



Общественная палата
Российской Федерации

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION Тел.: +7(495)221-83-64, +7(495)221-83-63, www.oprf.ru, info@oprf.ru

26 ДЕК 2022

№ 7КС-70П / 2688

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ
КОНТРОЛЮ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ**

На № _____ от _____

Заместителю Министра
промышленности и торговли
Российской Федерации

КАДЫРОВОЙ Г.М.

Уважаемая Гульназ Маннуровна!

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по доступной среде и развитию инклюзивных практик (далее – Комиссия) по итогам обсуждения проекта сводного аналитического доклада о результатах формирования отрасли производства промышленной продукции реабилитационной направленности, состоявшегося 1 декабря 2022 года в рамках VII Национального форума реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии», сообщает следующее.

В соответствии с пунктом «в. 2» статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

Люди с инвалидностью ежедневно используют *цифровые ресурсы*, обеспечивающие им условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленные на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества, например, компьютеры (в том числе планшетные компьютеры) со специальным программным обеспечением для слабовидящих или невидящих пользователей,

компьютерные мониторы с высоким разрешением и контрастностью, тифлосредства (программы экранного доступа, брайлевские дисплеи и принтеры, программы увеличения экрана, звуковые клавиатуры, говорящие книги и т.д.), мобильные устройства (смартфоны, телефоны) и навигаторы для инвалидов с нарушениями зрения и слуха и т.п.

Разработчиками программного обеспечения большинства технических средств, используемых на сегодняшний день людьми с инвалидностью в повседневной жизни, являются *зарубежные* IT-компании. В настоящее время в условиях мировой геополитической и экономической обстановки наблюдается уход с российского рынка ряда зарубежных IT-компаний.

На фоне сложившейся ситуации государством предпринимаются меры по обеспечению ускоренного развития российской отрасли информационных технологий. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации надлежит обеспечить выделение ежегодно из федерального бюджета бюджетных ассигнований на осуществление грантовой поддержки перспективных разработок отечественных решений в области информационных технологий.

В этой связи и с учетом вышеуказанного положения Конституции Российской Федерации представляется целесообразным создание специальных мер государственной поддержки (гранты, субсидии), направленных на стимулирование отечественных IT-компаний к активизации работы по разработке и внедрению отечественных аналогов *программного обеспечения технических средств, используемых людьми с инвалидностью* в повседневной жизни.

Обсуждая вопросы цифровизации, внедрения новых цифровых ресурсов в повседневную жизнь людей с инвалидностью, сложно оставить без внимания тему материальной доступности подключения к сети «Интернет» данной

категории граждан, без которой пользование новыми цифровыми решениями представляется невозможным.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) материальное обеспечение инвалидов включает в себя денежные выплаты по различным основаниям (пенсии, пособия, страховые выплаты при страховании риска нарушения здоровья, выплаты в счет возмещения вреда, причиненного здоровью, и другие выплаты), *компенсации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.*

Так, согласно статье 17 Закона № 181-ФЗ инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

В сентябре 2020 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) Мироновым С.М., Емельяновым М.В., Ниловым О.А. и Иониным Д.А. был внесен проект федерального закона № 1025833-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части введения льгот на оплату доступа к сети «Интернет» для отдельных категорий граждан)» (далее – законопроект № 1025833-7), которым предусматривается внесение изменений в статью 17 Закона № 181-ФЗ, устанавливающих право лиц с инвалидностью и семей, имеющих детей-инвалидов, на компенсацию услуг обеспечения доступа к сети «Интернет» в размере 50 процентов¹.

По состоянию на сегодняшний день указанный законопроект Государственной Думой не рассматривался. В связи с этим представляется актуальным скорейшее рассмотрение вопроса о принятии законопроекта № 1025833-7, поскольку качество жизни современного человека, тем более лиц с инвалидностью, неразрывно связано с возможностью доступа к сети «Интернет», а расходы по оплате услуг такого доступа в настоящее время приобрели значимый характер для поддержания достойного уровня жизни.

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1025833-7>

В соответствии с совокупностью норм Закона № 181-ФЗ лица с инвалидностью имеют право на бесплатное (за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации) обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р (далее – Федеральный перечень).

По выбору человека с инвалидностью ТСР, предусмотренные Федеральным перечнем, могут быть приобретены и (или) оплачены инвалидами с использованием *электронного сертификата* с учетом положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» (далее – Закон № 491-ФЗ) в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 7 Закона № 491-ФЗ оплата товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, осуществляется на основании сведений, содержащихся в электронном сертификате, в размере, не превышающем *предельной стоимости единицы отдельного вида таких товара, работы, услуги.*

Правила определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – предельная стоимость) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 678 (далее – Правила).

В соответствии с Правилами предельная стоимость определяется территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – территориальные отделения ФСС) либо исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае

передачи ему части полномочий по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов по обеспечению ТСП.

Последней по времени осуществления закупкой товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, считается последняя процедура осуществления закупки такого товара, работы, услуги, по результатам которой уполномоченным органом заключен государственный контракт и в рамках исполнения этого государственного контракта поставщиком осуществлены не менее чем одна поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (подписан акт и проведена оплата) в течение 60 календарных дней до даты подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата.

