнь местных сообществ регулируется нормами традиционного права. В частности, речь идет о племенных лидерах и связанных с ними институтах управления племенными сообществами.

в Национальный и провинциальные центры подсчета голосов регламентируются ст. 11 и 30 Конституционного закона №12/12 «Об организации и функционировании Национальной избирательной комиссии» и ст. 116–137 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах».

Регистрация избирателей, их количество и явка

В соответствии со ст. 54 Конституции Анголы, ст. 4, 8 и 9 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах» активным избирательным правом обладают все граждане Анголы старше 18 лет. Исключение составляют те граждане Анголы, кто, согласно ст. 9 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах»:

1. лишен соответствующего права судебным вердиктом;
2. имеет ментальные и когнитивные расстройства, что подтверждается решением суда или справкой специального медицинского учреждения;
3. не отбыл срок заключения в местах лишения свободы в соответствии с решением суда (исключения составляют условно осужденные).

Регистрация избирателей и составление реестра избирателей в Анголе регулируются положениями закона №21/21 «Об официальной регистрации избирателей» от 21 сентября 2021 г., вносящего изменения в принятый ранее закон №81/15 «О неофициальной регистрации избирателей» от 15 июня 2015 г.

В частности, регистрация избирателей осуществляется постоянно в автоматическом режиме. Непосредственно за составление реестра избирателей отвечает НИК Анголы. При этом реестр избирателей обновляется на основе информации, полученной из базы данных совершеннолетних граждан, администрирование которой осуществляется Министерством территориального управления (порт. Ministério de Administração Territorial). Таким образом, роль НИК Анголы в процессе составления реестра избирателей фактически сводится к осуществлению контроля и проверке поступающих данных.

В частности, в базе данных совершеннолетних граждан отражены следующие данные, используемые при заполнении реестра избирателей:

14 399 391
зарегистрированный избиратель

22 560
избирателей за рубежом

Приняли участие в выборах

6 454 109
зарегистрированных избирателей

44,82%
явка избирателей

1. полные имя и фамилия;
2. профессия;
3. дата рождения;
4. место рождения;
5. пол;
6. место проживания;
7. место регистрации;
8. номер, дата и место выдачи удостоверения личности;
9. гражданство;
10. фотография паспортного образца;
11. телефон и другие контактные данные гражданина (по желанию);
12. электронный отпечаток пальца.

Перечисленные данные также хранятся на чипе биометрического удостоверения личности гражданина Анголы.

Также стоит отметить, что граждане Анголы, проживающие за рубежом, а также граждане Анголы, не включенные в базу данных совершеннолетних граждан, должны самостоятельно обратиться в дипломатические или консульские представительства Анголы или в органы

местной власти соответственно для внесения и (или) обновления своих данных в базе данных совершеннолетних граждан и реестре избирателей.

Согласно п. 5 ст. 86 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах», не позднее чем за 30 дней до выборов НИК Анголы обязана опубликовать списки избирателей, закрепленных за каждым отдельным избирательным центром и участком, чтобы избиратели, политические партии и коалиции политических партий могли проверить корректность составления списков и в случае необходимости предпринять действия по внесению необходимых изменений.

В случае всеобщих выборов 24 августа 2022 г. НИК Анголы не смогла вовремя исполнить данное требование, закрепленное избирательным законодательством.

Всего на всеобщих выборах 24 августа 2022 г. официально было зарегистрировано 14 399 391 избиратель, из них 22 560 избирателей, проживающих за рубежом. Примечательно, что всего за рубежом проживает около 450 000 граждан Анголы. В целом же количество зарегистрированных избирателей стало на 5 млн больше, чем на прошлых всеобщих выборах 23 августа 2017 г.

В выборах приняли участие 6 454 109 официально зарегистрированных избирателей, что составило 44,82% от общего количества граждан, имеющих право голосовать на выборах.

Регистрация кандидатов

Требования к кандидатам

Согласно ст. 145 Конституции Анголы и ст. 10 и 11 Конституционного закона «О всеобщих выборах», кандидатом в депутаты Национальной Ассамблеи может стать

совершеннолетний дееспособный гражданин Анголы, включенный в реестр избирателей, который:

1. не был приговорен судом к тюремному заключению сроком более чем 3 года;
2. не уходил в отставку и (или) не был смещен с поста депутата Национальной Ассамблеи;
3. не признан официально недееспособным;
4. не является действующим судьей любой юрисдикции или государственным служащим любого уровня;
5. не является действующим судьей Конституционного суда или судьей Суда аудиторов;
6. не является действующим омбудсменом или вице-омбудсменом;
7. не является членом избирательной комиссии любого уровня;
8. не является действующим военнослужащим или действующим сотрудником военнизированных формирований Анголы;
9. в случае вступления в гражданство Анголы приобрел его не менее 7 лет назад.

При этом выдвигаемые избирательными объединениями кандидаты в депутаты Национальной Ассамблеи не обязаны быть их официальными членами.

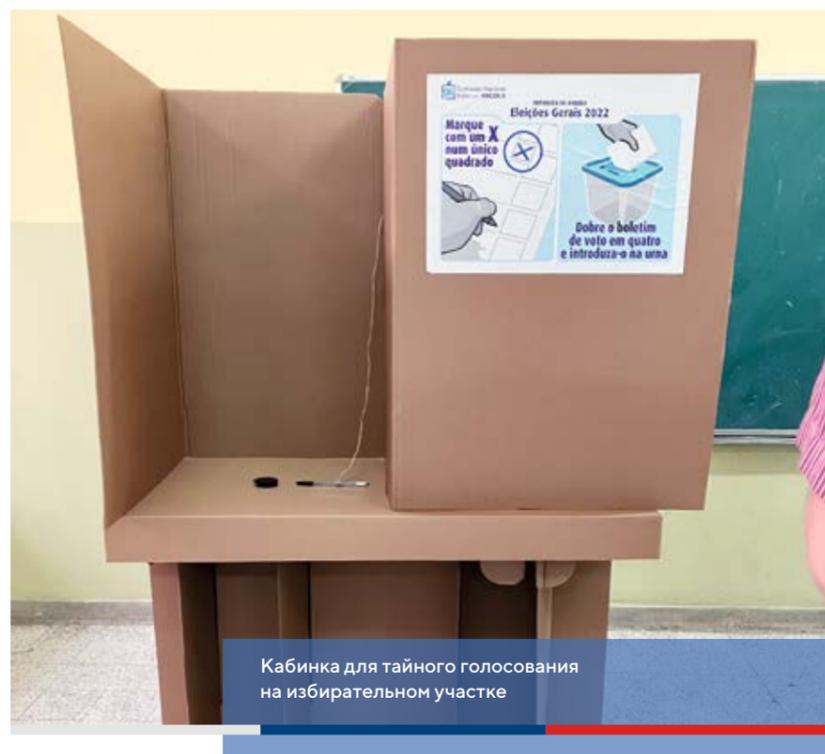
Требования к кандидатам на пост Президента и Вице-президента страны установлены ст. 110 и 131 Конституции Анголы, а также ст. 12, 13, 22 и 23 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах». В частности, кандидатом на пост Президента и Вице-президента Анголы может стать не пораженный в правах гражданин Анголы старше 35 лет, который:

1. не имеет иного гражданства, кроме гражданства Республики Ангола;
2. получил гражданство Анголы по праву рождения;

3. не занимал пост Президента или Вице-президента Анголы соответственно 2 срока;
4. не является бывшим Президентом или Вице-президентом Анголы соответственно, который ушел со своего поста в отставку или был смещен с должности в рамках законных процедур;
5. не был приговорен судом к заключению в тюрьме сроком более чем 3 года;
6. не признан официально недееспособным;
7. не является действующим судьей любой юрисдикции или государственным служащим любого уровня;
8. не является действующим судьей Конституционного суда или судьей Суда аудиторов;
9. не является действующим омбудсменом или вице-омбудсменом;
10. не является членом избирательной комиссии любого уровня;
11. не является действующим военнослужащим или действующим сотрудником военнизированных формирований Анголы.

В ст. 111 Конституции Анголы и ст. 19–23 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах» закреплено, что кандидатами на пост Президента и Вице-президента Анголы являются первый и второй члены списка избирательного объединения соответственно, причем указанные кандидаты могут не являться членами выдвигающего их избирательного объединения.

Все кандидаты, согласно ст. 31 и 34 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах», должны быть включены в закрытые избирательные списки, выставлять которые имеют право исключительно официально зарегистрированные политические партии и коалиции политических партий⁶⁰. Кроме того, согласно ст. 32



Кабинка для тайного голосования на избирательном участке

⁶⁰Примечательно, что в соответствии с п. 4 ст. 33 закона №22/10 «О политических партиях» от 3 декабря 2010 г. политическая партия, которая не участвует в выборах самостоятельно или в составе коалиции или набрала на выборах менее 0,5% голосов, должна быть распущена.

Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», кандидат может быть членом только 1 избирательного списка.

Процедура регистрации кандидатов

Регистрация списков кандидатов избирательных объединений и кандидатов на пост Президента и Вице-президента Анголы регламентирована ст. 31–60 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах». Так, в течение 20 дней с момента официального объявления даты всеобщих выборов (т. е. до 26 апреля 2022 г.) политические партии и коалиции политических партий должны направить в Конституционный суд Анголы (порт. Tribunal Constitucional de Angola) на проверку пакет необходимых документов и списки кандидатов в общенациональном и провинциальных избирательных округах, составленные в порядке предпочтения выдвигаемых кандидатур.

Участвующие в выборах партии и коалиции партий обязаны выдвигать списки кандидатов во всех избирательных округах. Максимальное количество кандидатов в списках равняется количеству мест, закрепленных за избирательным округом, где выдвигается тот или иной список.

Помимо кандидатов в избирательные списки также допускается включать запасных кандидатов — до 45 в общенациональном избирательном округе и до 5 в провинциальных избирательных округах.

Каждый список выдвигаемых партиями и коалициями партий кандидатов должен получить необходимое количество подписей избирателей: 5 000–5 500 подписей избирателей за список кандидатов в общенациональном избирательном округе и 500–550 подписей за списки кандидатов в провинциальных избирательных округах. При этом каждый избиратель имеет право отдать подпись за список кандидатов только одного избирательного объединения.

После получения пакета документов и списков кандидатов от избирательного объединения Конституционный суд обязан проверить подлинность всех поданных данных и выяснить, имеют ли право все выдвинутые кандидаты участвовать в выборах.

Если Конституционный суд выявляет какие-либо несоответствия в документах и (или) признает, что какой-либо из кандидатов не вправе участвовать в выборах, то в течение 10 дней после дня окончания приема заявок (в случае рассматриваемых выборов — до 6 мая 2022 г.) обязывает избирательное объединение устранить выявленные ошибки и повторно направить исправленный пакет документов в Конституционный суд.

В течение 2 следующих дней (т. е. до 8 мая 2022 г.) Конституционный суд должен вынести окончательное решение о допустимости регистрации списков кандидатов, причем в указанный период Председатель Конституционного суда также может затребовать дополнительные документы у представителей кандидатов и (или) представителей выдвигающего их избирательного объединения.

В случае отсутствия у Конституционного суда претензий к предъявленным документам или успешного исправления выявленных несоответствий Конституционный суд выносит решение о возможности регистрации избирательных списков и направляет все необходимые документы в НИК Анголы, где в течение 48 часов с момента публикации окончательных списков кандидатов всех допущенных к участию на выборах партий и партийных коалиций проводится жеребьевка, по результатам которой спискам избирательных объединений присваивается единый номер в избирательном бюллетене.

В случае отказа в регистрации списков кандидатов на выборах по решению Пленума Конституционного суда кандидаты

или их представители имеют право обжаловать это решение в течение 48 часов с момента его вынесения и официальной публикации.

Список зарегистрированных кандидатов

Всего на всеобщих выборах 24 августа 2022 г. было официально зарегистрировано 8 избирательных объединений, выдвинувших по 5 кандидатов в 18 региональных избирательных округах (всего 90 кандидатов), по одному национальному списку из 130 кандидатов в общенациональном избирательном округе, а также по кандидату на пост Президента и Вице-президента страны.

Ниже перечислены зарегистрированные на выборах партии и коалиции в порядке их размещения в избирательном бюллетене:

1. Гуманистическая партия Анголы — ПХА/РНА (оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Флорбела Катарина Малакиас);
2. Националистическая партия за справедливость в Анголе — П-НЖАНГО/Р-NJANGO (оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Эдуарду Жонатау Самуэл Чингунги);
3. Политическая партия «Национальный союз за полную независимость Анголы» — УНИТА/UNITA (главная оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Адалберту Кошта Жуниор);
4. Политическая партия «Национальный фронт освобождения Анголы» — ФНЛА/FNLA (оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Ними А Симби);
5. Политическая коалиция «Широкая конвергенция за спасение Анголы — Избирательная Коалиция» — КАСА-СЕ/CASA-SE (коалиция оппозиционных политических сил, Партия свободного альянса ангольского большинства — ПАЛМА/PALMA, лидер — Мануэл



Логист НИК Анголы идентифицирует стоящих в очереди избирателей при помощи планшета и выдает талоны для голосования

- Фернандеш; Партия содействия демократии и развитию Анголы — Патриотический альянс — ПАДДА-АП/PADDA-AP, лидер — Александр Себастьян Андре; Ангольская тихоокеанская партия — ППА/РРА, лидер — Феле Антониу; Национальная партия спасения Анголы — ПНСА/PNSA, лидер — Сиконда Лулендо Александр; Демократическая партия за прогресс Национального альянса Анголы — ПДП-АНА/PDP-ANA, лидер — Симау Маказу; кандидат на пост Президента Анголы — Мануэл Фернандеш);
6. Политическая партия «Национальный патриотический союз» — АПН/APN (оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Кинтино Антониу Морейра);
 7. Партия социального обновления — ПРС/PRS (оппозиционная партия, кандидат на пост Президента Анголы — Бенедито Дэниел);

8. Политическая партия «Народное движение за освобождение Анголы — Партия труда» — МПЛА/MPLA (правящая партия, кандидат на пост Президента Анголы — действующий Президент Анголы Жоау Мануэл Гонсалвеш Лоренсу).

Институт наблюдения на выборах

Все аспекты наблюдения за организацией и проведением выборов регламентированы законом № 11/12 «О наблюдении на выборах» от 22 марта 2012 г.

Согласно ст. 4 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах», задачи и функции наблюдателей заключаются в следующем:

1. осуществление наблюдения за беспристрастностью действий НИК Анголы;
2. осуществление наблюдения за соответствием деятельности НИК Анголы и ее органов положениям Конституционного закона № 36/11

- «О всеобщих выборах» и другим нормативным актам, регулирующим избирательный процесс в Анголе;
3. оценка деятельности национальных и местных органов исполнительной власти Анголы, связанных с избирательным процессом;
 4. оценка беспристрастности и законности решений уполномоченных органов в вопросах урегулирования избирательных споров;
 5. осуществление наблюдения за процессом выдвижения и регистрации кандидатов;
 6. осуществление наблюдения за ходом проведения предвыборной кампании;
 7. осуществление наблюдения за ходом голосования и предусмотренными избирательным законодательством процедурами;
 8. осуществление наблюдения за процедурой обработки и подсчета голосов;
 9. оценка равного доступа кандидатов к СМИ и их использование в избирательных целях.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ у избирательного центра

Законодательством Анголы также предусмотрены разные типы наблюдателей. В частности, согласно ст. 12 и 20 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах» национальные и международные наблюдатели соответственно делятся на следующие категории:

Международные наблюдатели

1. наблюдатели от региональных и международных организаций;
2. наблюдатели от неправительственных организаций;
3. наблюдатели от иностранных правительств;
4. наблюдатели от иностранных неправительственных организаций, признаваемых в Анголе;
5. индивидуальные наблюдатели;
6. наблюдатели от официально аккредитованных в Анголе иностранных дипломатических миссий;

Национальные наблюдатели

7. официально признанные неправительственные организации;
8. официально признанные ассоциации;
9. официально признанные религиозные организации;
10. традиционные власти;
11. индивидуальные наблюдатели.

Согласно ст. 29 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах», за аккредитацию наблюдателей отвечает НИК Анголы. Так, международные наблюдатели могут получить приглашение от Национальной Ассамблеи, Конституционного суда или от одной из зарегистрированных на выборах политической партии или коалиции политических партий, причем, согласно ст. 11 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах», Пленум НИК Анголы устанавливает максимальное количество приглашенных на выборы международных наблюдателей.

Как международные, так и национальные наблюдатели могут подать заявку на аккредитацию не позднее чем за 60 дней до дня голосования, которая будет рассмотрена Пленумом НИК Анголы в течение 10 дней.

Кроме того, НИК Анголы в соответствии со ст. 27 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах» устанавливает область развертывания наблюдателей, т.е. в какой провинции Анголы те или иные национальные и международные наблюдатели будут осуществлять мониторинг.

Период наблюдения, когда международные и национальные наблюдатели могут выполнять свои непосредственные функции, начинается вместе с официальным стартом избирательной кампании — за 30 дней до выборов — и заканчивается в день публикации итоговых результатов голосования НИК Анголы.

Национальные и международные наблюдатели, согласно ст. 32 закона № 11/12 «О наблюдении на выборах», имеют право:

1. запрашивать у всех участвующих в подготовке и проведении выборов органов и структур разъяснения по вопросам, связанным с избирательным процессом;
2. взаимодействовать со всеми политическими партиями, коалициями политических партий и другими политическими и общественными силами в стране;
3. осуществлять наблюдение и связанную с ним деятельность в области наблюдения, указанной в аккредитационном удостоверении;
4. осуществлять наблюдение за ходом проведения избирательной кампании, голосованием и подсчетом голосов;
5. получить свободный доступ к нормативным документам, регулирующим избирательный процесс;
6. посещать помещения НИК Анголы для оценки ее деятельности и используемых ею средств в ходе управления избирательным процессом;
7. получить свободный доступ к поданным жалобам, связанным с избирательным процессом;
8. направлять членам всех участвующих в подготовке и проведении выборов органов и структур обращения о проблемах организации избирательного процесса;
9. получить свободный доступ ко всем избирательным участкам и центрам подсчета голосов;
10. направлять отчеты и заявления по вопросам, которые могут потребовать срочного внимания НИК Анголы и других структур, участвующих в подготовке и проведении выборов;
11. выпустить заявление или доклад об итогах наблюдения на выборах и результатах голосования после объявления результатов НИК Анголы.

В дополнение к этому на избирательных участках в день голосования присутствуют официальные представители избирательных списков (порт. delegado de lista), что предусмотрено ст. 93–95 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах».

В частности, за 45 дней до выборов НИК Анголы информирует избирательные объединения об итоговом количестве избирательных центров и участков, которые будут организованы на территории Анголы и за рубежом. После этого каждое зарегистрированное на выборах избирательное объединение в течение 15 дней направляет в НИК Анголы списки своих официальных представителей и их замен (по 1 представителю на участок). Затем за 10 дней до выборов НИК Анголы через муниципальные избирательные комиссии направляет каждому зарегистрированному кандидату итоговые списки представителей избирательных списков и их замен, а за 3 дня до выборов НИК Анголы публикует эти списки в 3 крупнейших газетах Анголы и на своем сайте, а также вывешивает эти списки в соответствующих избирательных центрах и на участках.

Представители избирательных списков вправе:

1. присутствовать на соответствующем избирательном участке и занимать ближайшие места к столу членов участковой избирательной комиссии и урне для голосования, чтобы иметь возможность наблюдать за всеми действиями, связанными с голосованием и подсчетом голосов;
2. осуществлять проверку рабочих помещений избирательного участка до его открытия;
3. получать у председателя участковой избирательной комиссии любую информацию о действиях, связанных с голосованием и подсчетом голосов;
4. обращаться к членам участковой избирательной комиссии по всем рабочим вопросам, возникающим во время голосования и подсчета голосов;

5. отмечать в протоколе по итогам голосования на избирательном участке любые замечания, которые не были устранены в ходе голосования и подсчета голосов;
6. получать доступ к списку избирателей;
7. получать копию протокола по итогам голосования на избирательном участке и копию итогового протокола по итогам голосования в избирательном центре;
8. подписывать корректно составленный протокол по итогам голосования на избирательном участке и корректно составленный итоговый протокол по итогам голосования в избирательном центре.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации была аккредитована НИК Анголы на всеобщих выборах в Республике Ангола 24 августа 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием и процедурой подсчета голосов на избирательных участках, образованных на территории провинции Луанда.

Состав наблюдательной миссии

1. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, глава наблюдательной миссии;
2. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями;
3. Волков Никита Станиславович, консультант отдела международных связей ФКУ «Аппарат Общественной палаты России».

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации присутствовала в Анголе с 21 по 25 августа 2022 г.

22 августа 2022 г. члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации посетили штаб-квартиру НИК Анголы, где получили аккредитационные удостоверения, специальную форму и сборник избирательного законодательства Анголы.

Позднее в этот же день члены Общественной палаты Российской Федерации посетили пресс-конференцию, посвященную началу работы наблюдательной миссии Сообщества развития юга Африки.

В течение 23 августа 2022 г., за сутки до дня голосования, миссия осуществляла наблюдение за соблюдением дня тишины, в ходе которого запрещены предвыборная агитация, проведение политических митингов, а также публикация агитационных материалов и социологических опросов касательно прогнозов выборов в СМИ, социальных сетях и Интернете.

Также днем 23 августа 2022 г. члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации провели рабочую встречу с секретарем политбюро правящей партии Анголы «Народное движение за освобождение Анголы — Партия труда» Мануэлем Домингушем Аугушто, в ходе которой обсудили вопросы организации и проведения выборов, обстановку в преддверии дня голосования, а также атмосферу, в которой проходила предвыборная кампания.

Вечером того же дня наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации повторно посетила штаб-квартиру НИК Анголы и провела рабочую встречу с членом НИК Анголы Эдуардо де Соуза

Мегальешем. В ходе встречи были подняты вопросы организации системы управления избирательным процессом в Анголе, в частности централизация процедуры подсчета голосов и внедрение современных цифровых решений в систему обработки бюллетеней и идентификации избирателей.

В день голосования, 24 августа 2022 г., с 6:30 до 17:00 (UTC+1) члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации посетили 21 избирательный центр в различных районах провинции Луанда (Майанга, Ингомбота, Самбизанга, Какуаку, Белаш, Самба и др.).

Члены наблюдательной миссии присутствовали на открытии избирательных центров №149 и №150, которые открылись с 30-минутным опозданием ввиду сложности процедуры подготовки помещения к началу голосования, однако это не помешало всем желающим избирателям проголосовать до окончания дня выборов.

Всего в течение дня голосования члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации посетили следующие избирательные центры (перечислены в порядке их посещения):

1. Избирательный центр №149;
2. Избирательный центр №150;
3. Избирательный центр №28;
4. Избирательный центр №34;
5. Избирательный центр №51;
6. Избирательный центр №105;
7. Избирательный центр №291;
8. Избирательный центр №292;
9. Избирательный центр №270;
10. Избирательный центр №271;
11. Избирательный центр №314;
12. Избирательный центр №315;
13. Избирательный центр №382;
14. Избирательный центр №390;
15. Избирательный центр №399;
16. Избирательный центр №400;
17. Избирательный центр №1011;
18. Избирательный центр №1021;
19. Избирательный центр №1102;
20. Избирательный центр №1111;
21. Избирательный центр №1488.

После окончания дня голосования и закрытия избирательных центров и участков члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации осуществляли наблюдение за вскрытием урн и подсчетом голосов в избирательных центрах №28 и №51 с 17:00 до 19:00.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на всеобщих выборах в Республике Ангола 24 августа 2022 г. присутствовали наблюдательные миссии Европейского союза, Африканского союза, Сообщества португальскоязычных стран, Сообщества развития юга Африки, Экономического сообщества государств Западной Африки, Международной конференции по региону Великих озер, Форума избирательных комиссий стран Сообщества развития юга Африки и Конференции конституционных юрисдикций Африки, а также Центра Картера.

Всего НИК Анголы аккредитовала 2 000 международных наблюдателей, что соответствовало установленному НИК Анголы лимиту по приглашению международных наблюдателей.

В то же время членам наблюдательной миссии не удалось установить итоговое количество и перечень национальных наблюдателей, аккредитованных НИК Анголы на всеобщих выборах 24 августа 2022 г. Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации в ходе посещения избирательных участков на территории провинции Луанда не сталкивались с национальными наблюдателями.

Как упоминалось ранее, члены Общественной палаты Российской Федерации 22 августа 2022 г. посетили пресс-конференцию наблюдательной миссии Сообщества развития юга Африки в Анголе, где смогли ознакомиться с ее презентацией



Очередь избирателей в ожидании открытия участков

методологии работы и обменяться мнениями с членами миссии об обстановке накануне выборов.

С представителями других международных и национальных наблюдательных миссий члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации не взаимодействовали.

Результаты наблюдения в день голосования

Избирательные центры и участки в день голосования, 24 августа 2022 г., были открыты 10 часов – с 7:00 до 17:00.

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации подтвердили, что большая часть избирательных центров работала в соответствии с установленным избирательным законодательством Анголы расписанием, однако ряд центров открывался с небольшим опозданием (от 10–15 минут до пол часа). В частности, избирательные центры № 149 и № 150, где наблюдательная миссия осуществляла мониторинг с 6:30, с момента подготовки участков к открытию до начала голосования избирателей, открылись с 30-минутной задержкой.

Также фиксировались сообщения, что некоторые избирательные центры и участки в силу различных интерпретаций ст. 105 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах» закрывались не в 17:00, а на час раньше⁶¹.

