



Общественная палата  
Российской Федерации  
PUBLIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ  
ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РАЗВИТИЕ БЕСПЛАТНОЙ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ  
ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

**2024**



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Одобен Советом Общественной палаты  
Российской Федерации  
Протокол от 26 сентября 2024 г. № 146-С

# РАЗВИТИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

---

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ  
ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2024

УДК 340(470+571) Развитие бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в условиях специальной военной операции: Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации. — М.: ОП РФ, 2024. — 72 с. с илл.  
ББК 67.4(2Рос) Р17

ISBN 978-5-6050462-3-3

**Авторский коллектив:**

Е. И. Машаров — член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественной экспертизе законопроектов и иных нормативных актов, советник Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» по правовым вопросам, кандидат юридических наук — инициатор доклада и ответственный редактор.

М. Г. Гудова — помощник члена Общественной палаты Российской Федерации Е. И. Машарова.

24 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин объявил о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

С начала специальной военной операции появились новые категории граждан, которым требуется оказание квалифицированной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В докладе приведен опыт оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей адвокатами, нотариусами, некоммерческими организациями (на примере одной из них).

Доклад может быть использован при разработке изменений положений федерального законодательства о бесплатной юридической помощи, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации при внесении изменений в региональное законодательство о бесплатной юридической помощи, в том числе унификации единого стандарта оказания правовой помощи в РФ.

Фотоматериалы предоставлены Общественной палатой Российской Федерации, Федеральной палатой адвокатов, РИА Новости.

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| Вступительное слово .....  | 4  |
| Введение .....   | 5  |
| 1. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью .....   | 6  |
| 1.1. История развития института бесплатной юридической помощи .....  | 6  |
| 1.2. Формирование государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на федеральном уровне .....                                | 10 |
| 1.3. Формирование государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на региональном уровне .....                               | 12 |
| 2. Реализация государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей .....  | 14 |
| 2.1. Характеристика системы бесплатной юридической помощи. ....  | 14 |
| 2.2. Роль нотариата в реализации государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей ....  | 17 |
| 2.3. Роль адвокатуры в реализации обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей .....   | 28 |
| 2.4. Роль общественных организаций в реализации обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на примере АНО «Комитет семей воинов Отечества» ..... | 40 |
| Основные выводы .....  | 43 |
| Предложения .....  | 44 |
| Приложение .....   | 45 |

## Вступительное слово



24 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

С момента объявления о проведении специальной военной операции возникла острая необходимость в квалифицированной правовой поддержке отдельных категорий граждан. Так, граждане, которые проходят военную службу, выполняют задачи в качестве добровольцев, мобилизованных, сталкиваются с вопросами оформления статуса ветерана боевых действий, получения денежного довольствия и иных выплат, реализации социальных гарантий и др.

При обращении за правовой поддержкой вышеуказанные граждане и их семьи несли финансовое бремя, а также встречались случаи мошенничества под прикрытием деятельности организации, оказывающей правовую поддержку участникам специальной военной операции и членам их семей.

В связи с этим возникла необходимость принятия своевременных решений по корректировке деятельности по защите прав отдельных категорий граждан.

Так, в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помо-

щи в Российской Федерации» были внесены изменения с целью оказания всесторонней квалифицированной правовой поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

Кому из участников специальной военной операции положена бесплатная юридическая помощь? По каким вопросам члены семей участников специальной военной операции могут обратиться за получением бесплатной юридической помощи? Кто оказывает бесплатную юридическую помощь участникам специальной военной операции и членам их семей? На эти вопросы призван ответить данный доклад.

Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью направлена на реализацию гарантий прав граждан на получение бесплатной юридической помощи. В докладе приведен опыт оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей адвокатами, нотариусами, общественными организациями.

Следовательно, мы видим, что в целом государственная политика в области обеспечения юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей является эффективной.

Можно сказать, что специальная военная операция внесла свои коррективы во все сферы жизни, в том числе в систему оказания бесплатной юридической помощи. Уверены, что анализ опыта участников данной системы и основные выводы доклада позволят в положительном русле скорректировать действующую систему бесплатной юридической помощи и повысить ее эффективность для участников специальной военной операции и членов их семей.

Выражаем благодарность Федеральной палате адвокатов, Федеральной нотариальной палате и Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» за предоставление материалов для доклада.

**Евгений Машаров,**  
член Комиссии Общественной палаты  
Российской Федерации по общественной  
экспертизе законопроектов  
и иных нормативных актов

## Введение

Согласно Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно<sup>1</sup>.

Обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи — одна из важнейших задач правового государства. В целях ее реализации 21 ноября 2011 г. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>2</sup>, правоприменительная практика которого формировалась в течение последних десяти лет.

24 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики<sup>3</sup>.

С этого момента и по настоящее время граждане Российской Федерации начали массово обращаться в военные комиссариаты субъектов с целью заключения контракта для участия в специальной военной операции как в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, так и в специально созданных добровольческих формированиях.

21 сентября 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»<sup>4</sup>.

Согласно данным, представленным Министерством обороны Российской Федерации, социальный портрет мобилизованного россиянина следующий: это мужчина, в среднем ему 35 лет. Более половины мобилизованных женаты (57%) и имеют детей (56,3%). У трети — один ребенок (31%), у четверти — двое, у 0,3% — трое детей<sup>5</sup>.

При прохождении военной службы как по контракту, так и в рамках частичной мобилизации, а также при выполнении задач в качестве добро-

вольца участники специальной военной операции и члены их семей сталкиваются с различными проблемами, которые требуют квалифицированной правовой поддержки. В основном это такие вопросы, как оформление удостоверения ветерана боевых действий, получение денежного довольствия и иных выплат (например, выплаты в результате получения ранения, присвоения инвалидности, гибели), а также реализация мер социальной поддержки, гарантированных государством (например, предоставление кредитных каникул, помощь в освобождении от начисления пеней за неоплату услуг ЖКХ).

Поэтому чрезвычайно важным представляется проведение анализа и обобщение практики оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

Период, прошедший с момента объявления начала проведения специальной военной операции, является достаточным для первичного анализа развития бесплатной юридической помощи в условиях специальной военной операции, чему и посвящен настоящий доклад. Основной целью исследования является обобщение проделанной работы по совершенствованию законодательства в сфере бесплатной юридической помощи для участников специальной военной операции и членов их семей, выявление правовых пробелов и их решений путем внесения изменений в действующее законодательство.

*Источниками информации являются:*

- 1) документы, размещенные на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru));
- 2) документы, размещенные на официальных интернет-порталах органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) данные из иных источников, на которые сделаны соответствующие ссылки.

<sup>1</sup> Опубликована на официальном сайте Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/>.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 14.11.2011. № 46 (часть II). Ст. 6444.

<sup>3</sup> Опубликовано на официальном сайте Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843>.

<sup>4</sup> Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209210001>.

<sup>5</sup> Сведения на официальном сайте медиахолдинга РБК (РосБизнесКонсалтинг): <https://www.rbc.ru/politics/27/12/2023/658afe579a794715da1b612c>.

# 01 Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

## 1.1. История развития института бесплатной юридической помощи

Впервые на конституционном уровне право граждан на бесплатную юридическую помощь было отражено в ст. 111 Конституции СССР 1936 г.<sup>1</sup>, которая гласила: «Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту».

Затем, на протяжении достаточно большого периода времени — с 1936 до 1977 г., никаких нормативных правовых актов в сфере бесплатной юридической помощи не принималось.

В Конституции СССР 1977 г.<sup>2</sup> статьей 161 устанавливалось, что для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Но для развития современного института бесплатной юридической помощи имело особое

значение принятие Закона СССР «Об адвокатуре в СССР»<sup>3</sup>, а затем Положения об адвокатуре в РСФСР от 20 ноября 1980 г.<sup>4</sup>

Согласно вышеупомянутому Положению (статья 22) было предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи по следующим вопросам:

- » в судах первой инстанции при ведении дел о взыскании алиментов и трудовых дел;
- » по искам колхозников к колхозам об оплате труда;
- » о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;
- » о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, наступившей в связи с работой, а также гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

- » гражданам по жалобам на неправильные записи в списках избирателей;
- » депутатам Советов народных депутатов при даче консультаций по вопросам законодательства, связанным с осуществлением ими депутатских полномочий;
- » членам товарищеских судов и добровольных народных дружин по охране общественного порядка при даче консультаций по законодательству в связи с их общественной деятельностью.

Далее, с начала развития современной российской государственности, с принятием Конституции Российской Федерации 1993 г.<sup>1</sup> Россия провозглашается социальным государством. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

В соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. В случаях, установленных законодательством, предусматривается оказание юридической помощи бесплатно. Такая помощь предусматривается как в уголовном, так и гражданском судопроизводстве.

Дальнейшее развитие института бесплатной юридической помощи происходило с принятием Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

В соответствии с первоначальной редакцией статьи 26 вышеупомянутого Федерального закона такая помощь оказывалась малоимущим гражданам в следующих случаях:

- » гражданам Российской Федерации — по рассматриваемым судами первой



7 мая 2024 г. На церемонии инаугурации Президента России Владимира Путина в Большом Кремлевском дворце

инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

- » ветеранам Великой Отечественной войны — по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
- » гражданам Российской Федерации — при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
- » гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, — по вопросам, связанным с реабилитацией.

Также правом на бесплатную юридическую помощь могли воспользоваться несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на все это, отдельные категории граждан (инвалиды, дети-сироты и другие социально незащищенные категории населения) оставались без квалифицированной правовой поддержки со стороны государства.

<sup>1</sup> Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических республик (утв. Постановлением Чрезвычайн. VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Изв. ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283 (6 дек.).

<sup>2</sup> Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. 1977. № 41. Ст. 617.

<sup>3</sup> Закон СССР от 30.11.1979 «Об адвокатуре в СССР» // Ведомости ВС СССР. 1979. № 49. Ст. 846.

<sup>4</sup> Закон РСФСР от 20.11.1980 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. 1980. № 48. Ст. 1596.

<sup>1</sup> Опубликована на официальном сайте Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/>.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 10.06.2002. № 23 (раздел I). Ст. 2102.

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48 (раздел I). Ст. 6725.

*В связи с этим необходима была переоценка всей действующей системы бесплатной юридической помощи.*

21 ноября 2011 г. был принят Федеральный закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>3</sup>, который внес значительный вклад в развитие современного института бесплатной юридической помощи.

С вступлением в силу данного Федерального закона оформилась организационно-правовая система оказания бесплатной юридической помощи, которая предусмотрела основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, определились участники государственной системы бесплатной юридической помощи, установилась возможность участия в данной системе адвокатов, нотариусов и других субъектов.

Нельзя не отметить значительное расширение перечня категорий граждан и вопросов, по которым они могут получить квалифицированную бесплатную юридическую помощь, — теперь за помощью могут обратиться не только малоимущие граждане, но и инвалиды, граждане пожилого возраста, дети-сироты, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, и др.

**Особо важно, что данным Федеральным законом было предоставлено право субъектам Российской Федерации самостоятельного расширения перечня категорий граждан и случаев предоставления такой помощи.**

Согласно данным, представленным в Докладе о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 г. Министерства юстиции Российской Федерации, в настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные законы в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, направленные на реализацию Федерального закона № 324-ФЗ<sup>1</sup>.

Одним из полномочий субъектов Российской Федерации является установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение исполнения соответствующих решений.

Согласно данным, представленным в вышеупомянутом докладе, на начало 2023 г. дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи установлены в 83 субъектах Российской Федерации<sup>2</sup>.

По данным Доклада о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 г. Министерства юстиции Российской Федерации, количество субъектов Российской Федерации, где введены дополнительные гарантии, в настоящее время увеличилось до 87<sup>3</sup>.

15 апреля 2014 г. Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена государственная программа Российской Федерации «Юстиция»<sup>4</sup>. Одной из целей данной программы является повышение доли населения, охваченного бесплатной юридической помощью.

Согласно данным вышеупомянутой государственной программы суммарная численность граждан по всем категориям, которым предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи на федеральном уровне и в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, составляет около 30 млн человек. Однако обращается за помощью только 2% от этого количества<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.

<sup>3</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.

<sup>4</sup> Опубликована на официальном сайте Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/all/91235/>.

<sup>5</sup> Опубликована на официальном сайте Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/all/91235/>.



Здание министерства юстиции РФ на Житной улице в Москве / РИА Новости

Из вышеизложенного следует, что на сегодняшний день в государственной политике в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью остаются актуальными такие вопросы, как:

- » осведомленность граждан (категорий, прямо указанных в законодательстве) о возможности реализации права на получение бесплатной юридической помощи;
- » доступность получения указанной государственной гарантии;
- » качество и своевременность предоставления юридической помощи.

Согласно вышеупомянутой государственной программе главным направлением развития системы квалифицированной юридической помощи, отражающим современную цель государственной политики, является обеспечение единого цифрового контура оказания бесплатной правовой помощи для работы всех органов государственной власти федерального и регионального уровней, а также всех участников при выполнении ими задач в сфере правового просвещения граждан и оказания бесплатной юридической помощи<sup>1</sup>.

Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 26 ноября 2021 г. № 3340-р об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов<sup>2</sup>.

В связи с этим Министерством юстиции Российской Федерации в декабре 2022 г. была создана информационная система «Правовая помощь».

Реализация цифровой трансформации системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках данной информационной системы осуществляется посредством Единого государственного портала правового просвещения и бесплатной юридической помощи «ВПРАВЕ.РФ»<sup>3</sup>.

Следует отметить, что цифровая трансформация позволила раздвинуть границы предоставления бесплатной юридической помощи.

**Таким образом, с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» был внесен существенный вклад в развитие конституционного права граждан на бесплатную юридическую помощь.**

<sup>1</sup> Опубликована на официальном сайте Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/all/91235/>.

<sup>2</sup> Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111290027>.

<sup>3</sup> Официальный портал ВПРАВЕ. РФ: <https://vprave.pf/>.

## 1.2. Формирование государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на федеральном уровне

Как уже было отмечено, 24 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин объявил о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики<sup>1</sup> и 21 сентября 2022 г. подписал Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

В связи с проведением специальной военной операции образовалась новая социальная группа в системе бесплатной юридической помощи — участники специальной военной операции и члены их семей.

Данная категория граждан столкнулась с различными проблемами правового характера:

- » получение единовременных и страховых выплат в связи с полученным ранением/гибелью;
- » оформление удостоверения «Ветеран боевых действий»;
- » получение ежемесячной денежной компенсации при установлении инвалидности;
- » оформление льгот и др.

Для решения вышеперечисленных правовых проблем граждане вынуждены были обращаться за платной юридической помощью. Зачастую они попадали в сети юридических мошенников, которые за неоправданно высокую стоимость гражданину оказывали юридическую помощь некачественно (например, с целью обжалования заключения военно-врачебной комиссии со-

ставляли жалобу в Министерство здравоохранения Российской Федерации, а не в вышестоящую военно-врачебную комиссию или в суд) либо помощь вовсе не оказывали (например, после получения денежных средств юрист исчезал бесследно). А те граждане, которые получали квалифицированную помощь от юриста на возмездной основе, несли существенные материальные издержки из семейного бюджета, так как стоимость услуг на юридическом рынке в сфере военного права достаточно высокая.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подчеркнул, что семья каждого участника специальной военной операции должна находиться в зоне постоянного внимания и на их нужды необходимо откликаться сразу<sup>3</sup>.

Так как поддержка участников специальной военной операции и членов их семей находится на особом контроле у государства с начала проведения специальной военной операции, то необходимо было закрыть потребность в комплексном и системном обеспечении вышеуказанной социальной группы бесплатной квалифицированной правовой помощью путем внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

27 февраля 2023 г. в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации был внесен законопроект О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, принимающим или

принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей)<sup>1</sup>.

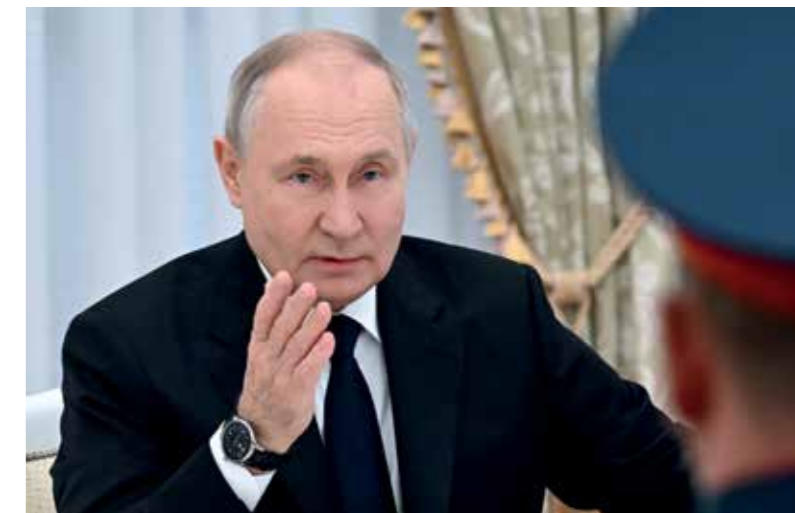
В Общественной палате Российской Федерации 27 марта 2023 г. прошла общественная экспертиза («нулевое чтение») вышеназванного законопроекта, в рамках которой субъекты системы бесплатной юридической помощи внесли свои предложения.

13 июня 2023 г. был принят Федеральный закон № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

В соответствии с новой редакцией вышеупомянутого Федерального закона к гражданам, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены:

- » военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации и Росгвардии, других формирований, перечисленных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», которые участвуют или участвовали в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, сотрудники правоохранительных органов Российской Федерации и граждане, выполняющие служебные функции на этих территориях, а также члены их семей;
- » мобилизованные граждане и контрактники, участвующие в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены их семей;
- » лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики и Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 г., а также члены их семей.

