



21 июня 2022 № 11КС-7ОП / 1219

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ БЛАГОПОЛУЧИЮ**

Председателю комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации по экологии, природным  
ресурсам и охране окружающей  
среды

КОБЫЛКИНУ Д.Н.

**Заявление Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по экологическому благополучию по законопроекту № 120074-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы»**

Координационный совет при Общественной палате Российской Федерации по экологическому благополучию выражает обеспокоенность в связи с внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 120074-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/120074-8>) (далее – законопроект), согласно которому предлагается изменить порядок назначения и проведения общественной экологической экспертизы (далее – ОЭЭ), являющейся важным инструментом общественного контроля и институтом защиты гарантированных Конституцией прав в сфере охраны природы и обеспечения экологического благополучия.

ОЭЭ позволяет гражданам напрямую влиять на принятие решений о строительстве промышленных предприятий и инфраструктурных объектов, когда они создают риски для охраны окружающей среды и здоровья населения, корректировать такие решения. Участие граждан в проведении ОЭЭ напрямую

связано с реализацией конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Вместе с тем предложенная редакция законопроекта предлагает, в том числе, изменить порядок инициирования ОЭЭ и передать это право исключительно общественным палатам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых реализуется объект ОЭЭ. Поддерживая линию на усиление роли и расширение полномочий системы общественных палат, являющихся основой общественного контроля, в то же время считаем необходимым отметить, что в реализации предлагаемого подхода есть целый ряд рисков.

Несмотря на то, что общественные палаты как субъекты общественного контроля активно помогают гражданам в проведении общественных экологических экспертиз, поддерживают инициативы и содействуют их реализации, на настоящем этапе они не располагают достаточным составом профильных экспертов и специалистов, необходимой материальной базой, соответствующими финансовыми ресурсами для проведения качественной и профессиональной ОЭЭ. Представляется затруднительным реализовать посредством системы общественных палат предполагаемый законопроектом объем полномочий в сфере ОЭЭ без синхронизированного увеличения финансирования обеспечения деятельности субъектов общественного контроля.

Кроме того, вызывает озабоченность предполагаемое законопроектом требование о наличии постоянной регистрации у лица, инициирующего ОЭЭ, на территории субъекта Российской Федерации, где планируется реализация объекта ОЭЭ, поскольку в зависимости от масштаба экологические проблемы могут затрагивать не только одну административную единицу на которой непосредственно предполагается возведение инфраструктурного или промышленного объекта. Достаточно часто риски ухудшения качества окружающей среды могут возникать для жителей соседних или сразу нескольких регионов. В связи с этим полагаем необходимым отказаться от проектируемых

положений законопроекта, устанавливающих ограничения по территориальному признаку.

Таким образом, имеются серьезные основания считать, что представленная редакция законопроекта противоречит федеральным законам от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ограничивая отдельные категории граждан России в праве инициировать ОЭЭ, и от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», сокращая полномочия общественных объединений по проведению ОЭЭ. Следует также отметить, что проектируемые положения законопроекта ведут к нарушению принципа независимости субъектов общественного контроля, закрепленного в статье 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», поскольку предполагают проведение аттестации экспертов ОЭЭ уполномоченным органом государственной власти, что не даёт возможности обеспечить независимость ОЭЭ.

Учитывая изложенные доводы, Координационный совет при Общественной палате Российской Федерации по экологическому благополучию считает, что проект федерального закона № 120074-8 требует широкого экспертного обсуждения с участием представителей экологических общественных организаций и профильных ведомств и последующей доработки.

Председатель Координационного совета



Е.А. Шаройкина