Сначала в ходе подготовки избирательных центров к открытию председатели участковых избирательных комиссий проводили учет избирательных материалов (бюллетеней, списка избирателей, урн, бланков протоколов и т.д.) в присутствии наблюдателей и официальных

представителей избирательных списков, закрепленных за участками, после чего демонстрировали пустые урны для бюллетеней и опечатывали их специальными пломбами с уникальными идентификационными номерами.

Миссия обратила внимание, что в ходе посещения избирательных центров в течение дня голосования на каждом избирательном участке присутствовали представители всех избирательных списков, а списки с их личной информацией и личной информацией их замен были доступны всем желающим.

После окончания подготовки избирательных центров к открытию председатель участковой избирательной комиссии первого участка в порядке очереди запускал избирателей в помещение избирательного участка.

Несмотря на то, что именно председатель участковой избирательной комиссии первого участка отвечает за управление очередями и потоками избирателей, в крупных избирательных центрах также присутствовали логисты – специалисты НИК Анголы, оказывавшие поддержку в допуске избирателей на участки.

Также почти в каждом избирательном центре присутствовал сотрудник со специальным планшетом, при помощи которого на входе у стоящих в очереди избирателей он сканировал биометрическое удостоверение личности и сверял его со списком избирателей, закрепленных за указанным избирательным центром, после чего в случае успешного прохождения процедуры первичной идентификации избирателю выдавался талон с номером участка, к которому он был прикреплен.

Члены миссии отмечали, что в зданиях избирательных центров

были вывешены указатели, наглядно демонстрирующие расположение того или иного участка, чтобы избирателям было проще найти свое место для голосования.

После получения талона у специалиста на входе в помещение избирательного центра избиратель направлялся на указанный в талоне участок, где его удостоверение личности повторно сверяли со списком избирателей. В списках избирателей, которые были доступны не только членам комиссий, но и представителям избирательных списков, указывались номер удостоверения личности избирателя, дата его рождения, возраст, фотография и другая личная информация из базы данных совершеннолетних граждан.

После прохождения процедуры повторной идентификации избирателю выдавался отрывной бюллетень, с которым тот направлялся в кабинку для голосования. Примечательно, что способ выдачи отрывных бюллетеней из пачки с корешком предоставляет дополнительную возможность учета количества использованных бюллетеней и повышает надежность системы их обработки и подсчета.

Миссия также обратила внимание на форму бюллетеня: поскольку в Анголе действует система двойного одновременного голосования, в бюллетене в определенном жеребьевкой порядке указывались избирательные объединения с их официально зарегистрированной символикой (7 партий и 1 партийная коалиция), а также фото с именем выдвигаемого ими кандидата на пост Президента Анголы.

После того как избиратель представлял отметку в бюллетене, он сворачивал его и бросал в прозрачную урну, после чего еще



Наблюдатели на избирательном участке

раз подходил к столу участковой избирательной комиссии и окунал свой палец в баночку с несмываемой краской, что позволяло предотвратить повторное голосование избирателя.

После окончания дня голосования члены наблюдательной миссии осуществляли наблюдение за вскрытием урн и подсчетом голосов в избирательных центрах № 28 и № 51. Оба избирательных центра закрылись вовремя, однако у участковых избирательных комиссий дополнительное время заняла подготовка к подсчету голосов (от 10 до 15 минут). Тем не менее члены наблюдательной миссии дали положительную оценку оперативности и профессионализму сотрудников низового звена в ходе сортировки, валидации и подсчета поданных бюллетеней.

Сначала члены участковых избирательных комиссий в присутствии наблюдателей и представителей избирательных списков проводили подсчет использованных и неиспользованных

бюллетеней. Затем председатели участковых комиссий вскрывали урны, производили выемку бюллетеней и выкладывали их стопкой на стол, установленный в центре помещения. После этого председатель по очереди брал каждый бюллетень, громко зачитывал название партии, за которую был подан голос, и демонстрировал бюллетень остальным членам комиссии, наблюдателям и представителям избирательных списков, затем передавал бюллетень сотруднику комиссии, сортирующему их на отдельном столе. Параллельно этому другой сотрудник комиссии записывал либо на листе бумаги, либо на доске (при наличии в помещении) количество валидных голосов, поданных за то или иное избирательное объединение, а также количество испорченных и пустых бюллетеней, если таковые имелись. Наблюдательная миссия также отмечала, что представители избирательных списков самостоятельно вели свой учет голосов, сверяясь с подсчетом голосов, который проводился членами комиссий.

После окончания подсчета голосов бюллетени повторно пересчитывались, их количество сверялось с количеством использованных бюллетеней, после чего при отсутствии возражений и жалоб со стороны наблюдателей и представителей избирательных списков бюллетени сортировались и запечатывались в отдельные конверты НИК Анголы, а вся информация, полученная по итогам подсчета голосов, заносилась в протоколы, копии которых получали представители избирательных списков. Затем информация из протоколов со всех участков сводилась в единый протокол избирательного центра председателем комиссии первого избирательного участка. Копия единого протокола выдавалась представителям избирательных списков и направлялась в Национальный и соответствующий провинциальный избирательный центр подсчета голосов вместе с остальными избирательными материалами.

⁶¹ Согласно п. 2 ст. 105 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах», избиратели допускаются к голосованию до 16:00, однако п. 3 ст. 105 Конституционного закона № 36/11 «О всеобщих выборах» закрепляет время закрытия избирательных центров в 17:00, при этом предусматривая право избирателей, прибывших в избирательный центр до 16:00, проголосовать после времени официального закрытия избирательного центра.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования 24 августа 2022 г. в Республике Ангола на посещенных избирательных участках наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировала какие-либо нарушения национального электорального законодательства. Члены миссии свидетельствовали и об отсутствии официально поданных жалоб от участников избирательного процесса (представителей партий, наблюдателей, сотрудников участковых комиссий, избирателей и СМИ).

Отмечалось, что в силу сложности подготовки избирательных участков, специального оборудования и избирательных материалов к началу голосования ряд избирательных центров открылся с задержкой, что было зафиксировано членами наблюдательной миссии в центрах №149 и №150, которые открылись на полчаса позже официального времени начала голосования. Тем не менее, по оценке членов наблюдательной миссии, это не повлияло на работу избирательных участков и результаты голосования.

Выводы наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации по итогам наблюдения за всеобщими выборами в Республике Ангола пришла к следующим выводам.

Несмотря на зафиксированные в ряде случаев сложности, в том числе связанные с длительной подготовкой избирательных участков к открытию, сотрудники низового звена системы управления избирательным процессом в целом хорошо справились

с организацией процедуры голосования в день выборов.

В частности, персонал НИК Анголы продемонстрировал способность эффективно управлять очередью и потоками избирателей в избирательных центрах и на прилегающих к ним территориях, оперативно проводить идентификацию избирателей и осуществлять сортировку и подсчет бюллетеней после окончания процедуры голосования.

Членами наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации не было зафиксировано проблем с использованием сотрудниками низового звена системы управления избирательным процессом технического оборудования, которое помогало эффективно контролировать ситуацию в избирательных центрах и ускоряло процедуры идентификации избирателей, голосования и подсчета голосов.

В целом, по мнению наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации, процедура голосования была организована качественно и профессионально, а централизованная процедура подсчета голосов с использованием цифровых решений позволила получить итоговые результаты голосования в кратчайшие сроки: так, результаты голосования по провинциальным избирательным округам были известны уже спустя несколько часов после закрытия избирательных участков, а итоговые результаты голосования были опубликованы спустя 5 дней после выборов — на 9 дней быстрее, чем на всеобщих выборах 23 августа 2017 г., когда подсчет голосов занял 14 дней.

Наблюдательная миссия также заключила, что прошедшие всеобщие выборы были весьма

конкурентными, а присутствовавшие на прилегающих к избирательным центрах территориях сотрудники полиции и других органов охраны правопорядка способствовали поддержанию необходимого уровня безопасности и проведению выборов в мирной атмосфере.

Тем не менее некоторые из стейкхолдеров озвучили ряд претензий к подготовке и проведению всеобщих выборов 24 августа 2022 г. В частности, были претензии политических партий к низкому качеству копировальной бумаги, что якобы не позволяло представителям избирательных списков на избирательных участках получать четкие копии протоколов по итогам голосования⁶².

При этом необходимо отметить, что в избирательных центрах №28 и №5, где члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации осуществляли наблюдение за вскрытием урн и подсчетом голосов, данной проблемы обнаружено не было.

Дополнительно озвучивались претензии к прозрачности составления и аудита реестра избирателей, а также его отсутствие в публичном доступе за 30 дней до дня выборов, что является нарушением п. 5 ст. 86 Конституционного закона №36/11 «О всеобщих выборах».

Кроме того, были претензии к некорректности процедуры подсчета голосов на уровне центров подсчета голосов, однако достоверность данной жалобы наблюдателям Общественной палаты Российской Федерации проверить не удалось, поскольку члены наблюдательной миссии не присутствовали в центрах подсчета голосов.

Учитывая претензии, озвученные некоторыми из стейкхолдеров после завершения дня голосования, НИК Анголы следует обратить дополнительное внимание на указанные проблемы, обоснованность которых является отдельным вопросом, и рассмотреть ряд мер, нацеленных на повышение прозрачности используемых в рамках избирательного процесса технологий и решений. Следствием проведенной работы станет дальнейший рост общественного доверия к демократическим процедурам в целом.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Республики Ангола предлагает обратить внимание на перечисленные выше недостатки, выявленные в ходе наблюдения на всеобщих выборах 24 августа 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Обеспечить в дальнейшем своевременную публикацию реестра избирателей в соответствии с нормами, установленными избирательным законодательством Анголы.
2. Принять меры для обеспечения прозрачности процесса обновления реестра избирателей и его аудита, в том числе рассмотреть варианты включения стейкхолдеров в процесс обновления реестра избирателей.
3. Приложить усилия по повышению прозрачности процедуры подсчета голосов, в том числе путем привлечения к наблюдению за процедурой обработки, проверки и подсчета бюллетеней в Национальном и провинциальных центрах подсчета голосов всех официальных представителей избирательных объединений, а также рассмотреть возможность внедрения

системы онлайн-трансляции процедуры подсчета голосов и обеспечить ее доступность для максимально широкой аудитории заинтересованных граждан.

4. Изучить доступные варианты цифровизации инструментов и способов передачи данных непосредственно из избирательных центров в центры подсчета голосов всех уровней для повышения прозрачности процедуры подсчета голосов.
5. Содействовать повышению качества материалов, используемых сотрудниками низового звена системы управления избирательным процессом для составления итоговых протоколов.
6. Упростить избирательное законодательство, регулирующее время закрытия избирательных участков.
7. Содействовать внедрению системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках.
8. Рассмотреть варианты реформирования текущей системы партийного номинарования членов НИК Анголы, основанной на доле парламентского представительства, с целью нивелировать влияние политических сил и повысить непредвзятость органа, ответственного за управление избирательным процессом.
9. Содействовать более широкому вовлечению представителей гражданского общества и неправительственных организаций Анголы в процесс наблюдения за выборами в стране.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ получают аккредитации в НИК Анголы

⁶² В частности, представители других международных наблюдательных миссий (Африканского союза и Сообщества развития юга Африки) в своих публичных материалах, посвященных всеобщим выборам 24 августа 2022 г. в Анголе, отмечали, что представители списков на избирательных участках жаловались на качество копировальной бумаги, на которой дублировался итоговый протокол участковой избирательной комиссии: первые 3–4 копии протокола были хорошего качества, однако последующие копии были ненадлежащего качества, в связи с чем зачастую их было трудно или невозможно использовать для валидации результатов голосования.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги всеобщих выборов в Республике Ангола

Округ	Поданные голоса																								Зареги-стриро-ванные избира-тели	Прого-лосова-ло	Явка, %	Засчитанные голоса		Недействи-тельные бюллетени		Пустые бюллетени	
	МПЛА			УНИТА			ПРС			ФНЛА			ПХА			КАСА-СЕ			АПН			П-НЖАНГО						голоса	%	голоса	%	голоса	%
	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места	голоса	%	места									
Бенго	64 278	55,43	3	45 407	39,16	2	984	0,84	0	1 982	1,70	0	1 214	1,04	0	10 777	0,92	0	666	0,57	0	336	0,28	0	260 470	119 806	45,99	115 944	96,77	1 421	1,18	2 441	2,03
Бенгела	315 086	54,52	3	243 721	42,17	2	3 626	0,62	0	3 639	0,62	0	5 825	1,00	0	16 665	0,28	0	1 570	0,27	0	2 795	0,48	0	1 201 071	591 910	49,28	577 927	97,63	4 819	0,81	9 164	1,54
Бие	228 089	60,56	3	132 623	35,21	2	3 448	0,91	0	3 110	0,82	0	4 347	1,15	0	11 224	0,29	0	1 597	0,42	0	2 245	0,59	0	783 684	390 800	49,86	376 583	96,36	4 992	1,27	9 225	2,36
Кабинда	43 669	26,23	1	114 300	68,67	4	1 817	1,09	0	1 662	0,99	0	1 541	0,92	0	18 880	1,12	0	947	0,56	0	624	0,37	0	367 378	168 859	45,96	166 440	98,56	1 332	0,78	1 087	0,64
Квандо-Кубанго	81 399	68,87	4	31 832	26,93	1	1 013	0,85	0	833	0,70	0	1 084	0,91	0	794	0,67	0	375	0,31	0	849	0,71	0	292 520	122 592	41,90	118 179	96,40	1 461	1,19	2 952	2,40
Северная Кванза	71 145	60,70	3	38 026	32,44	2	1 358	1,15	0	1 956	1,66	0	1 489	1,27	0	15 226	1,30	0	774	0,66	0	930	0,79	0	249 917	121 366	48,56	117 204	96,57	1 109	0,91	3 053	2,51
Южная Кванза	233 835	67,99	4	93 253	27,11	1	3 201	0,93	0	3 383	0,98	0	4 806	1,39	0	23 394	0,69	0	1 047	0,30	0	1 995	0,58	0	747 139	365 859	48,96	343 914	94,00	10 076	2,75	11 869	3,24
Кунене	121 327	82,89	5	20 974	14,33	0	818	0,55	0	760	0,51	0	977	0,66	0	844	0,57	0	355	0,24	0	308	0,21	0	430 899	149 734	34,74	146 363	97,74	1 188	0,79	2 183	1,45
Уамбо	308 731	56,83	3	212 465	39,11	2	4 704	0,86	0	3 948	0,72	0	4 833	0,88	0	21 011	0,38	0	3 132	0,57	0	3 313	0,60	0	1 103 685	561 326	50,85	543 227	96,77	5 645	1,00	12 454	2,21
Уила	329 751	69,33	4	128 501	27,01	1	3 843	0,80	0	3 069	0,64	0	4 376	0,92	0	26 722	0,56	0	1 731	0,36	0	1 664	0,34	0	1 235 527	492 847	39,88	475 607	96,50	5 431	1,10	11 809	2,39
Луанда	671 861	33,62	2	1 243 894	62,25	3	10 543	0,52	0	17 699	0,88	0	20 089	1,00	0	19 646	0,98	0	8 499	0,42	0	5 683	0,28	0	4 670 797	2 030 031	43,46	1 997 914	98,41	20 767	1,02	11 350	0,55
Северная Лунда	102 232	56,55	3	60 374	33,39	2	9 910	5,48	0	2 384	1,31	0	1 693	0,93	0	15 911	0,88	0	1 483	0,82	0	1 106	0,61	0	532 281	188 434	35,40	180 773	95,93	2 906	1,54	4 755	2,52
Южная Лунда	64 898	52,51	3	42 611	34,47	2	13 060	10,56	0	711	0,57	0	685	0,55	0	605	0,48	0	642	0,51	0	370	0,29	0	276 896	127 214	45,94	123 582	97,14	1 916	1,50	1 716	1,34
Маланже	119 669	61,29	3	64 093	32,83	2	2 830	1,44	0	1 983	1,01	0	2 485	1,27	0	1 916	0,98	0	1 509	0,77	0	736	0,37	0	509 646	204 074	40,04	195 221	95,66	2 412	1,18	6 441	3,15
Мошико	118 694	67,28	4	48 275	27,36	1	3 411	1,93	0	1 683	0,95	0	1 442	0,81	0	1 318	0,74	0	775	0,43	0	816	0,46	0	416 122	181 310	43,57	176 414	97,29	1 451	0,80	3 445	1,90
Намибе	80 881	65,62	4	37 744	30,62	1	845	0,68	0	721	0,58	0	885	0,71	0	844	0,68	0	770	0,62	0	553	0,44	0	264 588	126 311	47,73	123 243	97,57	964	0,76	2 104	1,66
Уиже	197 029	57,75	3	119 825	35,12	2	4 740	1,38	0	6 471	1,89	0	4 433	1,29	0	35 999	1,05	0	3 258	0,95	0	1 793	0,52	0	712 430	355 390	49,88	341 148	95,99	4 318	1,21	9 924	2,79
Заире	51 241	36,26	2	73 665	52,12	3	1 182	0,83	0	10 274	7,27	0	1 460	1,03	0	1 784	1,26	0	988	0,69	0	717	0,50	0	321 781	144 801	44,99	141 311	97,58	1 851	1,27	1 639	1,13
За рубежом	5 614	50,53	-	5 203	46,83	-	18	0,16	-	69	0,62	-	85	0,76	-	66	0,59	-	21	0,18	-	34	0,30	-	22 560	11 445	50,73	11 110	97,07	200	1,74	135	1,17
Итого	3 209 429	51,17	57	2 756 786	43,95	33	71 351	1,14	0	66 337	1,06	0	63 749	1,02	0	47 446	0,76	0	30 139	0,48	0	26 867	0,42	0	14 399 391	6 454 109	44,82	6 272 104	97,18	74 259	1,15	107 746	1,66
Обще-национальный округ	67			57			2			2			2			0			0			0						130					
Всего мест	124			90			2			2			2			0			0			0						220					

ФЕДЕРАТИВНАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА НЕПАЛ



Бхактапур – древний город
к востоку от Катманду

ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ
20 НОЯБРЯ 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

8 декабря 2022 г. заканчивался срок полномочий действующего состава Палаты представителей Федеративной Демократической Республики Непал — нижней палаты парламента страны — и депутатов провинциальных ассамблей — региональных органов законодательной власти.

Кабинет Министров Непала, в соответствии с Федеральным законом «Об Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал», при содействии Избирательной комиссии Непала инициировал обсуждение подготовки и проведения предстоящих очередных всеобщих выборов, а также их даты.

По результатам консультаций 6 июля 2022 г. Избирательная комиссия Непала выпустила рекомендацию, предложив вместо организации выборов депутатов национальных и региональных законодательных органов власти в 2 этапа, как это было ранее в 2017 г., назначить единый день голосования, что позволило бы существенно сократить издержки на подготовку и проведение выборов. Главный комиссар по выборам Динеш Кумар Тапалия также рекомендовал назначить дату проведения выборов на 18 ноября 2022 г.

Кабинет Министров рассмотрел подготовленные Избирательной комиссией Непала рекомендации и после их обсуждения 4 августа 2022 г. вынес решение о назначении даты выборов Палаты представителей Федеративной Демократической Республики Непал и провинциальных ассамблей Непала на 20 ноября 2022 г.

Таким образом, на 20 ноября 2022 г. были назначены выборы 275 депутатов Палаты представителей и 550 депутатов 7 провинциальных ассамблей Непала.

Значимость выборов

Состоявшиеся 20 ноября 2022 г. всеобщие выборы стали вторыми с момента принятия новой Конституции Непала 20 сентября 2015 г.

Выборы прошли на фоне сложной социально-экономической ситуации, в том числе обусловленной пандемией COVID-19 и ее последствиями. В частности, Палата представителей дважды — в декабре 2020 г. и мае 2021 г. — распускалась правящей коалицией, однако впоследствии была дважды восстановлена соответствующими решениями Верховного суда Непала.

Всеобщие выборы 20 ноября 2022 г. примечательны также тем, что более 2 миллионов молодых непальцев впервые участвовали в голосовании, что создало дополнительную конкуренцию для традиционных партий, за которые обычно ранее голосовали представители старшего поколения.

Избирательная система

Палата представителей Федеративной Демократической Республики Непал

Выборы 275 депутатов Палаты представителей Непала, согласно Конституции страны, проходят по смешанной избирательной системе.

165 депутатов избираются на мажоритарной основе в одномандатных избирательных округах по системе простого большинства, еще 110 депутатов

Выборы депутатов Палаты представителей Непала

275
депутатов

Срок полномочий

5
лет

165
депутатов
избираются на мажоритарной основе по системе простого большинства в одномандатных округах

110
депутатов
избираются на пропорциональной основе по закрытым партийным спискам в общенациональном избирательном округе

3%
избирательный порог
в общенациональном избирательном округе

избираются в едином общенациональном избирательном округе на пропорциональной основе по закрытым партийным спискам⁶³.



Работа участковой избирательной комиссии

Распределение мандатов между партиями в едином общенациональном округе осуществляется при помощи модифицированного метода Сент-Лагю⁶⁴. Также для выборов в едином общенациональном округе установлен избирательный порог в 3%. Важно отметить, что избиратели получают 2 бюллетеня для раздельного голосования за партийные списки и за представителя их одномандатного округа.

Срок полномочий депутатов Палаты представителей Непала составляет 5 лет.

Провинциальные ассамблеи Непала

Аналогично проходят выборы в провинциальные ассамблеи — однопалатные парламенты 7 провинций Непала. Всего в 7 ассамблеях насчитывается 550 мест: 330 депутатов избираются в одномандатных округах по системе простого большинства, оставшиеся 220 депутатов избираются по закрытым спискам в 7 провинциальных избирательных округах на пропорциональной основе.

Мандаты распределяются между партиями при помощи упомянутого выше модифицированного метода Сент-Лагю. На выборах в провинциальных избирательных округах также введен избирательный порог, который составляет 1,5%.

Срок полномочий депутатов провинциальных ассамблей составляет 5 лет.

⁶³ Распределение 165 депутатских мандатов в Палате представителей между провинциями Непала выглядит следующим образом: Провинция № 1 – 28 мест, Мадхеш – 32 места, Багмати-Прадеш – 33 места, Гандаки-Прадеш – 18 мест, Лумбини-Прадеш – 26 мест, Карнали-Прадеш – 12 мест, Судурпаштин-Прадеш – 16 мест.

⁶⁴ Метод Сент-Лагю — тип распределения мест в легислатурах в электоральных системах пропорционального представительства по партийным спискам при помощи так называемого метода делителя. Согласно методу Сент-Лагю, определение того, какая партия получит тот или иной закрепленный за избирательным округом мандат, происходит последовательно применительно к каждому отдельному месту в легислатуре. Так, общее количество голосов, поданных за каждую партию в избирательном округе, делится на количество уже имеющихся у этой партии мест в парламенте (изначально 0), умноженное на 2, к которому прибавляется 1. В каждом отдельном случае мандат достается партии, чей полученный в ходе расчетов коэффициент превышает коэффициенты остальных партий. В случае Непала метод Сент-Лагю предполагает следующую модификацию: при распределении первого мандата между партиями делителем вместо 1 становится 1,4, что дает преимущество партиям, набравшим большее количество голосов.

**Выборы депутатов
провинциальных
ассамблей**

550

**депутатов
в 7 ассамблеях**

Срок полномочий

**5
лет**

330

депутатов

**избираются
на мажоритарной
основе по системе
простого большинства
в одномандатных округах**

220

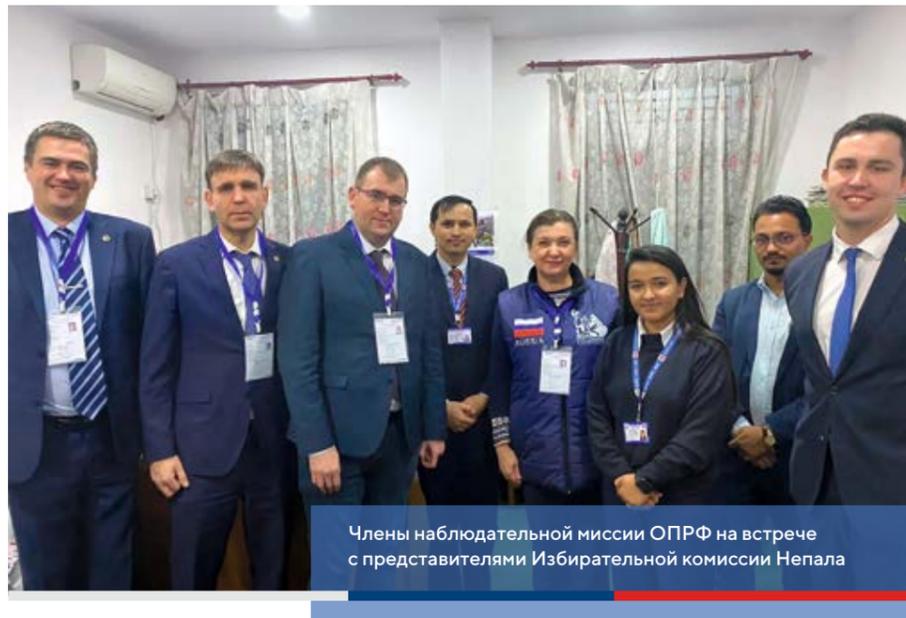
депутатов

**избираются
на пропорциональной
основе по закрытым
партийным спискам
в 7 провинциальных
избирательных округах**

1,5%

**избирательный
порог**

**в провинциальных
избирательных округах**



Члены наблюдательной миссии ОПРФ на встрече с представителями Избирательной комиссии Непала

Делимитация избирательных округов

В 2017 г. на основе отчета, представленного Комиссией по определению избирательных округов, было образовано 165 одномандатных округов на выборах депутатов Палаты представителей и 330 одномандатных округов на выборах депутатов 7 провинциальных ассамблей. Избирательные округа были делимитированы с учетом количества населения, проживающего на территории, и географических особенностей районов. Кроме того, в п. 12 ст. 286 Конституции Непала зафиксировано, что границы избирательных округов не могут быть изменены в течение следующих 20 лет (до 2037 г.).