Также расширен перечень случаев, когда эти лица могут обратиться за бесплатной юридической помощью. К ним относятся обеспечение денежным довольствием военнослужащих



29 сентября 2023 г. Президент РФ Владимир Путин во время встречи с награжденными военными — участниками специальной военной операции / РИА Новости

и предоставление им отдельных выплат, предоставление льгот, социальных гарантий и компенсаций, признание указанных лиц безвестно отсутствующими или умершими.

Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г. (за исключением положений, которые касаются лиц, принимавших участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики и Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 г.).

Далее с целью усовершенствования Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Федеральными законами от 25 декабря 2023 г. № 639-ФЗ<sup>3</sup> и № 661-ФЗ<sup>4</sup> были внесены дополнения, которые не затронули существенно законные права и интересы на бесплатную юридическую помощь участников специальной военной операции и членов их семей.

*Таким образом, государство в целом способствует повышению уровня социальной защищенности данной категории граждан.*

<sup>1</sup> Опубликован на официальном сайте Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/302571-8>.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202306130042?index=1>.

<sup>3</sup> Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312250060>.

<sup>4</sup> Собрание законодательства РФ. 01.01.2024. № 1 (часть I). Ст. 42.

<sup>1</sup> Опубликовано на официальном сайте Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843>.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209210001>.

<sup>3</sup> Опубликовано на официальном сайте Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>.

### 1.3. Формирование государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на региональном уровне

На данный момент действующей редакцией Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусмотрено, что отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной и негосударственной систем, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи регулируются как федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, так и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Абсолютное большинство субъектов Российской Федерации осуществляют правовое регулирование в сфере бесплатной юридической помощи путем принятия региональных законов.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные законодательные акты, направленные на реализацию положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Согласно данным, представленным в Докладе о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 г. Министерства юстиции Российской Федерации, с начала проведения специальной военной операции ряд субъектов начали расширять перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь<sup>2</sup>.

Так, республики Адыгея, Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Татарстан, Карачаево-Черкесская, Чувашская республики, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калужская, Кировская, Самарская, Липецкая, Курганская, Орловская, Волгоградская, Рязанская, Томская области приняли на региональном уровне законы, согласно которым граждане, призванные в рамках частичной мобилизации на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

30 мая 2024 г. Представитель Министерства юстиции РФ по Иркутской области, участвующий в работе по приему обращений граждан в рамках форума ОП РФ «Сообщество»

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 3 Федерального закона № 324-ФЗ.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.



12 декабря 2023 г. Евгений Машаров в Мастерской управления «Сенеж» на проектном семинаре для федерального и регионального актива АНО «Комитет семей воинов Отечества»

Что касается членов семей погибших (умерших) военнослужащих, участвовавших в специальной военной операции, то воспользоваться правом на бесплатную помощь они могут в Липецкой, Кемеровской, Новосибирской областях, Еврейской автономной области.

В 2023 г. положительная тенденция по расширению количества субъектов сохранилась.

В субъектах Российской Федерации в целях координации деятельности государственной политики в области обеспечения участников специальной военной операции и членов их се-

мей с начала проведения специальной военной операции начали создаваться межведомственные рабочие группы и комиссии, в состав которых вошли представители государственных органов, адвокатского и нотариального сообщества и др.

*Таким образом, благодаря своевременному принятию регионального законодательства удалось обеспечить эффективность реализации государственной политики в сфере обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на уровне субъектов Российской Федерации.*



## 02

## Реализация государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей

### 2.1. Характеристика системы бесплатной юридической помощи

В рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь может быть получена гражданами в государственной и негосударственной системах оказания такой помощи.

Основу государственной системы предоставления бесплатной юридической помощи составляют органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные юридические бюро, адвокаты и нотариусы<sup>1</sup>.

Негосударственная система формируется на добровольной основе и состоит из негосударственных центров бесплатной юридической помощи, создаваемых некоммерческими организациями, профессиональными объединениями юристов,

и юридических клиник, создаваемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования<sup>2</sup>.

Согласно данным, представленным в Докладе о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 г. Министерства юстиции Российской Федерации, на сегодняшний день на территории страны созданы 49 государственных юридических бюро, из 75 871 адвоката Российской Федерации, имеющего действующий статус (в 2022 г. — 75 270), участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются 10 476 (в 2022 г. — 10 281), что составляет порядка 14% участия<sup>3</sup>.

Согласно данным вышеупомянутого доклада в 2023 г. в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи осуществляли деятельность 252 негосударственных центра бесплатной юридической помощи (в 2022 г. — 304) и 241 юридическая клиника (в 2022 г. — 216)<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Статья 15 Федерального закона № 324-ФЗ.

<sup>2</sup> Статья 22 Федерального закона № 324-ФЗ.

<sup>3</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.

<sup>4</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.



8 июля 2023 г. Евгений Машаров в г. Ярославле на встрече с активистами и волонтерами

Необходимо отметить, что существует так называемая смешанная модель, где участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи взаимодействуют между собой с целью достижения высоких результатов в оказании бесплатной юридической помощи гражданам.

В целях реализации государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощи Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2024 г. № 157 «Об утверждении стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и порядка обеспечения контроля за соблюдением его требований» был утвержден Стандарт оказания бесплатной юридической помощи<sup>1</sup>.

Данный стандарт определяет:

- » требования к порядку информирования об оказании бесплатной юридической помощи;

- » виды и основания оказания бесплатной юридической помощи;
- » последовательность оказания бесплатной юридической помощи, требования к порядку ее оказания;
- » критерии доступности и качества оказания бесплатной юридической помощи.

Таким образом, Стандарт оказания бесплатной юридической помощи позволяет повысить гарантии реализации прав граждан на получение качественной и квалифицированной бесплатной юридической помощи.

С начала проведения специальной военной операции все участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи объединили свои усилия с целью обеспечения участников специальной военной операции и членов их семей бесплатной юридической помощью.

Согласно сведениям, представленным в Докладе о реализации государственной политики в об-

<sup>1</sup> Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405210014?index=1>



18 июля 2024 г. Представитель Прокуратуры Калужской области, участвующий в работе по приему обращений граждан в рамках форума «Сообщество» в г. Калуге

ласти обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 г. Министерства юстиции Российской Федерации, за период с 2022 по 2023 г. участникам специальной военной операции и членам их семей бесплатная правовая помощь оказана более чем по 135 000 обращений. За три месяца 2024 г. такая помощь оказана более чем в 33 000 случаев<sup>1</sup>.

Особую роль в оказании бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей играет некоммерческий сектор.

С момента объявления о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики некоммерческий сектор начал активно вовлекаться в оказание бесплатной юридической помощи. Это обусловлено тем, что участники специальной военной операции и члены их семей не были включены в перечень лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вплоть до 13 июня 2023 г., когда были приняты изменения в вышеупомянутый Федеральный закон.

Можно отметить, что оказание некоммерческим сектором бесплатной юридической помо-

щи участникам специальной военной операции и членам их семей на вышеуказанном этапе позволило снизить уровень социальной напряженности.

В рамках реализации государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции на Едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи «ВПРАВЕ.РФ» создан раздел «Участникам СВО»<sup>2</sup>.

В данном разделе в форме пошаговой инструкции размещена информация по следующим вопросам:

- » выплаты за ранение, единовременное пособие за ранение участнику СВО (отдельная выплата);
- » выплаты за ранение, единовременное пособие за ранение участнику СВО (президентская);
- » выплаты за ранение, страховая выплата по ранению участнику СВО;
- » удостоверение ветерана боевых действий;
- » списание кредитных обязательств участникам СВО;
- » выплаты мобилизованным;
- » бесплатная юридическая помощь участникам СВО;
- » электронное удостоверение ветерана боевых действий.

Следовательно, у участников специальной военной операции в удаленном формате есть доступ к актуальной и достоверной правовой информации по интересующим их вопросам.

*Таким образом, на сегодняшний день для участников специальной военной операции и членов их семей государством созданы условия, позволяющие защищать их права и законные интересы.*

<sup>1</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/>.

<sup>2</sup> Официальный портал ВПРАВЕ.РФ: <https://vprave.pf/categories/svo/>.

## 2.2. Роль нотариата в реализации государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей

Нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате, и удостоверяют доверенности на представление государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате<sup>1</sup>.

Нотариальное сообщество с момента объявления частичной мобилизации в Российской Федерации начало вводить дополнительные льготы для граждан, призванных в рамках частичной мобилизации для участия в специальной военной операции.

Так, согласно информации Федеральной нотариальной палаты от 26 сентября 2022 г., мобилизованных граждан было решено полностью освободить от оплаты услуг правового и технического характера при обращении к нотариусу<sup>2</sup>. Данная льгота распространяется на удостоверение различных видов доверенностей, выдачу согласий законных представителей, опекунов, попечителей на юридически значимые действия для несовершеннолетних детей и др.

В регионах было решено организовать «дежурные нотариальные конторы», которые работали в выходные дни. Таким образом, граждане, которые были призваны в рамках частичной мобилиза-

ции, могли получить необходимые им нотариальные действия в ускоренном режиме и вне очереди.

27 февраля 2023 г. Правление Федеральной нотариальной палаты приняло решение о введении новых мер поддержки для участников специальной военной операции и членов их семей. С этого дня они на 100% освобождены от платы за оказание услуг правового и технического характера по ряду важных для них нотариальных действий<sup>3</sup>.

В приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 253 закреплён перечень действующих льгот для участников специальной военной операции и членов их семей<sup>4</sup>:

1. Лица, призванные на военную службу в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации с 21 сентября 2022 г., полностью освобождаются от оплаты регионального тарифа при совершении следующих нотариальных действий:
  - » удостоверение доверенностей, за исключением доверенностей в порядке передоверия;
  - » удостоверение завещаний, за исключением удостоверения совместных завещаний супругов и завещаний, условия которых предусматривают создание наследственного фонда;
  - » удостоверение юридически значимых волеизъявлений (в том числе согласий законных представителей на выезд несовершеннолетних детей за границу, получение несовершеннолетним ребенком заграничного паспорта, водительского удостоверения).

<sup>1</sup> Части 1, 2 статьи 19 Федерального закона № 324-ФЗ.

<sup>2</sup> Опубликована на официальном информационно-правовом портале «ГАРАНТ.РУ»: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1568196/>.

<sup>3</sup> Опубликовано на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты: <https://notariat.ru/ru-ru/news/notariat-vvodit-dopolnitelnye-lygoty-dlya-uchastnikov-svo-i-ih-semej-2302>.

<sup>4</sup> Опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <https://minjust.consultant.ru/documents/49091?ysclid=lzub1erpzi782268575>.



27 июня 2024 г. Участники XII Международного юридического форума в конгрессно-выставочном центре EXPOFORUM в Санкт-Петербурге / РИА Новости

2. Участники специальной военной операции, получившие ранения и находящиеся на излечении в госпиталях и других военно-лечебных учреждениях, полностью освобождаются от оплаты регионального тарифа при совершении следующих нотариальных действий:
  - » удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе;
  - » передача электронных или бумажных документов физическим и юридическим лицам (за исключением передачи лично под расписку);
  - » свидетельствование верности копий документов, удостоверяющих личность.
3. Супруг, родители и несовершеннолетние дети (в том числе усыновленные) участников специальной военной операции, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях), полностью освобождаются от оплаты регионального тарифа при совершении следующих нотариальных действий:
  - » удостоверение доверенностей (за исключением доверенностей в порядке передоверия);
  - » удостоверение согласий на выезд несовершеннолетних детей за границу, получение ими заграничного паспорта и водительского удостоверения;
  - » свидетельствование верности копий документов, удостоверяющих личность, и документов о государственной регистрации актов гражданского состояния указанных лиц (один экземпляр по каждому документу).
4. Физические лица полностью освобождаются от оплаты регионального тарифа за выдачу свидетельств о праве на наследство при наследовании имущества участников специальной военной операции, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях).

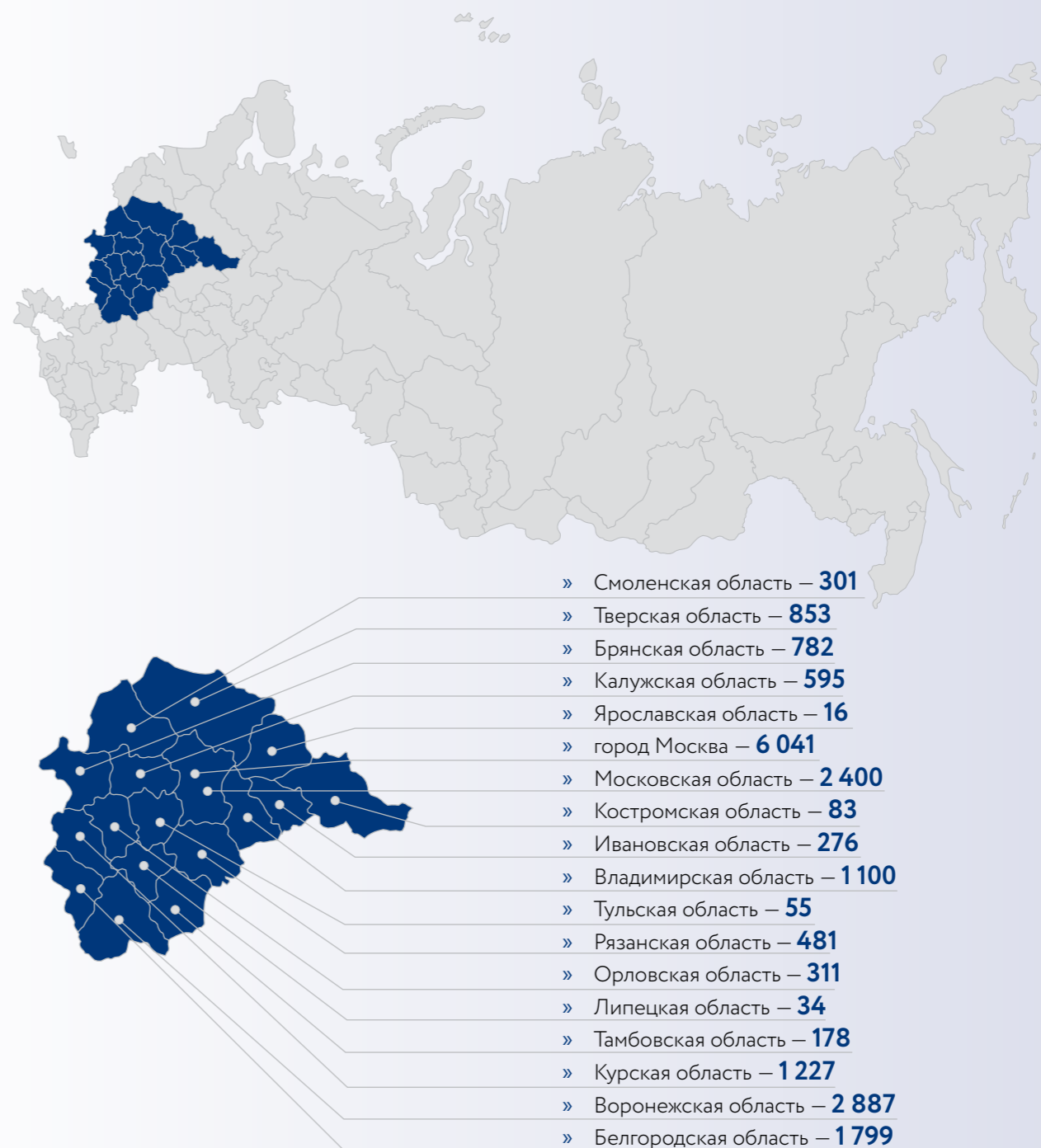
В период проведения частичной мобилизации нотариусами совершено более 47 000 нотариальных действий в интересах граждан, призванных на военную службу по мобилизации. На конец 2023 г. этим категориям лиц были предоставлены льготы на сумму около 100 000 000 рублей.

## Центральный федеральный округ

Округ характеризуется самой высокой численностью и плотностью населения в Российской Федерации. В состав округа входит 18 субъектов Российской Федерации — 17 областей и город федерального значения Москва. Этот округ имеет высокую долю населения, проживающего в городах.

В пределах Центрального федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. — 19 419:

# 19 419



## Северо-Западный федеральный округ

Характеризуется высоким показателем урбанизации населения. По численности населения округ занимает 5-е место. В состав округа входит 11 субъектов Российской Федерации и город федерального значения Санкт-Петербург.

