

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам обсуждения вопросов противодействия экстремизму
в Российской Федерации**

26 июня 2024 года

г. Москва

На площадке Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции состоялось обсуждение вопросов противодействия экстремизму в Российской Федерации (далее – дискуссия, мероприятие, круглый стол).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Центра изучения экстремизма и радикализма негосударственного образовательного частного учреждения высшего образования «Московский экономический институт», религиозных организаций, научного и экспертного сообществ в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

Участники круглого стола обсудили актуальные вопросы противодействия экстремизму, в частности необходимость осуществления антиэкстремистского просвещения, изучения современных идеологических направлений и признаков экстремизма, основные группы риска, существующие на сегодняшний день, а также сформулировали предложения по совершенствованию деятельности государства и общества по противодействию экстремизму.

В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года¹ обозначено, что одним из основных источников *угроз национальной безопасности* Российской Федерации является *экстремистская деятельность*, осуществляемая националистическими, радикальными общественными,

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344

религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций.

Основными направлениями деятельности по противодействию экстремизму являются следующие²:

– принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

– выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Новая реальность, обусловленная общественно-политической обстановкой в стране и мире, требует ответов на современные вызовы. Участники отметили нарастающую актуальность *совершенствования существующих мер противодействия экстремизму*, включая государственное управление и нормативное правовое регулирование, а также участие институтов гражданского общества в повышении эффективности данной деятельности с учетом национального, социально-культурного, религиозного и регионального факторов.

1. Участники обсуждения подчеркнули, что в настоящее время в проявлениях экстремизма происходят идеологические изменения, меняются его направления и участники. Так, участились случаи вовлечения в экстремистскую деятельность *молодых людей*, большинство из которых являются *образованными*, со сформированной системой ценностей, взглядов и убеждений. Такие молодые

² Статья 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

люди представляют особую опасность, поскольку участие в экстремистской деятельности является их осознанным и твердо мотивированным выбором, основанным на их личной идеологии и ценностях.

Вместе с тем по-прежнему не редко в экстремистскую деятельность оказываются вовлеченными так называемыми вербовщиками молодые люди более раннего возраста (16-23 лет), поскольку, не имея четкого понимания своего жизненного предназначения и целей, ценностных ориентиров, они проще поддаются идеологическому и психологическому воздействию. Такими молодыми людьми легче манипулировать, прививая им ложные ценности и убеждения, формируя экстремистское мировоззрение. По причине отсутствия в данном возрасте достаточного уровня знаний и жизненного опыта молодые люди не способны вовремя осознать, какое именно влияние на них оказывается вербовщиками, и к каким последствиям оно может привести.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют *профилактические*, в том числе *воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности*³.

Разработка и осуществление комплекса мер *по повышению эффективности профилактики*, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности является одной из задач государственной политики в рассматриваемой сфере⁴.

В связи с изложенным представляется целесообразным усилить работу по основным направлениям государственной политики *в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики*, среди которых следует особенно выделить следующие⁵:

³ Статья 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

⁴ Пункт 31 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344

⁵ Подпункт «е» пункта 32 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;
- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;
- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;
- усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;
- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;
- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Также, по мнению участников дискуссии, представляется целесообразной проработка дополнительных мер по совершенствованию подбора, расстановки, воспитания кадров, способных обеспечить выполнение мероприятий по противодействию экстремизму, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления как одного из механизмов реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.⁶

Для этих целей участниками обсуждения было предложено создать в стране систему *антиэкстремистского просвещения*, направленную на формирование у

⁶ Подпункт «б» пункта 36 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344

педагогических работников и обучающихся образовательных организаций всех уровней общего и профессионального образования отчетливого понимания традиционных духовно-нравственных ценностей России, последствий смены ценностных ориентиров, а также навыков своевременного распознавания признаков радикализации, понимания того, как обезопасить себя и помочь тем, кто оказался под влиянием экстремистской идеологии.

При этом важно, чтобы система антиэкстремистского просвещения носила не формальный характер «для галочки», а давала реальные знания и навыки.

Исходя из этого, представляется значимым активизировать работу по изучению особенностей и современных тенденций как в деятельности радикальных организаций, так и в использовании новых механизмов противодействия экстремизму, которые практикуются в мире, новых подходов к методам идентификации и дерадикализации тех, кто попал под влияние радикальных групп.

В качестве примера участникам мероприятия была презентована научно-исследовательская работа, подготовленная Центром изучения экстремизма и радикализма негосударственного образовательного частного учреждения высшего образования «Московский экономический институт»⁷, в которой авторы раскрывают вопросы определения понятия экстремизма, его трактовки в разных странах, его признаки, методы вовлечения в экстремистскую деятельность, факторы, способствующие увлечению экстремистской идеологией и др.

Участники дискуссии высоко оценили практическую значимость рассмотренной научно-исследовательской работы и согласились с целесообразностью развития научно-исследовательской деятельности по изучению вопросов экстремизма в целях увеличения количества подобных научных работ и их использования в качестве методических пособий как органами публичной власти при осуществлении полномочий

⁷ Монография «Антропология экстремизма», авторы к.и.н. В.В. Энгель, д.ю.н. А.В. Ростокинский

в рассматриваемой сфере, так и в просветительской деятельности по вопросам противодействия экстремизму.