Квотирование

Среди прочего Конституцией Непала предусмотрены требования к соблюдению гендерного баланса, предъявляемые как к составу Палаты представителей, так и провинциальных

ассамблей. В частности, согласно п. 8 ст. 84 Конституции Непала, не менее 1/3 от общего числа депутатов Палаты представителей, избранных от каждой политической партии по партийным спискам и в одномандатных округах, должны составлять женщины. Аналогичное требование, касающееся состава провинциальных ассамблей, прописано в п. 5 ст. 175 Конституции Непала. В связи с этим требованием как минимум 50% членов партийных списков должны быть женщинами, что компенсировало бы возможную нехватку депутатов-женщин, избравшихся от партии в одномандатных округах⁶⁵.

Избирательное законодательство Непала требует, чтобы политические партии при составлении партийных списков включали в них не только женщин, но и мусульман, а также жителей «слаборазвитых районов»⁶⁶ и представителей следующих этнокастовых групп: Адибаси Джанаджати, Кхас Арья⁶⁷, Мадхеси, Тхару.

Избирательное законодательство

В Непале электоральные процессы и процедуры в ходе парламентских выборов регулируются следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Федеративной Демократической Республики Непал от 20 сентября 2015 г. (неп. नेपालको संविधान);
2. Федеральный закон «Об Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал» от 2 февраля 2017 г. (неп. निर्वाचन आयोग ऐन, २०७३);
3. Федеральный закон «О составлении списков избирателей» от 2 февраля 2017 г. (неп. मतदाता नामावली ऐन, २०७३);
4. Федеральный закон «О правонарушениях на выборах и ответственности за правонарушения» от 10 февраля 2017 г. (неп. निर्वाचन कसूर तथा सजाय ऐन, २०७३);
5. Федеральный закон «Об определении (образовании) избирательных округов» от 24 апреля 2017 г. (неп. निर्वाचन क्षेत्र निर्धारण ऐन, २०७३);
6. Федеральный закон «О политических партиях» от 9 апреля 2017 г. (неп. राजनीतिक दल सम्बन्धी ऐन, २०७३);
7. Федеральный закон «О выборах депутатов Палаты представителей» от 7 сентября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा सदस्य निर्वाचन ऐन, २०७४);
8. Федеральный закон «О выборах депутатов провинциальных ассамблей» от 7 сентября 2017 г. (неп. प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन ऐन, २०७४);
9. Федеральный закон «О выборах депутатов Национального собрания» от 4 июля 2018 г. (с изм. от 3 марта 2019 г., неп. राष्ट्रिय सभा सदस्य निर्वाचन ऐन, २०७५);
10. Положение «О списках избирателей» от 30 марта 2012 г. (неп. मतदाता नामावली सम्बन्धी नियमावली, २०६८);
11. Положение «Об Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал» от 27 марта 2017 г. (с изм. от 14 октября 2017 г., неп. निर्वाचन आयोग नियमावली, २०७३);
12. Положение «О деятельности политических партий» от 26 августа 2017 г. (неп. राजनीतिक दल सम्बन्धी नियमावली, २०७४);
13. Положение «О выборах депутатов Палаты представителей» от 19 сентября 2017 г. (с изм. от 1 июля 2018 г., неп. प्रतनिधिसभा सदस्य निर्वाचन नियमावली, २०७४);
14. Положение «О выборах депутатов провинциальных ассамблей» от 28 сентября 2018 г. (с изм. от 13 октября 2018 г., неп. प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन नियमावली, २०७४);
15. Положение «О выборах депутатов Национального собрания» от 25 декабря 2019 г. (неп. राष्ट्रिय सभा सदस्य निर्वाचन नियमावली, २०७६);
16. Кодекс поведения на выборах от 29 августа 2022 г. (с изм. от 2 октября 2022 г., неп. निर्वाचन आचारसंहिता, २०७९);
17. Кодекс поведения национальных наблюдателей на выборах депутатов Палаты представителей и провинциальных ассамблей от 15 сентября 2017 г. (неп. राष्ट्रिय प्रत्यवेक्षणका लागि प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन प्रत्यवेक्षण आचारसंहिता, २०७४);
18. Кодекс поведения должностных лиц Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал от 2021 г. (неп. निर्वाचन आयोगका पदाधिकारीहरुको आचारसंहिता, २०७७);
19. Кодекс поведения сотрудников Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал от 2021 г. (неп. निर्वाचन आयोगमा कार्यरत कर्मचारीहरुको आचारसंहिता, २०७७);
20. Кодекс поведения при осуществлении наблюдения за выборами в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 13 ноября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा सदस्य निर्वाचन आचार संहिता अनुगमन, २०७४);
21. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О составлении списков избирателей и решении других вопросов» от 2012 г. (неп. निर्वाचन आयोग (मतदाता नामावली संकलन तथा अध्यावधिक कार्यक्रम) निर्देशिका, २०६८);
22. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 17 ноября 2017 г. (с изм. от 12 декабря 2017 г., неп. प्रतनिधिसभा, प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन (आर्थिक) निर्देशिका, २०७४);
23. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об обеспечении и управлении безопасностью на выборах в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 17 ноября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन (सुरक्षा व्यवस्थापन) निर्देशिका, २०७४);
24. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О проведении дополнительных выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 23 октября 2017 г. (с изм. от 11 ноября 2017 г., неп. प्रतनिधिसभा सदस्य तथा प्रदेशसभा सदस्य उपनिर्वाचन निर्देशिका, २०७६);
25. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О проведении выборов на пропорциональной основе в Палату представителей» от 17 августа 2022 г. (неп. प्रतनिधिसभा सदस्य समानुपातिक निर्वाचन निर्देशिका, २०७९);
26. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О проведении выборов на пропорциональной основе

⁶⁵ На всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. Избирательная комиссия Непала также рекомендовала партиям выдвигать не менее 1/3 женщин в качестве кандидатов в одномандатных избирательных округах. Тем не менее на практике у Избирательной комиссии Непала отсутствует механизм принуждения партий к исполнению подобного рода рекомендаций.

⁶⁶ В соответствии со ст. 88 и ст. 175 Конституции Непала, а также с официальным заявлением Правительства Непала от 18 сентября 2017 г. слаборазвитыми районами признаются Ачхам, Каликот, Джаяркот, Джумла, Долпа, Баджханг, Баджура, Мугу и Хумла.

⁶⁷ Включает следующие этнокастовые общности: чхетри, брамины, тхакури и санньяси (даснами).

- в провинциальные ассамблеи» от 17 августа 2022 г. (неп. प्रदेश सभा सदस्य समानुपातिक निर्वाचन निर्देशिका, २०७९);
27. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об обеспечении и управлении безопасностью на дополнительных выборах в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 1 ноября 2017 г. (неп. उपनिर्वाचन सुरक्षा व्यवस्थापन निर्देशिका, २०७६);
28. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О выборах в Национальное собрание» от 25 декабря 2020 г. (с изм. от 29 апреля 2021 г., 13 мая 2021 г., неп. राष्ट्रियसभा सदस्य निर्वाचन निर्देशिका, २०७६);
29. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О порядке подсчета голосов избирателей на выборах в Палату представителей и провинциальные

- ассамблеи» от 12 сентября 2022 г. (с изм. от 19 ноября 2022 г., неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन (मतगणना) निर्देशिका, २०७९);
30. Директива Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О подготовке персонала для организации и проведения выборов» от 8 сентября 2022 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन (जनशक्ति व्यवस्थापन) निर्देशिका (पहिलो संसोधन), २०७९);
31. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по надзору за проведением выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 15 сентября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन (मतगणना) निर्देशिका, २०७४);
32. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по реализации программы обучения

- избирателей от 25 сентября 2017 г. (с изм. от 5 ноября 2017 г., неп. राष्ट्रपति तथा उपराष्ट्रपति निर्वाचन निर्देशिका, २०७४);
33. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по проведению пропорциональных выборов членов Палаты представителей от 5 октября 2017 г. (с изм. от 6 декабря 2017 г., 20 декабря 2017 г., 31 января 2018 г., неп. प्रतनिधिसभा सदस्य समानुपातिक निर्वाचन निर्देशिका, २०७४);
34. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по проведению пропорциональных выборов членов провинциальных ассамблей от 6 октября 2017 г. (с изм. от 13 октября 2017 г., 6 ноября 2017 г., 20 декабря 2017 г., неп. प्रदेशसभा सदस्य समानुपातिक निर्वाचन निर्देशिका, २०७४);
35. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической

- Республики Непал по наблюдению за выборами в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 8 октября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन अनुगमन निर्देशिका, २०७४);
36. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по проведению выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 15 октября 2017 г. (с изм. от 1 ноября 2017 г., 12 ноября 2017 г., 23 декабря 2017 г., неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन निर्देशिका, २०७४);
37. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по осуществлению контроля за правонарушениями и привлечению к ответственности за правонарушения на выборах в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 1 ноября 2017 г., (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन कसूर तथा सजाय निर्देशिका, २०७४);
38. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по управлению персоналом в рамках проведения выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 5 ноября 2017 г. (с изм. от 12 ноября 2017 г., неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन (जनशक्ति व्यवस्थापन) निर्देशिका, २०७४);
39. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по осуществлению контроля за голосованием избирателей при проведении выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 13 ноября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा सदस्य निर्वाचन (मतदान) निर्देशिका, २०७४);
40. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики

- Непал по проведению подсчета голосов избирателей на выборах в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 12 сентября 2022 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन (मतदान) निर्देशिका २०७९);
41. Руководство Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал по наблюдению за выборами в Палату представителей и провинциальные ассамблеи от 11 сентября 2022 г. (с изм. от 16 октября 2022 г., неп. निर्वाचन अनुगमन निर्देशिका, २०७९);
42. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О порядке организации и проведения слушаний и разрешения избирательных споров» от 20 августа 2019 г. (неп. निर्वाचन व्यवस्थापनमा लैङ्गिक तथा समावेशी कार्यवधि, २०७६);
43. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О финансовом обеспечении подготовки и проведения дополнительных выборов» от 19 сентября 2019 г. (неп. उपनिर्वाचन सञ्चालन आर्थिक कार्यवधि, २०७६);
44. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов в Национальное собрание» от 27 декабря 2019 г. (неп. राष्ट्रियसभा सदस्य निर्वाचन (आर्थिक) कार्यवधि, २०७६);
45. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 24 августа 2022 г. (с изм. от 19 сентября 2022 г., 5 декабря 2022 г., неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचन सञ्चालन (आर्थिक) कार्यवधि, २०७९);

46. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О порядке определения места для голосования и избирательного участка» от 5 января 2021 г. (неп. मतदान स्थल तथा मतदान केन्द्र निर्धारण कार्यवधि, २०७७);
47. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О порядке наблюдения на выборах» от 15 сентября 2017 г. (неп. प्रतनिधिसभा तथा प्रदेशसभा निर्वाचन पर्यवेक्षण नीति, २०७४);
48. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О соблюдении принципов гендерного равенства и инклюзивности в управлении выборами» от 2021 г. (неп. निर्वाचन व्यवस्थापनमा लैङ्गिक तथा समावेशी नीति, २०७७);
49. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об управлении кадрами при организации и проведении выборов» от 15 января 2021 г. (неп. निर्वाचन व्यवस्थापनमा मानव संसाधन नीति, २०७७);
50. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об использовании социальных сетей при проведении выборов» от 2021 г. (неп. निर्वाचन व्यवस्थापनमा सामाजिक सञ्जालको उपयोग सम्बन्धी नीति, २०७७);
51. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об обучении избирателей» от 2022 г. (неп. मतदाता शिक्षा निर्देशिका, २०७९);
52. Постановление Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «О порядке организации движения транспортных средств в день голосования при проведении выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи» от 27 декабря



Мужские и женские очереди на избирательном участке

2019 г. (неп. प्रतनिधि सिभा सदस्य तथा प्रदेश सभा सदस्य निर्वाचनको मतदानको दैनिको सवारी आवागमन व्यवस्थापन सम्बन्धी मापदण्ड, २०७९);

53. Дополнительный указ Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал «Об аккредитации международных наблюдателей за выборами» от 13 августа 2022 г. (неп. अनुतराष्ट्रिय निर्वाचन पर्यवेक्षण संस्थालाई मान्यता दिनि सम्बन्धी पुरक निर्देशिका, २०७९).

Институты управления избирательным процессом

При проведении всеобщих выборов в Непале действует четырехуровневая система управления избирательным процессом:

1. Избирательная комиссия Федеративной Демократической Республики Непал (Избирательная комиссия Непала);
2. 7 провинциальных избирательных комиссий;
3. 77 районных избирательных комиссий;
4. 10 892 избирательных центра и 22 227 избирательных участков.

Согласно Конституции Непала, главным институтом управления избирательным процессом в стране является Избирательная комиссия Непала. Она также является постоянно действующим органом надзора за избирательным процессом, что регламентировано Федеральным законом «Об Избирательной комиссии Федеративной Демократической Республики Непал» от 2 февраля 2017 г.

В функции Избирательной комиссии Непала входят контроль за соблюдением кандидатами требований электорального законодательства, отмена выборов в избирательном округе или голосования на любом или всех участках этого округа в случае поступления жалоб о нарушениях электоральных процедур, аккредитация национальных и международных наблюдателей,



Члены наблюдательной миссии ОПРФ (слева направо): А.Н. Максимов, С.В. Киришов, М.А. Лянге, А.Л. Холодов, И.Ю. Герасёв

обработка поданных наблюдателями жалоб на нарушение электоральных норм, а также проведение образовательных программ для избирателей, направленных на повышение осведомленности о конституционных избирательных правах и об особенностях национальной избирательной системы Непала.

К другим полномочиям Избирательной комиссии, помимо функций и обязанностей, предусмотренных Конституцией, относятся:

1. составление, внедрение и контроль за выполнением политики, планов правительства и стратегий, связанных с выборами;
2. принятие соответствующих мер для идентификации избирателей;
3. проведение исследований, оценка избирательных реформ;
4. консолидация информации и данных, связанных с выборами, ведение архива;
5. принятие необходимых мер для развития инфраструктуры избирательных центров;
6. предоставление экспертных услуг, связанных с выборами;
7. расширение сотрудничества с международными

организациями и другими институтами, связанными с выборами.

Согласно ст. 245 Конституции Непала, Избирательная комиссия Непала состоит из 5 членов: Главного комиссара по выборам и 4 комиссаров по выборам, назначаемых Президентом Непала по рекомендации Конституционного совета страны.

К кандидатам на должность комиссаров по выборам предъявляются следующие требования:

1. наличие высшего образования, полученного в признаваемом Непалом высшем учебном заведении;
2. отсутствие членства в какой-либо политической партии непосредственно перед назначением на должность;
3. возраст старше 45 лет;
4. наличие высоких моральных качеств.

В обязанности Главного комиссара по выборам входят:

1. определение территорий избирательных округов в соответствии с Федеральным законом «Об определении (образовании) избирательных округов» от 24 апреля 2017 г.;

2. подготовка и пересмотр списков избирателей, управление процессом регистрации всех имеющих право голоса избирателей;
3. уведомление о дате и графике выборов после консультации с Правительством Непала;
4. регистрация политических партий и присвоение им специального идентифицирующего символа;
5. назначение должностных лиц, ответственных за урегулирование споров, связанных с организацией выборов;
6. обеспечение соблюдения кодекса поведения на выборах.

Важно отметить, что лицо, занимающее должность Главного комиссара по выборам или комиссара по выборам, не может быть также назначено на другие должности государственной службы.

Срок полномочий Главного комиссара и 4 комиссаров по выборам составляет 6 лет без права повторного назначения на должность. Тем не менее лицо, занимавшее должность комиссара по выборам, может быть назначено на должность Главного комиссара по выборам.

Центральным административным органом управления Избирательной комиссии является Секретариат. Секретариат возглавляет Секретарь Избирательной комиссии, который выполняет административные функции, необходимые для решения текущих технических и организационных задач.

Секретарь по указанию Главного комиссара по выборам также выполняет следующие функции в дополнение к обязанностям, установленным в Федеральном законе «Об Избирательной комиссии» и других нормативных актах:

1. обеспечивает выполнение административной и управленческой работы Избирательной комиссии;
2. обеспечивает подготовку и представление годового

3. бюджета, программ и планов Избирательной комиссии;
4. несет ответственность за сохранность движимого и недвижимого имущества Избирательной комиссии;
5. принимает меры, необходимые для беспрепятственного выполнения функций и обязанностей Избирательной комиссии;
6. осуществляет реализацию политики, программ и постановлений Избирательной комиссии;
7. осуществляет выполнение других функций, установленных Избирательной комиссией.

Избирательная комиссия может, по необходимости, учреждать свои филиалы в провинциях и в районах страны, образуя таким образом провинциальные, районные и участковые избирательные комиссии.

Провинциальные и районные избирательные комиссии выполняют функции по подготовке и проведению выборов на местах, включая хранение и распределение избирательных материалов между избирательными центрами и участками.

На нижней ступени системы управления избирательным процессом в Непале находятся избирательные центры, в рамках которых формируются от 1 и более избирательных участков.

На участках члены избирательных комиссий организуют процедуру голосования, после чего опечатанные урны и другие избирательные материалы направляются в центры подсчета голосов.

Система подсчета голосов

В Непале подсчет голосов на всеобщих выборах осуществляется в рамках двухуровневой системы:

1. Верховный уполномоченный по выборам Избирательной комиссии Непала;
2. 165 центров подсчета голосов.

Примечательной особенностью избирательного процесса

в Непале является тот факт, что в избирательных центрах и на избирательных участках не осуществляется вскрытие урн для голосования и подсчет бюллетеней. После закрытия избирательных участков главы участковых избирательных комиссий в сопровождении сотрудников полиции транспортируют урны и все избирательные материалы в специализированные центры подсчета голосов.

Всего на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. было сформировано 165 центров подсчета голосов — по 1 на каждый одномандатный избирательный округ на выборах Палаты представителей. Центры подсчета голосов обрабатывают и подсчитывают поданные на выборах всех уровней бюллетени, которые свозятся туда со всех избирательных участков, образованных в границах соответствующего одномандатного избирательного округа на выборах федерального уровня.

Каждый центр возглавляется уполномоченным по выборам — сотрудником Избирательной комиссии Непала, ответственным за организацию процесса подсчета голосов, составление протоколов и передачу информации в Избирательную комиссию Непала. При подсчете голосов могут присутствовать кандидаты и их официальные представители.

Сотрудники центра подсчета голосов производят обработку, подсчет и сортировку бюллетеней в следующем порядке:

1. бюллетени, поданные на выборах депутатов Палаты представителей Непала в одномандатных избирательных округах;
2. бюллетени, поданные на выборах депутатов провинциальной ассамблеи в одномандатных избирательных округах;
3. бюллетени, поданные на выборах депутатов Палаты представителей Непала в общенациональном избирательном округе;

4. бюллетени, поданные на выборах депутатов провинциальной ассамблеи в едином провинциальном избирательном округе.

В ходе процедуры подсчета голосов вся информация, включая данные о пустых и испорченных бюллетенях, фиксируется в специальном протоколе, после чего уполномоченный по выборам заносит ее в специальную программу — Информационную систему о результатах выборов, разработанную Избирательной комиссией Непала.

На основании агрегированной информации производится автоматический расчет распределения мандатов между партиями в общенациональном и единых провинциальных избирательных округах, и после верификации

результатов Верховный уполномоченный по выборам Избирательной комиссии Непала оглашает результаты выборов.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно Конституции Непала, активным избирательным правом обладают дееспособные граждане Непала, достигшие 18 лет на день голосования. Зарегистрироваться в качестве избирателей могут все дееспособные граждане Непала, достигшие 16 лет на день регистрации (право голосовать на выборах тем не менее они приобретают только по достижении совершеннолетия).

За составление и обновление реестра избирателей отвечает Избирательная комиссия Непала. Регистрация избирателей

не является автоматической, в связи с чем гражданам Непала приходится самостоятельно обращаться в профильные органы для того, чтобы попасть в списки избирателей.

С сентября 2010 г. Избирательная комиссия Непала перешла к компьютеризированной регистрации избирателей, включающей помимо занесения в базу данных личной информации сбор фотографий и отпечатков пальцев избирателей.

На районном уровне регистрация избирателей состоит из следующих этапов: многоуровневого мультимедийного обучения избирателей, подсчета количества человек, обладающих правом на регистрацию (осуществляется путем обхода граждан по месту жительства с целью переписи населения), и непосредственно регистрации избирателей в избирательных центрах по месту жительства. В то же время непрерывная регистрация избирателей продолжается в 77 районных избирательных комиссиях — в основном она предусмотрена для тех граждан, кто по каким-либо причинам не смог зарегистрироваться по месту жительства.

Обход граждан по месту жительства проводится примерно за 1–2 недели до открытия избирательных участков. Сотрудник Избирательной комиссии Непала проверяет свидетельство о гражданстве жителей, желающих зарегистрироваться в качестве избирателей, помогает заполнить форму регистрации и выдает избирателю квитанцию, которая информирует его о необходимости принести свидетельство о гражданстве для регистрации на избирательном участке.

Непосредственно для регистрации гражданин должен принести в регистрационный пункт, организованный на избирательном участке по его месту жительства, выданную ранее квитанцию и свидетельство о гражданстве. Биометрическая информация и личные

данные вместе с фотографией избирателя заносятся ответственным сотрудником в электронный реестр. Граждане, не прошедшие регистрацию, но имеющие свидетельство о гражданстве, могут явиться в регистрационный пункт для заполнения регистрационной формы и зарегистрироваться в порядке живой очереди.

После сбора регистрационных данных в каждом районе информация агрегируется и направляется в Избирательную комиссию Непала в г. Катманду для дальнейшей обработки.

Удостоверение избирателя изготавливается в течение 30 дней с момента регистрации, и гражданин может получить его на избирательном участке по месту жительства.

В случае утраты удостоверения избиратели, значащиеся в списке избирателей, могут также отдать свой голос на выборах, предоставив участковой избирательной комиссии свидетельство о непальском гражданстве, паспорт или национальное удостоверение личности.

Если гражданин желает зарегистрироваться в избирательном округе, отличном от указанного в его национальном удостоверении личности, он должен предъявить документ, который подтверждает смену места жительства. Подобным документом может быть письмо от физического лица (арендодателя) или муниципалитета или сельской комиссии развития, подтверждающее его или ее фактический адрес проживания, свидетельство на право собственности на землю или дом, счет за электричество или воду (или другие документы) с указанием нового адреса фактического проживания.

Важно заметить, что подобная система регистрации избирателей исключает из процесса голосования большой процент населения, которое не располагает свидетельством о гражданстве Непала: по разным оценкам, эта доля может достигать 20% населения, проживающего в Непале.

Избирательным законодательством Непала не предусмотрена возможность голосования для непальских граждан, проживающих за рубежом. Согласно отчету Фонда ООН для инвестиций в развитие, в 2021 г. около 2,6 млн непальцев жили и работали за пределами страны⁶⁸. Таким образом, 10–12% от общего числа избирателей Непала не могут отдать свой голос на выборах, поскольку все граждане Непала обязаны голосовать по своему официальному месту жительства.

Реестр избирателей обновлялся перед проведением всеобщих выборов 20 ноября 2022 г., сразу после окончания муниципальных выборов 13 мая 2022 г. — с 15 июля 2022 г. по 4 августа 2022 г. В указанный период граждане Непала могли зарегистрироваться или обновить свою информацию в реестре избирателей.

На всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. в Непале в общенациональном реестре избирателей официально было зарегистрировано 17 988 570 избирателей: 9 140 806 мужчин (50,81%), 8 847 579 женщин (49,19%) и 185 избирателей, указавших «иное» в качестве своего пола⁶⁹. Из них в выборах приняли участие 11 126 211 избирателей. Таким образом, явка составила 61,85%, что значительно ниже, чем аналогичные показатели на выборах Учредительного собрания Непала 2013 г. и на всеобщих выборах 2017 г.

17 988 570
зарегистрированных избирателей

9 140 806
мужчин (50,81%)

8 847 579
женщин (49,19%)

185
избирателей,
указавших «иное» в качестве
своего пола

Во всеобщих выборах приняли участие

11 126 211
избирателей

61,85%
явка

Регистрация кандидатов

Для кандидатов в депутаты Палаты представителей и провинциальных ассамблей существует ряд предусмотренных законом требований. В частности, кандидат в депутаты должен:

1. являться гражданином Непала;
2. быть старше 25 лет;



Сотрудник участковой избирательной комиссии ведет учет избирательных бюллетеней

⁶⁸ Точных данных о количестве трудовых мигрантов — граждан Непала нет, по некоторым оценкам, их число достигает 3,5 млн человек.
⁶⁹ Законодательство Федеративной Демократической Республики Непал позволяет указывать «иное» в качестве третьей опции половой идентификации в официальных документах.



Работа членов участковой избирательной комиссии в день выборов

3. не иметь судимостей по уголовным преступлениям и преступлениям против нравственности;
4. являться дееспособным и не страдать психическими расстройствами;
5. не занимать должность, приносящую большой доход.