В пределах Северо-Западного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. – 11 862:

# 11 862

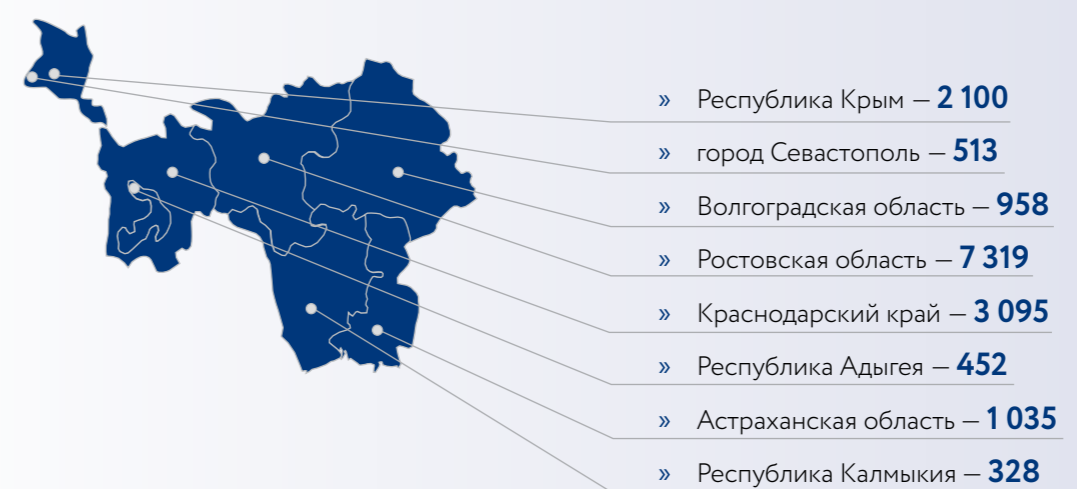


## Южный федеральный округ

Характеризуется высокой плотностью населения. Он занимает 4-е место в Российской Федерации по численности населения. В состав округа входит 8 субъектов Российской Федерации.

В пределах Южного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. – 15 800:

# 15 800

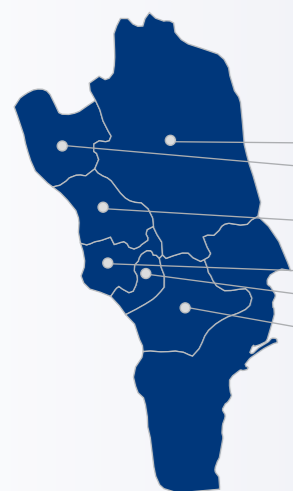


## Северо-Кавказский федеральный округ

Характеризуется высокой плотностью населения. Из 7 входящих в округ регионов 6 представляют собой национальные республики.

В пределах Северо-Кавказского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. – 9 530:

# 9 530



- » Ставропольский край – **7 695**
- » Карачаево-Черкесская Республика – **146**
- » Кабардино-Балкарская Республика – **876**
- » Республика Северная Осетия – Алания – **250**
- » Республика Ингушетия – **15**
- » Чеченская Республика – **548**

Нотариальная палата Республики Дагестан оказывает консультации на постоянной основе, но учет их не ведется.

## Приволжский федеральный округ

Округ характеризуется сравнительно высокой плотностью населения и развитой промышленной инфраструктурой. Это второй по численности населения федеральный округ после Центрального. В округе высока доля национальных республик. В него входят 14 субъектов Российской Федерации.

В пределах Приволжского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. – 17 646:

# 17 646



- » Нижегородская область – **2 186**
- » Республика Мордовия – **1 023**
- » Пермский край – **15**
- » Удмуртская Республика – **1 313**
- » Чувашская Республика – **981**
- » Республика Татарстан – **2 963**
- » Ульяновская область – **1 131**
- » Пензенская область – **507**
- » Республика Башкортостан – **4 072**
- » Самарская область – **471**
- » Саратовская область – **1 354**
- » Оренбургская область – **1 630**

Нотариальные палаты Республики Марий Эл и Кировской области оказывают консультации на постоянной основе, но учет их не ведется.

## Уральский федеральный округ

Округ весьма неоднороден по плотности населения. В большинстве своем население округа — горожане. В округ входят 6 субъектов Российской Федерации.

В пределах Уральского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. — 3 480:

# 3 480

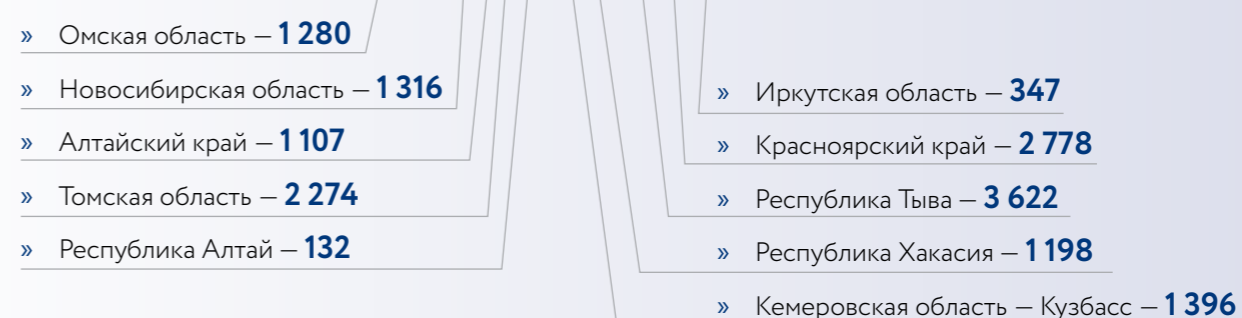


## Сибирский федеральный округ

Характеризуется низкой плотностью населения, сосредоточенного в основном на юге. Доля городского населения значительно преобладает. В округ входят 10 субъектов Российской Федерации.

В пределах Сибирского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. — 15 450:

# 15 450

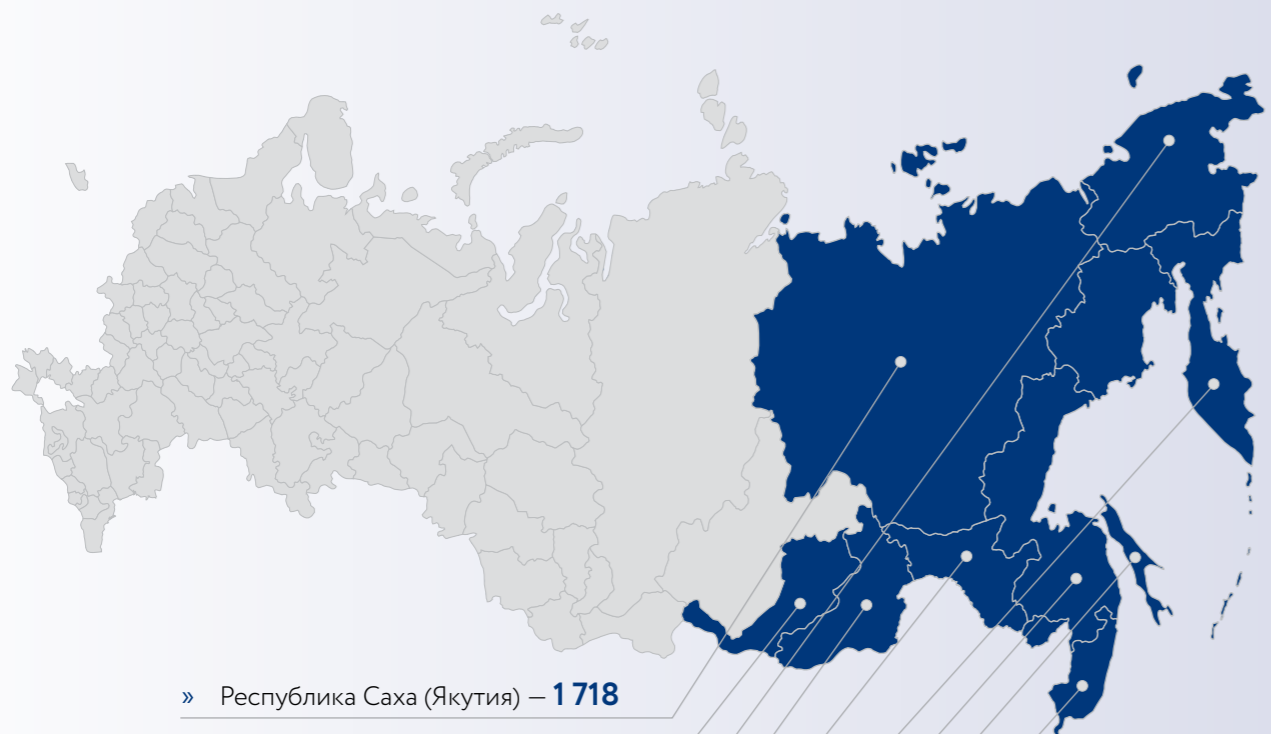


## Дальневосточный федеральный округ

Это самый крупный по площади и малый по численности населения из федеральных округов. В округ входят 11 субъектов Российской Федерации.

В пределах Дальневосточного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. — 10 530:

# 10 530



- » Республика Саха (Якутия) — 1 718
- » Республика Бурятия — 1 150
- » Чукотский автономный округ — 9
- » Забайкальский край — 2 987
- » Амурская область — 303
- » Камчатский край — 355
- » Хабаровский край — 1 200
- » Сахалинская область — 1 902
- » Приморский край — 906

Нотариальные палаты Еврейской автономной и Магаданской областей оказывают консультации на постоянной основе, но учет их не ведется.

## Новые субъекты Российской Федерации

30 сентября 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал вместе с руководством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей договоры о вхождении их в состав Российской Федерации.

В Донецкой Народной Республике и в Запорожской области работа по формированию государственной системы бесплатной юридической помощи в настоящее время продолжается.

В 2023 г. в Херсонской области принят Закон от 26 октября 2023 г. № 7-ЗХО «О бесплатной юридической помощи на территории Херсонской области», в 2024 г. в ЛНР принят Закон от 4 апреля 2024 г. № 56-1 «О бесплатной юридической помощи в Луганской Народной Республике».

В пределах Новых субъектов Российской Федерации, исходя из информации, представленной Федеральной нотариальной палатой, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, за I полугодие 2024 г. — 22 753:

# 22 753



- » Херсонская область — 1 471
- » Запорожская область — 1 248
- » Донецкая Народная Республика — 20 000
- » Луганская Народная Республика — 34

Таким образом, количество консультаций, оказанных нотариатом в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, — 126 470 (из них 124 765 консультаций, оказанных нотариусами в рамках государственной системы, и 1 705 консультаций, оказанных нотариальными палатами в рамках негосударственной системы).

### 2.3. Роль адвокатуры в реализации государственной политики обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей

Адвокаты участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

20 апреля 2023 г. на XI Всероссийском съезде адвокатов был утвержден Стандарт оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи<sup>2</sup>.

Согласно данному Стандарту адвокат обязан принять поручение на оказание бесплатной юридической помощи, направленное ему в порядке, установленном адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, и не вправе отказаться от его исполнения, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

В данном Стандарте закреплено, что в процессе оказания бесплатной юридической помощи адвокат:

- » проводит с доверителем беседу, выясняет наличие либо отсутствие обстоятельств, препятствующих оказанию им юридической помощи, заключает с доверителем соглашение об оказании бесплатной юридической помощи;
- » изучает представленные доверителем документы, исходя из презумпции их

достоверности, выясняет сущность правового интереса доверителя, определяет возможность и способы его защиты;

- » при необходимости по просьбе либо с согласия доверителя принимает меры к собиранию дополнительных доказательств, необходимых для оказания доверителю юридической помощи;
- » разъясняет доверителю права и обязанности, связанные с защитой его прав и законных интересов, консультирует доверителя по вопросам возможности и способов защиты его правового интереса. По просьбе доверителя адвокат обязан подготовить и передать доверителю текст консультации в письменной форме;
- » по просьбе либо с согласия доверителя готовит и направляет в уполномоченные государственные органы, органы местного самоуправления обращения, необходимые для защиты правового интереса доверителя;
- » в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», по просьбе доверителя готовит для предъявления в суды иски, заявления, заявления, административные иски, заявления о защите прав и законных интересов доверителя; при наличии надлежащим образом оформленных полномочий предъявляет их в суды и осуществляет судебное представительство;

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 18 Федерального закона № 324-ФЗ.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном сайте Федеральной палаты адвокатов: <https://fparf.ru/documents/fpa-rf/documents-of-the-congress/standart-okazaniya-advokatom-besplatnoy-yuridicheskoy-pomoshchi-v-ramkakh-gosudarstvennoy-sistemy-be/>.



4 сентября 2024 г. Рабочий визит Президента ФПА РФ Светланы Володиной и первого вице-президента ФПА РФ Михаила Толчеева в г. Курск, совещание по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в Курской области

- » использует иные средства и способы защиты прав и законных интересов доверителя, реализации его правовой позиции, не запрещенные законодательством<sup>1</sup>.

Адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи, активно вовлечены в оказание бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. Помощь оказывается в формах устного и письменного консультирования, составления документов правового характера, а также представления интересов в судах и иных государственных органах.

В соответствии с информацией, представленной Федеральной палатой адвокатов, основные вопросы, по которым проводились устные консультации и составлялись документы правового характера при оказании бесплатной юридической помощи адвокатами при обращении участников специальной военной операции и членов их семей в I полугодии 2024 г.:

- » реализация участниками специальной военной операции и членами их семей льгот и мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;
- » несвоевременная выплата и/или неполное начисление денежного довольствия участникам специальной военной операции;
- » отказ в федеральных и региональных выплатах участникам специальной военной операции или выплата их в неполном объеме;
- » приобретение статуса ветерана боевых действий;
- » оформление и выдача удостоверения ветерана боевых действий, удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий;

<sup>1</sup> Статья 6 Стандарта оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.





8 июня 2023 г. Научно-практическая конференция «Риски в профессиональной деятельности адвоката» в Общественной палате Российской Федерации

- » розыск пропавших родственников — участников специальной военной операции, признание безвестно отсутствующими лиц, участвовавших в специальной военной операции;
- » признание участника специальной военной операции безвестно отсутствующим либо погибшим;
- » получение компенсационных выплат за ранение (травму) участникам специальной военной операции;
- » вопросы по принятию, разделу наследственного имущества между наследниками погибшего участника специальной военной операции;
- » отказ в установлении инвалидности в результате полученных травм или заболеваний участнику специальной военной операции;
- » установление отцовства;
- » порядок оформления недвижимости;
- » взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей с участников специальной военной операции;

- » оспаривание результатов военно-врачебных комиссий при их прохождении участниками специальной военной операции;
- » обеспечение жилым помещением членов семей погибших участников специальной военной операции;
- » признание незаконными действий должностных лиц по призыву на военную службу в рамках частичной мобилизации;
- » предоставление взыскания задолженности по кредитным и ипотечным обязательствам с участников специальной военной операции, приостановление исполнения погашения кредитных обязательств участников специальной военной операции (кредитные каникулы);
- » досрочное расторжение со стороны участников специальной военной операции контракта о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, законность изменения условий контракта о прохождении военной службы участниками специальной военной операции;
- » законность заключения контракта о прохождении военной службы с военнослужащим по призыву и возможность его расторжения;
- » предоставление участникам специальной военной операции отпусков;
- » вопросы по семейному праву (взыскание алиментов, расторжение брака, раздел общего имущества супругов, опека несовершеннолетних детей);
- » освобождение участников специальной военной операции от уголовной ответственности за совершенные ранее преступления;
- » предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, вопросы по защите прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг, услуг по содержанию жилого помещения).

## Центральный федеральный округ

Округ характеризуется самой высокой численностью и плотностью населения в Российской Федерации. В состав округа входит 18 субъектов Российской Федерации — 17 областей и город федерального значения Москва. Этот округ имеет высокую долю населения, проживающего в городах.

В пределах Центрального федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. — 649:

# 649



Орловская, Рязанская, Тамбовская и Ярославская области данные по количеству адвокатов не предоставили.

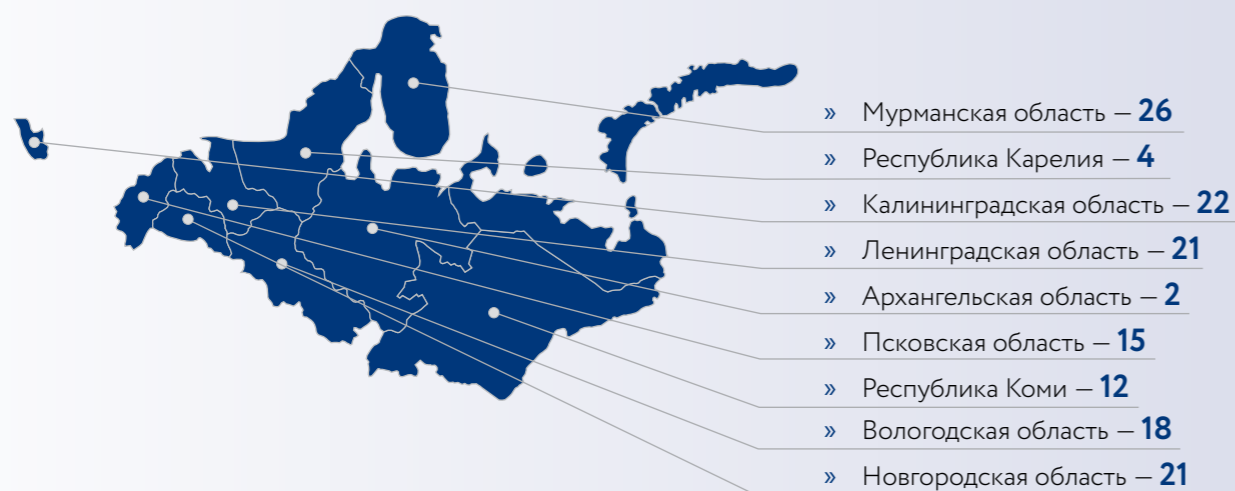
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции — 768, члены семей участников специальной военной операции — 1 015.

## Северо-Западный федеральный округ

Характеризуется высоким показателем урбанизации населения. По численности населения округ занимает 5-е место. В состав округа входит 11 субъектов Российской Федерации и город федерального значения Санкт-Петербург.

В пределах Северо-Западного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 141:

# 141



Город Санкт-Петербург и Ненецкий автономный округ данные по количеству адвокатов не предоставили.