В случае если уполномоченным органом закупка товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, не осуществлялась, либо процедура осуществления закупки такого товара, работы, услуги не состоялась, либо закупка такого товара, работы, услуги осуществлялась более чем за 3 года до дня подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата, предельная стоимость соответствующего товара, работы, услуги определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведенной *любым другим уполномоченным органом, расположенным в пределах территории федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации*, а в случае, если таким органом закупка не осуществлялась либо осуществлялась более чем за 3 года до даты подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с

использованием электронного сертификата, предельная стоимость определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведенной *любым уполномоченным органом, расположенным в пределах территории Российской Федерации.*

На сегодняшний день лица с инвалидностью и (или) их законные представители регулярно сталкиваются с ситуацией, при которой представляется затруднительным точно определить стоимость электронного сертификата на ТСП на дату подачи заявления в соответствующее территориальное отделение ФСС. Стоимость ТСП, которая указывается в каталоге ТСП на официальных сайтах территориальных отделений ФСС, быстро теряет актуальность. Одно и то же ТСП в разных субъектах Российской Федерации может стоить по-разному, с учётом Правил определения предельной стоимости стоимость может отличаться в несколько раз. При этом не каждый человек с инвалидностью и (или) его законный представитель обладает необходимой компетенцией и может самостоятельно разобраться с механизмом формирования предельной стоимости и ее соотношения с проведенными закупками. В результате начисленные средства могут оказаться существенно меньше стоимости электронного сертификата, который должен был бы покрыть стоимость выбранного инвалидом и (или) его законным представителем ТСП.

В соответствии с Правилами в случае, если стоимость единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, превышает предельную стоимость, потребитель за счет собственных средств вправе осуществить доплату до их фактической стоимости. При этом на практике в такой ситуации заявитель перемещается в конец очереди на выдачу электронного сертификата и, следовательно, срок ожидания также увеличивается.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным рассмотреть возможность применения *централизованного подхода* к вопросу определения

предельной стоимости, то есть не на уровне каждого отдельного субъекта Российской Федерации, а на федеральном уровне.

Согласно статье 9 Закона № 181-ФЗ реализация основных направлений реабилитации лиц с инвалидностью предусматривает в том числе создание необходимых условий для *беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации.*

В настоящее время для лиц с инвалидностью, передвигающихся на *кресле-коляске*, доступность транспортной инфраструктуры относительно обеспечена: есть возможность совершить посадку в общественное транспортное средство с помощью специальных средств, подать сигнал изнутри салона о намерении совершить высадку на остановочном пункте, в новых транспортных средствах предусмотрено место для инвалидной коляски, также есть кнопка для инвалидов-колясочников, расположенная с внешней стороны транспортного средства у двери, что позволяет связаться с водителем. Кроме того, в большинстве случаев новый общественный транспорт является низкопольным.

Однако общественные эксперты Комиссии отмечают, что вышеперечисленные условия не обеспечивают необходимый уровень доступности общественного пассажирского транспорта *для инвалидов по зрению*. Для человека с полной или частичной потерей зрения самыми главными проблемами при пользовании общественным пассажирским транспортом являются следующие: обнаружить остановку; узнать, какое транспортное средство подошло к остановке (его тип, номер, маршрут следования); обнаружить входную дверь транспортного средства; узнать о состоянии дверей (открыты/закрыты); безопасно совершить посадку и выход, так как незрячему человеку требуется больше времени для выполнения данных действий.

Кроме того, лица с инвалидностью при самостоятельном передвижении в городских условиях испытывают значительные сложности в идентификации и в

определении местоположения необходимых им зданий, а также ориентировании внутри них в случаях отсутствия сопровождающих лиц.

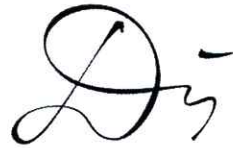
Начиная с 2010 года уже в *36 субъектах Российской Федерации* успешно эксплуатируется система радиoinформирования и звукового ориентирования для инвалидов по зрению и других маломобильных групп населения «Говорящий город» (далее – Система), соответствующая ГОСТ Р 59431-2021 «Система радиoinформирования и звукового ориентирования для инвалидов по зрению и других маломобильных групп населения. Технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 59431-2021), обеспечивающая самостоятельное и безопасное передвижение маломобильных групп населения, в первую очередь инвалидов по зрению, в городских условиях – пользование общественным транспортом, посещение зданий, переход улицы на регулируемом пешеходном переходе.

Для обеспечения индивидуальной мобильности лиц с инвалидностью важно обеспечить универсальность и единообразие доступности транспортной инфраструктуры *на территории всей страны*. Если незрячий человек привык в своем городе пользоваться общественным транспортом с использованием определенных устройств, то в другом регионе он также должен иметь возможность пользоваться этими же устройствами, если они действительно эффективны и создают для человека условия безбарьерности и доступности.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотрение возможности определения на законодательном уровне обязательного требования по оборудованию зданий, сооружений, а также общественного пассажирского транспорта на этапе его изготовления системой радиoinформирования и звукового ориентирования, соответствующей ГОСТ Р 59431-2021. Вместе с тем видится актуальной проработка вопроса о включении специализированных абонентских устройств для пользования Системой в федеральный перечень технических средств реабилитации, утверждаемый в соответствии со статьей 10 Закона № 181-ФЗ.

Просим учесть вышеуказанные замечания и предложения в проекте сводного аналитического доклада о результатах формирования отрасли производства промышленной продукции реабилитационной направленности.

Председатель Комиссии



Д.Г. Гурцкая