За регистрацию кандидатов также отвечает Избирательная комиссия Непала. На всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. процедура регистрации и связанные с ней сроки подачи документов отличались для партийных списков и кандидатов в одномандатных округах.

Так, политические партии, желавшие принять участие в выборах, должны были подать документы на регистрацию до 16 августа 2022 г., после чего они должны были составить партийные списки для выборов в Палату представителей и провинциальные ассамблеи и вместе с пакетом необходимых документов направить в Избирательную комиссию Непала до 18–19 сентября 2022 г.

Зарегистрированные на выборах партийные списки были опубликованы Избирательной комиссией Непала 12 октября 2022 г.

Для кандидатов, выдвигавшихся в одномандатных избирательных округах, как от партий, так и в качестве независимых, было необходимо подать документы в Избирательную комиссию Непала до 9 октября 2022 г., после чего Комиссия принимала решение о регистрации. Окончательные списки кандидатов, выдвигавшихся в одномандатных избирательных округах, были опубликованы Избирательной комиссией Непала 26 октября 2022 г.

Важно отметить, что один и тот же кандидат не мог одновременно выдвигаться в одномандатном избирательном округе и являться членом партийного списка.

Список зарегистрированных кандидатов

На всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. в качестве кандидатов в депутаты Палаты представителей Непала было зарегистрировано 2 412 кандидатов, баллотировавшихся в одномандатных избирательных округах, из них 2 187 мужчин (90,67%) и 225 женщин (9,33%), а также 2 199 кандидатов, которые выдвигались по партийным спискам, из них 1 013 мужчин (46,06%) и 1 186 женщин (53,94%).

4 611

зарегистрированных кандидатов

на выборах Палаты представителей Непала

2 412

кандидатов в одномандатных избирательных округах

2 187

мужчин (90,67%)

225

женщин (9,33%)

2 199

кандидатов по партийным спискам

1 013

мужчин (46,06%)

1 186

женщин (53,94%)

В качестве кандидатов в депутаты провинциальных ассамблей было зарегистрировано 3 224 кандидата, баллотировавшихся в одномандатных избирательных округах, из них 2 943 мужчины (91,28%), 280 женщин (8,72%) и 1 кандидат, указавший «иное» в качестве своего пола, а также 3 708 кандидатов, которые были выдвинуты по партийным

спискам, из них 1 512 мужчин (40,78%) и 2 196 женщин (59,22%).

Всего на выборах было зарегистрировано 59 политических партий, из них 47 выставили своих кандидатов как в едином общенациональном избирательном округе, так и в одномандатных избирательных округах, еще 12 выставили своих кандидатов только в одномандатных избирательных округах. Крупнейшими политическими партиями, принявшими участие во всеобщих выборах 20 ноября 2022 г., стали:

1. Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистско-ленинская) — КПН (ОМЛ);
2. Коммунистическая партия Непала (маоистский центр) — КПН (МЦ);
3. Коммунистическая партия Непала (объединенная социалистическая) — КПН (ОС);
4. Непальский Конгресс — НК;
5. Народно-социалистическая партия Непала — НСП-Н;
6. Демократическая социалистическая партия — ДСП;
7. Непальская рабоче-крестьянская партия — НРКП;
8. Партия общественного мнения — ПОМ;
9. Партия национальной независимости — ПНН;
10. Национальная демократическая партия — НДП;
11. Национальный народный фронт — ННФ;
12. Партия народной свободы — ПНС;
13. Наша непальская партия — ННП.

Институт наблюдения на выборах

Согласно законодательству Федеративной Демократической Республики Непал, за аккредитацию национальных и международных наблюдателей отвечает Избирательная комиссия Непала.

Национальными наблюдателями на выборах могут стать представители политических партий, СМИ, профильных непальских НКО и организаций гражданского общества.

Международными наблюдателями могут стать международные и межправительственные организации, иностранные НКО, делегации национальных избирательных комиссий и других официальных представителей иностранных государств.

Избирательная комиссия Непала рассматривала заявки в порядке их поступления в установленном избирательным законодательством порядке. Международные наблюдатели могли подать заявку на получение аккредитации с 14 по 28 августа 2022 г., национальные — с 24 августа по 8 сентября 2022 г., однако впоследствии Избирательная комиссия Непала объявила о дополнительном периоде приема заявок от международных и национальных наблюдателей с 24 по 27 сентября 2022 г.

Описание мандата наблюдательной миссии

Избирательная комиссия Непала аккредитовала наблюдательную миссию Общественной палаты Российской Федерации на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. в Федеративной Демократической Республике Непал в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за голосованием в избирательных центрах и на избирательных участках и подсчетом голосов в специализированных центрах на территории 7 провинций страны.

Состав наблюдательной миссии

1. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению, глава наблюдательной миссии;
2. Герасёв Илья Юрьевич, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию;

6 932

зарегистрированных кандидата

на выборах провинциальных ассамблей

3 224

кандидата в одномандатных избирательных округах

2 943

мужчины (91,28%)

280

женщин (8,72%)

1

кандидат, указавший «иное» в качестве своего пола

3 708

кандидатов по партийным спискам

1 512

мужчин (40,78%)

2 196

женщин (59,22%)

3. Киришов Сергей Владимирович, член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;
4. Лянге Маргарита Арвитовна, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;
5. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации работала в Федеративной Демократической Республике Непал с 17 по 21 ноября 2022 г.

17 ноября 2022 г. члены наблюдательной миссии участвовали в рабочей встрече с представителями Избирательной комиссии Непала, в ходе которой они получили аккредитации международных наблюдателей и обсудили вопросы, связанные с законодательством Непала, особенностями организации процедуры голосования и наблюдения на избирательных участках, а также техническими аспектами обеспечения прозрачности электорального процесса.

18 ноября 2022 г. члены наблюдательной миссии встретились с руководством Министерства земельной политики и искоренения бедности, Министерства молодежи и спорта, вице-мэром г. Катманду Сунитой Дангол и мэром г. Лалитпур Чирри Бабу Махарджаном.

В день голосования, 20 ноября 2022 г., члены наблюдательной миссии разделились на 2 группы и одновременно осуществляли

наблюдение в 2 провинциях Непала: Багмати-Прадеш и Лумбини-Прадеш. Всего наблюдатели в течение дня посетили 13 избирательных центров, находящихся на территории обеих провинций.

Первая группа наблюдателей посетила следующие избирательные центры в провинции Багмати-Прадеш (перечислены в хронологическом порядке):

1. Избирательный центр «Каламади 2», Главное здание Национальной Академии Непала, г. Катманду, Каламади Роуд, Прагья Марг;
2. Избирательный центр «Средняя школа Ратна Раджья», г. Катманду, Девкота Садак;
3. Избирательный центр «Средняя школа Шри Непал Растра Нирман», г. Катманду, Кагешвари-Манохара;
4. Избирательный центр «Средняя школа Маханкал», г. Катманду;
5. Избирательный центр «Городская медицинская клиника», г. Катманду, Канкешвари Марг;
6. Избирательный центр «Средняя школа Вишва Викетан», г. Катманду;
7. Избирательный центр «Средняя школа Шри Маханкал», г. Катманду;
8. Избирательный центр «Районная администрация, отделение №2», г. Катманду.

Вторая группа наблюдателей, осуществлявшая мониторинг на территории провинции Лумбини-Прадеш, посетила следующие избирательные центры в течение дня выборов (перечислены в хронологическом порядке):

1. Избирательный центр №3, Спортивный стадион «Сиддхартх», г. Сиддхартханагар;
2. Избирательный центр №8, средняя школа Рупандехи Лиларам Неупане М. А., г. Сиддхартханагар;
3. Избирательный центр №9, средняя школа Бхану М. В., район Голигадх, г. Сиддхартханагар;
4. Избирательный центр №12, районное управление

по борьбе с болезнями животных, г. Сиддхартханагар;

5. Избирательный центр №13, средняя школа Су Санскрит, Шантинагар, г. Сиддхартханагар.

Наблюдатели первой группы присутствовали на открытии избирательных участков на территории избирательного центра «Каламади 2» в г. Катманду, вторая группа наблюдала за открытием избирательного центра №8 в г. Сиддхартханагаре.

Поскольку на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. в Федеративной Демократической Республике Непал подсчет голосов осуществлялся не на участках, а в специальных центрах, после закрытия избирательных участков в 17:00 наблюдательная миссия посетила 1 из 10 центров подсчета голосов г. Катманду — центр подсчета голосов по первому избирательному округу, расположенный в Международном конференц-центре Бирендра в Нью-Банешваре.

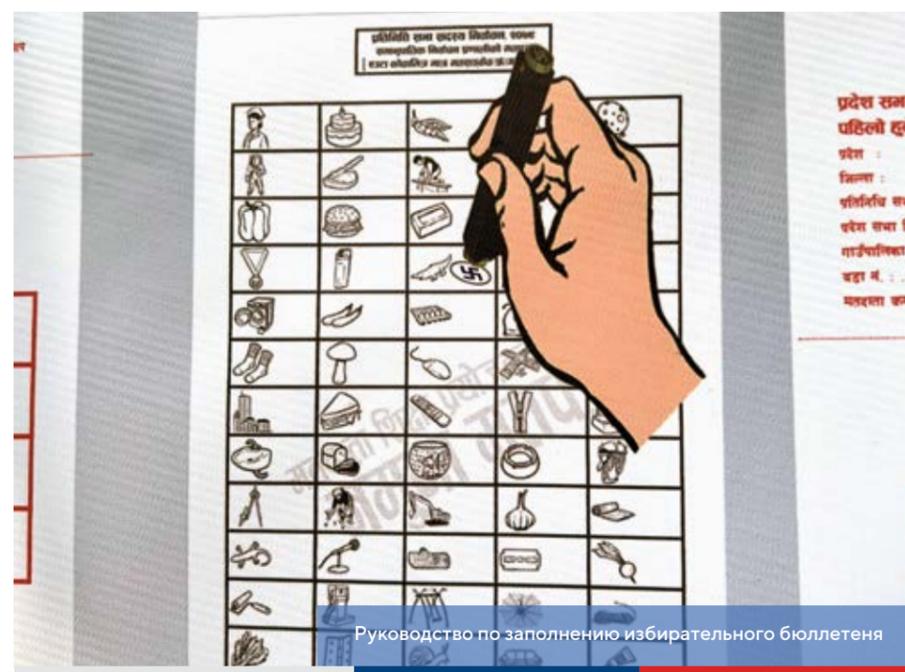
Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. в Федеративной Демократической Республике Непал присутствовали наблюдатели от национальных избирательных комиссий Бутана, Бангладеш, Индии, Южной Кореи и Мальдивской Республики, наблюдательные миссии Министерства иностранных дел Японии и Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК). Также Избирательная комиссия Непала привлекала к наблюдению представителей иностранного дипломатического корпуса, аккредитованного в стране.

Кроме того, Избирательная комиссия Непала аккредитовала 4 международных и зарубежных НКО, включая наблюдательную миссию Азиатской сети за свободные выборы (ANFREL).



Список закрепленных за участком избирателей



Руководство по заполнению избирательного бюллетеня

В качестве национальных наблюдателей Избирательной комиссией Непала были аккредитованы 43 непальские организации, а также официальные представители кандидатов из избирательных списков.

Всего на избирательных участках в день голосования на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г. наблюдение осуществляли около 20 000 человек.

Результаты наблюдения в день голосования

Открывшиеся в день голосования, 20 ноября 2022 г., на территории Федеративной Демократической Республики Непал избирательные участки работали 10 часов — с 7:00 до 17:00. Практически все избирательные участки были открыты вовремя, за исключением избирательных участков, голосование на которых перенесли на следующий день из-за плохих погодных условий⁷⁰. Закрытие участков происходило преимущественно согласно установленному расписанию.

До открытия на избирательных участках организовывалось пространство для голосования с помощью установки ширм. Опломбирование урн производилось с использованием официальных пломб Избирательной комиссии Непала с уникальными идентификационными номерами. В избирательных центрах на территории провинции Багмати-Прадеш крышки урн отличались друг от друга цветом, а в избирательных центрах на территории провинции Лумбини-Прадеш — цветом и формой.

После открытия избирательных участков и начала процедуры голосования избирателям было необходимо пройти идентификацию. Так, сначала перед входом в избирательный центр избирателей встречали волонтеры — представители политических партий и других национальных организаций, выступавших в качестве наблюдателей. Волонтеры сверяли удостоверение избирателя с реестром избирателей, после чего выдавали рукописный талон, в котором указывался номер избирательного участка и место в очереди для голосования.

Далее, уже на территории избирательного участка, избиратель предъявлял члену участковой

⁷⁰ Данные избирательные участки не находились на маршруте следования наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации.



С. В. Киришов с сотрудниками участковой избирательной комиссии и полиции на участке в провинции Лумбини-Прадеш

избирательной комиссии свое удостоверение избирателя, которое сверялось с реестром закрепленных за участком избирателей, после чего избиратель демонстрировал свою левую руку, чтобы члены комиссии могли удостовериться, что избиратель не имеет специальной несмываемой отметки на большом пальце, свидетельствующей о том, что избиратель голосовал ранее.

После сверки удостоверения избирателя с реестром в последнем ставилась соответствующая отметка о голосовании, избирателю в свою очередь наносилась отметка несмываемой краской черного цвета на большой палец левой руки, далее избирателю вручался бюллетень для голосования за депутатов Палаты представителей по мажоритарной системе.

После того как избиратель опускал бюллетень в урну для голосования, отмеченную цифрой «1», ему выдавался бюллетень для голосования за депутатов Палаты представителей по пропорциональной системе. Сделав

свой выбор, избиратель опускал второй выданный бюллетень в урну, отмеченную цифрой «2».

Затем ему вручался бюллетень для голосования за депутатов провинциальной ассамблеи по мажоритарной системе. Поставив отметку в бюллетене, избиратель опускал его в урну для голосования, отмеченную цифрой «3».

На последнем, четвертом этапе голосования избирателю выдавался бюллетень для голосования за депутатов провинциальной ассамблеи по пропорциональной системе. Этот бюллетень опускался, соответственно, в избирательную урну, помеченную цифрой «4».

Для проставления отметок в бюллетенях избиратели использовали специальные синие печати со знаком «свастики», которые выдавались избирателям на каждом избирательном участке.

Члены миссии обратили внимание на особенности бюллетеней. Так, в бюллетенях на всеобщих выборах не указываются

фамилии кандидатов — указывается только их партийная принадлежность, а именно логотип партии или личный символ, присваиваемый Избирательной комиссией Непала независимым кандидатам.

У каждой политической партии Непала есть собственный электоральный символ: дерево, пчела, серп и молот, солнце, зонт, буйвол, петух, керосиновая лампа, дельфин, дом и др. Использование подобной системы, традиционной для Южной Азии, позволяет всем гражданам Непала, в том числе неграмотным, проголосовать и реализовать свое конституционное право.

На бюллетенях для выборов по мажоритарной системе символы партийной принадлежности и личные символы кандидатов были напечатаны красным цветом, на бюллетенях для выборов по пропорциональной системе — черным.

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации подчеркнула, что, несмотря на ограниченные

ресурсы, работа сотрудников участковых комиссий была хорошо организована, а очереди избирателей продвигались достаточно быстро. Этому способствовала также особая организация очередей: на каждом избирательном участке были установлены указатели с диапазонами регистрационных номеров избирателей, которые ориентировали голосующих. Кроме того, были организованы мужские и женские очереди, что также способствовало более комфортному избирательному процессу с учетом культурных традиций Непала.

С учетом того, что большинство избирательных центров и участков располагалось на открытых пространствах (вне зданий), специальная инфраструктура для удобного доступа к избирательным участкам инвалидов, пожилых, маломобильных и лиц с ограниченными возможностями не требовалась. Тем не менее практически на всех избирательных участках, посещенных наблюдательной миссией, при необходимости предоставлялась инвалидная коляска для удобства перемещения маломобильных граждан.

Члены наблюдательной миссии отметили, что избирательные центры размещались на открытых пространствах: во дворах школ, в парках, на стадионах и пустырях и т. д. Данная мера позволила отказаться от внедрения строгих санитарно-эпидемиологических требований для профилактики распространения COVID-19 на избирательных участках. Тем не менее значительная часть присутствующих на избирательных участках людей — сотрудников участковых избирательных комиссий, наблюдателей и избирателей — практически не использовали маски и иные средства личной защиты.

Среди прочего наблюдательная миссия отметила длительность процедуры транспортировки урн для голосования и других избирательных материалов с участков

в посещенный миссией центр подсчета голосов, что серьезно затянуло начало подсчета бюллетеней.

При этом со стороны сотрудников и руководства центра подсчета голосов отсутствовало информирование о планах работы, в связи с чем десятки кандидатов, представителей политических партий и наблюдателей были вынуждены ожидать начала процедуры подсчета голосов у входа в здание центра.

Наблюдательная миссия обратила внимание на недостаточно развитую систему сбора, обработки и раскрытия статистической информации, используемую Избирательной комиссией Непала, а также на относительно медленную ручную процедуру подсчета голосов, несмотря на внедрение цифровой информационной системы учета голосов и подведения итогов выборов.

Перечисленные выше недостатки и замечания во многом объясняются нехваткой ресурсов

у Избирательной комиссии Непала и сложным экономическим положением страны.

Жалобы и нарушения

В течение дня голосования 20 ноября 2022 г. в посещенных избирательных центрах и на посещенных избирательных участках члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировали каких-либо официально поданных жалоб от избирателей, кандидатов и наблюдателей.

Согласно официальному заявлению Главного комиссара по выборам Динеша Кумара Тапали, голосование было сорвано в 15 избирательных центрах по всей стране. Избирателям, прикрепленным к избирательным участкам, где было сорвано голосование, предоставили возможность проголосовать в период с 21 по 22 ноября 2022 г.

Ни на одном избирательном участке, где осуществляла наблюдение миссия



Закрытие избирательного участка



Опечатанные урны для голосования перед транспортировкой в центр подсчета голосов

Общественной палаты Российской Федерации, подобные инциденты не были зафиксированы.

Выводы наблюдательной миссии

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации отметили, что выборы прошли в относительно спокойной обстановке и в соответствии с нормами, предусмотренными избирательным законодательством Федеративной Демократической Республики Непал. Не в последнюю очередь это было обусловлено присутствием множества международных и национальных наблюдателей на избирательных участках по всей стране в день голосования.

Принимая во внимание большое количество участвовавших в выборах политических сил, в том числе новообразованных политических партий, а также значительное число независимых кандидатов, наблюдательная миссия сочла прошедшие всеобщие выборы 20 ноября 2022 г. в Федеративной Демократической Республике Непал свободными и высококонкурентными.

Отдельно члены наблюдательной миссии отметили работу тысяч сотрудников органов охраны правопорядка, обеспечивавших безопасность в избирательных центрах и на прилегающей к ним территории. Тем не менее, несмотря на приложенные усилия все же не удалось предотвратить несколько

инцидентов: по сообщениям Избирательной комиссии Непала, 1 человек был убит, когда полиция открыла огонь в административном районе Баджура после того как несколько человек попытались помешать процессу голосования; также по меньшей мере десятки людей были ранены в столкновениях в разных частях страны⁷¹.

Опираясь на полученный в ходе наблюдения опыт, члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации выявили ряд недостатков в организации избирательного процесса:

1. недоступность общенационального реестра избирателей и отсутствие внешнего контроля за корректностью его составления;

2. сложные и затратные процедуры актуализации списков избирателей и распространения удостоверений избирателей;
3. медленная ручная процедура подсчета голосов, а также отсутствие единого регламента, устанавливающего временные рамки данной процедуры;
4. отсутствие подробного раскрытия электоральной статистики;
5. исключение значительной части населения Непала из электорального процесса, в том числе граждан, проживающих за пределами страны;
6. отсутствие системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках;
7. отсутствие возможности проголосовать вне избирательного округа официальной регистрации.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Федеративной Демократической Республики Непал предлагает обратить внимание на выявленные выше недостатки в ходе наблюдения на всеобщих выборах 20 ноября 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Принять меры по размещению в открытом доступе единого реестра избирателей и повышению прозрачности его составления, в том числе рассмотреть возможность внедрения

2. Рассмотреть возможность перехода от действующей системы составления реестра избирателей к его автоматическому обновлению на основе официальных данных от профильных федеральных и местных органов власти.
3. Оптимизировать процедуру выдачи удостоверений избирателей или рассмотреть возможность отказа от нее в пользу более практичных решений.
4. Оптимизировать ручную процедуру подсчета голосов путем увеличения числа обученных сотрудников центров подсчета голосов или ее децентрализации.
5. Принять меры по обнародованию более подробной электоральной статистики на ресурсах Избирательной комиссии

6. Рассмотреть вариант и модели включения в избирательный процесс проживающих в Непале лиц без свидетельства о гражданстве, а также граждан Непала, проживающих за рубежом.

Дополнительные рекомендации:

7. Изучить возможность внедрения системы открепительных удостоверений для облегчения избирателям возможности проголосовать вне места регистрации (без необходимости регистрации на новом избирательном участке) или рассмотреть возможность внедрения дистанционного голосования.
8. Рассмотреть возможность внедрения системы фото- и видеофиксации нарушений на избирательных участках.



Члены наблюдательной миссии ОПРФ (слева направо): А.Л. Холодов, М.А. Лянге, И.Ю. Герасёв, А.Н. Максимов

⁷¹ Данных районов не было на маршруте следования наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Результаты выборов в Палату представителей Непала

Партия	Общенациональный избирательный округ			Одномандатные избирательные округа			Всего мест
	голоса	%	места	голоса	%	места	
Непальский Конгресс – НК	2 715 225	25,71	32	2 431 907	23,19	57	89
Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистско-ленинская) – КПН (ОМЛ)	2 845 641	26,95	34	3 233 567	30,83	44	78
Коммунистическая партия Непала (маоистский центр) – КПН (МЦ)	1 175 684	11,13	14	982 826	9,37	18	32
Партия национальной независимости – ПНН	1 130 344	10,70	13	815 023	7,77	7	20
Национальная демократическая партия – НДП	588 849	5,58	7	549 340	5,24	7	14
Народно-социалистическая партия Непала – НСП-Н	421 314	3,99	5	379 337	3,62	7	12
Коммунистическая партия Непала (объединенная социалистическая) – КПН (ОС)	298 391	2,83	0	436 020	4,16	10	10
Партия общественного мнения – ПОМ	394 655	3,74	5	292 554	2,79	1	6
Независимые	-	-	-	584 629	5,57	5	5
Демократическая социалистическая партия – ДСП	167 367	1,58	0	169 692	1,62	4	4
Партия народной свободы – ПНС	271 722	2,57	0	172 205	1,64	3	3
Непальская рабоче-крестьянская партия – НРКП	75 168	0,71	0	71 567	0,68	1	1
Национальный народный фронт – ННФ	46 504	0,44	0	57 278	0,55	1	1
Наша непальская партия – ННП	55 743	0,53	0	57 077	0,54	0	0
Монгольская национальная организация – МНО	49 000	0,46	0	42 892	0,41	0	0
Непальская федеральная социалистическая партия – НФСП	41 830	0,40	0	7 172	0,07	0	0
Коммунистическая партия Непала (марксистско-ленинская) – КПН (МЛ)	30 599	0,29	0	18 716	0,18	0	0
Национальная партия народного освобождения – НПНО	23 934	0,23	0	34 012	0,32	0	0
Народная прогрессивная партия – НПП	18 059	0,17	0	37 511	0,36	0	0
Материнская партия Непала – Новая народная партия Непала – Сознательная партия Непала – Непальская партия эффективного управления – МПН – ННПН – СПН – НПЭУ	17 902	0,17	0	18 495	0,18	0	0
Федеральный демократический национальный форум – ФДНФ	17 805	0,17	0	11 488	0,11	0	0
Партия единства большинства – Непал – ПЕБ-Н	17 080	0,16	0	7 274	0,07	0	0

Партия	Общенациональный избирательный округ			Одномандатные избирательные округа			Всего мест
	голоса	%	места	голоса	%	места	
Непальский Конгресс (Б. П.) – НК (Б. П.)	12 502	0,12	0	13 123	0,13	0	0
Национальная демократическая партия Непала – НДП-Н	12 340	0,12	0	10 087	0,10	0	0
Непальская народная группа – ННГ	10 137	0,10	0	1 654	0,02	0	0
Партия силы большинства – ПСБ	9 435	0,09	0	6 710	0,06	0	0
Непальская партия за Непал – НПЗН	8 436	0,08	0	3 893	0,04	0	0
Непальская коммунистическая партия – НКП	8 013	0,08	0	313	0,00	0	0
Демократическая партия Непала – ДПН	7 705	0,07	0	3 842	0,04	0	0
Непальская партия народа – НПН	7 518	0,07	0	2 269	0,02	0	0
Коммунистическая партия Непала – марксистская (Пушпа Лал) – КПН-М (ПЛ)	7 402	0,07	0	1 760	0,02	0	0
Партия дружбы Непала – ПДН	7 043	0,07	0	22	0,00	0	0
Партия общественного сознания Непала – ПОС-Н	6 550	0,06	0	324	0,00	0	0
Партия месии радикальных перемен Непала – ПМРП-Н	6 429	0,06	0	1 366	0,01	0	0
Демократическая партия Тераи-Мадхеш – ДПТМ	5 977	0,06	0	12 203	0,12	0	0
Партия народных социалистов Непала – ПНС-Н	5 925	0,06	0	3 030	0,03	0	0
Непальская партия далитов – Партия социального единства – Коммунистическая партия Непала (социалистическая) – НПД – ПСЕ – КПН (С)	5 839	0,06	0	478	0,00	0	0
Племенная партия неразвитого класса нишадов и далитов – ППНКНД	5 105	0,05	0	379	0,00	0	0
Общая партия благоразумия – ОПБ	4 049	0,04	0	2 446	0,02	0	0
Объединенная сила Непала – ОСН	3 792	0,04	0	3 026	0,03	0	0
Коммунистическая партия Непала (маоистская социалистическая) – КПН (МС)	3 702	0,04	0	766	0,01	0	0
Федеральный демократический национальный форум (ТАРУХАТ) – ФДНФ (ТАРУХАТ)	3 406	0,03	0	293	0,00	0	0
Национальное движение освобождения Непала – НДО-Н	3 354	0,03	0	-	-	-	0
Фундаментальная партия Джарокилло – ФПД	3 256	0,03	0	2 416	0,02	0	0
Непальская инклюзивная партия – НИП	2 963	0,03	0	-	-	-	0
Коммунистическая партия Непала (реформистская) – КПН (Р)	2 220	0,02	0	364	0,00	0	0
Национальная гражданская партия – НГП	2 150	0,02	0	149	0,00	0	0