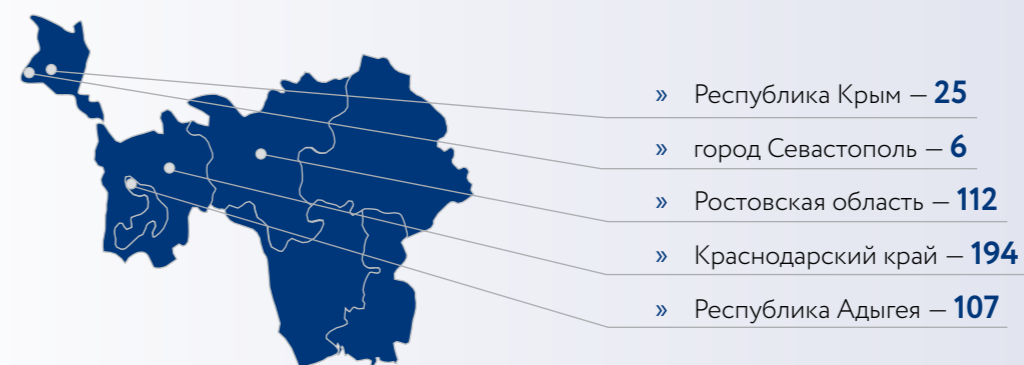
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 171, члены семей участников специальной военной операции – 247.

## Южный федеральный округ

Характеризуется высокой плотностью населения. Он занимает 4-е место в Российской Федерации по численности населения. В состав округа входит 8 субъектов Российской Федерации.

В пределах Южного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 444:

# 444



Республика Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области данные по количеству адвокатов не предоставили.

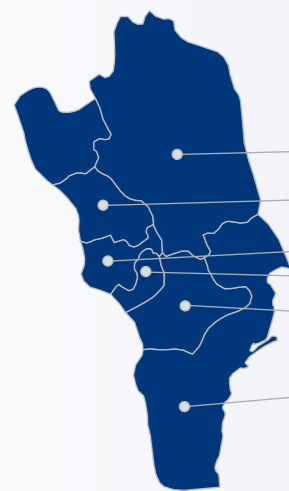
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 1 421, члены семей участников специальной военной операции – 1 807.

## Северо-Кавказский федеральный округ

Характеризуется высокой плотностью населения. Из 7 входящих в округ регионов 6 представляют собой национальные республики.

В пределах Северо-Кавказского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 484:

# 484



- » Ставропольский край – 25
- » Кабардино-Балкарская Республика – 25
- » Республика Северная Осетия – Алания – 1
- » Республика Ингушетия – 4
- » Чеченская Республика – 85
- » Республика Дагестан – 344

Карачаево-Черкесская Республика данные по количеству адвокатов не предоставила.

Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 311, члены семей участников специальной военной операции – 193.

## Приволжский федеральный округ

Округ характеризуется сравнительно высокой плотностью населения и развитой промышленной инфраструктурой. Это второй по численности населения федеральный округ после Центрального. В округе высока доля национальных республик. В него входят 14 субъектов Российской Федерации.

В пределах Приволжского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 628:

# 628



- » Кировская область – 159
- » Республика Марий Эл – 29
- » Республика Мордовия – 47
- » Пермский край – 4
- » Удмуртская Республика – 33
- » Республика Татарстан – 4
- » Республика Башкортостан – 312
- » Самарская область – 3
- » Саратовская область – 37

Чувашская Республика, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская и Ульяновская области данные по количеству адвокатов не предоставили.

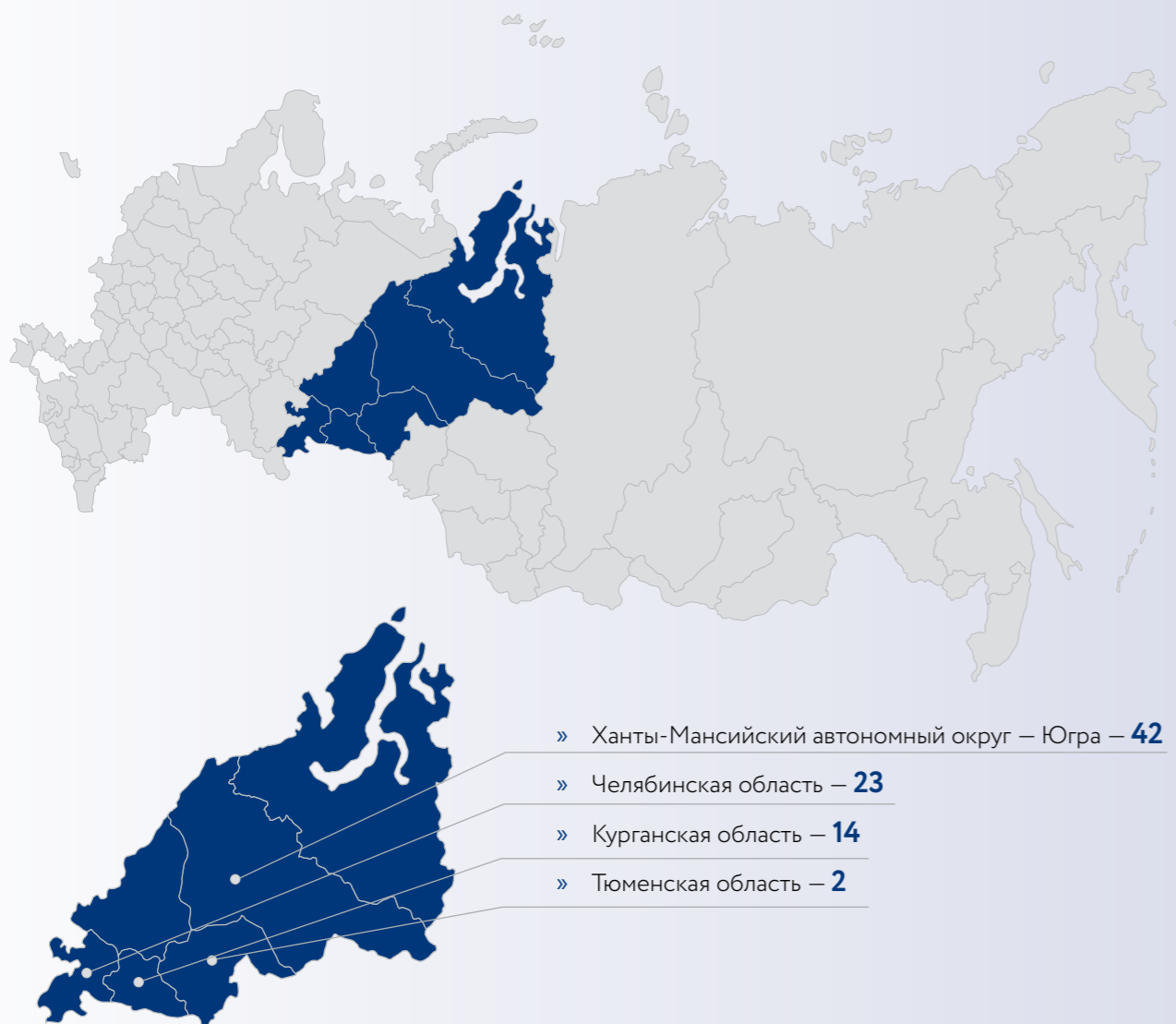
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 256, члены семей участников специальной военной операции – 474.

## Уральский федеральный округ

Округ весьма неоднороден по плотности населения. В большинстве своем население округа — горожане. В округ входят 6 субъектов Российской Федерации.

В пределах Уральского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. — 81:

# 81



Свердловская область и Ямало-Ненецкий автономный округ данные по количеству адвокатов не предоставили.

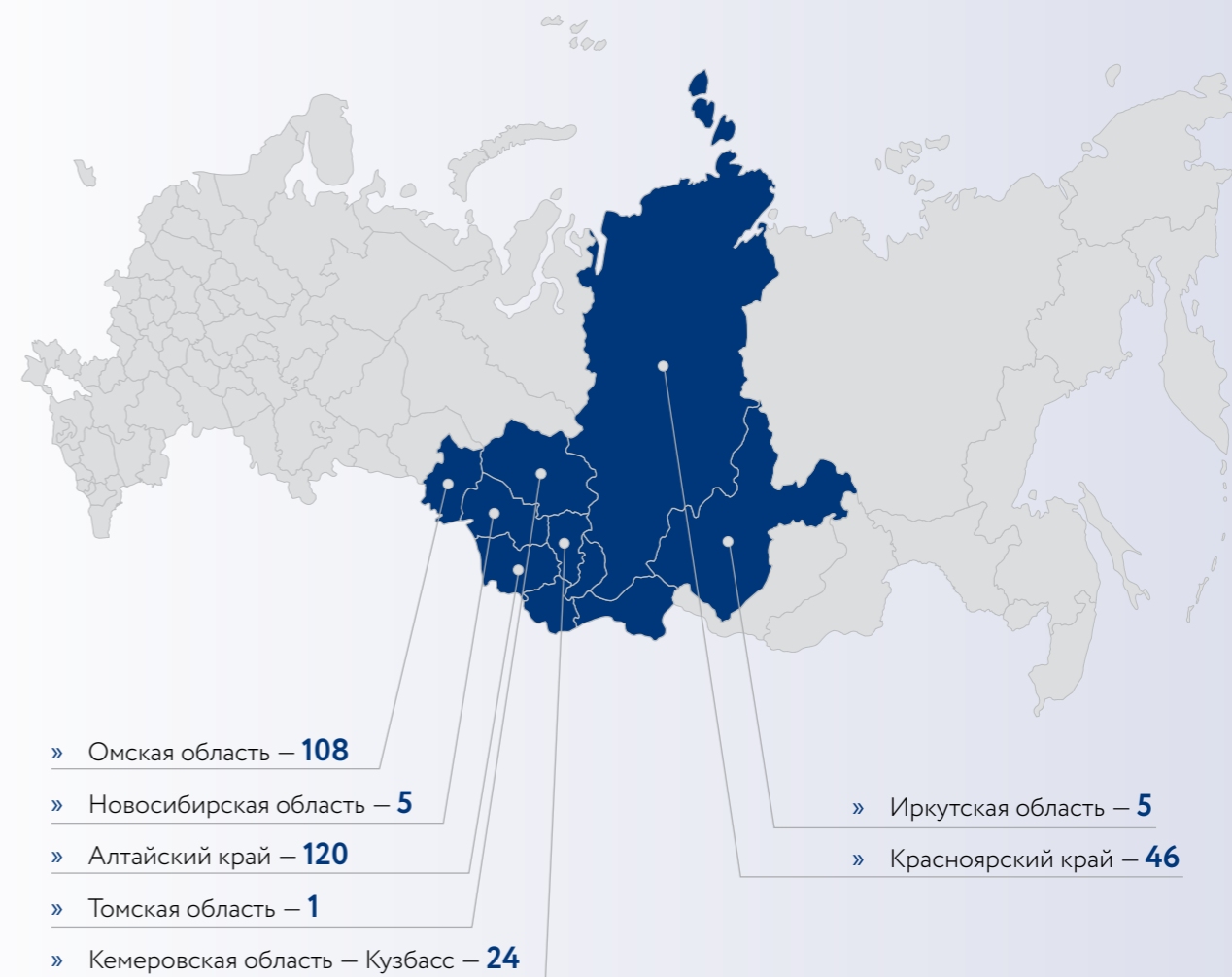
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции — 144, члены семей участников специальной военной операции — 157.

## Сибирский федеральный округ

Характеризуется низкой плотностью населения, сосредоточенного в основном на юге. Доля городского населения значительно преобладает. В округ входят 10 субъектов Российской Федерации.

В пределах Сибирского федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. — 309:

# 309



Республики Алтай, Тыва и Хакасия данные по количеству адвокатов не предоставили.

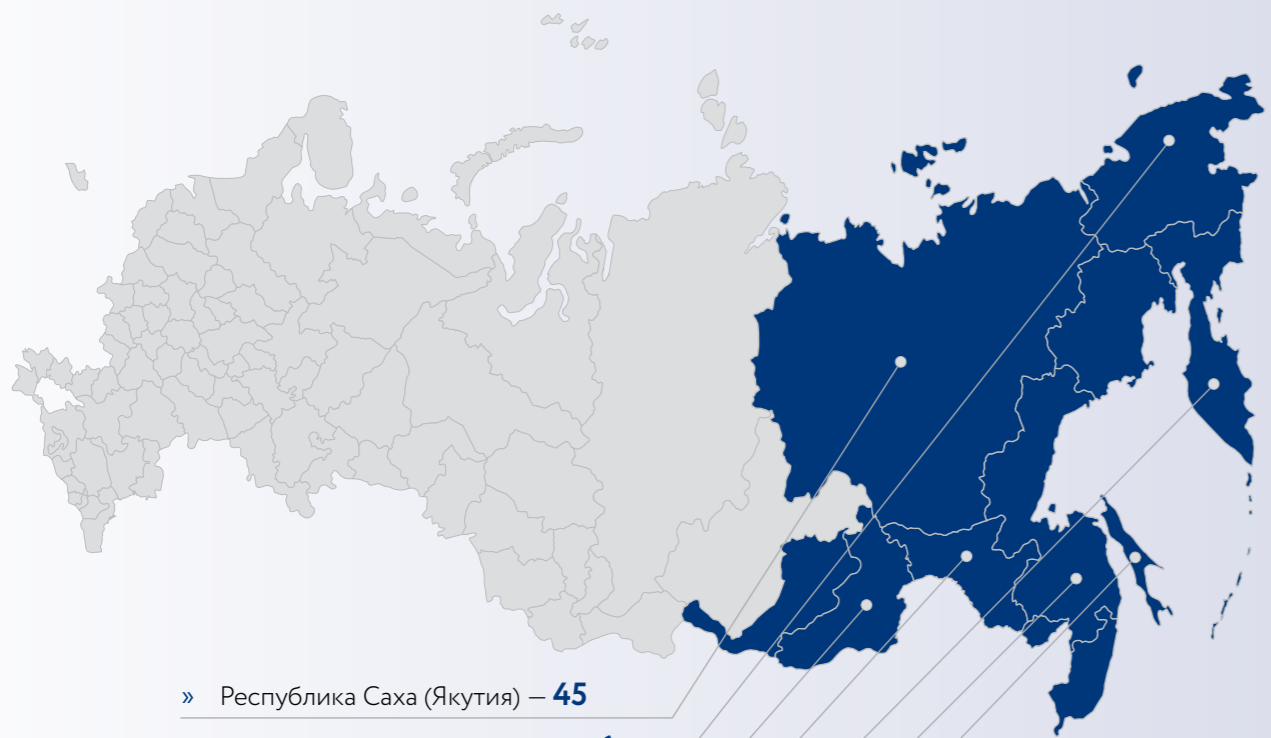
Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции — 166, члены семей участников специальной военной операции — 214.

## Дальневосточный федеральный округ

Это самый крупный по площади и малый по численности населения из федеральных округов. В округ входят 11 субъектов Российской Федерации.

В пределах Дальневосточного федерального округа, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 279:

# 279



- » Республика Саха (Якутия) – 45
- » Чукотский автономный округ – 6
- » Забайкальский край – 5
- » Амурская область – 18
- » Камчатский край – 6
- » Хабаровский край – 9
- » Сахалинская область – 190

Республика Бурятия, Приморский край, Магаданская область и Еврейская автономная область данные по количеству адвокатов не предоставили.

Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 738, члены семей участников специальной военной операции – 515.

## Новые субъекты Российской Федерации

30 сентября 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал вместе с руководством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей договоры о вхождении их в состав Российской Федерации.

В Донецкой Народной Республике и в Запорожской области работа по формированию государственной системы бесплатной юридической помощи в настоящее время продолжается.

В 2023 г. в Херсонской области принят Закон от 26 октября 2023 г. №7-ЗХО «О бесплатной юридической помощи на территории Херсонской области», в 2024 г. в ЛНР принят Закон от 4 апреля 2024 г. №56-1 «О бесплатной юридической помощи в Луганской Народной Республике».

В пределах Новых субъектов Российской Федерации, исходя из информации, представленной Федеральной палатой адвокатов, количество адвокатов, принявших участие в оказании бесплатной юридической помощи, по состоянию на I полугодие 2024 г. – 12:

# 12



- » Запорожская область – 2
- » Луганская Народная Республика – 10

Донецкая Народная Республика и Херсонская область данные по количеству адвокатов не предоставили.

Согласно вышеупомянутым данным количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь: участники специальной военной операции – 66, члены семей участников специальной военной операции – 46.

Таким образом, количество адвокатов, которые приняли участие в оказании бесплатной юридической помощи – 3 027. Бесплатная юридическая помощь оказана 4 041 участникам специальной военной операции и 4 668 членам их семей.

## 2.4. Роль общественных организаций в реализации обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей на примере АНО «Комитет семей воинов Отечества»

23 ноября 2022 г. была создана Автономная некоммерческая организация «Комитет семей воинов Отечества».

Целью деятельности вышеуказанной организации является поддержка семей воинов Отечества, то есть участников и ветеранов боевых действий, членов их семей и близких родственников. В связи с этим у Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» существуют такие направления деятельности, как:

- » духовно-психологическая помощь;
- » правовая помощь.

25 ноября 2022 г., накануне празднования Дня матери, Президент Российской Федерации В.В. Путин провел встречу с матерями военнослужащих – участников специальной военной операции, на которой присутствовали активисты Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества»<sup>1</sup>.

В настоящее время вышеуказанная организация представлена в каждом субъекте Российской Федерации. Костяк организации составляют матери и жены участников специальной военной операции.

