

**Предложение в Совет Федерации по итогам совещания 18.10.2022 г.  
на тему «Общественный контроль: взаимодействие с общественными  
организациями по актуальным вопросам регионального развития»**

В результате анализа процедуры формирования и деятельности общественных советов региональных органов власти и общественных палат (советов) муниципальных образований в регионах Российской Федерации выявлен ряд несоответствий формирования и деятельности вышеуказанных субъектов общественного контроля смыслу и нормам Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Достаточно часто встречается, что общественный совет формирует орган власти, при котором создается этот общественный совет и в его состав включают депутатов, чиновников, государственных и муниципальных служащих и других представителей власти. В этих случаях общественный совет не является по сути общественным, в связи с чем деятельность становится неэффективной, цели и задачи не выполняются в полной мере и фактически взаимодействие между органами власти и гражданским обществом не реализуется надлежаще.

В некоторых регионах отсутствует срок действия полномочий общественных советов, они функционируют в одном и том же составе 10-15 лет, отсутствует ротация, нет взаимодействия с общественной палатой региона и другими общественными советами, что негативно сказывается в случае необходимости совместных действий для разрешения социально-значимых спорных ситуаций.

При этом активные граждане лишены возможности вносить предложения в повестки для обсуждения на заседаниях общественных советов, что приводит к отрицательной оценке деятельности этих общественных советов и в результате уменьшается доверие к власти.

В интернете, в том числе на официальных сайтах органов власти часто отсутствует актуальная информация о членах общественных советов, о планах их деятельности, о графике заседаний, о рассмотренных социально-значимых вопросах, о сроке действия общественного совета, что мешает взаимодействию с гражданским обществом. Иногда информация не обновляется по 3-5 лет.

С учетом изложенного, просим рассмотреть возможность выйти с законодательной инициативой о необходимости модельного закона о формировании и деятельности общественных советов региональных органов

власти и рамочного закона о формировании и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований для создания общих принципов.

## **I. Формирование и деятельность общественных советов региональных органов власти (далее-общественный совет)**

1. Состав общественного совета формируется на конкурсной основе. В конкурсную комиссию входят представители органа власти региона, общественных объединений, гражданского общества, рекомендуемые общественной палатой региона, члены общественной палаты региона.
2. Состав общественного совета утверждается 50% органом власти региона и 50% общественной палатой региона.
3. Если общественная палата региона выдвигает в состав общественного совета члена общественной палаты региона, то он избирается в общественный совет вне конкурса, поскольку член общественной палаты избирался на конкурсной основе в состав общественной палаты региона.
4. Взаимодействие общественного совета с общественной палатой в регионе.

Общественная палата региона вправе:

- а) выдвигать кандидатуры в члены общественного совета;
  - б) вносить в повестку дня общественного совета социально-значимые вопросы для рассмотрения;
  - в) участвовать в заседаниях общественного совета;
  - г) запрашивать план работы общественного совета;
  - д) запрашивать вынесенные рекомендации по решению социально-значимых вопросов региона;
  - е) обсуждать отчеты за год;
  - ж) разработать и утвердить критерии эффективности деятельности общественных советов в регионе и подводить итоги работы общественных советов за год;
  - з) ставить вопрос о неэффективности деятельности общественного совета.
5. Срок полномочий общественного совета составляет три года с момента первого его заседания.
  6. При формировании общественного совета на новый срок осуществляется ротация не менее одной четвертой его состава.

7. Один гражданин может быть Председателем только одного регионального общественного совета.

8. Членами общественных советов не могут быть:

1) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и государственной службы субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;

2) лица, которые на момент выдвижения уже являются членами трех общественных советов;

3) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

4) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

5) лица, имеющие гражданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

9. Полномочия члена общественного совета прекращаются в случае:

а) истечения срока полномочий общественного совета;

б) подачи им заявления о выходе из состава общественного совета;

в) избрание члена общественного совета или назначение на должность, указанную в пункте 8, настоящего Предложения;

г) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

д) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

е) отсутствие члена общественного совета на трех заседаниях подряд без уважительной причины;

ж) наличия конфликта интересов.

В случае досрочного прекращения деятельности члена общественного совета, орган региональной власти совместно с общественной палатой региона организуют процедуру довыборов.