Партия	Общенациональный избирательный округ			Одномандатные избирательные округа			Всего мест
	голоса	%	места	голоса	%	места	
Националистическая народная партия – ННП-Н	2 018	0,02	0	1 768	0,02	0	0
Общая партия Непала – ОПН	-	-	-	2 327	0,02	0	0
Непальская партия доброжелательности – НПД	-	-	-	660	0,01	0	0
Непальская партия благоразумия – НПБ	-	-	-	379	0,00	0	0
Историческая демократическая народная партия Непала – ИДНПН	-	-	-	359	0,00	0	0
Общая партия Кираты и Кхамбувана – ОПКХ	-	-	-	278	0,00	0	0
Кхамбуванский национальный фронт Непала – КНФН	-	-	-	162	0,00	0	0
Партия Ренессанса Непала – ПРН	-	-	-	141	0,00	0	0
Непалбад	-	-	-	131	0,00	0	0
Демократическая партия Тамангсалинга – ДПТ	-	-	-	85	0,00	0	0
Национал-социалистическая партия Непала – НСПН	-	-	-	60	0,00	0	0
Социальная демократическая партия – СДП	-	-	-	56	0,00	0	0
Гандийская партия Непала – ГПН	-	-	-	60	0,00	0	0
Итого	10 560 082	100,00	110	10 487 961	100,00	165	275
Засчитанные голоса	10 560 082	94,91		10 487 961	94,94		
Пустые/испорченные бюллетени	566 144	5,09		559 076	5,06		
Всего подано голосов	11 126 226	100,00		11 047 037	100,00		
Всего зарегистрированных избирателей	17 988 570			17 988 570			
Явка	61,85%			61,41%			

Результаты выборов в Палату представителей Непала (одномандатные избирательные округа)

Провинция № 1 28 избирательных округов

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Тапледжунг (ताप्लेजुंग)	Йогеш Кумар Бхаттарай	КПН (ОМЛ)	21 943
Панчтар (पाँचथर)	Васант Кумар Немванг	КПН (ОМЛ)	32 135
Элам (इलाम)	Махеш Баснет	КПН (ОМЛ)	25 753
	Субас Чандра Немванг	КПН (ОМЛ)	30 020
Джапа (झापा)	Вишва Пракаш Шарма	НК	39 624
	Дев Радж Гимире	КПН (ОМЛ)	28 716
	Раджендра Прасад Лингден	НДП	40 662
	Лал Прасад Сава Лимбу	КПН (ОМЛ)	29 315
Санкхувасабха (संखुवासभा)	Кхадга Прасад Шарма Оли	КПН (ОМЛ)	52 319
	Дипак Хадка	НК	32 161
Терхатум (तेरहथुम)	Сита Гурунг	НК	19 707
Бходжпур (भोजपुर)	Судан Кирати	КПН (МЦ)	28 591
Дханкута (धनकुटा)	Раджендра Кумар Рай	КПН (ОМЛ)	30 101
	Диг Бахадур Лимву	НК	27 297
Моранг (मोरङ्ग)	Ришикеш Покхарел	КПН (ОМЛ)	33 148
	Шунил Кумар Шарма	НК	48 631
	Аман Лал Моды	КПН (МЦ)	30 612
	Йогендра Мандал	Независимый	21 820
	Шекхар Коирала	НК	35 224
Сунсари (सुनसरी)	Ашок Кумар Рай	НСП-Н	17 059
	Бхим Прасад Ачарья	КПН (ОМЛ)	32 024
	Бхагвати Чаудхари	КПН (ОМЛ)	40 788
Солукхумбу (सोलुखुम्बु)	Гьянендра Бахадур Карки	НК	30 483
	Манбир Рай	КПН (ОМЛ)	19 324
Кхотанг (खोटाङ्ग)	Рам Кумар Рай	КПН (МЦ)	31 351
Окхалдхунга (ओखलढुंगा)	Рам Хари Хативада	НК	33 556
	Нараян Хадка	НК	31 270
Удайпур (उदयपुर)	Амвар Бахадур Раямази	КПН (ОМЛ)	15 251

Провинция Мадхеш 32 избирательных округа

Саптари (सप्तरी)	Навал Кисор Сах Суды	НСП-Н	23 604
	Чандра Кант Раут	ПОМ	35 042
	Динеш Кумар Ядав	НК	26 166
	Теджу Лал Чаудхари	НК	23 491
Сираха (सिराहा)	Рам Шанкар Ядав	КПН (ОМЛ)	29 462
	Радж Кишор Ядав	НСП-Н	24 178
	Лиланат Шреста	КПН (ОМЛ)	28 064
	Бирендра Прасад Махато	НСП-Н	24 102

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Дхануса (धनुषा)	Дипак Карки	НСП-Н	27 431
	Рам Кришна Ядав	НК	20 112
	Джули Кумари Махато (Махасет)	КПН (ОМЛ)	33 388
Махоттари (महोत्तरी)	Рагубир Махасет	КПН (ОМЛ)	32 236
	Ладжми Махато Коири	КПН (ОМЛ)	23 402
	Шарат Сингх Бхандари	ДСП	25 190
	Махант Тхакур	ДСП	16 375
Сарлахи (सरलाही)	Махендра Кумар Рой	НК	25 448
	Рам Пракаш Чаудхари	ДСП	24 838
	Махиндра Рай Ядав	КПН (МЦ)	23 529
Раутахат (रौतहट)	Хари Прасад Упрети	КПН (ОМЛ)	32 938
	Амреш Кумар Сингх	Независимый	20 017
	Мадхав Кумар Непал	КПН (ОМЛ)	33 522
	Киран Кумар Сах	Независимый	32 842
	Прабху Шах	Независимый	32 437
Бара (बारा)	Дев Прасад Тималсена	НК	34 161
	Ачют Прасад Майнали	КПН (ОМЛ)	39 195
	Рамсахай Прасад Ядав	НСП-Н	13 822
	Джвала Кумари Сах	КПН (ОМЛ)	20 251
Парса (पर्सा)	Кришна Кумар Шреста	КПН (ОС)	30 341
	Прадип Ядав	НСП-Н	22 537
	Аджай Кумар Чаурасия	НК	28 451
	Радж Кумар Гупта	КПН (ОМЛ)	24 319
	Рамеш Ризал	НК	31 224
Провинция Багмати-Прадеш 33 избирательных округа			
Долакха (दोलखा)	Ганга Карки	КПН (МЦ)	36 820
Рамечап (रामेछाप)	Пурна Бахадур Таманг	НК	47 099
Синдхули (सिन्धुली)	Шьям Кумар Гимире	НК	30 391
	Лекха Ната Дахала	КПН (МЦ)	27 517
Расува (रसुवा)	Мохан Ачарья	НК	18 235
Дхадинг (धादिङ्ग)	Раджендра Прасад Пандей	КПН (ОС)	36 018
	Рамнат Адхиари	НК	34 736
Нувакот (नुवाकोट)	Хит Бахадур Таманг	КПН (МЦ)	26 548
	Арджун Нарасимха	НК	28 107
	Пракаш Ман Сингх	НК	7 143
Катманду (काठमाडौं)	Раджендра Кумар	НК	14 463
	Совита Гаутам	ПНН	15 238
	Сантош Чалисе	НК	15 158
	Гаган Кумар Тапа	НК	21 302
	Прадип Паудель	НК	15 269
	Шишир Ханал	ПНН	14 221
	Ганеш Параджули	ПНН	8 743
	Вирадх Бхакта Шрестха	ПНН	10 112
	Кришна Гопал Шреста	КПН (ОМЛ)	11 956

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Бхактапур (भक्तपुर)	Прем Сувал	НРКП	42 761
	Дурлабх Тхапа Четри	НК	24 239
Лалитпур (ललितपुर)	Удай Шаншер. Рана	НК	23 892
	Прем Бахадур Махарджан	КПН (ОМЛ)	15 025
Каврепаланчок (काभ्रेपलान्चोक)	Тосима Карки	ПНН	31 136
	Сурья Ман Таманг (Донг)	КПН (МЦ)	34 512
Синдхупалчок (सिन्धुपाल्चोक)	Гокул Прасад Васкота	КПН (ОМЛ)	45 345
	Мадхав Сапкота	КПН (МЦ)	30 408
Макванпур (मकवानपुर)	Мохан Бахадур Баснет	НК	39 381
	Дипак Бахадур Сингх	НДП	27 851
Читван (चितवन)	Махеш Кумар Вартаула	КПН (ОМЛ)	34 950
	Хари Дхакал	ПНН	34 218
	Раби Ламичане	ПНН	49 300
	Викрам Панди	НДП	35 060

Провинция Гандаки-Прадеш
18 избирательных округов

Горкха (गोरखा)	Раджендра Баджгай	НК	33 428
	Пушпа Камаль Дахал	КПН (МЦ)	26 109
Мананг (मनाङ्ग)	Тек Бахадур Гурунг	НК	2 575
Ламджунг (लमजुङ्ग)	Притхви Сува Гурунг	КПН (ОМЛ)	34 985
	Ман Бахадур Гурунг	КПН (ОМЛ)	25 708
Каски (कास्की)	Бидья Бхаттарай	КПН (ОМЛ)	16 998
	Дамодар Паудель Вайраги	КПН (ОМЛ)	22 980
Танахун (तनहुँ)	Рамчандра Паудель	НК	25 361
	Шанкар Бхандари	НК	30 604
Сангджа (स्याङ्जा)	Раджу Тапа	НК	31 999
	Дханрадж Гурунг	НК	31 466
Навалпараси (Бардгхат Сува - Восток) (नवलपरासी (बर्दघाट सुस्ता पूर्व))	Шашанк Коирала	НК	27 067
	Вишну Кумар Карки	НК	36 132
Мустанг (मुस्ताङ्ग)	Йогеш Гаучан Тхакали	НК	3 992
Мягди (म्याग्दी)	Кхам Бахадур Гарбуджа	НК	24 021
Баглунг (बागलुङ्ग)	Читра Бахадур КС	ННФ	21 464
	Девендра Паудель	КПН (МЦ)	24 794
Павет (पर्वत)	Падам Гири	КПН (ОМЛ)	29 872

Провинция Лумбини-Прадеш
26 избирательных округов

Гулми (गुल्मी)	Чандракант Бхандари	НК	33 744
	Гокарна Радж Вишт	КПН (ОМЛ)	28 476
Палпа (पाल्पा)	Нараян Прасад Ачарья	КПН (ОМЛ)	31 103
	Тхакур Прасад Гейр	КПН (ОМЛ)	28 645
Аргаханчи (अर्घाखाँची)	Топ Бахадур Раямази	КПН (ОМЛ)	42 675

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Рупандехи (रुपन्देही)	Чабилал Вишвакарма	КПН (ОМЛ)	24 882
	Вишну Прасад Паудель	КПН (ОМЛ)	27 165
	Дипак Бора	НДП	36 717
	Сарвендра Натх Шукла	ДСП	28 000
	Басу Дев Гимире	КПН (ОМЛ)	36 822
Капилавасту (कपिलवस्तु)	Баларам Адхикари	КПН (ОМЛ)	34 675
	Сурендра Радж Ачарья	НК	39 014
	Мангал Прасад Гупта	КПН (ОМЛ)	22 619
Восточный Рукум (रुकुम पूर्व)	Пурна Бахадур Гарти Магар	КПН (МЦ)	12 262
Ролпа (रोल्पा)	Барсаман Пун	КПН (МЦ)	41 714
Пьютан (प्युठान)	Сурья Бахадур Тапа Чхетри	КПН (ОМЛ)	41 118
Данг (दाङ)	Метмани Чаудхари	КПН (ОС)	26 576
	Рекха Шарма	КПН (МЦ)	26 880
	Дипак Гири	НК	36 911
Банке (बाँके)	Сурья Прасад Дхакал	КПН (ОМЛ)	25 026
	Дхавалшамшер Джаган Бахадур Рана	НДП	29 577
	Кишор Сингх Ратор	НК	29 097
Бардия (बर्दिया)	Санджай Кумар Гаутам	НК	30 611
	Лалвир Чаудхари	Независимый	26 520
Навалпараси (Бардгхат Суस्ता - Запад) नवलपरासी (बर्दघाट सुस्ता पश्चिम)	Винод Кумар Чаудхари	НК	29 519
	Дхубра Бахадур Прадхан	НДП	34 764

**Провинция Карнали-Прадеш
12 избирательных округов**

Сальян (सल्यान)	Пракаш Джвала	КПН (ОС)	35 707
Долпа (डोल्पा)	Дхан Бахадур Будха	КПН (ОС)	11 292
Мугу (मुगु)	Айн Бахадур Шахи Тхакури	НК	14 706
Джумла (जुम्ला)	Гьян Бахадур Шахи	НДП	22 819
Каликут (कालिकोट)	Махендра Бахадур Шахи	КПН (МЦ)	23 727
Хумла (हुम्ला)	Чиринг Дамдул Лама	КПН (МЦ)	14 371
Джаяркот (जाजरकोट)	Шакти Бахадур Васнет	КПН (МЦ)	34 151
Дайлекх (दैलेख)	Аммар Бахадур Тапа	КПН (ОС)	18 297
	Дикпал Кумар Шахи	НК	20 183
Суркхет (सुर्खेत)	Пурна Бахадур Хадка	НК	42 607
	Хридайрам Тани	НК	34 625
Западный Рукум (रुकुम पश्चिम)	Джанардан Шарма	КПН (МЦ)	39 549

**Провинция Судурпаштин-Прадеш
16 избирательных округов**

Баджура (बाजुरा)	Бадри Прасад Панди	НК	31 786
Ачхам (अछाम)	Шер Бахадур Кунвар	КПН (ОС)	19 534
	Пушла Бахадур Шах	НК	22 954
Баджханг (बाझाङ्ग)	Бханубхакта Джоши	КПН (ОС)	28 413
Доти (डोटी)	Прем Вахадур Але	КПН (ОС)	27 210

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Кайлали (कैलाली)	Ранжита Шреста	ПНС	30 404
	Арун Кумар Чаудхари	ПНС	21 871
	Ганга Рам Чаудхари	ПНС	23 120
	Вир Бахадур Балаир	НК	26 275
	Дели Радж Пант	НК	21 392
Дарчула (दार्चुला)	Дилендра Прасад Баду	НК	28 515
Байтади (बैतडी)	Дамодар Бхандари	КПН (ОМЛ)	33 611
Даделдхура (डडेलधुरा)	Шер Бахадур Деуба	НК	25 534
Канчанпур (कञ्चनपुर)	Тара Лама Таманг	КПН (ОМЛ)	24 943
	Нараян Пракаш Сауд	НК	28 136
	Рамеш Лекхак	НК	30 575

**Результаты выборов в провинциальные ассамблеи Непала
(одномандатные избирательные округа)**

Провинция № 1

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Тапледжунг (ताप्लेजुंग)	Тиль Кумар Меньянго (Лимбу)	КПН (ОМЛ)	12 772
2 избирательных округа	Хаген Сингх Хангам	НК	10 496
Панчтар (पाँचथर)	Камаль Прасад Джабегу	КПН (ОС)	16 849
2 избирательных округа	Индра Бахадур Ангво	КПН (МЦ)	15 685
Элам (इलाम)	Говинда Гири	НК	16 658
	Кхину Ланава (Лимбу)	КПН (ОС)	13 371
4 избирательных округа	Рам Бахадур Магар	КПН (ОМЛ)	13 754
	Шамшер Рай	НК	12 780
Джапа (झापा)	Гопал Таманг	НК	23 045
	Хикмат Кумар Карки	КПН (ОМЛ)	22 530
	Бхуми Прасад Раджбанши	НК	20 770
	Экрай Карки	КПН (ОМЛ)	18 758
	Радхакришна Ханал	КПН (ОМЛ)	13 951
	Хом Бахадур Тхапа	КПН (ОМЛ)	24 129
	Тилчан Патхак	КПН (ОМЛ)	20 200
	Чабилал Чудал	КПН (ОМЛ)	19 875
	Бхакти Прасад Ситаула	НДП	19 045
	Сабина Байгай	НДП	13 612
Санкхувасабха (संखुवासभा)	Раджендра Карки	КПН (МЦ)	13 433
2 избирательных округа	Видур Кумар Линтеп	КПН (ОМЛ)	15 482
Терхатум (तेरहथुम)	Кишор Чандра Дулал	КПН (ОМЛ)	10 072
2 избирательных округа	Дурга Прасад Чапагай	КПН (МЦ)	8 398
Бходжпур (भोजपुर)	Раджендра Кумар Рай	КПН (ОС)	16 118
2 избирательных округа	Винод Рай	НК	13 590

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Дханкута (धनकुटा)	Ниран Рай	КПН (ОМЛ)	17 018
2 избирательных округа	Индра Мани Параджули	КПН (ОМЛ)	15 797
Моранг (मोरङ्ग)	Маан Бахадур Лимбу	НК	19 749
	Дживан Ачарья	КПН (МЦ)	19 455
	Джай Пракаш Чаудхари	КПН (ОМЛ)	15 464
	Ганеш Прасад Упрети	КПН (МЦ)	15 033
	Гаянанда Мандал Гангай	НК	14 843
	Умаканта Гаутам	КПН (ОМЛ)	13 531
	Лила Баллав Адхикари	КПН (ОМЛ)	17 752
	Гьянендра Субеди	КПН (ОМЛ)	17 428
	Амрит Кумар Арьял	НК	16 102
	Кадж Бахадур Васнет	КПН (ОМЛ)	14 539
	Бхим Параджули	НК	11 479
	Кедар Карки	НК	10 450
Сунсари (सुनसरी)	Рохит Вахадур Карки	КПН (ОМЛ)	18 641
	Садананда Мандал	НК	15 198
	Ревати Раман Бхандари	КПН (ОМЛ)	14 537
	Рамеш Кумар Баснет	КПН (ОМЛ)	11 102
	Рамдев Ядаб	КПН (ОМЛ)	19 479
	Рам Прасад Махато	КПН (ОМЛ)	18 209
	Исраэль Мансури	НК	14 358
	Виджай Кумар Рай	КПН (ОМЛ)	12 465
Солукхумбу (सोलुखुम्बु)	Гомбу Шерпа	КПН (МЦ)	10 033
2 избирательных округа	Буддхи Кумар Раджбхандари	КПН (ОМЛ)	10 128
Кхотанг (खोटाङ्ग)	Панч Карна Рай	КПН (ОМЛ)	13 157
2 избирательных округа	Бхупендра Рай	НК	16 496
Окхалдхунга (ओखलढुंगा)	Прадип Кумар Сунувар	НК	14 916
2 избирательных округа	Бабурам Гаутам	КПН (МЦ)	15 738
Удайпур (उदयपुर)	Раджан Киранти	КПН (МЦ)	15 092
	Нараян Вахадур Магар	КПН (МЦ)	8 105
	Химал Карки	НК	14 979
	Рам Кумар Хатри	НК	12 627
Провинция Мадхеш			
Саптари (सप्तरी)	Сатиш Кумар Сингх	ПОМ	16 734
	Радж Кумар Лехки	КПН (ОМЛ)	14 291
	Говинд Вахадур Неупане	КПН (ОС)	11 429
	Мохаммед Самим	НК	10 630
	Сакил Мия	ПОМ	16 155
	Махеш Прасад Ядав	ПОМ	13 325
	Шамбху Кумар Сах	ПОМ	10 862
	Анируд Кумар Сингх	Независимый	9 985

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Сираха (सिराहा)	Манодж Кумар Сингх	КПН (ОМЛ)	15 886
	Санджай Кумар Ядав	ПОМ	12 171
	Раджендра Прасад Чаудхари Тару	КПН (ОМЛ)	11 721
	Трибхуван Сах	ПОМ	82 29
	Радж Кумар Гупта	НСП-Н	16 239
	Шатрудхан Прасад Сингх	КПН (ОМЛ)	13 797
	Прамоод Кумар Ядав	КПН (ОС)	9 976
	Рам Ваву Ядав	ДСП	9 763
	Рамсарой Ядав	НК	17 029
	Шеш Нараян Ядав	НК	14 055
Дхануса (धनुषा)	Лакхан Дас Татма	КПН (ОМЛ)	11 581
	Санджай Кумар Махато	НК	10 955
	Хари Нараян Махато	КПН (ОМЛ)	17 302
	Рамачандра Мандал	КПН (ОМЛ)	13 575
	Рам Ашиш Ядав	НСП-Н	10 614
	Дипендра Кумар Тхакур	КПН (ОМЛ)	8 220
	Джайнул Рейн	ДСП	11 424
	Сародж Кумар Ядав	КПН (ОМЛ)	10 536
	Абхирам Шарма	ДСП	9 892
	Сарада Деви Тапа	КПН (ОМЛ)	8 304
Махоттари (महोत्तरी)	Сародж Кумар Сингх	НСП-Н	11 506
	Сурита Кумари Сах	Независимый	8 568
	Бхарат Прасад Шах	КПН (МЦ)	8 371
	Рани Кумари Тивари	ДСП	6 414
	Джавахар Лал Кушваха	Независимый	16 591
	Вирендра Прасад Сингх	НК	15 693
	Упендра Махато	ДСП	12 265
	Джангилал Рой	НК	8 290
	Вечи Лунгели	КПН (ОС)	13 677
	Санджай Кумар Ядав	НСП-Н	13 190
Сарлахи (सर्लाही)	Каушал Кишор Рой	НК	9 626
	Факира Махато	КПН (МЦ)	8 033
	Юврадж Бхатрарай	КПН (МЦ)	15 368
	Мохаммад Зайд Алам	КПН (ОМЛ)	13 532
	Кешав Рой	Независимый	12 255
	Нагендра Сах	НК	10 502
	Сунил Кумар Ядав	НК	16 877
	Кришна Прасад Ядав	НК	12 489
	Каниш Патель	КПН (ОС)	10 442
	Шейх Абул Калам Азад	НСП-Н	8 741
Раутахат (रौतहट)	Юврадж Бхатрарай	КПН (МЦ)	15 368
	Мохаммад Зайд Алам	КПН (ОМЛ)	13 532
	Кешав Рой	Независимый	12 255
	Нагендра Сах	НК	10 502
	Сунил Кумар Ядав	НК	16 877
	Кришна Прасад Ядав	НК	12 489
	Каниш Патель	КПН (ОС)	10 442
	Шейх Абул Калам Азад	НСП-Н	8 741

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Бара (बारा) 8 избирательных округов	Трилоки Прасад	КПН (ОМЛ)	16 798
	Девнараян Тару	КПН (ОМЛ)	13 632
	Сарада Санкар Прасад Калвар	Независимый	9 295
	Рабиндра Дас Шрестха	КПН (ОМЛ)	8 195
	Сародж Кумар Ядав	НСП-Н	15 927
	Джитендра Прасад Сонар	ДСП	13 626
	Бачча Раут Ахир	НСП-Н	10 302
	Мохаммед Самир	КПН (ОМЛ)	8 323
Парса (पर्सा) 8 избирательных округов	Шьям Прасад Патель	НК	13 784
	Шанкар Прасад Чаудхари	НК	12 182
	Рахвар Ансари	КПН (МЦ)	7 817
	Прамод Кумар Джайсвал	Независимый	7 390
	Сингасан Са Кальвар	НСП-Н	15 435
	Джанардан Сингх Чхетри	НК	10 195
	Рамеш Прасад Курми	ДСП	9 471
	Лал Ваву Раут	НСП-Н	7 545
Провинция Багмати-Прадеш			
Долакха (दोलखा) 2 избирательных округа	Кундан Радж Кафле	НК	23 247
	Бхарат Вахадур К.С.	КПН (ОМЛ)	19 429
Рамечап (रामेछाप) 2 избирательных округа	Тара Нараян Шреста	КПН (МЦ)	17 148
	Юва Радж Чаулагаи	КПН (МЦ)	22 979
Синдхули (सिन्धुली) 4 избирательных округа	Четра Бахадур Бамджан	НК	16 835
	Матрика Прасад Бхаттарай	КПН (МЦ)	15 853
	Рам Кумар Пахари	НК	15 621
	Ганга Нараян Шреста	КПН (МЦ)	13 001
Расува (रसुवा) 2 избирательных округа	Прабхат Таманг	НК	8 186
	Индра Прасад Готаме	КПН (МЦ)	8 533
Дхадинг (धादिङ्ग) 4 избирательных округа	Говинда Ламсал	НК	19 474
	Мадху Кумар Шреста	НК	17 877
	Шалик Рам Джамкаттель	КПН (МЦ)	19 929
	Дамбар Таманг	НДП	14 519
Нувакот (नुवाकोट) 4 избирательных округа	Радхика Таманг	КПН (МЦ)	16 169
	Рам Прасад Дхунгана	КПН (МЦ)	12 110
	Бахадур Сингх Лама (Таманг)	НК	17 249
	Рамеш Кумар Махат	НК	13 727