С момента создания и по настоящее время в вышеуказанной организации действует проект «КСВО.Право». Проект занимается оказанием бесплатной правовой помощи участникам специальной военной операции и членам их се-

мей, а также выработкой предложений по совершенствованию государственной политики поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

27 февраля 2023 г. в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации был внесен законопроект О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, принимающим или принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей)<sup>2</sup>.

В Общественной палате Российской Федерации 27 марта 2023 г. прошла общественная экспертиза («нулевое чтение») вышеназванного законопроекта, в которой приняли участие представители проекта «КСВО.Право» и внесли свои предложения.

Президент Российской Федерации В.В. Путин по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 декабря 2023 г., утвердил перечень поручений, одним из которых является поручение Правительству Российской Федерации оказать поддержку Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» в целях продолжения работы по предоставлению членам семей участников специальной военной операции бесплатной юридической помощи, духовно-психологической поддержки, а также в целях реализации иных культурных, патриотических и гуманитарных проектов<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Опубликовано на официальном сайте Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69935>.

<sup>2</sup> Опубликован на официальном сайте Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/302571-8>.

<sup>3</sup> Опубликовано на официальном сайте Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73277>.



25 ноября 2022 г. Президент РФ Владимир Путин во время встречи в преддверии Дня матери с матерями военнослужащих – участников специальной военной операции / РИА Новости

Основные категории обращений, которые поступают в «КСВО.Право», связаны с тематикой специальной военной операции.

В соответствии с информацией, представленной Автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов Отечества», основные вопросы, по которым проводились устные консультации и составлялись документы правового характера при оказании бесплатной юридической помощи юристами при обращении участников специальной военной операции и членов их семей:

- » предоставление основного отпуска участникам специальной военной операции;
- » несвоевременная выплата и/или неполное начисление денежного довольствия участникам специальной военной операции;
- » отказ в федеральных и региональных выплатах участникам специальной военной операции или членам их семей или выплата их в неполном объеме;

- » признание участника специальной военной операции погибшим;
- » досрочное расторжение со стороны участников специальной военной операции контракта о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, законность изменения условий контракта о прохождении военной службы участниками специальной военной операции;
- » оспаривание результатов военно-врачебных комиссий при их прохождении участниками специальной военной операции;
- » лишение права на компенсационные выплаты и меры поддержки со стороны государства и/или признание недостойным наследником одного из родителей погибшего участника специальной военной операции.

22 ноября 2023 г. состоялась пресс-конференция в Российском государственном информационном агентстве «ТАСС», посвященная годовщине создания Автономной



25 сентября 2023 г. Круглый стол «Актуальные проблемы статуса ветерана боевых действий» в ОП РФ

некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества», итогам оказанной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

Согласно итогам пресс-конференции в вышеуказанную организацию с момента ее образования поступило 200 тыс. обращений правового характера<sup>1</sup>.

Согласно информации, представленной Автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов Отечества», судебная практика в рамках деятельности «КСВО. Право» начала формироваться в апреле 2023 г., а судебно-правовой опыт деятельности составляет 98% выигранных дел в пользу заявителей.

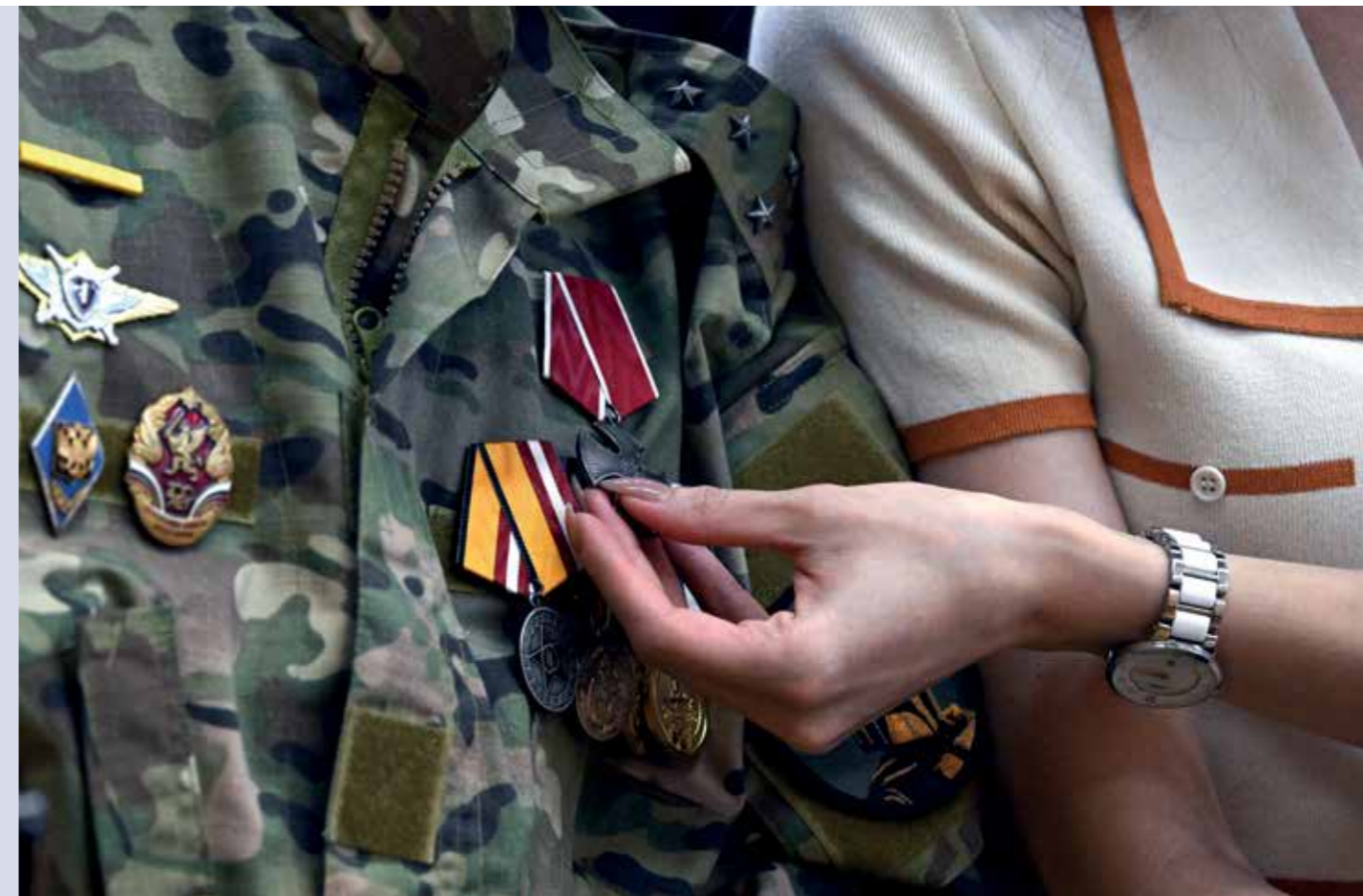
Автономная некоммерческая организация «Комитет семей воинов Отечества» также проводит деятельность по правовому просвещению участников специальной военной операции и членов их семей. В рамках данной работы была разработана памятка в целях оказания правовой помощи участникам специальной военной операции, которая содержит ответы на наиболее актуальные и часто встречающиеся вопросы в ходе оказания юридической помощи участникам специальной военной операции.

*Таким образом, общественные организации с самого начала объявления специальной военной операции и по настоящее время активно включены в оказание бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.*

<sup>1</sup> Опубликовано на официальном сайте Российского государственного федерального информационного агентства «ТАСС»: <https://tass.ru/obschestvo/19354201>.

## Основные выводы

1. Система обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей в целом сформирована и продолжает дополняться новыми субъектами.
2. Под воздействием нормативных правовых актов федерального уровня региональные органы государственной власти разработали и ввели в действие региональные правовые акты в области обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей.
3. Все участники системы бесплатной юридической помощи активно вовлечены в сферу оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, при этом помощь оказывается в соответствии со Стандартом оказания бесплатной юридической помощи.
4. В новых субъектах Российской Федерации в настоящее время продолжается «донастройка» системы в области обеспечения бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей.
5. Созданная система по обеспечению бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции и членов их семей направлена на эффективную защиту прав граждан в соответствии с государственной политикой в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.



14 ноября 2023 г. На церемонии вручения боевых наград участникам специальной военной операции в гимназии № 15 «Содружество» в Новосибирске / РИА Новости

## Предложения

1. Увеличить информированность участников специальной военной операции и членов их семей любыми доступными способами, в том числе за счет средств федерального бюджета, о возможности получения бесплатной юридической помощи, которую предоставляют указанные в докладе субъекты.
2. В целях доступности получения бесплатной юридической помощи необходимо расширить категории граждан, которые нуждаются в такой помощи (например, братья, сестры, бабушки, дедушки, отчимы, мачехи участников специальной военной операции), и случаи оказания такой помощи (например, признание права собственности на имущество участника специальной военной операции в порядке наследования, прекращение исполнительного производства в отношении участника специальной военной операции в судебном порядке), это позволит обеспечить конституционный принцип равенства всех граждан.
3. Реформировать институт судебного представительства в рамках бесплатной юридической помощи, расширив круг вопросов, по которым оно может осуществляться для данной категории населения.
4. На площадке Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации проводить ежегодные мероприятия по обмену опытом лучших практик оказания бесплатной юридической помощи.
5. В рамках деятельности Общественной палаты Российской Федерации обеспечить мониторинг правоприменения закона о бесплатной юридической помощи с целью его корректировки с учетом актуальных запросов и потребностей как рассматриваемой категории населения, так и субъектов, оказывающих данную помощь населению.



3 ноября 2023 г. Евгений Машаров на секции «Комитет семей воинов Отечества: вместе приближая Победу» итогового форума «Сообщество» в Музее Победы

## Приложение

В рамках оказания бесплатной юридической помощи членом Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественной экспертизе законопроектов и иных нормативных актов Е. И. Машаровым и помощником М. Г. Гудовой осуществлялось сопровождение дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции, за период 2023–2024 гг. по следующим заявлениям:

- » признание участника специальной военной операции умершим;
- » установление факта отцовства после смерти;
- » признание наследника недостойным;
- » признание права собственности на недвижимое имущество;
- » установление факта проживания;
- » лишение недостойного родителя участника специальной военной операции права на выплаты, связанные со смертью, и других мер соцподдержки;
- » прекращение исполнительного производства в отношении участников специальной военной операции в связи с их смертью.

Сопровождение включало подготовку исковых заявлений, ходатайств, возражений по позициям участников процесса, запросов в органы государственной власти РФ, государственные органы, в том числе ЗАГСы, органы социальной защиты.

Заявители обращались за оказанием помощи в судебной защите через каналы связи региональных штабов Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества».

В целом суды объективно и всесторонне подходили к рассмотрению дел.

Законные права и интересы участников специальной военной операции и членов их семей в судебном порядке были восстановлены в полном объеме.

Примеры данных решений показывают очевидность и необходимость расширения предмета

регулирования Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части обеспечения судебного представительства участников специальной военной операции и их семей.

**1. При ускорении рассмотрения судом дела о признании участника специальной военной операции умершим необходимо наличие свидетельских показаний, а также признание факта смерти войсковой частью, где участник специальной военной операции проходил службу в зоне проведения специальной военной операции**

**В Хостинский районный суд г. Сочи Краснодарского края 3 августа 2023 г. поступило заявление Т. о признании гражданина умершим.**

Определением судьи от 7 августа 2023 г. заявление было принято и назначено собеседование.

По прошествии 4 заседаний решением Хостинского районного суда Краснодарского края от 31 октября 2023 г. заявленные требования Т. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Р. является супругом Т., Р. проходил контрактную службу в ВС РФ в войсковой части. Р. прибыл в служебную командировку в войсковую часть для формирования резервных подразделений, после чего в составе временного подразделения (мотострелкового батальона), созданного на базе войсковой части, убыл на выполнение специальных (боевых) задач в ходе специальной военной операции. По объяснениям сослуживцев, в результате артиллерийского обстрела при выполнении боевой задачи Р. погиб. Тело Р. эвакуировать с места гибели невозможно ввиду непрекращающихся обстрелов. Был осуществлен забор материала ДНК у отца Р. — В., но результатов опознания нет. Факт смерти подтвердила войсковая часть, где Р. проходил службу в зоне специальной военной операции. Т. обращалась в Отдел ЗАГС Хостинского р-на г. Сочи с заявлением о выдаче свидетельства о смерти супруга. Однако



Т. получила письменный отказ в связи с отсутствием документов, необходимых для выдачи свидетельства, а именно: документа о смерти, выданного медицинской организацией, решения суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим. Самостоятельно подтвердить факт смерти Р. не представляется возможным, поскольку тело покойного супруга не найдено и, вероятнее всего, после его смерти останки остались на месте боевых действий.

В силу пункта 2 статьи 45 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Согласно Федеральному закону от 14 апреля 2023 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» в пункт 2 статьи 45 ГК РФ внесены изменения: положения пункта 2 статьи 45 ГК РФ применяются к гражданам, участвовавшим в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в том числе в качестве лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, лиц, находившихся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также к лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, к находившимся на указанных территориях служащим (работникам) правоохранительных органов Российской Федерации, к лицам, выполнявшим служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях,

к гражданам, проживавшим или временно находившимся на указанных территориях, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей. Если гражданин, относящийся к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, и в течение шести месяцев с момента возникновения таких обстоятельств в месте жительства этого гражданина нет сведений о месте его пребывания, в том числе такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части или иным уполномоченным должностным лицом, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

Согласно статье 277 ГК РФ в заявлении о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим должно быть указано, для какой цели необходимо отсутствующим или объявить его умершим, а также должны быть изложены обстоятельства, подтверждающие безвестное отсутствие гражданина, либо обстоятельства, угрожавшие пропавшему без вести смертью или дающие основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая.

Согласно статье 64 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» основанием для государственной регистрации смерти является решение суда об установлении факта смерти, вступившее в законную силу.

При таких обстоятельствах, поскольку Р. пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, и в течение шести месяцев с момента возникновения таких обстоятельств в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания, в том числе такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части или иным уполномоченным должностным лицом, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, что подтверждается представленными в материалы

дела доказательствами, суд счел, что заявление об объявлении Р. умершим подлежит удовлетворению.

Установление данного факта необходимо Т. для получения социальных выплат на члена семьи, умершего при выполнении задач специальной военной операции, и других мер соцподдержки.

*В Арский районный суд Республики Татарстан 7 августа 2023 г. поступило заявление Н., действующей в своих интересах и в интересах несовершеннолетней А. о признании гражданина умершим.*

Определением судьи от 11 августа 2023 г. заявление было принято и назначено собеседование.

По прошествии 2 заседаний решением Арского районного суда Республики Татарстан от 12 сентября 2023 г. заявленные требования Н., действующей в своих интересах и в интересах несовершеннолетней А., были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Ф. является супругом Н. От брака у Ф. и Н. имеется несовершеннолетняя дочь А. 7 сентября 2022 г. Ф. заключил контракт о прохождении военной службы в ВС РФ, в последующем направлен в зону проведения специальной военной операции. Согласно заключению командира 3-й мотострелковой роты 1-го мотострелкового батальона от 8 июля 2023 г. проведено разбирательство по факту безвестного отсутствия военнослужащего войсковой части Ф., в ходе которого установлено следующее: 6 февраля 2023 г. во время наступательных действий на Угледарском направлении в районе н.п. Павловка ДНР действовал в составе сводной ротной штурмовой группы 3-й мотострелковой роты 1-го мотострелкового батальона. Ориентировочно в 12.00 при штурме оборонительных позиций противника группа попала под плотный артиллерийский и минометный обстрел со стороны противника, при этом старший сержант Ф. получил множественные осколочные ранения, несовместимые с жизнью. Эвакуировать тело для дальнейшей перевозки в ЦОП г. Ростова-на-Дону не было возможным из-за постоянного артиллерийского и минометного обстрела. Старший сержант Ф. признан без вести пропавшим

с 6 февраля 2023 г. Был осуществлен забор материала ДНК у дочери Ф. – А., но результатов опознания нет. Н. обращалась в Отдел ЗАГС Исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан с заявлением о выдаче свидетельства о смерти супруга. Однако Н. получила письменный отказ в связи с отсутствием документов, необходимых для выдачи свидетельства, а именно: документа о смерти, выданного медицинской организацией, решения суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим. Самостоятельно подтвердить факт смерти Н. не представляется возможным, поскольку тело покойного супруга не найдено и, вероятнее всего, после его смерти останки остались на месте боевых действий.

Согласно статье 263 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в порядке особого производства суд рассматривает дела, в том числе о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим.

Статьей 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определено, что суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

В соответствии со статьей 45 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев (пункт 1). Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели и указать момент его предполагаемой гибели (пункт 3).

Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 120-ФЗ введена статья 24 в Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Согласно пункту 1 данной статьи положения пункта 2 статьи 45 Кодекса применяются к гражданам, участвовавшим в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в том числе в качестве лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, лиц, находившихся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также к лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, к находившимся на указанных территориях служащим (работникам) правоохранительных органов Российской Федерации, к лицам, выполнявшим служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, к гражданам, проживавшим или временно находившимся на указанных территориях, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 2 названной статьи, если гражданин, относящийся к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, и в течение шести месяцев с момента возникновения таких обстоятельств в месте жительства этого гражданина нет сведений о месте его пребывания, в том числе такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части или иным уполномоченным должностным лицом, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

В силу пункта 3 вышеприведенной статьи заинтересованные лица, обращающиеся с заявлени-

ем об объявлении умершим гражданина, относящегося к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе представить в суд в целях пояснения обстоятельств, угрожавших пропавшему без вести смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, документ установленной формы, содержащий сведения об обстоятельствах исчезновения или о возможной гибели гражданина, относящегося к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, выдаваемый в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 279 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации решение суда, которым гражданин объявлен умершим, является основанием для внесения органом записи актов гражданского состояния записи о смерти в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим или объявленного умершим, суд новым решением отменяет свое ранее принятое решение (статья 280 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

В связи с чем суд посчитал требования Н. подлежащими удовлетворению.