Для этого, по мнению участников обсуждения, необходима *система мер стимулирования и поддержки отечественной научно-исследовательской деятельности в сфере противодействия экстремизму*, а также объединение лучших научных кадров, специализирующихся на изучении данных вопросов, в единый экспертно-методический совет, что обеспечило бы регулярный обмен мнениями между экспертами в рассматриваемой области, формирование общего понимания тех новых вызовов, которые возникают как внутри нашей страны, так и за рубежом. Кроме того, членов названного экспертно-методического совета было бы целесообразно привлекать на регулярной основе к мероприятиям в рамках антиэкстремистского просвещения.

2. Одним из факторов, способствующих возникновению экстремистских проявлений, является неблагоприятная *миграционная ситуация*, которая приводит к дестабилизации социально-экономической обстановки, оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения. Интенсификация миграционного потока, в первую очередь, за счет трудовых мигрантов, способствует проникновению в Российскую Федерацию членов экстремистских и террористических организаций, а также распространению и пропаганде экстремистской идеологии, радикальных взглядов среди трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, их вовлечению в совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе посредством сети «Интернет».

В качестве благоприятного фактора для распространения экстремистской идеологии среди трудовых мигрантов можно отметить недостаточный уровень социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и интеграции в общество, их низкий социальный статус, возникновение пространственной сегрегации, формирование этнических анклавов, что в итоге приводит к изолированности и радикализации определенных этнических групп из среды мигрантов на фоне эффективной

экстремистской пропаганды и вербовки. По мнению общественных экспертов, несовершенство нормативного правового регулирования миграционных отношений, а также недостаточный общественный контроль в данной сфере способствуют возникновению описанной ситуации.

Кроме того, как уже было отмечено выше, нередко среди трудовых мигрантов оказываются лица, которые уже на момент въезда в Российскую Федерацию придерживаются экстремистской идеологии.

Для пресечения проникновения в российское общество экстремистски настроенных граждан иностранных государств представляется целесообразным *усилить работу по совершенствованию государственной миграционной политики* Российской Федерации в части, касающейся регулирования привлечения иностранных работников к деятельности на территории Российской Федерации, противодействия незаконной миграции, развития программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество, принятия мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан.

Так, в качестве одной из мер по совершенствованию государственной миграционной политики в целях противодействия экстремизму участниками дискуссии было предложено рассмотреть возможность разработки и внедрения *системы тестирования* (в форме опроса) иностранных граждан на этапе их въезда в Российскую Федерацию для временного трудоустройства на предмет выявления их приверженности к экстремистской идеологии и (или) их склонности (с учетом их мировоззренческих и психоэмоциональных особенностей) к вовлечению в экстремистскую деятельность.

Также представляется важным осуществлять информационно-просветительскую работу в отношении *работодателей*, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан, в целях формирования у них навыков своевременного распознавания признаков приверженности трудовых мигрантов экстремистской идеологии.

Представляется, что для реализации механизма тестирования иностранных граждан, а также просвещения работодателей в части противодействия экстремизму было бы целесообразно привлекать в качестве методической и консультационной поддержки институты гражданского общества, осуществляющие деятельность в рассматриваемой сфере.

3. Активное вовлечение в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других *институтов гражданского общества* является одним из механизмов реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года⁸.

В ходе обсуждения была подчеркнута социальная значимость *консолидации* усилий субъектов противодействия экстремизму и институтов гражданского общества, использование потенциала последних в целях патриотического воспитания граждан, обеспечения единства многонационального народа Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей.

Также общественные эксперты отметили, что в целях обеспечения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций представителей институтов гражданского общества, осуществления общественной оценки деятельности органов публичной власти по противодействию экстремизму, защиты законных интересов, прав и свобод граждан представляется целесообразным *усилить общественный контроль в рассматриваемой сфере*, в том числе в части разработки и реализации региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму, своевременного реагирования на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому, реализации проектов, направленных на укрепление межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия,

⁸ Подпункт «ж» пункта 36 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344

сохранение исторической памяти и патриотическое воспитание молодежи, профилактику социально опасного поведения граждан и содействие духовно-нравственному развитию личности.

Учитывая социальную значимость рассмотренных вопросов, Общественная палата рекомендует:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания системы антиэкстремистского просвещения.
2. Организации экспертно-методического совета, состоящего из ведущих ученых, исследователей в области изучения экстремизма, с целью проведения на регулярной основе научно-практических дискуссий и оказания методической поддержки органам государственной власти, а также институтам гражданского общества по вопросам противодействия экстремизму.

3. Разработки и внедрения механизма тестирования иностранных граждан на этапе их въезда в Российскую Федерацию для временного трудоустройства на предмет выявления их приверженности к экстремистской идеологии и (или) их склонности (с учетом их мировоззренческих и психоэмоциональных особенностей) к вовлечению в экстремистскую деятельность.

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации научно-исследовательских работ, посвященных вопросам противодействия экстремизму, рекомендованных для изучения и использования в качестве методических пособий педагогическими работниками и обучающимися образовательных организаций профессионального образования, а также банка данных ведущих российских исследователей, которых целесообразно привлекать к просветительской деятельности в образовательных организациях профессионального образования по вопросам противодействия экстремизму.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Усиления взаимодействия с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части обеспечения участия институтов гражданского общества в разработке и реализации региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму, а также своевременного реагирования на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому.

Создания и реализации совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями проектов, направленных на укрепление межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранение исторической памяти и патриотическое воспитание молодежи, профилактику социально опасного поведения граждан и содействие духовно-нравственному развитию личности.

3. Осуществления на регулярной основе мероприятий общественного контроля, направленных на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей.

4. Усиления общественного контроля в сфере противодействия незаконной миграции, профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.