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Катманду (काठमाडौं) 20 избирательных округов	Пукар Махарджан	НК	10 082
	Шри Рам Ламичане	НК	7 125
	Сунил	НДП	6 602
	Дипендра Шреста	НК	6 300
	Васант Прасад Манандхар	КПН (ОС)	5 866
	Шайлендра Манн Баджрачарья	ХНП	5 470
	Нурадх Баджрачарья	НДП	4 653
	Тширинг Дордже Лама	НК	4 558
	Харипрабха Хаджи	НК	4 361
	Раджендра Праджапати	НДП	4 304
	Раджу Вишт	НДП	12 172
	Бимал Тхакури	НК	10 617
	Джайрам Тапа	КПН (ОМЛ)	10 417
	Шьям Бахадур Хадка	НК	9 742
	Кешав Прасад Покхарел	КПН (ОМЛ)	8 459
	Аман Кумар Маски	КПН (ОМЛ)	8 066
	Рама Але Магар	КПН (ОС)	5 818
	Пракаш Шреста	КПН (ОМЛ)	5 218
	Сурадх Чандра Ламичане	НК	4 510
	Бхактапур (भक्तपुर) 4 избирательных округа	Уддхав Тапа	НДП
Киран Тапамгар		КПН (ОМЛ)	15 242
Суреш Шреста		НК	9 424
Сурендра Радж Госаи		НРКП	29 704
Лалитпур (ललितपुर) 6 избирательных округов	Раджендра Маан Шреста	КПН (ОС)	8 341
	Мадхусудан Паудель	КПН (ОМЛ)	11 299
	Рагху Нат Махарджан	КПН (ОМЛ)	9 766
	Рамешвар Шреста	КПН (ОМЛ)	8 298
	Мин Кришна Махарджан	НК	13 378
	Прем Бхакта Махарджан	КПН (ОМЛ)	9 058
Каврепаланчок (काभ्रेपलाञ्चोक) 4 избирательных округа	Рамакришна Читракара	НК	6 995
	Ратна Прасад Дхакал	КПН (МЦ)	20 720
	Лаксман Ламсал	КПН (ОС)	19 408
	Канчан Чандра Вейд	НК	26 035
Синдхупалчок (सिन्धुपाल्चोक) 4 избирательных округа	Тиртха Бахадур Лама	НК	19 280
	Юврадх Дулал	КПН (МЦ)	20 906
	Масина Хадка	НК	14 667
	Кришна Кумар Таманг	НК	17 791
	Сарала Сахятри Паудела	КПН (МЦ)	17 283
	Кумари Муктан	КПН (МЦ)	19 906
Макванпур (मकवानपुर) 4 избирательных округа	Прем Бахадур Пулами	КПН (МЦ)	19 733
	Индра Бахадур Баньян	НК	18 731
	Эка Лал Шреста	КПН (ОМЛ)	14 247

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Читван (चितवन) 6 избирательных округов	Гир Бахадур Таманг	НДП	17 819
	Джаганат Таплиа	КПН (ОМЛ)	17 705
	Кришна Прасад Силвал	КПН (ОМЛ)	16 503
	Кришна Прасад Шарма Ханал	КПН (ОС)	15 536
	Тхакур Прасад Дхакал	КПН (МЦ)	15 466
	Уттам Джози	НК	13 325
Провинция Гандаки-Прадеш			
Горкха (गोरखा) 4 избирательных округа	Кришна Прасад Дхитал	КПН (МЦ)	15 457
	Файндра Девкота	НСП-Н	12 418
	Сурендра Радж Панди	НК	16 887
	Нанда Прасад Неупане	НК	16 265
Мананг (मनाङ्ग) 2 избирательных округа	Муниндра Юнг Гурунг	НК	1 255
	Раджив Гурунг	Независимый	0 (выборы на безальтернативной основе)
Ламджунг (लमजुङ्ग) 2 избирательных округа	Так Радж Гурунг	НК	18 514
	Веш Бахадур Паудель	НК	19 560
Каски (कास्की) 6 избирательных округов	Хаградж Адхикари	КПН (ОМЛ)	15 623
	Ганеш Ман Гурунг	КПН (ОМЛ)	14 473
	Бхим Бахадур Карки	КПН (ОМЛ)	10 531
	Бед Бахадур Гурунг	КПН (ОМЛ)	12 661
	Пракаш Барал	НК	12 367
	Бинду Кумар Тапа	НК	9 280
Танахун (तनहुँ) 4 избирательных округа	Шьям Раджа Махат	КПН (ОМЛ)	15 665
	Ашок Кумар Шреста	НК	15 392
	Джит Пракаш Але Магара	НК	13 860
	Хари Бахадур Чуман	КПН (МЦ)	13 283
Сангджа (सयाङ्जा) 4 избирательных округа	Бходж Радж Арьял	НК	15 161
	Сита Кумари Сундас	КПН (ОМЛ)	14 690
	Махеш Бхаттарай	НК	18 788
	Судхир Кумар Паудель	КПН (ОМЛ)	17 441
Навалпараси (Бардгхат Сушта - Восток) नवलपरासी (बर्दघाट सुस्ता पूर्व) 4 избирательных округа	Падма Джи Си	КПН (ОМЛ)	19 396
	Махендра Двадж	НК	15 137
	Лаксман Вахадур Пандей	КПН (ОМЛ)	18 822
	Рошан Бахадур Гаха Тапа	КПН (ОМЛ)	17 823
Мустанг (मुस्ताङ्ग) 2 избирательных округа	Намду Гурунг	НК	1 048
	Бикал Шерчан	НК	2 723
Мягди (म्याग्दी) 2 избирательных округа	Хари Бахадур Бхандари	КПН (МЦ)	12 740
	Решамвахадур Джугджали	КПН (МЦ)	9 454
Баглунг (बागलुङ्ग) 4 избирательных округа	Джит Бахадур Шерчан	НК	15 128
	Дипендра Бахадур Тапа	НК	13 898
	Дели Рам Субеди	НК	13 379
	Дорна Кумар Кувамра	НК	12 421
Павет (पर्वत) 2 избирательных округа	Бхакта Бахадур Кувар	КПН (ОМЛ)	16 825
	Митраль Васьял	КПН (ОМЛ)	14 132

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Провинция Лумбини-Прадеш			
Гулми (गुल्मी) 4 избирательных округа	Чинтамани Панди	КПН (ОМЛ)	15 127
	Диллирадж Бхусал	КПН (ОМЛ)	14 285
	Дханендра Карки	НК	18 596
	Динеш Панти	КПН (ОМЛ)	13 929
Палпа (पाल्पा) 4 избирательных округа	Раджу Прасад Шреста	КПН (ОМЛ)	17 642
	Вир Бахадур Рана	НК	16 039
	Кхем Бахадур Сару	КПН (ОМЛ)	14 296
	Тула Рам Гарти Магар	КПН (МЦ)	13 992
Аргаханчи (अर्घाखाँची) 2 избирательных округа	Чет Нараян Ачарья	КПН (ОМЛ)	20 525
	Рамджи Прасад Гимире	КПН (ОМЛ)	22 789
Рупандехи (रुपन्देही) 10 избирательных округов	Бхумишвар Дхакал	КПН (ОМЛ)	19 078
	Ашиш Кумар Чаудхари	НДП	17 796
	Лила Гири	КПН (ОМЛ)	17 637
	Канхайя Банья	ДСП	15 155
	Сантош Кумар Пандей	ДСП	14 928
	Тулси Прасад Чаудхари	КПН (ОМЛ)	16 394
	Бходж Прасад Шрестха	КПН (ОМЛ)	16 351
	Чандра Кеш Гупта	ПОМ	12 941
	Абдул Разак Гадди	НК	12 137
	Васи Уддин Хан	НК	11 305
Капилавасту (कपिलवस्तु) 6 избирательных округов	Наврадж Ламичане	КПН (ОМЛ)	21 136
	Винну Прасад Панти	КПН (ОМЛ)	20 247
	Арджун Кумар	КПН (ОМЛ)	11 743
	Судхакар Панди	НК	14 185
	Мадхусудан Шаран Чаудхари- Курми	КПН (ОМЛ)	11 748
	Джанаки Прасад Ядав	НДП	8 582
Восточный Рукум (रुकुम पूर्व) 2 избирательных округа	Сурул Пун	Независимый	4 465
	Дхан Бахадур	НК	4 862
Ролпа (रोल्पा) 2 избирательных округа	Джох Бахадур Махара	КПН (МЦ)	19 425
	Дипендра Кумар Пун Магар	Независимый	14 927
Пьютан (प्यूठान) 2 избирательных округа	Тулси Рам Шарма	КПН (ОМЛ)	20 210
	Сародж Тапа	НК	22 519
Данг (दाङ्ग) 6 избирательных округов	Дели Бахадур Чаудхари	НК	19 867
	Раджу Ханал	НК	15 619
	Иन्द्रаджит Тару	КПН (МЦ)	13 507
	Дхан Бахадур Маски	КПН (МЦ)	22 362
	Прачанда Викрам Неупане	НК	17 482
	Анураг Хадка	НК	16 237

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов
Банке (बाँके) 6 избирательных округов	Ратна Бахадур Хатри	КПН (ОМЛ)	13 180
	Бхандари Лал Ахир	НСП-Н	11 504
	Кришна	КПН (МЦ)	9 103
	Дурга Прасад Чаудхари	КПН (ОМЛ)	15 657
	Бадшах Курми	НК	13 450
	Адеш Кумар Аггарвал	НСП-Н	8 246
Бардия (बर्दिया) 4 избирательных округа	Джанмай Тимилсина	НК	17 251
	Бхувнешвар Чаудхари	НК	17 026
	Дхарма Вахадур Чаудхари	ПНС	20 127
	Раджкумар Чаудхари	ПНС	13 230
Навалпараси (Бардгхат Суस्ता - Запад) नवलपरासी (बर्दघाट सुस्ता पश्चिम) 4 избирательных округа	Бисва Прем Патак	НК	15 452
	Кхадак Баснет	Независимый	12 449
	Вайджнатх Калвар	НК	11 782
	Девкаран Прасад Калвар	НК	11 297
Провинция Карнали-Прадеш			
Сальян (सल्यान) 2 избирательных округа	Бхим Пракаш Шарма	КПН (МЦ)	22 254
	Суреш Адхикари	НК	20 424
Долпа (डोल्पा) 2 избирательных округа	Шер Бахадур Будха	КПН (ОМЛ)	4 743
	Бир Бахадур Шахи	КПН (МЦ)	5 295
Мугу (मुगु) 2 избирательных округа	Джит Бахадур Малла	КПН (ОМЛ)	6 618
	Мангал Бахадур Шахи	КПН (МЦ)	8 439
Джумла (जुम्ला) 2 избирательных округа	Дебендра Бахадур Шахи	Независимый	9 654
	Тек Радж Пачаи	КПН (ОМЛ)	7 827
Каликут (कालिकोट) 2 избирательных округа	Дург Бахадур Рават	КПН (МЦ)	9 014
	Хикмат Бахадур Биста	НК	13 783
Хумла (हुम्ला) 2 избирательных округа	Ран Сингх Парияр	КПН (МЦ)	6 481
	Джибан Бахадур Шахи	НК	7 056
Джаркот (जाजरकोट) 2 избирательных округа	Бед Радж Сингх	НК	18 543
	Раджив Бикрам Шах	НК	16 040
Дайлекх (दैलेख) 4 избирательных округа	Ганшьям Бхандари	НК	10 822
	Пурна Бахадур Хатри	НК	9 482
	Кришна Кумар	НК	10 545
	Винод Кумар Шах	КПН (ОМЛ)	9 480
Суркхет (सुर्खेत) 4 избирательных округа	Ям Лал Кадель	КПН (ОМЛ)	18 561
	Кадж Бахадур Покхарел	НК	18 264
	Кришна Бахадур	КПН (МЦ)	21 734
	Бинд Ман Вишт	КПН (МЦ)	13 909
Западный Рукум (रुकुम पश्चिम) 2 избирательных округа	Махендра К.С.	КПН (МЦ)	19 033
	Радж Кумар Шарма	КПН (МЦ)	20 160

Район	Кандидат	Партия	Количество голосов	
Провинция Судурпаштин-Прадеш				
Баджура (बाजुरा) 2 избирательных округа	Нареш Кумар Шахи	КПН (ОС)	10 973	
	Падам Бахадур Шахи	НК	20 119	
Ачхам (अछाम) 4 избирательных округа	Мегх Радж Хадка	НК	12 337	
	Аккал Вахадур Равал	КПН (МЦ)	11 220	
	Джапат Бахадур Сауд	КПН (МЦ)	12 115	
Баджханг (बझाङ्ग) 2 избирательных округа	Маан Бахадур Равал	НК	11 216	
	Притви Бахадур Сингх	НК	17 112	
	Бхим Бахадур Бхандари	КПН (МЦ)	13 879	
Доти (डोटी) 2 избирательных округа	Чакра Бахадур Малла	КПН (ОМЛ)	15 279	
	Шива Си Оли	КПН (МЦ)	14 047	
	Кайлаш Чаудхари	ПНС	15 101	
	Ганшьям Чаудхари	ПНС	13 923	
	Диргха Бахадур Содари	КПН (ОС)	13 511	
	Камаль Бахадур Шах	НК	10 433	
	Рамеш Сингх Дхами	КПН (МЦ)	9 387	
	Пракаш Бахадур Бам	НК	12 473	
	Лаксман Кишор Чаудхари	ПНС	11 318	
	Рамешвар Чаудхари	ПНС	10 665	
Кайлали (कैलाली) 10 избирательных округов	Пракаш Бахадур Деуба	НК	9 591	
	Кхуши Рам Дагаура Тару	ПНС	7 539	
	Дарчула (दार्चुला) 2 избирательных округа	Бикрам Сингх Дхами	НК	15 127
	Маан Бахадур Дхами	КПН (МЦ)	13 171	
	Байтади (बैतडी) 2 избирательных округа	Сурендра Бахадур Пал	КПН (ОМЛ)	12 831
	Шив Радж Бхатт	НК	17 153	
	Даделдхура (डडेलधुरा) 2 избирательных округа	Кхаг Радж Бхатт	КПН (МЦ)	12 112
	Тара Прасад Джоши	Независимый	11 162	
	Бир Бахадур Тапа	КПН (ОМЛ)	12 385	
	Ом Викрам Бхат	КПН (МЦ)	10 938	
Канчанпур (कान्चनपुर) 6 избирательных округов	Пракаш Равал	КПН (ОС)	8 734	
	Бел Вахадур Рана Магар	НК	16 172	
	Вахадур Сингх Тапа	НК	10 688	
	Деван Сингх Бишт	НК	8 545	

ТУНИССКАЯ РЕСПУБЛИКА

Мечеть Аз-Зейтуна
в Тунисе



ВЫБОРЫ АССАМБЛЕИ
НАРОДНЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
17 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА

Анонсирование выборов и назначение сроков их проведения

30 марта 2022 г. на заседании Совета национальной безопасности Президент Туниса Каис Сайед объявил о роспуске Ассамблеи народных представителей — национальной легислатуры Туниса — и назначил новые выборы на 17 декабря 2022 г.

Годом ранее, 25 июля 2021 г., Президент воспользовался действующим чрезвычайным положением и предоставленными ему чрезвычайными полномочиями, чтобы отправить в отставку Правительство и приостановить работу тунисского Парламента⁷².

Затем 22 сентября 2021 г. своим указом № 117-2021 Каис Сайед продлил приостановку работы Парламента, взяв на себя его законодательные полномочия, а также приостановил действие большинства положений Конституции страны, за исключением основных статей, гарантирующих базовые права человека. Таким образом президент получил дополнительные законодательные полномочия⁷³.

25 июля 2022 г. в стране был проведен референдум, в рамках которого была принята новая Конституция, изменившая конфигурацию парламента. Ранее легислатура в Тунисе представляла собой однопалатный парламент, состоящий из 217 депутатов, однако после принятия новой Конституции Ассамблея народных представителей стала нижней палатой Парламента, число депутатов которой сократилось до 161, а верхней палатой стал новоучрежденный Национальный совет регионов и районов.

⁷² Чрезвычайное положение, предусмотренное ст. 80 Конституции Тунисской Республики, было впервые объявлено 24 ноября 2015 г. после теракта в музее Бардо для противодействия террористическим угрозам. С этого времени оно неоднократно продлевалось главами страны и действует по настоящее время. В частности, после прихода к власти 23 октября 2019 г. Президент Туниса Каис Сайед несколько раз пролонгировал действие чрезвычайного положения, его последний указ от 30 декабря 2022 г. продлил чрезвычайное положение до 30 января 2023 г.

⁷³ После сосредоточения в руках Президента Туниса дополнительных законодательных полномочий он получил право издавать законодательные указы, де-факто имеющие статус, эквивалентный конституционным законам. Не менее важно, что законодательные указы не подлежат конституционному контролю. В сложившихся условиях законодательным указом можно вносить изменения в действующие конституционные законы и непосредственно Конституцию Туниса.

В ходе выборов 17 декабря 2022 г. планировалось избрать новый состав Ассамблеи народных представителей. Проведение голосования на зарубежных избирательных участках было назначено на 15–17 декабря 2022 г.

Значимость выборов

Значимость выборов в нижнюю палату Парламента Тунисской Республики обуславливалась необходимостью консолидации политических сил с целью разрешения стоящих перед страной проблем.

Однако коалиции оппозиционных сил «Национальный фронт спасения» и «Координационный центр социал-демократических партий», а также целый ряд общественных и некоммерческих организаций отказались от участия в выборах и призывали население бойкотировать «незаконные», по их мнению, выборы.

Избирательная система

Согласно старой версии Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах» от 26 мая 2014 г., в однопалатный парламент Туниса — Ассамблею народных представителей Туниса — избирались по пропорциональной системе 217 депутатов в 33 многомандатных округах, из которых 27 округов были образованы в Тунисе и еще 6 округов — за рубежом.

Закрытые списки кандидатов выдвигались партиями и избирательными объединениями с учетом принципа равенства полов (обязательное чередование кандидатов разного пола в списках) и квот для женщин и молодежи (обязательное присутствие кандидатов разных полов младше 35 лет на первых

Ассамблея народных представителей — нижняя палата парламента Туниса

161
депутат

выборы проводятся по системе абсолютного большинства (50% + 1 голос)

161
избирательный округ

151
округ внутри страны совпадает с границами административного деления территорий

10
округов за рубежом

4 местах в списках тех избирательных округов, за которыми закреплено более 4 мандатов).

Распределение мандатов между избранными в парламент партиями и избирательными объединениями проходило с использованием метода наибольшего остатка.

CÉRÉMONIE D'OUVERTURE OFFICIELLE DU CENTRE DES MÉDIAS ÉLECTIONS DE L'ASSEMBLÉE DES REPRÉSENTANTS DU PEUPLE 2022



Члены наблюдательной миссии ОПРФ с членами ВНИВ Туниса на церемонии открытия медиацентра

Однако за 3 месяца до проведения парламентских выборов 17 декабря 2022 г. Законодательным указом Президента № 2022-55 от 15 сентября 2022 г. в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» были внесены поправки, которые серьезным образом изменили избирательную систему и процедуру избрания депутатов Ассамблеи народных представителей Туниса.

Согласно обновленной версии Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах» выборы депутатов Ассамблеи народных представителей стали проходить на мажоритарной основе в 161 одномандатном избирательном округе по системе абсолютного большинства.

Таким образом, кандидат, получающий абсолютное большинство голосов избирателей (50% + 1), побеждает в 1 туре. Если ни один из кандидатов не набирает абсолютное большинство голосов, то через 2 недели после публикации итоговых результатов 1 тура назначается 2 тур выборов между 2 кандидатами, получившими наибольшее количество голосов.

Кандидат, набравший большинство голосов во 2 туре, выигрывает выборы независимо от количества полученных голосов.

Согласно ст. 109 обновленной версии Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», если в избирательном округе выдвигается лишь

1 кандидат, то выборы проходят на безальтернативной основе. В таком случае кандидат одерживает победу в избирательном округе несмотря на количество поданных за него голосов.

Принятые поправки в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» также изменили границы округов, которые были официально представлены лишь за 1 месяц до официального начала регистрации кандидатов в депутаты Ассамблеи народных представителей.

В частности, согласно принятым поправкам, на территории Туниса был образован 151 одномандатный избирательный округ⁷⁴.

⁷⁴ Делимитация новых избирательных округов на парламентских выборах 17 декабря 2022 г., регламентированная новыми поправками к Конституционному закону № 2014-16 «О выборах и референдумах», вызвала ряд вопросов как у экспертного сообщества, так и у заинтересованных сторон. Во-первых, в новой редакции Конституционного закона № 2014-16 не были указаны четкие критерии определения границ избирательных округов, а также не проводились общественные слушания по данному вопросу. Во-вторых, границы новых избирательных округов полностью совпадают с границами одного или нескольких муамадиятов — тунисских административных образований уровня округа — безотносительно численности проживающего там населения и официально зарегистрированных избирателей.

Так, поскольку официально население Туниса в 2022 г. составило 11 859 238 человек, можно рассчитать, что один депутат Ассамблеи народных представителей, в соответствии с новой редакцией Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», представляет примерно 78 500 жителей. С учетом принципа равного представительства, согласно выработанному электоральным практикам, отклонение в количестве избирателей от округа к округу не должно превышать 10% в среднем и 15% в исключительных случаях. Тем не менее на практике количество избирателей в новых избирательных округах серьезно разнится: так, если в одномандатном избирательном округе «Карфаген — Ла Марса» (вилайет Тунис) официально проживают 127 167 жителей, то в одномандатном избирательном округе «Дахиба — Ремада» (вилайет Татавин) — всего 14 630 жителей. Таким образом, депутат от избирательного округа «Карфаген — Ла Марса» представляет примерно в 8,7 раза большее количество жителей, чем депутат от избирательного округа «Дахиба — Ремада», то есть «сила голоса» избирателя в последнем случае выше в несколько раз.

Избирательные округа были распределены между вилайетами (регионами) Туниса следующим образом:

1. Вилайет Тунис — 13 избирательных округов;
2. Вилайет Арьяна — 8 избирательных округов;
3. Вилайет Бен-Арус — 9 избирательных округов;
4. Вилайет Мануба — 5 избирательных округов;
5. Вилайет Набуль — 11 избирательных округов;
6. Вилайет Загван — 3 избирательных округа;
7. Вилайет Бизерта — 7 избирательных округов;
8. Вилайет Беджа — 4 избирательных округа;
9. Вилайет Джандуба — 5 избирательных округов;
10. Вилайет Эль-Кеф — 3 избирательных округа;
11. Вилайет Сильяна — 3 избирательных округа;
12. Вилайет Сус — 9 избирательных округов;
13. Вилайет Монастир — 8 избирательных округов;
14. Вилайет Махдия — 6 избирательных округов;
15. Вилайет Сфакс — 13 избирательных округов;
16. Вилайет Кайруан — 7 избирательных округов;
17. Вилайет Кассерин — 6 избирательных округов;
18. Вилайет Сиди-Бу-Зид — 6 избирательных округов;
19. Вилайет Габес — 5 избирательных округов;
20. Вилайет Меденин — 7 избирательных округов;
21. Вилайет Татавин — 3 избирательных округа;
22. Вилайет Гафса — 4 избирательных округа;

23. Вилайет Таузар — 3 избирательных округа;
24. Вилайет Кебили — 3 избирательных округа.

Также в новой редакции Конституционного закона №2014-16 «О выборах и референдумах» выделяются 10 одномандатных избирательных округов для кандидатов от диаспоры:

1. Франция-1;
2. Франция-2;
3. Франция-3;
4. Италия;
5. Германия;
6. Другие европейские страны;
7. Арабские страны;
8. Азия и Австралия;
9. Африка;
10. Северная и Южная Америка.

Срок полномочий депутатов Ассамблеи народных представителей не изменился и составил 5 лет, как и в старой версии Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах».

Однако дополнительно, в соответствии со ст. 39 новой редакции Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», была введена процедура отзыва мандата у избранных депутатов Ассамблеи народных представителей Туниса⁷⁵.

Не менее важным является то, что Высшая независимая инстанция по выборам (ВНИВ) Тунисской Республики издала ряд указов, дополняющих и разъясняющих отдельные моменты новой редакции Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах». В частности, речь идет о порядке присуждения победы

кандидатам, набравшим одинаковое число голосов, а также о регламентации дополнительных процедурных требований к сбору подписей и обнародованию предвыборных программ кандидатов в депутаты Ассамблеи народных представителей Туниса⁷⁶.

Данный факт свидетельствует как о недостаточной продуманности, так и о наличии пробелов во внесенных в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» поправках, а также невозможности быстрого донесения до граждан смысла и нормативных требований столь поспешно принятого закона. В силу этого ВНИВ Тунисской Республики была вынуждена заниматься расширенным толкованием одного из ключевых законов страны.