Объявление гражданина умершим необходимо заявителю для разрешения вопросов, связанных с получением единовременной выплаты членом семьи военнослужащего, погибшего в период участия в специальной военной операции.

***В Иса克林ский районный суд Самарской области 19 октября 2023 г. поступило заявление М., действующей в интересах несовершеннолетнего В. о признании гражданина умершим.***

Определением судьи от 25 октября 2023 г. заявление было принято и назначено собеседование.

По прошествии 3 заседаний решением Иса克林ского районного суда Самарской области от 19 октября 2023 г. заявленные требования М., действующей в интересах несовершеннолетнего В., были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

К. является отцом В. В зарегистрированном браке М. и К. не состояли. 3 апреля 2013 г. К. заключил контракт о прохождении военной службы в ВС РФ, в последующем направлен в зону проведения специальной военной операции. Согласно информации, содержащейся в приказе командира войсковой части от 26 декабря 2022 г., К. выполнял задачи в ходе специальной военной операции на территориях Украины и Луганской Народной Республики. Из представленной командованием войсковой части информации следует, что в ходе выполнения задач в зоне специальной военной операции 30 сентября 2022 г. в районе населенного пункта Великие Дороги К. пропал без вести, и до настоящего времени информации о его местонахождении не имеется. Как следует из приказа командира войсковой части от 26 декабря 2022 г., гвардии старший сержант К., старший сапер инженерно-саперной роты признан безвестно отсутствующим с 30 сентября 2022 г. Согласно заключению командира войсковой части в соответствии с приказом от 26 декабря 2023 г. проведено разбирательство по факту безвестного отсутствия военнослужащего войсковой части К., в ходе которого установлено, что 30 сентября 2022 г. гвардии старший сержант К. без вести пропал в ходе боя в районе населенного пункта Великие Дороги, где по транспортному средству, в котором находился К., был совершен артиллерийский обстрел из минометных орудий, в результате чего УРАЛ-4320 был поврежден. Гвардии старший сержант К. признан без вести пропавшим с 30 сентября 2022 г. Тело К. эвакуировать с места гибели невозможно ввиду непрекращающихся обстрелов. В ноябре 2022 г. был осуществлен забор материала ДНК у сына К. — В., но результатов опознания нет. М. обращалась в Отдел ЗАГС муниципального района Иса克林ского управления ЗАГС Самарской области с заявлением о выдаче свидетельства о смерти отца ребенка. Однако получила письменный отказ в связи с отсутствием документов, необходимых для выдачи свидетельства, а именно: документа о смерти, выданного медицинской организацией, решения суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим. Самостоятельно подтвердить факт смерти К. не представляется возможным, поскольку тело покойного отца ребенка не найдено и, вероятнее всего, после его смерти останки остались на месте боевых действий.

Согласно статье 263 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в по-

рядке особого производства суд рассматривает дела, в том числе о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим.

Статьей 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определено, что суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

В соответствии со статьей 45 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев (пункт 1). Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели и указать момент его предполагаемой гибели (пункт 3).

Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 120-ФЗ введена статья 24 в Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Согласно пункту 1 данной статьи положения пункта 2 статьи 45 Кодекса применяются к гражданам, участвовавшим в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в том числе в качестве лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, лиц, находившихся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии

Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также к лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, к находившимся на указанных территориях служащим (работникам) правоохранительных органов Российской Федерации, к лицам, выполнявшим служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, к гражданам, проживавшим или временно находившимся на указанных территориях, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 2 названной статьи, если гражданин, относящийся к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, и в течение шести месяцев с момента возникновения таких обстоятельств в месте жительства этого гражданина нет сведений о месте его пребывания, в том числе такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части или иным уполномоченным должностным лицом, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

В силу пункта 3 вышеприведенной статьи заинтересованные лица, обращающиеся с заявлением об объявлении умершим гражданина, относящегося к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе представить в суд в целях пояснения обстоятельств, угрожавших пропавшему без вести смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, документ установленной формы, содержащий сведения об обстоятельствах исчезновения или о возможной гибели гражданина, относящегося к числу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, выдаваемый в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, суд счел требования М. подлежащими удовлетворению.

Установление факта смерти К. необходимо для получения социальных выплат на члена семьи, умершего при выполнении задач специальной военной операции, пенсии по потери кормильца и других мер социальной поддержки.

**2. Основополагающими доказательствами при рассмотрении судом дела об установлении факта признания отцовства после смерти отца ребенка являются свидетельские показания со стороны родственников умершего**

**В Советский районный суд г. Липецка 6 июля 2023 г. поступило заявление Н. об установлении факта признания отцовства.**

Определением судьи от 13 июля 2023 г. заявление было принято и назначено собеседование.

По прошествии 2 заседаний решением Советского районного суда г. Липецка от 10 августа 2023 г. заявленные требования Н. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Н. проживала совместно с С. Брак в органах ЗАГСа не был зарегистрирован, но они при этом обвенчались. В период совместного проживания с С. у Н. родился сын А. С. погиб во время выполнения боевой задачи в зоне проведения специальной военной операции. Факт установления отцовства после смерти отца ребенка позволит Н. указать в свидетельстве о рождении ребенка в графе «отец» биологического отца, а также у нее возникнет право на обращение в социальный фонд по месту жительства с заявлением о назначении пенсии по потере кормильца. Родители С. не возражали против удовлетворения заявленного требования и пояснили, что их сын С. действительно проживал с Н. одной семьей. После смерти сына они продолжают поддерживать отношения с Н. и внуком, помогают финансово. Они не сомневаются в том, что А. их внук, и тоже хотят, чтобы он носил их фамилию.

В соответствии со статьей 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ) суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

В соответствии со статьей 50 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ)

в случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребенка, но не состояло в браке с его матерью, суд вправе установить факт признания им отцовства. Рассмотрение дела об установлении такого факта проводится в особом порядке.

Верховный суд Российской Федерации в Постановлении Пленума от 16 мая 2017 г. № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» разъяснил, что в случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребенка, родившегося 1 марта 1996 г. и позднее, но не состояло в браке с его матерью, суд в соответствии со статьей 50 СК РФ вправе в порядке особого производства установить факт признания им отцовства. Доказательствами по делу об установлении факта признания отцовства могут быть любые доказательства длительного проживания лица совместно с матерью ребенка после его рождения, ведения общего хозяйства с матерью ребенка в данный период, участия в воспитании и содержании ребенка, открытого признания себя отцом ребенка, свидетельские показания о данных обстоятельствах. Решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, вступившее в законную силу, является основанием для государственной регистрации установления отцовства (статья 48 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»). Сведения об отце ребенка вносятся в запись акта об установлении отцовства в соответствии с данными, указанными в решении суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства. На основании записи акта об установлении отцовства сведения об отце ребенка вносятся также в запись акта о рождении ребенка.

С учетом изложенных обстоятельств дела и приведенных норм права суд посчитал заявленные требования Н. подлежащими удовлетворению.

**3. При рассмотрении судом дела о признании наследника недостойным суд проверяет факт наличия злого характера уклонения от обязанностей по содержанию наследника**

**В Индустриальный районный суд г. Барнаула Алтайского края 21 сентября 2023 г. поступило заявление Е., действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего Т., о признании наследника В. недостойным.**

Определением судьи от 26 сентября 2023 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

Согласно статье 29 ГПК РФ иск к ответчику, место жительства которого неизвестно или который не имеет места жительства в Российской Федерации, может быть предъявлен в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации.

В связи с тем, что место жительства наследника В. неизвестно, заявление было подано по его последнему месту жительства в г. Барнауле.

По прошествии 2 заседаний судьей было вынесено определение о передаче дела по подсудности в Ленинский районный суд г. Кемерово, так как, согласно адресной справке УВМ ГУ МВД России по Алтайскому краю, В. зарегистрирован в г. Кемерово.

Определением судьи от 19 декабря 2023 г. назначено собеседование.

По прошествии 3 заседаний решением Ленинского районного суда г. Кемерово от 19 февраля 2024 г. заявленные требования Е. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

А. является супругом Е. и отцом несовершеннолетнего ребенка Т. 24 февраля 2022 г. Президентом РФ объявлено о проведении специальной военной операции на территории признанных РФ республик — Луганской и Донецкой. 21 сентября 2022 г. Указом № 647 Президента РФ была объявлена частичная мобилизация, в рамках которой А. был призван военным комиссариатом Амурской области для участия в специальной военной операции. В период прохождения военной службы в рамках частичной мобилизации А. погиб. В период брака А. и Е. приобрели недвижимое имущество в общую совместную собственность, которое состоит из земельного участка, общ. площадью 26+/-2 кв. м, расположенного по адресу: Амурская обл., рп (пгт) Прогресс, ул. Матросова, и стоящего на нем здания общ. площадью 24 кв. м. После смерти А. у В., Е. и Т. появилось право на получение наследства. Однако В. при жизни сына и до его совершеннолетия не занимался его воспитанием, материально не содержал,

своих обязанностей родителя не осуществлял, не поддерживал никаких родственных связей с сыном, не общался с ним и не интересовался его судьбой. В связи с этим Е. просила отстранить В. от наследования по закону после смерти А.

Из положений статьи 1113 ГК РФ следует, что наследство открывается со смертью гражданина. Объявление судом гражданина умершим влечет за собой те же правовые последствия, что и смерть гражданина.

Согласно части 2 статьи 1117 ГК РФ по требованию заинтересованного лица суд отстраняет от наследования по закону граждан, злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя.

Как следует из копии наследственного дела, представленной нотариусом нотариальной палаты Амурской области, после смерти А. наследниками, принявшими наследство, являются супруга Е., сын Т. К нотариусу с заявлением об отказе в принятии наследства по всем основаниям обратилась М. (мать умершего А.).

Как следует из пункта 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», при рассмотрении требований об отстранении от наследования по закону в соответствии с пунктом 2 статьи 1117 ГК РФ судам следует учитывать, что иск об отстранении от наследования по данному основанию недостойного наследника может быть подан любым лицом, заинтересованным в призвании к наследованию или в увеличении причитающейся ему доли наследства, отказополучателем либо лицом, на права и законные интересы которого (например, на право пользования наследуемым жилым помещением) может повлиять переход наследственного имущества.

Также из разъяснений пункта 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» следует, что при рассмотрении требований об отстранении от наследования по закону в соответствии с пунктом 2 статьи 1117 ГК РФ судам следует учитывать, что указанные в нем обязанности по содержанию наследодателя, злостное уклонение от выполнения которых является основанием для удовлетворения таких требований, определяются алиментны-

ми обязательствами членов семьи, установленными СК РФ между родителями и детьми, супругами, братьями и сестрами, дедушками и бабушками и внуками, пасынками и падчерицами и отчимом и мачехой (статьи 80, 85, 87, 89, 93–95 и 97). Граждане могут быть отстранены от наследования по указанному основанию, если обязанность по содержанию наследодателя установлена решением суда о взыскании алиментов. Такое решение суда не требуется только в случаях, касающихся предоставления содержания родителями своим несовершеннолетним детям.

Злостный характер уклонения в каждом случае должен определяться с учетом продолжительности и причин неуплаты соответствующих средств.

Суд отстраняет наследника от наследования по указанному основанию при доказанности факта его злостного уклонения от исполнения обязанностей по содержанию наследодателя, который может быть подтвержден приговором суда об осуждении за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, решением суда об ответственности за несвоевременную уплату алиментов, справкой судебных приставов — исполнителей о задолженности по алиментам, другими доказательствами. В качестве злостного уклонения от выполнения указанных обязанностей могут признаваться не только непредоставление содержания без уважительных причин, но и сокрытие алиментно-обязанным лицом действительного размера своего заработка и/или дохода, смена им места работы или места жительства, совершение иных действий в этих же целях.

Согласно пункту 1 статьи 63 СК РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Сведений о надлежащем исполнении В. родительских обязанностей в отношении сына А. суду не представлено.

На основании изложенного выше суд посчитал необходимым удовлетворить требования Е., действующей в своих интересах и в интересах Т., о признании В. недостойным наследником после смерти сына А.

#### **4. При рассмотрении судом дела о признании права собственности на недвижимое имущество суд исследует доказательства фактического владения имуществом**

**В Черемшанский районный суд Республики Татарстан 12 апреля 2024 г. поступило заявление Н. о признании права собственности на жилой дом и земельный участок.**

Определением судьи от 15 апреля 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 3 заседаний решением Черемшанского районного суда Республики Татарстан от 7 июня 2024 г. заявленные требования Н. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Между Н. и К. был заключен договор купли-продажи, оформленный распиской, жилого дома и земельного участка. Расчет между сторонами произведен полностью при свидетелях. При оформлении права собственности на жилой дом и земельный участок в марте 2024 г. Н. стало известно, что регистрация перехода права собственности произведена быть не может, поскольку данная расписка не имеет юридической силы. Коммунальные услуги оплачиваются Н., квитанции оформлены на имя ее супруга Ю., погибшего в ходе специальной военной операции. Земельный участок и жилой дом после составления расписки находятся в фактическом владении Н.: осуществляется текущий ремонт, обрабатывается земельный участок, высаживаются сельскохозяйственные культуры, осуществляется содержание сельскохозяйственных животных и уход за ними. Н. с момента внесения полной суммы за жилой дом и земельный участок пользуется ими как собственностью, в муниципальную собственность дом и участок не переданы, осуществляет бремя содержания имущества, спор по сделке отсутствует. Добросовестное исполнение условий договора продавцами и покупателем свидетельствует о наличии между сторонами сделки.

В соответствии со статьей 2 ГПК РФ задачами гражданского судопроизводства являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации,

субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Гражданское судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к закону и суду.

В соответствии со статьей 12 ГК РФ одним из способов защиты гражданских прав является признание права.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Статья 454 ГК РФ предусматривает, что по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

В соответствии со статьей 549 ГК РФ по договору купли-продажи недвижимого имущества (договору продажи недвижимости) продавец обязуется передать в собственность покупателя земельный участок, здание, сооружение, квартиру или другое недвижимое имущество (статья 130 ГК РФ).

Согласно статье 550 ГК РФ договор продажи недвижимости заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами (пункт 2 статьи 434). Несоблюдение формы договора продажи недвижимости влечет его недействительность.

Как разъяснено в пунктах 58 и 59 совместного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав», лицо, считающее себя собственником находящегося в его владении недвижимого имущества, право на которое зарегистрировано за иным субъектом, вправе обратиться в суд с иском о признании права собственности. Если иное не предусмотрено законом, иск о признании права подлежит удовлетво-

рению в случае представления истцом доказательств возникновения у него соответствующего права.

В силу требований статьи 223 ГК РФ право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором. В случаях когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, право собственности у приобретателя возникает с момента такой регистрации, если иное не установлено законом.

Как следует из положений, закрепленных в статье 551 ГК РФ, переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации.

Исходя из вышеназванных положений закона, право собственности на недвижимое имущество, приобретенное по договору купли-продажи, возникает с момента государственной регистрации перехода права собственности.

В соответствии со статьей 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Пунктом 1 статьи 166 ГК РФ установлено, что сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В силу пункта 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

За исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (статья 168 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 170 ГК РФ мнимой является сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия.

Как разъяснено в пункте 86 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», следует учитывать, что стороны мнимой сделки могут также осуществить для вида ее формальное исполнение.

Для признания договора мнимой сделкой необходимо установить, что на момент совершения сделки стороны не намеревались создать соответствующие условиям этой сделки правовые последствия, характерные для сделок данного вида. Мнимая сделка не порождает никаких правовых последствий. Совершая такую сделку, стороны не имеют намерений ее исполнять либо требовать ее исполнения. При этом обязательным условием признания сделки мнимой является порочность воли каждой из ее сторон.

Следовательно, юридически значимым обстоятельством, подлежащим установлению при рассмотрении требования о признании сделки мнимой, является установление того, имелось ли у каждой стороны сделки намерение исполнять соответствующую сделку. При этом обязательным условием признания сделки мнимой является порочность воли каждой из ее сторон.

Для разрешения вопроса о мнимости договора купли-продажи также необходимо установить наличие либо отсутствие правовых последствий, которые в силу статьи 454 ГК РФ влекут действительность такого договора, а именно: факты надлежащей передачи вещи в собственность покупателю, а также уплаты покупателем определенной денежной суммы за эту вещь.

Как установлено судом, материалами дела подтверждается факт исполнения договора сторонами, в частности передачи Н. денежных средств за проданный жилой дом и земельный участок. Жилой дом и земельный участок переданы в собственность Н., в материалы дела представлена расписка о передаче К. денежных средств за жилой дом.

Таким образом, судом установлен факт совершения сделки, оснований для признания которой мнимой или ничтожной не имеется.

Оценив представленные доказательства, суд приходит к выводу, что имеются основания признания расписки правоустанавливаю-

щим документом сделки, совершенной в форме, отвечающей требованиям закона, поскольку в представленной истцом расписке содержатся сведения о предмете сделки купли-продажи жилого дома и земельного участка, указано их местонахождение, цена, то есть существенные условия, касающиеся предмета договора, которые позволяли бы его индивидуализировать и охарактеризовать сам предмет договора и выделить его из других объектов недвижимости, доказан факт исполнения сторонами условий договора купли-продажи.