10. Основания прекращения деятельности общественного совета:

а) в случае, если в течение трех месяцев подряд с момента утверждения вновь сформированного состава общественного совета не было проведено первое заседания общественного совета;

б) истечение срока полномочий;

в) упразднение органа региональной власти, при котором создается общественный совет;

г) признание общественной палатой региона деятельности общественного совета неэффективной.

**11.** Общественный совет создает свой сайт или публикует информацию о составе и деятельности совета на официальном сайте органа власти региона, при котором находится данный общественный совет.

Сведения о деятельности общественного совета актуализируются не реже одного раза в три месяца.

**12.** Если общественный совет представляет рекомендации для разрешения социально-значимой ситуации, то орган региональной власти обязан рассмотреть и дать мотивированный ответ о согласии или несогласии с рекомендациями в установленные законом сроки.

## **II. Формирование и деятельность общественных палат (советов) муниципальных образований**

**1.** Определить понятия «общественная палата муниципального образования» и «общественный совет муниципального образования» их компетенцию, разграничение по полномочиям.

**2.** Состав общественной палаты (совета) муниципального образования формируется на конкурсной основе.

**3.** Правом на выдвижение кандидатов в члены общественной палаты (совета) муниципального образования обладают территориальные общественные самоуправления, старосты сельских населенных пунктов, местные общественные объединения и активные граждане, общественная палата региона.

**4.** Срок полномочий общественной палаты (совета) муниципального образования составляет три года с момента первого его заседания.

**5.** При формировании общественной палаты (совета) муниципального образования на новый срок осуществляется ротация не менее одной четвертой его состава.

**6.** Членами общественной палаты (совета) муниципального образования не могут быть:

- 1) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и государственной службы субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;
- 2) лица, которые на момент выдвижения уже являются членами трех

общественных палат (советов) муниципального образования;

3) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

4) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

5) лица, имеющие гражданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

7. Полномочия члена общественной палаты (совета) муниципального образования прекращаются в случае:

а) истечения срока полномочий общественной палаты (совета) муниципального образования;

б) подачи им заявления о выходе из состава общественной палаты (совета) муниципального образования;

в) избрание члена общественной палаты (совета) муниципального образования или назначение на должность, указанную в пункте 6, настоящего Предложения;

г) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

д) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

е) отсутствие члена общественной палаты (совета) муниципального образования на трех заседаниях подряд без уважительной причины;

ж) наличия конфликта интересов.

8. Основания прекращения деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования:

а) в случае, если в течение трех месяцев подряд с момента утверждения вновь сформированного состава общественной палаты (совета) муниципального образования не было проведено первое заседания;

б) истечение срока полномочий.

9. Полномочия общественной палаты (совета) муниципального образования:

а) участвовать в формировании и реализации инициатив по социально-экономическим вопросам местного значения;

б) приглашать на заседания общественной палаты (совета) руководителей муниципального образования и соответствующего представительного органа;

в) направлять запросы и обращения в муниципальные органы власти;

г) осуществлять выборный анализ качества ответов на обращения граждан;

д) проводить общественную экспертизу проектов и действующих муниципальных нормативно-правовых актов;

е) участвовать в мониторинге ежегодных планов и отчетов руководителей муниципального образования.

**10.** Взаимодействие общественной палаты (совета) муниципального образования с общественной палатой региона.

Общественная палата региона вправе:

а) выдвигать кандидатуры в общественную палату (совета) муниципального образования;

б) вносить в повестку работы общественной палаты (совета) муниципального образования социально-значимые вопросы для рассмотрения на заседаниях общественной палаты (совета) муниципального образования;

в) обсуждать ежегодные отчеты деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования;


г) участвовать в заседаниях общественной палаты (совета) муниципального образования.

**11.** Если общественная палата (совет) муниципального образования представляет рекомендации для разрешения социально-значимой ситуации, то орган муниципальной власти обязан рассмотреть и дать мотивированный ответ о согласии или несогласии с рекомендациями в установленный законом срок.

### **III. Предлагаем внести изменение и дополнение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.**

В случае, когда орган региональной власти или муниципального образования не рассмотрел рекомендации общественного совета регионального органа власти или общественной палаты (совета) муниципального образования и не дал мотивированный ответ о согласии или несогласии с рекомендациями, то представитель соответствующего органа власти может быть привлечен к административной ответственности.

25.10.2022 г.

Заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук,  
заместитель председателя Комиссии по экспертизе  
общественно значимых законопроектов и иных  
правовых инициатив Общественной палаты РФ  С.Ю. Казаченок