Избирательное законодательство

В Тунисской Республике электоральный процесс и процедуры в ходе выборов 17 декабря 2022 г. регулировались следующими законами, нормативными актами и документами:

1. Конституция Тунисской Республики от 25 июля 2022 г.;
2. Конституционный закон № 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам» от 20 декабря 2012 г.;
3. Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» от 26 мая 2014 г.;
4. Законодательный указ Президента Туниса № 2022-22 «О внесении изменений и дополнений



Вскрытие урны для голосования членами участковой избирательной комиссии после закрытия участка

⁷⁵Процедуру отзыва мандата можно запустить, подав петицию, обосновывающую нечестность или нарушение других обязательств депутата, в частности его недостаточные усилия в реализации предвыборной программы. Закон запрещает подавать больше 1 петиции в отношении одного и того же депутата и инициировать процедуру в течение первой парламентской сессии и последних 6 месяцев полномочий. В законе отсутствует детализация четких критериев обоснованности инициирования процедуры отзыва депутатского мандата. Петиция должна быть подписана 1/10 количества избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, от которого был избран депутат. ВНИВ Тунисской Республики может принять или отклонить поданную петицию, проинформировав депутата и Ассамблею народных представителей о своем решении. Решение ВНИВ Тунисской Республики может быть оспорено в суде депутатом, против кого была подана петиция, или заявителями. Если петиция была одобрена, то объявляются довыборы, на которых отозванный депутат имеет право снова выдвинуть свою кандидатуру.

⁷⁶В первом случае, согласно требованиям директив, выпущенных Президиумом ВНИВ Тунисской Республики, победившим признается младший по возрасту кандидат. Во втором случае кандидаты в депутаты Ассамблеи народных представителей Туниса должны были обнародовать свою предвыборную программу, а также разъяснить ее своим 400 сторонникам и получить их подписи, подтверждающие факт того, что они ознакомились с программным документом и разделяют его идеи.



Встреча членов наблюдательной миссии ОПРФ с руководством ВНИВ Туниса

- в Конституционный закон № 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам» от 20 декабря 2012 г.» от 21 апреля 2022 г.;
5. Законодательный указ Президента Туниса № 2022-55 «О внесении изменений в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» от 26 мая 2014 г.» от 15 сентября 2022 г.;
6. Решения, указы и директивы Высшей независимой инстанции по выборам Тунисской Республики.

Институты управления избирательным процессом

В Тунисе управление избирательным процессом осуществляется при помощи 3-уровневой вертикально интегрированной системы:

1. ВНИВ Тунисской Республики:
 - 1.1. Президиум ВНИВ Тунисской Республики;
 - 1.2. Исполнительный секретариат ВНИВ Тунисской Республики;

- 2.1. 27 постоянных региональных отделений ВНИВ Тунисской Республики;
- 2.2. 37 независимых региональных избирательных органов (НРИО);
3. 4 691 центр голосования и 11 485 избирательных участков.

На ВНИВ Тунисской Республики возложены функции по организации и контролю за национальными президентскими и парламентскими выборами и референдумами, а также за региональными и муниципальными выборами. ВНИВ Тунисской Республики ответственна за обеспечение регулярности, честности и транспарентности электорального процесса.

ВНИВ Тунисской Республики состоит из управляющего органа — Президиума — и исполнительного органа — Исполнительного секретариата.

Согласно ст. 5 новой редакции Конституционного закона

№ 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам», измененного Законодательным указом Президента Туниса № 2022-22 от 21 апреля 2022 г., Президиум ВНИВ Тунисской Республики состоит из 7 членов, которые назначаются указом Президента страны на 4-летний срок без возможности переназначения⁷⁷. Президиум ВНИВ формируется следующим образом:

1. 3 члена, которых выбирает Президент Туниса из числа членов предыдущих составов ВНИВ Тунисской Республики;
2. 1 судья общей юрисдикции с не менее чем 10-летним стажем, которого выбирает Президент Туниса из 3 кандидатов, представленных ему Судебным советом;
3. 1 судья по административным вопросам с не менее чем 10-летним стажем, которого выбирает Президент Туниса из 3 кандидатов, представленных ему Советом административного судопроизводства;

⁷⁷ До реформ избирательного законодательства и Конституции Тунисской Республики Президиум ВНИВ состоял из 9 членов, включая Председателя ВНИВ, которые назначались депутатами Ассамблеи народных представителей сроком на 6 лет без права на переназначение. Внесенные Законодательным указом Президента Туниса № 2022-22 от 21 апреля 2022 г. изменения сократили количество членов Президиума ВНИВ и срок их мандата. В то же время, согласно ст. 137 Конституции Тунисской Республики от 25 июля 2022 г., Президиум ВНИВ состоит из 9 членов, назначаемых на 6-летний срок без возможности переназначения. Подобная законодательная коллизия, а также отсутствие переходного периода при изменении состава Президиума ВНИВ Туниса в течение действующего мандата членов данного органа создает правовую неопределенность и требует разъяснений.

4. 1 судья по финансовым вопросам с не менее чем 10-летним стажем, которого выбирает Президент Туниса из 3 кандидатов, представленных ему Советом финансового судопроизводства;
5. 1 инженер по компьютерной безопасности с не менее чем 10-летним стажем, которого выбирает Президент Туниса из 3 кандидатов, представленных ему Национальным центром информатики.

Председатель ВНИВ Тунисской Республики, согласно ст. 6 новой редакции Конституционного закона № 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам», назначается указом Президента Туниса из числа членов предыдущих составов ВНИВ Тунисской Республики, отобранных в новый состав Президиума ВНИВ Тунисской Республики. В течение 10 дней с момента своего назначения Председатель ВНИВ Тунисской Республики должен выбрать из числа членов Президиума ВНИВ своего заместителя.

Члены Президиума ВНИВ Тунисской Республики должны быть независимыми и нейтральными и должны иметь доказанный опыт работы в соответствующих профессиональных областях.

Решения принимаются большинством голосов присутствующих членов Президиума; в случае равенства голосов Председатель ВНИВ Тунисской Республики обладает решающим голосом.

Исполнительный секретариат ВНИВ Тунисской Республики состоит из нескольких управлений, занимающихся административными, финансовыми и техническими вопросами под руководством Исполнительного директора, который в свою очередь назначается Председателем ВНИВ Тунисской Республики и подотчетен ему.

Уровнем ниже в системе управления избирательным процессом находятся 27 постоянных

региональных отделений ВНИВ Тунисской Республики, возглавляемых региональными директорами, которые подчиняются Исполнительному директору.

Среди прочих задач региональные отделения ВНИВ Тунисской Республики ответственны за обработку и подсчет избирательных бюллетеней, поскольку при каждом региональном отделении в день голосования функционирует центр подсчета голосов. Соответственно, после окончания дня голосования подсчет бюллетеней, поступающих из избирательных центров и участков, осуществляется в 27 центрах подсчета голосов, после чего вся информация из центров подсчета голосов обобщается ВНИВ Тунисской Республики.

Также, согласно ст. 21 новой редакции Конституционного закона № 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам», дополнительно при подготовке к выборам Президиум ВНИВ Тунисской Республики может создавать временные региональные избирательные комиссии — независимые региональные избирательные органы (НРИО). НРИО возглавляются комиссиями, состоящими из 3 человек — председателя и 2 членов НРИО, назначаемых Президиумом ВНИВ из числа бывших членов НРИО, судей, а также инженеров по компьютерной безопасности.

НРИО обладают только тем функционалом и полномочиями, которыми их наделяет Президиум ВНИВ. В частности, для проведения выборов 17 декабря 2022 г. функционал НРИО включал в себя:

1. контроль за регистрацией избирателей и связанными с этим вопросами;
2. регулирование процесса выдвижения кандидатов;
3. надзор за финансированием и проведением избирательных кампаний;
4. аккредитацию представителей кандидатов;
5. организацию голосования, подсчета голосов и представление результатов.

Для проведения парламентских выборов 2022 г. были созданы 27 НРИО на территории Туниса и 10 — за рубежом.

На низовом уровне находятся центры голосования, состоящие из одного и более избирательных участков. Всего на выборах 17 декабря 2022 г. был образован 4 691 центр голосования (4 551 центр на территории Туниса и 140 за рубежом), а также сформировано 11 485 избирательных участков (11 310 участков на территории Туниса и 175 за рубежом).

Избирательные центры возглавляются председателем, которому оказывает помощь специальный инспектор ВНИВ Тунисской Республики. В задачи председателя избирательного центра входят поддержание порядка на его территории во время дня голосования, координация потоков и очередей избирателей, а также обеспечение логистической поддержки участковых избирательных комиссий.

Работу избирательных участков обеспечивают участковые избирательные комиссии, состоящие из 3 человек: председателя и 2 рядовых членов комиссии.

Регистрация избирателей, их количество и явка

Согласно Конституции Тунисской Республики и ст. 5 Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», измененного Законодательным указом Президента № 2022-55, активным избирательным правом обладают совершеннолетние граждане Туниса, которые:

1. не поражены в гражданских и политических правах;
2. не признаны недееспособными;
3. зарегистрированы в реестре избирателей;
4. не осуждены за уголовные преступления;
5. не находятся под следствием и не заключены под стражу;
6. не являются действующими военнослужащими, в том числе призывниками срочной службы;

7. не являются действующими сотрудниками правоохранительных органов (госбезопасности, национальной полиции, национальной гвардии, тюремного надзора, службы охраны высших государственных чиновников) или сотрудниками правоохранительных органов, проходящими профессиональную переподготовку.

За составление национального реестра избирателей отвечает ВНИВ Тунисской Республики. Согласно новым положениям Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», обновление реестра избирателей происходит автоматически на основании данных о месте жительства избирателей, указанных в их удостоверениях личности. Также допускается добровольная регистрация избирателей, которая предполагает возможность зарегистрировать членов своей семьи — жен, мужей, родителей, бабушек, дедушек и детей. Граждане Туниса, проживающие за рубежом, могут подать заявку на регистрацию в национальном реестре избирателей через специализированную онлайн-платформу.

26 сентября 2022 г. ВНИВ Тунисской Республики опубликовала предварительные списки избирателей, после чего предоставила возможность избирателям самостоятельно обратиться в уполномоченные органы с целью обновления персональных данных с 26 сентября 2022 г. по 13 октября 2022 г. и с 28 октября 2022 г. по 20 ноября 2022 г. В частности, избиратели могли получить информацию об избирательных центрах и участках, к которым они прикреплены, и при необходимости выбрать избирательный центр, расположенный по другому адресу. Это можно было сделать на сайте ВНИВ Тунисской Республики, по указанному номеру телефона или обратившись в участковые

9 339 756
зарегистрированных
избирателей

50,76%
женщины

49,24%
мужчины

8 981 463
избирателя
внутри страны

155 035
избирателей
за рубежом

В выборах приняли участие

1 025 418
избирателей

11,2%
явка в 1 туре

избирательные комиссии, включая расположенные в посольствах и консульствах за рубежом.

24 ноября 2022 г. ВНИВ Тунисской Республики составила итоговый реестр избирателей, после чего

30 ноября 2022 г. опубликовала списки избирателей, закрепленных за теми или иными избирательными центрами. ВНИВ Тунисской Республики заявила, что благодаря введению системы автоматической регистрации избирателей общее количество зарегистрированных избирателей увеличилось на 2 335 238 и составило 9 339 756, включая 8 981 463 избирателя, проживающих в Тунисе, и 155 035 избирателей, зарегистрированных за рубежом. Из них 4 637 385 составили женщины (50,76%) и 4 499 117 — мужчины (49,24%).

Тем не менее вопреки требованиям тунисского электорального законодательства ВНИВ Тунисской Республики не опубликовала итоговый реестр избирателей.

Главной отличительной особенностью этих выборов стала рекордно низкая явка избирателей, которая, по предварительным данным ВНИВ Тунисской Республики, составила 8,8%, однако после обработки дополнительной информации явка в 1 туре выборов повысилась до 11,2%. Число тунисцев, пришедших к избирательным урнам 17 декабря 2022 г., оказалось в процентном отношении вторым в истории худшим результатом явки с 1945 г.⁷⁸

Регистрация кандидатов

Согласно ст. 19–21 Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», измененным Законодательным указом Президента Туниса № 2022-55, кандидат в депутаты Ассамблеи народных представителей Туниса должен удовлетворять следующим критериям:

1. являться гражданином Туниса, рожденным родителем — гражданином Туниса и получившим гражданство по праву рождения, а также не иметь гражданства любой другой страны⁷⁹;



Идентификация избирателя у стола участковой избирательной комиссии

2. достигнуть 23-летнего возраста на момент подачи заявки на выдвижение своей кандидатуры;
3. быть зарегистрированным в том избирательном округе, в котором планирует выдвигать свою кандидатуру;
4. постоянно проживать на территории избирательного округа, в котором он планирует выдвигать свою кандидатуру;
5. не иметь судимостей по уголовным статьям;
6. не находиться под следствием;
7. не быть пораженным в гражданских и политических правах;
8. не занимать определенных государственных, общественных и (или) духовных должностей по меньшей мере в течение 1 года до выдвижения кандидатуры (например, не являться членом

9. Правительством, главой государственного агентства или исполнительного органа власти, судьей, главой дипломатического или консульского представительства Туниса за рубежом, имамом и (или) руководителем спортивного объединения);
9. своевременно оплачивать государственные и местные налоги;
10. собрать 400 нотариально заверенных подписей зарегистрированных в округе избирателей в поддержку выдвижения своей кандидатуры⁸⁰.

Кандидаты могли подать свои документы на регистрацию в течение недели с 17 по 24 октября 2022 г., однако после консультаций с директорами региональных отделений ВНИВ Тунисской Республики и председателями НРИО Президиум ВНИВ Тунисской Республики

продлил срок подачи заявок еще на 3 дня — до 27 октября 2022 г.

За прием документов кандидатов отвечали 37 НРИО, которые обрабатывали поступающие заявки и после их проверки передавали на рассмотрение ВНИВ Тунисской Республики, принимавшей решение о регистрации кандидата на выборах.

В течение последующей недели ВНИВ Тунисской Республики изучала поступившие документы, после чего 3 ноября 2022 г. опубликовала предварительный список зарегистрированных на выборах кандидатов.

После публикации предварительных списков решения ВНИВ Тунисской Республики могли быть обжалованы кандидатами в территориальных отделениях административного суда. Апелляции подавались в течение 2 дней с даты уведомления о решении ВНИВ Туниса. Решения первой инстанции могут быть обжалованы в центральном Административном суде, находящемся в г. Тунисе, решения которого являются окончательными⁸¹.

Сроки вынесения решений судами (включая слушание, обсуждение и вынесение решения) установлены не более 5 дней для первой инстанции и 6 дней для апелляций.

Всего на выборах 17 декабря 2022 г. территориальные отделения Административного суда получили 54 апелляции, из которых были одобрены всего 4. В центральный Административный суд было подано 15 апелляций на решения судов первой инстанции, из которых 13 было отклонено и еще 2 были удовлетворены, в связи с чем 2 ранее не зарегистрированных кандидата были допущены к участию в выборах.

⁷⁸ Международным институтом демократии и электорального содействия (The International Institute for Democracy and Electoral Assistance) ведет статистику с 1945 г. До выборов в Тунисе антирекорд явки принадлежал Ямайке на выборах 1983 г. с 2,73%, на 2 месте было Гаити в 2015 г. с 17,82%, и на 3 — Гамбия в 2012 г. с 19,44%.

⁷⁹ Примечательно, что новая редакция Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах» позволяет иметь второе гражданство кандидатам, выдвигающимся в избирательных округах, которые образованы за рубежом.

⁸⁰ Согласно требованиям обновленного Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», список подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата должен включать по 200 подписей от мужчин и женщин, при этом 25% списка должны составлять подписи избирателей младше 35 лет. Кроме того, избирателям запрещено поддерживать больше 1 кандидата.

⁸¹ Если кандидат, желавший подать апелляцию на решение ВНИВ Тунисской Республики, баллотировался в избирательном округе, образованном за рубежом, то ему было необходимо направлять жалобу сразу в центральный Административный суд Туниса.

Список зарегистрированных кандидатов

В течение официального периода регистрации кандидатов на парламентских выборах 17 декабря 2022 г. свои заявки подали 1 427 человек, включая 1 213 мужчин (85%) и 214 женщин (15%).

Окончательный список зарегистрированных на выборах кандидатов был опубликован ВНИВ Тунисской Республики 22 ноября 2022 г. после завершения официального периода оспаривания ее решений.

Всего ВНИВ Тунисской Республики для участия в выборах зарегистрировала 1 055 кандидатов, из которых 882 мужчины (84%) и 173 женщины (16%). Из них 1 052 кандидата выдвигались в 151 одномандатном избирательном округе внутри страны и 3 кандидата — в 3 одномандатных избирательных округах, образованных за рубежом.

Примечательно, что в 7 из 10 зарубежных избирательных округов не было зарегистрировано ни одного кандидата, в 10 избирательных округах (в 3 округах внутри страны и в 7 зарубежных округах) было зарегистрировано по 1 кандидату, в связи с чем выборы прошли на безальтернативной основе, и еще в 8 избирательных округах, образованных на территории Туниса, было зарегистрировано всего 2 кандидата.

Таким образом, парламентские выборы 17 декабря 2022 г. состоялись только в 154 избирательных округах, еще в 7 оставшихся избирательных округах в связи с отсутствием кандидатов дополнительные выборы будут организованы позже.

Несмотря на то, что политические партии не могли участвовать в парламентских выборах как организации, а большинство политических сил Туниса решили бойкотировать выборы, 7 политических партий

и движений выставили своих кандидатов в одномандатных избирательных округах:

1. Политическая партия «Тунис вперед» (араб. تونس إلى الأمام);
2. Объединенная партия демократических патриотов (араб. حزب الوطنيين الـديمقراطيين الموحد);
3. Тунисская национальная партия (араб. الحزب الوطني التونسي);
4. Политическое движение «Движение 25 июля» (араб. حراك 25 جويلية);
5. Партия Третьей Республики (араб. احزاب الجمهورية الثالثة);
6. Политическое движение независимых кандидатов «За победу народа» (араб. لينتصر الشعب);
7. Политическая партия «Народное движение» (араб. حركة الشعب).

Всего, по разным оценкам, около 11,2% участвовавших в выборах кандидатов были аффилированы с политическими партиями и движениями. Еще меньше кандидатов — 61 человек — официально подали заявления в ВНИВ Тунисской Республики с просьбой разрешить использовать цвета и символику политических партий и движений в своей предвыборной агитации.

Институт наблюдения на выборах

Избирательное законодательство Тунисской Республики предусматривает работу института наблюдения на выборах. ВНИВ Тунисской Республики рассматривает на равных основаниях заявки на аккредитацию как от международных, так и от национальных наблюдателей.

Согласно решению ВНИВ Тунисской Республики, заявки на аккредитацию от всех профильных международных, зарубежных и национальных организаций и индивидуальных наблюдателей должны были быть направлены в Комиссию не менее чем за неделю до дня голосования. Таким образом, на парламентских выборах 17 декабря 2022 г. заявки принимались до 9 декабря 2022 г.

1 055
официально
зарегистрированных
кандидатов

173
женщины

882
мужчины

Кроме того, согласно Конституционному закону № 2014-16 «О выборах и референдумах», измененному Законодательным указом Президента Туниса № 2022-55, в отдельную категорию выделяются официальные представители кандидатов, которые могут быть направлены по одному на каждый избирательный участок того избирательного округа, где выдвигается кандидат.

В то же время новые поправки в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» предусматривают отказ от выдачи аккредитации национальным наблюдателям официальным представителям политических партий и иных избирательных объединений.

Описание мандата наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия общественной палаты Российской Федерации была аккредитована ВНИВ Туниса на первом туре всеобщих выборов в Тунисской Республике 17 декабря 2022 г. в качестве международных наблюдателей для осуществления наблюдения за всеми стадиями электоральных процедур в избирательных центрах и на избирательных участках, а также в центрах подсчета голосов.



Глава наблюдательной миссии ОПРФ М. С. Аничкин дает интервью в медиацентре ВНИВ Туниса

Наблюдательная миссия общественной палаты Российской Федерации была единственным представителем институтов и организаций России на парламентских выборах в Тунисе 17 декабря 2022 г.

Состав наблюдательной миссии

1. Аничкин Михаил Станиславович, первый заместитель председателя Комиссии общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями, глава наблюдательной миссии;
2. Булгакова Алена Валерьевна, заместитель председателя Координационного совета при общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием;
3. Волков Никита Станиславович, консультант ФКУ «Аппарат общественной палаты России»;
4. Зотов Илья Сергеевич, заместитель председателя Комиссии общественной

5. Максимов Андрей Николаевич, председатель Комиссии общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению;
6. Холодов Александр Львович, заместитель председателя Комиссии общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Расписание работы и маршрут наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия общественной палаты Российской Федерации прибыла в Тунисскую Республику 15 декабря 2022 г., за 2 дня до выборов.

Вечером 15 декабря 2022 г. члены наблюдательной миссии общественной палаты Российской Федерации приняли участие

в официальной церемонии открытия медиацентра ВНИВ Тунисской Республики, где впоследствии проходило освещение хода проведения дня голосования.

В ходе посещения церемонии открытия медиацентра ВНИВ Тунисской Республики члены наблюдательной миссии общественной палаты Российской Федерации получили информацию о подготовке к дню голосования, а также имели возможность пообщаться с другими аккредитованными наблюдателями.

В течение дня тишины, 16 декабря 2022 г., наблюдательная миссия общественной палаты Российской Федерации не зафиксировала каких-либо нарушений установленных электоральным законодательством ограничений на ведение публичной политической агитации на улицах г. Туниса.

В этот же день члены наблюдательной миссии также провели рабочую встречу с Председателем ВНИВ Тунисской Республики Фаруком Буаскером и другими членами Президиума ВНИВ Тунисской Республики, в ходе которой обменялись мнениями о ситуации накануне дня голосования, обсудили технические и юридические вопросы подготовки и проведения выборов в Тунисе, а также затронули вопросы двустороннего сотрудничества России и Туниса в электоральной сфере.

В день голосования, 17 декабря 2022 г., с 7:00 до 18:00 члены наблюдательной миссии общественной палаты Российской Федерации осуществляли наблюдение в 7 избирательных округах, образованных на территории 3 вилайетов Тунисской Республики: Ариана, Бизерта, Тунис. Они присутствовали на открытии участков в избирательном округе «Карфаген — Ла Марса», а также на закрытии участков и процедуре подсчета голосов в избирательных округах «Хальк-эль-Уэд» и «Баб аль-Бахр — Сиди аль-Башир».

Всего наблюдательная миссия посетила 9 избирательных центров и 63 избирательных участка (перечислены в порядке посещения):

Избирательный округ «Карфаген – Ла Марса»

1. Избирательный центр «Начальная школа на улице Розы» (10 избирательных участков);

Избирательный округ «Северная Бизерта»

2. Избирательный центр «Начальная школа на улице Испании» (11 избирательных участков);
3. Избирательный центр «Начальная школа на улице Греции» (9 избирательных участков);
4. Избирательный центр «Начальная школа 18 января» (4 избирательных участка);

Избирательный округ «Медина Ариана»

5. Избирательный центр «Начальная школа района Риад аль-Андалус» (8 избирательных участков);

Избирательный округ «Омран – Верхний Омран»

6. Избирательный центр «Начальная школа Манар-1» (7 избирательных участков);

Избирательный округ «Медина – Баб-Суика»

7. Избирательный центр «Начальная школа на улице Киттоб Лузир» (5 избирательных участков);

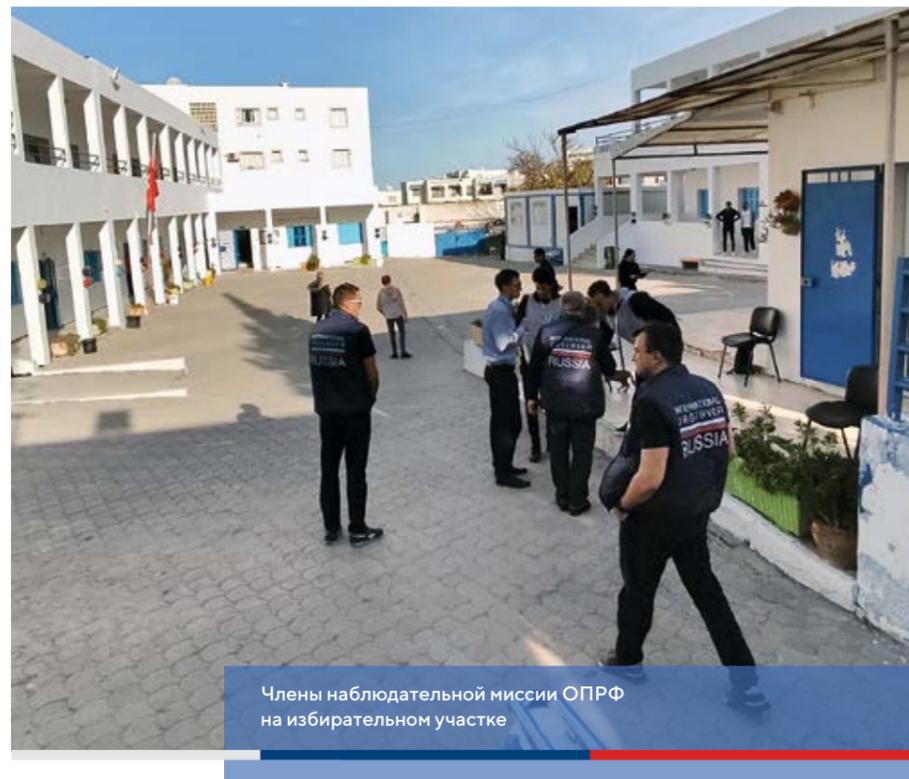
Избирательный округ «Хальк-эль-Уэд»

8. Избирательный центр «Начальная школа района аль-Амарат» (6 избирательных участков);

Избирательный округ «Баб аль-Бахр – Сиди аль-Башир»

9. Избирательный центр «Лицей на улице России» (3 избирательных участка).