После передачи спорного жилого дома в собственность Н. К. по делу никакого интереса к объекту недвижимости не проявлял, сделка никем не оспорена и недействительной не признана.

При установленных обстоятельствах суд пришел к выводу, что исковые требования подлежат удовлетворению.

**5. Отсутствие постоянной регистрации не является препятствием для возникновения права на получение земельного участка как участнику специальной военной операции**

**В Керченский городской суд Республики Крым 13 марта 2024 г. поступило заявление Н. об установлении факта проживания.**

Определением судьи от 16 марта 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 4 заседаний решением Керченского городского суда Республики Крым от 25 сентября 2024 г. заявленные требования Н. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Н. проходил военную службу в войсковой части, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, с 2 июля 2019 г. до 10 июля 2022 г. С 7 марта 2023 г. по настоящее время проходит военную службу в войсковой части, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Керчь. С 24 февраля 2022 г. по 9 июня 2022 г. Н. выполнял служебно-боевые задачи и принимал участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсон-

ской и Запорожской областей. Факт участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции (далее — СВО) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей подтверждается Удостоверением ветерана боевых действий от 7 ноября 2022 г. В силу действующего законодательства как участник СВО Н. имеет право на получение земельного участка, однако, обратившись 24 января 2024 г. в Администрацию г. Феодосии Республики Крым с советующим заявлением, он получил отказ (отказ от 25 января 2024 г.) в постановке в реестр учета отдельных категорий граждан и предоставлении ему земельных участков на территории Республики Крым, поскольку у него отсутствует постоянная регистрация проживания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г.

Согласно части 1 статьи 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Конституцией Российской Федерации установлено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

Отношения по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, урегулированы главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с положениями которой предоставление таких земельных участков осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции (статья 39.2).

Пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления, кроме прочего, земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и/или некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и членов их семей распоряжением Президента Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 412-рп (ред. от 17 февраля 2023 г.) «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» рекомендовано органам государственной власти Московской области, Республики Крым и г. Севастополя принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность этих субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 г. № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правительству Российской Федерации обеспечить заключение уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов государственной охраны, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с высшими должностными лицами Московской области, Республики Крым и г. Севастополя соглашений, предусматривающих порядок их взаимодействия при предоставлении в соответствии с пунктом 1 настоящего распоряжения военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам их семей земельных участков.

Согласно статье 1 Закона Республики Крым от 15 января 2015 г. № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

Статьей 3 Закона Республики Крым от 15 января 2015 г. № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» предусмотрено, что земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд предоставляются отдельным категориям граждан, указанным в пунктах 1–10 части 1 статьи 4 настоящего Закона, в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона, а гражданам, указанным в пунктах 11–13 части 1 статьи 4 настоящего Закона, в порядке, установленном статьей 6–1 настоящего Закона.

Указанные в настоящей статье земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование гражданам в порядке, установленном статьей 7 настоящего Закона.

Гражданам для иных целей, кроме перечисленных в части первой настоящей статьи, земель-

ные участки предоставляются в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Крым от 15 января 2015 г. № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно имеют ветераны боевых действий, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее – специальная военная операция), имеющие постоянную регистрацию (постоянно проживающие) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г. (пункт 11 в ред. Закона Республики Крым от 13 апреля 2023 г. № 419-ЗРК/2023).

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Крым от 15 января 2015 г. № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно имеют следующие категории совершеннолетних граждан Российской Федерации: согласно пункту 11) ветераны боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшиеся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее – специальная военная операция), имеющие постоянную регистрацию (постоянно проживающие) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г. (пункт 11 в ред. Закона Республики Крым от 20 июля 2023 г. № 458-ЗРК/2023).

Статьей 6-1 Закона Республики Крым от 15 января 2015 г. № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении

земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» предусмотрено, что лица, указанные в пунктах 11–13 части 1 статьи 4 настоящего Закона, имеют право на однократное внеочередное предоставление земельного участка, находящегося в собственности Республики Крым, в собственность бесплатно.

Предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым, лицам, указанным в пунктах 11–13 части 1 статьи 4 настоящего Закона, осуществляется исполнительным органом Республики Крым, уполномоченным на распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Республики Крым, при условии учета указанных лиц уполномоченным органом местного самоуправления по месту постоянной регистрации (постоянного проживания) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г. лиц, указанных в пунктах 11 и 12 части 1 статьи 4 настоящего Закона.

Порядок учета лиц, указанных в пунктах 11–13 части 1 статьи 4 настоящего Закона, и предоставления им земельных участков устанавливается Советом министров Республики Крым.

Абзацем вторым статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» определено, что регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных настоящим законом сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания – постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации

и о его нахождении в данном месте пребывания (абзац третий статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1).

Абзацем 8 статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 определено, что местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей — родителей, усыновителей или опекунов (пункт 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В пункте 12 раздела IV Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, № 4 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 декабря 2016 г., разъяснено, что из содержания статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 2 и 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» следует, что регистрация не совпадает с понятием «место жительства» и сама

по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 2 февраля 1998 г. № 4-П указал на то, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 6 пункта 2.6 Постановления Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 г. № 1288 (ред. от 22.08.2023 г.) «Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым» — в случае подачи заявления гражданином, указанным в пунктах 11 и 12 части 1 статьи 4 Закона, к заявлению прилагаются следующие документы: надлежаще заверенная копия решения суда, вступившего в законную силу, об установлении факта постоянного проживания заявителя на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г. (в случае отсутствия постоянной регистрации на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г., при условии отсутствия постоянной регистрации на территории другого субъекта Российской Федерации по состоянию на указанную дату).

В соответствии с частью 1 статьи 264 ГПК РФ суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан или организаций.

Согласно статье 265 ГПК РФ суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

При рассмотрении дел данной категории суд принимает в качестве доказательств любые доказательства, подтверждающие юридический факт (документы, письма, свидетельские показания и так далее).

Согласно статье 266 ГПК РФ заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, подается в суд по месту жительства заявителя, за исключением заявления об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом, которое подается в суд по месту нахождения недвижимого имущества.

Факт проживания Н. по состоянию на 24 февраля 2022 г. на территории Республики Крым подтверждается справкой из воинской части.

По смыслу приведенных норм, отсутствие постоянной регистрации у Н. по месту жительства в г. Феодосии Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 г. не влечет за собой невозможность принятия документов по вопросу его включения в реестр учета отдельных категорий граждан для предоставления земельных участков на территории Республики Крым в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений».

С учетом изложенного суд посчитал необходимым заявление Н. удовлетворить.

**6. При рассмотрении судом дела о лишении недостойного родителя права на выплаты в связи со смертью участника специальной военной операции суд учитывает обстоятельства, которые могли бы служить основаниями к лишению родителя родительских прав**

*В Первомайский районный суд г. Кирова 6 мая 2024 г. поступило заявление М. к А. о лишении права на выплату единовременного пособия, страховой суммы и материальной помощи.*

Определением судьи от 8 мая 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 1 заседания решением Первомайского районного суда г. Кирова от 6 мая 2024 г. заявленные требования М. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

М. и А. состояли в зарегистрированном браке, затем брак был расторгнут. М. и А. являются родителями Г. 24 февраля 2022 г. Президентом РФ объявлено о проведении специальной военной операции на территории признанных РФ республик Луганской и Донецкой. Г. заключил контракт на прохождение военной службы для участия в специальной военной операции. В период прохождения военной службы по контракту Г. погиб. В соответствии с пунктом «а» статьи 1 Указа Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее — ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ) и статьей 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» у семьи Г., в том числе у его родителей — М. и А., возникло право на получение единовременного пособия и страховой суммы. Однако А. при жизни сына и до его совершеннолетия не занимался его воспитанием, материально не содержал, своих обязанностей родителя не осуществлял, не поддерживал никаких родственных связей с сыном, не общался с ним и не интересовался его судьбой.

Российская Федерация — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7 Конституции Российской Федерации). Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для вос-

питания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 969 ГК РФ определено, что в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом может быть установлено обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий. Обязательное государственное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых на эти цели из соответствующего бюджета министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти (страхователям).

Обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании законов и иных правовых актов о таком страховании указанными в этих актах государственными страховыми или иными государственными организациями (страховщиками) либо на основании договоров страхования, заключаемых в соответствии с этими актами страховщиками и страхователями (пункт 2 статьи 969 ГК РФ).

Согласно статье 2 Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными названным федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательно-

му государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательно государственного личного страхования указанных военнослужащих и граждан устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и иных приравненных к ним лиц определены в ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

Исходя из положений статьи 1 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, к застрахованным лицам по обязательному государственному страхованию относятся и военнослужащие, за исключением военнослужащих, военная служба по контракту которых в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлена.

В случае смерти (гибели) застрахованного лица выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию являются в том числе родители (усыновители) застрахованного лица (абзац 3 пункта 3 статьи 2 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ).

В статье 4 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ названы страховые случаи при осуществлении обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц, среди них гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

В статье 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ определены страховые суммы, выплачиваемые выгодоприобретателям.

Так, согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период про-

хождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, выгодоприобретателям в равных долях выплачивается сумма в размере 2 000 000 руб.

Размер указанных сумм ежегодно увеличивается (индексируется) с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) страховых сумм принимается Правительством Российской Федерации. Указанные страховые суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы (абзац 9 пункта 2 статьи 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ).

Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее — ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ) также установлены отдельные виды выплат в случае гибели (смерти) военнослужащих.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 руб. (часть 8 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ).

В соответствии с положениями части 9 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ в случае гибели (смерти) военнослужащего, или гражданина, призванного на военные сборы, или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» в случае гибели (смерти) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, военнослужащих, выполнявших специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики, либо смерти указанных военнослужащих лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы (службы), членам их семей в равных долях осуществляется единовременная выплата в размере 5 000 000 руб.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства Кировской области от 12 апреля 2022 г. № 155-П установлена единовременная денежная выплата членам семей отдельных категорий граждан в размере 1 000 000 руб.

Согласно пункту 1-1 вышеуказанного Постановления единовременная денежная выплата предоставляется членам семей следующих категорий граждан: военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей (далее — специальная военная операция).

Согласно пункту 2 вышеуказанного Постановления единовременная денежная выплата осуществляется в размере, установленном пунктом 1 настоящего постановления, в равных долях каждому члену семьи военнослужащего, лица, проходившего службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевшего специальное звание полиции, погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции, военнослужащего пограничных органов федеральной службы безопасности, непосредственно выполнявшего задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих



к районам проведения специальной военной операции, погибшего (умершего) при выполнении указанных задач в период проведения специальной военной операции (далее — военнослужащий), гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании.

К членам семьи военнослужащего (гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании) для целей осуществления единовременной денежной выплаты относятся:

- » супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели военнослужащего (гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании) в зарегистрированном браке с ним (с ней);
- » дети военнослужащего (гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании), не достигшие на день его гибели (смерти) возраста 18 лет, дети старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;
- » родители военнослужащего (гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании) или опекуны (попечители), воспитывавшие военнослужащего (гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании) до достижения им совершеннолетия.

Военная служба, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства и, следовательно, осуществляемой в публичных интересах; лица, несущие такого рода службу, выполняют конституционно значимые функции: военнослужащий принимает на себя бремя неукоснительно, в режиме жесткой военной дисциплины исполнять обязанности военной службы, которые предполагают необходимость выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья.

Этим определяется особый правовой статус военнослужащих, проходящих военную службу как по призыву, так и в добровольном порядке по контракту, содержание и характер обя-

занностей государства по отношению к ним и их обязанностей по отношению к государству, что в силу Конституции Российской Федерации, в частности ее статей 2, 7, 39 (частей 1 и 2), 41 (части 1), 45 (части 1), 59 (частей 1 и 2) и 71 (пунктов «в», «м»), обязывает государство гарантировать им материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда их жизни или здоровью в период прохождения военной службы (постановления Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2002 г. № 17-П, от 20 октября 2010 г. № 18-П, от 17 мая 2011 г. № 8-П, от 19 мая 2014 г. № 15-П, от 17 июля 2014 г. № 22-П, от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Публично-правовой механизм возмещения вреда, причиненного гибелью (смертью) военнослужащего, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, в том числе по призыву, членам его семьи в настоящее время включает, в частности, пенсионное обеспечение в виде пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой и выплачиваемой в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации (пункт 1 статьи 25 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»), и страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих (пункт 3 статьи 2, статья 4 и пункт 2 статьи 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»).

К элементам публично-правового механизма возмещения вреда, причиненного членам семьи военнослужащего в связи с его гибелью (смертью) при исполнении обязанностей военной службы, относятся и такие меры социальной поддержки, как единовременное денежное пособие и ежемесячная денежная компенсация, предусмотренные частями 8–10 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

При определении круга членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, имеющих право на названные выплаты, федеральный законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, исходил, в частности, из целевого назначения данных выплат, заключающегося в восполнении материальных потерь, связанных с утратой возможности для этих лиц как членов семьи военнослужащего получать от него, в том числе в будущем, соответствующее содержание.

Таким образом, установленная федеральным законодательством система социальной защиты членов семей военнослужащих направлена на максимально полную компенсацию связанных с гибелью военнослужащих материальных потерь.

Такое правовое регулирование, гарантирующее родителям военнослужащих названные выплаты, имеет целью не только восполнить связанные с этим материальные потери, но и выразить от имени государства признательность гражданам, вырастившим и воспитавшим достойных членов общества — защитников Отечества (постановления Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. № 22-П, от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Из приведенных нормативных положений и правовой позиции Конституционного Суда РФ следует, что законодатель, гарантируя военнослужащим, выполняющим конституционно значимые функции, связанные с обеспечением обороны страны и безопасности государства, общественного порядка, законности, прав и свобод граждан, материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда их жизни или здоровью, установил и систему мер социальной поддержки членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы. К числу таких мер относятся страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, единовременное денежное пособие, ежемесячная денежная компенсация, которые подлежат выплате в том числе родителям военнослужащего в случае его гибели (смерти) при исполнении обязанностей военной службы. Цель названных выплат — компенсировать лицам, в данном случае родителям, которые длительное время надлежащим образом воспитывали военнослужащего, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойного защитника Отечества, нравственные и материальные потери, связанные с его смертью.

Исходя из целей названных выплат, а также принципов равенства, справедливости и соразмерности, принципа недопустимости злоупотребления правом как общеправового принципа, выступающих в том числе критериями прав, приобретаемых на основании закона, указанный в нормативных правовых актах, в данном случае в статье 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и в статье 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ, круг лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в случае смерти военнослужащего, среди которых родители такого военнослужащего, не исключает различий в их фактическом положении и учета при определении наличия у родителей погибшего военнослужащего права на меры социальной поддержки в связи с его гибелью их действий по воспитанию, физическому, умственному, духовному, нравственному, социальному развитию и материальному содержанию такого лица и имеющихся между ними фактических родственных и семейных связей.

Статьей 38 Конституции Российской Федерации и корреспондирующими ей нормами статьи 1 СК РФ предусмотрено, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей (часть 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации).

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (пункт 1 статьи 1 СК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (пункт 1 статьи 63 СК РФ).

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие

в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования (пункт 1 статьи 66 СК РФ).

Из приведенных положений семейного законодательства следует, что семейная жизнь предполагает наличие тесной эмоциональной связи между ее членами, в том числе между родителями и детьми, взаимную поддержку и помощь членов семьи, ответственность перед семьей всех ее членов. При этом основной обязанностью родителей в семье является воспитание, содержание, защита прав и интересов детей. Поскольку родители несут одинаковую ответственность за воспитание и развитие ребенка, данная обязанность должна выполняться независимо от наличия или отсутствия брака родителей, а также их совместного проживания. Невыполнение по вине родителей родительских обязанностей, в том числе по содержанию детей, их материальному обеспечению, может повлечь для родителей установленные законом меры ответственности, среди которых лишение родительских прав. В числе правовых последствий лишения родительских прав — утрата родителем (родителями) права на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Таким образом, права родителя, в том числе на получение различных государственных пособий и выплат, основанных на факте родства с ребенком, не относятся к числу неотчуждаемых прав гражданина, поскольку законом предусмотрена возможность лишения гражданина такого права в случае уклонения от выполнения им обязанностей родителя.

Ввиду изложенного, а также с учетом требований добросовестности, разумности и справедливости, общеправового принципа недопустимости злоупотребления правом, целей правового регулирования мер социальной поддержки, предоставляемых родителям военнослужащего в случае его гибели (смерти) при исполнении обязанностей военной службы, направленных на возмещение родителям, которые длительное время надлежащим образом воспитывали военнослужащего, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойным защитником Отечества, нравственных и материальных потерь, связанных с его смертью, лишение права на получение таких мер социальной поддержки возможно при наличии обстоятельств, которые могли бы служить основаниями к лишению родителей родительских прав, в том числе в случае злостного уклонения

родителя от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка.

Учитывая, что изложенные выше основания, а именно то, что обстоятельства злостного уклонения А. от обязанностей воспитания сына Г. нашли свое подтверждение, суд посчитал необходимым удовлетворить требования М.