В конце дня голосования члены наблюдательной миссии Общественной палаты



Российской Федерации разделились на 2 группы и осуществляли наблюдение за закрытием избирательных участков и процедурой подсчета голосов в 2 избирательных центрах: так, Аничкин М. С., Булгакова А. В. и Волков Н. С. присутствовали в избирательном центре «Начальная школа района аль-Амарат», в то время как Зотов И. С., Максимов А. Н. и Холодов А. Л. осуществляли мониторинг в избирательном центре «Лицей на улице России».

Поскольку все избирательные участки на территории указанных избирательных центров закрылись вовремя, наблюдение за подсчетом голосов велось с 18:00 до 19:30.

Взаимодействие с другими наблюдательными миссиями

Помимо наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на выборах в Тунисе были развернуты наблюдательные миссии Африканского Союза, Парламентского союза государств – членов Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи Средиземноморья.

Также за выборами наблюдали представители значительного количества профильных тунисских и иностранных НКО: американского Центра Картера, ливанской организации «Развитая демократия для устойчивого мира», Тунисского средиземноморского центра, тунисской сетевой организации наблюдателей «Муракибун» (араб. مراقبون), тунисской организации «Молодежь без границ», Тунисской организации по защите прав людей с ограниченными возможностями и тунисской НКО, специализирующейся на вопросах наблюдения за электоральными процедурами, «Шахид» (араб. مرصد شاهد لمراقبة الانتخابات).

Всего, согласно данным ВНИВ Тунисской Республики, на выборах было аккредитовано 460 международных и 4 000 национальных наблюдателей.

15 декабря 2022 г. во время посещения официальной церемонии открытия медиацентра ВНИВ Тунисской Республики члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации познакомились

и обменялись мнениями с аккредитованными международными наблюдателями от ливанской организации «Развитая демократия для устойчивого мира» и национальными наблюдателями от тунисской сетевой организации наблюдателей «Муракибун».

Результаты наблюдения в день голосования

Избирательные участки в день голосования, 17 декабря 2022 г., были открыты 10 часов – с 8:00 до 18:00. Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации подтвердили, что посещенные избирательные участки осуществляли работу в соответствии с установленным избирательным законодательством Тунисской Республики расписанием без задержек и опозданий. Во многом это обусловлено не только достаточно хорошим уровнем подготовки сотрудников низового звена системы управления избирательным процессом, но и низкой явкой избирателей. Низкая явка избирателей фиксировалась членами наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на всех посещенных в день голосования избирательных участках.

За процедурой открытия избирательных участков наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации осуществляла наблюдение на территории избирательного центра «Начальная школа на улице Розы» в избирательном округе «Карфаген – Ла Марса».

В ходе подготовки к открытию избирательных участков председатели участковых избирательных комиссий в присутствии наблюдателей и представителей кандидатов (при наличии таковых) проводили учет избирательных материалов (бюллетеней, печатей, бланков протоколов и т.д.), а также демонстрировали избирательные урны, чтобы присутствующие могли удостовериться, что они пустые. После этого урны опечатывались специальными

пломбами с уникальными номерами, благодаря чему каждую из них можно было идентифицировать и отследить.

После опломбирования урн в бланк протокола вносилось фактическое время открытия участка и начиналась работа участковых избирательных комиссий.

В среднем за одним участком было закреплено 600 избирателей (отклонение в пределах 10–15%), списки которых вывешивались на стене у входа в здание избирательного участка.

Согласно избирательному законодательству Туниса, за управлением очередями и потоками избирателей в избирательном центре и на прилегающей к нему территории отвечает председатель избирательного центра, в помощь которому направляются от одного до нескольких инспекторов ВНИВ Тунисской Республики.

Примечательно, что при образовании очередей на избирательных участках людям с ограниченными возможностями предоставлялось право голосования вне очереди.

Перед голосованием каждый избиратель должен был пройти процедуру идентификации, предъявив удостоверение личности представителю участковой избирательной комиссии. Члены наблюдательной миссии также отметили, что избиратели могли узнать участок, к которому они прикреплены, при помощи смс-уведомлений.

После нахождения имени избирателя в списке член участковой избирательной комиссии ставил напротив него свою отметку и просил избирателя поставить свою подпись. Затем избиратель окунал свой палец в баночку с несмываемой краской и получал бюллетень для голосования, который при нем проштамповывался председателем участковой избирательной комиссии специальной печатью по углам его обратной стороны.

Членам наблюдательной миссии пояснили, что бюллетени без печати избирательной комиссии признавались недействительными, при этом достаточно было одной печати, однако рекомендация предписывала членам избирательных комиссий ставить печать на все 4 угла бюллетеней.

Наблюдательная миссия также обратила внимание на структуру и форму бюллетеня: сверху на бюллетене указывался избирательный округ, внизу справа налево размещались фотографии и имена кандидатов без какой-либо дополнительной информации. Цветовые решения и графическое выделение не использовались в визуальном выделении секторов с информацией о кандидатах, друг от друга кандидаты в бюллетене были отделены толстыми линиями фиолетового цвета.

Бюллетени в ходе голосования отрывались от пачки с корешком, такое решение позволяет проводить дополнительную ревизию количества использованных в день голосования бюллетеней.

После получения бюллетеня избиратель шел к кабинке для голосования, проставлял отметку о голосовании в квадрат рядом с именем и фотографией предпочитаемого кандидата, дважды сворачивал его и бросал в урну для голосования. В качестве кабинок для голосования на посещенных наблюдателями избирательных участках использовались школьные парты, на которые устанавливались картонные перегородки с символикой ВНИВ Тунисской Республики.

Текущая статистика по явке избирателей собиралась с избирательных участков каждые 2 часа в течение дня выборов и агрегировалась председателями избирательных центров, после чего направлялась в ВНИВ Тунисской Республики через систему региональных отделений и НРИО. Данная мера позволила оперативно получать и публиковать актуальные статистические данные.

За охрану правопорядка в избирательных центрах и на прилегающей к ним территории отвечали сотрудники полиции и Национальной гвардии Туниса, которые дежурили по периметру зданий избирательных центров, не заходя внутрь.

Как упоминалось выше, после окончания дня голосования члены наблюдательной миссии осуществляли наблюдение за вскрытием урн и подсчетом голосов на избирательных участках, находящихся на территории избирательных центров «Начальная школа района аль-Амарат» и «Лицей на улице России». Отдельно члены наблюдательной миссии обратили внимание, что после закрытия избирательных участков вход и выход с территории избирательного центра были ограничены до окончания процедуры подсчета голосов.

Наблюдательная миссия положительно оценила скорость и профессионализм сотрудников низового звена в ходе сортировки, валидации и подсчета поданных бюллетеней, однако в целом количество бюллетеней было небольшим, вследствие чего процедура подсчета была достаточно простой и проходила в спокойной обстановке. В среднем на обработку и подсчет бюллетеней, их сортировку и упаковку в специальные конверты, а также на заполнение соответствующих протоколов тратилось 1,5 часа.

В ходе процедуры подсчета голосов сначала происходит подсчет всех проголосовавших на участке избирателей согласно реестру и проставленным там отметкам, после чего их число сверяется с количеством использованных бюллетеней. Далее вскрывается урна и происходит подсчет и сортировка бюллетеней. В частности, бюллетени делятся на действительные (поданные за того или иного кандидата), недействительные (бюллетени с неуставленными отметками или без штампа участковой избирательной комиссии на обороте) и пустые (без отметок избирателя).

Вся информация вносится в протокол об итогах голосования на избирательном участке, а отсортированные бюллетени упаковываются в специальные конверты и направляются в центры подсчета голосов при постоянных региональных отделениях ВНИВ Тунисской Республики вместе с остальными избирательными материалами.

Жалобы и нарушения

В течение дня выборов наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации не зафиксировала каких-либо жалоб и нарушений в ходе голосования и подсчета результатов на посещенных избирательных участках как со стороны избирателей, кандидатов и их представителей, так и со стороны национальных наблюдателей, представителей прессы и ВНИВ Тунисской Республики.

Выводы наблюдательной миссии

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации пришла к выводу, что выборы прошли в спокойной обстановке без серьезных нарушений. Этому среди прочего способствовало размещение сотрудников полиции и Национальной гвардии Тунисской Республики у входов на избирательные участки. Дополнительно необходимо отметить высокий уровень организации системы безопасности на избирательных участках и прилегающей к ним территории.

Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации дали положительную оценку качеству организации избирательного процесса, в том числе технической стороне проведения процедуры голосования и подсчета голосов, а также используемым сотрудниками технологиям системы управления избирательным процессом, которые позволяли снизить возможность осуществления вбросов бюллетеней, повторного

голосования и прочих нарушений, способных оказать влияние на итоговые результаты выборов.

Кроме того, отдельно члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации подчеркнули четкую и слаженную работу сотрудников низового звена национальной системы управления избирательным процессом Тунисской Республики. Члены участковых избирательных комиссий, среди которых присутствовало много студентов, смогли грамотно и эффективно организовать процесс голосования на местах, в том числе благодаря применявшейся практике комбинирования в составе членов участковых избирательных комиссий более опытных сотрудников с молодыми специалистами.

Тем не менее члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации выявили целый ряд недостатков, которые, однако, связаны не столько с проведением выборов, сколько с нормативной базой и некоторыми решениями, принятыми в процессе их подготовки.

В частности, принятие Законодательного указа Президента Туниса № 2022-55, вносящего значительные изменения в Конституционный закон № 2014-16 «О выборах и референдумах» всего за 3 месяца до проведения выборов, не позволило гражданам, желавшим принять участие в выборах, а также ключевым политическим силам страны оперативно отреагировать и выработать новые стратегии электорального поведения в ответ на новые правила избирательной системы.

Более того, необходимость издания ряда указов и директив ВНИВ Тунисской Республики, направленных на толкование и дополнение новой редакции Конституционного закона № 2014-16 «О выборах и референдумах», свидетельствует о недоработанности ключевого электорального закона и наличии существенных



Члены участковой избирательной комиссии готовят урну для голосования к вскрытию

правовых пробелов в действующей нормативной базе, регулирующей избирательный процесс в Тунисской Республике.

Также очевидно противоречие отдельных статей новой редакции Конституционного закона № 2012-23 «О Высшей независимой инстанции по выборам», измененного Законодательным указом Президента Туниса № 2022-22, положениям новой Конституции Тунисской Республики и отсутствие регламентированного переходного периода реорганизованной ВНИВ Тунисской Республики, что в условиях действия старого

мандата вызывает вопросы на уровне основополагающих законов страны.

Не меньшее число вопросов вызывает текущая делимитация избирательных округов, не соответствующая принципам равного представительства регионов и (или) избирательных округов, а также отсутствие обоснования принципов такого разделения.

С учетом реакции общественно-политических сил Тунисской Республики на реформу избирательной системы, отсутствия зарегистрированных кандидатов в некоторых избирательных

округах, а также случаев проведения выборов на безальтернативной основе и в целом низкой явки избирателей, ВНИВ Тунисской Республики и органам исполнительной и законодательной власти страны рекомендуется обратить внимание на указанные недостатки и принять меры, направленные на их устранение и повышение общественного доверия к демократическим процедурам.

Рекомендации по совершенствованию электоральных норм и процедур

Наблюдательная миссия Общественной палаты Российской Федерации в качестве рекомендаций по дальнейшему развитию и совершенствованию избирательной системы и электоральных процедур Тунисской Республики предлагает обратить внимание на перечисленные выше особенности, выявленные в ходе наблюдения на всеобщих выборах 17 декабря 2022 г.

Основные рекомендации:

1. Рассмотреть возможность организации широкого общественного диалога с участием политических партий Туниса для доработки действующего законодательства Тунисской Республики с целью разрешения текущих правовых коллизий и устранения пробелов, требующих дополнительного прояснения и (или) толкования.

Дополнительные рекомендации:

2. Содействовать внедрению системы фото- и видеofиксации нарушений на избирательных участках.
3. Организовать более подробное раскрытие информации по итогам голосования в отдельных избирательных округах с последующим размещением данной информации на ресурсах ВНИВ Тунисской Республики.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Итоги выборов Ассамблеи народных представителей Тунисской Республики 17 декабря 2022 г. (избирательные округа, где кандидаты одержали победу в 1 туре)

Избирательный округ № 1 (Арьяна Медина)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Мохамед Гассан аш-Шаби	1 683	25,17
Наджла аль-Лехьяни	5 001	74,83
Засчитанные голоса	6 684	
Испорченные бюллетени	411	
Пустые бюллетени	355	
Всего подано голосов	7 450	
Всего зарегистрированных избирателей	136 613	

Избирательный округ № 3 (Сукра 1)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Фатен ан-Нусаиби	1 383	100
Засчитанные голоса	1 383	
Испорченные бюллетени	91	
Пустые бюллетени	187	
Всего подано голосов	1 661	
Всего зарегистрированных избирателей	29 456	

Избирательный округ № 4 (Рауед 1)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Айман аль-Бугдири	1 134	61,03
Аль-Джуди Рауафи	724	38,97
Засчитанные голоса	1 858	
Испорченные бюллетени	114	
Пустые бюллетени	115	
Всего подано голосов	2 087	
Всего зарегистрированных избирателей	28 242	

Избирательный округ № 5 (Рауед 2)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Абдул Халим Бусма	1 689	100
Засчитанные голоса	1 689	
Испорченные бюллетени	152	
Пустые бюллетени	320	
Всего подано голосов	2 161	
Всего зарегистрированных избирателей	35 727	

Избирательный округ № 6 (Калаат-эль-Андалус – Сиди-Табит)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Файсел Сгир	1 975	51,23
Рами Дриди	1 086	28,17
Хатем аль-Хаддад	794	20,60
Засчитанные голоса	3 855	
Испорченные бюллетени	133	
Пустые бюллетени	57	
Всего подано голосов	4 045	
Всего зарегистрированных избирателей	34 296	

Избирательный округ № 36 (Эль-Муру – Бир Касса)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Махер Бубакер аль-Хадари	2 336	100,00
Засчитанные голоса	2 336	
Испорченные бюллетени	183	
Пустые бюллетени	384	
Всего подано голосов	2 903	
Всего зарегистрированных избирателей	71 482	

Избирательный округ № 37 (Эль-Муру – Фархат Хашед)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Ханан Биби	842	47,40
Важди аль-Гави	934	52,60
Засчитанные голоса	1 776	
Испорченные бюллетени	121	
Пустые бюллетени	96	
Всего подано голосов	1 993	
Всего зарегистрированных избирателей	37 840	

Избирательный округ № 40 (Радес – Мегран)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Риад ат-Табарки	1470	22,11
Мақрам ас-Сабри	1479	22,24
Ибрагим Бударбала	3700	55,65
Засчитанные голоса	6649	
Испорченные бюллетени	270	
Пустые бюллетени	130	
Всего подано голосов	7049	
Всего зарегистрированных избирателей	63483	

Избирательный округ № 42 (Фушана)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Мурад аль-Хозами	2231	55,82
Саусан Джабали	1766	44,18
Засчитанные голоса	3997	
Испорченные бюллетени	245	
Пустые бюллетени	145	
Всего подано голосов	4387	
Всего зарегистрированных избирателей	49011	

Избирательный округ № 51 (Северная Джендуба – Фернана)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Мохсен Харамы	3524	51,89
Адель Айади	1040	15,31
Али Хази	822	12,10
Адель Каламами	811	11,94
Мурад Трайде	594	8,75
Засчитанные голоса	6791	
Испорченные бюллетени	486	
Пустые бюллетени	190	
Всего подано голосов	7467	
Всего зарегистрированных избирателей	84710	

Избирательный округ № 56 (Дуар-Хишер)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Али Бузузи	2317	54,93
Шихаб аль-Яхмади	1901	45,07
Засчитанные голоса	4218	
Испорченные бюллетени	194	
Пустые бюллетени	126	
Всего подано голосов	4538	
Всего зарегистрированных избирателей	61246	

Избирательный округ № 70 (Медина – Баб-Суика)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Ахмед Бу Млука	1325	43,74
Амаль Меддеб	1704	56,26
Засчитанные голоса	3029	
Испорченные бюллетени	181	
Пустые бюллетени	125	
Всего подано голосов	3335	
Всего зарегистрированных избирателей	65821	

Избирательный округ № 71 (Баб-эль-Бхар – Сиди-эль-Бешир)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Адель Буссельми	2658	100,00
Засчитанные голоса	2658	
Испорченные бюллетени	156	
Пустые бюллетени	487	
Всего подано голосов	3301	
Всего зарегистрированных избирателей	79937	

Избирательный округ № 83 (Сиди-Эль-Хани – Калаа-Сгира)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Альмозэ Обейд	1633	45,06
Махмуд аль-Амири	1991	54,94
Засчитанные голоса	3624	
Испорченные бюллетени	123	
Пустые бюллетени	107	
Всего подано голосов	3854	
Всего зарегистрированных избирателей	34525	

Избирательный округ № 85 (Зуит – Ксиба – Трайет)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Лутфи Рамадан	1186	31,80
Юссеф ат-Туми	2543	68,20
Засчитанные голоса	3729	
Испорченные бюллетени	88	
Пустые бюллетени	56	
Всего подано голосов	3873	
Всего зарегистрированных избирателей	20165	

Избирательный округ № 100 (Северная Бизерта)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Сами эс-Сайед	2 565	59,53
Фатима ар-Рубайе	1 744	40,47
Засчитанные голоса	4 309	
Испорченные бюллетени	292	
Пустые бюллетени	186	
Всего подано голосов	4 787	
Всего зарегистрированных избирателей	113 270	

Избирательный округ № 115 (Бени-Хеддаш)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Абдул Салам аль-Хамруни	1 332	100,00
Засчитанные голоса	1 332	
Испорченные бюллетени	54	
Пустые бюллетени	85	
Всего подано голосов	1 471	
Всего зарегистрированных избирателей	19 987	

Избирательный округ № 118 (Джерба Хумт-Сук)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Мохамед Тарабелси	1 235	22,94
Гассан Ямун	2 756	51,20
Ильес Котрси	604	11,22
Али бин Хасан	788	14,64
Засчитанные голоса	5 383	
Испорченные бюллетени	129	
Пустые бюллетени	112	
Всего подано голосов	5 624	
Всего зарегистрированных избирателей	56 792	

Избирательный округ № 125 (Хальк-эль-Уэд)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Хишам Хосни	1 588	100,00
Засчитанные голоса	1 588	
Испорченные бюллетени	90	
Пустые бюллетени	323	
Всего подано голосов	2 001	
Всего зарегистрированных избирателей	28 570	

Избирательный округ № 127 (Эль-Хадра – Эль-Менза)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Табит аль-Абед	2 956	100,00
Засчитанные голоса	2 956	
Испорченные бюллетени	223	
Пустые бюллетени	605	
Всего подано голосов	3 784	
Всего зарегистрированных избирателей	76 847	

Избирательный округ № 152 (Франция 2)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Омар Бархуми	521	100,00
Засчитанные голоса	521	
Испорченные бюллетени	10	
Пустые бюллетени	61	
Всего подано голосов	592	
Всего зарегистрированных избирателей	73 599	

Избирательный округ № 153 (Франция 3)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Риад Джайдан	665	100,00
Засчитанные голоса	665	
Испорченные бюллетени	16	
Пустые бюллетени	72	
Всего подано голосов	753	
Всего зарегистрированных избирателей	31 308	

Избирательный округ № 154 (Италия)

Кандидаты	Поданные голоса	
	Голоса	%
Сами бин Абдул Али	644	100,00
Засчитанные голоса	644	
Испорченные бюллетени	14	
Пустые бюллетени	31	
Всего подано голосов	689	
Всего зарегистрированных избирателей	50 128	

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

О ВЫБОРАХ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМАХ В СТРАНАХ НАБЛЮДЕНИЯ

Количество бюллетеней

В Анголе на выборах Президента и Парламента избиратели получают всего **1 бюллетень**, в то время как на парламентских выборах в Сенегале избирателям выдавали сразу **8 бюллетеней**.

Парное выдвижение кандидатов

В Республике Конго и Сенегале на парламентских выборах кандидаты выдвигаются в паре со своими заменами — т. н. запасными кандидатами. В случае отзыва мандата, невозможности исполнения обязанностей и т. д. место парламентария займет избравшийся с ним в паре запасной кандидат. В Кении кандидаты на пост Президента выдвигаются в паре с кандидатами на пост Вице-президента.

Порог явки избирателей

Из всех посещенных стран порог явки избирателей присутствует только в Абхазии и Южной Осетии. На парламентских выборах в Абхазии в 1 туре установлена пороговая явка в **25%** для каждого отдельного избирательного округа. На президентских выборах в Южной Осетии для **1 и 2 туров** установлен порог явки в **50%** и **30%** соответственно.

Количество кандидатов

Наибольшее количество кандидатов было зарегистрировано на всеобщих выборах в Кении — **16 100 человек**.

Половая идентификация кандидатов и избирателей

В Непале кандидаты и избиратели согласно законодательству вправе указывать «иное» в качестве третьей опции своей половой идентификации в официальных документах. На всеобщих выборах было зарегистрировано **185 подобных избирателей** и **1 кандидат**.

Избирательные квоты

В Сербии для партий национальных меньшинств отменен избирательный порог в **3%**, а если партия национального меньшинства набрала менее **3% голосов**, то ее избирательный коэффициент при распределении мандатов **повышается на 35%**. Также в Сербии не менее **40%** кандидатов избирательного списка должны быть женщинами.

В Ливане для соблюдения баланса между мусульманскими и христианскими деноминациями внедрена система **конфессиональных квот** при распределении **128 депутатских мандатов** между избирательными округами в зависимости от конфессионального состава населения, зафиксированного в **книге записей жителей Ливана 1932 г.**

В Сенегале предусмотрена система **чередования основных и запасных кандидатов разного пола** при составлении избирательных списков.

В Республике Конго на выборах советов департаментов и коммун выдвигаемые списки кандидатов должны включать в себя **не менее 30% женщин**.

Голосование за рубежом

В Сербии на выборах Народной скупщины избиратели могут проголосовать за рубежом, если они внесены в национальный реестр избирателей, причем для образования избирательного участка на базе консульского или дипломатического представительства необходимы заявления **от 100 и более избирателей**.

На президентских выборах в Южной Осетии избиратели могли проголосовать на одном из **4 участков**, образованных за рубежом: **3 в России** и **1 в Абхазии**.

В Ливане на выборах Палаты депутатов проживающие за рубежом избиратели могут голосовать за кандидатов, выдвигающихся в тех округах, где избиратели официально зарегистрированы. Тем не менее в соответствии с Законом о выборах диаспоре планируется выделить отдельный избирательный округ с **6 депутатами**.

В Непале женщины должны составлять **не менее 1/3 депутатов Палаты представителей и провинциальных ассамблей**, в связи с чем **не менее 50%** членов партийных списков должны быть женщинами.

В Кении во всех выборных органах власти кандидаты **одного пола** не могут занимать **более 2/3 должностей**. Также для женщин в Национальной Ассамблее выделены **47 мест**, еще **12 мест** зарезервированы для молодежи, инвалидов, людей с ограниченными возможностями и представителей маргинализированных групп. В Сенате для женщин предназначены **16 мест**, **2 места** — для представителей инвалидов и людей с ограниченными возможностями и еще **2 места** — для молодежи.

В Тунисе вместе с отменой пропорциональной избирательной системы упразднилась система квот для женщин и молодежи в избирательных списках, однако эти квоты распространили на подписи, необходимые для выдвижения кандидатов: **400 подписей**, из них **200 от мужчин** и **200 от женщин**, причем **не менее 25%** от общего количества должно быть **от лиц младше 35 лет**.

В Кении проживающие за рубежом избиратели могут принять участие только в **выборах Президента**.

В Сенегале в Национальной Ассамблее диаспору представляют **15 депутатов**, избирающиеся в **8 округах**, образованных за рубежом.

В Тунисе на выборах Ассамблеи народных представителей диаспора избирает **10 депутатов**, выдвигающихся в избирательных округах, образованных за рубежом.

В Непале не предусмотрено голосование за рубежом, в связи с чем **от 10% до 12%** населения не могут принять участие в выборах, поскольку находятся на заработках за пределами страны.

Количество избирателей и явка

В Кении зарегистрировано **22 120 458 избирателей** — лишь **74,82%** от общего числа совершеннолетних граждан Кении, обладающих правом голоса.

В Непале зарегистрировано **17 988 570 избирателей**, при этом в списки избирателей не внесены **до 20%** населения страны из-за отсутствия у них свидетельства о гражданстве.

В Ливане на выборах Палаты депутатов было зарегистрировано **3 967 507 избирателей**: **3 741 883** на территории страны и **225 624** за рубежом. При этом размер ливанской диаспоры составляет, по разным оценкам, **от 4 до 14 млн человек**.

Самая низкая явка была зарегистрирована на парламентских выборах в Тунисе — всего **11,2%** в первом туре выборов, что оказалось вторым худшим в истории результатом явки с **1945 г.**

Равное количество голосов

При получении кандидатами равного количества голосов на выборах Ассамблеи народных представителей Туниса победителем признавался **более молодой кандидат**, в то время как на выборах Национальной Ассамблеи Сенегала победа отдавалась **старшему кандидату** или в случае списка кандидатов — кандидатам, **чей средний возраст превышал средний возраст конкурентов**. В Абхазии на парламентских выборах эта проблема решается по-другому: если кандидаты набирают **одинаковое количество голосов**, то выборы признаются **недействительными**, после чего их проводят заново.

Отзыв мандата

В Тунисе существует возможность отзыва мандатов у депутатов Ассамблеи народных представителей — для этого необходима петиция **1/10 количества избирателей**, зарегистрированных в избирательном округе, от которого был избран депутат.