**В Йошкар-Олинский городской суд Республики Марий Эл 28 февраля 2024 г. поступило заявление Е. к А. о лишении права на региональную единовременную денежную выплату, выплачиваемую за счет резервного фонда Правительства Республики Марий Эл, лишении права оформления удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.**

Определением судьи от 4 марта 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 1 заседания решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 22 марта 2024 г. заявленные требования Е. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Е. и А. являются родителями К. 24 февраля 2022 г. Президент РФ В. В. Путин объявил о специальной военной операции на территории признанных РФ республик — Луганской и Донецкой. К. в составе ЧВК «ВАГНЕР» принимал участие в специальной военной операции в период с 24 марта 2022 г. по 6 мая 2022 г. К. погиб в зоне специальной военной операции. Согласно пункту 31 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Республики Марий Эл, утв. Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 16 декабря 2022 г. № 540, Министерство обеспечивает организацию социальной поддержки нуждающихся граждан, уволенных с военной службы в запас (отставку), членов семей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы. В силу подпункта «е» пункта 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Марий Эл, утв. Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 декабря 2023 г. № 677, бюджетные ассигнования резервного фонда используются на разовую материальную помощь гражданам.

В соответствии с вышеназванными нормативными актами у семьи К., в том числе у его родителей — Е. и А., возникло право на получение единовременной материальной помощи в связи с его гибелью в размере 1 000 000 руб. в равных долях.

Однако К. при жизни сына и до его совершеннолетия не занимался его воспитанием, материально не содержал, своих обязанностей родителя не осуществлял, не поддерживал никаких родственных связей с сыном, не общался с ним и не интересовался его судьбой.

Российская Федерация — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7 Конституции РФ). Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции РФ).

В силу пункта 1 Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., утв. Постановлением Правительства РФ от 1 августа 2023 г. № 1242, лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее соответственно — сотрудники содействующих организаций, со-

действующие организации) полагается выдача удостоверения ветерана боевых действий единого образца (далее — удостоверение).

К. принимал участие в специальной военной операции в составе организации, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. — ЧВК «ВАГНЕР».

Так как вышеуказанный нормативный акт вступил в силу после гибели К., то у членов его семьи, в том числе у его родителей — Е. и А., возникло право на получение удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий.

На основании пункта 2 статьи 28 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» выдача удостоверения члена семьи ветерана боевых действий осуществляется членам семей лиц, указанных в пункте 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, погибших (умерших) и не получивших при жизни удостоверение ветерана боевых действий, на основании документов, подтверждающих факт гибели (смерти) указанных лиц, а также факт их участия в боевых действиях, операциях, боевых заданиях, выполнении задач, работ, обеспечении боевых действий или выполнении специальных задач.

Статьей 38 Конституции РФ и корреспондирующими ей нормами статьи 1 СК РФ предусмотрено, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей (часть 2 статьи 38 Конституции РФ).

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (пункт 1 статьи 1 СК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (пункт 1 статьи 63 СК РФ).

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования (пункт 1 статьи 66 СК РФ).

Из приведенных положений семейного законодательства следует, что семейная жизнь предполагает наличие тесной эмоциональной связи между ее членами, в том числе между родителями и детьми, взаимную поддержку и помощь членов семьи, ответственность перед семьей всех ее членов. При этом основной обязанностью родителей в семье является воспитание, содержание, защита прав и интересов детей. Поскольку родители несут одинаковую ответственность за воспитание и развитие ребенка, данная обязанность должна выполняться независимо от наличия или отсутствия брака родителей, а также их совместного проживания. Невыполнение по вине родителей родительских обязанностей, в том числе по содержанию детей, их материальному обеспечению, может повлечь для родителей установленные законом меры ответственности, среди которых лишение родительских прав. В числе правовых последствий лишения родительских прав — утрата родителем (родителями) права на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Таким образом, права родителя, в том числе на получение различных государственных пособий и выплат, основанных на факте родства с ребенком, не относятся к числу неотчуждаемых прав гражданина, поскольку законом предусмотрена возможность лишения гражданина такого права в случае уклонения от выполнения им обязанностей родителя.

Ввиду изложенного, а также с учетом требований добросовестности, разумности и справедливости, общеправового принципа недопустимости злоупотребления правом, целей

правового регулирования мер социальной поддержки, предоставляемых родителям участника специальной военной операции в случае его гибели (смерти) при выполнении боевой задачи, направленных на возмещение родителям, которые длительное время надлежащим образом воспитывали его, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойным защитником Отечества, нравственных и материальных потерь, связанных с его смертью, лишение права на получение таких мер социальной поддержки возможно при наличии обстоятельств, которые могли бы служить основаниями к лишению родителей родительских прав, в том числе в случае злостного уклонения родителя от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка.

В судебном заседании были заслушаны показания 5 свидетелей: свидетель О. пояснила, что являлась воспитателем в детском саду у К., отца К. она никогда не видела, в контактных данных ребенка сведений об отце не было; свидетель З. пояснила, что являлась учителем географии в гимназии, в которой обучался К., об отце К. ничего не рассказывал; свидетель Д. пояснила, что является троюродной сестрой К. — он часто приезжал в гости и говорил, что хочет лишить отца родительских прав, так как он его не знает; свидетель В. пояснила, что является соседкой Е. и что биологического отца К. видела только на их свадьбе с Е. — потом он начал употреблять алкогольные напитки и наркотические вещества, в связи с чем Е. от него ушла; свидетель Э. пояснил, что является другом детства К., тему отца они никогда не затрагивали, так как К. его фактически не знал.

При таких обстоятельствах суд пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения исковых требований Е.

**В Центрально-городской районный суд г. Макеевки Донецкой Народной Республики 8 февраля 2024 г. поступило заявление Л. к В. о лишении права на выплату единовременного пособия, страховой суммы и меры соцподдержки в виде единовременной денежной выплаты.**

Определением судьи от 13 февраля 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 5 заседаний решением Центрально-городского районного суда г. Макеев-

ки Донецкой Народной Республики от 5 апреля 2024 г. заявленные требования Л. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

Л. и В. являются родителями И., И. являлся военнослужащим по контракту и принимал участие в специальной военной операции. 24 февраля 2022 г. Президентом РФ объявлено о проведении специальной военной операции на территории признанных РФ республик — Луганской и Донецкой. В период прохождения военной службы И. погиб. В соответствии с пунктом «а» статьи 1 Указа Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» и статьей 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» у семьи И., в том числе у его родителей — Л. и В., возникло право на получение единовременного пособия и страховой суммы. Однако В. при жизни сына и до его совершеннолетия не занимался его воспитанием, материально не содержал, своих обязанностей родителя не осуществлял, не поддерживал никаких родственных связей с сыном, не общался с ним и не интересовался его судьбой. Решением Смоленского районного суда Смоленской области от 18 апреля 2023 г. А. был признан фактическим воспитателем И.

Российская Федерация — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государ-

ственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7 Конституции РФ). Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции РФ).

Пунктом 1 статьи 969 ГК РФ определено, что в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом может быть установлено обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий. Обязательное государственное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых на эти цели из соответствующего бюджета министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти (страхователям).

Обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании законов и иных правовых актов о таком страховании указанными в этих актах государственными организациями (страховщиками) либо на основании договоров страхования, заключаемых в соответствии с этими актами страховщиками и страхователями (пункт 2 статьи 969 ГК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными названным федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования указанных военнослужащих и граждан уста-

навливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и иных приравненных к ним лиц определены в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ).

Исходя из положений статьи 1 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ к застрахованным лицам по обязательному государственному страхованию относятся и военнослужащие, за исключением военнослужащих, военная служба по контракту которым в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлена.

В случае смерти (гибели) застрахованного лица выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию являются в том числе родители (усыновители) застрахованного лица (абзац 3 пункта 3 статьи 2 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ).

В статье 4 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ названы страховые случаи при осуществлении обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц, среди них гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

В статье 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ определены страховые суммы, выплачиваемые выгодоприобретателям.

Так, согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окон-

чания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, выгодоприобретателям в равных долях выплачивается сумма в размере 2 000 000 руб.

Размер указанных сумм ежегодно увеличивается (индексируется) с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) страховых сумм принимается Правительством Российской Федерации. Указанные страховые суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы (абзац 9 пункта 2 статьи 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ).

Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее – ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ) также установлены отдельные виды выплат в случае гибели (смерти) военнослужащих.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей (часть 8 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ).

В соответствии с положениями части 9 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ в случае гибели (смерти) военнослужащего, или гражданина, призванного на военные сборы, или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках на-

циональной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» в случае гибели (смерти) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, военнослужащих, выполнявших специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики, либо смерти указанных военнослужащих лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы (службы), членам их семей в равных долях осуществляется единовременная выплата в размере 5 000 000 руб.

Согласно пункту 3 части 4 Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 13 апреля 2022 г. № 237 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и членов их семей» единовременная денежная выплата предоставляется в размере 1 000 000 руб. в равных долях членам семей военнослужащих, сотрудников Росгвардии, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции в период с 24 февраля 2022 г., за каждого погибшего (умершего) военнослужащего, сотрудника Росгвардии.

Согласно пункту 3 вышеуказанного Порядка к членам семей военнослужащих, сотрудников Росгвардии, погибших (умерших) в ходе специальной военной операции, относятся: супруга (супруг), состоящая (состоявший) на день гибели (смерти) военнослужащего, сотрудника Росгвардии в зарегистрированном браке с ним (с ней); дети в возрасте до 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; родители военнослужащего, сотрудника Росгвардии.

Военная служба, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства и, следовательно, осуществляемой в публичных интересах; лица, несущие такого

рода службу, выполняют конституционно значимые функции: военнослужащий принимает на себя бремя неукоснительно, в режиме жесткой военной дисциплины исполнять обязанности военной службы, которые предполагают необходимость выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья.

Этим определяется особый правовой статус военнослужащих, проходящих военную службу как по призыву, так и в добровольном порядке по контракту, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним и их обязанностей по отношению к государству, что в силу Конституции РФ, в частности ее статей 2, 7, 39 (частей 1 и 2), 41 (части 1), 45 (части 1), 59 (частей 1 и 2) и 71 (пунктов «в», «м»), обязывает государство гарантировать им материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда их жизни или здоровью в период прохождения военной службы (постановления Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2002 г. № 17-П, от 20 октября 2010 г. № 18-П, от 17 мая 2011 г. № 8-П, от 19 мая 2014 г. № 15-П, от 17 июля 2014 г. № 22-П, от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Публично-правовой механизм возмещения вреда, причиненного гибелью (смертью) военнослужащего, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, в том числе по призыву, членам его семьи в настоящее время включает, в частности, пенсионное обеспечение в виде пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой и выплачиваемой в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации (пункт 1 статьи 25 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»), и страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих (пункт 3 статьи 2, статья 4 и пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»).

К элементам публично-правового механизма возмещения вреда, причиненного членам се-

ми военнослужащего в связи с его гибелью (смертью) при исполнении обязанностей военной службы, относятся и такие меры социальной поддержки, как единовременное денежное пособие и ежемесячная денежная компенсация, предусмотренные частями 8–10 статьи 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

При определении круга членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, имеющих право на названные выплаты, федеральный законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, исходил, в частности, из целевого назначения данных выплат, заключающегося в восполнении материальных потерь, связанных с утратой возможности для этих лиц как членов семьи военнослужащего получать от него, в том числе в будущем, соответствующее содержание.

Таким образом, установленная федеральным законодателем система социальной защиты членов семей военнослужащих направлена на максимально полную компенсацию связанных с их гибелью материальных потерь.

Такое правовое регулирование, гарантирующее родителям военнослужащих названные выплаты, имеет целью не только восполнить связанные с этим материальные потери, но и выразить от имени государства признательность гражданам, вырастившим и воспитавшим достойных членов общества — защитников Отечества (постановления Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. № 22-П, от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Из приведенных нормативных положений и правовой позиции Конституционного Суда РФ следует, что законодатель, гарантируя военнослужащим, выполняющим конституционно значимые функции, связанные с обеспечением обороны страны и безопасности государства, общественного порядка, законности, прав и свобод граждан, материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда их жизни или здоровью, установил и систему мер социальной поддержки членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной служ-

бы. К числу таких мер относятся страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, единовременное денежное пособие, ежемесячная денежная компенсация, которые подлежат выплате в том числе родителям военнослужащего в случае его гибели (смерти) при исполнении обязанностей военной службы. Цель названных выплат — компенсировать лицам, в данном случае родителям, которые длительное время надлежащим образом воспитывали военнослужащего, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойного защитника Отечества, нравственные и материальные потери, связанные с его смертью.

Исходя из целей названных выплат, а также принципов равенства, справедливости и соразмерности, принципа недопустимости злоупотребления правом как общеправового принципа, выступающих в том числе критериями прав, приобретаемых на основании закона, указанный в нормативных правовых актах, в данном случае в статье 5 ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и в статье 3 ФЗ от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ, круг лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в случае смерти военнослужащего, среди которых родители такого военнослужащего, не исключает различий в их фактическом положении и учета при определении наличия у родителей погибшего военнослужащего права на меры социальной поддержки в связи с его гибелью их действий по воспитанию, физическому, умственному, духовному, нравственному, социальному развитию и материальному содержанию такого лица и имеющихся между ними фактических родственных и семейных связей.

Статьей 38 Конституции РФ и корреспондирующими ей нормами статьи 1 СК РФ предусмотрено, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей (часть 2 статьи 38 Конституции РФ).

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами

семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (пункт 1 статьи 1 СК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (пункт 1 статьи 63 СК РФ).

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования (пункт 1 статьи 66 СК РФ).

Из приведенных положений семейного законодательства следует, что семейная жизнь предполагает наличие тесной эмоциональной связи между ее членами, в том числе между родителями и детьми, взаимную поддержку и помощь членов семьи, ответственность перед семьей всех ее членов. При этом основной обязанностью родителей в семье является воспитание, содержание, защита прав и интересов детей. Поскольку родители несут одинаковую ответственность за воспитание и развитие ребенка, данная обязанность должна выполняться независимо от наличия или отсутствия брака родителей, а также их совместного проживания. Невыполнение по вине родителей родительских обязанностей, в том числе по содержанию детей, их материальному обеспечению, может повлечь для родителей установленные законом меры ответственности, среди которых лишение родительских прав. В числе правовых последствий лишения родительских прав — утрата родителем (родителями) права на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Таким образом, права родителя, в том числе на получение различных государственных пособий и выплат, основанных на факте родства с ребенком, не относятся к числу неотчуждаемых прав гражданина, поскольку законом предусмотрена возможность лишения гражданина такого права в случае уклонения от выполнения им обязанностей родителя.

Ввиду изложенного, а также с учетом требований добросовестности, разумности и спра-

ведливости, общеправового принципа недопустимости злоупотребления правом, целей правового регулирования мер социальной поддержки, предоставляемых родителям военнослужащего в случае его гибели (смерти) при исполнении обязанностей военной службы, направленных на возмещение родителям, которое длительное время надлежащим образом воспитывали военнослужащего, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойным защитником Отечества, нравственных и материальных потерь, связанных с его смертью, лишение права на получение таких мер социальной поддержки возможно при наличии обстоятельств, которые могли бы служить основаниями к лишению родителей родительских прав, в том числе в случае злостного уклонения родителя от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка.

Свидетели У. и А., допрошенные по судебному поручению, пояснили, что доводятся друзьями И., и что отцом при жизни И. называл А., о биологическом отце никогда не упоминал.

При таких обстоятельствах суд посчитал возможным удовлетворить искивые требования Л.

### **7. Прекращение исполнительного производства при смерти участника специальной военной операции возможно только в судебном порядке**

В Сергиево-Посадский городской суд Московской области 29 мая 2024 г. поступило заявление А. и М. о прекращении исполнительного производства от 22 ноября 2018 г. по гражданскому делу.

Определением судьи от 31 мая 2024 г. заявление было принято и назначено судебное заседание.

По прошествии 1 заседания определением Сергиево-Посадского городского суда Московской области 20 июня 2024 г. заявленные требования А. и М. были удовлетворены.

При вынесении решения суд исходил из следующего.

30 мая 2018 г. судьей Сергиево-Посадского городского суда Московской области выдан исполнительный лист по делу по исковому заявлению ПАО «Сбербанк России» к С. 22 ноября

2018 г. на основании указанного исполнительного листа было возбуждено исполнительное производство. Вместе с тем имеются следующие обстоятельства, препятствующие исполнению исполнительного листа, а именно: С. являлся военнослужащим и погиб во время выполнения боевых задач в зоне проведения специальной военной операции. А. и М. как единственные наследники первой очереди по закону вступают в наследство после смерти С.

Согласно статье 1175 ГК РФ наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя солидарно.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительное производство прекращается судом в случаях смерти взыскателя-гражданина (должника-гражданина), объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику и не могут быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае гибели (смерти) военнослужащего, если он погиб (умер) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной опе-

рации, или в случае объявления судом военнослужащего умершим, а также в случае признания военнослужащего инвалидом I группы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязательства военнослужащего по кредитному договору прекращаются.

Согласно пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» члены семьи лиц, указанных в пунктах 1–3 настоящей части (далее – военнослужащие), определенные в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – члены семьи военнослужащего), заключившие кредитный договор в период до возникновения у военнослужащего, членом семьи которого они являются, обстоятельств, указанных в пунктах 1–3 настоящей части.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ действие положений статьи 2 настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

Такое законодательное регулирование особых оснований прекращения заемных обязательств погибших участников специальной военной операции является мерой социальной поддержки обеспечения финансового благополучия членов их семей.

Учитывая изложенное, принимая во внимание указанные выше обстоятельства и доказательства, суд пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения требований супруги А. и сына М. о прекращении исполнительного производства.